

## BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1946-1947.

VERGADERING VAN 14 MEI 1947.

**Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende accijnzen en douanen.**

(Zie de nrs 14, 164, 182, 200 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 4 en 6 Maart 1947; nr 115 (zitting 1946-1947) van de Senaat.)

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter ; ALLEWAERT, BOUILLY, De CLERCQ, baron DE DORLODOT, DELMOTTE, DE SMET (P.), DOUTREPONT, LOGEN, SCHOT, TAILLARD, VAN OUDEHOVE, VAN ZEELAND en MULLIE, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp dat U ter behandeling wordt voorgelegd beoogt viererlei doel.

Onder de bezetting heeft de Secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën, ter zake van accijnzen en douanen, verscheidene besluiten genomen waarvan het doel was de bestaande wetgeving te wijzigen dan eens om aanvullende geldmiddelen te verkrijgen, dan weer om er door de omstandigheden gemotiveerde bepalingen in in te voeren.

1) De besluitwet van 5 Mei 1944 heeft die besluiten van gener waarde verklaard, maar ze tijdelijk geldig gemaakt. Ten andere, heeft de begro-

## SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1946-1947.

SÉANCE DU 14 MAI 1947.

**Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi concernant les accises et les douanes.**

(Voir les nos 14, 164, 182, 200 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 4 et 6 mars 1947; no 115 (session de 1946-1947) du Sénat.)

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi soumis à vos délibérations vise un quadruple objectif.

Sous l'occupation, le secrétaire général du Ministère des Finances a pris, en matière d'accises et de douanes, divers arrêtés dont l'objet était de modifier la législation existante, tantôt pour obtenir des ressources complémentaires, tantôt pour y introduire des dispositions motivées par les circonstances :

1) L'arrêté-loi du 5 mai 1944 a déclaré ces arrêtés nuls, mais les a réputés temporairement valables. D'autre part, la loi budgétaire en a maintenu

tingswet daarvan de toepassing behouden gedurende de jaren 1946 en 1947. Die besluiten, verklaart de memorie van toelichting, mogen niet, zoals zij zijn, in ons recht worden opgenomen. Nieuwe, door de wetgevende macht te treffen, maatregelen moeten in de plaats gesteld worden. Dit was de gelegenheid om enkele nadere doeleinden te bereiken :

- 2) sommige accijns- en douanerechten verhogen;
- 3) bepaalde nieuwigheden suggeren, waardoor de opbrengst van de belastingen kan verbeterd worden;
- 4) in de wetgeving op de entrepôts een door de omstandigheden gewettigde hervorming invoeren.

\* \*

Bij het aanvangen van het onderzoek van dit wetsontwerp kan men zich afvragen welke betekenis men daar heden ten dage kan aan hechten, nu het Parlement een nieuw wetsontwerp ingediend heeft gekregen, ter goedkeuring van de overeenkomst van douane-gemeenschap, op 5 September 1944 te Londen gesloten tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en Nederland.

Dit ontwerp heeft ten doel een eerste stap te doen naar de douaneunie en de economische unie tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en Nederland.

Dit nieuw ontwerp zal merkelijk wijziging brengen in de invoerrechten die aan de zoom van die drieledige douaneunie zullen geheven worden; het zal eerlang door het Parlement van de drie landen in behandeling genomen worden. Deze indiening\* en deze behandeling hebben een zekere weerslag op de wenselijkheid, voor de Senaat, het wetsontwerp betreffende de douanen en accijnzen, dat wij op dit ogenblik in behandeling hebben, te bespreken en goed te keuren. Dit laatste ontwerp is feitelijk reeds in toepassing en er dient onverwijld kracht van wet aan gegeven.

l'application pendant l'année 1946 et l'année 1947. Ces arrêtés, déclare l'exposé des motifs, ne peuvent pas tels quels être incorporés dans notre droit. Il y a lieu d'y substituer des dispositions nouvelles à prendre par le pouvoir législatif. Ce fut l'occasion pour atteindre quelques objectifs complémentaires :

- 2) majorer certains droits d'accises et de douanes;
- 3) suggérer certaines innovations susceptibles d'améliorer le rendement des impôts;
- 4) introduire dans la législation sur les entrepôts une réforme justifiée par les circonstances.

