

BELGISCHE SENAAAT**SÉNAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1952-1953.

SESSION DE 1952-1953.

VERGADERING VAN 26 FEBRUARI 1953.

SÉANCE DU 26 FÉVRIER 1953.

Verslag van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van de wetten van 15 October 1945 tot invoering van een speciale belasting op de winsten voortvloeiend uit leveringen en prestaties aan de vijand en van 16 October 1945 en 30 Mei 1949 tot invoering van een extra-belasting op de in oorlogstijd behaalde exceptionele inkomsten, winsten en baten.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi modifiant la loi du 15 octobre 1945 établissant un impôt spécial sur les bénéfices résultant de fournitures et de prestations à l'ennemi et celles des 16 octobre 1945 et 30 mai 1949 établissant un impôt extraordinaire sur les revenus, bénéfices et profits exceptionnels réalisés en période de guerre.

Aanwezig: de hh. Pierre DE SMET, voorzitter; ADAM, BRIOT, CLYNMANS, LOUIS DESMET, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LEEHANS, MOLTER, MULLIE, RONSE, Léon SERVAIS, VAN LAEYS, VERMEYLEN, VREVEN, en VAN LOENHOUT, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het onderhavige wetsontwerp, waarbij veranderingen worden gebracht aan de wetten van 15 en 16 October 1945 en 30 Mei 1949, tot invoering van een extra-belasting op de in oorlogstijd behaalde exceptionele winsten, inkomsten en baten, werd in de Senaat goedgekeurd in December 1951. Het werd in de Kamer van Volksvertegenwoordigers onmiddellijk voor het reces van Juli besproken doch voor nieuw onderzoek terug naar de Commissie verzonden.

Thans werd het door Kamer in haar zitting van 29 Januari 1953 goedgekeurd en komt het ontwerp naar Uwe Commissie voor herbespreking.

*R. A 3990.**Zie :***Gedr. Stukken van de Senaat :**

- 16 (Buitengewone zitting 1950) : Wetsvoorstel;
27 (Zitting 1951-1952) : Verslag;
39 en 41 (Zitting 1951-1952) : Amendementen.

Handelingen van de Senaat :

12, 13 en 19 December 1951.

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

- 134 (Zitting 1951-1952) : Ontwerp overgemaakt door de Senaat;
588 (Zitting 1951-1952) : Verslag;
119 (Zitting 1952-1953) : Aanvullend verslag;
144 (Zitting 1952-1953) : Tekst in eerste lezing aangenomen.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

13 Juli 1952; 27 en 29 Januari 1953.

Gedr. Stuk van de Senaat :

- 143 (Zitting 1952-1953) : Ontwerp geamendeerd door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi, qui tend à modifier les lois des 15 et 16 octobre 1945 et du 30 mai 1949 établissant un impôt extraordinaire sur les revenus, bénéfices et profits exceptionnels réalisés en période de guerre, a été voté par le Sénat en décembre 1951. Discuté en séance publique par la Chambre des Représentants à la veille des vacances de juillet 1952, il fut renvoyé à la commission compétente pour un nouvel examen.

La Chambre vient d'adopter en sa séance du 29 janvier 1953 le projet, qui a été ensuite retransmis à votre Commission.

*R. A 3990.**Voir :***Documents du Sénat :**

- 16 (Session extraordinaire de 1950) : Proposition de loi;
27 (Session de 1951-1952) : Rapport;
39 et 41 (Session de 1951-1952) : Amendements.

Annales du Sénat :

12, 13 et 19 décembre 1951.

Documents de la Chambre des Représentants :

- 134 (Session de 1951-1952) : Projet transmis par le Sénat;
588 (Session de 1951-1952) : Rapport;
119 (Session de 1952-1953) : Rapport complémentaire;
144 (Session de 1952-1953) : Texte adopté en première lecture.

Annales de la Chambre des Représentants :

18 juillet 1952; 27 et 29 janvier 1953.

Document du Sénat :

- 143 (Session de 1952-1953) : Projet amendé par la Chambre des Représentants.

