

BELGISCHE SENAAT**SÉNAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1952-1953.

SESSION DE 1952-1953.

VERGADERING VAN 25 MAART 1953.

SÉANCE DU 25 MARS 1953.

Verslag van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van de besluitwet van 19 September 1945 tot vaststelling van het statuut van de gewapende weerstand.

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner le projet de loi modifiant l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 établissant le statut de la résistance armée.

Aanwezig : Burggraaf COSSÉE DE MAULDE, voorzitter; de hh. BINOT, DEVRIENDT, MACHTENS, MISSIAEN, MOREAU DE MELEN, Baron NOTHOMB, de hh. TOBBACK, VAN BUGGENHOUT, VAN GERVEN, VAN REMOORTELT, VREVEN en BAERT, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het statuut van de gewapende weerstand werd vastgesteld door de besluitwet van 19 September 1945. Begrijpelijkwijze, gezien het gemis aan ervaring op dit gebied, was het onvolledig en onvolmaakt. Vele personen hebben hiervan misbruik gemaakt om zich als gewapende weerstander te doen erkennen en genieten ten onrechte van de voordelen aan dat statuut verbonden. Er zijn gevallen die werkelijk niet aanneembaar zijn. De besluitwet liet niet toe deze ongunstige elementen te weren daar dit slechts mogelijk is indien ze een veroordeling hebben opgelopen. Hun aansluiting bij een weerstandsgroepering in ene lokaliteit waar zij niet gekend waren is voor hen dikwijls een middel geweest om zich aan het gerecht te onttrekken. Wij kunnen het geval citeren van iemand die de hoedanigheid van weerstander geweigerd werd in de controlecommissie en in de herzieningscommissie om reden van zijn onvaderlandse houding gedurende de bezetting en toch in het gelijk gesteld werd door de Raad van State daar hij niet veroordeeld was geweest.

R. A 4557.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

- 165 (Zitting 1951-1952) : Wetsontwerp;
442 en 641 (Zitting 1951-1952) : Amendementen;
652 (Zitting 1951-1952) : Verslag;
16, 28 en 34 (Zitting 1952-1953) : Amendementen;
37 (Zitting 1952-1953) : Tekst in eerste lezing aangenomen;
51 (Zitting 1952-1953) : Amendement.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
27 November 1952 en 3 December 1952.

Gedr. Stuk van de Senaat :

- 76 (Zitting 1952-1953) : Ontwerp door de Kamer der Volksvertegenwoordigers overgemaakt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le statut de la résistance armée a été établi par l'arrêté-loi du 19 septembre 1945. Il est compréhensible que, par suite du manque d'expérience en cette matière, ce statut ait été incomplet et imparfait. De nombreuses personnes en ont profité pour se faire abusivement reconnaître comme résistant armé et bénéficier injustement des avantages attachés au statut. Il y a des cas qui sont réellement inadmissibles. L'arrêté-loi ne permettait pas d'exclure ces éléments malsains sauf lorsqu'ils avaient encouru une condamnation. Leur affiliation à un groupement de résistance dans une localité où ils n'étaient pas connus a souvent été pour eux un moyen de se soustraire à la justice. Nous pouvons citer le cas d'un individu qui s'est vu refuser la qualité de résistant par la Commission de contrôle et par la Commission de révision en raison de sa conduite peu patriotique pendant la guerre et à qui le Conseil d'Etat donna pourtant raison parce qu'il n'avait pas été condamné.

R. A 4557.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

- 165 (Session de 1951-1952) : Projet de loi;
442 et 641 (Session de 1951-1952) : Amendements;
652 (Session de 1951-1952) : Rapport;
16, 28 et 34 (Session de 1952-1953) : Amendements;
37 (Session de 1952-1953) : Texte adopté en première lecture;
51 (Session de 1952-1953) : Amendement.

Annales de la Chambre des Représentants :

27 novembre 1952 et 3 décembre 1952.

Document du Sénat :

- 76 (Session de 1952-1953) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Het wetsontwerp geeft aan de Commissies de mogelijkheid dergelijke individuen te weren en geeft aan de Minister de bevoegdheid zulke toestanden recht te zetten door ze te verwijzen naar een herzieningscommissie en door de inlassing in de wet van de bepaling dat personen kunnen uitgesloten worden die zich minderwaardig getoond hebben door hun gedrag en hun houding tegenover de vijand.

