

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1946-1947.

VERGADERING VAN 9 JULI 1947.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van de Begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor het Dienstjaar 1947.

(Zie nrs 4-XXIII, 273 (zitting 1946-1947) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergadering van 14 Mei 1947.)

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter; ALLEWAERT, DE BRUYNE (V.), DE CLERCQ, BARON DE DORLODOT, DELMOTTE, DE SMET (P.), HARMEGNIES, LOGEN, RONVAUX, SCHOT, TAILLARD, VAN LAEYS, VAN OUDENHOVE en DOUTREPONT, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Tot in 1846 kwamen de Ontvangsten voor Orde voor op de Rijksmiddelenbegroting en de Uitgaven voor Orde op de begroting van Financiën. Op dit tijdstip ging het enkel om gelden van derden, welke echter in de begrotingen en de rekeningen moesten gebracht worden bij toepassing van artikel 15 van de Grondwet.

In 1847, kwamen de Ontvangsten voor Orde voor als bijlage tot de Rijksmiddelenbegroting, terwijl de uitgaven voor Orde het voorwerp uitmaakten van een bijzondere wet.

Van 1853 af, was er een wet van de begroting van de Ontvangsten en Uitgaven voor Orde, doch zij omvatte nog steeds alleen « de betalingen of terug-gaven te doen buiten de toelagen voor de algemene uitgaven van de Staat », en die, luidens artikel 24 der wet van 15 Mei 1846, « plaats hebben op bijzondere en particuliere gelden gevestigd door de diensten waarop zij betrekking hebben ten belope van de te hunnen voordele gedane invorderingen ».

Van 1866 af, werden aan de begroting voor Orde sommige bijzondere gelden gehecht die aan de Staat toebehoren en geen gelden van derden zijn. Zij komen er thans in voor onder titel II.

Theoretisch zou de huidige Begroting voor Orde dus een zeer duidelijke onderverdeling moeten bevatten : eensdeels, de fondsen van derden; anderdeels, de bijzondere gelden die in werkelijkheid Staatsgelden zijn, welke de Regering wil onttrekken aan sommige al te strakke regelen van comptabiliteit, en meer in het bijzonder aan die van het dienstjaar en van de annaliteit.

Evenwel schijnt deze klassieke rangschikking in de loop van de jaren enkele deuken gekregen te hebben; het schijnt ons dat er een zekere verwarring is in voorgekomen, vooral sinds de bevrijding en dat het begrip « gelden van derden » een heel weinig te verantwoorden uitbreiding heeft gekregen.

Volstaat het inderdaad sommige kredieten van de gewone begroting van Ravitaillering of van Landbouw naar de begroting voor Orde over te dragen, om aan die kredieten het karakter van gelden van derden te geven, wanneer zij feitelijk bestemd zijn om de werking van administratieve diensten te verzekeren ? (Art. 58 en 60 van het Begrotingsontwerp.)

Kan men beweren dat de kredieten tot stijving van het fonds, onder artikel 75 voorzien voor de huishoudelijke wederuitrusting van het *vast personeel* van de Staat, automatisch fondsen van derden worden doordat zij naar de begroting voor Orde overgedragen zijn ?

Onzes inziens gaat het hier om bijzondere gelden die zouden dienen voor te komen onder titel II van de Begroting voor Orde, met als gevolg daarvan de contrôle door het Rekenhof.

Gelden gestort in de Schatkist voor de dienst van de Leningen deel uitmakend van de Belgische Schuld.

Wij vinden evenwel nog een meer typisch geval : het gaat om artikel 37 « Gelden gestort in de Staatskas door de Dienst van de Leningen deel uitmakend van de Belgische Schuld : 4.700.000.000 frank ».

De toelichtende nota (blz. 34) zegt ons zeer beknopt dat « het bedrag overeenstemt met de op de begroting van de Staatsschuld voor het dienstjaar 1947 voor de financiële dienst van de diverse leningen ingeschreven kredieten ». Dit is werkelijk wat te beknopt als verantwoording. Wij hebben dan ook op 24 Mei ll. aan de h. Minister van Begroting gevraagd de redenen van die ver richting en de tussenkomst van de Begroting voor Orde te vernemen.

Hieronder volgt het antwoord, dat ons op 28 Juni 1947 werd gegeven :

« De contractuele dotaties voortspruitende uit de voorwaarden vermeld in de uitgifteprospectussen van leningen, en voor de vereffening waarvan kredieten zijn uitgetrokken op de Rijksschuldbegroting, zo voor de dienst van de aflossing, als voor de dienst van de intresten van de leningen van de Belgische Schatkist, vormen ontegensprekelijk, zohaast zij eisbaar zijn, d.w.z. bij hun vervaltermijn, een tegoed dat toebehoort aan de eigenaars van de effecten.

» Om terug in het bezit te komen van de ten laste van de Rijksschuldbegroting vereffende, doch aan de werkelijke schuldeisers niet betaalde sommen, moet de Staat immers beroep doen op die wijze van eigendomsverkrijging welke gevormd wordt door de *verjaring*. (De Staat zou niet tot zijn eigen voordeel de verjaring kunnen teweegbrengen van sommen die hem reeds mochten toebehoren.)

» Die rechtsgrond zou op zich zelf reeds voldoende zijn om de Regering te dwingen die schuld tegenover derden vast te stellen in de rekeningen geopend in uitvoering van de wet houdende de begroting voor Orde (titel I). Zonder deze formaliteit, zou deze schuld van de Schatkist tegenover derden gevaar lopen onopgemerkt te blijven in de schrifturen van het Bestuur der Financiën.

» Daarenboven dient opgemerkt dat de ordonnancerings tot vereffening van de in de Rijksschuldbegroting ingeschreven dotatiën niet kunnen opgesteld worden op naam van elke houder van een effect afzonderlijk; zij zijn uitgegeven ten voordele van de naamloze massa, welke voorgesteld wordt door het geheel van de rechthebbenden.

» Om die reden, die ditmaal van practische aard is, is het aangewezen het bedrag van de vereffende schuld in te schrijven in een orderekening waarin de voortschrijdende uitputting van de dotatie wordt vermeld en waarvan het saldo voortdurend het passief van de Schatkist tegenover de houders van effecten aanwijst.

» Overigens vormt de inschrijving, gebracht onder artikel 73 van het ontwerp van Begroting voor Orde voor 1947, slechts de uitvoering, op zijn minst wat betreft de aflossingsdotatiën — welke trouwens onafscheidbaar zijn van de dotatiën ingeschreven om de uitvoering van de leningscontracten mogelijk te maken — de uitvoering van de bepalingen van de besluitwet van 14 Februari 1946. Deze hebben anderdeels slechts als doel het voorgeschrevene bij artikel 4 der wet van 7 Juni 1948 na te leven. »

Dit antwoord geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen :

1^o Het is niet juist dat de contractuelen dotatiën waarover het gaat, vanaf hun vervaltijd een tegoed uitmaken toebehorende aan de eigenaars van de effecten.

De sommen waarvan sprake worden slechts eigendom van de houders van effecten van de openbare schuld wanneer de betaling gedaan wordt tegen overlegging van de overeenstemmende verantwoordingsstukken (afgeloste of afgekochte effecten). Zolang de houders zich niet aanbieden om betaald te worden, bezitten zij slechts een titel van schuldvordering die dezelfde waarde heeft als de schuldvordering van een leverancier van de Staat of van de titularis van een pensioenbrevet. Doch het feit dat iemand een beschikbare en opeisbare schuldvordering ten laste van de Staat bezit, heeft nooit volstaan om aan die persoon een eigendomsrecht toe te kennen op een gedeelte van de bedragen die bestemd zijn tot de betaling van die schuld. Zulks is een nieuwe theorie, waarvan de uitbreidende toepassing gevaarlijk zou kunnen worden voor de Openbare Schatkist.

2^o De opvatting van de verjaring die uit het antwoord van het Bestuur blijkt, is niet minder nieuw.

De dotaties, voorzien op de Rijksschuldbegroting, worden ter beschikking van het Amortisatiefonds gesteld onder de voorwaarden bepaald bij de wet van 7 Juni 1926 en worden overgedragen op een bijzondere rekening die voor dit Fonds geopend is in de boeken van de Nationale Bank. Indien de afgeloste effecten van de schuld niet te gepasten tijde worden aangeboden, ziet de houder van die effecten zijn schuldvordering door verval getroffen; hij zal niet betaald worden, zal de gelegendheid niet hebben om eigenaar te worden van de sommen die hij had kunnen opvorderen indien hij vlugger had gehandeld. De betekenis van de verjaring is dus, dat deze maatregel de schuld delgt door het verval ten voordele van de Schatkist, en niet dat zij aan de Schatkist de eigendom doet verwerven van sommen welke aan derden toebehoren.

3^o Van 1926 tot in 1944, heeft het Bestuur de dotatiën steeds ter beschikking gesteld van het Amortisatiefonds zonder tussenkomst van een rekening voor

Orde, wat de strikte toepassing is van de artikelen 4 en 5 der wet van 7 Juni 1926 (1).

Het Amortisatiefonds is een zelfstandige openbare instelling, belast met het beheer van de gewone dotatiën ingeschreven in de Rijksschuldbegroting voor de afkoop of de terugbetaling van de schuldeffecten, zomede van sommige bijzondere inkomsten die moeten dienen tot de vermindering daarvan. Het Fonds moet die inkomsten rechtstreeks in gemunt geld ontvangen en zulks op bij de leningswetten en -contracten bepaalde data.

De organieke wet van 7 Juni 1926 duidt geen enkel tussenpersoon aan. Tijdens de parlementaire behandeling werd in het bijzonder de nadruk gelegd op de zelfstandigheid van het organisme; op de verplichting de algeheelheid van de gelden waarvan het het beheer en de plaatsing verzekert te zijner beschikking te stellen; op het feit dat « de inkomsten van het fonds moeten afgescheiden blijven van de gelden der Schatkist ». Dit waren de grondkenmerken, de hoofdbestanddelen van het nieuwe gebouw.

Tot in 1944, werden die bepalingen nageleefd. Doch, in de loop van dit jaar heeft het Bestuur van de Thesaurie waargenomen dat de toestand van de rentemarkt het Fonds niet steeds in de mogelijkheid stelde de door de Schatkist te zijner beschikking gestelde sommen regelmatig te gebruiken. Het Fonds bezat soms bij de Nationale Bank aanzienlijke bedragen, die het niet gebruikte saldo van de dotatiën omvatten. Daaruit vloeide een toestand voort die nadelig was voor de Openbare Schatkist, die voor haar gewone behoeften moest lenen, terwijl aanzienlijke kapitalen onvruchtbaar bleven bij het Amortisatiefonds.

Om aan dit bezwaar tegemoet te komen, bedacht het Bestuur der Thesaurie de dotatiën ter beschikking van het Amortisatiefonds te stellen door breuksgewijze betaalbaar gestelde ordonnantiën.

Daartoe kwam tot stand, op 21 April 1944, een besluit van de secretaris-generaal van Financiën, de h. Plisnier, waarbij bepaald wordt dat de dotatiën op het tijdstip van hun opeisbaarheid op een fonds voor Orde zouden overgedragen worden. Het bedrag van de dotatiën zou daarna bij breuksgewijze betaalbaar gestelde ordonnantiën overgeschreven worden op het Amortisatiefonds, dat de bedragen naargelang van zijn behoeften zou innen.

Dit was heel schrandere en, wij moeten het bekennen, gunstig voor de belangen der Openbare Schatkist.

Ongelukkig kwam deze nieuwe werkwijze overeen noch met de geest noch met de letter van de wetgeving betreffende het Amortisatiefonds.

Daarbij wordt inderdaad bepaald dat de dotatiën op de bepaalde tijdstippen zullen ter beschikking gesteld worden van het Amortisatiefonds, dat het beheer er van verzekert. Die dotatiën moeten afgescheiden blijven van de gelden der Schatkist.

(1) ART. 4. — De gewone inkomsten van het Amortisatiefonds bestaan uit de dotaties vermeerderd met de interesten der afgeloste kapitalen, zoals deze jaarlijks worden gebracht op de begroting der Openbare Schuld, in uitvoering der leningswetten en -contracten. Het fonds er van wordt gecrediteerd op door deze laatste bepaalde tijdstippen.

ART. 5. — De geldmiddelen van het Amortisatiefonds moeten afgescheiden blijven van de gelden der Schatkist.

De stortingen van de Staat geschieden in gemunt geld. Zij worden in de boeken van de Nationale Bank van België op een voor het Amortisatiefonds geopende bijzondere rekening gebracht.

Vanzelfsprekend beantwoordt de storting op een tussenrekening voor Orde niet aan deze wettelijke voorschriften; die storting veroorzaakt daarentegen een tijdelijke vermenging met de gelden van de Schatkist, en ontnemt eveneens tijdelijk het beheer van de dotatiën aan het Amortisatiefonds, om het toe te vertrouwen aan de Minister van Financiën, aangezien die rekening voor orde voorkomt onder hoofdstuk I van de Begroting voor Orde, onder de rubriek « Gelden van derden in de Schatkist gedeponneerd en waarover beschikt wordt door tussenkomst van de Minister van Financiën ». Daardoor vormde dit besluit een ernstige afwijking van de organieke bepalingen van het Amortisatiefonds.

Toch werd het bekrachtigd bij een besluitwet van 14 Februari 1946 (*Staatsblad* van 10 Maart 1947, blz. 2065).

Men kan betreuren dat de Regering, in een zo belangrijke stof, het gepast geacht heeft een organieke wet te wijzigen door een besluitwet; het ware verkiezelijk geweest het Parlement toe te laten met kennis van zaken uitspraak te doen.

Uw verslaggever betreurt eveneens dat de Minister van Financiën het niet nodig geoordeeld heeft de oprichting van het fonds voor Orde te verantwoorden door een nota tot staving van het begrotingsontwerp.

Tot al wat dienen kan, drukken wij hieronder nog een afschrift over van de briefwisseling in dit verband gevoerd met de Minister van Financiën.

Zohaast wij bovenvermeld schrijven van 28 Juni 1947 ontvangen hadden, hebben wij volgende brief gestuurd aan de h. Minister.

