

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 9 OCTOBRE 1945.

Rapport de la Commission des Affaires Economiques chargée d'examiner la Proposition de Loi sur l'Organisation Professionnelle des Métiers et Négoces.

(Voir le n° 47 du Sénat.)

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 9 OCTOBER 1945.

Verslag uit naam van de Commissie van Economische Zaken belast met het onderzoek van het Wetsvoorstel betreffende de Beroepsorganisatie van Ambachten en Neringen.

(Zie n° 47 van den Senaat)

Présents : MM. LOGEN, président; CATALA, DE SMET (P.), DONVIL, LOUMAYE, NIHOUL, SERVAIS, SPREUTEL, VAN ACKERE et HOUBEN, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Première Partie.**CHAPITRE PREMIER.****Historique de la Proposition de Loi**

La proposition de loi, soumise à votre Commission, a déjà fait l'objet de plusieurs études, tant au dehors du Parlement qu'à la Haute Assemblée.

C'est une loi sur laquelle le vote a plusieurs fois été retardé par suite de circonstances extraordinaires de la vie politique.

En effet, déjà le 7 avril 1936, la proposition, approuvée par le Conseil Supérieur des Classes Moyennes, ainsi que par les neuf Chambres des Métiers et Négoces, fut déposée au bureau de la Chambre par MM. van Ackere et Joris (n° 223). Par suite de la dissolution du Parlement, le projet devint caduc.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Eerste Deel.**EERSTE HOOFDSTUK.****Historiek van het Wetsvoorstel.**

Het wetsvoorstel dat aan uw Commissie onderworpen wordt, werd reeds meermalen ter studie genomen, zoowel buiten het Parlement als in de Hooge Vergadering.

Het is een wet waarover de stemming meer dan eens verdaagd werd, tengevolge van buitengewone omstandigheden in het politiek leven.

Inderdaad, reeds op 7 April 1936 werd het door den Hoogen Raad voor den Middenstand, alsmede door de negen Kamers van Ambachten en Neringen, goedgekeurd voorstel bij het bureau van de Kamer ingediend door de HH. van Ackere en Joris (n° 223). De ontbinding van het Parlement deed dit wetsvoorstel vervallen.

Il fut déposé à nouveau le 1^{er} juillet 1936, par M. van Ackere, au bureau du Sénat (n^o 35).

M. M.-C. Lohest fut désigné en qualité de rapporteur et son rapport, approuvé à l'unanimité par votre Commission, fut distribué le 7 avril 1938 (n^o 142).

La discussion générale en séance publique fut ouverte le 15 juin 1938, mais le 16 juin la majorité de la Haute Assemblée décida d'ajourner le vote jusqu'après l'examen du projet du Gouvernement sur l'Organisation des Professions et la Réglementation Economique (n^o 7). Le 7 décembre, le Sénat décida de charger la Commission des Affaires Economiques d'examiner si la proposition van Ackere pouvait être en contradiction avec le projet général du Gouvernement.

Le rapporteur, M. Lohest, rédigea le même mois un rapport complémentaire, concluant qu'il n'y avait aucune incompatibilité, mais une nouvelle dissolution des Chambres frappa le tout de caducité.

Au cours de la session extraordinaire de 1939, la proposition de loi fut régulièrement réintroduite au Sénat (n^o 24). Le rapport de votre Commission, approuvé à l'unanimité, fut déposé le 18 janvier 1940 (n^o 71), et l'examen de la proposition de loi fut inscrit à l'ordre du jour des travaux du Sénat.

Cette fois la guerre vint interrompre la marche régulière, tandis que l'auteur de la proposition mit à profit ces années de troubles pour apporter certaines retouches d'ordre pratique, et la nouvelle proposition fut déposée au bureau du Sénat au début de l'année 1945 (n^o 47). Elle est signée par nos honorables collègues MM. van Ackere, Dierckx, Crokaert, Henricot, Servais et Catteau.

Op 1 Juli 1936 werd het bij het bureau van den Senaat (n^r 35) opnieuw ingediend door den h. van Ackere.

De h. M.-C. Lohest werd als verslaggever aangeduid en zijn verslag, eenparig door uw Commissie goedgekeurd, werd rondgedeeld op 7 April 1938 (n^r 142).

Op 15 Juni 1938 begon de algemeene bespreking in openbare vergadering, maar op 16 Juni besloot de meerderheid van de Hooge Vergadering de stemming te verdagen tot na het onderzoek van het ontwerp van de Regeering op de « Inrichting der Beroepen en de Economische Reglementeering » (n^r 7). Op 7 December besloot de Senaat dat de Commissie van Economische Zaken zou onderzoeken of er onverenigbaarheid bestond tussen het wetsvoorstel van Ackere en het algemeen ontwerp van de Regeering.

De verslaggever, de h. Lohest, maakte, dezelfde maand, een aanvullend verslag op, waarin hij het besluit trok dat er geen onverenigbaarheid bestond, maar een nieuwe ontbinding van de Kamers deed opnieuw alles vervallen.

In den loop van de buitengewone zitting 1939, werd het wetsvoorstel andermaal regelmatig ingediend bij den Senaat (n^r 24). Het verslag uit naam van uw Commissie, eenparig goedgekeurd, werd op 18 Januari 1940 (n^r 71) ingediend en het onderzoek van het wetsvoorstel werd op de agenda van de werkzaamheden van den Senaat gebracht.

Ditmaal kwam de oorlog het regelmatig verloop stuiten, terwijl de onder-teekenaar van het voorstel die jaren van beroering te baat nam om sommige punten van practischen aard nader om- en uit te werken, en het nieuw voorstel werd bij het bureau van den Senaat ingediend begin 1945 (n^r 47). Het is onderteekend door onze achtbare collega's de hh. van Ackere, Dierckx, Crokaert, Henricot, Servais en Catteau.

Ainsi qu'il est dit dans les « développements », les auteurs auraient pu, par voie d'amendements, apporter les modifications rendues nécessaires par l'évolution des idées, au cours de la discussion en séance publique, puisque la proposition figurait toujours à l'ordre du jour.

Ils ont préféré, pour la clarté, déposer un texte nouveau, et nous pensons qu'il y a lieu de les en féliciter, car, de la sorte, nous nous trouvons devant un tout complet, sans être obligés de compulser le texte par d'autres rédactions déposées il y a quelques années, travail qui prête trop facilement à confusion et qui manque presque toujours de clarté.

CHAPITRE II.

Importance des Entreprises artisanales et commerciales.

Nous devons constater que, faute d'organisation, on ne se rend en général pas compte, en Belgique, de l'importance des métiers et négoce. Les statistiques, mieux que n'importe quelle autre considération, pourront nous prouver à toute évidence, ce que représente cette classe dans notre société.

Il n'y a malheureusement pas de statistiques récentes, mais le recensement de 1937 nous donne déjà des données suffisantes pour nous convaincre de l'importance économique et sociale d'une classe qui, par son manque d'organisation, a toujours été trop négligée.

Voici quelques statistiques, d'après le recensement de 1937 :

Zooals in de « toelichting » gezegd wordt, zouden de ondertekenaars, door middel van amendementen, de wijzigingen, welke noodig geworden waren door den ontwikkelingsgang van de gedachten, hebben kunnen aanbrengen, in den loop van de bespreking in openbare vergadering, vermits het voorstel nog immer op de agenda voorkwam.

Duidelijkheidshalve hebben zij er de voorkeur aan gegeven een nieuwen tekst in te dienen en wij zijn van meening dat zij daarom geluk dienen gewenscht, want aldus bevinden wij ons vóór een volledig samenstel, zonder gedwongen te zijn den tekst van andere vóór enkele jaren ingediende opstellingen na te gaan, moeizaam werk dat te licht tot verwarring aanleiding geeft en haast altijd aan duidelijkheid te kort schiet.

HOOFDSTUK II.

Belang van de Ambachts- en Handelondernemingen.

Wij moeten tot de vaststelling komen dat men zich, door gebrek aan organisatie, in België geen rekenschap geeft van het belang der ambachten en neringen. De statistieken, meer dan om het even welke andere beschouwing, zullen ons duidelijk bewijzen wat die stand in onze maatschappij vertegenwoordigt.

Er bestaan ongelukkig geen statistieken van jongen datum, maar de telling van 1937 geeft ons reeds voldoende cijfers om ons te overtuigen van het economisch en maatschappelijk belang van een klasse die, ingevolge haar gebrek aan organisatie, steeds te zeer veronachtzaamd werd.

Ziehier enkele statistieken, volgens de telling van 1937 :

Nombre d'entreprises artisanales et industrielles :

N'occupant aucun salarié . .	175,989
Occupant moins de 10 salariés	59,179
Occupant 10 salariés ou plus.	13,061
Total :	248,229

Nombre d'entreprises commerciales :

N'occupant aucun salarié . .	396,903
Occupant moins de 10 salariés	34,018
Occupant 10 salariés ou plus.	3,173
Total :	434,094

Nombre de salariés au service des entreprises artisanales et industrielles, occupant moins de 10 salariés 207,893

Nombre de salariés au service des entreprises commerciales, occupant moins de 10 salariés . . . 216,531

Tenant compte de l'existence d'un Ministère de l'Agriculture et de l'importance donnée à l'organisation des agriculteurs, il n'est certainement pas sans intérêt de donner quelques statistiques dans ce domaine, afin de permettre une comparaison avec les métiers et négoes.