\* \*

En commençant l'examen de ce projet de loi, on peut se demander quelle est la signification que l'on peut y attacher aujourd'hui, alors que le Parlement est saisi d'un projet de loi nouveau, approuvant la Convention de communauté douanière conclue à Londres, le 5 septembre 1944, entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et les Pays-Bas.

Ce projet vise à réaliser une première étape vers l'Union douanière et l'Union économique entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et les Pays-Bas.

Ce projet nouveau modifiera sensiblement les droits de douane qui seront perçus à la périphérie de cette union douanière tripartite; il sera examiné incessamment par le Parlement des trois pays. Ce dépôt et cet examen ont une certaine incidence sur l'opportunité pour le Sénat de discuter et d'adopter le projet de loi concernant les accises et douanes que nous examinons en ce moment. Ce dernier projet est déjà appliqué en fait et il convient qu'il ait force de loi sans tarder.

De Commissie noteert dat het wetsontwerp geen verhoging van de eigenlijke invoerrechten bewerkstelligt; de douanerechten werden slechts verhoogd wanneer, voor de koopwaren van dezelfde aard, de binnenlandse accijnsrechten verhoogd werden.

De Regering behoudt zich het recht voor, desgewenst, sommige invoerrechten aan te passen. Maar het is waarschijnlijk dat, gelet op de nadkende inwerkingtreding van het gemeenschappelijk tarief van invoerrechten, zij er niet zal toe gebracht worden van dit recht van aanpassing gebruik te maken.

Bij de aanvang van de algemene behandeling van het wetsontwerp in de Commissie van de Senaat, informeerden verscheidene leden naar de betrekkelijke verhouding van de middelen welke de drie grote takken van belastingen (directe belastingen — registratie — invoerrechten, accijns) na de toepassing van het in behandeling zijnde ontwerp zouden opleveren.

Het verslag aan de Kamer der Volksvertegenwoordigers maakte melding van de werkelijke ontvangsten aan douane- en accijnsrechten, voor de dienstjaren 1935, 1938 en 1946.

La Commission retient que le projet de loi ne réalise aucun relèvement de droits de douane proprement dits. Seuls ont été augmentés les droits de douane lorsque, pour les marchandises de même nature, les droits d'accise intérieurs ont été majorés.

Le Gouvernement se réserve le droit d'ajuster éventuellement certains droits de douane. Mais il est vraisemblable que, vu la proximité de la mise en vigueur du tarif douanier commun, il ne sera pas amené à faire usage de ce droit d'ajustement.

Au début de la discussion générale du projet de loi à la Commission du Sénat, plusieurs membres s'informèrent des proportions relatives aux ressources que les trois grandes branches d'impôts (impôts directs, enregistrement, douanes, accises) fourniraient après l'application du projet en discussion.

Le rapport à la Chambre des Représentants indiquait les recettes réelles des douanes et accises pour les exercices 1935, 1938 et 1946.

#### WERKELIJKE ONTVANGSTEN — RECETTES REELLES.

| Richtjaren.          | Invoerrechten<br>(in duizenden frank).       | Accijnsrechten<br>(in duizenden frank).      | Percentage van de ontvangsten van de administratie in de gezamenlijke belastingen |
|----------------------|--|--|---|
| Années de référence. | Droits de douane<br>(en milliers de francs). | Droits d'accises<br>(en milliers de francs). | Pourcentage des recettes de l'administration dans l'ensemble des impôts.          |
| 1935                 | 1.456.000                                    | 1.293.000                                    | 32,9  |
| 1938                 | 1.544.000                                    | 1.499.000                                    | 31,4  |
| 1946                 | 2.146.000                                    | 4.912.000                                    | 19,2  |

De verbeterde ramingen voor dienstjaar 1947, gegrond op de ontvangsten der eerste drie maanden, geven cijfers die van een zeker belang zijn :

Les prévisions rectifiées pour l'exercice 1947, se basant sur les recettes des trois premiers mois, donnent des chiffres qui présentent un certain intérêt :