« Brussel, 1 Juli 1947.

» Ik zou U dank weten mij de rechtsgrond te willen mededeelen van de twee nieuwe theorieën eigen aan de Rijksschuld, door uw bestuur uiteengezet in zijn antwoord n^o 181b/s op de vraag die ik gesteld had in mijn schrijven van 24 Mei ll., nopens artikel 73 van de begroting voor Orde (Gelden gestort in de Schatkist voor de financiële dienst van de leningen deel uitmakend van de Rijksschuld).

» Het betreft :

» 1^o de opvatting dat, vanaf de vervaldag, de contractuele dotatiën een tegoed uitmaken toebehorende aan de eigenaars van de effecten, welke opvatting afwijkt van de gewone regelen in zake schuldvorderingen van de Staat;

» 2^o de gedachte dat, in het geval dat ons bezighoudt, de verjaring geen aanleiding geeft tot het verval van het recht van de schuldenaar, doch een wijze van eigendomsverkrijging uitmaakt.

» Ik ben zo vrij er de nadruk op te leggen dat een antwoord onverwijld dient gegeven, daar dit mij onmisbaar is voor het opmaken van mijn verslag. »

De vijfde van dezelfde maand ontvingen wij volgend antwoord :

« Mijn Waarde Senator,

» Ik heb de eer te antwoorden op uw schrijven van 1 dezer.

» I. — *Betaling van de intresten der Rijksschuld.*

» Het verheugt mij U te kunnen verzekeren dat er niets nieuws werd ingevoerd inzake de betaling van de intresten van de Rijksschuld.

» Die intresten blijven betaalbaar overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 22 November 1875, afwijkende, krachtens de wet van 16 Juni 1868, van de bepalingen van de wet van 15 Mei 1846 (artikelen 34 en 37) en van die van het organiek besluit van 10 December 1868 (in het bijzonder artikel 100).

» De opeenvolging van de toerekenings- en betalingsverrichtingen is beschreven in de werken van de hh. Matton en Magain, welke schrijvers gezaghebbend zijn in zake begrotingsrecht.

» De enige ingevoerde wijziging is de overdracht van de rekening, waarin de verrichtingen van toerekening en betaling van de intresten gecomptabiliseerd worden, van de groep der thesaurieverrichtingen naar de groep der verrichtingen gedaan op de begroting voor Orde.

» Tot die overdracht werd besloten om de volgende redenen :

» 1^o De verrichtingen in verband met de uitbetaling van de intresten van de Rijksschuld zijn geen verrichtingen van dezelfde aard als die waarvan sprake in het 2^o van artikel 43 van de wet van 15 Mei 1846.

» 2^o Het is niet normaal aan de Schatkist toe te laten op de begroting voorafgenomen gelden tot haar beschikking te houden, buiten weten van de Wetgevende Macht. Door de inschrijving, in de begroting voor Orde, van de verrichtingen van toerekening en van betaling van de intresten der Rijksschuld, wordt het Parlement in staat gesteld het bedrag te kennen van de gelden die voorafgenomen worden op de begrotingen en die door de Kassen van de Staat gaan, voor de dienst van de schuld, en gedeeltelijk ter beschikking van de Schatkist blijven tot op het tijdstip van de verjaring.

» 3^o De verrichtingen van betaling van de intresten der directe Rijksschuld verschillen niet van die betreffende de betaling van de indirecte schuld of van de Congolese schuld. De verrichtingen betreffende deze laatste komen sinds 1909 op de begroting voor Orde voor.

» 4^o Daar de besluitwet van 14 Februari 1946 uitdrukkelijk de aanhechting bij de begroting voor orde van de verrichtingen van vereffening der amortisatiedotatiën voorzien had, en deze laatste onafscheidbaar zijn van de dotatiën verleend door de dienst der intresten, was het uit technisch oogpunt aangeraden het geheel onder eenzelfde artikel van de begroting voor orde in te schrijven.

» II. — *Verval of verkrijgende verjaring ?*

» Er is werkelijk verkrijgende verjaring ten voordele van de Schatkist, vermits elk jaar, zoals blijkt uit de raadpleging van de algemene rekeningen van financiën, het bedrag van de verjaarde intresten en achterstallen als begrotingsontvangst wordt ingeschreven (100^e. boek van opmerkingen van het Rekenhof, aflevering II C, blz. 49 en 50). Het verval geschiedt in de persoon van de houder van het effect die, bij het verstrijken van de normale termijn van 5 jaar in zake intrest, zich beroofd ziet van zijn recht op betaling. »

Wij willen doen opmerken dat dit schrijven geenszins een antwoord is op het onze van 1 Juli 1947 :

1^o Het antwoord beoogt enkel de betaling van de intresten der Rijksschuld, terwijl wij gevraagd hadden de oprichting te verantwoorden van een nieuw fonds voor orde op grond van een nieuwe theorie, te weten dat, van de ver-

valtijd af, de contractuele dotatiën een tegoed zouden uitmaken toebehorende aan de eigenaars van Rijksschuldeffecten.

Het Bestuur had er zich kunnen toe beperken ons de hierboven opgesomde beschouwingen uiteen te zetten, dië gegrond zijn op het hoger belang van de Staatsthesaurie.

2^o Wat het Bestuur er ook van zegt, er is ontegensprekelijk een nieuwigheid, vermits een nieuw fonds voor orde werd opgericht (zie verantwoording van art. 73).

3^o Wij hebben nergens beweerd dat er een nieuwigheid was ingevoerd in zake intresten van de Rijksschuld. Wij erkennen gewis dat die oprichting in het voordeel is van de belangen van de Schatkist, doch zoals wij het hebben uiteengezet, wijzigt zij feitelijk de werking van het Amortisatiefonds en, gezien het karakter in 1926 aan die openbare instelling verleend, betreuren wij dat zulks geschied is bij een besluitwet.

4^o Wat de aard van de verjaring betreft, het recht vloeit ontegensprekelijk voort uit het verval van het recht van de houder, die zijn titel niet te gelegener tijd heeft laten geïden.

Alles bijeen genomen, gaat het over het tweevoudig uitzicht van een zelfde vraagstuk : de houder is van zijn recht vervallen en daardoor moet de Schatkist niet meer betalen. Het is dus eerder een betaling minder dan een ontvangst méér.

Aan de bron door het Bestuur der Registratie en Domeinen geïnde belastingen.

Vermelden wij nog een ander geval van gebrekkige rangschikking en van niet te verantwoorden verwikkeling.

Art. 54. — « Aan de bron door het Bestuur der Registratie en Domeinen voor rekening van het Bestuur der Directe Belastingen geïnde belastingen » : 8.000.000 frank.

Wij hebben de volgende vraag gesteld :

« Al de andere besturen van uw Departement, zomede die welke verbonden zijn aan andere ministeriële departementen, innen eveneens belastingen aan de bron. Enkel het Bestuur der Registratie en Domeinen doet deze verrichtingen gaan langs de begroting voor orde. Op grond van welke onderrichtingen is dit bijzonder stelsel aan voormeld bestuur opgelegd ? »

Hier volgt het antwoord :

« De aan de bron ingehouden belastingen op de wedden en lonen van de ambtenaren en beambten van het Bestuur der Registratie en Domeinen worden niet rechtstreeks in de kassen van de ontvangers der Belastingen gestort.

» Die belastingen worden maandelijks als ontvangst onder een bijzondere rubriek opgetekend, door de rekenplichtigen der Registratie en Domeinen, belast met de uitbetaling van de wedden en premiën.

» De ontvangsten van dit soort, die voorkomen op de maandelijksse comptabiliteitsstaten, worden gecentraliseerd bij het Bestuur der Thesaurie der Staatsschuld, dat, thans aan het einde van elk halfjaar, een collectieve overschrijving doet van gezegde sommen ten bate van het eerste kantoor der Belastingen te Brussel.

» Die wijze van betaling is, sinds 1923, aangenomen in gemeen overleg met het Bestuur der Directe Belastingen. Zij heeft het voordeel talrijke stortingen ten bate van ontvangers der Directe Belastingen te vermijden, terwijl zij maandelijks toch in de boekhouding het bedrag van de aan de bron ingehouden belastingen laat blijken.

» De ontvangsten, aldus door de rekenplichtingen van de Registratie en Domeinen gedaan, geschieden voor rekening van het Bestuur der Directe Belastingen. Ter voldoening aan het principe, vastgelegd in artikel 5 der wet van 15 Mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit, moeten bedoelde sommen dan ook voorkomen op de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor Orde onder de rubriek «Gelden van derden in de Schatkist gedeponneerd en waarover beschikt wordt door tussenkomst van de Minister van Financiën ».

In dit antwoord wordt dus het bijzonder stelsel uiteengezet dat door het Bestuur der Registratie en Domeinen toegepast wordt. Dit is evenwel slechts een gedeelte van het behandelde vraagstuk. Onze opzoeken verder voortzettende, zijn wij tot de bemerking gekomen dat, voor de besturen waaruit het Departement van Financiën bestaat, er vier wijzen van boekhouding bestaan voor de fiscale inhoudingen aan de bron :

a) Hoofdbestuur en Bestuur van de Thesaurie en Staatschuld.

Wettelijk stelsel, d.w.z. datgene dat van kracht is overeenkomstig de samengeschakelde wetten op de inkomstenbelastingen.

b) Directe belastingen en Kadaster.

De inhoudingen worden rechtstreeks als ontvangst ten voordele van de Rijksmiddelenbegroting geboekt, door de ontvanger der belastingen die de weddevoorschotten uit zijn kas betaalt.

c) Douanen en Accijnzen.

De inhoudingen worden als ontvangst geboekt op het dagboek voor orde en om de maand wordt een globale overschrijving gedaan ten bate van de ontvanger der directe belastingen van de hoofdplaats der provincie. De begrotingsregularisatie wordt gedaan ten laste van een fonds dat voorkomt onder titel I, Hoofdstuk II, van de Begroting voor Orde. (Art. 198 van de Begroting voor Orde voor 1947.)

d) Registratie en Domeinen.

De inhoudingen worden als ontvangst geboekt in het dagboek 21 (ontvangsten voor rekening van de Thesaurie). De ontvangsten worden gecentraliseerd bij de Thesaurie, die, aan het einde van elk halfjaar, het bedrag er van globaal overschrijft ten bate van het eerste kantoor der belastingen te Brussel. Het Bestuur laat van die verrichtingen blijken in het hierboven bedoeld fonds voor orde dat voorkomt onder artikel 54 van de Begroting voor Orde van 1947.

Het is onbegrijpelijk dat er op het Ministerie van Financiën vier verschillende wijzen van boekhouding bestaan.

Overigens noteren wij dat de rekening voor orde die voor het Bestuur der Registratie en Domeinen geopend is, onder het hoofdstuk «Gelden van derden in de Schatkist gedeponneerd en waarover beschikt wordt door tussenkomst van de Minister van Financiën » voorkomt, en dat die bestemd voor het Bestuur

der Douanen en Accijnzen ondergebracht is onder het hoofdstuk : « Door derden in de Schatkist gedeponeerde gelden waarvan de terugbetaling rechtstreeks geschiedt door de rekenplichtigen die dezelve ontvangen hebben ».

Er zij nog vermeld dat de eerste een in het bijzonder en uitsluitend voor de boekhouding der aan de bron ingehouden belastingen voorbehouden rekening is, terwijl de tweede kan gebruikt worden voor alle ontvangsten door het Bestuur der Douanen en Accijnzen voor rekening van andere Besturen geïnd.

Vermeld zij ten slotte dat het Bestuur der Registratie en Domeinen al de inhoudingen voor al zijn personeelsleden globaal stort aan het eerste kantoor der Belastingen te Brussel, terwijl het Bestuur der Douanen en Accijnzen zijn stortingen doet ten voordeele van de ontvanger der Directe Belastingen der hoofdplaats van de provincie.

Elke commentaar is overbodig. Een enkel besluit kan hieruit getrokken worden : er dient onverwijld eenheid en vereenvoudiging in dit stelsel gebracht. Sinds lang zijn wij voorstanders van een enige dienst der wedden ; de oprichting van een dergelijke dienst zal een einde maken aan al die verwikkelingen en tezelfder tijd een ernstige besparing aan personeel en aan geld tot gevolg hebben.

Verkoop of verhuring van meubilair.

Volgende vragen werden nog gesteld :

Art. 48 en 49. — « Verkoop of verhuring van het *door tussenkomst en op kosten van het Ministerie van Financiën* verworven en ter beschikking van het Duitse leger en van de geallieerde legers gesteld meubilair en voorwerpen (15 miljoen en 20 miljoen frank). »

Om welke redenen zijn deze ontvangsten niet rechtstreeks verbonden aan de Rijksmiddelenbegroting zonder de tussenkomst van de Begroting voor Orde ?

Waren de verrichtingen van die aard, gedaan voor de geallieerde legers, niet, krachtens de akkoorden voor Onderlinge Hulpverlening, ten laste van O.M.A. ?

ANTWOORD.

« Op het tijdstip dat de begroting voor 1947 voorbereid werd, was het niet mogelijk met zekerheid te zeggen welke bestemming de opbrengsten daarvan sprake zouden krijgen. Voor het nieuw meubilair dat ter beschikking gesteld was van de geallieerden, diende er eveneens gewacht op de regeling van de overeenkomsten van Onderlinge Hulpverlening.

» Het vraagstuk is thans geregeld en bedoelde opbrengsten werden overgebracht van de Begroting van Orde, naar de Rijksmiddelenbegroting. Het nieuwe artikel zal slechts in de begroting van 1948 voorkomen. Op de Begroting voor Orde komt geen enkele som uit hoofde van de betrokken opbrengsten meer voor. »

Commentaar.

Opgemerkt zij dat het Bestuur ons niet heeft geantwoord op de vraag of de verrichtingen gedaan voor de geallieerde legers niet ten laste zijn van O.M.A., krachtens de overeenkomsten van Onderlinge Hulpverlening.

Algemene Directie van de Mobilisatie der Landbouwproducten.