Ici nous devons nous contenter des chiffres du recensement de 1929 :

Nombre d'exploitations agricoles :

Exploitations de 1 à 5 hectares	194,914
Exploitations de 5 à 10 hectares	56,311
Exploitations de 10 à 20 hectares	27,882
Exploitations de 20 à 100 hectares	12,692
Exploitations de plus de 100 hectares	464
Total :	292,263

Aantal ambachts- en nijverheidsondernemingen :

Waar geen loonarbeider te werk gesteld is	175,989
Waar minder dan 10 loonarbeiders te werk gesteld zijn.	59,179
Waar 10 of meer loonarbeiders te werk gesteld zijn.	13,061
Totaal :	248,229

Aantal handelsondernemingen :

Waar geen loonarbeider te werk gesteld is	396,903
Waar minder dan 10 loonarbeiders te werk gesteld zijn.	34,018
Waar 10 of meer loonarbeiders te werk gesteld zijn.	3,173
Totaal :	434,094

Aantal loonarbeiders in dienst van ambachts- en nijverheidsondernemingen, waarin minder dan 10 loonarbeiders werkzaam zijn . 207,893

Aantal loonarbeiders in dienst van handelsondernemingen, waar minder dan 10 loonarbeiders werkzaam zijn 216,531

Rekening gehouden met het bestaan van een Ministerie van Landbouw en met het gewicht dat aan de organisatie van de landbouwers gehecht wordt, is het zeker niet van belang ontbloot enkele statistische cijfers op dit gebied te geven, om vergelijking met de ambachten en neringen mogelijk te maken.

Hier moeten wij ons tevreden stellen met de cijfers van de telling van 1929.

Aantal landbouwbedrijven :

Bedrijven van 1 tot 5 hectares	194,914
Bedrijven van 5 tot 10 hectares	56,311
Bedrijven van 10 tot 20 hectares	27,882
Bedrijven van 20 tot 100 hectares	12,692
Bedrijven van meer dan 100 hectares	464
Totaal :	292,263

Nombre de salariés 124,334

Il résulte de ces statistiques que l'importance des métiers et négoce justifie certainement la proposition actuelle tendant à les organiser légalement.

CHAPITRE III.

Le but de la loi.

Le but de la proposition de loi soumise à votre Commission est d'organiser les métiers et négoce d'après un statut légal, afin de leur donner un mandataire qui les représentera dans les réunions ou commissions avec d'autres organismes et afin de faciliter la défense de leurs intérêts. Enfin, la proposition envisage également un meilleur fonctionnement des Chambres des Métiers et Négoce par une meilleure organisation.

Il est à peine nécessaire de souligner la nécessité d'une organisation professionnelle des métiers et négoce.

Déjà pour la constitution des Conseils professionnels, prévus par l'arrêté du 16 novembre 1944, sur l'organisation provisoire de l'économie, le Gouvernement a dû regretter l'absence de mandataires légaux des professions, étant obligé, de ce fait, de les désigner d'office, au grand mécontentement des intéressés, qui n'y ont vu que la seconde édition du système déplorable appliqué sous l'occupation.

La présente loi n'est qu'une loi de cadre et ne songe nullement à édicter des règlements professionnels : l'organisation pratique et détaillée des métiers et négoce fera d'ailleurs l'objet de plusieurs arrêtés royaux et ministériels, d'après les principes formulés dans la loi.

Aantal loonarbeiders 124,334

Uit deze statistieken blijkt dat het belang van de ambachten en neringen zeker het tegenwoordig voorstel rechtvaardigt, dat er toe strekt ze wettelijk te organiseeren.

HOOFDSTUK III.

Doel van de wet.

Het doel van het wetsvoorstel dat aan uw Commissie wordt voorgelegd, bestaat er in de ambachten en neringen volgens een wettelijk statuut te organiseren, ten einde hun een mandataris te geven, die ze in de vergaderingen of commissies met andere lichamen zal vertegenwoordigen, en ten einde de verdediging van hun belangen te vergemakkelijken. Het wetsvoorstel voorziet eveneens een betere werking van de Kamers van Ambachten en Neringen door een betere organisatie.

Het is haast niet noodig den nadruk te leggen op de noodzakelijkheid van een beroepsorganisatie der ambachten en neringen.

Reeds vóór de oprichting van de Beroepsraden, voorzien bij het besluit van 16 November 1944, op de voorloopige inrichting van de economie, moest de Regeering de afwezigheid van wettelijke lasthebbers van de beroepen en bedrijven betreuen, daar zij, dientengevolge, gedwongen was die van ambtswege aan te duiden, tot groote ontevredenheid van de betrokkenen, die daarin niets anders hebben gezien dan de tweede uitgaaf van het onder de bezetting toegepaste betreuenswaardig stelsel.

De tegenwoordige wet is slechts een kaderwet, en zij denkt er niet aan bedrijfsreglementen voor te schrijven : de praktische en uitvoerige organisatie van de ambachten en neringen zal trouwens het voorwerp van verscheidene Koninklijke en ministerieele besluiten uitmaken, volgens de in de wet onder woorden gebrachte beginselen.

Nous examinerons ci-après les avantages de la présente proposition, qui permettra à une partie importante des classes moyennes de s'organiser et de songer enfin sérieusement à leur défense.

Il faut, en effet, que celles-ci, victimes d'un esprit individualiste exagéré, comprennent qu'une certaine limitation à la liberté de l'activité personnelle de tous ceux qui exercent une profession, est indispensable pour le bien commun.

D'ailleurs, ainsi que le dit Renard dans sa « Théorie de l'Institution », page 292, « cette intrusion du pouvoir institutionnel dans l'activité personnelle extérieure des membres de l'institution, est légitime dans la mesure où elle est raisonnable, c'est-à-dire en rapport avec les exigences de la finalité de l'institution, finalité institutionnelle : le bien commun. »

C'est le manque de compréhension chez les classes moyennes, qui ont toujours cru qu'elles ne pouvaient rien céder de leur individualisme, qui a constitué leur faiblesse et qui les a empêchés de s'organiser, de se réunir, de s'associer pour la défense de leurs intérêts généraux et purement professionnels.

Il est évident qu'il ne faut pas mettre fin à la liberté, qui nous est tous si chère, mais, dans l'intérêt de la masse, il faut admettre que certaines limites s'imposent.

Toutefois, il ne faut pas que l'organisation professionnelle donne l'impression de certaines obligations rigides : il ne faut la sentir que par une sorte de contrainte morale. Il faut que ce soit cette « discipline librement consentie », dont parlait le Prince-Régent à la fin de son discours prononcé devant les deux Chambres réunies.

Mais ce serait une erreur de penser qu'en Belgique les métiers et négoces

Hierna gaan wij de voordeelen van het tegenwoordig voorstel onderzoeken, dat aan een belangrijk deel van den middenstand de mogelijkheid zal bieden zich te organiseeren en eindelijk ernstig aan zijn verdediging te denken.

Het is inderdaad noodig dat de middenstand, slachtoffer van een overdreven geest van individualisme, begrijpe dat een zekere beperking van de vrijheid in de persoonlijke bedrijvigheid van al degenen die een beroep of bedrijf uitoefenen, volstrekt noodzakelijk is voor het algemeen welzijn.

Trouwens, zooals Renard zegt in zijn « Théorie de l'Institution », op blz. 292, « is dat ingrijpen van de oprichtende macht in de uiterlijke persoonlijke bedrijvigheid van de leden der instelling gewettigd in de mate waarin zij redelijk is, d. w. z. in verhouding staat tot de eischen van het uiteindelijke doel der instelling : het algemeen welzijn. »

Gebrek aan begrip bij den middenstand, die steeds de meening was toegedaan dat hij van zijn individualisme niets mocht prijsgeven, was steeds oorzaak van zijn zwakte en een beletsel tot organisatie, vergadering en vereeniging voor de verdediging van hun algemeene en zuivere beroepsbelangen.

Het spreekt vanzelf dat geen einde moet gemaakt worden aan de vrijheid die ons allen zoo nauw aan het harte ligt, maar in het belang van de massa moet worden aangenomen dat sommige beperkingen van noode zijn.

De beroepsorganisatie moet evenwel niet den indruk van sommige strakke verplichtingen geven : zij moet enkel door een soort van moreelen dwang aangevoeld worden. Zij moet zijn die « vrij aangenomen tucht » waarover de Prins-Regent bij het slot van zijn rede vóór de twee vereenigde Kamers sprak.

Het ware een dwaling te meenen dat in België de ambachten en neringen

n'aient pas encore songé à s'organiser. Ce serait d'ailleurs mal connaître l'esprit belge, qui ne cherche qu'à créer des sociétés. Mais ce qui a toujours manqué, c'est la coordination de ces différents efforts, abandonnés trop à eux-mêmes.

C'est à bon droit que nous lisons dans « L'Organisation Professionnelle » (1944, p. 16), du Professeur Velge : « Actuellement, la loi ignore presque toutes les associations, cependant nombreuses et puissantes, nées de la défense des intérêts économiques et sociaux. Il n'est pas logique que des éléments qui ont tant d'influence sur la paix économique et sociale du pays n'aient pas de place au grand jour de notre organisation, ni que la loi ignore la réalité des relations juridiques qu'ils ont entre eux. »

Il est temps qu'on se rende compte qu'en ce moment le problème social ne se pose pas uniquement entre travailleurs et patrons, mais qu'il faut songer au maintien de l'entreprise familiale si l'on veut défendre notre organisation sociale actuelle. C'est le problème le plus urgent, parce que le plus négligé jusqu'à ce jour.

Les défenseurs de la liberté totale feront peut-être valoir que l'organisation professionnelle des métiers et négoce présente un danger d'étatisme, dans un domaine où la liberté et la libre concurrence constituent le meilleur stimulant. Nous répondrons que l'absence d'organisation professionnelle oblige l'Etat d'intervenir beaucoup plus, en l'absence de règlements professionnels édictés à la demande des intéressés.

L'expérience des malheureuses dernières années est là pour le confirmer.

er nog niet aan gedacht hebben zich te organiseeren. Dit ware trouwens een miskenning van den Belgischen geest die er maar steeds op uit is maatschappijen op te richten. Maar, waaraan het steeds ontbroken heeft is samenordening van die verschillende krachtingspanningen, te zeer aan zichzelf overgelaten.

