

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1948-1949.

SÉANCE DU 8 MARS 1949.

Projet de loi maintenant certaines dispositions légales en vigueur nonobstant la remise de l'armée sur pied de paix.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT

I.

ART. 3.

Ajouter à cet article un alinéa numéroté 1, libellé comme suit :

« 1. A l'article 1^{er} de l'arrêté-loi du 28 septembre 1939, sur la police des étrangers, les mots « jusqu'au jour fixé par arrêté royal pour la remise de l'armée sur pied de paix » sont remplacés par les mots « jusqu'au 31 décembre 1950. »

Les alinéas numérotés 1, 2, 3, 4 et 5 de l'article 3 deviennent respectivement les alinéas 2, 3, 4, 5 et 6 du dit article.

Note justificative.

La traditionnelle hospitalité de notre pays n'a pas été mise en veilleuse par l'application de l'arrêté-loi du 28 septembre 1939 rendue nécessaire par les circonstances exceptionnelles du moment.

Au lendemain de la guerre, la Belgique persistant dans sa tradition, accepta dans le cadre de l'I. R. O. d'accueillir un nombre important de réfugiés.

D'autre part, sous l'empire de nécessités économiques le Gouvernement a été forcé de faire appel à la main-d'œuvre étrangère. Ce recrutement a dû se faire rapidement.

Voir :

Document du Sénat :

127 (Session de 1948-1949) : Rapport complémentaire.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1948-1949.

VERGADERING VAN 8 MAART 1949.

Wetsontwerp waarbij sommige wettelijke bepalingen gehandhaafd worden niettegenstaande het terugbrengen van het leger op vredesvoet.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

I.

ART. 3.

Aan artikel 3 een alinea, genummerd 1, toe te voegen luidend als volgt :

« 1. In artikel 1 van de besluitwet van 28 September 1939 op de vreemdelingenpolitie, worden de woorden « tot op den bij koninklijk besluit nader te bepalen dag waarop het leger op vredesvoet wordt teruggebracht » vervangen door « tot op 31 December 1950. »

De alinea's genummerd 1, 2, 3, 4 en 5 van artikel 3 worden respectievelijk de alinea's genummerd 2, 3, 4, 5 en 6 van bedoeld artikel 3.

Verantwoording.

De toepassing van de besluitwet van 28 September 1939, die door de uitzonderlijke omstandigheden noodzakelijk werd gemaakt, heeft aan de traditionele gastvrijheid van ons land geen afbreuk gedaan.

Onmiddellijk na de oorlog, aanvaardde België, terwijl het volhardde in zijn traditie, in het raam van de I. R. O. een aanzienlijk aantal vluchtelingen op te nemen.

De Regering is er, onder de drang van de economische noodwendigheden, toe verplicht geweest beroep te doen op de buitenlandse werkkrachten. Die aanwerving is vlug moeten geschieden.

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

127 (Zitting 1948-1949) : Aanvullend verslag.

C'est un risque qui a été accepté à raison des garanties qu'offrait l'arrêté-loi du 28 septembre 1939 quant aux étrangers dont la présence se serait révélée « nuisible ou dangereuse pour la sécurité du pays ».

Le dernier recensement a décelé l'existence dans le pays d'une population étrangère fortement augmentée par rapport à l'avant-guerre. Elle est passée de 325.000 âmes à 530.000; encore pour être complet convient-il d'y ajouter de nombreux clandestins dont le total est évalué à 40.000 environ.

Il y a donc actuellement sur notre sol un étranger pour 15 nationaux.

Enfin, le problème du chômage met, aussi au premier plan des préoccupations gouvernementales, la lutte contre l'envahissement clandestin ou irrégulier du marché de la main-d'œuvre.

La loi de 1897 ne suffit pas pour parer à la situation anormale dans laquelle se trouve à cet égard, notre pays. Cette loi date d'ailleurs du 22 septembre 1835. Elle fut renouvelée tous les trois ans jusqu'en 1897 où elle devint définitive.

A cette époque, la Belgique ne recourait pas à des recrutements massifs de main-d'œuvre et celle-ci ne se déplaçait pas aussi aisément.