De artikelen 58-59 en 60 hebben betrekking op de verrichtingen van de Algemene Directie van de mobilisatie der landbouwproducten.

De begrotingsontwerpen voor de jaren 1945 en 1946 verstrekten uitvoeriger inlichtingen betreffende die drie artikelen en namelijk staten van ramingen der ontvangsten en uitgaven. Het is ons noodzakelijk gebleken die staten voor het jaar 1947 te laten overleggen.

Aan de andere kant bevat het verslag van het jaar 1946 talrijke inlichtingen die het mogelijk maken de contrôle op de verrichtingen van de voormelde diensten uit te oefenen. De leden van de Hoge Vergadering vinden hierna de inlichtingen van dezelfde aard als de hiervoren bedoelde.

Specificatie van de ramingen voor 1947 en stand van de ontvangsten en uitgaven over het dienstjaar 1946.

Artikel 58 van de begroting voor Orde voorziet een post van 379.207.404 fr. wegens ontvangsten en uitgaven van het Bestuur van de Mobilisatie der Landbouwproducten voor dienstjaar 1947.

Die ramingen worden omstandig opgegeven in tabel A.

Tabel B geeft de stand van de ontvangsten op 31 December 1945.

Tabel C geeft de stand van de uitgaven op 31 December 1946.

TABEL A.

I. — BEGROTING DER UITGAVEN.

Om de administratiekosten van het Bestuur voor Mobilisatie der Landbouwprodukten, toebehorend aan het dienstjaar 1947, te dekken, zijn de kredieten, op de hiernavolgende tabel hernomen, geopend, voor een totaal bedrag van drie honderd negen en zeventig miljoen tweehonderd en zeven duizend vierhonderd en vier frank.

REKENINGEN	B. M. L. P.	Likwidatie N. L. V. C.	Algemeen totaal
I. — <i>Eigen verrichtingen</i> :			
Inrichtingskosten	150.000	50.000	200.000
Kosten voor aankoop patrimoniale waarden.	100.500	5.000	105.500
Personeelskosten	241.895.061	4.314.000	246.209.061
Kosten der lokalen	6.264.150	215.000	6.479.150
Kantoorkosten	8.419.583	290.000	8.709.583
Speciale prestaties van derden	148.100	319.000	467.100
Kosten voor controle, betwiste zaken en expertise	498.000	1.000.000	1.498.000
P.C.R., verhuizingen en klein vervoerkos- ten, enz.	543.550	31.000	574.550
Autokosten	3.950.000	—	3.950.000
Ristorno's en Kwade posten	1.000.000	—	1.000.000
Te verhandelen drukwerken	1.148.710	—	1.148.710
Tekorten en verliezen	35.750	5.000	40.750
Vergoedingen en diverse kosten ex-N. L. V. C.	—	8.825.000	8.825.000
TOTAAL I	264.153.404	15.054.000	279.207.404
II. — <i>Dienst voor orde</i>	75.000.000	25.000.000	100.000.000
III. — <i>Totalen</i>	339.153.404	40.054.000	379.207.404

De onder artikel 1 verleende kredieten zijn verdeeld volgens de tabel der uitgaven, per begrotingsartikel onderverdeeld, aan het onderhavig besluit bijgevoegd. Het principe van de bijzonderheid is na te volgen voor het alge-

meen totaal van ieder begrotingsartikel op het artikel 1 vermeld; in een zelfde begrotingsartikel zullen de kredietoverdrachten kunnen uitgevoerd worden van dienst tot dienst, met toelating van de afgevaardigde-ordonnateur; de uitgaven voor orde zullen uitgevoerd worden overeenkomstig de aan elk van haar eigen schikkingen.

II. — BEGROTING DER INKOMSTEN.

De toevallige inkomsten en de inkomsten voor orde zijn geschikt overeenkomstig de tabel der inkomsten aan onderhavig besluit gehecht, voor de sommen hiernavermeld, voor een totaal bedrag van honderd en drie miljoen vijfhonderd zes en veertig duizend achthonderd.

REKENINGEN	B.M.L.P.	Likwidatie N.L.V.C.	Algemeen totaal
1. Eigen verrichtingen	3.546.800	—	3.546.800
2. Dienst voor orde	75.000.000	25.000.000	100.000.000
3. Totalen	78.546.800	25.000.000	103.546.800

ART. 4. — Het overschot der uitgaven op de inkomsten voorzien op de onderhavige begroting en ten bedrage van tweehonderd vijf en zeventig miljoen zeshonderd zestig duizend zeshonderd en vier frank zal gedekt worden door een subsidie onder artikel 36 van de begroting van het Departement van Ravitailleering voor het dienstjaar 1947, uitgetrokken.

TABEL B.

Ontvangsten dienstjaar 1946.

DIENTEN	Ontvangsten voorzien 1946	Rechten te innen op 1/1/1946	Opvorderbaar gebleken rechten	Geïnde rechten	Rechten te innen op 31/12/1946
Handelsdienst voor Ravitaillering	—	—	159.067,36	159.067,36	—
Centrale Diensten	3.070.000,—	3.019.793,92	279.879.414,37	281.186.693,55	1.712.514,74
Graangewassen	150.000,—	1.926.965,10	3.366.982,48	4.889.060,51	404.887,07
Melk	50.000,—	32.875.676,48	560.099,60	22.235.023,15	11.200.752,93
Vee stapel	—	1.699.862,07	436.346,96	556.161,21	1.580.047,82
Brouwerij	462.000,—	5.267.058,70	143.395,40	213.504,10	5.196.950,—
Aardappelen	50.000,—	15.348,—	31.940,25	47.108,25	180,—
Liquidatie.	—	110.973.244,92	1.443.320,39	2.276.216,38	110.140.348,93
Provinciale Directies	—	19.256,—	1.203.924,26	1.206.805,26	16.375,—
TOTALEN	3.782.000,—	455.797.205,19	287.224.491,07	312.769.639,77	130.252.056,49

N. B. — De kolommen « Opvorderbaar gebleken rechten » en « Geïnde rechten » van de Centrale diensten behelzen een toelage van de Rijksschatkist ten belope van 273.000.000 frank.

Verrichte uitgaven. —

DIENSTEN	Kosten van eerste oprichting	Kosten van aank. vermogens waarden	Kosten aan personeel	Kosten werkruimten	Bureelkosten
Algemeen nut	—	—	26.641.895,35	2.084.755,59	9.887,10
Laboratorium	—	670,—	3.132.773,70	1.455,30	1.531,30
Zelfst. compt. en toelagen . . .	—	395,—	9.356.151,10	626,15	9.179,80
Vervoer	—	—	3.413.830,40	1.278,45	672,20
Lev. drukw. zelfst. begr. . . .	102.577,25	114.850,87	2.847.097,75	3.477.649,91	6.803.720,15
Mechanografie	—	—	5.137.445,60	69,20	2.553,25
Personeel	—	—	4.323.455,45	303,40	2.773,60
Totaal der centrale diensten . .	102.577,25	115.915,87	54.852.649,35	5.566.138,—	6.830.317,40
Graangewassen	—	—	9.837.330,05	869,30	10.706,15
Melk	—	—	11.413.426,85	1.828,15	54.975,10
Veestapel	—	—	10.549.071,50	816,85	21.433,53
Brouwerij	—	—	5.576.830,30	342,55	5.477,15
Aardappelen	—	—	8.306.361,85	239,50	2.946,70
Handelsdienst voor Ravitaillering .	8.100,—	140.325,—	25.664.169,80	260.929,55	719.659,76
Liquidatie.	—	—	7.022.023,45	535,95	9.832,24
Onderz. en lever. landb.	—	—	5.140.296,15	—	4.694,50
Buitendiensten	—	—	189.469.578,28	523.621,08	997.546,70
ALGEMEEN TOTAAL . .	110.677,25	256.240,87	327.831.737,58	6.355.320,93	8.657.589,23

TABEL C.

— Dienstjaar 1946.

Bijzondere prestaties v. derden	Controle kosten	Allerhande onkosten	Kosten automob.	Kortingen en kwade posten	Weder te te verkp. drukw.	Verliezen en voorr.-tekorten	Totalen per dienst
181.584,—	133.340,80	98,45	361.351,77	552.884,93	—	700,50	29.966.498,49
—	3.315,55	1.681,60	—	—	—	—	3.141.427,45
—	—	1.715,45	—	1.150,50	—	65.580,65	9.434.798,65
—	—	270,30	3.773.733,86	—	—	—	7.189.785,21
—	170.499,79	319.889,—	—	—	784.311,90	—	14.620.596,62
—	—	54,50	—	—	—	—	5.140.122,55
—	—	—	—	—	—	—	4.326.532,45
181.584,—	307.156,14	323.709,30	4.135.085,63	554.035,43	784.311,90	66.281,15	73.819.761,42
—	35,50	4.881,55	—	13.975,30	—	—	9.867.797,85
15.535,—	364,05	213,60	—	589.088,67	—	74,—	12.075.505,42
—	50.718,63	1.886,30	—	235.543,15	—	1.243,—	10.860.712,96
—	406,—	590,—	—	1.512,20	—	14,90	5.585.173,10
—	—	2.115,80	—	—	—	—	8.311.663,85
96.434,—	—	147.629,50	—	—	—	689,—	27.037.936,61
182.550,—	121.962,60	635.330,85	—	322.493,10	—	887,—	8.295.615,19
—	—	478,80	—	—	—	—	5.145.469,45
—	865,—	159.966,60	—	—	—	34,—	191.151.611,66
476.103,—	481.507,92	1.276.802,30	4.135.085,63	1.716.647,85	784.311,90	69.223,05	352.151.247,51

KOSTEN AAN PERSONEEL.

Opgave van de getalsterkte van het personeel en van de wedden en sociale lasten.

GRADEN	Gemacht. kader B. M. L. P.	Gemacht. kader Liquidatie	Grondslag- wedden B. M. L. P. (1)	Grondslag- wedden Liquid. (1)
Directeur-generaal	1	—	249.750	—
Directeur	11	1	1.633.500	148.500
Adjunct rechtskundig adviseur	1	1	—	108.000
Afdelingshoofd	16	1	1.836.000	108.000
Hoofd van laboratorium	1	—	—	—
Bureelhoofd	51	2	4.563.000	175.500
Bestuurssecretaris	1	2	—	162.000
Scheikundig ingenieur	6	—	—	—
Landbouwkundige	1	—	648.000	—
Accountant	—	9	—	729.000
Deskundigen	42	—	2.948.400	—
Onderbureelhoofden	270	3	—	182.250
Scheikundigen	6	—	—	—
Inspecteurs	3	—	—	—
Secretarissen	9	—	17.496.000	—
Opstellers	420	11	—	—
Secretaris-steno-typisten	3	1	17.131.500	486.000
Adjunct-accountant	—	5	—	283.500
Steno-typisten	167	6	6.312.600	226.800
Klerken	564	14	19.035.000	472.500
Typisten	59	2	1.911.600	64.800
Klasseerders	16	2	432.000	54.000
Kant. bureelhoofden	200	—	12.960.000	—
Kant. bureelafgev.	2000	—	91.800.000	—
Dienstpersoneel	54	—	1.749.600	—
	3.901	60	180.706.950	3.200.850
=====				
Grondslagwedden			180.706.950	3.200.850
Rijksdienst maatsch. veiligheid			17.911.920	262.680
Standplaatsloelage en haardverg.			5.421.210	102.000
Kindertoeslagen			9.035.350	165.000
Anciënniteit (bestaande en te voorzien)			20.269.956	514.470
			233.345.386	4.245.000
=====				

(1) De wedden werden berekend volgens de minima-weddeschalen van het Staatspersoneel (aanschr. van 20 Juni 1946) en volgens het kader voorzien in het *Staatsblad* n^o 245 en 246 van 2 en 3 September 1946.

Bij deze uitgaven komen nog :	B.M.L.P.	Liquidatie
Verplaatsingskosten fr.	3.502.805	36.000
Verblijfkosten.	4.925.370	28.000
Tegemoetkomingen ten bate van het personeel .	75.000	—
Allerlei	46.500	5.000
	8.549.675	69.000
	233.345.386	4.245.000
Totaal . fr.	241.895.061	4.314.000

Ten gevolge van de voorstellen tot vermindering van de kredieten op de begroting van het Bestuur voor de Mobilisatie der Landbouwproducten voor het dienstjaar 1947, zijn de personeelsuitgaven verminderd met 29.519.813 fr. voor het personeel van het Bestuur voor de Mobilisatie der Landbouwproducten en met 7.971.600 frank voor dat van de liquidatie van de N.L.V.C.

De personeelssterkte is verminderd met $3.961 - 3.254 = 707$ eenheden.

Kosten van inrichting en aanschaffing van vermogenswaarden.

A. — INRICHTINGSKOSTEN :

B.M.L.P. : 150.000 frank;
Vereffening : 50.000 frank.

Ten gevolge van de talrijke verhuizingen zowel in de provincie (232 gebouwen) als te Brussel, zijn er allerlei kosten van installatie noodzakelijk (aanpassingen, telefooninrichtingen, enz.).

Er diende een post van 50.000 frank voorzien voor het aanbrengen van schappen voor het plaatsen der archiefstukken. Op 31 Mei was een bedrag van 17.900 frank gebruikt.

B. — AANSCHAFFING VAN VERMOGENSWAARDEN (105.500 fr.) :

ARTIKELEN	Voorziene uitgaven		Uitgaven op 31 /5 /1947	
	B.M.L.P.	Liquidatie	B.M.L.P.	Liquidatie
Kantoormaterieel	15.000	—	—	—
Kantoormobilair	10.000	—	1.330	—
Bijzonder materieel	36.000	—	24.305	—
Telefooninrichtingen	30.000	—	7.873	—
Bibliotheek	9.500	5.000	1.473	—
	100.500	5.000	34.981	—

Die kosten bestaan in hoofdzaak in de aankoop van materieel voor het laboratorium, klein materieel en kantoomobilair, vervanging van telefoon-toestellen en aankoop van technische en rechtskundige werken.

