

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1952-1953.

VERGADERING VAN 20 JANUARI 1953.

**Wetsvoorstel betreffende de hervorming
der fiscale commissies**

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Wanneer wij in December 1928 ons wetsvoorstel nopens de vestiging der inkomstenbelastingen en het gerechtelijk verhaal tegen deze vestiging indienden (Kamer der Volksvertegenwoordigers, zitting 1928-1929, n^o 60) was onze bedoeling een voor de belastingbetaler degelijk verdedigingsmiddel in te voeren: de Fiscale Commissie was het voornaamste element ervan.

De regering zou later in haar ontwerp — dat de wet van 13 Juli 1930 geworden is — enkele schikkingen van dit ontwerp overnemen, maar dit met het volgend onderscheid:

1. Bij gewone aanslag (artikel 55 der Samengeordende wetten op de inkomstenbelastingen) is het voorafgaand advies der Fiscale Commissie slechts facultatief.

2. Bij aanslag van ambtswege (artikel 56 der Samengeordende wetten) is dit voorafgaand advies verplicht op straffe van nietigheid der taxatie.

Het koninklijk besluit van 12 October 1930 regelde voor de eerste maal samenstelling, bevoegdheid en wijze van procederen dezer Commissies.

Op 30 December 1939 werd een nieuw koninklijk besluit uitgevaardigd, dat vooral — wat de procedure betreft — een grote verbetering in de structuur der Fiscale Commissies invoerde.

Dit laatste koninklijk besluit was het gevolg van het verzet der betrokken middens tegen het wetsvoorstel n^o 185 (Kamer der Volksvertegenwoordigers, zitting 1937-1938), dat in zijn artikel 18 de afschaffing der Fiscale Commissies voorzag.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1952-1953.

SEANCE DU 20 JANVIER 1953.

**Proposition de loi portant réorganisation
des commissions fiscales**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lorsque, en décembre 1928, nous avons déposé notre proposition de loi relative à l'établissement des impôts sur les revenus et au recours judiciaire contre cet établissement (Doc. n^o 60, Chambre des Représentants, session 1928-1929), nous avons pour but de donner au contribuable un moyen de défense efficace, dont la Commission fiscale était l'élément principal.

Dans son projet, qui est devenu la loi du 13 juillet 1930, le gouvernement devait reprendre certaines dispositions de notre proposition, mais avec les différences suivantes:

1. Pour les impositions ordinaires (article 55 des Lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus), l'avis préalable de la Commission fiscale est facultatif.

2. Pour les impositions d'office (art. 56 des Lois coordonnées), cet avis préalable est obligatoire sous peine de nullité de la taxation.

L'arrêté royal du 12 octobre 1930 a réglé pour la première fois la composition, la compétence et la procédure des Commissions en question.

Un nouvel arrêté royal, promulgué le 30 décembre 1939, apporta notamment, en ce qui concerne la procédure, une amélioration considérable dans la structure des Commissions fiscales.

Ce dernier arrêté royal était dû à l'opposition menée par les milieux intéressés contre la proposition de loi n^o 185, session 1937-1938, de la Chambre des Représentants, qui, dans son article 18, prévoyait la suppression des Commissions fiscales.

De nieuwe proef met het koninklijk besluit van 30 December 1939 was niet zeer bemoedigend en de toepassing ervan lokte veel critiek uit.

Het voornaamste verwijt dat aan deze structuur der Fiscale Commissies werd toegestuurd is de overwegende rol, die aan de controle-voorzitter werd toebedeeld, dit niettegenstaande het feit dat sedert het koninklijk besluit van 1939 de controleur geen beraadslagende maar slechts raadgevende stem had.

Zoals we verder zullen zien, hebben wij — om in te gaan op deze critiek — de controleur tot de rol van verslaggever teruggebracht en het voorzitterschap der Commissie aan een magistraat toevertrouwd.