**VERBETERDE RAMINGEN VAN ONTVANGSTEN** (in duizenden frank).

**PREVISIONS RECTIFIEES DES RECETTES** (en milliers de francs).

| Invoerrechten.           | Accijnsrechten.        | Percentage van de ontvangsten van de administratie in de gezamenlijke belastingen |
|--------------------------|------------------------|---|
| <i>Droits de douane.</i> | <i>Droits d'accise</i> | <i>Pourcentage des recettes de l'administration dans l'ensemble des impôts.</i>   |
| 1947                     | 2.700.000              | 6.500.000   |
|                          |                        | pl. m. 22 %   |

Hetgeen men vóór de oorlog het vast evenwicht onder de drie voor-naamste takken van belastingen noemde, betekende dat elke tak van belastingontvangsten ongeveer 1/3 van de totale belastingontvangsten vertegenwoordigde.

Hier dient er aan herinnerd dat, krachtens de besluitwet van 1 Februari 1945, voor een zeker aantal allernood-zakelijkste levensbehoeften, de heffing van de invoerrechten tijdelijk opgeschorst is.

De voor alcohol voorziene accijnsheffingen gaven aanleiding tot een gedachtenwisseling in de schoot van uw Commissie. Verscheidene leden lieten gelden dat een verhoging van de accijnsrechten op alcohol van dien aard waren dat daardoor het alcoholisme zou bestreden worden.

De verslaggever van de Commissie van de Kamer der Volksvertegenwoordigers heeft in zijn verslag een

Ce que l'on appelait avant guerre l'équilibre constant entre les trois principales branches d'impôts, signifiait que chaque branche de recettes fiscales représentait environ 1/3 des recettes totales des impôts.

Il convient de rappeler, ici qu'en vertu de l'arrêté-loi du 1<sup>er</sup> février 1945, pour un certain nombre de produits essentiels à l'existence, la perception des droits de douane est temporairement suspendue.

Les taux d'accises prévus pour l'alcool donnèrent lieu à un échange de vues au sein de votre Commission. Plusieurs membres firent valoir qu'une augmentation des droits d'accises sur les alcools était de nature à combattre l'alcoolisme.

Le rapporteur de la Commission de la Chambre des Représentants a indiqué dans son rapport un tableau inté-

belangwekkende tabel vermeld betreffende het verbruik van alcohol in België, van 1913 tot 1946 :

*Alcoholverbruik per inwoner.*

| Jaar. | Liters bij 50°. |
|-------|-----------------|
| 1913. | 5,52            |
| 1920. | 2,48            |
| 1925. | 1,86            |
| 1930. | 3,18            |
| 1935. | 1,17            |
| 1939. | 1,12            |
| 1946. | 3,17            |

Het alcoholverbruik gedurende het jaar 1946 of, zoals men mag zeggen, na de bevrijding, schijnt op een verergering van het alcoholisme in het land te wijzen.

Onderhavig wetsontwerp stelt een aanpassing van de belasting op de alcohol voor. Die aanpassing zou verkregen worden door gelijktijdige opvoering van het accijnsrecht en van de bijzondere verbruiksbelasting, waarvan de bedragen, per hectoliter bij 50°, onderscheidenlijk op 3.500 fr. en 4.000 fr. zouden gebracht worden. De totale last — accijns- en verbruiksbelasting samen — zou dus 7.500 frank belopen. Thans is die last 3.850 frank, zodat ten slotte de verhoging 3.650 frank zal bedragen.

Die nieuwe rechten worden sedert 15 November 1946 toegepast.

Zal die verhoging van de totale fiscale last op alcohol invloed op het verbruik hebben? Het is moeilijk dienaangaande een bepaald advies uit te brengen. Sommige aanduidingen schijnen nochtans gunstig te zijn, volgens de onderstaande tabel der

ressant concernant la consommation de l'alcool en Belgique, de 1913 à 1946 :

*Consommation d'alcool par tête d'habitant.*

| Année | Litres à 50° |
|-------|--------------|
| 1913. | 5,52         |
| 1920. | 2,48         |
| 1925. | 1,86         |
| 1930. | 3,18         |
| 1935. | 1,17         |
| 1939. | 1,12         |
| 1946. | 3,17         |

La consommation d'alcool pendant l'année 1946 ou, peut-on dire, après la libération, semble dénoter une aggravation de l'alcoolisme dans le pays.