KOSTEN VAN LOKALEN EN KANTOORKOSTEN.

a) *Kosten van lokalen :*

ARTIKELEN	Voorziene uitgaven		Uitgaven op 31/5/1947	
	B.M.L.P.	Liquidatie	B.M.L.P.	Liquidatie
Huur (geschillen)	452.000	—	75.063	—
Electriciteit, water, gas	2.162.700	70.000	575.588	9.138
Onderhoud en herstellingen	2.646.520	140.000	1.293.283	114.349
Schadevergoedingen	960.930	—	221.209	—
Allerlei	42.000	5.000	11.329	—
	6.264.150	215.000	2.176.472	123.487

De ramingen betreffen de kosten van alle gebouwen van het Bestuur voor Mobilisatie der Landbouwproducten, die niet door Openbare Werken ten laste zijn genomen.

b) *Kantoorkosten :*

ARTIKELEN	Voorziene uitgaven		Uitgaven op 31/5/1947	
	B.M.L.P.	Liquidatie	B.M.L.P.	Liquidatie
Kantoorbenodigdheden	1.273.450	100.000	233.202,39	2.279,55
Drukwerken	3.999.000	100.000	1.571.497,98	1.971,77
Telefoon en telegrammen	1.977.216	39.000	1.070.879,60	7.044,90
Huur en Onderh. Materieel	799.000	29.000	134.686,55	730,—
Doc. en Abonn. tijdschriften	126.909	9.000	37.012,40	—
Frankeerkosten	177.748	2.000	28.340,25	—
Fiscale zegels	29.510	1.000	5.067,30	—
Inningskosten	10.000	5.000	—	—
Allerlei	26.750	5.000	24,—	—
	8.419.583	290.000	3.080.710,47	12.026,22

Tabel van de voertuigen ter beschikking van de Autobergplaats :

AARD	Op 1/1/1947	Op heden
Auto's Staat	44	37
Opgeëischte auto's	2	2
Vrachtwagens Staat	11	11
Moto's Staat	24	23
Opgeëischte moto	1	1

VERGOEDINGEN EN ALLERLEI KOSTEN EX-N.L.V.C.
(8.825.000 frank).

Het artikel betreffende die vergoedingen en kosten werd voorzien voor de betaling van de kosten die eigen zijn aan de liquidatie van de N.L.V.C.

ARTIKELEN	Voorzieue uitgaven Vereffening	Uitg. gedaan op 31/5/1947 Vereffening
Kosten van lokalen — Huur	25.000	—
Kosten van lokalen — Vergoedingen	775.000	106.618,50
Kosten van betwiste zaken	5.000.000	89.215,70
Raming der oogsten	25.000	—
Ristorno's en Kwade Posten	2.900.000	93.702,—
Allerlei	100.000	2.285,—
	8.825.000	291.821,20

Wanneer wij de voorgaande cijfers vergelijken met die van het verslag van de Commissie van Financiën over de Begroting voor Orde van 1946, dan bemerken wij :

- a) een vermindering van het personeel met 1.429 eenheden;
- b) een vermindering van uitgaven voor aanwerving van vermogenswaarden met 274.500 frank;
- c) een vermindering van uitgaven voor kosten van lokalen met 2.906.150 fr.;
- d) een vermindering van uitgaven voor kantoorkosten met 2.219.365 frank.

Wat betreft de voertuigen waarover het Bestuur voor Mobilisatie der Landbouwproducten beschikt, zij opgemerkt dat er nog opgeëiste auto's en moto's zijn.

**Personeel van de Algemene Directie der Mobilisatie der
Landbouwproducten overgebracht naar het Ministerie van Landbouw.**

In de loop van het jaar 1946, werden meerdere bevoegdheden van de Algemene Directie Mobilisatie der Landbouwproducten van het Departement van Ravitaillering naar dat van Landbouw overgebracht : de diensten « Loonmolens » (B. v. Rt. 14-2-1946, *Staatsblad* 28-3-1946), « Tabak, Vlas, Wijmen, Hop, Geneeskrachtige Planten » (B. v. Rt. 8-3-1946, *Staatsblad* 6-5-1946) en de sectie « Pootgoed » van de dienst « Aardappelen » (B. v. Rt. 30-9-1946, *Staatsblad* 9-10-1946).

De kaders van de geheelheid der aldus sinds 1945 overgebrachte diensten werden vastgelegd bij de besluiten van de Regent van 6-7-1946 (*Staatsblad* 21-7-1946) en van 2-12-1946 (*Staatsblad* 21-2-1947) alsmede bij het ministerieel besluit van 31-12-1946, tot overbrenging, genomen in uitvoering van voormeld besluit van 30-9-1946.

KADERS EN GETALSTERKTE OP 31 DECEMBER 1946.

AMBTEN.	KADER.	GETALST.
—	—	—
<i>I. — Personeel en Comptabiliteit van de diensten overgenomen van de A.D.M.L.P. :</i>		
Bestuurssecretaris	1	1
Onderbureelhoofd	3	2
Opsteller	9	5
Klerk	17	1
Steno-typist	1	—
Typist	4	1
 <i>II. — Grondstoffen, Tabak, Vlas, Wijmen, Geneeskrachtige Planten, Plantaardappelen en Loonmolens :</i>		
Directeur	1	1
Afdelingshoofd	2	1
Bureelhoofd	3	4
Onderbureelhoofd	9	9
Opsteller	29	17
Steno-typist	11	7
Klerk	110	77
Typist	14	10
Klasseerder	12	7
Deurwachter-bode	4	1
Inspecteur	8	7
Verificateur	28	16

III. — *Zuivelcontrôle, Eieren en Kleinveeteelt* :

E. a. inspecteur	1	1
Zuivelconsulent	1	1
Opsteller	4	4
Verificateur der boekhouding	2	2
Steno-typist	3	3
Provinciaal zuivelinspecteur	10	10
Los zuivelverificateur	40	40
Zuivelverificateur	285	193
Kleinveeteeltconsulent	2	2
Kleinveeteeltcontroleur	9	5

De uitgaven van die diensten zijn als volgt verdeeld :

Dienst Personeel en Comptabiliteit :

Personeelsuitgaven fr. 750.000

Diensten Grondstoffen en anderen :

Personeelsuitgaven fr. 8.400.000
 Verplaatsings- en verblijfskosten 700.000
 Kantoor- en materieelkosten 2.444.000

Diensten Zuivelcontrole, Eieren en Kleinveeteelt :

Personeelsuitgaven 14.000.000
 Verplaatsings- en verblijfskosten 3.112.550
 Kantoor- en materieelkosten 358.800

29.765.350

Zekerheidsmarge (circa 10 %) 2.934.650

TOTAAL fr. 32.700.000

bedrag voorzien, als maximum tegemoetkoming, onder artikel 35 van het begrotingsontwerp van het Departement van Landbouw, voor 1947.

De andere voorziene ontvangsten komen alleen voort uit de verkoop van drukwerk; zij werden geraamd op : 266.000 frank.

Eetzaalen.

In het verslag over de begrotingen van Ontvangsten en Uitgaven voor Order 1945 en 1946 was de vraag gesteld, waarom de ontvangsten en uitgaven van de eetzaalen in andere Rijksbesturen dan het Ministerie van Financiën niet aan de Begroting voor Orde verbonden waren (blz. 4 en 5, gedr. st. n^r 81).

Wij hebben terecht verwonderd opgemerkt, dat er geen verandering gekomen is in het verkeerde stelsel, dat verleden jaar aangeklaagd werd.

Op de gestelde vraag is ons als volgt geantwoord :

Over deze kwestie wordt met de betrokken departementen briefwisseling gevoerd. Er zal een regeling komen ter gelegenheid van de Begroting voor Ontvangsten en Uitgaven voor Orde voor het dienstjaar 1948.

Wij vestigen nogmaals de aandacht op de noodzakelijkheid van een comptabiliteit van de ontvangsten en uitgaven van de eetzaal door tussenkomst van een fonds voor orde, zoals het Ministerie van Financiën doet. De Staat draagt immers in de kosten bij door betaling van de wedden en lonen van het personeel, door betaling van materieel. Het personeel van zijn kant betaalt de maaltijden; in de regel kosten deze overigens minder dan de kostprijs.

Uit overweging hiervan, past het de werkwijze van het Ministerie van Financiën tot alle eetzaal uit te breiden.

Nationaal Orkest.

In artikel 252 is een voorschot van 1 miljoen opgenomen voor het nationaal orkest. Daar de begrotingswet van 1946 toegestaan heeft 500.000 frank voor te schieten, hebben wij gevraagd, hoe de verdubbeling van dat voorschot wordt verantwoord.

Wij hebben ten antwoord gekregen :

« Vóór de herziening van de weddeschalen volstond een som van 500.000fr. voor de betaling van de wedden van het personeel van het B.N.O. gedurende een tijdvak van twee maanden.

» Thans bedraagt de uitgave ongeveer 450.000 frank per maand. In een dergelijk tempo zou men zijn toevlucht moeten nemen tot de langdurige formaliteiten voor het verkrijgen van een voorschot van 500.000 frank per maand.

» Met de nieuwe procedure, kunnen de wedden gedurende een tijdvak van twee maand betaald worden door middel van één enkel voorschot van 1 miljoen, wat nog 6 voorschotten per jaar vertegenwoordigt. »

Belgisch-Nederlandse en Belgisch-Franse culturele betrekkingen.

Artikel 257 bevat een krediet van 800.000 frank voor het Fonds van de Belgisch-Nederlandse culturele betrekkingen. De omschrijving luidt bovendien (« In afwijking van artikel 15 der wet van 29 October 1846 op de inrichting van het Rekenhof, zullen voorschotten van een maximumbedrag van 800.000 fr. mogen toegestaan worden met het oog op de vereffening van allerhande uitgaven, hoeveel deze ook mogen belopen. »)

Artikel 258 heeft betrekking op het Fonds voor de Belgisch-Franse culturele betrekkingen; het krediet hiervoor bedraagt slechts 700.000 frank, met verzoek om te mogen afwijken van de wet van 29 October 1846.

Het verschil tussen beide regelingen en kredieten loopt in het oog, en wij hebben dan ook gevraagd, hoe dat verschil verklaard wordt, en waarom er voor de Belgisch-Nederlandse culturele betrekkingen 100.000 frank meer wordt uitgetrokken dan voor de Belgisch-Franse culturele betrekkingen.

Wij hebben ten antwoord gekregen :

« Er valt op te merken, dat de sommen, die op de Begroting voor Orde voorkomen, slechts als een aanwijzing gelden, en dat ze de toelage van Staatswege, welke voor beide fondsen gelijk is, en de verschillende ontvangsten van de kunstmanifestaties binnen het kader van de culturele overeenkomsten slechts bij benadering vertegenwoordigen.

» Het was derhalve normaal, dat de som voor de Belgisch-Franse betrekkingen kleiner was, vermits de culturele overeenkomsten met Frankrijk verscheidene maanden na het op gang brengen van de Belgisch-Nederlandse akkoorden in werking getreden zijn.

» Op grond van dezelfde reden wordt verklaard waarom de maximumvoorschotten van 800.000 frank onmisbaar waren voor de vereffening van de uitgaven, die moeten aangerekend worden op de ter beschikking van het Belgisch-Nederlands Fonds gestelde sommen, terwijl men zich met normale voorschotten kon vergenoegen voor de Frans-Belgische betrekkingen.

» Het ligt voor de hand, dat deze toestand voor het dienstjaar 1948 zal herzien worden. »

Speciaal Fonds voor de Regie van de Koel- en Vriesdiensten.

Wij hebben eveneens gevraagd, of de handhaving van artikel 292 betreffende het speciaal fonds van 15 miljoen frank voor de Regie van de koel- en vriesdiensten geboden is ten aanzien van de winst, welke door dat organisme gemaakt wordt.

Hierop is geantwoord :

« De winst van de Regie der koel- en vriesdiensten sedert haar oprichting tot heden, heeft de exploitatie mogelijk gemaakt zonder aan het speciaal fonds te moeten raken.

» Daar er echter werken worden uitgevoerd aan de koelopslagplaats te Antwerpen, zal er misschien iets van dat Fonds moeten afgenomen worden.

» Er zij op gewezen, dat de in 1945 en 1946 gemaakte winst ontoereikend is voor de uitvoering van een deel der werken, maar dat de onzekerheid nopens het bedrag van de winst over het dienstjaar 1947 dwingt tot handhaving van het krediet in het besproken artikel, om in voorkomend geval geen leningen te moeten aangaan. »

Leningen onder zelfstandige instellingen.

Daar de Commissie van Financiën in het verslag over de Begroting voor Order 1946 (blz. 24) oordeelde, dat de zelfstandigheid van sommige bedrijven behorende onder het Ministerie van Openbaar Onderwijs en onder het Ministerie van Justitie niet mag dienen om misbruiken te dekken, gaf zij de wens te kennen, dat de Minister van Financiën een aandachtig onderzoek zou wijden aan de kwestie van de leningen, welke deze instellingen elkaar toestaan, zonder dat de voorgeschreven vergunningen daartoe verkregen zijn. Op een vraag naar de uitslagen van dat onderzoek, heeft de Minister van Openbaar Onderwijs ons geantwoord, dat er nadere gegevens zijn gevraagd aan de algemene directie van het technisch onderwijs, terwijl het Ministerie van Justitie ons meedeelt, dat sommige instellingen als gevolg van de oorlog tot dusver nog niet in de mogelijkheid waren, om hun leningen terug te betalen.

» Elk jaar wordt in de begroting van de instellingen voor orde een som opgenomen voor algehele of gedeeltelijke terugbetaling van de leningen.

» De kwestie van de terugbetaling wordt bij het opmaken van elke begroting onderzocht door het hoofdbestuur en door de Inspectie van de Begroting.

» Voortaan wordt geen enkele lening meer toegestaan. »

Verbinding van sommige lichamen aan de begroting voor Order.

Wij hebben de h. Minister van Financiën herinnerd aan zijn verklaring de verrichtingen van het O.M.A., van de Economische zendingen, van de Handelsdienst voor Ravitaillering en van de Dienst van het Sequester aan de Begroting voor Orde te verbinden en lieten hem te gelijker tijd weten dat de Commissie van Financiën herhaaldelijk de wens heeft uitgedrukt die verbinding zonder nieuw uitstel te zien verwezenlijken.

