

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1952-1953.

SÉANCE DU 18 DÉCEMBRE 1952.

Proposition de loi portant augmentation du capital de la Caisse nationale de Crédit professionnel.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté-loi du 23 décembre 1946 a réuni sous la dénomination Caisse Nationale de Crédit professionnel, les trois formes de crédit aux Classes Moyennes, à savoir :

1^o le Crédit à l'Outillage Artisanal, créé par la loi du 29 mars 1929;

2^o la Caisse Centrale du Petit Crédit Professionnel, créée par la loi du 11 mai 1929;

3^o la Caisse Nationale de Crédit aux Classes Moyennes, créée par l'arrêté-loi du 14 octobre 1937, faisant suite au Fonds temporaire de crédit aux Classes Moyennes, créé par arrêté royal du 19 octobre 1934.

Le même arrêté du 23 décembre 1946 a doté la Caisse Nationale de Crédit Professionnel d'un fonds social de 200 millions de francs entièrement souscrit par l'Etat, de même qu'il a fixé à 1 milliard de francs les engagements que pouvait contracter l'Institution.

Le montant des engagements a été porté à 2 milliards de francs par arrêté-loi du 28 février 1947 et à 3 milliards de francs par arrêté-loi du 17 avril 1952, sans que le fonds social soit augmenté.

*
**

Il n'est pas inutile de souligner l'importance de l'action de la Caisse Nationale en matière de crédit aux petites et moyennes entreprises. Les encours de crédits de toute nature sont passés de 625 millions de francs au 31 décembre 1946 à 2 milliards 31 millions de francs au 31 décembre 1951.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1952-1953.

VERGADERING VAN 18 DECEMBER 1952.

Wetsvoorstel houdende verhoging van het kapitaal van de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De besluitwet van 23 December 1946 verenigt onder de benaming Nationale Kas voor Beroepskrediet de drie vormen van krediet aan de Middenstand, te weten :

1^o het Krediet voor Ambachtsmaterieel, ingesteld bij de wet van 29 Maart 1929;

2^o de Hoofdkas voor het Klein-Beroepskrediet, ingesteld bij de wet van 11 Mei 1929;

3^o de Nationale Kas voor Krediet aan de Middenstand, ingesteld bij de besluitwet van 14 October 1937, als opvolgster van het tijdelijk kredietfonds ten behoeve van de middenstand, ingesteld bij koninklijk besluit van 19 October 1934.

Diezelfde besluitwet van 23 December 1946 heeft aan de Nationale Kas voor Beroepskrediet een maatschappelijk fonds verleend van 200 miljoen frank, door de Staat voltekend, en heeft de verbintenissen van de Kas beperkt tot één milliard frank.

Het bedrag der verbintenissen is bij de besluitwet van 28 Februari 1947 tot 2 milliard frank en bij besluitwet van 17 April 1952 tot 3 milliard frank verhoogd, terwijl het maatschappelijk fonds zelf onverminderd bleef.

*
**

Er moge hier gewezen worden op het belang van de werking der Nationale Kas inzake krediet aan kleine en middelgrote ondernemingen. Het bedrag van de kredieten van alle aard was van 625 miljoen frank op 31 December 1946 gestegen tot 2 milliard 31 miljoen frank op 31 December 1951.

L'importance de cet encours pose pour la Caisse Nationale un problème de rentabilité.

Dans son rapport relatif aux opérations traitées en 1949, le Conseil d'Administration de la Caisse nationale signale que les crédits à moyen et à long terme sont financés au moyen des fonds propres de l'institution, de crédits de réescompte à la Caisse d'Epargne et d'émissions de bons de caisse et d'obligations.

Pour l'établissement des taux d'intérêts appliqués aux avances à moyen et long terme, la Caisse Nationale prend comme base le taux moyen de ses capitaux de financement, majoré d'un certain coefficient pour frais généraux. L'intérêt réclamé par l'Etat sur le capital versé et les taux appliqués par la Caisse d'Epargne sont inférieurs à celui des obligations émises sur le marché; ils exercent par conséquent une action modératrice sur le coût moyen des capitaux de financement et donc sur les taux d'intérêt décomptés aux petites et moyennes entreprises.

Cependant, cette action diminue au fur et à mesure de la progression des encours de crédits à moyen et long terme.