Terecht lezen wij in « L'Organisation Professionnelle » (1944, blz. 16), van Professor Velge : « Op dit oogenblik zwijgt de wet haast over al de, nochtans talrijke en machtige, uit de verdediging van de economische en maatschappelijke belangen tot stand gekomen vereenigingen. Onlogisch is dat elementen die zooveel invloed op den economischen en socialen vrede van het land hebben, nog geen plaats in het volle daglicht van onze organisatie gekregen hebben en dat de wet zwijgt over de werkelijkheid van de rechtsbetrekkingen die zij onder elkaar onderhouden. »

Het wordt tijd dat men zich reenschap geve dat op dit oogenblik het sociaal vraagstuk zich niet alleen tusschen arbeiders en werkgevers stelt, maar dat moet gedacht worden aan het in stand houden van het gezinsbedrijf, indien men onze tegenwoordige sociale organisatie wil verdedigen. Dit vraagstuk is het dringendste, omdat het tot nu toe het meest verwaarloosd werd.

De verdedigers van de totale vrijheid zullen misschien laten gelden dat de beroepsorganisatie van de ambachten en neringen gevaar voor etatisme biedt, op een gebied waarop de vrijheid en de vrije mededinging den besten stimulans vormen. Daarop antwoorden wij dat het gebrek aan beroepsorganisatie den Staat er toe verplicht veel meer op te treden, bij afwezigheid van, op verzoek van de belanghebbenden, voorgeschreven beroepsreglementen.

De ervaring van de ongelukkige jongste jaren is daar om het te bevestigen.

On pourrait également objecter que les abus du XVIII^e siècle ont engendré la révolution française et que l'organisation professionnelle présente les mêmes dangers que ceux contre lesquels le peuple a cru devoir réagir. Il y a du vrai dans cette objection, mais tout dépend de l'esprit de l'organisation.

Si celle-ci, à sa base, envisage sérieusement le bien commun, les professions ne pourront user d'artifices déplorables pour garder jalousement des avantages. C'est pourquoi l'esprit interprofessionnel doit jouer comme une soupape de sûreté.

Raymond Boisdé dit très exactement dans son livre « Techniques de l'Organisation Professionnelle » (1942, p. 45) : « L'organisation professionnelle doit être le système propre à assurer dans les rapports économiques et sociaux la protection et l'épanouissement de la personne humaine ».

Et ailleurs il précise : « L'activité économique doit obéir aux règles d'un certain ordre pour tendre à assurer le maximum d'équité dans les rapports entre les hommes... C'est en s'inscrivant dans le cadre de la profession que le fait d'ordre économique se transforme en un fait social. »

C'est dans ce but très élevé que MM. van Ackere et consorts ont déposé la présente proposition de loi. L'exposé des motifs résume très bien l'action professionnelle : respecter l'action féconde de l'initiative privée, la discipliner par la création de règles professionnelles, la contrôler par les pouvoirs publics au nom du bien général.

Men zou eveneens kunnen opwerpen dat de misbruiken van de XVIII^e eeuw de Fransche Omwenteling hebben gebaard en dat de beroepsorganisatie dezelfde gevaren biedt, als die waartegen het volk heeft gemeend te moeten reageeren. Er ligt waarheid in deze opwerping, maar alles hangt af van den organisatiegeest.

Indien deze, ten grondslag, ernstig het algemeen welzijn op het oog heeft, dan zullen de bedrijven geen gebruik kunnen maken van jammerlijke kunstmiddeltjes om angstvallig voordeelen te bewaren. Daarom is het dat de interprofessioneele geest als een veiligheidsklep moet werken.

Raymond Boisdé zegt zeer juist in zijn boek « Techniques de l'Organisation Professionnelle » (1942, blz. 45) : « De beroepsorganisatie moet het stelsel zijn dat van zulken aard is dat het in de economische en sociale betrekkingen de bescherming en de uitleving van het menschelijk wezen verzekert. »

En elders verduidelijkt hij : « De economische bedrijvigheid moet gehoorzamen aan de regelen van een bepaalde orde, om te strekken tot verzekering van het maximum aan billijkheid in de betrekkingen onder de menschen... Door opneming in het kader van het beroep wordt het feit van economischen aard tot een maatschappelijk feit omgevormd. »

Met het oog op dat verheven doel hebben de hh. van Ackere c. s. dit wetsvoorstel ingediend. De toelichting vat de beroepsactie zeer goed samen : de vruchtbare werking van het particulier initiatief eerbiedigen, ze aan tucht onderwerpen door het voorschrijven van beroepsregelen, ze door de openbare machten laten controleeren uit naam van het algemeen welzijn.

CHAPITRE IV.

Caractéristiques de la proposition.

En examinant l'économie de la proposition de loi, nous constatons, ainsi que nous l'avons déjà dit, qu'il s'agit uniquement d'une loi de cadre; mais le grand mérite de ce projet c'est qu'il a été conçu en tenant intentionnellement compte de ce qui existe et en prévoyant, de ce fait, une organisation conforme à notre sentiment national.

M. Velge a raison d'écrire : « Ce n'est pas en introduisant sur notre sol des idées ou des institutions non conformes à notre esprit public qu'on peut faire œuvre heureuse et durable. »

C'est une utopie de croire que l'organisation professionnelle peut être salutairement imposée contre la volonté des intéressés. Si ceux-ci se rebiffent, parce qu'ils pensent, à tort ou à raison, que l'organisation nouvelle a pour but d'étatiser leurs efforts ou d'aliéner outre mesure leur liberté, aucune disposition légale ne pourra faire œuvre utile, car celle-ci restera stérile par l'inertie des membres.

Raymond Boisdé dit très bien : « Bien qu'elle mette fin à un désordre, à une confusion, et qu'elle établisse des cadres nettement dessinés dans lesquels doivent s'insérer les éléments qui tendaient à rester dispersés, elle ne donne pas — elle ne doit pas donner — l'impression d'une contrainte. » (*Techniques de l'Organisation Professionnelle* », p. 17.)

Il faut donc que l'organisation soit quasi-insensible.

La proposition qui nous est soumise se rend parfaitement bien compte de cette nécessité, et afin de ne pas heurter notre sentiment national, elle prévoit la liberté d'association à la base.

HOOFDSTUK IV.

Kenmerken van het voorstel.

Bij het nagaan van de economie van het wetsvoorstel, stellen wij vast, zooals wij het reeds gezegd hebben, dat het slechts gaat om een kaderwet; maar de groote verdienste van dit ontwerp ligt in het feit dat het werd opgevat met opzettelijke inachtneming van hetgeen bestaat en met vooruitzicht, diensgevolge, op een organisatie in overeenstemming met ons nationaal gevoel.

De h. Velge heeft gelijk waar hij schrijft dat men geen gelukkig en duurzaam werk tot stand kan brengen door invoering, op onzen bodem, van gedachten of instellingen die niet met onzen aard strooken.

Het is hersenschimmen najagen te denken dat de beroepsorganisatie met heilzame gevolgen tegen den wil van de belanghebbenden kan opgedrongen worden. Komen deze in opstand, omdat zij terecht of ten onrechte denken dat de nieuwe organisatie tot doel heeft hun inspanningen te etatiseren of buitenmate hun vrijheid te beknotten, dan zal geen enkele wetsbepaling nuttig werk kunnen verrichten, want dit werk zal onvruchtbaar blijven door lijdelijk verzet van de leden.

Raymond Boisdé zegt terecht : « Alhoewel zij een einde maakt aan wanorde, aan verwarring en zij duidelijk afgeteekende kaders invoert, waarin moeten ingeschakeld worden de elementen die er toe neigden verspreid te blijven, geeft zij niet en moet zij niet den indruk van dwang geven. » (*Techniques de l'Organisation Professionnelle* », bl. 17.)

De organisatie moet dus quasi-onmerkbaar zijn.

Het voorstel dat ons wordt voorgelegd geeft zich volkomen rekenschap van die noodzakelijkheid en, om ons nationaal gevoel niet tegen de borst te stuiten, voorziet het de vrijheid van

Les chefs d'entreprises, tombant sous l'application de la loi, auront le libre choix d'association pour s'affilier. Ce système a un double avantage : non seulement il est conforme à notre sentiment national, tout en respectant les associations existantes, mais, en outre, ce système nous donnera une organisation professionnelle qui sera librement consentie par le libre choix de l'association. Il n'y aura donc aucune contrainte et nous pourrions dire que l'organisation sera une discipline librement consentie.

D'ailleurs, afin d'obtenir un résultat efficace, toute réglementation devra répondre à une nécessité réelle désirée par la majorité des intéressés pour le bien de la communauté.

A ce sujet, Perroux dit très bien dans son livre « Capitalisme et Communauté de Travail », 1938, p. 214 :

« Il y a lieu de rappeler plus que jamais que l'économie fonctionne en vue de l'homme au lieu que l'homme soit au service de l'économie. »

La présente proposition de loi a le grand mérite de respecter ces principes, en organisant les métiers et négociants d'après notre sentiment national, en laissant le libre choix d'affiliation : c'est là peut-être le secret du succès de la proposition dans les milieux des classes moyennes, mais c'est là aussi la meilleure garantie pour une bonne réussite de l'organisation envisagée.

CHAPITRE V.

Le Champ d'application.

Il est certain qu'il se posera en pratique une question qui ne sera pas toujours facile à résoudre : c'est no-

veeeninging als grondslag. De bedrijfsleiders die onder toepassing van de wet vallen, zullen vrije keuze van vereeniging hebben om zich aan te sluiten. Dit stelsel biedt een dubbel voordeel : niet alleen is het in overeenstemming met ons nationaal gevoel, terwijl het de bestaande vereenigingen vrijwaart, maar buitendien geeft dit stelsel ons een beroepsorganisatie waarin vrij zal toegestemd worden door de vrije keuze van de vereeniging. Er zal dus geenerlei dwang bestaan en wij zullen mogen zeggen dat de organisatie een vrij aangenomen tucht is.

Teneinde een doelmatig resultaat te bereiken, zal elke reglementeering trouwens moeten beantwoorden aan een werkelijke behoefte, door de meerderheid van de belanghebbenden voor het welzijn van de gemeenschap verlangd.