Le présent projet de loi propose un ajustement de l'imposition de l'alcool. Cet ajustement serait obtenu par le relèvement simultané du droit d'accise et de la taxe spéciale de consommation dont les taux seraient portés par hectolitre de 50° respectivement à 3.500 et 4.000 francs. La charge totale — accise et taxe de consommation réunies — serait donc de 7.500 francs. Actuellement, cette même charge est de 3.850 francs, de sorte qu'en finale l'augmentation sera de 3.650 francs.

Ces nouveaux droits sont appliqués depuis le 15 novembre 1946.

Cette augmentation de la charge fiscale totale sur les alcools aura-t-elle une influence sur la consommation? Il est difficile d'émettre à cet égard un avis ferme. Cependant, certaines indications paraissent favorables, d'après le tableau ci-dessous des mises en

inverbruikstelling van inlandse alcohol en van de fiscale ontvangsten die er van voortkomen :

consommation d'alcool indigène et des recettes fiscales qui en résultent :

| Maand 1946  | Inverbruikstelling (1)<br>(in Hl. bij 50° G.L.). | Ontvangsten<br>(in duizenden frank). |
|---|--|--------------------------------------|
| Mois 1946.  | Mise en consommation (1)<br>(en Hl. à 50° G.L.). | Recettes<br>(en milliers de francs.) |
| Maandgemiddelde van de laatste vijf maanden vóór de inwerkingstelling van de wet — <i>Moyenne mensuelle des cinq derniers mois avant la mise en application de la loi</i> . . . . .                           | 17.459   | <b>93.478</b>                        |
| December — <i>Décembre</i> . . . . .  | 18.010   | <b>165.138</b>                       |
| 1947 :  |  |                                      |
| Januari — <i>Janvier</i> . . . . .  | 20.934   | <b>101.157</b>                       |
| Februari — <i>Février</i> . . . . .   | 13.324   | <b>145.190</b>                       |
| Maart — <i>Mars</i> . . . . .   | 11.348   | <b>120.153</b>                       |
| April — <i>Avril</i> . . . . .  | 10.787   | <b>101.330</b>                       |
| Maandelijks gemiddeld cijfer voorzien na correctie op grondslag ontvangsten der eerste drie maanden — <i>Moyenne mensuelle prévue après rectification sur base recettes des trois premiers mois</i> . . . . . |  | <b>150.000</b>                       |

(1) De inverbruikstelling heeft betrekking op de hetzij bij de invoer in het land, hetzij bij het uitgaan uit de stokerijen voor opslag in magazijn aangegeven hoeveelheden. Dit betekent niet werkelijk verbruik binnen de maand.

Wat betreft de belastingontvangsten van een maand, deze stemmen niet nauwkeurig overeen met de gedurende de maand in verbruik gestelde accijnsgoederen. Die belastingrechten kunnen op bepaalde termijnen betaald worden. De stoker kan een accijnskrediet genieten.

*La mise en consommation se rapporte aux quantités déclarées soit à l'importation dans le pays, soit à la sortie des distilleries pour mise en magasin. Cela ne signifie pas consommation effective dans le mois.*

*Quant aux recettes fiscales d'un mois, elles ne correspondent pas exactement aux mises en consommation pendant le mois. Ces droits fiscaux peuvent se payer à des termes déterminés. Le distillateur peut jouir d'un crédit pour accises.*

Waarneming en ervaring leiden tot onderstaande commenstaar over de fiscale gevolgen van een aanmerkelijke opvoering van de belastingrechten op een verbruiksartikel :

De belastingontvangst is niet evenredig aan de opvoering van het recht, en zulks om tweeërlei reden :

eensdeels is het verbruik van dit product verminderd door de opvoering van de rechten;

L'observation et l'expérience commentent comme suit les conséquences fiscales d'un relèvement sensible des droits fiscaux sur un produit de consommation :

La recette fiscale n'est pas proportionnelle au relèvement de droit et ce pour un double motif :

d'une part, la consommation de ce produit est réduite du fait du relèvement des droits;

anderdeels wordt de belastingontduiking in de hand gewerkt doordat de ontduiker er meer belang bij vindt; wat betreft de controle op de ontduiking, deze is moeilijk en treft niet al de delinquenten.