Le Comité de sécurité restreint et les Procureurs généraux consultés ont indistinctement conclu à la nécessité du maintien de l'arrêté-loi du 28 septembre 1939 parce que ce dernier permet d'intervenir utilement contre des étrangers fauteurs de désordres, sans aucune attache avec le pays.

Nous ne pouvons plus espérer retrouver la situation de 1897. Aussi le Gouvernement se propose de saisir à bref délai le Parlement d'un projet de loi qui répondrait aux exigences actuelles.

En attendant son vote, il estime indispensable de demander la prorogation de l'arrêté-loi du 28 septembre 1939 jusqu'au 31 décembre 1949.

II.

Remplacer l'intitulé du *chapitre VII* par les termes ci-après :

« Dispositions relevant de la compétence du Ministère de l'*Administration Générale et des Pensions*. »

ART. 23.

Libeller cet article comme suit :

« Sont maintenus en vigueur, nonobstant la remise sur pied de l'armée de paix :

» 1^o l'arrêté-loi du 25 avril 1945 accordant aux prisonniers politiques rapatriés une allocation d'aide immédiate;

Dit was een risico dat werd aanvaard daar de besluitwet van 28 September 1939 waarborgen bood ten aanzien van de vreemdelingen wier aanwezigheid « nadelig of gevaarlijk voor de veiligheid van het land » zou gebleken zijn.

De jongste volkstelling heeft aangetoond dat er in het land een buitenlandse bevolking bestaat die in verhouding met de vooroorlogse periode sterk is toegenomen. Deze bevolking is van 325.000 gestegen tot 530.000; om volledig te zijn dienen er nog talrijke vreemdelingen te worden aan toegevoegd die clandestien in het land verblijven en wier aantal op ongeveer 40.000 wordt geschat.

Er bevindt zich dus op ons grondgebied één vreemdeling op 15 Belgen.

Ten slotte is het vraagstuk van de werkloosheid aanleiding dat de strijd tegen de heimelijke of onregelmatige overrompeling van de markt der werkrachten één van de voornaamste bekommernissen van de Regering is.

De wet van 1897 volstaat niet om het hoofd te bieden aan de huidige abnormale toestand waarin ons land zich in dat opzicht bevindt. Die wet dagte kent trouwens van 22 September 1835. Zij werd om de drie jaar hernieuwd tot in 1897, waarna zij definitief werd.

Te dien tijde nam België geen toevlucht tot massale aanwerving van werkrachten, die zich trouwens niet zo gemakkelijk verplaatsten.

Het beperkt Veiligheidscomité en de Procureurs-generaal die werden geraadpleegd, hebben zonder onderscheid geconcludeerd dat het nodig is de besluitwet van 28 September 1939 te handhaven, omdat zij gelegenheid geeft doelmatig op te treden tegen de vreemdelingen die wanorde stichten en met geen hechte banden aan het land verbonden zijn.

Wij mogen niet meer verwachten dat de toestand van 1897 ooit terugkeert. De Regering is dan ook voornemens bij het Parlement binnenkort een wetsontwerp aanhangig te maken dat aan de huidige vereisten zou beantwoorden.

In afwachting dat dit ontwerp goedgekeurd wordt, is de Regering van oordeel dat het onontbeerlijk is te vragen dat de besluitwet van 28 September 1939 tot 31 December 1949 verlengd wordt.

II,

Het opschrift van *hoofdstuk VII* te vervangen door de volgende bewoordingen :

« Bepalingen die tot de bevoegdheid van het Ministerie van *Algemeen Bestuur en Pensioenen* behoren. »

ART. 23.

Dit artikel te doen luiden als volgt :

« Blijft van kracht, niettegenstaande het terugbrengen van het leger op vredesvoet :

» 1^o de besluitwet van 25 April 1945 betreffende het verlenen van onmiddellijke hulp aan de gerepatrieerde politieke gevangenen;

» 2° l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 accordant à certains prisonniers politiques libérés avant le 15 septembre 1944 une triple allocation de 2.500 fr.;

» 3° l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 accordant à certains prisonniers politiques rapatriés une nouvelle allocation mensuelle; à l'article premier du dit arrêté sont ajoutés les mots : « l'arrêté-loi du 25 avril 1945 modifié par la loi maintenant certaines dispositions légales en vigueur nonobstant la remise de l'armée sur pied de paix »;

» 4° l'arrêté-loi du 27 avril 1947 transférant au Ministère des Victimes de la Guerre le Commissariat Belge au Rapatriement. »

Note justificative.