Overigens, ten einde het vastleggen dezer bepalingen, ten voordele der belastingplichtigen in de structuur der belastinglegging opgenomen, niet over te laten aan de grillen van het Beheer of aan de goede wil van de Minister van Financiën, hebben wij gemeend deze in de wet te moeten opnemen en niet meer door koninklijk besluit te laten regelen. En meer bepaaldelijk wat artikel 56 der Samengeordende wetten op de inkomstenbelastingen betreft, is het volstrekt noodzakelijk het artikel 11 van de Secretaris-generaal van Financiën dd. 2 Maart 1942 — integraal opgenomen in artikel 26 der wet van 20 Augustus 1947 — af te schaffen en terug te keren tot het oude artikel 56 der Samengeordende wetten wat het verplicht voorafgaand advies der Fiscale Commissie betreft.

Het is bepaald onbegrijpelijk dat, op het ogenblik dat de mogelijkheid een aanslag van ambtswege te vestigen wordt uitgebreid, de enige waarborg voor belastingplichtige, nl. het verplicht voorafgaand advies der Fiscale Commissie, afgeschaft werd.

Het gaat inderdaad niet op, dat er geen advies zou moeten worden gevraagd wanneer de aanslag van ambtswege gevestigd wordt, niet alleen bij aangifte-verzuim, maar tevens bij het niet voorleggen van zekere stukken, het niet tijdig overleggen der gevraagde inlichtingen of het niet tijdig beantwoorden van het bericht van wijziging.

Deze uitzonderlijke gevallen kunnen zeer dikwijls aanleiding geven tot zeer kiese toestanden, waarvan de oplossing niet uitsluitend mag worden overgelaten aan het geweten van de controleur alleen.

Bijgevolg dient het advies der Fiscale Commissie, voor iedere aanslag van ambtswege, opnieuw verplicht te worden gemaakt, wat neerkomt op het terug invoeren der schikking van de wet van 13 Juli 1930.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING.

Artikel 1 voorziet in de reorganisatie der Fiscale Commissie, zoals deze door artikel 55 der Samengeordende wetten op de inkomstenbelastingen werd ingesteld.

La nouvelle expérience faite avec l'arrêté royal du 30 décembre 1939 n'a pas été très heureuse et son application allait donner lieu à de nombreuses critiques.

Le principal reproche adressé à la structure des Commissions fiscales concerne le rôle prépondérant attribué au président-contrôleur, nonobstant le fait que, depuis l'arrêté royal de 1939, le contrôleur n'avait plus voix délibérative mais uniquement consultative.

Ainsi qu'on le verra plus loin, nous avons, pour rencontrer ces critiques, assigné au contrôleur le rôle de rapporteur, en confiant à un magistrat la présidence de la Commission.

D'ailleurs, afin de ne pas laisser à l'arbitraire de l'Administration ou au bon vouloir du Ministre des Finances l'intégration dans la structure de l'imposition fiscale des mesures à prendre en faveur des contribuables, nous avons estimé devoir inclure celles-ci dans la loi et ne plus les faire régler par arrêté royal. En ce qui concerne plus spécialement l'article 56 des Lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, il est indispensable de supprimer l'article 11 de l'arrêté du secrétaire général des Finances du 2 mars 1942, repris intégralement par l'article 26 de la loi du 20 août 1947, et de revenir à l'ancien article 56 des Lois coordonnées en ce qui concerne le caractère obligatoire de l'avis préalable de la Commission fiscale.

Il est inconcevable qu'au moment même où l'on étendait la possibilité d'établir une imposition d'office, on ait pu supprimer la seule garantie du contribuable, qu'est l'avis préalable obligatoire de la Commission fiscale.

Il paraît en effet illogique que le contrôleur ne doive pas demander cet avis lorsqu'il procède à la taxation d'office, non seulement en l'absence de déclaration, mais aussi à défaut de remise de certaines pièces, de production tardive des renseignements demandés ou de réponse à l'avis rectificatif dans les délais fixés.

Ces cas exceptionnels sont souvent à l'origine de situations très délicates, dont la solution ne peut être laissée à l'appréciation exclusive du contrôleur.