\* \* \*

Het op het bier toegepaste stelsel bracht in herinnering de bespreking betreffende het verschil in het belasten van de biersoorten volgens de betrekkelijke belangrijkheid van de brouwerijen.

De bespreking bleef beperkt tot een gedachtenwisseling tussen de twee bekende stellingen : onder degenen die de gedachte verdedigen dat al de brouwerijen, welke ook hun belangrijkheid zij, volgens een gelijkmataig belastingstelsel moeten behandeld worden en degenen die van oordeel zijn dat de kleine en middelgrote brouwerij een minder zwaar en aan de belangrijkheid van de fabriek evenredig fiscaal recht moet betalen. Geen enkele wijziging van het tegenwoordig stelsel werd formeel voorgesteld.

Een lid laat gelden dat het accijnsrecht op het bier met nut zou kunnen opgevoerd worden, vooral voor de sterke biersoorten. Deze maatregel zou als bestrijding van het alcoholisme kunnen voorzien worden. Om dien hoofde, verklaart dit lid, zou men het vervaardigen van sterke biersoorten moeten reglementeren, ja zelfs moeten verbieden.

Het op de ingevoerde wijnsoorten toegepaste stelsel is het voorwerp van een gedachtenwisseling geweest.

Men heeft in herinnering gebracht dat vóór de oorlog van 1940 het belastingstelsel op de wijn in België niet was wat men « normaal » kan noemen. Handelsovereenkomsten hadden de tariefvrijheid van België ernstig belemmerd.

Reeds gedurende de oorlog werd dit stelsel genormaliseerd door een merke-

d'autre part, la fraude est stimulée par l'augmentation de l'intérêt qu'y trouve le fraudeur; quant au contrôle de la fraude, il est difficile et n'atteint pas tous les délinquants.

\* \* \*

Le régime appliqué aux bières a fait évoquer la discussion relative à la différence de taxation des bières d'après l'importance relative des brasseries.

La discussion s'est bornée à un échange de vues entre les deux thèses bien connues : entre ceux qui défendent l'idée que toutes les brasseries, quelle que soit leur importance, doivent être traitées suivant un régime fiscal uniforme, et ceux qui estiment que la petite et moyenne brasserie doit payer un droit fiscal plus modéré et proportionnel à l'importance de l'usine. Aucune modification du régime actuel n'a été formellement proposée.

Un membre fait valoir que le droit d'accise sur les bières pourrait utilement être augmenté, surtout pour les bières fortes. Cette mesure pourrait être envisagée comme lutte contre l'alcoolisme. A ce titre, on devrait même, déclare ce membre, réglementer voire même défendre la fabrication des bières fortes.

Le régime appliqué aux vins importés a fait l'objet d'un échange de vues.

Il a été rappelé qu'avant la guerre de 1940 le régime fiscal des vins n'était pas, en Belgique, ce qu'on peut appeler « normal ». Des accords commerciaux avaient entravé sérieusement la liberté tarifaire de la Belgique.

Déjà pendant la guerre, ce régime a été normalisé par le fait d'un sensible

lijke opvoering van de rechten. Door het tegenwoordig ontwerp ondergaan de wijnen met hoog alcoholgehalte een sterkere belasting, ten gevolge van de verhoging van de rechten op alcohol.

Het is ook niet van belang ontbloot vast te stellen dat de prijs van de ingevoerde wijn eveneens een belangrijke stijging heeft ondergaan :

*Gemiddelde waarde van de ingevoerde wijnen (in fusten).*

| Jaren.          | Gemiddelde waarde<br>(Belgische fr. zonder rechten) |
|-----------------|---|
| 1937 . . .      | 3,— de liter  |
| 1938 . . .      | 3,50 de liter                                       |
| 1939 . . .      | 3,25 de liter                                       |
| 1945 . . .      | 16,95 de liter                                      |
| 1946 . . .      | 18,30 de liter                                      |
| 1947 (2 maand.) | 21,30 de liter                                      |

De invoer van wijnen is opnieuw aanzienlijk geworden.