De hoedanigheid van gewapende weerstander moet niet noodzakelijk geweigerd worden aan iemand die een criminele of correctionele straf heeft opgelopen, zelfs niet zo hij veroordeeld is geweest wegens economische collaboratie of iets dergelijks. Aan de Commissies behoort het de gepleegde fouten af te wegen met het gedrag in de weerstand.

*
*
*

Om erkend te worden als Gewapende Weerstander was het niet altijd nodig werkelijk opgetreden te zijn in de weerstand; het volstond aangesloten geweest te zijn bij een erkende weerstandsgroepering uiterlijk op 4 Juni 1944 en tot het einde der bezetting werkelijk ter beschikking gebleven te zijn van die groepering, behoudens volstrekte en bewezen verhinderd. Het bewijs dezer aansluiting bestond veelal in verklaringen afgeleverd door bevriende weerstanders. Daar geen enkele sanctie voorzien was voor valse of onjuiste verklaringen is het aan bepaalde personen mogelijk geweest op grond van dergelijke bedriegelijke of onnauwkeurige verklaringen zich te doen erkennen als gewapend weerstander.

Het wetsontwerp dat wij hier onderzoeken voorziet de bestraffing met gevangenis voor het opzettelijk leveren en gebruiken van valse verklaringen. Deze strafbepalingen moeten in de toekomst de meerdere juistheid der verklaringen waarborgen. De strafbepalingen zijn niet toepasselijk voor de verklaringen afgelegd of gebruikt vóór het in toepassing brengen van de hier voorgestelde wet.

*
*
*

Een weerstander die behoorde tot een niet erkende groepering moet om erkend te worden het bewijs leveren van werkelijke deelneming aan de gewapende weerstand of aan de bevrijdingsgevechten. Voor hem volstaat het dus niet dat hij zou aangesloten geweest zijn uiterlijk op 4 Juni 1944. Men begrijpt dan ook dat alle weerstandsgroeperingen getracht hebben officieel als dusdanig erkend te worden. Deze erkenning kon slechts gebeuren met instemming van de Nationale Raad van de Weerstand. Zekere kleinere groeperingen beklagen er zich sinds jaren over dat de Nationale Raad van de Weerstand hen moedwillig de erkenning geweigerd heeft.

Het is niet onze rol uit te maken wie in dit geschil gelijk of ongelijk heeft. Maar de Kamer van Volks-

Le projet de loi donne aux Commissions la possibilité d'écarter de tels individus et accorde au Ministre le pouvoir de redresser de semblables abus par le renvoi de ces cas à une Commission de révision et par l'insertion dans la loi de la disposition prévoyant que peuvent être exclues les personnes qui ont démérité par leur comportement et leur attitude à l'égard de l'ennemi.

La qualité de résistant armé ne doit pas nécessairement être refusée à quelqu'un qui a encouru une peine criminelle ou correctionnelle, même s'il a été condamné pour collaboration économique ou pour un fait similaire. Il appartient aux Commissions d'apprécier les fautes commises et la conduite dans la résistance.

*
*
*

Pour être reconnu comme résistant armé il n'était pas toujours nécessaire d'avoir joué un rôle actif dans la résistance; il suffisait d'avoir été affilié à un mouvement de résistance reconnu au plus tard le 4 juin 1944 et d'être resté effectivement à la disposition de ce groupement jusqu'à la fin de l'occupation, sauf en cas d'empêchement absolu et prouvé. La preuve de cette affiliation consistait le plus souvent en déclarations délivrées par des amis résistants. Comme aucune sanction n'était prévue pour des déclarations fausses ou inexactes, il a été possible à certaines personnes de se faire reconnaître comme résistant armé sur base de déclarations frauduleuses ou imprécises.

Le projet de loi qui nous occupe prévoit une peine d'emprisonnement pour la délivrance et l'emploi de fausses déclarations. Ces dispositions pénales doivent garantir, à l'avenir, une plus grande exactitude des déclarations. Les dispositions pénales ne sont pas applicables en ce qui concerne les déclarations délivrées ou utilisées avant la mise en application du présent projet de loi.

*
*
*

Le résistant qui appartenait à un groupement non reconnu devait, pour être reconnu, fournir la preuve d'une participation effective à la résistance armée ou aux combats de la libération. Il ne lui suffisait donc pas d'avoir été affilié au plus tard à la date du 4 juin 1944. On comprend dès lors que tous les groupements de résistance aient tenté, comme ils l'ont fait, de se faire reconnaître officiellement. Cette reconnaissance ne pouvait s'effectuer qu'après accord du Conseil National de la Résistance. Certains petits groupements se plaignent depuis des années de ce que le Conseil National de la Résistance leur ait refusé cette reconnaissance de propos délibéré.