C'est pourquoi il y a lieu de rendre à l'avis de la Commission fiscale son caractère obligatoire pour chaque taxation d'office, ce qui revient à dire qu'il faut remettre en vigueur la disposition de la loi du 13 juillet 1930.

EXAMEN DES ARTICLES.

Les articles 1 et 2 prévoient la réorganisation de la Commission fiscale créée par l'article 55 des Lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus.

Zoals wij het reeds bij de aanvang dezer toelichting hebben betoogd is het onze bedoeling de structuur, de bevoegdheid en de procedure dezer Commissies niet meer over te laten aan de uitvoerende macht, maar dat alles wel te bepalen in een klare en duidelijke wettekst.

§ 3 van artikel 55.

De benoeming der leden van deze Commissies is niet meer overgelaten aan de goede zorgen van de Directeur der Directe Belastingen, maar wordt toevertrouwd aan de voorzitter der Rechtbank van eerste aanleg, op voorstel ener dubbele lijst, opgesteld door de betrokken groeperingen en beroepsorganisaties.

Zelfs indien er redenen bestaan om een lid der Commissie af te zetten, dan zal het nogmaals de voorzitter der Rechtbank van eerste aanleg zijn, die zulks zal doen, op verzoek van de Directeur der Directe Belastingen en in aanwezigheid van de betrokken persoon, dit alles bij beslissing te nemen zoals een bevelschrift in kortgeding.

§ 4 van artikel 55.

Hier bevinden wij ons voor een nieuwigheid: het voorzitterschap wordt waargenomen door de vrede-rechter.

Dit is een waarborg voor de objectiviteit der adviezen en voor de onafhankelijkheid van het organisme tegenover het Beheer.

De verdere samenstelling ondergaat geen merkelijke verandering; het enige wat wordt afgeschaft is de aanwezigheid onder de leden van afgevaardigden der loontrekkenden, gevaarlijke nieuwigheid door het koninklijk besluit van 30 December 1939 ingevoerd en die niet te rechtvaardigen was.

§ 5 van artikel 55.

De controleur der belastingen is noch voorzitter noch lid der Fiscale Commissie, die beraadslaagt buiten zijn aanwezigheid. Evenals de Procureur des Konings bij de Rechtbank van eerste aanleg is de controleur bij de Fiscale Commissie, als verslaggever, de vertegenwoordiger van het Staatsgezag, ditmaal om de toepassing der fiscale wet te vragen.

Zijn rol bepaalt er zich toe ter openbare zitting verslag uit te brengen, besluiten te nemen en te verdedigen als antwoord op deze van de andere partij, de belastingplichtige.

De Commissie beraadslaagt op het bundel, door het Beheer samengesteld en aan belastingplichtige ter inzage voorgelegd, alsook op de besluiten der beide partijen en eventueel op alle stukken ter zitting door beide partijen, na wederkerige mededeling, neergelegd.

De Commissie kan voltallig zetelen of — op verzoek van belastingplichtige — slechts met de leden

Ainsi que nous l'avons dit au début de notre exposé, nous avons pour but de ne plus abandonner à l'Exécutif la fixation de la structure, de la compétence et de la procédure de ces Commissions, mais d'inscrire toutes ces règles dans un texte de loi clair et précis.

§ 3 de l'article 55.

La nomination des membres de ces Commissions n'est plus laissée aux bons soins du Directeur des contributions directes, mais elle est confiée au président du tribunal de première instance, qui y procédera sur présentation d'une liste double établie par les groupements et organismes professionnels intéressés.

Même s'il y a des motifs pour révoquer un membre de la Commission, ce sera encore le président du tribunal de première instance qui sera chargé de le faire, sur requête du directeur des contributions directes et en présence de la personne intéressée, le tout par décision à prendre comme une ordonnance rendue en référé.

§ 4 de l'article 55.

Nous nous trouvons ici en présence d'une innovation: la présidence est assumée par le juge de paix.

Cette disposition est de nature à garantir l'objectivité des avis et l'indépendance de l'organisme à l'égard de l'Administration.

Pour le reste, la composition ne subit aucune modification sensible: seule est supprimée la présence parmi les membres des délégués des salariés, innovation dangereuse instaurée par l'arrêté royal du 30 décembre 1939 et qui était injustifiable.