Van het voorstel dat door de Senaat in December 1951 werd aangenomen, blijven slechts enkele artikelen over terwijl anderzijds door de Regering een paar nieuwe artikelen werden bijgevoegd. Zo werd geschrapt het artikel dat een bedrijfsfonds van minimum 25.000 frank toekende aan elke onderneming. Eveneens werd verworpen het artikel waarbij de meerwaarden als voorzien door artikel 27 van de samengeschakelde wetten, niet als belastbaar in extra en speciale belasting werden aanzien.

Als artikel één komt thans het vroegere artikel 2 door de Senaat destijds aangenomen en betreffende de verhoging van de grondslag der referentie voor die belastingplichtigen die hun belegd kapitaal hebben verhoogd op grond van een wettelijke bepaling of op aandringen van een wettelijke overheid.

Als artikel 2 vinden we het vroegere artikel 4 betreffende de opeisingen, dat door de Kamer in de vorm en tekst waarin het vroeger in de Senaat werd aanvaard, goedgekeurd werd, behoudens dat de laatste alinea door de Kamer werd verworpen. Deze gewraakte alinea voorzag dat de beslissingen der Commissie betreffende de toekenning van het karakter van opeising, niet vatbaar zouden zijn voor beroep.

Door de schrapping van die passus zal de gewone procedure voor het inslaan van beroep van toepassing zijn.

Artikels 3 en 4, respectievelijk betreffende de winst der schippers en de inkomsten van de levering van bloemen en planten, werden zoals ze thans worden voorgebracht reeds vroeger gestemd door de Senaat.

In het door de Kamer van Volksvertegenwoordigers overgemaakte ontwerp, werd bij missing, het artikel, volgend op artikel 4, als artikel 6 genummerd. Dit artikel dient het nummer 5 te dragen, waardoor dan ook de volgende artikels respectievelijk de nummers 6 en 7 dienen te dragen in plaats van 7 en 8.

Artikel 5 en artikel 6 zijn nieuwe bepalingen die door de Regering werden ingediend en betrekking hebben op de verwijntresten. Inzake gewone belastingen gelden de bepalingen van artikel 65 van de samengeschakelde wetten. Dit artikel schrijft voor dat, indien over een regelmatig ingediend bezwaarschrift niet is beslist door de Directeur binnen een tijdsverloop van zes maanden na de reclamatie, dat alsdan de verwijntresten worden geschorst tot op de datum van de betekening van de beslissing voor dit gedeelte van de aanslag waartegen werd gereklameerd.

De administratie was van oordeel dat deze bepalingen niet van toepassing waren op de verwijntresten der extra- en speciale belasting. Door het Verbrekingshof werd een arrest van het Hof van Beroep in datum van 8 Mei 1952 verbroken en alzo de zienswijze van de Administratie verworpen. De bepalingen van artikel 65 zijn dus wel van toepassing op de extra- en speciale belasting.

Door het artikel 5 wordt vastgelegd dat de bepalingen van het bedoelde artikel 65 van de samengeschakelde wetten niet van toepassing zijn op de verwijntresten van de extra- en speciale belasting.

Il ne subsiste que quelques articles de la proposition qui a été adoptée en décembre 1951 par le Sénat; d'autre part, certains articles ont été ajoutés à la demande du Gouvernement. Ainsi, l'article attribuant à chaque entreprise un fonds de roulement de 25.000 francs minimum a été supprimé. L'article stipulant que les plus-values visées à l'article 27 des lois coordonnées ne sont pas passibles de l'impôt spécial ou extraordinaire a également été rejeté.

L'actuel article premier est l'ancien article 2, adopté par le Sénat, concernant la majoration de la base de référence pour les contribuables qui ont augmenté leur capital investi en vertu d'une disposition légale ou sur les instances d'une autorité légale.

