

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1946-1947.

RÉUNION DU 12 DÉCEMBRE 1946.

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner le Projet de loi fixant le contingent pour l'année 1947.

(Voir le n° 9 (session de 1946-1947) du Sénat.)

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1946-1947.

COMMISSIEVERGADERING VAN 12 DECEMBER 1946.

Verslag uit naam van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het Wetsontwerp tot vaststelling van het contingent voor het jaar 1947.

(Zie n° 9 (zitting 1946-1947) van den Senaat.)

Présents : MM. le vicomte COSSÉE DE MAULDE, président; CLAYS, DE BOODT, DE GROOTE, DONVIL, DOUTREPONT, GOOSSENS, LEVECQ, MACHTENS, MOREAU DE MELEN, TOBBACK, VAN GERVEN, VAN LOENHOUT, VAN REMOORTEL et PIÉRARD, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi fixant le contingent de l'armée pour 1947 est le premier depuis 1939 qui indique *en chiffres* l'effectif moyen des hommes qui seront appelés sous les drapeaux au cours de la prochaine levée.

Ainsi est respecté le sens de l'article 119 de la Constitution qui veut que les représentants de la Nation déterminent, chaque année, le nombre d'hommes formant ce contingent.

Cela donne l'assurance que notre pays recommence une ère nouvelle et que notre force armée est proportionnée aux ressources et aux besoins de la Belgique, ainsi qu'aux exigences de ses engagements internationaux.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp tot vaststelling van het contingent voor 1947 is het eerste sinds 1939 dat, *in cijfers*, het gemiddeld effectief aangeeft van de manschappen die onder de wapens zullen geroepen worden in den loop van de eerstvolgende lichting.

Aldus wordt de zin van artikel 119 van de Grondwet geëerbiedigd, welk artikel wil dat de vertegenwoordigers van de Natie elk jaar het aantal manschappen bepalen waaruit dit contingent bestaat.

Zulks houdt de verzekering in dat ons land een nieuw tijdperk ingaat en dat onze gewapende macht in evenredigheid is met de middelen en met de behoeften van België, zoomede met de vereischten van België's internationale verbintenissen.

Le contingent pour 1947 comprend 24,900 militaires de carrière et 48,600 miliciens, soit un contingent moyen de 73,500 hommes au maximum.

Contingent moyen doit s'entendre dans le sens de moyenne des présences journalières sous les armes au cours de l'année.

Certains de nos collègues estimaient que l'effectif de l'armée proprement dite était trop élevé et dépassait nos moyens financiers. Le nombre moyen de miliciens, *pour l'armée seule*, avait d'abord été fixé à 48,000, soit un total de 56,600 miliciens. Or, les autres données restant inchangées, le contingent de miliciens vient d'être réduit, *pour ce qui concerne l'armée*, de 48,000 à 40,000 hommes, ce qui a entraîné la suppression de deux brigades et unités correspondantes des autres armes et services.

Au cours de l'année prochaine, seront appelés sous les armes les miliciens de la classe 1946 et une partie des miliciens de la classe 1947. Cela aura pour conséquence d'accorder une assez grande quantité de libérations; les aînés des familles nombreuses seront ainsi libérés du service actif sans qu'il soit tenu compte des ressources de la famille.

Des membres de la Commission ont émis le vœu de voir supprimer la clause fiscale prévue à l'article 10 de la Loi de Milice. Cela nous paraît inopportun car le nombre de naissances diminue chaque année et, à partir de 1948, la situation redevenant normale, nous n'aurons plus qu'une seule classe à appeler annuellement. Au surplus, l'article 9 de l'arrêté-loi du 25 juin 1946 a relevé de 100 % les maxima de ressources déterminés à l'article 10, *littera a* de la loi de milice coordonnée par l'arrêté royal du 15 février 1937.

Het contingent voor 1947 omvat 24,900 beroepsmilitairen en 48,600 miliciens, dit is een gemiddeld contingent van 73,500 manschappen maximum.

Gemiddeld contingent moet begrepen worden in den zin van gemiddelde der dagelijksche aanwezigheden onder de wapens in den loop van het jaar.

Sommige onzer collega's oordeelden dat het effectief van het eigenlijk leger te hoog was en onze financieele middelen te boven gaat. Het gemiddeld aantal miliciens, *voor het leger alleen*, was eerst vastgesteld op 48,000, of een totaal van 56,600 miliciens. Welnu, terwijl de andere gegevens onveranderd bleven, werd het contingent miliciens, *wat het leger betreft*, van 48,000 op 40,000 manschappen teruggebracht, hetgeen de afschaffing van twee brigades en overeenstemmende eenheden van andere wapens en diensten tot gevolg heeft gehad.