§ 5 de l'article 55.

Le contrôleur des contributions n'est ni président ni membre de la Commission fiscale, qui délibère en dehors de sa présence. De même que le procureur du Roi dans le tribunal de première instance, le contrôleur, en sa qualité de rapporteur, est le représentant, auprès de la Commission fiscale, de l'autorité officielle, cette fois-ci pour demander l'application de la loi fiscale.

Son rôle se limite à présenter un rapport en séance publique, à prendre et à défendre des conclusions en réponse à celles prises par l'autre partie, le contribuable.

La Commission délibère sur le dossier constitué par l'Administration, et communiqué au contribuable, ainsi que sur les conclusions des deux parties et éventuellement sur tous documents déposés en séance par les deux parties, après communication réciproque.

La Commission peut se réunir en assemblée plénière ou, sur demande du contribuable, avec les seuls

der gespecialiseerde sectie, die rechtsgeldig advies kan uitbrengen, zonder dit aan de voltallige vergadering om bekrachtiging voor te leggen.

§ 6 van artikel 55.

Dit artikel voorziet in de eedaflegging der leden van de Fiscale Commissie in handen van de vrede-rechter-voorzitter.

§ 7 van artikel 55.

Regelt de duur van het mandaat van lid der Commissie en de eventuele vervanging der leden tijdens de duur van het mandaat.

Artikel 2.

§ 1 : Dit artikel voegt een artikel 55bis toe aan de Samengeordende wetten op de inkomstenbelastingen. Het regelt de procedure voor de Commissie.

Buiten de uitzonderingen door de wet voorzien of deze, welke met de burgerlijke procedure niet stroken, verzenden wij naar Boek I van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, die de procedure voor het vredegerecht regelt.

§ 2 : Is de herneming van de laatste gedeelten van het huidig artikel 55, dat het bewijsvraagstuk regelt.

Artikel 3.

Een derde alinea wordt bij artikel 56 der Samengeordende wetten op de inkomstenbelastingen gevoegd.

Het is het terug invoeren van een verplichting voor het Beheer, voorafgaandelijk aan iedere aanslag van ambtswege, het advies der Fiscale Commissie in te winnen.

Het nieuw artikel werd voldoende verduidelijkt door de beschouwingen bij het begin dezer toelichting ; het is overbodig nog verder aan te dringen.

Een algemene beschouwing moet hieraan nog worden toegevoegd :

Waar de bevoegdheid der Fiscale Commissie, in de huidige vorm, beperkt werd tot een louter advies, wat het cijfer van het belastbaar bedrag betreft, hebben wij gemeend deze beperking niet te moeten behouden, dit vooral — en in eerste instantie — omdat de voorzitter dezer Commissie een rechtsgeleerde is.

Daarenboven — en meer bepaaldelijk wat de aanslag van ambtswege aangaat — moet deze Commissie haar advies kunnen geven over de al of niet-noodzakelijkheid deze aanslag van ambtswege te vestigen, in alle gevallen, behalve dit van gebrek aan aangifte. En hier nog kan er geen sprake van zijn de laattijdige aangifte op dezelfde voet te stellen als het gebrek of verzuim.

membres de la section spécialisée, qui peut donner valablement un avis sans soumettre celui-ci à l'approbation de l'assemblée plénière.

§ 6 de l'article 55.

Cet article prévoit la prestation de serment des membres de la Commission fiscale entre les mains du juge de paix-président.

§ 7 de l'article 55.

Cet article règle la durée du mandat des membres de la Commission et le remplacement éventuel de ceux-ci pendant la durée de leur mandat.

Article 2.

§ 1^{er} : Cet article prévoit un article 55bis à insérer dans les Lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus. Il règle la procédure devant la Commission.

Sauf les exceptions prévues par la loi et celles qui ne concordent pas avec la procédure civile, nous renvoyons au Livre I^{er} du Code de procédure civile réglant la procédure devant les justices de paix.