Dienomtrent zegt Perroux zeer gevat in zijn boek « Capitalisme et Communauté de Travail », 1938, bl. 214 :

« Er bestaat aanleiding om er meer dan ooit aan te herinneren dat de economie werkt met het oog op den mensch, in plaats dat de mensch in dienst van de economie zou staan. »

Het tegenwoordig voorstel van wet heeft de groote verdienste die beginselen na te leven, waar het de ambachten en neringen volgens ons nationaal gevoel organiseert en vrije keuze van aansluiting laat. Daar ligt misschien het geheim van het succes van het voorstel in de kringen van den middenstand, maar daarin ligt ook de beste waarborg voor welslagen van de in uitzicht gestelde organisatie.

HOOFDSTUK V.

Toepassingsveld.

Zeker is dat in de praktijk een quaestie zal oprijzen die niet steeds gemakkelijk zal op te lossen zijn :

tamment le point de savoir à qui s'appliquera la loi.

La proposition parle bien de l'organisation professionnelle des métiers et négoces, mais il faudra s'entendre sur le champ d'application.

L'exposé des motifs de la seconde proposition (n° 24 de la session 1939), a essayé de résoudre le problème par élimination : il faisait remarquer qu'étaient exclus : les salariés, la grande industrie, le grand commerce, l'agriculture, la banque et les professions libérales et commerciales déjà dotées d'un statut légal. Ainsi le terrain est déjà considérablement déblayé, mais il faudra encore préciser où commencent la grande industrie et le grand commerce.

En général, il est admis que les entreprises familiales, travaillant avec leur propre capital et avec des auxiliaires dont le nombre est limité (p. ex. 10) doivent être rangées dans les petites entreprises privées.

Au point de vue artisanal, il est très difficile de définir jusqu'où va la petite industrie. Raymond Boisdé (p. 241) donne un essai de définition assez heureuse : « L'entreprise artisanale est une entreprise personnalisée, dirigée par un homme maître-dans-son-métier, qui exerce personnellement la technique opératoire caractérisant la profession, au milieu d'auxiliaires dont le nombre est limité par cette technique, qui est possesseur de ses moyens de production (ou de prestation de services), et qui, enfin, est responsable de la qualité même de l'opération dont il assure directement la bonne fin, le contrôle et le débit. »

Il est certain que ces différents principes permettront de résoudre presque toutes les difficultés pratiques.

namelijk de vraag op wie de wet van toepassing zal zijn.

Het voorstel spreekt wel over de beroepsorganisatie van de ambachten en neringen maar men zou het eens moeten zijn over het toepassingsveld.

De toelichting van het tweede voorstel (n° 24, zitting 1939) heeft getracht het vraagstuk door uitschakeling op te lossen : het liet opmerken dat uitgesloten waren : de loonarbeiders, de groot-nijverheid, de hoge handel, de landbouw, het bankwezen en de reeds van een wettelijk statuut voorziene vrije en handelsberoepen. Aldus is het terrein reeds aanzienlijk opgeruimd, maar dan nog moet nader verduidelijkt worden waar de groot-nijverheid en de hoge handel beginnen.

Over het algemeen wordt aangenomen dat de gezinsbedrijven, die met eigen kapitaal en met hulpkrachten, waarvan het getal beperkt is (bij vb. 10) werken, onder de kleine particuliere bedrijven moeten gerangschikt worden.

Uit ambachtsoogpunt is het zeer moeilijk te omschrijven tot waar de kleinnijverheid gaat. Raymond Boisdé (blz. 241) geeft een tamelijk gelukkige proef van omschrijving : « De ambachts-onderneming is een verpersoonlijkte onderneming, onder leiding van een man-meester-in-zijn-vak, die persoonlijk de het beroep kenmerkende werktechniek uitoefent, temidden van hulpkrachten waarvan het aantal door die techniek beperkt wordt, die bezitter is van zijn productiemiddelen (of dienstverstrekkings) en die tenslotte verantwoordelijk is voor de hoedanigheid zelf van de verrichting waarvan hij rechtstreeks den goeden afloop, de controle en den omzet verzekert. »

Zeker is dat die verschillende beginselen het zullen mogelijk maken bijna al de praktische moeilijkheden op te lossen.

CHAPITRE VI.

Rôle des Organisations professionnelles.

Est-il bien nécessaire de préciser le rôle des organisations professionnelles ? Nous pensons que personne ne doute encore de leur utilité.

Non seulement l'organisation elle-même permettra une défense efficace des intérêts d'une classe qui mérite toute notre attention, tant par son nombre que par son importance économique, mais elle contribuera inévitablement à la défense d'intérêts purement professionnels. En effet, elle pourra, ainsi qu'il est dit à l'article 6, organiser l'apprentissage, arrêter les conditions de capacité professionnelle requises pour l'admission, élaborer les règles de concurrence loyale, organiser des tribunaux d'arbitrage, conclure des contrats collectifs.

Cela implique qu'elle pourra déterminer des usages professionnels, régler le repos dominical et les heures de fermeture des établissements, édicter des règles pour la qualification et l'appellation des produits, arrêter les normes requises pour qu'un produit soit vendable, organiser un contrôle libre des prix, créer des associations d'achats en commun, organiser des cours de perfectionnement, etc.

Cette énumération, qui est loin d'être complète, démontre de façon lumineuse comment les métiers et négoce pourront, par une bonne organisation, avec une intervention de l'Etat, réduite à son minimum, se défendre à l'avenir, dans une évolution sociale, qui pourrait trop ignorer leurs intérêts.

CHAPITRE VII.

Rôle des Organisations interprofessionnelles.

A côté des organisations professionnelles d'ordre privé, il existe des asso-

HOOFDSTUK VI.

Rol van de Beroepsorganisatie.

Is het wel noodig de rol van de beroepsorganisaties nader te bepalen ? Wij denken dat niemand nog aan haar nut twijfelt.

Niet alleen zal de organisatie zelf een doelmatige verdediging mogelijk maken van de belangen van eenen stand die onze volle aandacht verdient, zoowel door zijn getalsterkte als door zijn economisch belang, maar zij zal onvermijdelijk bijdragen tot de verdediging van louter beroepsbelangen. Zij zal inderdaad kunnen, zooals gezegd in artikel 6, het leerlingwezen inrichten, de voorwaarden van beroepsbekwaamheid, vereischt voor de toelating, vaststellen, de regelen van eerlijke mededinging opmaken, scheidsgerechten inrichten, collectieve overeenkomsten sluiten.

Dit sluit in dat zij zal mogen : beroepsgebruiken bepalen, de Zondagsrust en de sluitingsuren van de inrichtingen regelen, regelen voor de benaming en de hoedanigheid van de producten voorschrijven, de vereischte normen voor de verkoopbaarheid van een product vaststellen, vrije controle op de prijzen organiseren, koopcentrales oprichten, volmakingscursussen inrichten, enz.

Deze opsomming, die verre van volledig is, wijst er klaar en duidelijk op hoe de ambachten en neringen door een goede organisatie en met tussenkomst van den Staat, tot een minimum beperkt, zich voortaan in een maatschappelijke evolutie, die hun belangen maar al te zeer zou kunnen veronachtzamen, zal kunnen verdedigen.

HOOFDSTUK VII.

Rol van de Meerberoepsverenigingen (interprofessionele vereenigingen) (1)

Naast de beroepsverenigingen van particulieren aard, bestaan er meer-

(1) In Nederland zoo genaamd, ook hoofdbedrijfschappen.

ciations interprofessionnelles, groupant un assez grand nombre de membres appartenant à différents corps de métiers, s'étant groupés dans un sentiment de solidarité et dans le but de défendre des intérêts généraux.

En Belgique, ces organisations interprofessionnelles, qui se nomment le plus souvent des groupements de « classes moyennes », ont pris une extension assez importante.

Il y en a qui sont groupés par arrondissement, par province, et qui se retrouvent dans une fédération nationale.

La nécessité de cette collaboration des différents groupements professionnels s'est même tellement imposée que, par arrêté royal du 24 janvier 1928, des Chambres des Métiers et Négoces ont été constituées dans chaque province. Ces chambres ont, malgré l'insuffisance des dispositions légales, joué un très grand rôle, qui est en partie rappelé dans le rapport de M. Lohest. La pratique a toutefois démontré que la loi a trop limité la compétence de ces chambres, dont l'organisation est également incomplète. La proposition de loi, que nous examinons, porte heureusement remède à cette situation.

Avant de poursuivre notre rapport, nous voulons, par quelques statistiques, souligner l'importance des Chambres des Métiers et Négoces. Les derniers chiffres datent du 31 décembre 1940 et nous donnent les renseignements suivants :

Pour la Belgique, les Chambres donnent la composition suivante, quant au nombre d'organisations y affiliées volontairement :

420 organisations professionnelles groupant 81,220 membres;

309 organisations interprofessionnelles groupant 86,480 membres;

221 organisations économiques groupant 33,101 membres.

Total : 950 organisations groupant 200,801 membres.

beroepsverenigingen die een tamelijk groot aantal leden groepeeren uit verschillende ambachten, die zich verenigd hebben uit samenhoorigheidsgevoel en met het doel de algemeene belangen te verdedigen.

In België hebben die interprofessionele verenigingen (meerberoepsverenigingen), die zich middenstands-groepeerings noemen, een tamelijk belangrijke uitbreiding genomen.

Er zijn er die zich per arrondissement, per provincie gegroepeerd hebben en andere die elkaar in een nationale federatie vinden.

De noodzakelijkheid van die samenwerking van de verschillende beroepsgroepeerings heeft zich zelfs zoodanig opgedrongen, dat bij Koninklijk besluit van 24 Januari 1928 Kamers van Ambachten en Neringen in elke provincie werden opgericht. Die kamers hebben, ondanks de ontoereikende wettelijke bepalingen, een zeer groote rol gespeeld waaraan gedeeltelijk in het verslag van den h. Lohest wordt herinnerd. Uit de praktijk is evenwel gebleken dat de wet de bevoegdheid te zeer beperkt heeft van die kamers waarvan de organisatie eveneens onvolledig is. Het wetsvoorstel dat wij onderzoeken komt gelukkig aan dien toestand te gemoet.