In den loop van het volgende jaar, zullen de miliciens van de klasse 1946 en een gedeelte van de miliciens van de klasse 1947 onder de wapens geroepen worden. Daaruit vloeit voort dat er een vrij groot aantal vrijstellingen zullen verleend worden; de oudste zonen van groote gezinnen zullen aldus van actieven dienst vrij zijn, zonder rekening te houden met het inkomen van het gezin.

De leden van de Commissie hebben den wensch uitgedrukt dat de fiscale voorwaarde, voorzien in artikel 10 van de militiewet, zou afgeschaft worden. Het oogenblik schijnt ons daarvoor niet gelegen, want het aantal geboorten neemt elk jaar af en van af 1948, wanneer de toestand opnieuw normaal zal zijn, zullen wij nog slechts 1 klasse per jaar kunnen oproepen. Bovendien werden bij artikel 9 van de besluitwet van 25 Juni 1946, de maxima der inkomsten welke bepaald zijn in artikel 10, *littera a*, van de bij koninklijk besluit van 15 Februari 1937 samengeschatte militiewet, met 100 % verhoogd.

D'après ce dernier article, le maximum des ressources cumulées du père et de la mère (ou des personnes y assimilées) à prendre en considération pour le droit au sursis d'un milicien ayant cinq frères ou sœurs en vie est de :

10,000 francs dans les communes de moins de 5,000 habitants;

12,000 francs dans les communes de 5,000 à 30,000 habitants;

15,000 francs dans les communes de 30,000 habitants et plus.

Il faut ajouter un cinquième par personne à charge (cet accroissement étant porté à 4,000 francs pour chacun des troisième et quatrième enfants et à 6,000 francs pour chacun des enfants à compter du cinquième.

Tous les chiffres cités ci-dessus sont donc à multiplier par deux, en vertu de l'article 9 de l'arrêté-loi du 25 juin 1946.

Le sursis illimité est accordé quel que soit le rendement de la levée, tandis que la libération n'est consentie qu'à concurrence de l'excédent et, s'il y a excédent, les aînés de familles ont priorité pour la libération.

La loi de milice de 1937 prévoit :

a) *le sursis illimité* à un membre d'une famille de six enfants, mais l'octroi en est subordonné à une condition fiscale (art. 10);

b) *la dispense du service actif* après l'octroi de trois sursis exceptionnels (art. 12);

c) *la libération du service actif* :

1° à un membre d'une famille de six enfants, mais cette fois *sans condition fiscale* (art. 57, 1°);

2° à un milicien qui peut invoquer plusieurs services de frères (art. 57, 2°).

Pour la levée de 1945, le 1° fut d'application; quant au 2°, tous les

Volgens laatstgenoemd artikel is het maximum van het gecumuleerd inkomen van vader en moeder (of van de daarmee gelijkgestelde personen), waarmede rekening dient gehouden voor het recht tot uitstel van een milicien die vijf broeders of zusters in leven heeft, het volgende :

10,000 frank in de gemeenten met minder dan 5,000 inwoners;

12,000 frank in de gemeenten met 5,000 tot 30,000 inwoners;

15,000 frank in de gemeenten met 30,000 inwoners en meer.

Hierbij dient gevoegd één vijfde per persoon ten laste (deze verhooging wordt opgevoerd tot 4,000 frank voor elk van de derde en vierde kinderen en tot 6,000 frank voor elk kind van af het vijfde).

Al de andere hierboven vermelde cijfers dienen dus, krachtens artikel 9 van de besluitwet van 25 Juni 1946, met 2 vermenigvuldigd.

Onbepaald uitstel wordt verleend, welk ook het aantal is van de lichte, terwijl vrijstelling slechts toegekend wordt tot beloop van het teveel en, indien er een teveel is, hebben de oudste zonen van een familie den voorrang voor de vrijstelling.

De militiewet voor 1937 voorziet :

a) *onbepaald uitstel* voor een lid van een familie met zes kinderen, doch het verleenen er van is ondergeschikt aan een fiscale voorwaarde (art. 10);

b) *ontslag van actieven dienst* na toekenning van drie uitzonderingsuitstellen (art. 12);

c) *vrijstelling van actieven dienst* :

1° aan een lid van een gezin met zes kinderen, doch ditmaal *zonder fiscale voorwaarden* (art. 57, 1°);

2° aan een milicien die verscheidene diensten van broeders kan inroepen (art. 57, 2°).