Le § 2 reprend les derniers alinéas de l'actuel article 55 réglant la question de la preuve.

Article 3.

Un troisième alinéa est ajouté à l'article 56 des Lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus.

Il réintroduit l'obligation pour l'Administration de demander l'avis de la Commission fiscale préalablement à chaque taxation d'office.

Cet article nouveau ayant été suffisamment justifié par les considérations exposées au début des développements, il paraît inutile de nous y arrêter davantage.

Il y a lieu toutefois d'ajouter une remarque générale :

Alors que, dans sa forme actuelle, la compétence de la Commission fiscale a été limitée à un avis pur et simple sur le montant des revenus imposables, nous avons cru ne pas devoir maintenir cette restriction. Ceci surtout — et en premier lieu — parce que le président de la Commission est un juriste.

En outre, et plus spécialement en ce qui concerne l'imposition d'office, la Commission doit pouvoir émettre un avis sur la nécessité de cette mesure dans chaque cas, excepté celui de non-déclaration. Ici encore, il ne peut être question d'assimiler la déclaration tardive à l'absence ou au défaut de déclaration.

Artikel 4.

Dit artikel heeft het over de rol der Fiscale Commissies welke ingevolge de bepalingen dezer wet het inkohieren van de taxaties over het dienstjaar 1953 zal omvatten.

Artikel 5.

De bepalingen van het koninklijk besluit dd. 30 December 1939 betreffende de organisatie der Fiscale Commissies worden ingetrokken vanaf de datum der toepassing dezer wet.

Deze bepaling vergt een korte commentaar.

Zoals vroeger is gezegd, werd er door het koninklijk besluit van 30 December 1939 een gevoelige verandering gebracht in de structuur der Fiscale Commissies.

In feite regelt voormeld koninklijk besluit de procedure en de samenstelling der Fiscale Commissies en dit op een wijze die niet altijd strookt met de bepalingen dezer wet.

Dit koninklijk besluit kan dan nog slechts van kracht blijven tot op het ogenblik in artikel 5 bepaald, zegge voor het inkohieren der taxaties over het dienstjaar 1953.

Vanaf het ogenblik dat de nieuwe Commissies in werking treden, moeten deze worden samengesteld en moeten zij procederen naar de nieuwe wettelijke bepalingen en vervallen ipso facto deze van het vroeger organiek koninklijk besluit van 30 December 1939.

Wij durven dan ook verhoppen dat de wetgever tijdig dit ontwerp zal ter studie nemen en in de kortst mogelijke tijd tot wet maken.

J. CLIJNMANS.

Article 4.

Cet article prévoit que les Commissions fiscales assumeront la tâche qui leur est confiée par la présente loi, pour l'enrôlement des taxations relatives à l'exercice 1953.

Article 5.

Les dispositions de l'arrêté royal du 30 décembre 1939 portant réorganisation des Commissions fiscales sont abrogées à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Cette disposition nécessite un bref commentaire.

Ainsi qu'il a été dit plus haut, l'arrêté royal du 30 décembre 1939 avait modifié sensiblement la structure de la Commission fiscale.

En fait, cet arrêté royal réglait la procédure et la composition des Commissions fiscales, d'une manière qui ne cadrerait pas toujours avec les dispositions de la présente loi.

Il ne peut donc sortir ses effets que jusqu'au moment déterminé par l'article 5, pour l'enrôlement des taxations relatives à l'exercice 1953.

Dès que les nouvelles Commissions entrèrent en fonction, elles devront procéder conformément aux dispositions de la présente loi et l'arrêté royal organique du 30 décembre 1939 sera automatiquement abrogé.

Nous osons espérer que le législateur examinera et adoptera la présente proposition de loi dans le plus bref délai possible.

Wetsvoorstel betreffende de hervorming der fiscale commissies

Eerste Artikel.

1. — Artikel 55, § 3, der Samengeordende wetten op de inkomstenbelastingen wordt als volgt gewijzigd :

« § 3. — Indien binnen de termijn gesteld in het laatste lid van § 1, de belastingbetaler zich niet accoord verklaart, mag het twistpunt worden voorgelegd aan een Commissie, die zetelt ter hoofdplaats van ieder controlegebied en waarvan de samenstelling en werking hierna worden geregeld.

