

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1948-1949.

SÉANCE DU 26 AVRIL 1949.

Rapport de la Commission du Travail et de la Prévoyance Sociale chargée d'examiner le projet de loi relatif à la simplification des documents dont la tenue est imposée par la législation sociale.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1948-1949.

VERGADERING VAN 26 APRIL 1949.

Verslag van de Commissie van Arbeid en Sociale Voorzorg belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de vereenvoudiging der documenten waarvan het bijhouden door de sociale wetgeving opgelegd is.

Présents : MM. JAUNIAUX, président; ALLEWAERT, Melle BAERS, M. BROEKX, M^{me} CISELET, MM. CLAYS, GABRIEL, GLINEUR, JESPERS, LAPAILLE, MERTENS, MOULIN, NEELS, VAN LAERHOVEN, WALLAYS, WYN et SERVAIS, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission Sénatoriale du Travail et de la Prévoyance Sociale a marqué sa vive satisfaction du dépôt de ce projet de loi, qui comme le signale l'exposé des motifs, vise à alléger la tâche administrative des employeurs.

Ceux-ci, il faut le reconnaître, se trouvent dans l'obligation d'exécuter une série de lois, d'arrêtés et de règlements, souvent difficiles à interpréter, qui exigent d'eux un travail administratif vraiment exagéré dans son ampleur et dans ses détails. Depuis longtemps ils s'en plaignent; spécialement les petits et moyens patrons, qui ne peuvent pas disposer du personnel spécialisé, doivent consacrer un temps précieux à cette tâche et ils sont rarement certains d'être tout à fait en règle. C'est, du reste, de là que sont nés les Services d'Aide aux Patrons, puis les Secrétariats Sociaux qui les conseillent et remplissent une partie de leurs obligations administratives; mais notons que celles-ci entraînent une dépense que l'on peut estimer à environ 1 1/2 p. c. des salaires et traitements.

Le projet de loi qui est soumis au Sénat a pour but, dit l'exposé des motifs, d'ouvrir à l'exécutif la possibilité d'unifier certains documents dont la tenue est imposée par les diverses lois sociales.

On ne propose pas la simplification de celles-ci; un tel projet serait accueilli avec satisfaction, mais

Voir :

Document du Sénat :

165 (Session de 1948-1949) : Projet de loi.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De Senaatscommissie voor Arbeid en Sociale Voorzorg heeft uiting gegeven aan haar levendige voldoening over het indienen van het besproken wetsontwerp dat, zoals de memorie van toelichting er op wijst, voor doel heeft de administratieve taak der werkgevers te vereenvoudigen.

Men moet wel toegeven dat deze laatsten verplicht zijn een reeks wetten, besluiten en reglementen na te leven, waarvan de interpretatie dikwijls moeilijk is in zijn omvang en in zijn details. Sedert lang klagen zij er over en vooral de kleine en gemiddelde werkgevers, die niet over onderlegd personeel kunnen beschikken en aan die taak een kostbare tijd moeten besteden; bovendien zijn zij zelden zeker geheel en al in regel te zijn. Hieruit zijn trouwens de diensten voor hulpverlening aan de werkgevers, naderhand de maatschappelijke secretariaten ontstaan, welke hun raad geven en een gedeelte van hun administratieve verplichtingen vervullen; laten wij opmerken dat deze verplichtingen een uitgave veroorzaken die op ongeveer 1 1/2 t. h. van de wedden en lonen kan geraamd worden.

Het aan de Senaat voorgelegd ontwerp heeft voor doel, zo luidt de memorie van toelichting, de uitvoerende macht in de mogelijkheid te stellen sommige documenten, waarvan het bijhouden door de werkgevers bij de sociale wetgeving opgelegd wordt, tot eenheid te brengen.

De vereenvoudiging dezer laatste wordt niet voorgesteld; een dergelijk ontwerp zou met voldoening

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

165 (Zitting 1948-1949) : Wetsontwerp.

c'est là un travail important et, forcément, de longue haleine puisqu'il faudrait revoir toutes les lois sociales, de réglementation de travail, d'hygiène des ateliers, etc., votées depuis plus d'un quart de siècle. Il faudrait, en réalité, réunir en un seul texte coordonné toute notre législation établissant les droits et les devoirs des employeurs et des travailleurs; nous pensons que le Ministère s'en préoccupe.

Mais en attendant, le Gouvernement nous propose de l'autoriser à « unifier certains documents dont la tenue par les employeurs est imposée par la législation sociale ». Si le Parlement adopte ce projet, c'est l'exécutif qui fixera la forme des documents et les délais dans lesquels ils devraient être dressés.

La Commission fait évidemment confiance à l'exécutif quant aux modifications qu'il compte prescrire. Toutefois, puisqu'il s'agit de simplifier, il paraît à certains membres de la Commission que ces modifications devraient être décidées après avoir été soumises à ceux qui, journellement, se servent des documents.

Dans ce but, ces membres proposent au Ministre compétent de consulter au préalable, des représentants de patrons de l'industrie, de la petite entreprise et de l'artisanat. Ainsi, les intéressés pourraient faire leurs remarques et, sans doute, donner des avis basés sur l'expérience.

Ces membres de la Commission ne croient pas devoir proposer l'insertion d'un texte prévoyant cette consultation; une déclaration du Ministre suffirait à leur avis.

Cette remarque étant faite, la Commission propose à l'unanimité de voter ce projet dans le texte présenté par le Gouvernement.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
M. SERVAIS.

Le Président,
A. JAUNIAUX.

onthaald worden, doch zulks behelst een omvangrijk werk, uiteraard van lange adem, vermits alle wetten op sociaal gebied, betreffende arbeidsregeling, hygiëne der werkhuizen, enz., sedert meer dan een kwart eeuw van kracht, zouden moeten herzien worden. Geheel onze wetgeving, waarbij de rechten en plichten van werkgevers en werknemers worden bepaald, zou feitelijk in een enkele samengeordende tekst dienen bijeengebracht; wij menen dat het Ministerie er zich mee bezig houdt.

Inmiddels stelt de Regering ons voor haar te machtigen « sommige documenten, waarvan het bijhouden door de werkgevers bij de sociale wetgeving opgelegd wordt, tot eenheid te brengen ». Indien het Parlement het ontwerp aanneemt, dan zal de uitvoerende macht de vorm bepalen van de documenten en de termijn waarbinnen zij zouden moeten opgemaakt worden.

De Commissie vertrouwt stellig de uitvoerende macht voor de wijzigingen die zij zich voorneemt voor te schrijven. Evenwel, vermits het een vereenvoudiging geldt, komt het sommige leden van de Commissie voor dat tot bedoelde wijzigingen zou moeten besloten worden na voorlegging aan degenen welke zich dagelijks van die documenten bedienen.

Met dat doel, stellen die leden de bevoegde Minister voor vertegenwoordigers van de werkgevers bij de nijverheid, van het kleinbedrijf en van het ambachtswezen vooraf te raadplegen. Derwijze zouden de belanghebbenden hun opmerkingen kunnen maken en wellicht op de ondervinding gesteunde adviezen geven.

Bedoelde leden van de Commissie menen niet de inlassing te moeten voorstellen van een tekst waarbij die raadpleging wordt voorzien; een verklaring van de Minister zou huns inziens volstaan.

Die overweging gemaakt zijnde, stelt de Commissie eenparig voor het ontwerp goed te keuren volgens de tekst welke door de Regering wordt voorgelegd.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
M. SERVAIS.

De Voorzitter,
A. JAUNIAUX.