Voor de lichte 1945 was het 1° van toepassing; wat het 2° betreft, werden

miliciens pouvant justifier quatre services de frères ont été libérés.

Pour les levées de 1946 et 1947, l'effectif du contingent permettra probablement d'étendre cette libération aux miliciens justifiant trois et deux services de frères.

Il y a aussi dispense du service actif pour les miliciens prisonniers politiques qui ont subi une détention d'au moins six mois (art. 11 de l'arrêté-loi du 25 juin 1946).

En dehors de ces cas, le Ministre de la Défense Nationale est sans pouvoir aucun pour permettre la libération des membres de familles nombreuses.

Tout en reconnaissant que le service militaire doit être généralisé en application de l'article 1^{er} de la loi de milice, des membres de la Commission demandaient s'il ne serait pas possible de libérer les miliciens appartenant à des familles nombreuses après l'accomplissement d'une période d'instruction réduite.

Cela n'est pas possible, car l'instruction donnée aux miliciens vise essentiellement à mettre l'armée à même de remplir sa mission actuelle, la constitution d'une réserve instruite ne se posant pas encore. Il serait donc de mauvaise politique d'appeler sous les drapeaux certains miliciens qui ne recevraient qu'une préparation incomplète. Ces militaires ne rendraient aucun service et leur instruction entraînerait une dépense improductive. Il faudrait en outre, supprimer ou réduire le nombre de libérations du service actif en vue de compenser le déficit provoqué par la perte de ces miliciens envoyés en congé illimité avant d'avoir pu être versés dans les unités.

Dans l'exposé des motifs du projet qui nous est soumis, il est question de

alle miliciens die op 4 diensten van broeders konden wijzen, vrijgesteld.

Voor de lichtingen 1946 en 1947, zal het effectief van het contingent het waarschijnlijk mogelijk maken deze vrijstelling uit te breiden tot de miliciens die op 3 of 2 diensten van broeders kunnen wijzen.

Worden eveneens van actieven dienst ontslagen, de miliciens politieke gevangenen die minstens zes maanden hechtenis hebben ondergaan (art. 11 van de besluitwet van 25 Juni 1946).

Buiten deze gevallen, heeft de Minister van Landsverdediging geen enkele macht om de vrijstelling van leden van groote gezinnen toe te laten.

Hoewel zij erkennen dat de militaire dienst moet veralgemeend worden ter uitvoering van artikel één van de militiewet, vroegen zekere leden van de Commissie of het niet mogelijk zou zijn de miliciens behorende tot groote gezinnen na voltooiing van een beperkte instructieperiode te ontslaan.

Zulks is niet mogelijk, want de aan de miliciens gegeven instructie beoogt essentieel het leger in staat te stellen om zijn huidige opdracht te vervullen, daar er tot dusver nog geen spraak van is het tot een geoefende reserve aan te leggen. Het zou dus een slechte politiek zijn zekere miliciens onder de wapens te roepen die slechts een onvolledige voorbereiding zouden ontvangen. Die militairen zouden geen enkelen dienst bewijzen en hun instructie zou een nuttelooze uitgave vergen. Bovendien zouden vrijstellingen van actieven dienst moeten afgeschaft of in aantal verminderd worden, ten einde een tegenwicht te vormen tegen het tekort dat voortvloeit uit het verlies van die miliciens, welke in onbepaald verlof gestuurd worden alvorens zij in de eenheden konden gestort worden.

In de Memorie van toelichting van het ons voorgelegde ontwerp is er

6,300 miliciens pour les unités économiques. En voici la répartition :

sprake van 6,300 miliciens voor de Economische Eenheden. Zij worden onderverdeeld als volgt :