Alvorens ons verslag voort te zetten willen wij, met enkele statistieken, het belang van die Kamers van Ambachten en Neringen onderstrepen. De jongste cijfers dagteekenen van 31 December 1940 en geven ons de volgende inlichtingen :

Voor België geven de Kamers de volgende samenstelling wat het aantal daarbij vrijwillig aangesloten verenigingen betreft :

420 beroepsverenigingen met 81,220 leden;

309 meerberoepsverenigingen met 86,480 leden;

221 economische verenigingen met 33,101 leden.

Totaal : 950 verenigingen met 200,801 leden.

Nous constatons déjà immédiatement le grand nombre d'organisations interprofessionnelles, qui, par leur esprit de solidarité, ont toujours eu beaucoup de succès en Belgique.

Voyons maintenant la répartition par province :

A. Organisations professionnelles :

Brabant	90 groupements avec	43,690	membres
Flandre Orientale	80	—	8,029 —
Anvers	46	—	7,809 —
Flandre Occidentale	50	—	7,721 —
Hainaut	66	—	5,274 —
Liège	43	—	4,993 —
Namur	22	—	1,755 —
Limbourg	18	—	1,001 —
Luxembourg	5	—	948 —

420 groupements avec 81,220 membres

B. Organisations interprofessionnelles :

Brabant	15 groupements avec	2,414	membres
Flandre Orientale	74	—	12,724 —
Anvers	46	—	32,393 —
Flandre Occidentale	33	—	16,601 —
Hainaut	28	—	6,053 —
Liège	26	—	7,476 —
Namur	8	—	3,232 —
Limbourg	76	—	4,137 —
Luxembourg	3	—	1,450 —

309 groupements avec 86,480 membres

C. Organisations économiques :

Brabant	21 groupements avec	8,218	membres
Flandre Orientale	43	—	2,640 —
Anvers	21	—	2,962 —
Flandre Occidentale	25	—	11,032 —
Hainaut	33	—	2,638 —
Liège	30	—	3,781 —
Namur	18	—	265 —
Limbourg	18	—	1,565 —
Luxembourg	12 secrétariats d'apprentissage		

221 groupements avec 33,101 membres

Reeds dadelijk merken wij het groot aantal interprofessioneele vereenigingen die, wegens haar samenhoorigheidsgeest, in België steeds veel succes gekend hebben.

Laten wij nu de verdeeling per provincie nagaan :

A. Beroepsvereenigingen :

Brabant.	90	groepeerings met	43,690	leden
Oost-Vlaanderen	80	—	8,029	—
Antwerpen	46	—	7,809	—
West-Vlaanderen	50	—	7,721	—
Henegouwen	66	—	5,274	—
Luik.	43	—	4,993	—
Namen	22	—	1,755	—
Limburg	18	—	1,001	—
Luxemburg.	5	—	948	—
				420 groepeerings met 81,220 leden

B. Meerberoepsvereenigingen :

Brabant.	15	groepeerings met	2,414	leden
Oost-Vlaanderen	74	—	12,724	—
Antwerpen	46	—	32,393	—
West-Vlaanderen	33	—	16,601	—
Henegouwen	28	—	6,053	—
Luik.	26	—	7,476	—
Namen	8	—	3,232	—
Limburg	76	—	4,137	—
Luxemburg.	3	—	1,450	—
				309 groepeerings met 86,480 leden

C. Economische vereenigingen :

Brabant.	21	groepeerings met	8,218	leden
Oost-Vlaanderen	43	—	2,640	—
Antwerpen	21	—	2,962	—
West-Vlaanderen	25	—	11,032	—
Henegouwen	33	—	2,638	—
Luik.	30	—	3,781	—
Namen	18	—	265	—
Limburg	18	—	1,565	leden
Luxemburg.	12	secretariaten voor leerlingschap		
				221 groepeerings met 33,101 —

Les organisations professionnelles affiliées aux Chambres des Métiers et Négoces comprennent :

Brabant :

31 métiers organisés;
15 négoces organisés.

Flandre Orientale :

22 métiers organisés;
5 négoces organisés.

Anvers :

22 métiers organisés;
4 négoces organisés.

Flandre Occidentale :

17 métiers organisés;
3 négoces organisés.

Hainaut :

23 métiers organisés.
3 négoces organisés.

Liège :

22 métiers organisés;
7 négoces organisés.

Namur :

18 métiers organisés;
3 négoces organisés.

Limbourg :

9 métiers organisés;
1 négoce organisé.

Luxembourg :

4 métiers organisés.

Sur l'ensemble du pays, on constate qu'il y a 58 métiers et 24 négoces différents affiliés aux Chambres des Métiers et Négoces.

Il est certain que, pour faire une bonne organisation des métiers et négoces, il faut également songer aux associations interprofessionnelles. Ainsi que nous le disions plus haut, non

De bij de Kamers van Ambachten en Neringen aangesloten beroepsverenigingen behelzen :

Brabant :

31 georganiseerde ambachten;
15 georganiseerde neringen.

Oost-Vlaanderen :

22 georganiseerde ambachten;
5 georganiseerde neringen.

Antwerpen :

22 georganiseerde ambachten;
4 georganiseerde neringen.

West-Vlaanderen :

17 georganiseerde ambachten;
3 georganiseerde neringen.

Henegouwen :

23 georganiseerde ambachten;
3 georganiseerde neringen

Luik :

22 georganiseerde ambachten;
7 georganiseerde neringen.

Namen :

18 georganiseerde ambachten;
3 georganiseerde neringen.

Limburg :

9 georganiseerde ambachten;
1 georganiseerde nering.

Luxembourg :

4 georganiseerde ambachten.

Over het land in zijn geheel stelt men vast dat er 58 verschillende ambachten en 24 neringen bij de Kamers van Ambachten en Neringen aangesloten zijn.

Zeker is dat, om een goede organisatie van de ambachten en neringen tot stand te brengen, eveneens aan de meerberoepsverenigingen moet gedacht worden. Zoals wij het hierboven

seulement elles répondent à un noble sentiment de solidarité, mais, en outre, constitueront-elles toujours une sorte de soupape de sûreté contre les excès possibles d'une organisation professionnelle poussée à outrance.

C'est ce que Henri Culmann souligne très bien dans son livre : « Les Principes de l'Organisation Professionnelle » (Paris, 1945, p. 12), lorsqu'il dit : « Faire de l'organisation professionnelle, c'est non seulement doter chaque profession en particulier de ses organes nécessaires, c'est aussi ériger en une construction d'ensemble les professions organisées chacune en soi. C'est, en autres termes, ajouter à l'organisation professionnelle *stricto sensu* une dose convenable d'organisation interprofessionnelle ».

Il ne peut être sérieusement contesté, ainsi que le rappelle d'ailleurs également Raymond Boisdé (p. 294) « que certaines mesures, n'intéressant apparemment que des groupements déterminés, touchent parfois profondément par leurs conséquences directes ou indirectes, les intérêts d'autres groupes de professions ». Cette interdépendance d'intérêts sera très bien comprise par les organisations interprofessionnelles, qui rechercheront pour le bien commun cette « hiérarchie des besoins », dont parle le Professeur Velge (p. 76).

Il suffit d'ailleurs de jeter un coup d'œil sur l'œuvre accomplie par les organisations interprofessionnelles et sur leur possibilité de travail, pour comprendre que ce serait une injustice et une erreur de vouloir les ignorer. En effet, celles-ci ont créé plusieurs secrétariats sociaux, comprenant la prestation de multiples services pour leurs membres. Dans leurs réunions, ceux-ci étudient tous les problèmes d'ordre général, intéressant les classes moyennes, p. ex. : l'organisation du

zegden, beantwoorden zij niet alleen aan een edel samenhoorigheidsgevoel, maar buitendien zullen zij steeds een soort van veiligheidsklep vormen tegen de mogelijke uitpattingen van een tot het uiterste gedreven organisatie van de beroepen en bedrijven.

Dit is wat de h. Henri Culmann zeer wel onderstreept in zijn boek « Les Principes de l'Organisation professionnelle » (Parijs, 1945, bl. 12) wanneer hij zegt : « Aan organisatie van beroepen en bedrijven doen, bestaat er niet alleen in, elk beroep of bedrijf in het bijzonder zijn noodige organen te schenken, maar ook een gezamenlijk bouwwerk op te richten met de elk op zichzelf georganiseerde beroepen of bedrijven. In andere woorden komt het er op neer aan de beroepsvereniging *stricto sensu* een gepaste dosis interprofessioneele organisatie toe te voegen ».

Het kan niet ernstig betwist worden, zooals Raymond Boisdé (bl. 294) er trouwens eveneens aan herinnert, dat sommige maatregelen, die schijnbaar slechts enkele bepaalde groepeeringsaanbelangen, soms diep ingrijpen, door hun rechtstreeksche of zijdelingsche gevolgen, in de belangen van andere beroepsverenigingen. Deze onderlinge afhankelijkheid van belangen zal zeer wel begrepen worden door de Meerberoepsverenigingen, die, voor het algemeen welzijn, naar die « hiërarchie van de behoeften », waarover Professor Velge spreekt, (bl. 76) zullen streven.

Het volstaat trouwens een oog te slaan op het door de interprofessioneele verenigingen tot stand gebracht werk en op haar arbeidsmogelijkheid, om te begrijpen dat het een onrechtvaardigheid en een dwaling zou wezen ze terzijde te willen laten liggen. Deze hebben, inderdaad, verscheidene maatschappelijke secretariats opgericht, die zich bezig houden met het verlenen van veelvuldige diensten voor haar leden. Op haar vergaderingen maken deze studie van de vraagstukken

crédit, la réglementation du commerce de détail, la simplification fiscale et celle de la législation sociale, la réglementation du colportage et des marchés publics, la loi sur le registre de commerce. Tous ces problèmes ont fait l'objet de journées d'études et de congrès; de multiples rapports ont été établis. En outre, beaucoup d'organisations interprofessionnelles ont organisé des cours pour leurs membres.

Les auteurs de la proposition de loi, qui nous est soumise, auraient commis une faute grave s'ils avaient ignoré ou négligé ces groupements très méritoires.

Seconde Partie.