De h. Minister heeft ons laten weten dat die verbinding voorzien wordt bij het wetsontwerp betreffende de regularisatie van de sedert 1940 door de Schatkist verleende voorschotten en de opneming, in de begroting, van de rekeningen dier lichamen. Die verbinding is het voorwerp van een bijzonder hoofdstuk van bedoeld ontwerp, dat ondertussen bij het Bureau van de Kamer der Volksvertegenwoordigers werd ingediend en dus eerlang aan de beraadslagingen van het Parlement zal voorgelegd worden.

Liquidatie van de oorlogslichamen.

Een laatste vraag werd gesteld naar aanleiding van de liquidatie van de oorlogslichamen en meer in het bijzonder van de waren- en allerhande centrales.

Ons werd geantwoord :

« De verrichtingen tot liquidatie van de opgeheven oorlogslichamen zijn thans opgeschort en zullen slechts hervat worden wanneer het Parlement de ontwerpen ter bepaling van de normen en de criteria, waarnaar die verrichtingen zullen voortgezet worden, zal ingediend gekregen hebben. Het liquidatiecomité maakt studie van die verscheiden lichamen en brengt de onderwerpelijke ontwerpen in gereedheid. Het Parlement zal natuurlijk de nodige documentatie krijgen op het tijdstip waarop die ontwerpen in behandeling zullen genomen worden.

» Het ligt in de bedoeling van de Regering, te gelegener tijd, voorstellen te doen omtrent de modaliteiten van liquidatie waardoor de voorrechten van de Wetgevende Kamers en van het Rekenhof ter zake van contrôle gevrijwaard worden. »

Zelfstandige Rijkslandbouwbedrijven.

Sommige leden van de Commissie hebben de wens geuit, wat betreft de zelfstandige Rijkslandbouwbedrijven, dat de inkleding van de balans en winst- en verliesrekeningen gedaan worde volgens de ter zake door de nijverheids- en handelsinrichtingen aanvaarde regelen.

Herhaaldelijk heeft men kunnen ondervinden dat men, in de regeringskringen, de legende wil doen ingang vinden dat de vertraging bij het goedkeuren van de begrotingen te wijten is aan de traagheid van de Senaat, wat het onderzoek van de ontwerpen betreft.

Zoals wij reeds de gelegenheid hadden te verklaren, werd de vertraging in het goedkeuren van de begrotingen in hoofdzaak teweeg gebracht door het indienen van al de begrotingsontwerpen bij het Bureau van de Kamer der Volksvertegenwoordigers en, vervolgens, door de geringe spoed waarmee door de openbare besturen op de door de verslaggever gestelde vragen wordt geantwoord.

Bij wijze van voorbeeld zal het volstaan de onderhandelingen naar aanleiding van het in dit verslag behandelde ontwerp aan te halen.

De Begroting voor Orde werd door de Kamer der Volksvertegenwoordigers goedgekeurd op 14 Mei en aan de Commissie van Financiën overgemaakt op 20 Mei.

Op 24 Mei daaropvolgend hebben wij aan de Regering de brief laten geworden met de in dit verslag toegelichte vragen. Slechts na herhaaldelijk te hebben aangedrongen op de noodzakelijkheid de antwoorden ten spoedigste te laten geworden, zijn de eerste antwoorden ons binnengekomen op 21 Juni en de laatste op 6 Juli.

Het spreekt vanzelf dat, indien geen maatregelen worden getroffen om zulk betreurenswaardig stelsel te veranderen, het in de toekomst onmogelijk zal blijken een behoorlijke parlamentscontrôle uit te oefenen.

De Commissie van Financiën legt nogmaals de nadruk op de noodzakelijkheid de begrotingen gelijktijdig bij de Bureau's der beide Kamers in te dienen en de spoedbehandeling toe te passen voor het antwoord op de vragen van de verslaggevers.

* * *

Met algemene stemmen stelt uw Commissie u voor de begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor Orde van 1947 goed te keuren.

Dit verslag werd met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DOUTREPONT.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1946-1947.

SÉANCE DU 9 JUILLET 1947.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le Budget des Recettes et des Dépenses pour l'exercice 1947.

*(Voir les nos 4-XXIII, 273 (session de 1946-1947) et les Annales parlementaires
de la Chambre des Représentants, séance du 14 mai 1947.)*

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président; ALLEWAERT, DE BRUYNE (V.),
DE CLERCO, le baron DE DORLODOT, DELMOTTE, DE SMET (P.), HARMEGNIES,
LOGEN, RONVAUX, SCHOT, TAILLARD, VAN LAEYS, VAN OUDENHOVE et
DOUTREPONT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Jusqu'en 1846, les Recettes pour l'Ordre ont figuré au budget des Voies et Moyens et les Dépenses pour l'Ordre au budget des Finances. A cette époque, il s'agissait uniquement de fonds de tiers, mais qui devaient être portés dans les budgets et dans les comptes par application de l'article 115 de la Constitution.

En 1847, les Recettes pour l'Ordre figuraient en annexe au budget des Voies et Moyens tandis que les Dépenses pour l'Ordre faisaient l'objet d'une loi spéciale.

Dès 1853, il y eut une loi du budget des Recettes et des Dépenses pour l'Ordre, mais elle ne comportait toujours que « les paiements ou restitutions à faire en dehors des allocations pour les dépenses générales de l'Etat » et qui, aux termes de l'article 24 de la loi du 15 mai 1846, « ont lieu sur les fonds spéciaux et particuliers institués pour les services qu'ils concernent jusqu'à concurrence des recouvrements effectués à leur profit. »

C'est à partir de 1866 qu'ont été rattachés au budget pour l'Ordre certains fonds spéciaux appartenant à l'Etat et qui ne sont pas des fonds de tiers. Ils y figurent maintenant sous le titre II.

Théoriquement, le budget pour Ordre actuel devrait donc comporter une subdivision bien nette : d'une part, les fonds de tiers; d'autre part, les fonds spéciaux, qui sont en réalité des fonds d'Etat que le Gouvernement veut soustraire à certaines règles trop rigides de la comptabilité, et plus spécialement à celles de l'exercice et de l'annuité.

Cependant, cette classification classique semble avoir reçu, au cours de ces dernières années, quelques accrocs; il nous paraît qu'une certaine confusion s'est produite, surtout depuis la libération, et que la notion « fonds de tiers » a reçu une extension bien peu justifiable.

Suffit-il, en effet, de transférer au budget pour Ordre certains crédits du budget ordinaire du Ravitaillement ou de l'Agriculture pour leur conférer le caractère de fonds de tiers, alors que ces crédits sont en fait destinés à assurer le fonctionnement de services administratifs ? (Art. 58 et 60 du projet de budget.)

Peut-on soutenir que les crédits qui alimentent le fonds prévu à l'article 75 pour le rééquipement ménager du *personnel définitif* de l'Etat deviennent automatiquement des fonds de tiers du fait de leur transfert au budget pour Ordre ?

A notre avis, il s'agit là de fonds spéciaux qui devraient figurer au titre II du budget pour Ordre, avec la conséquence du contrôle par la Cour des Comptes qui en découle.

Fonds versés au Trésor pour le service des emprunts constitutifs de la dette belge.

Nous trouvons cependant un cas plus typique encore : il s'agit de l'article 73, « Fonds versés au Trésor pour le service des emprunts constitutifs de la dette belge : 4.700.000.000 de francs ».

La note justificative (p. 34) nous apprend très laconiquement que « le montant correspond aux crédits inscrits au budget de la Dette Publique de l'exercice 1947 pour le service financier des divers emprunts ». C'est réellement un peu bref comme justification; aussi avons-nous demandé, à la date du 24 mai dernier, à M. le Ministre du Budget à connaître les raisons de ces opérations et de l'intervention du budget pour ordre.

Voici la réponse qui nous a été donnée le 28 juin 1947 :

« Les dotations contractuelles résultant des conditions insérées dans les prospectus d'émission des emprunts, et pour la liquidation desquelles des crédits sont inscrits au budget de la Dette Publique, tant pour le service de l'amortissement que pour le service des intérêts des emprunts du Trésor belge, constituent incontestablement, dès qu'elles sont exigibles, c'est-à-dire à l'époque de leur échéance, un avoir appartenant aux propriétaires des titres.

» Pour rentrer en possession des sommes liquidées à la charge du budget de la Dette Publique, mais non payées aux créanciers réels, l'Etat doit, en effet, invoquer le mode d'accession à la propriété que constitue la *prescription*. (L'Etat ne pourrait prescrire à son profit des sommes qui lui appartiendraient déjà.)

» Cette raison de droit, à elle seule, suffirait à contraindre le Gouvernement à constater cette dette vis-à-vis de tiers dans les comptes ouverts en exécution de la loi contenant le budget pour ordre (titre I^{er}). Sans cette formalité, cette dette du Trésor vis-à-vis de tiers risquerait de passer inaperçue dans les écritures de l'Administration des Finances.

» Il convient, au surplus, de remarquer que les ordonnances liquidant les dotations inscrites au budget de la Dette Publique ne peuvent être libellées au nom de chaque porteur de titre individuellement; elles sont émises au profit de la masse anonyme que représente l'ensemble des ayants droit.

» Pour cette raison, d'ordre pratique cette fois, il s'indique de porter le montant de la dette liquidée à un compte d'ordre constatant l'épuisement progressif de la dotation et dont le solde marque, de façon permanente, le passif du Trésor vis-à-vis des porteurs de titres.

» Au demeurant, l'inscription portée à l'article 73 du projet de Budget pour l'Ordre pour 1947 ne fait qu'exécuter, tout au moins en ce qui concerne les dotations d'amortissement — lesquelles sont d'ailleurs inséparables des dotations inscrites pour permettre l'exécution des contrats d'emprunt — les dispositions de l'arrêté-loi du 14 février 1946. Celles-ci n'ont d'autre part pour objet que le respect des prescriptions de l'article 4 de la loi du 7 juin 1926. »

Cette réponse donne lieu aux remarques ci-après :

1^o Il n'est pas exact que les dotations contractuelles dont il s'agit constituent, dès l'époque de leur échéance, un avoir appartenant aux propriétaires des titres.

Les sommes en question ne deviennent la propriété des porteurs de titres de la Dette Publique que lors du paiement effectué contre remise des pièces justificatives adéquates (titres amortis ou rachetés). Aussi longtemps que les porteurs ne se présentent pas pour être payés, ils ne possèdent qu'un titre de créance qui a la même valeur que la créance d'un fournisseur de l'Etat ou du titulaire d'un brevet de pension. Or le fait que quelqu'un possède à charge de l'Etat une créance liquide et exigible n'a jamais suffi pour conférer à cette personne un droit de propriété sur une partie des montants qui sont destinés au paiement de la dette en question. C'est là une théorie nouvelle dont l'application extensive pourrait devenir dangereuse pour le Trésor public.

2^o La conception de la prescription que révèle la réponse de l'Administration n'est pas moins nouvelle.

Les dotations prévues au budget de la Dette Publique sont mises à la disposition du Fonds d'amortissement dans les conditions déterminées par la loi du 7 juin 1926 et portées à un compte spécial ouvert à ce Fonds dans les livres de la Banque Nationale. Si des titres amortis de la dette ne sont pas présentés en temps opportun, le porteur de ces titres voit sa créance frappée de la déchéance; il ne sera pas payé, n'aura pas l'occasion de devenir propriétaire des sommes qu'il aurait pu revendiquer s'il avait agi plus tôt. La portée de la prescription est donc que cette mesure éteint la dette par la déchéance au profit du Trésor et non qu'elle fait acquérir au Trésor la propriété de sommes appartenant à des tiers.

3^o Depuis 1926 jusqu'en 1944, l'Administration a toujours mis les dotations à la disposition du Fonds d'amortissement sans intervention d'un compte pour ordre, ce qui constitue l'application stricte des articles 4 et 5 de la loi du 7 juin 1926 (1).

(1) ART. 4. — Les ressources ordinaires du Fonds d'amortissement consistent dans les dotations accrues des intérêts des capitaux amortis, telles qu'elles sont annuellement portées au budget de la Dette publique en exécution des lois et contrats d'emprunt. Le fonds en est crédité aux époques fixées par ceux-ci.

ART. 5. — Les ressources du Fonds d'amortissement ne peuvent être confondues avec les fonds du Trésor.

Les versements de l'Etat sont opérés en numéraire. Ils sont portés à un compte spécial ouvert au Fonds d'amortissement dans les livres de la Banque Nationale de Belgique.

Le Fonds d'amortissement est un établissement public autonome chargé de gérer les dotations ordinaires inscrites au budget de la Dette Publique pour le rachat ou le remboursement des titres de la dette ainsi que certaines ressources spéciales affectées à la réduction de celle-ci. C'est le Fonds qui doit recevoir ces ressources directement en numéraire, et ce aux dates fixées par les lois et contrats d'emprunt.

La loi organique du 7 juin 1926 ne prévoit aucun intermédiaire. Au cours des travaux parlementaires, on a insisté particulièrement sur l'autonomie de l'organisme; sur l'obligation de mettre à sa disposition l'intégralité des fonds, dont il assure la gestion et le placement; sur le fait que « les ressources du Fonds ne peuvent être confondues avec les fonds du Trésor ». C'étaient là les caractéristiques fondamentales, les pièces maîtresses du nouvel édifice.

Jusqu'en 1944 ces dispositions ont été observées. Mais, dans le courant de cette année, l'Administration de la Trésorerie a constaté que la situation du marché des rentes ne permettait pas toujours au Fonds d'employer régulièrement les sommes mises par le Trésor à sa disposition. Le Fonds possédait parfois à la Banque Nationale des montants considérables représentant le solde non utilisé des dotations. Il en résultait une situation préjudiciable pour le Trésor public, qui devait emprunter pour ses besoins ordinaires alors que des capitaux élevés restaient improductifs au Fonds d'amortissement.

Pour remédier à cet inconvénient, l'administration de la Trésorerie s'est avisée de mettre les dotations à la disposition du Fonds d'amortissement par ordonnances fractionnées.

