

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1946-1947.

VERGADERING VAN 20 FEBRUARI 1947.

Verslag uit naam van de Commissie van Verkeerswezen belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende verhooging van de taxe op de radio-electrische ontvangposten.

(Zie de n^{rs} 148, 247 (zitting 1944-1945), 29 (zitting 1945-1946) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 12 en 20 December 1945); de n^{rs} 17 (zitting 1945-1946) en 39 (zitting 1946-1947) van den Senaat.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1946-1947.

SÉANCE DU 20 FÉVRIER 1947.

Rapport de la Commission des Communications chargée d'examiner le projet de loi portant majoration de la redevance sur les postes récepteurs radio-électriques.

(Voir les n^{os} 148, 247 (session de 1944-1945), 29 (session de 1945-1946) et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 12 et 20 décembre 1945); les n^{os} 17 (session de 1945-1946) et 39 (session de 1946-1947) du Sénat.)

Aanwezig : de hh. DELPORT, voorzitter; CASTERMAN, DE HAECK, Graaf DE LA BARRE D'ERQUELINNES, DEVAUX, DONVIL, JESPERS, KNOPS, NEELS, SPREUTEL, STAMPS, STRUVAY, VANHONSEBROUCK, VERGEYLEN, VERSIEREN, WALLAYS en DE BLOCK, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp, dat u ter beraadslaging wordt voorgelegd, bedoelt de radiotaxe van 78 frank (als vastgesteld bij de wet van 27 December 1938) te brengen op 144 frank, zijnde een verhooging met 84,6 ten honderd.

De noodzakelijkheid van verhooging der belasting wordt principieel door niemand betwist. Het op 23 October 1945 bij de Kamer ingediende ontwerp is mede onderteevend door den heer G. Eyskens, toenmaals Minister van Financiën. Over het ontwerp werd op 23 October van hetzelfde jaar verslag uitgebracht. De verslag-

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi soumis à vos délibérations vise à porter la redevance radiophonique de 78 francs (taux fixé par la loi du 27 décembre 1938) à 144 francs, soit une augmentation de 84.6 pour cent.

Le principe de la nécessité d'augmenter la taxe n'est contesté par personne. Le projet déposé à la Chambre le 23 octobre 1945 a été contresigné par M. G. Eyskens, alors Ministre des Finances. Le projet fut rapporté le 23 octobre de la même année. Le rapporteur faisait judicieusement observer que l'augmentation demandée

gever maakte terecht de opmerking, dat de gevraagde verhoging zeer gematigd was, als men bedacht, dat de bezoldigingen en de grondstoffen nogal ver boven 100 ten honderd zijn gestegen.

De opmerking is thans nog meer doorslaggevend, want sedert 1945 zijn de bezoldigingen opnieuw vrij belangrijk gestegen. Een vergelijking met de nabuurlanden toont aan, dat het voorgestelde bedrag vrijwel lager is, dan wat in die landen betaald wordt :

Frankrijk : 500 Fransche frank, zijnde 185 Belgische frank;

Zwitserland : 20 Zwitsersche frank, zijnde 200 Belgische frank;

Groot-Brittannië : 1 pond st., zijnde 176 Belgische frank;

Nederland : 12 guldens, zijnde 198 Belgische frank.

Het ontwerp heeft bij de Kamer practisch geen aanleiding gegeven tot bespreking. Het werd op 20 December 1945 met 61 tegen 54 stemmen en 3 onthoudingen aangenomen en denzelfden dag aan den Senaat overgezonden.

Sedertdien is het ontwerp niet gevorderd. In de memorie van toelichting verklaart de Regeering :

« Daar het aanbevelenswaardig is dat de radio-omroep zooveel mogelijk in stand worde gehouden, uitsluitend door de taxes welke met dit doel werden ingevoerd, ziet de Regeering zich genoodzaakt de taxe opnieuw te verhoogen. »

Op grond van dit gezonde beginsel werd voorgesteld, de nieuwe retributie in toepassing te brengen met ingang van 1 Januari 1945. Daar ze niet kon geïnd worden, is de begroostingstoestand nu als volgt :

était très modérée si l'on tenait compte que les rémunérations et les matières premières ont subi des majorations largement supérieures à 100 pour cent.

L'observation est encore plus pertinente aujourd'hui, puisque depuis 1945 les rémunérations ont subi de nouvelles augmentations assez importantes. Une comparaison avec les pays voisins montre que le montant proposé est nettement au-dessous de ce qui est payé dans ces pays :

France : 500 francs français, soit 185 francs belges;

Suisse : 20 francs suisses, soit 200 fr. belges;

Grande-Bretagne: 1 Livre, soit 176 fr. belges;

Pays-Bas : 12 florins, soit 198 fr. belges.