L'article 2 est l'ancien article 4 relatif aux réquisitions; il a été adopté par la Chambre dans le texte qui avait été voté par le Sénat, à l'exception du dernier alinéa qui a été rejeté par la Chambre. Cet alinéa prévoyait que les décisions de la Commission portant sur le caractère de réquisition des fournitures ne seraient pas susceptibles d'appel.

Par suite de la suppression de cet alinéa, la procédure ordinaire d'appel redevient applicable.

Les articles 3 et 4, concernant respectivement les bénéfices réalisés par les bateliers et ceux provenant de la fourniture de fleurs et plantes, nous sont transmis dans le texte qui avait été adopté par le Sénat.

Dans le projet transmis par la Chambre des Représentants, l'article faisant suite à l'article 4 a été numéroté par erreur article 6. Cet article doit porter le numéro 5, ensuite de quoi les articles suivants devront porter respectivement les numéros 6 et 7 au lieu de 7 et 8.

Les articles 5 et 6 sont des dispositions nouvelles proposées par le Gouvernement et relatives aux intérêts de retard. En matière d'impôts ordinaires, les dispositions de l'article 65 des lois coordonnées sont d'application. Cet article dispose que si, sur réclamation régulièrement présentée, le Directeur n'a pas statué dans un délai de 6 mois à dater de la réclamation, la déduction des intérêts de retard est suspendue jusqu'à la date de notification de la décision sur la partie de la cotisation faisant l'objet de la réclamation.

L'Administration avait estimé que ces dispositions n'étaient pas applicables aux intérêts de retard dus sur les impôts spécial et extraordinaire. La Cour de Cassation a cassé un arrêt de la Cour d'Appel en date du 8 mai 1952, rejetant ainsi le point de vue de l'Administration. Les dispositions de l'article 65 sont donc applicables aux impôts spécial et extraordinaire.

L'article 5 prévoit que l'article 65 des lois coordonnées n'est pas applicable aux intérêts de retard dus sur les impôts spécial et extraordinaire.

Volgens inlichtingen van de Administratie zou het hier gaan om een bedrag van ongeveer 1,5 miljard aan verwijlntresten die zouden geïnd geworden zijn en die door de Schatkist zouden moeten terugbetaald worden. Door de Regering wordt vooropgezet dat die terugbetaling de herziening zou vragen van bijna 200.000 dossiers, waarbij dan ten andere nog zou gevoegd moeten worden dat het terugbetalen van zulk massaal bedrag, het opzoeken van nieuwe inkomsten zou eisen.

Bij de bespreking van dit artikel werd erop gewezen dat in het oog worde gehouden dat voor de belastingen verschuldigd voor de oorlogsperiode, de berekening der gewone belastingen zowel als de berekening der ex ra- of speciale belasting, steeds worden gedaan gans afzonderlijk en zonder bij de oorspronkelijke berekening, rekening te houden met het gedeelte der inkomsten dat aldus dubbel werd belast. Achteraf wordt dan door het toekennen van een zogenaamd « bericht tot uitstel », de dubbele zetting betekend, en dit bedrag wordt dan, na de algehele betaling van de extra- of de speciale belasting, als niet verschuldigd afgetrokken van de te betalen gewone belastingen. Rekening dient dan gehouden met het verschil in de intrest percentages : daar waar voor de gewone belastingen 4 % wordt gerekend, wordt 5 % geëist voor de extra- en de speciale belastingen. Vanwege het beheer werd hierop, verklaard dat deze berekeningen die zeer ingewikkeld zijn, steeds met de meeste zorg worden uitgevoerd en er wel degelijk rekening gehouden met het verschil van de intresten.

Het is ten andere ook klaar dat de intresten slechts verschuldigd zijn op het bedrag van de eind-aanslag dat is te zeggen het bedrag bepaald na de definitieve beslissing van de eventuele bezwaarschriften.

Door artikel 6 wordt vooropgesteld dat de betalingen gedaan vanaf 1 Juli 1952 zouden aangerekend worden niet meer bij voorrang op de verschuldigde verwijlntresten zoals het tot nu toe gebeurt, doch eerst en vooral op het verschuldigde belastingbedrag ; op de bedragen aldus betaald zouden dan geen verdere intresten meer verschuldigd zijn.

