

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 17 DECEMBER 1947.

Verslag uit naam van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot vaststelling van het contingent voor het jaar 1948.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 17 DÉCEMBRE 1947.

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner le projet de loi fixant le contingent pour l'année 1948.

Aanwezig : de hh. Burggraaf COSSÉE DE MAULDE, voorzitter; DE BOODT, DONVIL, DOUTREPONT, LEVECO, MISSIAEN, MOREAU DE MELEN, Baron ORBAN DE XIVRY, SOBRY, TOBBACK, VAN EYNDONCK, VAN GERVEN, VAN LOENHOUT, VAN REMOORTELE en BAERT, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De Regering stelt voor het gemiddeld legercontingent voor 1948 te bepalen op ten hoogste 61.770 manschappen.

Zoals de memorie van toelichting het duidelijk maakt, moet hieronder verstaan worden: het gemiddelde aantal dagen aanwezigheid onder de wapens gedurende het jaar.

Dit contingent is verminderd met ongeveer 12.000 eenheden tegenover dit van verleden jaar. Deze inkrimping bestaat hoofdzakelijk uit een vermindering met 8.000 miliciens voor het leger en 4.000 miliciens voor de economische eenheden.

Men voorziet de totale ontbinding der economische eenheden voor einde 1948. « Sédichar » zou verdwijnen einde Juni, de bewaking der krijgsgevangenen voor einde September en de Boswerkerskorpsen voor einde December 1948.

Het getal miliciens zou dus teruggebracht worden van 48.600 in 1947 tot 36.820 in 1948.

Daarentegen wijst het getal der beroepsmilitairen op een lichte toeneming met 50 man.

Op te merken valt de stijgende wanverhouding tussen het aantal miliciens en het aantal beroepsmilitairen.

Verleden jaar waren de verhoudingen op 100 militairen : 66 miliciens en 34 beroepsmilitairen.

Voor 1948 zouden de verhoudingen worden : 60 miliciens en 40 beroepsmilitairen, dus 2 beroepsmilitairen tegen 3 miliciens.

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

34 (Zitting 1947-1948) : Wetsontwerp.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement propose de fixer le contingent moyen de l'armée pour 1948 à 61.770 hommes au maximum.

Comme le dit l'exposé des motifs, ce contingent moyen doit s'entendre dans le sens de moyenne de présences journalières sous les armes au cours de l'année.

Ce contingent est en réduction d'environ 12.000 unités par rapport à celui de 1947. La réduction est constituée en ordre principal par une diminution de 8.000 miliciens environ à l'armée et de 4.000 miliciens environ aux unités économiques.

On prévoit la dissolution totale de toutes les unités économiques pour fin 1948. « Sédichar » pour fin juin; la garde des camps de prisonniers pour fin septembre et les Corps Forestiers pour fin 1948.

Le nombre de miliciens serait donc en 1948 de 36.820 au lieu de 48.600 en 1947.

Par contre, le nombre de militaires de carrière montre un léger accroissement de 50 hommes.

Notons toutefois la disproportion croissante entre miliciens et le nombre de militaires de carrière.

Pour l'année 1947, sur 100 militaires, 66 étaient miliciens, 34 militaires de carrière.

Pour l'année 1948, sur 100 militaires, il y aura 60 miliciens et 40 militaires de carrière, soit 2 militaires de carrière contre 3 miliciens.

Voir :

Document du Sénat :

34 (Session de 1947-1948) : Projet de loi.

Het is ons niet mogelijk bij de beperkte draagwijdte van een wet op de contingentsbepaling, de structuur van het leger te behandelen. Wij weten dat het leger in een periode van evolutie is en dat de beroepsmilitairen niet zonder meer kunnen afgedankt worden.

Wij menen nochtans een uiterste voorzichtigheid te moeten aanraden bij nieuwe wervingen van beroepsmilitairen, want tegenover het slinkend getal miliciens is ene, zij het dan ook kleine, vermeerdering van de beroepskaders moeilijk te verdedigen.

De Commissie stelt zonder meer vast dat het contingent voor de zeemacht onveranderd blijft op 550 miliciens en 410 beroepsmilitairen. Zij betreurt dat het haar niet mogelijk is hierover enig advies uit te brengen, daar zij in de onmogelijkheid is de zeemacht te controleren, die, alhoewel van groot belang voor onze landsverdediging, uitsluitend afhangt van het Ministerie van Verkeerswezen.

Een lid der Commissie wenste vrijstelling van actieve dienst te bekomen, dit uitsluitend om economische redenen, voor zekere categorieën van militairen die tot het bouwbedrijf behoren.

Hij meende te mogen bevestigen dat het principe van de vrijstelling van militaire dienst om economische redenen reeds als verworven mocht aanzien worden. Hij steunde zich op het oproepingsuitsstel verleend aan de ondergrondse mijnwerkers. Dit uitsstel werd verleend door de besluitwet van 14 April 1945 die reeds berustte op de volmachtwet van 20 Maart 1945. De Wetgevende Kamers hebben dus over dit principe nog geen stelling moeten nemen.