» De leden van deze commissie worden benoemd door de voorzitter der Rechtbank van eerste aanleg, op voorlegging ener door de betrokken bedrijfsorganisaties in tweevoud opgestelde lijst.

» Op verzoek van de provinciale of gewestelijke directeur der directe belastingen, kan de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg, zetelende zoals in kort geding, deze uit hun lidmaatschap ontsetten, of in geval van erge nalatigheid in het uitoefenen hunner opdracht als commissielid, afzetten.

» In dit geval, na betekening van het presidentieel bevelschrift, uitvoerbaar op de minuut en voor registratie, aan de betrokken bedrijfsgroeperingen, moeten deze binnen de veertien dagen aan de bevoegde voorzitter der rechtbank van eerste aanleg nieuwe kandidaten voorstellen.

» De opdracht van Commissielid is onbezoldigd, nochtans wordt aan de voorzitter en aan de leden, die wonen buiten de gemeente of agglomeratie, zetel der Commissie, een vergoeding toegekend, bij koninklijk besluit te bepalen. »

2. — Artikel 55 derzelfde wetten wordt aangevuld met de als volgt luidende §§ 4, 5, 6 en 7.

« § 4. — Het voorzitterschap der Commissie wordt bekleed door de vrederechter van het kanton, waaronder de controle ressorteert.

» Voor de steden, die uit verscheidene kantons bestaan, wordt het voorzitterschap beurtelings waargenomen door ieder vrederechter, volgens een rangorde door de voorzitter der rechtbank van eerste aanleg te regelen.

» Buiten de voorzitter is de Commissie als volgt samengesteld :

1° Uit vier vertegenwoordigers van Handel en Nijverheid, voor te stellen door de Kamer van Handel en Nijverheid of in geval van gelijktijdig bestaan van twee Kamers, voor de helft door de Kamer van Koophandel en voor de helft door de Nijverheidskamer.

Proposition de loi portant réorganisation des commissions fiscales

Article Premier.

1. — L'article 55, § 3, des Lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus est modifié comme suit :

« § 3. — Si, dans le délai fixé au dernier alinéa du § 1^{er}, le contribuable ne marque pas son accord, le différend peut être soumis à une commission siégeant au chef-lieu de chaque contrôle et dont la composition et le fonctionnement sont réglés comme suit.

» Les membres de cette commission sont nommés par le président du tribunal de première instance, sur présentation d'une liste double établie par les organisations professionnelles intéressées.

» A la demande du directeur provincial ou régional des contributions directes, ils peuvent être relevés de leurs fonctions et en cas de faute grave dans l'exécution de leur mandat de membre de la commission, révoqués par le président du tribunal de première instance, siégeant en référé.

» Dans ce cas, après notification de l'ordonnance présidentielle, exécutoire sur la minute et pour enregistrement, aux organisations professionnelles intéressées, ces dernières doivent, dans les quinze jours, présenter de nouveaux candidats au président compétent du tribunal de première instance.

» Le mandat des membres de la commission est gratuit. Toutefois le président ainsi que les membres qui résident en dehors de la commune ou de l'agglomération, siège de la Commission, bénéficieront d'une indemnité à fixer par arrêté royal. »

2. — L'article 55 des mêmes lois est complété par les dispositions suivantes, qui formeront les §§ 4, 5, 6 et 7 :

« § 4. — La présidence de la Commission est assurée par le juge de paix du canton dont dépend le contrôle.

» Dans les villes comprenant plusieurs cantons, la présidence est assurée successivement par chacun des juges de paix, d'après un rôle établi par le président du tribunal de première instance.