Door ditzelfde artikel wordt nog bepaald dat de provinciale directeurs kwijtschelding zouden kunnen verlenen voor de nalatigheidsintresten voor het tijdperk dat aanvangt op de datum van de bekendmaking van deze wet.

Door de Commissie wordt eenparig de wens uitgedrukt dat het Beheer een extra-inspanning zou doen om de bundels, die nog hangen en steeds op afwerking wachten, zohaat mogelijk te behandelen.

Artikel 6, 2^e lid, bepaalt dat « in de bijzondere gevallen de directeur der belastingen, onder door hem bepaalde voorwaarden, vrijstelling kan verlenen voor al of deel van de verwijlntresten betreffende het tijdperk dat aanvangt op de datum van de bekendmaking van deze wet ».

De Minister verklaart dat die bepaling ruim zal worden toegepast in alle gevallen, waarin de financiële toestand van de belastingplichtige verslecht is ten opzichte van 1944 en dreigt volledig in te storten, indien, benevens de betaling van de

D'après les renseignements fournis par l'Administration, il s'agirait en l'occurrence d'un montant d'environ 1,5 milliard d'intérêts de retard qui auraient été recouverts et qui devraient être remboursés par le Trésor. Le Gouvernement a fait observer que ce remboursement exigerait la revision de près de 200.000 dossiers, et qu'en outre, le remboursement d'un montant aussi considérable rendrait nécessaire la recherche de recettes nouvelles.

Lors de la discussion de cet article, il a été souligné qu'il fallait tenir compte du fait qu'en ce qui concerne les impôts dus pour la période de guerre, l'établissement des impôts ordinaires ainsi que celui des impôts spécial et extraordinaire se font toujours séparément et sans tenir compte, dans les calculs primitifs, de la partie des revenus qui est ainsi l'objet d'une double imposition. Par la suite, on notifie la double imposition par l'envoi d'un « avis de sursis », après apurement complet de l'impôt spécial ou extraordinaire, et le montant en est déduit de la somme des impôts ordinaires restant dus. Il convient de tenir compte ici de la différence des taux d'intérêt : alors que celui-ci est de 4 % pour les impôts ordinaires, on exige 5 % pour les impôts spécial et extraordinaire. L'Administration a déclaré à cet égard que ces calculs très compliqués sont toujours exécutés avec le plus grand soin et qu'il est toujours tenu compte de la différence des taux d'intérêts.

Il est d'ailleurs évident que les intérêts ne sont dus que sur le montant de l'imposition définitive, c'est-à-dire le montant déterminé après la décision définitive sur les réclamations éventuelles.

L'article 6 prévoit que les sommes versées à partir du 1^{er} juillet 1952 ne seront plus imputées par priorité sur les intérêts de retard restant dus, ainsi que cela s'est fait jusqu'à présent, mais en premier lieu sur le montant de la cotisation ; les sommes ainsi payées seraient exonérées de tout intérêt de retard.

Le même article stipule en outre que les directeurs provinciaux peuvent accorder l'exonération des intérêts de retard afférents à la période prenant cours à la date de publication de la présente loi.

La Commission unanime a exprimé le vœu que l'Administration fasse un effort supplémentaire afin de liquider aussi rapidement que possible les affaires en suspens.

L'article 6, 2^e alinéa, dispose « que dans les cas spéciaux et aux conditions qu'il détermine, le directeur des contributions peut accorder l'exonération de tout ou partie des intérêts de retard afférents à la période prenant cours à la date de la publication de la présente loi ».

Le Ministre déclare que cette disposition sera appliquée avec compréhension dans tous les cas où la situation financière du contribuable s'est détériorée par rapport à celle de 1944 et risque de s'effondrer complètement si, outre le

hoofdsom en de interesten vóór het van kracht worden van de wet, intrest wordt geëist tot dat de schuld geheel voldaan is.