Le projet ne donna pratiquement pas lieu à discussion à la Chambre. Il fut adopté par 61 voix contre 54 et 3 abstentions, le 20 décembre 1945, et transmis au Sénat le même jour.

Depuis lors, le projet n'a pas avancé. Dans l'Exposé des Motifs, le Gouvernement déclare :

« Comme il est recommandable que la radiodiffusion vive autant que possible, uniquement des redevances qui ont été créées pour en assurer l'existence, le Gouvernement se voit donc contraint de majorer une nouvelle fois la redevance. »

S'inspirant de ce principe sain, il fut proposé d'appliquer la nouvelle taxe à partir du 1^{er} janvier 1945. La redevance n'ayant pu être perçue, la situation budgétaire s'établit comme suit :

Jaar.	Werkelijke ontvangst op basis van 78 frank.	Subsidie aan N.I.R.	Vershil.
<i>Année.</i>	<i>Recette réellement perçue sur la base de 78 francs.</i>	<i>Subvention versée à l'I.N.R.</i>	<i>Différence.</i>
1945	47,205,000	122,800,000	75,595,000
1946	61,689,000	122,800,000	61,111,000

Was de nieuwe retributie wel geïnd geweest, de toestand had er als volgt uitgezien :

Si la nouvelle redevance avait été perçue, la situation se serait présentée comme suit :

Jaar.	Ontvangst op basis van 144 frank.	Subsidie aan N.I.R.	Vershil
<i>Année.</i>	<i>Recette perçue sur la base de 144 francs.</i>	<i>Subvention versée à l'I.N.R.</i>	<i>Différence.</i>
1945	87,200,000	122,800,000	35,600,000
1946	114,912,000	122,800,000	7,888,000

Er valt op te merken, dat de subsidie aan het N.I.R. gegrond is op de geraamde ontvangsten, niet op de werkelijke ontvangsten. Het verschil tusschen het geraamde en het werkelijk ontvangen bedrag komt hieruit voort, dat het aantal luisteraars, die hun toestel niet aangeven, onderschat wordt. Door vergelijking van het aantal aangiften thans met het aantal aangiften vóór den oorlog schatten de bevoegde diensten, dat ten minste 250,000 tot 300,000 toestellen niet zijn aangegeven.

Er konden geen opsporingen gedaan worden, omdat het kaartensysteem met al de namen in den oorlog om patriottische redenen vernietigd werd. De kaarten zijn thans weer zoo goed als bij, zoodat het opsporingswerk weer aangevat zal kunnen worden.

Degenen, die zich als gevolg van een ongeval hebben meenen te kunnen onttrekken aan de verplichting, hun door de wet opgelegd, hebben door hun houding bewezen, dat zij geen zin voor verantwoordelijkheid, noch eer-gevoel bezitten.

Il faut noter que la subvention versée à l'I.N.R. est basée sur les prévisions de recettes et non sur les recettes réelles. La différence entre les prévisions et les recettes réelles résulte de ce que l'on a sous-estimé le nombre d'auditeurs qui ne déclarent pas leur poste. En rapprochant le nombre de déclarations actuelles du nombre de déclarations faites avant guerre, les services compétents estiment qu'au moins 250,000 à 300,000 postes ne sont pas déclarés.

Le travail de dépistage n'a pu se faire, parce que le fichier contenant tous les noms a été détruit pendant la guerre pour des raisons patriotiques. Le fichier est actuellement sur le point d'être achevé, de telle façon qu'il sera possible de faire le travail de dépistage.

Ceux qui, profitant d'un accident, ont cru utile de se soustraire à l'obligation que la loi impose, ont prouvé par leur attitude qu'ils ne connaissent pas le sens de la responsabilité ni de l'honneur.

Het is te betreuren, dat in den moeilijken tijd, dien ons land beleeft, Belgen gevonden worden, die niet aarzelen om de gemeenschap voor enkele franks te bestelen.

In afwachting moet de retributie op de ontvangsttoestellen aangepast worden. Des te meer omdat de Staatsfinanciën niet langer lasten kunnen dragen, welke door inkomsten kunnen opgeheven worden. Anders handelen zou gelijk staan met de belangen van de Belgische gemeenschap te schaden. Hierom oordeelt uw Commissie dat er spoed moet gemaakt worden, des te meer, omdat het ontwerp nog naar de Kamer terug moet. Het is bovendien hoog tijd, dat met de inning begonnen wordt.