Moyenne pour l'année
Gemiddelde voor het jaar

Sédichar, 1,500 pendant deux mois	250
<i>Afdeeling Kolenbedeeling (Sédichar) 1,500 gedurende twee maanden.</i>	
Commandement Supérieur	8,000 pendant six mois
des Camps de Prisonniers	<i>gedurende zes maanden.</i>
	1,000 pendant un mois (juill.) 4,100
	<i>gedurende één maand (Juli)</i>
<i>Oppperbevel der Gevangenenkampen.</i>	500 pendant deux mois
	<i>(juillet-août.)</i>
	<i>gedurende twee maanden (Juli-Augustus)</i>
Forestiers, pendant douze mois. — <i>Boschtroepen gedurende twaalf maanden.</i>	1,780 (moyenne)
Auditorats : 60 pendant six mois. — <i>Auditoraten : 60 gedurende zes maanden</i>	30
	<i>(gemiddelde)</i>
Ministère de la Reconstruction : 40 pendant douze mois.	
<i>Ministerie van Wederopbouw : 40 gedurende twaalf maanden</i>	40
	6,300

Les chiffres concernant le C.S.C.P. sont sujets à révision d'après le rythme de départ des prisonniers de guerre.

En principe, les Unités Economiques sont alimentées périodiquement par des miliciens ayant accompli une partie de leur temps de service dans une autre unité. Les périodes (exemple : Sedichar 1,500 *pendant deux mois* ne signifient donc rien quant au temps de service des miliciens en cause, mais indiquent simplement le laps de temps pendant lequel il est prévu que les Unités Economiques utiliseront le nombre d'hommes fixé.

Le personnel de carrière affecté à ces Unités Economiques est, en ce moment de : 167 officiers (auxquels s'ajoutent, pour l'ensemble des dites unités, 175 officiers de réserve ou auxiliaires *candidats au passage à l'active* et

De cijfers betreffende het Opperbevel der Gevangenenkampen zijn vatbaar voor herziening, naar gelang het rythme van het vertrek der krijgsgevangenen.

In principe worden de Economische Eenheden periodisch aangevuld door miliciens die een gedeelte van hun diensttijd verricht hebben in een andere eenheid. De perioden (bijvoorbeeld : Sédichar, 1,500 *gedurende twee maanden*), hebben dus geen beteekenis wat den diensttijd der betrokken miliciens betreft, maar geven eenvoudig het tijdperk aan gedurende hetwelk voorzien is dat de Economische Eenheden het vastgesteld aantal manschappen zullen gebruiken.

Het personeel beroepsmilitairen, dat bij deze Economische Eenheden is ingedeeld, bestaat op dit oogenblik uit :

167 officieren (waarbij dienen gevoegd, voor het geheel van bedoelde

187 officiers de réserve, auxiliaires ou de complément);

1,580 sous-officiers;

2,085 caporaux et soldats volontaires de carrière.

Ce personnel se divise comme suit :

Sédichar :

7 officiers;
280 sous-officiers;
180 caporaux et soldats.

Corps de forestiers :

46 officiers;
220 sous-officiers;
380 caporaux et soldats.

Garde et Administration des Camps de Prisonniers :

110 officiers;
770 sous-officiers;
1,080 caporaux et soldats.

Auditorats :

1 officier;
290 sous-officiers;
440 caporaux et soldats.

A la disposition du Ministère de la Reconstruction :

3 officiers;
20 sous-officiers;
5 caporaux et soldats.

En ce qui concerne Sédichar, l'Armée n'assure ce service qu'à son corps défendant; sa suppression serait envisagée pour mars 1947.

Vu leur rendement et sur l'insistance du Ministre des Affaires Economiques, il a été décidé de maintenir deux Corps de Forestiers en 1947. L'un d'entre eux pourra comporter environ 800 miliciens jusqu'à fin 1947 (1,200 jusqu'à fin août 1947); l'autre, partant d'un

eenheden, 175 reserve- of hulpofficieren *candidaten voor overgang naar het actief kader*, en 187 reserve-, hulp- en aanvullingsofficieren);

1,580 onderofficieren;

2,085 korporaals en soldaten, beroepsvrijwilligers.

Dit personeel wordt ingedeeld als volgt :

Sédichar :

7 officieren;
280 onderofficieren;
180 korporaals en soldaten.

Boschtroepen :

46 officieren;
220 onderofficieren;
380 korporaals en soldaten.

Bewaking en bestuur der gevangenenkampen :

170 officieren;
770 onderofficieren;
1,080 korporaals en soldaten.

Auditoraten :

1 officier;
290 onderofficieren;
440 korporaals en soldaten.

Ter beschikking van het Ministerie van Wederopbouw :

3 officieren;
20 onderofficieren;
5 korporaals en soldaten.

Wat Sédichar betreft, het leger verzekert dezen dienst slechts met tegenzin : de afschaffing er van wordt voorgenomen voor Maart 1947.