CHAPITRE PREMIER.

Examen des articles de la Proposition de Loi.

ARTICLE PREMIER.

« Toute fédération d'associations patronales professionnelles locales ou régionales, répondant aux conditions ci-après déterminées, sera reconnue par l'Etat comme mandataire légal de la profession intéressée. »

Voilà l'exposé du but de la loi : donner à chaque métier ou à chaque négoce la possibilité d'avoir un mandataire légal, qui représentera la profession organisée près des pouvoirs publics et dans chaque circonstance où cette représentation s'avèrera nécessaire.

Si cette organisation avait existé, le Gouvernement n'aurait pas dû songer à la création provisoire des Conseils professionnels, composés de personnes désignées par le Ministre, et qui ne représentent en somme pas la pro-

van algemeenen aard, die den middenstand aanbelangen, b.v. : organisatie van het krediet, reglementeering van den kleinhandel, vereenvoudiging van het belastingwezen en van de sociale wetgeving, reglementeering van het straatventen en van de openbare markten, de wet op het handelsregister. Al deze vraagstukken werden te berde gebracht in den loop van studiedagen en van congressen; veelvuldige verslagen werden opgemaakt. Buitendien hebben talvan interprofessioneele vereenigingen cursussen voor hun leden ingericht.

De onderteekenaars van het wetsvoorstel dat ons wordt voorgelegd, zouden een zware fout begaan hebben indien zij die zeer verdienstelijke groepeerings hadden terzijde gelaten of veronachtzaamd.

Tweede Deel.

EERSTE HOOFDSTUK.

Onderzoek van de artikelen van het Wetsvoorstel.

EERSTE ARTIKEL.

« Iedere Federatie van plaatselijke of gewestelijke beroepsverenigingen van patroons, die beantwoordt aan de hierna bepaalde vereischen, wordt door den Staat als wettelijk mandataris van het betrokken beroep erkend. »

Ziedaar de uiteenzetting van het doel van de wet : elk ambacht of elke nering de mogelijkheid geven een wettelijken mandataris te hebben, die het georganiseerde beroep zal vertegenwoordigen bij de openbare machten en in elke omstandigheid waarin die vertegenwoordiging zal noodig blijken.

Had die organisatie bestaan, dan zou de Regeering niet moeten gedacht hebben aan de voorloopige oprichting van de Beroepsraden, samengesteld uit door den Minister aangeduide personen, die eigenlijk dus niet het beroep

fession, puisqu'ils n'ont pas été élus par les intéressés. Et même si le Gouvernement, malgré l'existence d'une organisation des métiers et négoces, eût cru nécessaire de créer des Conseils professionnels, il eût trouvé les chefs tout désignés dans cette organisation.

D'autre part, pour chaque démarche à faire, la profession pourra dorénavant se faire entendre par une voix autorisée et reconnue, tandis que le Gouvernement, ou tout autre organisme, pourra également entrer en contact de façon légale et régulière, avec l'organisation reconnue de la profession.

C'est le véritable triomphe de l'organisation professionnelle; c'est le remède radical à la situation désordonnée qui règne en ce moment.

Ce sera donc la « fédération » qui sera le mandataire légal. Elle sera composée d'« associations patronales professionnelles locales ». Ces deux organismes (fédération et association) devront répondre à certaines conditions énumérées dans les articles suivants.

ART. 2.

« Les associations visées à l'article 1^{er} devront :

» 1^o Justifier qu'elles bénéficient de la personnification civile;

» 2^o Justifier qu'elles fonctionnent exclusivement pour l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels de leurs membres;

» 3^o Ne compter comme membres effectifs que des personnes physiques ou morales exerçant, en qualité de chefs d'entreprise, des métiers ou négoces similaires ou connexes;

» 4^o Produire des statuts contenant les mentions suivantes :

» a) La dénomination et le siège de l'association. Ce siège doit être fixé en Belgique;

vertegenwoordigen, vermits zij niet door de betrokkenen werden gekozen. En zelfs indien de Regeering, ondanks het bestaan van een organisatie van ambachten en neringen, het noodig mocht geoordeeld hebben Beroepsraden op te richten, dan zou zij in die organisatie de van zelf aangewezen leiders gevonden hebben.

Anderzijds zal het beroep zich voor elke bemoeiing voortaan kunnen laten hooren door een gewettigde en erkende stem, terwijl de Regeering, of elk ander lichaam, eveneens op wettelijke en regelmatige wijze, in betrekking zal kunnen treden met de erkende beroepsverenigingen.

Dit is de waarlijke triomf van de beroepsorganisatie; het is het afdoend redmiddel in den wanordelijken toestand die op dit oogenblik heerscht.

De « Federatie » zal dus de wettelijke mandataris zijn. Zij zal bestaan uit plaatselijke beroepsverenigingen van patroons. Die twee lichamen (federatie en vereeniging) zullen moeten voldoen aan bepaalde in de navolgende artikelen opgenoemde voorwaarden.

ART. 2.

« De bij het eerste artikel bedoelde vereenigingen moeten :

» 1^o Bewijzen dat zij rechtspersoonlijkheid genieten;

» 2^o Bewijzen dat zij uitsluitend werkzaam zijn voor de studie, de bescherming en de uitbreiding der zedelijke en sociale beroepsbelangen van hun leden;

» 3^o Geen andere werkende leden tellen dan natuurlijke of rechtspersonen die, in hoedanigheid van bedrijfs-
hoofden, gelijkaardige of bijbehorende ambachten of neringen uitoefenen;

» 4^o Statuten overleggen, behelzende de volgende vermeldingen :

» a) De benaming en den zetel der vereeniging. Die zetel moet in België gevestigd zijn;

» b) L'objet ou les objets en vue desquels elle est formée;

» c) Les noms, prénoms, professions, domicile et nationalité des membres;

» d) Le nombre minimum des associés;

» e) Commencement et fin de l'exercice social;

» f) Les conditions mises à l'entrée et à la sortie des membres;

» g) Les attributions, le mode de convocation de l'assemblée générale, les règles de ses délibérations, ainsi que les conditions dans lesquelles ses résolutions seront portées à la connaissance des associés et des tiers;

» h) Le mode de nomination et les pouvoirs des administrateurs;

» i) Le taux des cotisations ou des versements à effectuer par les membres de l'association;

» j) Le mode de règlement des comptes;

» k) Les règles à suivre pour modifier les statuts;

» l) Les règles à suivre pour la dissolution de l'association;

» m) L'emploi du patrimoine de l'association dans le cas où celle-ci serait dissoute;

» 5^o Justifier de leur qualité de membre de la Chambre des Métiers et Négoces de la province où est établi leur siège social. »

Il s'agit ici des conditions imposées aux associations professionnelles locales, qui auront à s'affilier à la fédération.

Le grand mérite de la présente loi est précisément de reconnaître toutes les associations et fédérations, à condition qu'elles remplissent les conditions imposées par la loi. De la sorte on ne respecte pas seulement les groupements existants, qui n'ont qu'à se mettre en règle pour être reconnus, mais on laisse également aux intéressés le libre choix d'association pour leur affilia-

» b) Het voorwerp of de voorwerpen waarvoor zij werd gevormd;

» c) Naam, voornamen, beroep, woonplaats en nationaliteit der leden;

» d) Het minimum-aantal der leden;

» e) Begin en einde van het maatschappelijk dienstjaar;

» f) De voorwaarden gesteld voor het intreden en het uitgaan der leden;

» g) De bevoegdheden, de wijze van bijeenroeping der algemeene vergadering, de regelen voor haar beraadslagingen, alsmede de voorwaarden waaronder haar besluiten ter kennis van de leden en van de derden zullen gebracht worden;

» h) De wijze van benoemen en de machten der beheerders;

» i) Het cijfer der bijdragen of der storting te doen door de leden der vereeniging;

» j) De wijze van afsluiting der rekeningen;

» k) De te volgen regelen om de statuten te wijzigen;

» l) De te volgen regelen voor de ontbinding der vereeniging;

» m) Het gebruik van het bezit der vereeniging, in geval deze moest ontbonden worden;

» 5^o Doen blijken van hun hoedanigheid van lid der Kamer van Ambachten en Neringen van de provincie waar de maatschappelijke zetel is gevestigd. »

Het gaat hier om de voorwaarden die opgelegd worden aan de plaatselijke beroepsvereenigingen, die bij de federatie moeten aansluiten.

De groote verdienste van de tegenwoordige wet bestaat er precies in, al de vereenigingen en federaties te erkennen, op voorwaarde dat zij aan de bij de wet gestelde voorwaarden voldoen. Zoodoende eerbiedigt men niet alleen de bestaande groepeerings, die zich slechts dienen in orde te stellen om erkend te worden, maar men laat de betrokkenen eveneens vrije keuze van

tion. C'est là l'application d'une organisation qui ne donne pas l'impression d'une contrainte; c'est une discipline librement consentie qui sera le véritable secret d'une bonne réussite.

Quelles sont les conditions imposées par la loi ?

1º *Justifier qu'elles (les associations) bénéficient de la personification civile.*

Cela ne leur donnera pas seulement une organisation plus régulière et plus ordonnée, mais cela leur permettra également de s'engager valablement, de posséder et d'exercer leurs droits éventuels.

2º *Justifier qu'elles fonctionnent exclusivement pour l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels de leurs membres.*

3º *Ne compter comme membres effectifs que des personnes physiques ou morales exerçant, en qualité de chefs d'entreprise, des métiers ou négoce similaires ou connexes.*

Ces conditions s'imposent de façon élémentaire puisqu'il s'agit d'une organisation professionnelle. Il fallait bien prévoir la possibilité d'affiliation des personnes morales, plusieurs entreprises familiales ayant été constituées en sociétés à responsabilité limitée.

4º *Produire des statuts.*

Les mentions exigées par le projet, dans la rédaction des statuts, sont principalement celles imposées par la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif.