*Hoeveelheden voor het verbruik ingevoerde wijnen :*

|            |                     |
|------------|---------------------|
| 1937 . . . | 409.832 hectoliter. |
| 1938 . . . | 394.417 —           |
| 1945 . . . | 140.219 —           |
| 1946 . . . | 501.139 —           |

In verband met het belastingstelsel op de wijnen, stelt zich het vraagstuk : hoe worden de vruchtenwijnen behandeld?

Laten wij er aan herinneren dat het vruchtenwijnbedrijf als een vaderlandse bedrijfstak kan en moet beschouwd worden. Dit wil zeggen dat het gans bijzondere aandacht verdient.

Vóór de oorlog waren de vruchtenwijnen naar rata van 30 frank per hectoliter belast, terwijl de accijnsrechten op gewone vreemde wijnsoorten, in fusten, 135 frank bedroegen. Er bestond dus ten voordele van de vruchtenwijnen een verschil van 105 frank.

Bij besluit van de Secretaris-generaal van Financiën werden gedurende de

relèvement des droits. Par le projet actuel, les vins de forte teneur alcoolique subissent une imposition plus accentuée comme conséquence de l'augmentation des droits sur l'alcool.

Il n'est pas sans intérêt de constater que le prix du vin importé a également subi une hausse importante :

*Valeur moyenne des vins ordinaires importés (en fûts).*

| Années.           | Valeur moyenne<br>(en fr. belges sans droits). |
|-------------------|--|
| 1937 . . .        | 3,— le litre                                   |
| 1938 . . .        | 3,50 le litre                                  |
| 1939 . . .        | 3,25 le litre                                  |
| 1945 . . .        | 16,95 le litre                                 |
| 1946 . . .        | 18,30 le litre                                 |
| 1947 (2 mois) . . | 21,30 le litre                                 |

Les importations de vins sont redevenues conséquentes.

*Quantités de vins importés pour la consommation :*

|            |                     |
|------------|---------------------|
| 1937 . . . | 409.832 hectolitres |
| 1938 . . . | 394.417 —           |
| 1945 . . . | 140.219 —           |
| 1946 . . . | 501.139 —           |

En rapport avec le régime fiscal touchant les vins, se pose le problème : comment sont traités les vins de fruits?

Rappelons que l'industrie des vins de fruits peut et doit être considérée comme une industrie nationale. C'est dire qu'elle mérite une attention toute particulière.

Avant la guerre, les vins de fruits étaient imposés à raison de 30 francs par hectolitre, tandis que les droits d'accises afférents aux vins étrangers ordinaires, en fûts, étaient de 135 fr. Il existait donc à l'avantage des vins de fruits un écart de 105 francs.

L'arrêté du Secrétaire général des Finances a, pendant l'occupation, por-

bezetting, die rechten onderscheidenlijk op 500 en 600 frank per hectoliter gebracht. Dit verschil had bijgevolg niet meer het betrekkelijk belang dat het vroeger had.

Thans stelt de administratie voor, in het ontwerp dat wij bespreken, de bescherming uit te breiden en het accijnsrecht van toepassing op de vruchtenwijn van 500 frank op 400 frank per hectoliter te verminderen. De beschermende marge zou dus 200 frank zijn.

De Syndicale Kamer van Voortbrengers van appelwijn, vruchtsappen en -wijnen, acht die bescherming onvoldoende. Zij redeneert als volgt :

« In Mei 1940 beliepen de accijnsrechten :

- 30 frank per hecto voor schuimappelwijn en vruchtenwijn;

- 135 frank per hecto voor de buitenlandse wijnsoorten.

» Thans zullen zij, met toepassing van het besproken ontwerp, bedragen:

- 250 frank per hecto voor schuimappelwijn;

- 400 frank per hecto voor vruchtenwijn;

- 600 frank per hecto voor ingevoerde wijn,

wat ons brengt tot een verhogingscoëfficiënt van 8,5 voor schuimappelwijn, 13,5 voor vruchtenwijn en slechts 4,5 voor ingevoerde wijn. »

Uw Commissie vestigt op deze overwegingen de bijzondere aandacht van de Regering. Naar haar oordeel verdient de nijverheid van de appelwijn, het vruchtsap en de vruchtenwijn, de bijzondere aandacht van de Minister van Financiën. Dit is een nationale nijverheid, die moet verdedigd en aangemoedigd worden.