Gezien hun rendement en op aandrigen van den Minister van Economische Zaken, werd er besloten de twee korpsen Boschtroepen in 1947 te behouden. Een er van zal ongeveer acht honderd miliciens mogen omvatten tot einde 1947 (1,200 tot eind Augustus

effectif maximum de 1,300 miliciens en août 1947, sera réduit progressivement pour être supprimé en novembre 1947. La Défense Nationale ne prévoit plus l'existence d'aucun Corps de Forestiers en 1948.

La participation de l'Armée à des tâches extra-militaires (Sédichar, corps de Forestiers) résulte de décisions prises par le Conseil des Ministres.

Il n'en sera heureusement plus question après 1947.

La Force navale qui, en temps de guerre, dépend de la Défense Nationale devrait aussi, au strict point de vue militaire, être rattachée à ce Ministère, en temps de paix; mais cela aurait pour corollaire l'augmentation du budget de la Défense Nationale.

* * *

Beaucoup de sénateurs ont fait écho à des informations de presse concernant la saisie de colis destinés à des militaires de l'Armée d'Occupation. Ces colis ne peuvent contenir de vivres ou produits commerciaux tels : café, thé, chocolat, cigarettes, tabac, beurre ou margarine que s'ils sont accompagnés d'une licence d'exportation à délivrer par le Ministère des Affaires Economiques (Office des contingents et licences).

Sans cela, ces colis sont saisis par l'Administration des douanes opérant au Service Militaire des Postes et Colis.

Le rôle de l'Armée se borne uniquement à *transporter et distribuer* ces colis aux militaires, depuis Bruxelles, à l'intervention du Service Militaire des Postes et Colis.

L'Administration des Chemins de fer a donné comme consigne à ses services de mettre le public en garde

1947); het andere, dat aanvankelijk een maximum-effectief van 1,300 miliciens zou hebben in Augustus 1947, zal geleidelijk verminderd worden om in November 1947 afgeschaft te worden. Landsverdediging voorziet dat er in 1948 geen enkel korps van Boschtroepen meer zal bestaan.

De deelneming van het Leger aan extra-militaire opdrachten (Sédichar, Korps van Boschtroepen) vloeit voort uit beslissingen getroffen door den Ministerraad.

Hiervan zal gelukkig geen spraak meer zijn na 1947.

De Zeemacht, die in oorlogstijd van Landsverdediging afhangt, zou eveneens, uit strikt militair oogpunt, in vreedstijd aan dit Ministerie moeten gehecht worden; maar dit zou een verhoging der begroting van Landsverdediging tot gevolg hebben.

* * *

Vele senatoren hebben melding gemaakt van persberichten betreffende het in beslag nemen van colli bestemd voor militairen van het bezettingsleger. Die colli mogen geen eetwaren noch handelsproducten, als bijvoorbeeld : koffie, thee, chocolade, sigaretten, tabak, boter of margarine bevatten, tenzij wanneer zij vergezeld zijn van een uitvoervergunning afgeleverd door het Ministerie van Edonomische Zaken (Dienst der contingenten en vergunningen).

Zoo niet, worden die colli in beslag genomen door het Beheer der Douanen, dat werkt in den Militairen Dienst van Posterijen en Colli.

De rol van het Leger beperkt zich uitsluitend tot het *vervoeren en verdelven* van die colli aan de militairen, van uit Brussel, met tusschenkomst van den Militairen Dienst van Posterijen en Colli.

Het Bestuur der Spoorwegen heeft zijn diensten gelast het publiek te wijzen op het gevaar dat colli die niet

contre le danger de saisie des colis non accompagnés de licence.

* * *

Nous nous excusons de la longueur de ce rapport, mais nous avons cru bien faire en répondant aux questions posées par nos collègues.

Le projet de loi fixant le contingent pour 1947 a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Président,
Vicomte COSSEE DE MAULDE.

Le Rapporteur,
CLOVIS PIERARD.

vergezeld zijn van een vergunning, in beslag kunnen genomen worden.

* * *

Wij verontschuldigen ons over de lengte van dit verslag, doch wij hebben gemeend wel te doen door te antwoorden op de vragen van onze collega's.

Het wetsontwerp tot vaststelling van het contingent voor 1947 werd met algemeenheid van stemmen aangenomen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Voorzitter,
Bgr. COSSEE DE MAULDE.

De Verslaggever,
CLOVIS PIERARD.