Uw Commissie heeft eenstemmig geoordeeld, dat alle hangende kwesties in verband met de radio binnen den kortsten tijd moeten opgelost worden, in ieder geval nog dit jaar. Zij is evenwel van meening dat het verkeerd zou zijn, deze kwesties te verbinden aan die van de retributie. De retributie moet in elk geval geïnd worden. Derhalve behoort alles, wat de inning daarvan kan in den weg staan, opgeruimd te worden.

De kwestie van de parlementaire controle werd ook te berde gebracht. Er is opgemerkt, dat deze kwestie niet alleen bestaat in zake radio, maar ook ten aanzien van alle lichamen met parastataal karakter. Het is thans niet meer betwistbaar, dat er op dat gebied een leemte bestaat in de tegenwoordige organisatie. Daarin moet voorzien worden; de middelen moeten gevonden worden om het Parlement in staat te stellen, een doeltreffende en nuttige controle uit te oefenen. Deze kwestie moet bestudeerd en opgelost worden. Zulks kan echter niet geschieden naar aanleiding van de verhooging van de radioretributie, noch voor één instelling. Er moet een algemeene oplossing komen.

Il faut regretter que, dans la période difficile que la Belgique traverse, il se trouve des Belges qui n'hésitent pas à frustrer la collectivité de quelques francs.

En attendant, la redevance frappant les postes récepteurs doit être réadaptée. Cela d'autant plus que les finances de l'Etat ne lui permettent pas de supporter plus longtemps des charges qui peuvent être compensées par des recettes. Agir autrement équivaldrait à nuire aux intérêts de la communauté belge. Pour ce motif, votre Commission estime qu'il faut faire diligence, d'autant plus que le projet doit retourner à la Chambre. Il est, au surplus, grand temps de commencer les opérations de recouvrement.

Votre Commission a été unanime pour estimer que toutes les questions en suspens et se rapportant à la radio, doivent être résolues dans le plus bref délai et, en tout cas, cette année. Elle est cependant d'avis que ce serait une erreur de lier ces questions à celle de la redevance. Celle-ci devra être perçue dans toutes les hypothèses. Dans ces conditions, il convient d'éviter tout ce qui pourrait encore en retarder la perception.

La question du contrôle parlementaire a été soulevée également. Il a été constaté que cette question ne se pose pas seulement pour la radio, mais pour tous les organismes ayant un caractère parastatal. Il n'est plus contestable que, dans ce domaine, il y a une lacune dans l'organisation actuelle. Il convient de la faire disparaître et de trouver les moyens qui permettront au Parlement d'exercer un contrôle efficace et utile. Cette question doit être étudiée et tranchée. Cela ne peut cependant pas se faire à l'occasion de l'augmentation de la redevance radiophonique, ni pour une institution. Il faut une solution d'ensemble.

Volgens het ontwerp dat aan de Kamer is voorgelegd, zou de nieuwe retributie (artikel 3) met terugwerkende kracht tot 1 Januari 1945 worden toegepast.

Sedertdien heeft de Regeering op 24 December 1946 een amendement ingediend, om de nieuwe retributies eerst op 1 Januari 1947 in toepassing te brengen.

Wij kunnen niet anders dan dat initiatief goedkeuren. De inning van der retributie met terugwerkende kracht zou op zeer groote moeilijkheden stuiten. Bovendien zou de openbare meening zulks niet aanvaarden.

Dit verslag is eenstemmig aangenomen.

De verhooging van de taxe is met 8 tegen 5 stemmen verworpen.

De Verslaggever,
A. DE BLOCK.

De Voorzitter,
H. DELPORT.

Le projet de loi présenté à la Chambre prévoyait à son article 3 que la redevance nouvelle serait appliquée avec un effet rétroactif au 1^{er} janvier 1945.

Le Gouvernement a, depuis, déposé le 24 décembre 1946 un amendement reportant la mise en application de la redevance nouvelle au 1^{er} janvier 1947.

Nous ne pouvons qu'approuver cette initiative. La perception rétro-active de la taxe se heurterait à de très grosses difficultés. Au surplus, l'opinion publique ne l'admettrait pas.

Le présent rapport est admis à l'unanimité.

L'augmentation de la taxe a été repoussée par 8 voix contre 5.

Le Rapporteur,
A. DE BLOCK.

Le Président,
H. DELPORT.