La modification proposée au libellé du chapitre VII est provoquée par le fait que les dispositions contenues du 1° au 4° de l'article 23 sont devenues de la compétence du Ministère de l'Administration Générale et des Pensions.

Le Gouvernement propose de supprimer au 1° de cet article 23 la phrase « A l'article 1^{er} du dit arrêté sont ajoutés les mots... « les personnes de nationalité belge sans ayants droit », maintenant ainsi en vigueur dans sa totalité l'arrêté-loi du 25 avril 1945.

Il n'y a, en effet, aucune raison de n'accorder les allocations d'aide immédiate, prévues par le dit arrêté-loi, qu'aux prisonniers politiques n'ayant pas d'ayants-droit, car ces allocations ont pour but de permettre aux prisonniers politiques d'assurer leur subsistance durant les premiers mois de leur retour au pays. Ces allocations ne font pas double emploi avec celles qui ont été accordées aux ayants-droit de prisonniers politiques non encore rentrés au pays, en vertu de l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 (*Moniteur* des 22-23 octobre 1945). Celles-ci tendaient à assurer la subsistance des ayants-droit de l'intéressé durant son absence.

Il serait donc inéquitable que le prisonnier politique retenu, par exemple, en U.R.S.S. jusque juin 1949, soit privé au moment de sa rentrée en Belgique, de la triple allocation de 2.500 francs par mois qui lui permet d'assurer sa subsistance durant les premiers mois de son retour au pays.

Dans le cas des allocations aux ayants-droit, il s'agit d'allocations mensuelles accordées durant l'absence du prisonnier politique. L'allocation d'aide immédiate, en revanche, sera accordée au prisonnier politique lui-même pour les premiers mois de son retour.

» 2° de besluitwet van 19 September 1945 betreffende het verlenen van een drievoudige toelage van 2.500 frank aan zekere politieke gevangenen die in vrijheid gesteld werden vóór 15 September 1944;

» 3° de besluitwet van 19 September 1945 betreffende het verlenen van een nieuwe maandelijks toelage aan zekere gerepatrieerde politieke gevangenen; aan het eerste artikel van genoemd besluit worden de woorden toegevoegd « de besluitwet van 25 April 1945, gewijzigd door de wet waarbij sommige wettelijke bepalingen gehandhaafd worden, niettegenstaande het terugbrengen van het leger op vredesvoet »;

» 4° de besluitwet van 27 April 1947 waarbij het Belgisch Commissariaat voor Repatriëring naar het Ministerie van Oorlogsgetroffenen wordt overgebracht. »

Verantwoording.

De voorgestelde wijziging in de tekst van hoofdstuk VII werd uitgelokt door het feit dat de bepalingen vervat in het 1° tot het 4° van artikel 23, in de bevoegdheid zijn gevallen van het Ministerie van Algemeen Bestuur en Pensioenen.

De Regëring stelt voor, in het 1° van genoemd artikel 23 de zin : « aan het eerste artikel van genoemd besluit worden de woorden toegevoegd... « de personen van Belgische nationaliteit zonder rechthebbenden » te laten wegvallen, om op die wijze de besluitwet van 25 April 1945 in haar geheel te behouden.

Er bestaat inderdaad geen enkele reden om de onmiddellijke hulp gelden waarvan sprake in bedoelde besluitwet, alleen toe te kennen aan de politieke gevangenen die geen rechthebbenden hebben; immers, deze toelage heeft tot doel de politieke gevangenen in de mogelijkheid te stellen in hun onderhoud te voorzien gedurende de eerste maanden na hun terugkeer in het land. Deze toelagen worden niet in dezelfde gevallen toegekend als diegene welke krachtens de besluitwet van 19 September 1945 (*Staatsblad* van 22/23 October 1945) verleend werden aan de rechthebbenden van de politieke gevangenen die nog niet in het land zijn weergekeerd. Deze dienden om de bestaansmogelijkheden van de rechthebbenden van de betrokkene gedurende de afwezigheid van deze laatste te verzekeren.