Het is nochtans belangwekkend vast te stellen dat de Regering een wetsontwerp indiende bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers, op 17 Juli 1947 (n^o 484), tot aanvulling van artikel 49 van de wet op de militie en tot doel hebbende — onder zekere voorwaarden — vrijstelling van actieve dienst te verlenen aan de mijnwerkers; maar in de Memorie van toelichting beperken de Ministers de draagwijdte van dit ontwerp in de volgende bewoordingen:

« Het is wel verstaan dat het wetsontwerp in generlei geval tot andere nijverheidstakken mag uitgebreid worden; vooreerst omdat de steenkolen-nijverheid de enige is die het tweevoudige karakter vertoont van een hoofdindustrie en van een bedrijf dat zwaar te lijden heeft onder de afkerigheid der arbeiders; vervolgens omdat elke uitbreiding tot andere bedrijven het gunstige resultaat dat men met het onderhavig ontwerp hoopt te bereiken voor de mijnen, zou te niet doen. »

Verleden jaar reeds weigerde de Commissie een lid te volgen dat ook om economische redenen vrijstelling bepleitte voor de landbouwerszonen en landbouwwerklieden. De Commissie oordeelde dat dergelijke amendementen hun plaats zouden vinden bij de herziening van de militiewet, en dat deze herziening slechts oordeelkundig zou kunnen geschieden nadat de legerhervorming zou doorgevoerd zijn als gevolg van de voorstellen der gemengde Commissie.

Il ne nous est pas possible, dans le cadre d'un projet fixant seulement le contingent de l'armée, de discuter la structure de celle-ci. Nous savons que l'armée est en pleine évolution et que les militaires de carrière sont tenus par contrat et ne peuvent donc être congédiés sans plus.

Nous croyons toutefois devoir conseiller une extrême prudence dans le recrutement car, eu égard au nombre décroissant de miliciens, une augmentation même minime du cadre des militaires de carrière ne semble que difficilement défendable.

La Commission constate sans plus que le contingent pour la force navale reste inchangé à 550 miliciens et 410 gens de carrière. Elle regrette qu'elle ne puisse donner un avis en la matière étant dans l'impossibilité de contrôler cette force, de grand intérêt pour la défense nationale, mais qui dépend uniquement du Ministère des Communications.

Un membre de la Commission désirerait voir libérer du service actif, et ce uniquement pour raisons économiques, certaines catégories de miliciens appartenant à l'industrie du bâtiment.

Il croit pouvoir affirmer que le principe de la dispense du service militaire pour raisons économiques est déjà acquis. Il se base sur le sursis d'appel octroyé aux ouvriers du fond des charbonnages. Or, ce sursis leur fut octroyé par un arrêté-loi du 14 avril 1945 qui lui-même était basé sur la loi des pleins pouvoirs du 20 mars 1945. Les Chambres législatives n'ont donc pas encore eu à se prononcer sur ce principe.

Il est toutefois intéressant de noter que le Gouvernement déposa un projet de loi le 17 juillet 1947 à la Chambre des Représentants complétant l'article 49 de la loi de milice (document 484) et ayant pour but de dispenser sous certaines conditions, les travailleurs de la mine; mais dans l'exposé des motifs, les Ministres limitent la portée de cette mesure en les termes que voici :

« Il est bien entendu que le bénéfice du projet de loi ne pourra, en aucun cas, être étendu à d'autres industries; d'abord parce que l'industrie charbonnière est la seule qui présente le double caractère d'industrie de base et de secteur atteint de désaffectation grave de la part des travailleurs; ensuite, parce que toute extension à d'autres secteurs annulerait, pour les mines, le bénéfice attendu du projet. »

L'année dernière déjà, la Commission refusa de suivre un membre prônant, également pour raisons économiques, la libération de service actif des fils de laboureurs et des ouvriers agricoles. La Commission estima que ces amendements trouveraient leur place dans le cadre d'une revision de la loi de milice; et que cette loi ne pourrait utilement être révisée qu'après avoir légiféré au préalable sur la nouvelle structure de l'armée, telle qu'elle sera établie après avoir pris connaissance des propositions de la Commission mixte.

Om dezelfde redenen verwierp de Commissie een amendement van baron de Dorlodot, dat ten doel had van legerdienst te ontslaan de jongelingen wier handhaving aan het werk nodig was voor de ravitaillering van het land of de uitbreiding onzer nationale economie.

Zij drukt echter de wens uit dat de Regering de mogelijkheid zou instuderen van ruimere vrijstellingen van legerdienst om economische redenen.

In deze voorwaarden wordt het wetsontwerp, onveranderd, door de Commissie goedgekeurd bij algemeenheid van stemmen, en wordt de Senaat door haar verzocht het dringend aan te nemen.

Onderhavig verslag wordt eensgezind goedgekeurd.

De Voorzitter,
Burggraaf COSSÉE DE MAULDE.

De Verslaggever,
J. BAERT.

Pour les mêmes raisons, la Commission rejette à l'unanimité un amendement de M. le baron de Dorlodot, tendant à exonérer du service militaire les jeunes gens dont le maintien au travail est nécessaire au ravitaillement du pays ou au développement de l'économie nationale.

Elle émet toutefois le vœu que le Gouvernement étudie la possibilité de plus larges libérations de service actif pour raisons économiques.

Dans ces conditions, la Commission marque son accord unanime sur la teneur du présent projet de loi, non amendé, et demande au Sénat de le voter d'urgence.

Le présent rapport est voté à l'unanimité.

Le Président,
Vicomte COSSÉE DE MAULDE.

Le Rapporteur,
J. BAERT.