Il ne nous appartient pas de trancher ce différend. Mais la Chambre des Représentants a, par voie

vertegenwoordigers heeft bij wijze van amendement aan het regeringsontwerp een commissie van advies opgericht die de aanvragen tot erkenning van groeperingen zal onderzoeken, om op die wijze tot een spoedige en definitieve regeling te komen.

Deze commissie biedt door haar samenstelling voldoende waarborgen van onpartijdigheid daar ze voorgezeten is door een magistraat van het Hof van Beroep en bestaat uit een afgevaardigde van de Eerste-Minister, een afgevaardigde van de Minister van Landsverdediging en uit drie leden die een onbetwistbare bedrijvigheid hebben uitgeoefend in de gewapende weerstand aangewezen door de Eerste-Minister.

Daar de aanvragen tot erkenning moeten geschieden binnen twee maanden na de oprichting van deze commissie mag men verwachten dat dit geschil binnen kort definitief geregeld zal kunnen worden.

* * *

Daar in feite de Nationale Raad van de Weerstand opgehouden heeft te bestaan, werd bij wijze van amendement door de Kamer van Volksvertegenwoordigers in dit ontwerp de stichting ingelast van een Hoge Commissie van de Gewapende Weerstand, raadgevend organisme ter beschikking van de Regering voor aangelegenheden in verband met de toepassing van het Statuut van de Gewapende Weerstand.

Waar de vroegere Nationale Raad van de Weerstand bestond uit een afgevaardigde van iedere erkende weerstandsgroepering zal de Hoge commissie samengesteld zijn uit een afgevaardigde van iedere groepering en van ten hoogste vier afzonderlijke gewapende weerstanders. Zij zal echter voorgezeten worden door een raadsheer in het Hof van Beroep, bijgestaan door 2 ondervoorzitters die respectievelijk de Eerste-Minister en de Minister van Landsverdediging zullen vertegenwoordigen.

Daar men van zekere zijde aan de Nationale Raad van de Weerstand een politiek karakter toeschreef en wij hier staan voor een organisme van nationale betekenis worden politieke intrigues zoveel mogelijk uitgeschakeld door de bepaling dat de leden van de commissie geen enkel algemeen bekende politieke activiteit mogen uitoefenen.

* * *

Het is voor iedereen zeer duidelijk dat er tussen de 150.000 erkende weerstanders een zeker aantal zijn die daar niet thuis horen. Dit is grotelijks te betreuren, maar om morele en materiële redenen is het niet gewenst al deze dossiers te herzien. De goede weerstanders moeten niet bevreesd zijn door de bepalingen van dit ontwerp lastig gevallen te worden. De bedoeling is de meest ergerlijke gevallen te doen onderzoeken — deze zijn bijna allen gekend door de Dienst van de Weerstand.

d'amendement au projet gouvernemental, institué une commission consultative qui examinera les demandes de reconnaissance des groupements pour en arriver à une solution rapide et définitive.

Cette commission présente par sa composition des garanties suffisantes d'impartialité, car elle est présidée par un magistrat de la Cour d'appel et se compose d'un délégué du Premier Ministre, d'un délégué du Ministre de la Défense Nationale et de trois membres désignés par le Premier Ministre, qui ont déployé une activité incontestable dans la résistance armée.

Comme les demandes de reconnaissance doivent être introduites dans les deux mois suivant la constitution de cette commission on peut s'attendre à ce que ces différends puissent être définitivement tranchés sous peu.

* * *

Comme, en fait, le Conseil National de la Résistance a cessé d'exister, un amendement de la Charte des Représentants a introduit dans ce projet la création d'une Commission Supérieure de la Résistance Armée, organisme consultatif à la disposition du Gouvernement pour les questions relatives à l'application du Statut de la Résistance Armée.

Alors que le Conseil National de la Résistance se composait d'un délégué de chaque groupement de résistance reconnu, la Commission supérieure se composera d'un délégué de chaque groupement et de quatre résistants armés isolés au plus. Elle sera présidée par un conseiller à la Cour d'appel, assisté de deux vice-présidents qui représenteraient respectivement le Premier Ministre et le Ministre de la Défense Nationale.

Comme certains attribuent au Conseil National de la Résistance un caractère politique et que nous sommes partisans d'un organisme de caractère national, les intrigues politiques seront éliminées autant que possible par la disposition prévoyant que les membres de la Commission ne pourront exercer aucune activité politique notoire.