\* \*

Verscheidene leden hebben met verwondering vernomen, dat de benzine-

té ces droits respectivement à 500 et à 600 francs par hectolitre. Cet écart n'avait pas conservé dès lors l'importance relative qu'il avait auparavant.

Actuellement, l'administration propose dans le projet que nous discutons, d'élargir la protection et de ramener à 400 francs au lieu de 500 francs par hectolitre, le droit d'accises applicable aux vins de fruits. La marge de protection serait donc de 200 francs.

La Chambre Syndicale des Producteurs de Cidre, Jus et Vins de Fruits estime cette protection insuffisante. Elle raisonne comme suit :

« En mai 1940, les droits d'accises étaient de :

- 30 francs à l'hecto pour les cidres mousseux et les vins de fruits;

- 135 francs à l'hecto pour les vins étrangers.

- A présent, par l'application du projet en discussion, ils seront de

- 250 francs l'hecto pour les cidres mousseux;

- 400 francs l'hecto pour les vins de fruits;

- 600 francs l'hecto pour les vins importés,

ce qui donne un coefficient d'augmentation de 8,5 pour le cidre mousseux, 13,5 pour les vins de fruits et seulement 4,5 pour les vins importés. »

Votre Commission attire sur ces considérations l'attention toute particulière du Gouvernement. Elle estime que l'industrie du Cidre, Jus et Vins de fruits mérite l'attention toute particulière du Ministre des Finances. Il y a là une industrie nationale qui doit être défendue et encouragée.

\* \*

Plusieurs membres ont manifesté leur étonnement d'apprendre que la

belasting sedert 15 November 1939 in het geheel nog niet verhoogd is.

De prijs van de benzine aan de pomp bedraagt thans fr. 4,25 de liter, waarvan een recht per liter van fr. 2,10.

Sommige leden begrijpen niet waarom de Regering de lage benzineprijs niet te baat neemt om haar kas te stijven.

Zij denken, dat de prijs van de brandstof « benzine » op het peil van de kolenverhoging zou kunnen gebracht worden.

Ongetwijfeld zal het wegvervoer daar een ongunstige invloed van ondergaan, maar ook het vervoer per spoor is beïnvloed door de verhoging van de kolenprijs. Wat de « luxeauto » betreft, die kan zeker een even grote uitgaven-indice « benzine » ondergaan als de prijzen in 't algemeen.

Enige leden denken dat de autonome kas voor herstel van oorlogsschade best zou gestijfd worden door een zekere belasting op de benzine. Het tabelletje over het benzineverbruik in ons land toont aan, hoe groot het aandeel van een benzinebelasting is.

#### Benzineverbruik.

|                 |   |
|-----------------|---|
| 1938 :          | 483.00.000 liter;                                   |
| 1939 :          | 455.000.000 liter;                                  |
| 1946 :          | 430.000.000 liter.                                  |
| 1946 : Augustus | 42.000.000 liter;                                   |
| September       | 44.000.000 liter;                                   |
| October         | 56.000.000 liter;                                   |
| November        | 44.000.000 liter;                                   |
| December        | 48.000.000 liter.                                   |
| 1947 : Januari  | 27.000.000 liter<br>(slecht weder voor wegvervoer); |
| Februari        | 23.000.000 liter<br>(slecht weder voor wegvervoer); |
| Maart           | 39.500.000 liter;                                   |
| April           | 53.350.000 liter.                                   |

taxe sur l'essence n'avait subi, depuis le 15 novembre 1939, aucun relèvement.

Le prix de l'essence à la pompe est actuellement de 4,25 francs le litre, dont un droit au litre de fr. 2,10.

Des membres ne comprennent pas pourquoi le Gouvernement ne profite pas des bas prix de l'essence pour alimenter sa trésorerie.

Ils pensent que le carburant « essence » pourrait voir relever son prix au niveau de la hausse du charbon.

Sans doute le transport par route en sera influencé défavorablement mais de même le transport par rail est influencé par la hausse du charbon. Quant à l'auto « luxe », elle peut certainement subir un indice de dépense « essence » égal à celui de l'indice des prix en général.