» Outre le président, la Commission comprend :

1° quatre représentants du commerce et de l'industrie, présentés par la Chambre de Commerce et d'Industrie et, au cas où il existe deux chambres, moitié par la Chambre de Commerce et moitié par la Chambre d'Industrie ;

- 2° Uit vier vertegenwoordigers der Ambachten en Neringen, voor te stellen door de Provinciale Kamer van Ambachten en Neringen.
- 3° Uit twee afgevaardigden der beroepsorganisaties van vrije beroepen en posten te kiezen onder de personen voorgesteld door de stafhouders of de voorzitters dezer organismen.
- 4° Uit vier afgevaardigden der landbouwexploitanten te kiezen onder de personen voorgesteld door de Provinciale Landbouwkamer.

» In de belangrijke centra kan het getal leden, voorzien in 1°, 2° en 3°, worden opgevoerd met dien verstande dat deze vertegenwoordigers bevat van de belangrijkste nijverheids- en handelsgroepen en vrije beroepen. »

« § 5. — De contrôleur der Directe Belastingen zetelt in de Commissie in de hoedanigheid van verslaggever, maar zonder het recht te hebben aan de beraadslagingen, die de beslissing der Commissie voorafgaan, deel te nemen.

» De Commissie wordt onderverdeeld in gespecialiseerde secties, belast met het onderzoek der twistpunten van zekere beroepen, die, op verzoek van belastingplichtige, uitsluitende bevoegdheid hebben voor welbepaalde beroepen of bedrijfsgroepen.

» In de belangrijke centra, zelfs waar verscheidene controles bestaan, kan er slechts een commissie worden samengesteld, die in dit geval in gespecialiseerde subcommissies zal worden ingedeeld. »

« § 6. — Vooraleer hun lidmaatschap op te nemen leggen de Commissieleden in handen van de vrederechter-voorzitter, de eed af zich van hun opdracht te kwijten in alle onpartijdigheid en het geheim der door hen bijgewoonde beraadslagingen te bewaren. »

« § 7. — De leden der Fiscale Commissie worden benoemd voor een periode van drie jaar, aanvang nemend op 1 Januari van het jaar.

» Het mandaat kan worden verlengd. In dit geval wordt er geen nieuwe eed afgenomen.

» In geval van het neerleggen van het mandaat door een lid voor het einde ervan, wordt tot zijn vervanging overgegaan, op de wijze voorzien voor de benoeming. Er dient dan zorg voor gedragen dat het nieuw lid verkozen wordt onder de kandidaten van de reeks, waartoe het aftredend lid behoorde. »

Art. 2.

Een als volgt luidend artikel 55bis wordt in de Samenhangende wetten op de inkomstenbelastingen ingevoegd :

- 2° quatre représentants des métiers et négoce, présentés par la Chambre provinciale des Métiers et Négoces ;

- 3° deux délégués des organismes professionnels représentant les professions libérales, charges ou offices, choisis parmi les personnes présentées par les bâtonniers ou les présidents des dits organismes ;

- 4° quatre délégués des exploitants agricoles, choisis parmi les personnes présentées par la Chambre provinciale d'Agriculture.

» Dans les centres importants, le nombre des membres visés aux 1°, 2° et 3° peut être augmenté de manière à comprendre des représentants des principaux groupes d'industrie, de commerce et de professions libérales. »

« § 5. — Le contrôleur des Contributions directes siège dans la Commission en qualité de rapporteur, mais il n'a pas le droit d'assister aux délibérations précédant la décision de la Commission.

» La Commission se subdivise en sections spécialisées, chargées d'examiner les litiges relatifs à certaines professions et ayant, à la demande du contribuable, compétence exclusive pour des professions ou groupes de professions déterminés.

» Dans les centres importants, même dans ceux où il existe plusieurs contrôles, il ne peut être créé qu'une seule commission qui, dans ce cas, sera subdivisée en sous-commissions spécialisées. »

« § 6. — Avant d'entrer en fonctions, les membres de la Commission prêtent, entre les mains du juge de paix-président, le serment de s'acquitter de leur mission en toute impartialité et de garder le secret des délibérations auxquelles ils auront participé. »

« § 7. — Les membres de la Commission fiscale sont nommés pour une période de trois ans, prenant cours le 1^{er} janvier de l'année.

» Le mandat peut être prorogé. Dans ce cas, la prestation de serment ne doit pas être renouvelée.