5º *Justifier de leur qualité de membre de la Chambre des Métiers et Négoces de la province où est établi leur siège social.*

Dans la première partie, nous avons souligné la nécessité de solidarité des organisations purement professionnelles par l'existence de groupements interprofessionnels. Les auteurs de la

vereiniging om bij aan te sluiten. Daar hebben wij de toepassing van een organisatie die niet den indruk van dwang geeft; zij is een vrij aangenomen tucht waarin het waarlijk geheim van wel-slagen besloten ligt.

Welke zijn de door de wet gestelde voorwaarden?

1º *Bewijzen dat zij (de vereenigingen) rechtspersoonlijkheid bezitten.*

Dat zal haar niet alleen een meer regelmatige en geordende organisatie geven, maar ze eveneens de mogelijkheid bieden geldig verbintenissen aan te gaan, haar eventueele rechten te bezitten en uit te oefenen.

2º *Bewijzen dat zij uitsluitend werkzaam zijn voor de studie, de bescherming en de uitbreiding van de beroepsbelangen van haar leden.*

3º *Geen andere werkende leden tellen dan natuurlijke of rechtspersonen die, in hoedanigheid van bedrijfschoufden, gelijk-aardige of bijbehoorende ambachten of neringen uitoefenen.*

Die voorwaarden zijn vanzelf geboden, vermits het om een beroepsvereiniging gaat. Men moest wel de mogelijkheid van aansluiting van rechtspersonen voorzien, daar verscheidene gezinsbedrijven tot vereenigingen met beperkte aansprakelijkheid werden opgericht.

4º *Statuten overleggen.*

De bij het ontwerp, in de opstelling van de statuten, vereischte vermeldingen zijn hoofdzakelijk die welke opgelegd worden bij de wet van 27 Juni 1921 op de vereenigingen zonder winst-oogmerken.

5º *Laten blijken van haar hoedanigheid van lid der Kamer van Ambachten en Neringen van de provincie waar de maatschappelijke zetel gevestigd is.*

In het eerste deel hebben wij den nadruk gelegd op de noodzakelijkheid van solidariteit der loutere beroeps-vereinigingen, door het bestaan van meerberoepsvereinigingen. De onder-

proposition ont partagé nos idées sur ce point et devaient donc prévoir une sorte de centralisation dans un organisme existant et à caractère plus ou moins officiel.

ART. 3.

« Les fédérations visées à l'article 1^{er} devront justifier de l'existence en leur chef des conditions suivantes :

» 1^o Justifier qu'elles bénéficient de la personnalité civile et produire des statuts conformes aux 2^o, 3^o et 4^o de l'article 2 de la présente loi;

» 2^o Justifier de leur qualité de membre de la Chambre des Métiers et Négoces de la province où se trouve leur siège social;

» 3^o N'être constituées que d'associations conformes au prescrit de l'article 2 de la présente loi;

» 4^o Justifier qu'elles sont constituées d'au moins neuf associations patronales de la même profession ou de professions similaires ou connexes. Il pourra être dérogé aux 3^o et 4^o du présent article par arrêté royal prévu à l'article 6, dûment motivé sur ce point;

» 5^o Justifier de la perception régulière des cotisations à verser par les affiliés. »

Après avoir arrêté les conditions imposées aux associations, l'article 3 prévoit celles des fédérations qui groupent donc les associations de la même profession, en vue d'en devenir le mandataire légal.

Nous y retrouvons presque toutes les conditions imposées aux associations, avec, en outre :

Justifier qu'elles sont constituées d'au moins neuf associations patronales de la même profession.

Il va de soi que si les auteurs ont prévu la nécessité d'affiliation de neuf associations, ils ont évidemment songé

teekenaars van het voorstel hebben op dit punt onze gedachten gedeeld en moesten dus een soort van centralisatie in een bestaand lichaam met min of meer officieel karakter voorzien.

ART. 3.

« De bij het eerste artikel bedoelde federaties zullen moeten bewijzen dat, wat haar in 't bijzonder betreft, de volgende vereischten aanwezig zijn :

» 1^o Dat zij rechtspersoonlijkheid genieten en statuten overleggen overeenstemmend met de 2^o, 3^o en 4^o van artikel 2 van deze wet;

» 2^o Dat zij de hoedanigheid bezitten van lid der Kamer van Ambachten en Neringen van de provincie waar haar maatschappelijke zetel is gevestigd;

» 3^o Dat zij alleen bestaan uit vereenigingen overeenkomstig het bepaalde bij artikel 2 van deze wet;

» 4^o Dat zij bestaan uit ten minste negen patroonsvereenigingen van hetzelfde beroep of van gelijkaardige of bijbehorende beroepen. Van de 3^o en 4^o van dit artikel kan worden afgeveken door een, op dit punt, behoorlijk gemotiveerd koninklijk besluit voorzien bij artikel 6;

» 5^o Dat de door de aangeslotenen te storten bijdragen regelmatig worden geïnd. »

Na de aan de vereenigingen opgelegde voorwaarden te hebben vastgesteld, voorziet artikel 3 die federaties welke dus de vereenigingen van hetzelfde beroep groepeeren, ten einde daarvan de wettelijke mandataris te worden.

Wij vinden er haast al de aan de vereenigingen opgelegde voorwaarden terug, met buitendien :

Dat zij bestaan uit ten minste negen patroonsvereenigingen van hetzelfde beroep.

Het spreekt vanzelf dat, zoo de onderteekenaars de noodzakelijkheid van aansluiting van negen vereenigin-

à l'organisation de la profession ne comprenant que neuf associations provinciales. Ce serait, sans le moindre doute, un idéal d'organisation réduite à sa plus simple expression et ne présentant rien de compliqué.

Mais la pratique sera tout autre : en effet, la plus grande partie des professions comptera plusieurs associations par province. Il ne faut pas interdire cette multiplicité, car il faut surtout respecter le libre choix d'affiliation à la base, non seulement parce que c'est la résultante de notre esprit national, mais aussi parce que la libre affiliation engagera plus facilement les intéressés à réaliser cette « discipline librement consentie ». D'ailleurs, il n'y a aucun motif de voir un grand inconvénient à un nombre élevé d'associations ou même de fédérations, puisque la loi prévoit en fin de compte la centralisation unique pour désigner l'organisme qui sera le mandataire légal de la profession.

Toutefois, si la plupart des professions comptera beaucoup d'associations, il y en aura certainement qui ne compteront qu'un nombre fort restreint, la profession étant exercée par un petit nombre de personnes. Le cas se présentera où, dans toute la Belgique, on ne trouvera même pas neuf associations dans cette profession déterminée. Dans ce cas, la proposition prévoit une dérogation par arrêté royal.

Une dernière condition est encore imposée aux fédérations : *Justifier de la perception régulière des cotisations à verser par les affiliés.*

Nous parlerons plus loin du principe même de la cotisation, mais dès maintenant on doit admettre qu'il est logique d'exiger la perception régulière des cotisations : on peut, en effet, difficilement admettre comme mem-

gen hebben voorzien, zij natuurlijk hebben gedacht aan de organisatie van het beroep dat slechts negen provinciale vereenigingen begrijpt. Dit zou, zonder den minsten twijfel, een ideaal van tot den kleinsten vorm herleide en niets ingewikkeld biedende organisatie zijn.

Maar de practijk zal er heel anders uitzien : inderdaad, de meeste beroepen zullen verscheidene vereenigingen per provincie behelzen. Die veelvuldigheid moet niet verboden worden, want men moet vooral de vrije keuze van aansluiting ten grondslag eerbiedigen, niet alleen omdat zij uit onzen nationalen geest voortvloeit, maar ook omdat de vrije aansluiting de betrokkenen er gemakkelijker zal toe aanzetten die « vrij aangenomen tucht » tot werkelijkheid te maken. Er bestaat trouwens geen enkele reden om een groot bezwaar te zien in een hooger aantal vereenigingen of zelfs federaties, vermits de wet per slot van rekening, de enkelvoudige centralisatie voorziet om het lichaam aan te duiden dat de wettelijke mandataris van het beroep zal zijn.

Evenwel, zoo de meeste beroepen veel vereenigingen zullen behelzen, toch zullen er daaronder zeker zijn die er slechts een zeer beperkt aantal zullen tellen, wanneer het beroep door een gering aantal personen wordt beoefend. Het geval zal zich voordoen waarin men in heel België zelfs geen negen vereenigingen in dat bepaald beroep zal vinden. In dergelijk geval, voorziet het voorstel een afwijking bij koninklijk besluit.

Een laatste voorwaarde wordt nog aan de federaties opgelegd : *Dat de door de aangeslotenen te storten bijdragen regelmatig worden geïnd.*

Verder zullen wij over het beginsel zelf van die bijdrage spreken, maar reeds nu moet worden aangenomen dat het beginsel is de regelmatige inning van die bijdrage te eischen : men kan, inderdaad, moeilijk als leden toelaten,

bres des personnes qui refuseraient d'intervenir dans les frais d'organisation et feraient, par le fait même, preuve d'un complet désintéressement de leur association professionnelle.

D'autre part, on doit éviter qu'une fédération, pour se donner de l'importance, puisse faire état de l'affiliation d'associations, qui n'existeraient que sur papier.

ART. 4.

« Au cas où, dans la même profession, existeraient deux ou plusieurs fédérations remplissant les conditions prévues à l'article 3 de la présente loi, elles pourront bénéficier également de ses dispositions.

» Toutefois, elles seront tenues de constituer entre elles un Bureau interfédéral et les motions proposées par l'une des fédérations ne pourront être prises en considération qu'à la condition d'être présentées par le Bureau interfédéral.

» Un arrêté ministériel déterminera les modes de constitution et de fonctionnement du Bureau interfédéral. »

ART. 5.

« Le Bureau interfédéral sera agréé par arrêté ministériel pris par le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions, sur proposition des fédérations intéressées. »

Cet article prévoit le cas de l'existence de plusieurs fédérations de la même profession. C'est un cas qui se présentera assez souvent dans notre pays. Dans ce cas, la proposition stipule que les fédérations devront s'entendre pour constituer un « Bureau interfédéral », qui deviendra le mandataire de la profession.