Des membres pensent que la caisse autonome pour réparations de dommages de guerre serait heureusement alimentée par une certaine taxe sur l'essence. Le petit tableau de la consommation d'essence dans le pays indique quelle est l'importance de la contribution d'une taxe sur l'essence.

#### Consommation d'essence.

|                |  |
|----------------|--|
| 1938 :         | 483.000.000 de litres;   |
| 1939 :         | 455.000.000 de litres;   |
| 1946 :         | 430.000.000 de litres.   |
| 1946 : août    | 42.000.000 de litres;  |
| septembre      | 44.000.000 de litres;  |
| octobre        | 56.000.000 de litres;  |
| novembre       | 44.000.000 de litres;  |
| décembre       | 48.000.000 de litres.  |
| 1947 : janvier | 27.000.000 de litres<br>(mauvais temps pour trans-<br>port par route). |
| février        | 23.000.000 de litres<br>(mauvais temps pour trans-<br>port par route). |
| mars           | 39.500.000 de litres;  |
| avril          | 53.350.000 de litres;  |

De Commissie onderzocht achter-eenvolgens de verschillende artikelen van het wetsontwerp dat U is voorgelegd.

Enkele gedachtenwisselingen hadden plaats tussen de leden. Evenwel, wegens de redenen vermeld in de aanhef van dit verslag — de diepgaande en ononderbroken wijzigingen in de douane-, en accijnstarieven wegens de inwerkingtreding van de Belgisch - Nederlands - Luxemburgse Douaneünie — werd geen enkele wijziging voorgesteld in de aan de beraadslagingen onderworpen tekst.

De memorie van toelichting geeft in bijzonderheden de vooruitzichten in zake toeneming van de fiscale ontvangsten voortvloeiende uit de toepassing van het besproken ontwerp. In totaal zouden die verhogingen 635 miljoen frank bedragen, zonder er de bijkomende ontvangsten in te begrijpen die hadden dienen voort te vloeien uit de toepassing van verhogingscoëfficiënten op de douanerechten.

De Commissie beveelt aan de aandacht van de Regering zekere overwegingen die in het verslag werden uitgezet en vraagt dat daarmede zou rekening worden gehouden bij de aansluitende wijzigingen van de douane- en accijnstarieven.

Bovendien stelt de Commissie aan de Senaat voor het wetsontwerp dat U is voorgelegd, aan te nemen in de tekst door de Kamer der Volksvertegenwoordigers aangenomen met 97 tegen 18 stemmen bij 69 onthoudingen.

Het wetsontwerp en het verslag werden door uw Commissie bij eenparigheid aangenomen : een lid onthield zich.

*De Voorzitter,  
C. VAN OVERBERGH.*

*De Verslaggever,  
G. MULLIE.*

La Commission a examiné successivement les différents articles du projet de loi qui vous est soumis.

Quelques échanges de vues ont eu lieu entre les membres. Cependant, pour les motifs signalés au début de ce rapport — les modifications profondes et incessantes des tarifs douaniers et d'accises du fait de l'entrée en vigueur de l'Union douanière belgo-hollando-luxembourgeoise — aucune modification au texte soumis aux délibérations n'a été proposée.

L'exposé des motifs donne en détail les prévisions d'augmentation des recettes fiscales du fait de l'application du projet en discussion. Au total, ces majorations s'élèveraient à 635 millions de francs en n'y comprenant pas les recettes supplémentaires qui auraient dû provenir de l'application de coefficients de majoration aux droits de douane.

La Commission recommande à l'attention du Gouvernement certaines considérations exposées dans le rapport et demande qu'il en soit tenu compte lors des prochaines modifications des tarifs des douanes et accises.

Pour le surplus, la Commission propose au Sénat d'adopter le projet de loi qui vous est soumis dans le texte adopté par la Chambre des Représentants par 97 voix contre 18 et 69 abstentions.

Le projet de loi et le rapport ont été adoptés par votre Commission à l'unanimité moins une abstention.

*Le Président,  
C. VAN OVERBERGH.*

*Le Rapporteur,  
G. MULLIE.*