A cet effet, est intervenu, sous la date du 21 avril 1944, un arrêté du secrétaire-général des Finances, M. Plisnier, disposant que les dotations seraient portées à l'époque de leur exigibilité à un fonds pour ordre. Le montant des dotations serait ensuite viré par mandats fractionnés au Fonds d'amortissement, qui encaisserait au fur et à mesure de ses besoins.

C'était fort ingénieux et, nous devons en convenir, favorable aux intérêts du Trésor public.

Malheureusement cette procédure nouvelle ne répondait ni à la lettre, ni à l'esprit de la législation relative au Fonds d'amortissement.

Celle-ci prévoit, en effet, que les dotations seront, aux époques fixées, mises à la disposition du Fonds d'amortissement; celui-ci en assure la gestion. Ces dotations ne peuvent être confondues avec les avoirs du Trésor.

Il va de soi que le versement à un intermédiaire compte pour ordre ne répond pas à ces prescriptions légales; ce versement provoque, au contraire, une confusion temporaire avec les avoirs du Trésor et enlève temporairement aussi la gestion des dotations au Fonds d'amortissement pour la confier au Ministre des Finances, ce compte pour ordre figurant, en effet, au chapitre I du budget pour ordre, sous la rubrique « Fonds de tiers déposés au Trésor et dont il est disposé à l'intervention du Ministre des Finances ». De ce fait, cet arrêté constituait une grave dérogation aux dispositions organiques du Fonds d'amortissement.

Cependant, il a été ratifié par un arrêté-loi du 14 février 1946 (*Moniteur* du 10 mars 1946, p. 2065.)

Il est permis de regretter que, dans une matière aussi importante, le Gouvernement a cru opportun de modifier une loi organique par un arrêté-loi; il eût été préférable de laisser le Parlement se prononcer en connaissance de cause.

Votre rapporteur regrette aussi que le Ministre des Finances n'a pas estimé nécessaire de justifier la création du fonds pour ordre par une note à l'appui du projet de budget.

A toutes fins utiles, nous reproduisons encore ci-après copie de la correspondance échangée avec M. le Ministre des Finances au sujet de cette question.

Dès réception de la susdite lettre du 28 juin 1947, nous avons adressé à M. le Ministre la lettre suivante :

« Bruxelles, le 1^{er} juillet 1947.

» Je vous saurais gré de me faire connaître le fondement juridique des deux théories nouvelles et spéciales à la dette publique que votre administration développe dans sa réponse n° 181bis à la question que j'ai posée dans ma lettre du 24 mai dernier au sujet de l'article 73 du budget pour ordre (Fonds versés au Trésor pour le service financier des emprunts constitutifs de la dette publique).

» Il s'agit :

» 1^o de la conception que, dès l'échéance, les dotations contractuelles constituent un avoir appartenant aux propriétaires des titres, conception qui déroge aux règles habituelles en matière de créances de l'Etat;

» 2^o de l'idée que, dans le cas à l'examen, la prescription ne réalise pas la déchéance du droit du créancier mais constitue un mode d'accession à la propriété.

» Je me permets d'insister sur l'urgence d'une réponse, attendu que celle-ci m'est indispensable pour la rédaction de mon rapport. »

Le 5 du même mois nous est parvenue cette réponse :

« Mon cher Sénateur,

« J'ai l'honneur de répondre à votre lettre du 1^{er} courant.

» I. — *Paiement des intérêts de la Dette publique.*

» J'ai la satisfaction de pouvoir vous assurer qu'il n'a pas été innové en matière de paiement des intérêts de la dette publique.

» Ces intérêts restent payables conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 22 novembre 1875 dérogatoires, en vertu de la loi du 16 juin 1868, aux prescriptions de la loi du 15 mai 1846 (articles 34 à 37) et à celles de l'arrêté organique du 10 décembre 1868 (spécialement article 100).

» La succession des opérations d'imputation et de paiement est décrite dans des ouvrages de MM. Matton et Magain, auteurs qui font autorité en matière de droit budgétaire.

» Le seul changement intervenu est le transfert du compte au sein duquel se comptabilisent les opérations d'imputation et de paiement des intérêts, du groupe des opérations de trésorerie, au groupe des opérations effectuées sur le budget pour Ordre.

» Ce transfert a été décidé pour les raisons suivantes :

» 1^o Les opérations relatives au paiement des intérêts de la dette publique ne sont pas des opérations de la nature de celles qui sont prévues au secundo de l'article 43 de la loi du 15 mai 1846.

» 2^o Il n'est pas normal de permettre au Trésor de conserver à sa disposition, à l'insu du Pouvoir Législatif, des fonds prélevés sur le budget. Par l'inscription au budget pour Ordre, des opérations d'imputation et de paiement des intérêts de la dette publique, le Parlement est mis à même de connaître le montant des fonds prélevés sur les budgets et transitant par les Caisses de l'Etat pour le service de la dette et restant partiellement à la disposition du Trésor jusqu'à l'époque de la prescription.

» 3^o Les opérations de paiement des intérêts de la dette directe de l'Etat ne sont pas différentes de celles relatives au paiement de la dette indirecte ou de la dette congolaise. Les opérations relatives à cette dernière figurent au budget pour Ordre depuis 1909.

» 4^o L'arrêté-loi du 14 février 1946 ayant explicitement prévu le rattachement au budget pour Ordre des opérations de liquidation des dotations d'amortissement et celles-ci étant inséparables des dotations accordées pour le service des intérêts, il se recommandait du point de vue technique de grouper l'ensemble sous un même article du budget pour Ordre.

» II. — *Déchéance ou prescription acquisitive ?*

» Il y a effectivement prescription acquisitive en faveur du Trésor puisque chaque année, ainsi que le prouve la consultation des comptes généraux des finances, figure en recette budgétaire le montant des intérêts et arrérages prescrits (100^e cahier d'observations de la Cour des Comptes, fascicule II, C, pages 49 et 50). La déchéance s'opère dans le chef du porteur du titre qui, à l'expiration du délai normal de cinq ans en matière d'intérêt, se trouve privé de son droit au paiement. »

Nous ferons remarquer que cette lettre ne répond nullement à la nôtre du 1^{er} courant :

1^o La réponse ne vise que le paiement des *intérêts de la dette publique*, alors que nous avons demandé de justifier la création d'un nouveau fonds pour ordre à la faveur d'une théorie nouvelle, à savoir que, dès l'échéance, les dotations contractuelles constitueraient un avoir appartenant aux propriétaires des titres de la dette publique.

L'Administration aurait pu se borner à nous exposer les considérations émises ci-dessus et basées sur l'intérêt majeur de la Trésorerie de l'Etat.

2^o Quoi qu'en dise l'Administration, il y a innovation incontestable, puisqu'il y a création d'un nouveau fonds pour ordre. (Voir justification de l'article 73.)

3^o Nous n'avons nulle part soutenu qu'il avait été innové en matière des intérêts de la dette publique. Nous reconnaissons parfaitement que cette création est favorable aux intérêts du Trésor, mais comme nous l'exposons, elle modifie en fait le fonctionnement du Fonds d'amortissement et, eu égard au caractère donné à cet établissement public en 1926, nous déplorons qu'elle ait été réalisée par arrêté-loi.

4^o Quant au caractère de la prescription, le droit résulte incontestablement de la déchéance du porteur, qui n'a pas fait valoir son titre en temps utile.

Il s'agit, en somme, du double aspect d'une même question : le porteur est déchu de son droit et, de ce fait, le Trésor ne doit pas payer. C'est donc plutôt un paiement en moins qu'une recette supplémentaire.

**Impôts perçus à la source
par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines.**

Relevons encore un autre cas de classification défectueuse et de complication non justifiée :

Art. 54. — « Impôts perçus à la source par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines pour le compte de l'Administration des Contributions directes » : 8.000.000 de francs.

Nous avons posé la question suivante :

« Toutes les autres administrations de votre Département et celles rattachées aux autres départements ministériels perçoivent également des impôts à la source. Seule l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines fait passer ces opérations par le budget pour ordre. En vertu de quelles instructions ce régime spécial est-il imposé à l'Administration précitée ? »

Voici la réponse :

« Les impôts retenus à la source sur les traitements et salaires des fonctionnaires et agents de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines ne sont pas versés directement dans les caisses des receveurs des contributions.

» Ces impôts sont portés mensuellement en recette, sous une rubrique spéciale, par les comptables de l'Enregistrement et des Domaines chargés du paiement des traitements et remises.

» Les recettes de l'espèce, qui apparaissent sur les états mensuels de comptabilité, sont centralisées à l'Administration de la Trésorerie et de la Dette publique, qui opère, actuellement à la fin de chaque semestre, un virement collectif des dites sommes au profit du 1^{er} bureau des Contributions à Bruxelles.

» Ce mode de paiement a été adopté, depuis 1923, de commun accord avec l'Administration des Contributions directes. Il a le mérite d'éviter de multiples versements au profit des receveurs des Contributions directes tout en faisant apparaître mensuellement en comptabilité le montant des impôts retenus à la source.

» Les recettes ainsi opérées par les comptables de l'Enregistrement et des Domaines ont lieu pour le compte de l'Administration des Contributions directes. Pour satisfaire au principe consacré par l'article 5 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, les dites sommes doivent, dès lors, figurer au budget des Recettes et des Dépenses pour ordre sous la rubrique : « Fonds de tiers déposés au Trésor et dont il est disposé à l'intervention du Ministre des Finances. »

Cette réponse expose donc le système spécial suivi par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines. Toutefois, ce n'est là qu'une partie de la question à l'examen. Poussant nos investigations plus loin, nous avons fait la constatation que, pour les administrations composant le Département des Finances, il existe quatre modes de comptabilisation des retenues fiscales opérées à la source :

a) Administration centrale et Administration de la Trésorerie et de la Dette publique.

Régime légal, c'est-à-dire celui en vigueur conformément aux lois coordonnées en matière d'impôts sur les revenus.

b) Contributions directes et Cadastre.

Les retenues sont portées directement en recette au profit du budget des Voies et Moyens par le receveur des Contributions qui paie les avances de traitements sur sa caisse.

c) Douanes et accises.

Les retenues sont portées en recette au journal pour ordre et mensuellement un virement global est fait au profit du receveur des Contributions directes du chef-lieu de province. La régularisation budgétaire est effectuée à charge d'un fonds figurant au titre I^{er}, chapitre II, du budget pour Ordre (art. 198 du budget pour Ordre de 1947).

d) Enregistrement et Domaines.

Les retenues sont portées en recette au journal 21 (recettes pour compte de la Trésorerie). Les recettes sont centralisées à la Trésorerie, qui, à la fin de chaque semestre, en vire le montant globalement au profit du 1^{er} bureau des Contributions à Bruxelles. L'Administration fait apparaître ces opérations au fonds pour ordre visé ci-dessus et qui figure à l'article 54 du budget pour Ordre de 1947.

Il est inconcevable qu'au Ministère des Finances il existe quatre procédés différents de comptabilisation.

Par ailleurs, nous relevons que le compte pour ordre ouvert à l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines figure au chapitre « Fonds de tiers déposés au Trésor et dont il est disposé à l'intervention du Ministre des Finances » et que celui prévu pour l'Administration des Douanes et Accises trouve sa place au chapitre « Fonds de tiers déposés au Trésor et dont le remboursement a lieu directement par les comptables qui en ont opéré la recette. »

Relevons encore que le premier est un compte spécialement et uniquement réservé à la comptabilisation des impôts retenus à la source, tandis que le second peut être affecté de toutes les recettes effectuées par l'Administration des Douanes et Accises pour compte d'autres administrations.

Relevons enfin que l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines verse globalement toutes les retenues pour tous ses agents au 1^{er} bureau des Contributions à Bruxelles, alors que l'Administration des Domaines et Accises opère ses versements au profit du receveur des Contributions directes du chef-lieu de la province.

Tout commentaire sera superflu. Une seule conclusion s'impose : il convient d'unifier et de simplifier sans retard. Depuis longtemps, nous avons préconisé un service unique de traitements; la création de pareil service mettra fin à toutes ces complications en même temps qu'elle réalisera une sérieuse économie en personnel et en argent.

Vente et location de mobilier.

Les questions suivantes ont encore été posées :

Art. 48 et 49. — « Vente ou location de mobilier ou d'objets acquis à l'intervention et aux frais du Ministère des Finances et mis à la disposition de l'armée allemande et des armées alliées (15 millions et 20 millions de francs.) »

Quelles sont les raisons pour lesquelles ces recettes ne sont pas rattachées directement au budget des Voies et Moyens sans intervention du budget pour ordre ?

Les opérations de cette nature effectuées pour les armées alliées n'étaient-elles pas à charge de l'O.M.A. en vertu des accords d'Aide Mutuelle ?

RÉPONSE.

« Au moment de la préparation du budget de 1947, il n'était pas possible de dire avec certitude quelle serait la destination des produits dont il s'agit. Pour le mobilier nouveau mis à la disposition des Alliés, il fallait également attendre le règlement des accords d'Aide Mutuelle.

» La question est actuellement réglée et les dits produits ont été transférés du budget pour Ordre au budget des Voies et Moyens. L'article nouveau ne paraîtra qu'au budget de 1948. Aucune somme ne figure plus au budget pour Ordre du chef des produits en question. »

Commentaire.

Il est à remarquer que l'Administration ne nous a pas répondu à la question de savoir si les opérations effectuées pour les armées alliées n'étaient pas à charge de l'O.M.A. en vertu des accords d'Aide Mutuelle.

Direction générale de la Mobilisation des Produits agricoles.

Les articles 58-59 et 60 sont relatifs aux opérations de la Direction générale de la Mobilisation des Produits agricoles.

Les projets de budget des années 1945 et 1946 fournissaient des renseignements plus détaillés concernant ces trois articles et notamment des états de prévisions des recettes et des dépenses. Il nous a paru indispensable de faire produire ces états pour l'année 1947.

D'autre part, le rapport de l'année 1946 contient de nombreux renseignements qui permettent d'exercer le contrôle sur les opérations des services susvisés. Les membres de la Haute Assemblée trouveront ci-après les renseignements de la même nature que ceux visés ci-dessus.