Het zou dus onbillijk zijn dat de politieke gevangene, bij voorbeeld weerhouden in de U.S.S.R. tot Juni 1949, bij zijn terugkeer in België beroofd zou zijn van de drievoudige toelage van 2.500 fr. per maand welke hem in staat stelt in zijn onderhoud te voorzien gedurende de eerste maanden na zijn terugkeer.

De toelagen aan de rechthebbenden zijn maandelijks uitkeringen welke verleend worden gedurende de afwezigheid van de politieke gevangene. De toelage voor gereede steun daarentegen zal aan de politieke gevangene zelf verleend worden voor de eerste maanden na zijn terugkeer.

La même remarque vaut pour l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 accordant à certains prisonniers politiques rapatriés une nouvelle allocation mensuelle. Cette allocation ne sera accordée pour une nouvelle période de trois mois que dans le cas où il apparaît que l'intéressé n'a pas encore retrouvé du travail et que ses revenus sont inférieurs aux chiffres fixés par le dit arrêté.

Le maintien des arrêtés-lois du 25 avril 1945 et du 19 septembre 1945, tels qu'ils ont été primitivement rédigés, s'impose d'autant plus que la charge financière — résultant des allocations qui pourraient être accordées aux quelques prisonniers politiques rentrant d'U.R.S.S. par exemple —, représenterait une somme insignifiante.

D'autre part, il ne s'indique pas de maintenir en vigueur l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 permettant l'octroi d'avance sur pension à certaines victimes accidentelles de la guerre. Du fait que la loi du 1^{er} avril 1948 comportant des mesures transitoires relatives aux allocations pour victimes civiles de la guerre 1940-1945 a rouvert les délais en matière d'introduction de demandes de pension, du fait également que les expertises de l'Office Médico-légal se font à un rythme suffisamment rapide, il s'indique de ne plus recourir au susdit arrêté-loi du 19 septembre 1945 qui accordait des avances, en raison d'une instruction trop accélérée et qui n'offrait pas toutes garanties.

L'arrêté-loi du 19 mai 1945 relatif à la réparation de dommages résultant des accidents du travail, dans les causes desquels est intervenu un fait de guerre, dont le maintien est prévu au 6^o de l'article 23 du texte adopté par la Commission de la Justice du Sénat, est également maintenu pour une période de 5 ans, nonobstant la remise de l'armée sur pied de paix, par l'article 26 du dit texte.

Il y a lieu de le supprimer à l'article 23.

III.

CHAPITRE VIII (nouveau).

Rédiger un nouveau chapitre VIII libellé comme suit :

« Dispositions relevant de la compétence du Ministère de la Reconstruction. »

ART. 24.

1^o l'arrêté-loi du 27 avril 1945 transférant au Ministère des Victimes de la Guerre le Haut Commissariat à la Défense de la population civile;

2^o l'arrêté-loi du 31 août 1945 complétant la loi du 5 mars 1935 concernant les citoyens appelés par engagements volontaires ou par réquisitions pour le fonctionnement des services publics en temps de guerre;

Dezelfde opmerking geldt voor de besluitwet van 19 September 1945 betreffende het verlenen van een nieuwe maandelijksse toelage aan zekere gerepatrieerde politieke gevangenen. Deze toelage zal slechts voor een nieuwe termijn van drie maand verleend worden voor het geval dat betrokkene blijkbaar nog geen werk gevonden heeft en dat zijn inkomsten lager zijn dan de cijfers bepaald in voornoemd besluit.

Het behoud van de besluitwetten van 25 April 1945 en van 19 September 1945, zoals zij oorspronkelijk opgesteld werden, dringt zich des te meer op, daar de financiële last van de toelagen die zouden kunnen verleend worden aan sommige politieke gevangenen die bij voorbeeld uit de U.S.R.R. terugkeren, een onbeduidende som uitmaken.

Anderzijds is de handhaving der besluitwet van 19 September 1945, betreffende het verlenen van voorschot op pensioen aan zekere toevallige oorlogsgetroffenen niet geraden. Wegens het feit dat de wet van 1 April 1948, betreffende de overgangsmaatregelen aangaande de hulp aan de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945, de termijn inzake het indienen van de pensioenaanvragen opnieuw geopend heeft en ook wegens het feit dat de expertises van de Gerechtelijk-Geneeskundige Dienst snel genoeg gedaan worden, is het gewenst geen beroep meer te doen op bovengenoemde besluitwet van 19 September 1945, die voorschotten verleende uit hoofde van een te snel doorgedreven onderzoek dat geen voldoende waarborgen bood.