» En cas de cessation des fonctions d'un membre avant l'expiration de son mandat, il est procédé à son remplacement, conformément aux règles prescrites pour la nomination. Le nouveau membre devra être choisi parmi les candidats de la catégorie à laquelle appartient celui dont le mandat a pris fin. »

Art. 2.

Les Lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus sont complétées par un article 55bis rédigé comme suit :

« Art. 55bis, § 1. — De belanghebbende belastingbetalers worden verwittigd bij aangetekend schrijven minstens veertien dagen voor de zitting der Commissie of der gespecialiseerde subcommissie door de zorgen van de bevoegde contrôleur.

» Deze aangetekende oproepingsbrief staat gelijk met een deurwaardersexploot.

» Voor het overige zijn al de bepalingen van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, Boek I, Titels II, III en VII, betreffende de rechtspleging voor het vredegericht toepasselijk, behalve deze die zouden blijken niet te stroken met de huidige aangelegenheid.

» § 2. — Het met redenen omkleed advies der Fiscale Commissie wordt, onder aangetekend omslag, door de Contrôleur der Belastingen aan belastingplichtige medegedeeld, samen met het bedrag van het inkomen dat hij voornemens is als basis der taxatie te nemen.

» Indien dit cijfer met dat van het advies der Commissie strookt, dan kan belastingplichtige in geval van bezwaar, slechts een vermindering bekomen, mits het bewijs van het juiste bedrag der belastbare winst voor te leggen.

» In het tegenovergestelde geval ligt de bewijslast bij het Beheer maar slechts in zoverre het belast inkomen het door de Commissie geadviseerd cijfer overtreft. »

Art. 3.

Een als volgt luidende 3^e alinea wordt aan artikel 56 toegevoegd :

« Voor iedere aanslag van ambtswege vraagt de contrôleur verplicht het voorafgaand advies der Fiscale Commissie, waarvan de artikels 55 en 55bis samenstelling en werking regelen. »

Art. 4.

De bepalingen dezer wet zijn toepasselijk op de taxaties van het dienstjaar 1953.

Art. 5.

De bepalingen van het koninklijk besluit van 30 December 1939 betreffende de organisatie der Fiscale Commissies worden ingetrokken, vanaf de datum der toepassing van de onderhavige wet.

J. CLIJNMANS.
L. VAN LAEYS.
A. SLEDSSENS.
Maurice SERVAIS.

« Art. 55bis, § 1. — Les contribuables intéressés sont informés par lettre recommandée, au moins quinze jours avant la séance de la Commission ou de la sous-commission spécialisée, par les soins du contrôleur compétent.

» La lettre recommandée de convocation vaut exploit d'huissier.

» Les dispositions du Code de procédure civile, Livre I, Titres II, III et VII, relatifs à la procédure devant les justices de paix, sont d'application, à l'exception de celles qui seraient contraires aux dispositions de la présente loi.

» § 2. — L'avis motivé de la Commission fiscale est notifié au contribuable, sous pli recommandé, par le contrôleur des contributions, qui l'informe en même temps du montant de revenus qu'il a l'intention de prendre comme base de la taxation.

» Si celle-ci est conforme à l'avis de la Commission, le contribuable ne peut obtenir de réduction par voie de réclamation qu'en apportant la preuve du chiffre exact du bénéfice imposable.

» Dans le cas contraire, la charge de la preuve incombe à l'Administration, en tant que le revenu imposé excède l'appréciation de la Commission. »

Art. 3.

Il est ajouté, à l'article 56, in fine, un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Préalablement à l'imposition d'office, le contrôleur demande obligatoirement l'avis préalable de la Commission fiscale, dont la composition et le fonctionnement sont réglés par les articles 55 et 55bis. »

Art. 4.

Les dispositions de la présente loi sont applicables aux impositions relatives à l'exercice 1953.

Art. 5.

Les dispositions de l'arrêté royal du 30 décembre 1939 portant réorganisation des Commissions fiscales sont abrogées à partir de la date de la mise en vigueur de la présente loi.