Dit zal o.m. het geval zijn, wanneer, de belastingplichtige, buiten zijn wil om, door zijn financiële toestand in de onmogelijkheid is gebracht hogere voorschotten te storten dan normaal als verwijl-interesten kunnen geëist worden. Dit kan ook het geval zijn met geteisterden die nog geen schadevergoeding hebben ontvangen.

Bij de beoordeling van die toestanden zullen de directeurs er ook rekening kunnen mede houden dat de belastingplichtige, die aangeslagen is bij het begin van de toepassing der speciale belastingen niet het genot heeft gehad van de verzachtende maatregelen, die achteraf voor de schatting der vermogens werden ingevoerd.

Kwijtschelding der interesten zal nochtans slechts kunnen verleend worden, op voorwaarde dat de belastingplichtige een door de directeur der belastingen, goed te keuren plan tot voldoening van zijn fiscale schuld stipt naleeft,

Bij het laatste artikel werd een verandering aangebracht betreffende de heropening van de reclamatie-termijn : zo werd bepaald dat de schikkingen van het onderhavig wetsontwerp niet alleen ambtshalve van toepassing zouden zijn op de nog lopende aanslagen, doch ook dat ze zouden toegepast worden op die aanslagen waartegen, alhoewel ze reeds definitief zouden geworden zijn, bezwaar zou worden ingediend binnen de drie maanden na de dag van de bekendmaking van de nieuwe wet.

In fine wordt door een klein addendum aan dit artikel bepaald dat de schikkingen van artikel 5 betreffende de verwijlinteresten, toepasselijk zijn met uitwerking op de datum van toepassing van de wetten van 15 en 16 October 1945.

Bij de stemming der artikelen, werden alle artikelen uitgenomen artikel 5, met algemene stemmen goedgekeurd. Artikel 5 werd goedgestemd met 14 stemmen tegen één. Het ganse wetsontwerp werd bij eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

Het onderhavig verslag werd eveneens bij algemeenheid van stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
F. VAN LOENHOUT.

De Voorzitter,
PIERRE DE SMET.

paiement du principal de l'impôt et des intérêts courus avant la mise en vigueur de la loi, on exige le paiement des intérêts jusqu'à extinction de sa dette.

Tel sera notamment le cas lorsque, pour des raisons indépendantes de sa volonté, le contribuable est dans l'impossibilité, en raison de sa situation financière actuelle, de verser des acomptes supérieurs aux montants qui seraient normalement exigibles au seul titre des intérêts de retard. Tel pourra aussi être le cas du sinistré n'ayant pas encore bénéficié de l'indemnité de réparation.

Pour l'appréciation de ces situations, les directeurs pourront également avoir égard au fait que le contribuable, ayant été taxé au début de la mise en application des lois d'impôts spéciaux n'a pas bénéficié des mesures modératrices intervenues postérieurement dans l'évaluation des avoirs.

La faveur de la remise des intérêts sera subordonnée, en toute hypothèse, à la condition que le contribuable respecte scrupuleusement un plan d'apurement de sa dette fiscale qui aura reçu l'approbation du directeur des contributions.

Le dernier article apporte une modification en ce qui concerne la réouverture du délai de réclamation : il prévoit que les dispositions du présent projet de loi s'appliqueront d'office non seulement aux taxations en cours, mais également aux taxations devenues définitives contre lesquelles les contribuables auront introduit une réclamation dans un délai de trois mois à compter de la mise en vigueur de la présente loi.

Une adjonction au présent article stipule que les dispositions de l'article 5 relatives aux intérêts moratoires, sont applicables avec effet rétroactif à la date d'entrée en vigueur des lois des 15 et 16 octobre 1945.

A l'exception de l'article 5, tous les articles ont été approuvés à l'unanimité. L'article 5 a été approuvé par 14 voix contre une. L'ensemble du projet de loi a recueilli l'unanimité des suffrages.

Le présent rapport a également été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. VAN LOENHOUT.

Le Président,
PIERRE DE SMET.