Détail des prévisions de 1947 et situation des recettes et dépenses de l'exercice 1946.

L'article 58 du budget pour Ordre prévoit un poste de 379.207.404 francs pour recettes et dépenses de l'A.M.P.A. pour l'exercice 1947.

Les détails concernant ces prévisions font l'objet du tableau A.

Le tableau B présente l'état des recettes au 31 décembre 1945.

Le tableau C présente l'état des dépenses au 31 décembre 1946.

TABLEAU A.

I. — BUDGET DES DÉPENSES.

Pour couvrir les dépenses d'administration de l'Administration de la Mobilisation des Produits agricoles, afférentes à l'exercice 1947, sont ouverts les crédits repris ci-après, d'un montant total de trois cent septante neuf millions deux cent mille quatre cent quatre francs.

COMPTES	A.M.P.A.	Liquidation C.N.A.A.	Total général
I. — <i>Opérations propres :</i>			
Frais d'installation	150.000	50.000	200.000
Frais d'achat de valeurs patrimoniales . .	100.500	5.000	105.500
Frais de personnel	241.895.061	4.314.000	246.209.061
Frais de locaux	6.264.150	215.000	6.479.150
Frais de bureau	8.419.583	290.000	8.709.583
Prestations spéciales de tiers	148.100	319.000	467.100
Frais de contrôle, contentieux et expertise .	498.000	1.000.000	1.498.000
Frais de C.C.P., déménagements et messagerie, etc.	543.550	31.000	574.550
Frais d'auto	3.950.000	—	3.950.000
Ristournes et non-valeurs	1.000.000	—	1.000.000
Imprimés destinés à la revente	1.148.710	—	1.148.710
Pertes et manquants	35.750	5.000	40.750
Indemnités et frais divers ex-C.N.A.A. .	—	8.825.000	8.825.000
TOTAL I	264.153.404	15.054.000	279.207.404
II. — <i>Service pour ordre</i>	75.000.000	25.000.000	100.000.000
III. — <i>Totaux</i>	339.153.404	40.054.000	379.207.404

Les crédits accordés à l'article premier sont répartis conformément au tableau des dépenses subdivisées par article budgétaire annexé au présent arrêté. Le principe de la spécialité s'applique au total général de chacun des articles budgétaires mentionnés à l'article premier; dans un même article budgétaire,

des transferts de crédits pourront s'effectuer de service à service, avec l'autorisation de l'ordonnateur-délégué; les dépenses pour ordre s'effectueront conformément aux dispositions propres à chacune d'elles.

II. — BUDGET DES RECETTES.

Les recettes accidentelles et les recettes pour ordre sont évaluées conformément au tableau des recettes annexé au présent arrêté, aux sommes indiquées ci-après, pour un montant total de cent et trois millions cinq cent quarante-six mille huit cents francs.

COMPTES	A.M.P.A.	Liquidation C.N.A.A.	Total général
1. Opérations propres	3.546.800	—	3.546.800
2. Service pour ordre	75.000.000	25.000.000	100.000.000
3. Totaux	78.546.800	25.000.000	103.546.800

L'excédent des dépenses sur les recettes prévues au présent budget et s'élevant à deux cent septante-cinq millions six cent soixante mille six cent et quatre francs sera couvert par une subvention inscrite à l'article 36 du budget du Département du Ravitaillement pour l'exercice 1947.

TABLEAU B.

Recettes exercice 1946.

SERVICES	Recettes prévues 1946	Droits à percevoir au 1/1/1946	Droits constatés	Droits perçus	Droits à percevoir au 31/12/1946
O.C.R.A.	—	—	159.067,36	159.067,36	—
Services centraux	3.070.000,—	3.019.793,92	279.879.414,37	281.186.693,55	1.712.514,74
Céréales	150.000,—	1.926.965,10	3.366.982,48	4.889.060,51	404.887,07
Lait	50.000,—	32.875.676,48	560.099,60	22.235.023,15	11.200.752,93
Cheptel	—	1.699.862,07	436.346,96	556.161,21	1.580.047,82
Brasserie	462.000,—	5.267.058,70	143.395,40	213.504,10	5.196.950,—
Pommes de terre	50.000,—	15.348,—	31.940,25	47.108,25	180,—
Liquidation	—	110.973.244,92	1.443.320,39	2.276.216,38	110.140.348,93
Directions provinciales	—	19.256,—	1.203.924,26	1.206.805,26	16.375,—
TOTAUX	3.782.000,—	155.797.205,19	287.224.491,07	312.769.639,77	130.252.056,49

N. B. — Les colonnes « Droits constatés » et « Droits perçus » des Services centraux comprennent une subvention du Trésor public de 273.000.000 de francs.

(13)

[N° 237.]

DÉPENSES EFFECTUÉES.

EXERCICE 1946.

Dépenses effectuées. —

SERVICES	Frais de 1 ^{re} installat.	Fr. d'achat de val. patrimon.	Frais de personnel	Frais de locaux	Frais de bureau
Utilité générale	—	—	26.641.895,35	2.084.755,59	9.887,10
Laboratoire	—	670,—	3.132.773,70	1.455,30	1.531,30
Compt. Aut. et subv.	—	395,—	9.356.151,10	626,15	9.179,80
Transports	—	—	3.413.830,40	1.278,45	672,20
Fourn. imp. budg. aut.	102.577,25	114.850,87	2.847.097,75	3.477.649,91	6.803.720,15
Mécanographie	—	—	5.137.445,60	69,20	2.553,25
Personnel	—	—	4.323.455,45	303,40	2.773,60
Total des services centraux . . .	102.577,25	115.915,87	54.852.649,35	5.566.138,—	6.830.317,40
Céréales	—	—	9.837.330,05	869,30	10.706,15
Lait	—	—	11.413.426,85	1.828,15	54.975,10
Cheptel	—	—	10.549.071,50	816,85	21.433,53
Brasserie	—	—	5.576.830,30	342,55	5.477,15
Pommes de terre	—	—	8.306.361,85	239,50	2.946,70
O.C.R.A.	8.100,—	140.325,—	25.664.169,80	260.929,55	719.659,76
Liquidation	—	—	7.022.023,45	535,95	9.832,24
Enq. et fourn. agricoles	—	—	5.140.296,15	—	4.694,50
Services extérieurs	—	—	189.469.578,28	523.621,08	997.546,70
TOTAL GÉNÉRAL . . .	110.677,25	256.240,87	327.831.737,58	6.355.320,93	8.657.589,23

TABLEAU C.

— Exercice 1946.

Prestat. spéciales de tiers	Frais de contrôle	Frais généraux divers	Frais d'auto	Ristournes et non-valeurs	Imprimés à revendre	Pertes et manquan.	Totaux par service
181.584,—	133.340,80	98,45	361.351,77	552.884,93	—	700,50	29.966.498,49
—	3.315,55	1.681,60	—	—	—	—	3.141.427,45
—	—	1.715,45	—	1.150,50	—	65.580,65	9.434.798,65
—	—	270,30	3.773.733,86	—	—	—	7.189.785,21
—	170.499,79	319.889,—	—	—	784.311,90	—	14.620.596,62
—	—	54,50	—	—	—	—	5.140.122,55
—	—	—	—	—	—	—	4.326.532,45
181.584,—	307.156,14	323.709,30	4.135.085,63	554.035,43	784.311,90	66.281,15	73.819.761,42
—	35,50	4.881,55	—	13.975,30	—	—	9.867.797,85
15.535,—	364,05	213,60	—	589.088,67	—	74,—	12.075.505,42
—	50.718,63	1.886,30	—	235.543,15	—	1.243,—	10.860.712,96
—	406,—	590,—	—	1.512,20	—	14,90	5.585.173,10
—	—	2.115,80	—	—	—	—	8.311.663,85
96.434,—	—	147.629,50	—	—	—	689,—	27.037.936,61
182.550,—	121.962,60	635.330,85	—	322.493,10	—	887,—	8.295.615,19
—	—	478,80	—	—	—	—	5.145.469,45
—	865,—	159.966,60	—	—	—	34,—	191.151.611,66
476.103,—	481.507,92	1.276.802,30	4.135.085,63	1.716.647,85	784.311,90	69.223,05	352.151.247,51

FRAIS DE PERSONNEL.

Relevé de l'effectif du personnel et des appointements et charges sociales.

GRADES	Cadre autorisé A. M. P. A.	Cadre autorisé Liquidation	Appointem. de base A.M.P.A. (1)	Appointem. de base Liquidat. (1)
Directeur général	1	—	249.750	—
Directeur	11	1	1.633.500	148.500
Conseiller juridique adjoint	—	1	—	108.000
Chef de division	16	1	1.836.000	108.000
Chef de laboratoire	1	—	—	—
Chef de bureau	51	2	4.563.000	175.500
Secrétaire d'administration	1	2	—	162.000
Ingénieur chimiste	6	—	—	—
Agronome	1	—	648.000	—
Reviseur comptable	—	9	—	—
Experts	42	—	2.948.400	729.000
Sous-chefs de bureau	270	3	—	182.250
Chimistes	6	—	—	—
Inspecteurs	3	—	—	—
Secrétaires	9	—	17.496.000	—
Rédacteurs	420	11	—	—
Sténo-dactylo secrétaire	3	1	17.131.500	486.000
Reviseur adjoint	—	5	—	283.500
Sténo-dactylo	167	6	6.312.600	226.800
Commis	564	14	19.035.000	472.500
Dactylos	59	2	1.911.600	64.800
Classeurs	16	2	432.000	54.000
Chef de bureau cantonal	200	—	12.960.000	—
Délégué de bureau cantonal	2000	—	91.800.000	—
Gens de service	54	—	1.749.600	—
	3.901	60	180.706.950	3.200.850
	=====	=====	=====	=====
Appointements de base.			180.706.950	3.200.850
O.N.S.S.			17.911.920	262.680
Résidence et foyer			5.421.210	102.000
Allocations familiales			9.035.350	165.000
Ancienneté (existante et prévisionnelle)			20.269.956	514.470
			233.345.386	4.245.000
			=====	=====

(1) Les appointements ont été calculés suivant les barèmes minima des agents de l'Etat (arrêté du 20 juin 1946) et suivant le cadre prévu au *Moniteur* n° 245 et 246 des 2 et 3 septembre 1946.

A ces dépenses s'ajoutent :	A.M.P.A.	Liquidation
Frais de déplacement fr.	3.502.805	36.000
Frais de séjour	4.925.370	28.000
Interventions en faveur du personnel	75.000	—
Divers	46.500	5.000
	8.549.675	69.000
	233.345.386	4.245.000
Total . . . fr.	241.895.061	4.314.000

A la suite des propositions de diminution de crédits sur le budget de l'A.M.P.A. pour l'exercice 1947, les dépenses pour le personnel sont réduites de 29.519.813 francs pour le personnel de l'A.M.P.A. et de 7.971.600 francs pour celui de la liquidation de la C.N.A.A.

L'effectif du personnel est diminué de 3.961 — 3.254 = 707 unités.

Frais d'installation et acquisition de valeurs patrimoniales.

A. — FRAIS D'INSTALLATION :

A.M.P.A. : 150.000 francs;
Liquidation : 50.000 francs.

Suite aux nombreux déménagements tant en province (232 immeubles) qu'à Bruxelles, des frais divers d'installation sont nécessaires (aménagements, installations téléphoniques, etc.).

Il a fallu prévoir un poste de 50.000 francs pour l'installation de rayonnages pour le placement d'archives. Au 31 mai, un montant de 17.900 francs a été utilisé.

B. — ACQUISITION DE VALEURS PATRIMONIALES (105.500 fr.).

ARTICLES	Dépenses prévues		Dépenses au 31/5/1947	
	A.M.P.A.	Liquidation	A.M.P.A.	Liquidation
Matériel de bureau	15.000	—	—	—
Mobilier de bureau	10.000	—	1.330	—
Matériel spécial	36.000	—	24.305	—
Installations téléphoniques	30.000	—	7.873	—
Bibliothèque	9.500	5.000	1.473	—
	100.500	5.000	34.981	—

Ces frais consistent en principal, en achats de matériel pour le laboratoire, petit matériel et mobilier de bureau, remplacement d'appareils téléphoniques et achat de livres techniques et juridiques.

FRAIS DE LOCAUX ET DE BUREAU.

a) *Frais de locaux :*

ARTICLES	Dépenses prévues		Dépenses au 31 /5 /1947	
	A. M. P. A.	Liquidation	A. M. P. A.	Liquidation
Loyer (litiges)	452.000	—	75.063	—
Electricité, eau, gaz	2.162.700	70.000	575.588	9.138
Entretien et réparations	2.646.520	140.000	1.293.283	114.349
Dédomnagements	960.930	—	221.209	—
Divers	42.000	5.000	11.329	—
	6.264.150	215.000	2.176.472	123.487

Les prévisions sont relatives aux frais de tous les bâtiments de l'A. M. P. A. qui ne sont pas pris à charge par les Travaux publics.

b) *Frais de bureau :*

ARTICLES	Dépenses prévues		Dépenses au 31 /5 /1947	
	A. M. P. A.	Liquidation	A. M. P. A.	Liquidation
Fournitures de bureau	1.273.450	100.000	233.202,39	2.279,55
Imprimés	3.999.000	100.000	1.571.497,98	1.971,77
Téléphone et télégrammes	1.977.216	39.000	1.070.879,60	7.044,90
Location et entretien matériel	799.000	29.000	134.686,55	730,—
Documents et abonnements journaux	126.909	9.000	37.012,40	—
Frais d'affranchissement	177.748	2.000	28.340,25	—
Timbres fiscaux	29.510	1.000	5.067,30	—
Frais d'encaissement	10.000	5.000	—	—
Divers	26.750	5.000	24,—	—
	8.419.583	290.000	3.080.710,47	12.026,22

Tableau des véhicules à la disposition du garage :

GENRE	Au 1/1/1947	A ce jour
Automobiles Etat	44	37
Automobiles réquisitionnées	2	2
Camions Etat	11	11
Motos Etat	24	23
Moto réquisitionnée	1	1

INDEMNITÉS ET FRAIS DIVERS EX-C.N.A.A. (8.825.000 fr.).