De besluitwet van 19 Mei 1945, betreffende de vergoeding der schade voortspruitende uit arbeidsongevallen, in welke oorzaak een oorlogshandeling voorkomt, welke besluitwet gehandhaafd wordt bij het 6^o van artikel 23 van de tekst die aangenomen werd door de Senaatscommissie van Justitie, is bij artikel 26 van voornoemde tekst, eveneens gehandhaafd voor een termijn van vijf jaar, niettegenstaande het terugbrengen van het leger op vredesvoet.

Die tekst dient weg te vallen in artikel 23.

III.

HOOFDSTUK VIII. (Nieuw)

Een nieuw hoofdstuk VIII in te voegen luidende :

« Bepalingen die tot de bevoegdheid van het Ministerie van Wederopbouw behoren. »

ART. 24.

1^o de besluitwet van 27 April 1945 waarbij het Hoog Commissariaat voor Bescherming der Burgerbevolking naar het Ministerie voor Oorlogsgetroffenen wordt overgebracht;

2^o de besluitwet van 31 Augustus 1945 tot aanvulling van de wet van 5 Maart 1935, betreffende de staatsburgers die bij vrijwillige dienstneming of bij opeising in oorlogstijd de werking der openbare diensten moeten verzekeren;

3° l'arrêté-loi du 12 juin 1945 complétant l'arrêté du 19 octobre 1940, relatif aux prêts et avances à consentir aux agriculteurs dont les biens ont particulièrement souffert des faits de guerre, mis en vigueur par l'arrêté-loi du 30 novembre 1944;

4° l'arrêté-loi du 12 juin 1945 étendant à certains dommages dus à l'occupation le régime des crédits spéciaux prévus pour les dommages résultant des faits de guerre.

IV.

Le chapitre VIII du texte adopté par la Commission devient le *Chapitre IX*.

L'article 24 devient l'article 25.

Le chapitre IX devient le *Chapitre X*.

L'article 25 devient l'article 26 et subit les modifications suivantes :

Au 4° remplacer les mots « Arrêté-loi du 29 avril 1945 » par les mots « Arrêté-loi du 29 novembre 1945 ».

Au 7° remplacer dans le texte français le mot « concernant » par le mot « contenant ».

L'article 26 devient l'article 27 et subit les modifications ci-après :

Remplacer le texte français du 1° par :

« 1° l'arrêté-loi du 14 avril 1945 relatif à la fixation des salaires et traitements, modifié par l'arrêté-loi du 14 mai 1946. »

Le chapitre X devient le *Chapitre XI*.

3° de besluitwet van 12 Juni 1945 ter aanvulling van het besluit van 19 October 1940, betreffende de leningen en voorschotten toe te kennen aan de landbouwers wier goederen bijzonder onder oorlogsfeiten hebben geleden, in werking gesteld bij de besluitwet van 30 November 1944;

4° de besluitwet van 12 Juni 1945 tot uitbreiding tot zekere aan de bezetting te wijten schadegevallen, van speciale kredieten voorzien voor de schade die uit de oorlogsfeiten voortvloeit.

IV.

Hoofdstuk VIII van de tekst die aangenomen werd door de Commissie, wordt *Hoofdstuk IX*.

Artikel 24 wordt *artikel 25*.

Hoofdstuk IX wordt *Hoofdstuk X*.

Artikel 25 wordt *artikel 26* en wordt als volgt gewijzigd :

In het 4° de woorden « Besluitwet van 29 April 1945 » te vervangen door de woorden « Besluitwet van 29 November 1945 ».

In het 7°, Franse tekst, het woord « concernant » te vervangen door het woord « contenant ».

Artikel 26 wordt *artikel 27* en wordt als volgt gewijzigd :

De Franse tekst van het 1° te vervangen door :

« 1° l'arrêté-loi du 14 avril 1945 relatif à la fixation des salaires et traitements, modifié par l'arrêté-loi du 14 mai 1946. »

Hoofdstuk X wordt *Hoofdstuk XI*.