* * *

Il est évident que parmi les 150.000 résistants reconnus un certain nombre n'y sont pas à leur place. Le fait doit être vivement déploré, mais pour des raisons morales et matérielles il n'est pas souhaitable de revoir tous les dossiers. Les vrais résistants ne doivent pas craindre l'application des dispositions du présent projet. Il a pour but de permettre l'examen des cas les plus scandaleux, cas qui sont presque tous connus par le Service de la Résistance.

Daar de wet geen bepaling van tijd heeft voorzien voor de beëindiging der werkzaamheden der Commissies werd door de weerstandsgroepering de vrees uitgedrukt dat ten allen tijde de hoedanigheid van Gewapende Weerstand aan een persoon zou kunnen betwist worden. De Minister van Landsverdediging heeft in de Kamer van Volksvertegenwoordigers verklaard dat naar zijn oordeel de herziening volledig moest beëindigd zijn uiterlijk binnen de twee jaren. Wij acteren dat de Minister in de Senaatscommissie dezelfde verklaring heeft afgelegd.

Artikel 1 van dit ontwerp bepaalt dat de duur der werkzaamheden van de Commissies door koninklijk besluit zal vastgesteld worden; de Minister is dus gewapend om de termijn van onderzoek tot twee jaar te beperken.

Artikel 9 dat de Hoge Commissie voor de Gewapende Weerstand opricht laat aan deze Commissie toe aanbevelingen te doen aan de Minister over de toepassing van dit statuut. De weerstandsgroeperingen hebben hiermede het middel aan de hand om overdrijvingen of tekortkomingen in de toepassing van dit statuut ter aandacht te brengen van de Regering.

* * *

De Weerstandsbewegingen kunnen zich redelijkerwijze niet verzetten tegen het weren uit hun rangen van sommige onpure elementen. Zij kunnen zich ook redelijkerwijze niet verzetten tegen de spoedige en definitieve regeling van de erkenning of niet-erkenning van enkele groeperingen die nog menen aanspraak te mogen maken op onderzoek van hun geval. Dit zijn immers twee noodwendigheden om tot gezonde toestanden en eenheid te komen. De woordvoerders van de drie traditionele partijen hebben in de Kamer van Volksvertegenwoordigers de hoop uitgedrukt dat dank zij deze wet en boven de belangen van afzonderlijke groeperingen de Gewapende Weerstand haar eenheid zou terugvinden. Het is in deze serene atmosfeer dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers dit ontwerp heeft goedgekeurd bij algemeenheid van stemmen en 5 onthoudingen.

Uw Commissie heeft op haar beurt het ontwerp goedgekeurd met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

De Voorzitter,
Burggraaf COSSÉE DE MAULDE.

De Verslaggever,
J. BAERT.

Comme le projet ne prévoit pas de délai pour l'achèvement des travaux des commissions, certains groupements de résistance ont craint qu'à tout moment la qualité de résistant armé puisse être contestée. Le Ministre de la Défense Nationale a déclaré à la Chambre des Représentants qu'à son avis la revision doit être complètement terminée endéans les deux ans. Nous prenons acte que le Ministre a répété sa déclaration devant les membres de la Commission sénatoriale.

L'article premier du projet stipule que la durée des travaux des commissions sera déterminée par arrêté-royal; le Ministre est donc armé pour limiter cette durée à deux ans.

L'article 9 qui institue la Commission supérieure de la Résistance Armée permet à cette Commission de faire des recommandations au Ministre au sujet de l'application du statut. Les groupements de résistance ont ainsi la possibilité d'attirer l'attention du Gouvernement sur les abus et les erreurs qui se produiraient dans l'application de ce statut.

* * *

Les groupements de résistance ne peuvent raisonnablement s'élever contre l'exclusion de leurs rangs d'éléments malsains. Ils ne peuvent pas non plus s'insurger contre le règlement rapide et définitif de la reconnaissance ou de la non-reconnaissance de certains groupements qui pensent encore pouvoir demander l'examen de leur cas. C'est une double nécessité s'il veut en arriver à une situation saine et à l'unité. Les porte-paroles des trois partis traditionnels ont exprimé l'espoir, à la Chambre des Représentants, que grâce à cette loi et au-dessus des intérêts des groupements isolés, la Résistance Armée retrouverait son unité. C'est dans cette atmosphère sereine que la Chambre des Représentants a adopté le projet à l'unanimité moins 5 abstentions.

Votre Commission a, à son tour, adopté le projet par 11 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Président,
Vicomte COSSÉE DE MAULDE.

Le Rapporteur,
J. BAERT.