L'article relatif à ces indemnités et frais a été prévu pour le paiement des frais spécifiques à la Liquidation de la C.N.A.A.

ARTICLES	Dépenses prévues Liquidation	Dép. effectuées au 31/5/1947 Liquidation
Frais de locaux — Loyer	25.000	—
Frais de locaux — Indemnités	775.000	106.618,50
Frais de contentieux	5.000.000	89.215,70
Evaluation des récoltes	25.000	—
Ristournes et Non-Valeurs	2.900.000	93.702,—
Divers	100.000	2.285,—
	8.825.000	291.821,20

En comparant les chiffres qui précèdent avec ceux figurant au rapport de la Commission des Finances sur le budget pour l'Ordre de 1946, nous constatons :

- a) une réduction en personnel de 1.429 unités;
- b) une diminution de dépenses pour acquisition de valeurs patrimoniales de 274.500 francs;
- c) une diminution de dépenses pour frais de locaux de 2.906.150 francs;
- d) une diminution de dépenses pour frais de bureau de 2.219.365 francs.

Quant aux véhicules dont dispose l'A.M.P.A., il est à remarquer qu'il existe encore des automobiles et motocycles réquisitionnés.

Personnel de la Direction générale de la Mobilisation des Produits agricoles transféré au Ministère de l'Agriculture.

Au cours de l'année 1946, plusieurs attributions de la Direction générale de la Mobilisation des Produits agricoles ont été transférées du Ministère du Ravitaillement à celui de l'Agriculture : les services « Moulins à façon » (A. Rt. 14-2-1946, *Moniteur* 28-3-1946), « Tabac, Lin, Osier, Houblon et Plantes médicinales » (A. Rt. 8-3-1946, *Moniteur* 6-5-1946) et la section « Plants » du service « Pommes de terre » (A. Rt. 30-9-1946, *Moniteur* 9-10-1946).

Les cadres de l'ensemble des services ainsi transférés depuis 1945 ont été fixés par les arrêtés du Régent des 6-7-1946 (*Moniteur* 21-7-1946) et 2-12-1946 (*Moniteur* 21-2-1947) ainsi que par l'arrêté ministériel de transfert du 31-12-1946, pris en exécution de l'arrêté précité du 30-9-1946.

CADRES ET EFFECTIFS AU 31 DÉCEMBRE 1946.

FONCTIONS.	CADRE.	EFFECTIF.
—	—	—
I. — Personnel et Comptabilité des services repris de la D.G.M.P.A. :		
Secrétaire d'administration	1	1
Sous-chef de bureau	3	2
Rédacteur	9	5
Commis	17	1
Sténo-dactylographe	1	—
Dactylographe	4	1
II. — Matières premières, Tabac, Lin, Osier, Houblon, Plantes médicinales, Plants de pommes de terre et Moulins à façon :		
Directeur	1	1
Chef de division	2	1
Chef de bureau	3	4
Sous-chef de bureau	9	9
Rédacteur	29	17
Sténo-dactylographe	11	7
Commis	110	77
Dactylographe	14	10
Classeur	12	7
Huissier-messager	4	1
Inspecteur	8	7
Vérificateur	28	16

III. — *Contrôle laitier, Œufs et Petit Elevage :*

Inspecteur principal	1	1
Conseiller de laiterie	1	1
Rédacteur	4	4
Vérificateur comptable	2	2
Sténo-dactylographe	3	3
Inspecteur laitier provincial	10	10
Vérificateur laitier itinérant	40	40
Vérificateur laitier	285	193
Conseiller de petit élevage	2	2
Contrôleur de petit élevage	9	5

Les dépenses de ces services se répartissent comme suit :

Services personnel et comptabilité :

Dépenses de personnel	fr.	750.000
---------------------------------	-----	---------

Services Matières premières et autres :

Dépenses de personnel	fr.	8.400.000
Frais de déplacements et de séjours		700.000
Frais de bureau et de matériel		2.444.000

Services Contrôle laitier, Œufs et Petit Elevage :

Dépenses de personnel	fr.	14.000.000
Frais de déplacements et de séjours.		3.112.550
Frais de bureau et de matériel		358.800

29.765.350

Marge de sécurité (environ 10 %)		2.934.650
--	--	-----------

TOTAL fr. 32.700.000

somme prévue, à titre d'allocation maximum, à l'article 35 du projet de budget du Département de l'Agriculture, pour 1947.

Les autres recettes prévues ne proviennent que de la vente d'imprimés; elles ont été évaluées à : 266.000 francs.

Réfectoires.

Dans le rapport sur les budgets des Recettes et des Dépenses pour Ordre des exercices 1945 et 1946, la question a été soulevée de savoir pour quelles raisons les recettes et dépenses des réfectoires ouverts dans les administrations de l'Etat autres que celles du Ministère des Finances n'étaient pas rattachées au budget pour Ordre. (P. 4 et 5 du document n° 81.)

A juste titre, nous avons été surpris de devoir constater que rien n'a été modifié au système erroné dénoncé l'année dernière.

A la question posée, il nous a été répondu :

Une correspondance est en cours avec les départements intéressés au sujet de cette question. Elle sera réglée à l'occasion du dépôt du Budget des Recettes et des Dépenses pour Ordre de l'exercice 1948.

Nous attirons une fois de plus l'attention sur la nécessité de comptabiliser les recettes et les dépenses des réfectoires à l'intervention d'un fonds pour ordre comme procède le Ministère des Finances. En effet, l'Etat intervient par des subventions, par le paiement des traitements et salaires du personnel, par le paiement de certain matériel. D'autre part, le personnel paie les repas; en général, le coût est d'ailleurs inférieur au prix de revient.

Ces considérations indiquent qu'il convient d'étendre à tous les réfectoires la procédure en vigueur actuellement au Ministère des Finances.

Orchestre national.

Il est prévu à l'article 252, une avance de fonds de un million pour l'orchestre national. La loi de budget de 1946 ayant accordé autorisation d'allouer des avances de fonds de 500.000 francs, nous avons demandé à connaître les raisons qui motivent le doublement de ces avances.

Il nous a été répondu :

« Avant la revision des barèmes, une somme de 500.000 francs était suffisante pour assurer le paiement des traitements du personnel de l'O.N.B. pendant une période de 2 mois.

» Actuellement, la dépense est de l'ordre de 450.000 francs par mois. A ce rythme, il faudrait recourir aux longues formalités nécessitées pour l'obtention d'une avance de 500.000 francs par mois.

» La nouvelle procédure permettra d'assurer le paiement des traitements pendant une période de 2 mois au moyen d'une seule avance de 1 million, ce qui représente encore six avances de fonds par an. »

Relations culturelles belgo-néerlandaises et belgo-françaises.

A l'article 257 figure une prévision de 800.000 francs à titre de Fonds pour les relations culturelles belgo-néerlandaises. Le libellé porte en outre (« Par dérogation à l'article 15 de la loi organique de la Cour des Comptes du 29 octobre 1846, il pourra être accordé des avances de fonds d'un montant maximum de 800.000 francs pour le paiement de dépenses de toute nature et quel qu'en soit le montant ».)

L'article 258 est relatif au Fonds pour les relations culturelles belgo-françaises; la prévision est seulement de 700.000 francs, sous la demande de déroger à la loi du 29 octobre 1846.

La différence de régime et de prévisions sautant aux yeux, nous avons posé la question de savoir comment s'explique cette différence de régime et pour quelles raisons il est prévu 100.000 francs de plus aux relations culturelles belgo-néerlandaises qu'aux mêmes relations belgo-françaises.

Il nous a été répondu :

« Il importe d'observer que les sommes inscrites au budget pour Ordre n'ont qu'une valeur indicative et représentent approximativement le montant de la subvention de l'Etat, égale pour les deux fonds, et des recettes diverses provenant de l'organisation de manifestations artistiques dans le cadre des accords intellectuels.

» Dès lors, il était normal de prévoir une somme inférieure pour les relations franco-belges, les accords culturels avec la France étant entrés en vigueur plusieurs mois après la mise en train des accords belgo-néerlandais.

» C'est la même raison qui explique que des avances de fonds d'un maximum de 800.000 francs étaient indispensables pour la liquidation des dépenses à imputer sur les sommes mises à la disposition du fonds hollando-belge, alors que l'on pouvait se contenter des avances de fonds normales pour les relations franco-belges.

» Il va de soi que, pour l'exercice 1948, la situation sera revue. »

Fonds spécial pour la Régie des Services frigorifiques.

Nous avons également posé la question de savoir si le maintien de l'article 292 relatif au fonds spécial de 15.000.000 de francs pour la Régie des services frigorifiques s'impose en présence des bénéfices réalisés par cet organisme.

Il a été répondu :

« Les résultats bénéficiaires de la Régie des services frigorifiques, depuis sa constitution jusqu'à ce jour, ont permis l'exploitation sans devoir prélever sur le Fonds spécial en question.

» Toutefois, des travaux étant en cours à l'Entrepôt frigorifique d'Anvers, un prélèvement sur ce fonds sera peut-être nécessaire.

» Il est à noter que les bénéfices réalisés pendant les années 1945 et 1946 sont suffisants pour exécuter une partie des travaux, mais que l'incertitude, quant au moment, des bénéfices de l'exercice 1947 impose le maintien du crédit de l'article dont il s'agit, pour éviter de devoir recourir éventuellement à l'emprunt. »

Prêts entre établissements autonomes.

Dans le rapport relatif au budget pour Ordre de 1946 (p. 24), la Commission des Finances, estimant que l'autonomie octroyée à certaines exploitations relevant du Ministère de l'Instruction publique et du Ministère de la Justice ne doit pas servir à couvrir des abus, exprime le désir que le Ministre des Finances fasse examiner attentivement la question des prêts que se font ces établissements l'un à l'autre sans que les autorisations prescrites aient été données. Ayant demandé à connaître le résultat de l'examen de cette question, le Ministre de l'Instruction publique nous a répondu que des précisions ont été demandées à la Direction générale de l'enseignement technique et le Ministère de la Justice nous a fait savoir que « du fait de la guerre, certains établissements n'ont pu jusqu'à ce jour rembourser les prêts qui leur ont été consentis.

» Chaque année, il est prévu au budget des établissements pour ordre une somme pour rembourser soit la totalité, soit une partie des prêts.

» La question des remboursements est examinée lors de l'élaboration de chaque budget par l'Administration centrale et par l'Inspection du Budget.
» A l'avenir, aucun prêt ne sera plus autorisé. »

Rattachement au budget pour Ordre de certains organismes.

Nous avons rappelé à M. le Ministre des Finances sa déclaration de rattacher au budget pour Ordre les opérations de l'O.M.A., des Missecs, de l'O.C.R.A. et de l'Office des Séquestres en lui faisant savoir que la Commission des Finances a exprimé à plusieurs reprises le désir de voir réaliser ce rattachement sans retard nouveau.

M. le Ministre nous a fait savoir que ce rattachement est prévu par le projet de loi relatif à la régularisation des avances consenties par le Trésor depuis 1940 et à l'intégration budgétaire des comptes de ces organismes. Ce rattachement fait l'objet d'un chapitre spécial de ce projet qui a été déposé entretemps sur le bureau de la Chambre des Représentants et sera donc soumis incessamment aux délibérations du Parlement.

Liquidation des organismes de guerre.

Une dernière question a été posée à propos de la liquidation des organismes de guerre et plus spécialement des offices de marchandises et de diverses centrales.

Il nous a été répondu :

« Les opérations de liquidation des organismes de guerre déclarés nuls sont actuellement suspendues et ne seront reprises que lorsque le Parlement aura été saisi de projets déterminant les normes et critères selon lesquels ces opérations seront poursuivies. Le Comité de liquidation fait l'étude de ces divers organismes et prépare les projets en question. Le Parlement sera naturellement documenté au moment où ces projets viendront en discussion devant lui.

» Il entre dans les intentions du Gouvernement de proposer, le moment venu, les modalités de liquidation sauvegardant les prérogatives des Chambres législatives et de la Cour des Comptes, en matière de contrôle. »

Exploitations agricoles autonomes de l'Etat.

Certains membres de la Commission ont émis le vœu, en ce qui concerne les exploitations agricoles autonomes de l'Etat, qu'une présentation des bilans et comptes de profits et pertes soit faite selon les règles admises en cette matière par les organismes industriels et commerciaux.

* * *

A plusieurs reprises, nous avons pu constater que, dans les milieux gouvernementaux, on tente d'accréditer la légende que le retard du vote des budgets incombe à la lenteur apportée par le Sénat à l'examen des projets.

Comme nous avons eu déjà l'occasion de le déclarer, le retard dans le vote des budgets a été provoqué en ordre principal par le dépôt de tous les projets de budgets sur le bureau de la Chambre des Représentants et ensuite par le peu d'empressement apporté par l'Administration à répondre aux questions posées par les rapporteurs.

A titre d'exemple, il nous suffit de citer les tractations à propos du projet qui fait l'objet du présent rapport.

Le budget pour l'Ordre a été voté par la Chambre des Représentants le 14 mai et transmis à la Commission des Finances le 20 mai.

Le 24 mai suivant, nous avons fait parvenir au Gouvernement la lettre contenant les questions exposées dans le présent rapport. Ce n'est qu'après avoir insisté à plusieurs reprises sur la nécessité de nous faire parvenir d'urgence les réponses que les premières réponses nous sont parvenues le 29 juin et les dernières le 6 juillet.

Il va de soi que si des mesures ne sont pas prises pour modifier un régime aussi déplorable, il s'avèrera impossible dans l'avenir d'exercer un contrôle parlementaire convenable.

La Commission des Finances insiste à nouveau sur la nécessité de déposer les budgets simultanément sur le bureau des deux Chambres et d'adopter la procédure de l'urgence pour la réponse aux questions des rapporteurs.

* * *

Votre Commission, à l'unanimité, vous propose d'adopter le budget des Recettes et des Dépenses pour l'Ordre de 1947.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DOUTREPONT.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.