A partir du moment où la Caisse Nationale fut placée dans la nécessité de recourir à des émissions d'obligations sur le marché public de l'argent où celui-ci coûtait plus cher qu'à ses autres sources de financement, la hausse des intérêts était inévitable.

**

La situation de la Caisse Nationale s'est encore aggravée depuis lors, puisque son encours de crédits à moyen et long terme est passé de 1 milliard 204 millions de francs au 31 décembre 1949 à 1 milliard 677 millions de francs au 31 décembre 1951.

Alors que le législateur l'a dotée de moyens d'action plus importants, puisque le plafond des engagements a été porté successivement à 2 et à 3 milliards de francs, aucune mesure n'a été prise pour augmenter les fonds propres de la Caisse Nationale.

Il convient de combler cette lacune pour permettre à la Caisse Nationale de maintenir les taux de ses opérations de crédit à moyen et long terme, qui sont actuellement les suivants :

— pour les crédits jusqu'à 250.000 francs	5,25 %
— pour les crédits de 250.001 francs à 500.000 francs	5,75 %
— pour les crédits supérieurs à 500.000 fr.	6 %

Il faut rappeler que la Caisse Nationale a pour mission de distribuer le crédit aux entreprises de petite et moyenne importance soit directement, soit à l'intervention d'organismes agréés. Quel que soit le guichet auquel s'adresse le demandeur de crédit, les taux cités ci-avant sont d'application. Mais pour qu'il en soit ainsi, la Caisse Nationale fournit les capitaux de financement à ses organismes agréés aux taux ci-après :

— crédits jusqu'à 250.000 francs	4,25 %
— crédits de 250.001 à 500.000 francs	4,75 %
— crédits supérieurs à 500.000 francs	5 %

De l'importance de cet encours pose pour la Caisse Nationale un problème de rentabilité.

In zijn verslag betreffende de verrichtingen in 1949, vermeldt de Raad van beheer van de Nationale Kas dat de kredieten op halflange en op lange termijn gefinancierd worden uit de eigen middelen der instelling, de herdisconteringskredieten van de Spaarkas en de uitgifte van kasbons en obligatiën.

Bij de beperking van de rentevoet der voorschotten op korte en halflange termijn, neemt de Nationale Kas tot grondslag het gemiddeld percentage van haar financieringskapitalen, verhoogd met een bepaalde coëfficiënt tot dekking van de algemene kosten. De Staat vraagt voor het gestorte kapitaal een lagere interest en ook de Spaarkas past een lagere rentevoet toe dan die van de op de markt uitgegeven obligaties; hiervan gaat bijgevolg een matigende invloed uit op de gemiddelde kostprijs van de financieringskapitalen en dus ook op de rentevoet die wordt toegepast voor de kleine en middelgrote ondernemingen.

Nochtans verslapt deze invloed naargelang de omvang van de kredieten op halflange en lange termijn toeneemt.

Van het ogenblik af dat de Nationale Kas verplicht was haar toevlucht te nemen tot de uitgifte van obligaties op de openbare geldmarkt, die hogere eisen stelde dan de andere financieringsbronnen, was de stijging van de rentevoet onvermijdelijk.

**

Sedertdien is de toestand van de Nationale Kas nog verslecht, vermits de omvang van de kredieten op halflange en lange termijn van 1.204 miljoen op 31 December 1949 gestegen is tot 1.677 miljoen frank op 31 December 1951.

Wel heeft de wetgever aan de Kas grotere actiemiddelen verstrekt, vermits het maximum van de verbintenissen achtereenvolgens tot 2 en tot 3 milliard frank is opgevoerd, doch er werd geen enkele maatregel getroffen om het eigen kapitaal van de Nationale Kas te verhogen.

In die leemte dient te worden voorzien, zodat de Nationale Kas de rentevoet voor haar kredietverrichtingen op halflange en lange termijn op het huidig peil kan houden :

— voor de kredieten tot 250.000 frank	5,25 %
— voor de kredieten van 250.001 tot 500.000 frank	5,75 %
— voor de kredieten hoger dan 500.000 fr.	6 %

Men vergete niet, dat de Nationale Kas tot taak heeft, hetzij rechtstreeks, hetzij door toedoen van erkende lichamen, krediet te verlenen aan kleine en middelgrote ondernemingen. Tot welke instelling de kredietaanvrager zich ook moge wenden, steeds zijn de vorgenoemde rentevoeten van toepassing. Maar hiertoe verstrekt de Nationale Kas aan haar erkende lichamen financieringskapitalen tegen de volgende rentevoeten :

— kredieten tot 250.000 frank	4,25 %
— kredieten van 250.001 tot 500.000 fr.	4,75 %
— kredieten van meer dan 500.000 fr.	5 %

Or, l'activité des organismes agréés intervient pour plus de 75 % dans les encours de crédits de la Caisse Nationale. C'est dire combien mince est la marge bénéficiaire de la Caisse Nationale si l'on considère que son recours au marché public des capitaux lui coûte actuellement près de 5,70 % l'an.

*
**

La proposition de loi qui suit a donc pour objet de porter le fonds social de la Caisse Nationale de 200 à 600 millions de francs pour le mettre en rapport avec le montant des engagements qu'elle peut contracter.

S. FLAMME.

*
**

Proposition de loi portant augmentation du capital de la Caisse nationale de Crédit professionnel.

ARTICLE UNIQUE.

Le V de l'article 2 de l'arrêté-loi du 23 décembre 1946 est modifié comme suit :

» La Caisse Nationale de Crédit Professionnel est dotée d'un fonds social de 600 millions de francs, constitué comme suit :

» 1° Par transfert du prêt sans intérêt de 50 millions de francs consenti par l'Etat à la Caisse Centrale du Petit Crédit professionnel;

» 2° Par transfert de la souscription de l'Etat de 35 millions de francs au capital de la Caisse Nationale de Crédit aux Classes Moyennes;

» 3° Par prélèvement de 15 millions de francs sur les réserves de la Caisse Centrale du Petit Crédit Professionnel et de la Caisse Nationale de Crédit aux Classes Moyennes;

» 4° Par la souscription par l'Etat d'une somme de 500 millions de francs à mettre à la disposition de la Caisse au fur et à mesure de ses demandes au Ministre des Finances.

» Le taux d'intérêt à bonifier au Trésor sur les fonds souscrits par l'Etat est fixé annuellement par le Ministre ayant les classes moyennes dans ses attributions. le Conseil d'Administration de la Caisse Nationale de Crédit Professionnel entendu. »

S. FLAMME.
Louis DESMET.

Het aandeel van die erkende lichamen in de kredieten die de Nationale Kas verleent, bedraagt 75 %. Dit betekent dat de winstmarge van de Nationale Kas zeer gering is, als men bedenkt, dat haar op de markt ontleende kapitalen bijna 5,70 % per jaar kosten.

*
**

Dit wetsvoorstel wil dus het maatschappelijk kapitaal van de Nationale Kas van 200 tot 600 miljoen frank opvoeren, ten einde het in overeenstemming te brengen met het bedrag der verbintenissen die ze mag aangaan.

*
**

Wetsvoorstel houdende verhoging van het kapitaal van de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

ENIG ARTIKEL.

Artikel 2. V, van de besluitwet van 23 December 1946 wordt gewijzigd als volgt :

» De Nationale Kas voor Beroepskrediet wordt begiftigd met een maatschappelijk kapitaal van 600 miljoen frank, samengesteld als volgt :

» 1° Door overdracht van de lening zonder interest groot 50 miljoen frank, door de Staat toegestaan aan de Hoofdkas voor het Klein-Beroepskrediet;

» 2° Door overdracht van de inschrijving van de Staat groot 35 miljoen frank op het kapitaal van de Nationale Kas voor Krediet aan de Middenstand;

» 3° Door afneming van 15 miljoen frank op de reserves van de Hoofdkas voor het Klein-Beroepskrediet en van de Nationale Kas voor Krediet aan de Middenstand;

» 4° Door inschrijving vanwege de Staat voor een som groot 500 miljoen frank, ter beschikking van de Kas te stellen naarmate zij de Minister van Financiën daarom verzoekt.

» De aan de Schatkist op de gelden waarvoor de Staat heeft ingetekend uit te keren rentevoet, wordt jaarlijks vastgesteld door de Minister van Financiën en door de Minister die de middenstand onder zijn bevoegdheid heeft, de Raad van beheer van de Nationale Kas voor Beroepskrediet gehoord. »