Lors de l'examen de sa proposition précédente, votre Commission avait estimé que, vu l'importance de la composition de ce bureau interfédéral,

personen die mochten weigeren bij te dragen tot de kosten van organisatie en daardoor zelf mochten blijk geven van volkomen gebrek aan belangstelling voor hun beroepsvereniging.

Ten andere moet worden vermeden dat een federatie, om zichzelf aanzien te geven, de aansluiting van verenigingen zou aanvoeren, die slechts op papier zouden bestaan.

ART. 4.

« In geval, in hetzelfde beroep, twee of meer federaties mochten bestaan, die dezelfde voorwaarden vervullen, voorzien bij artikel 3 van deze wet, kunnen zij beide het voordeel van haar bepalingen genieten.

» Zij zullen echter, onder elkander, een Interfederaal Bureau moeten samenstellen, en de door een der federaties voorgestelde moties kunnen slechts in aanmerking genomen worden, mits door het Interfederaal Bureau te worden voorgedragen.

» Bij ministerieel besluit wordt de wijze van samenstelling en werking van het Interfederaal Bureau bepaald. »

ART. 5.

« Het Interfederaal Bureau zal bij ministerieel besluit worden erkend door den Minister die het bestuur van den middenstand in zijn bevoegdheid heeft, dit op voorstel van de betrokken federaties. »

Dit artikel voorziet het geval van het bestaan van verscheidene federaties van hetzelfde beroep. Het is een geval dat in ons land nogal vaak zal voorkomen. Voor zulk geval bepaalt het voorstel dat de federaties onder elkaar zullen moeten overeenkomen om een « interfederaal bureau » te vormen dat dan mandataris van het beroep wordt.

Tijdens het onderzoek van het vorig voorstel, had uw Commissie het passend geoordeeld dat, op grond van de belangrijkheid der samenstelling van

un arrêté ministériel en déterminerait les modes de constitution et le fonctionnement. Les auteurs de la présente proposition, tenant compte des remarques de votre Commission, ont accepté et incorporé votre amendement au projet.

En résumé, la désignation du mandataire légal de la proposition se fera donc comme suit :

Les associations locales (au moins 9) formeront une fédération. Celle-ci sera le mandataire de la profession.

S'il existe plusieurs fédérations, elles s'entendront pour former un bureau interfédéral, qui sera le mandataire.

S'il n'existe même pas neuf associations de la même profession en Belgique, les associations existantes, avec autorisation par arrêté royal, formeront la fédération, qui sera le mandataire légal.

ART. 6.

« Les fédérations ainsi organisées seront reconnues par arrêté royal motivé; les statuts de la fédération et la liste des associations affiliées seront publiées en annexe à cet arrêté.

» Elles porteront la dénomination de fédération professionnelle reconnue.

» Cette reconnaissance leur donnera la qualité de mandataire légal de la profession intéressée.

» En cette qualité, chaque fédération professionnelle reconnue pourra proposer au Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions, tous règlements professionnels portant sur les objets suivants :

» 1^o Organisation de l'apprentissage technique et du perfectionnement professionnel;

dat interfederaal bureau, een ministerieel besluit de wijze van samenstelling en werking ervan zou bepalen. De indieners van dit voorstel hebben rekening gehouden met de door uw Commissie naar voren gebrachte opmerkingen, en hebben uw amendement bij het ontwerp aangenomen en ingelascht.

Kortom, de aanduiding van den wettelijken mandataris van het beroep zal dus als volgt geschieden :

De plaatselijke vereenigingen (ten minste 9) zullen een federatie vormen. Deze zal de mandataris van het beroep zijn.

Bestaan er verschillende federaties, dan zullen zij overleg plegen met het oog op de samenstelling van een interfederaal bureau, dat de mandataris zal zijn.

Bestaan er zelfs geen negen vereenigingen van hetzelfde beroep in België, dan zullen de bestaande vereenigingen, mits een bij koninklijk besluit te verleen toelating, de federatie vormen, die de wettelijke mandataris zijn zal.

ART. 6.

« De aldus ingerichte federaties zullen bij gemotiveerd koninklijk besluit worden erkend; de statuten van de federatie en de lijst van de aangesloten vereenigingen worden als bijlage van dit besluit bekendgemaakt.

» Zij zullen de benaming dragen van erkende beroepsfederatie.

» Door die erkenning bekomen zij de hoedanigheid van wettelijk mandataris van het betrokken beroep.

» In die hoedanigheid zal elke erkende beroepsfederatie aan den voor den middenstand bevoegden Minister alle beroepsreglementen kunnen voorstellen, in verband met de volgende voorwerpen :

« 1^o Inrichting van het leerlingwezen en van de beroepsvolmaking;

» 2^o Conditions d'admission à l'exercice de la profession en qualité de chef d'entreprise; ces conditions ne peuvent porter que sur la justification de la capacité professionnelle;

» 3^o Elaboration des règles de concurrence loyale;

» 4^o Institution et fonctionnement :

» a) De tribunaux d'arbitrage de conflits professionnels entre associations patronales de la même fédération;

» b) De tribunaux paritaires auxquels seront soumis les conflits interprofessionnels entre associations de professions diverses, membres des fédérations professionnelles reconnues, ou entre fédérations professionnelles reconnues.

» Ces tribunaux paritaires pourront être présidés avec voix délibérative par une personne étrangère aux professions intéressées;

» 5^o Conclusion de contrats collectifs soit entre associations de distributeurs et producteurs, soit entre associations de chefs d'entreprise de diverses professions, soit entre associations de chefs d'entreprise et associations de salariés.

» Ces contrats collectifs, même si le « principe » en est admis par l'approbation du règlement professionnel qui les autorise, devront préalablement, à chacune de leurs réalisations particulières, recevoir l'approbation du Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions et, dans le cas où une des parties contractantes ressortirait du Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale, l'approbation du chef de ce département. »

Après avoir traité de l'organisation des fédérations, la proposition s'occupe maintenant de leur fonctionnement.

» 2^o Voorwaarden van toelating tot het uitoefenen van het beroep in hoedanigheid van bedrijfshoofd; die voorwaarden mogen alleen betrekking hebben op de bewijislevering van de beroepsbekwaamheid;

» 3^o Het opmaken van de regelen van eerlijke mededinging;

» 4^o Instelling en werking :

» a) Van scheidsgerichten voor beroepsgeschillen tusschen vereenigingen van patroons uit hetzelfde beroep, die van dezelfde federatie deel uitmaken;

» b) Van paritaire gerechten aan dewelke de interprofessioneele geschillen onder onderscheidene beroepsvereenigingen, leden van erkende beroepsfederaties, of onder erkende beroepsfederaties worden onderworpen.

» Die paritaire gerechten mogen, met beraadslagende stem, worden voorgezeten door een niet tot de betrokken beroepen behoorend persoon;

» 5^o Sluiten van collectieve overeenkomsten, hetzij onder vereenigingen van verdeelers en producenten, hetzij onder vereenigingen van bedrijfshoofden van onderscheidene beroepen, hetzij onder vereenigingen van bedrijfshoofden en vereenigingen van loontrekkenden.

» Deze collectieve overeenkomsten, zelfs zoo het beginsel daarvan wordt aanvaard door goedkeuring van het beroepsreglement dat hen toelaat, moeten, vóór hun onderscheiden inwerkingtreding, worden goedgekeurd door den Minister die den middenstand in zijn bevoegdheid heeft en, ingeval een der contracteerende partijen onder het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg ressorteert, door het hoofd van dit departement. »

Na de kwestie van de inrichting der federaties te hebben geregeld, behandelt het voorstel de werking van die organismen.

Les fédérations, devenues mandataires de la profession, seront reconnues par arrêté royal et porteront la dénomination de fédération professionnelle reconnue. Cette dernière disposition mettra fin à une confusion qui règne en ce moment trop souvent dans les milieux professionnels, où plusieurs organismes prétendent trop facilement être reconnus, sans pouvoir donner d'autres précisions.

Voyons maintenant quelles seront les attributions des fédérations :

1^o *Organisation de l'apprentissage technique et du perfectionnement professionnel.*

Si l'organisation des métiers et négoce limitait son action à ce seul point, ce serait déjà un motif suffisant pour souhaiter sa réalisation. Un apprentissage rationnel amènera inévitablement l'amélioration du travail de qualité, qui constituera la meilleure arme de la Belgique dans l'économie mondiale de demain.

Un membre de la Commission tient à souligner que le perfectionnement de l'apprentissage devra se faire par les secrétariats d'apprentissage, ce qui est approuvé par la Commission.

2^o *Conditions d'admission à l'exercice de la profession.*

La proposition ajoute que ces conditions ne pourront porter que sur la capacité professionnelle. Les organisations ne pourront donc, pour refuser une nouvelle inscription, invoquer un nombre exagéré ou suffisant de pratiquants. Ils ne pourront non plus exiger des garanties d'ordre financier au moment de l'établissement d'un nouveau membre.

On peut applaudir cette conception démocratique, malgré que l'expérience nous apprend que, dans le passé,

De federaties, die mandatarissen van het beroep zijn geworden, zullen bij koninklijk besluit worden erkend, en zullen de benaming dragen van erkende beroepsfederatie. Door laatstgenoemde bepaling zal een einde worden gemaakt aan de verwarring, die op dit oogenblik al te dikwijls in de beroepsmilieu's heerscht, waar verschillende organismen al te gemakkelijk beweren erkend te zijn, zonder nadere gegevens te kunnen verstrekken.

Welke zijn eigenlijk de bevoegdheden der federaties?

1^o *Inrichting van het technisch leerlingwezen en van de beroepsvorming.*

Ook al moest de inrichting van de neringen en ambachten niet verder dan dit punt gaan, dan nog zou de verwezenlijking ervan wenschelijk zijn. Zoo het vak rationeel wordt aangeleerd dan zullen onvermijdelijk degelijker producten worden geleverd, en degelijkheid is het beste wapen waarover België in de wereldeconomie van morgen zal beschikken.

Een lid der Commissie heeft er prijs op gesteld er op te wijzen dat de verbetering van het leerlingwezen door de secretariaten van het leerlingwezen zal moeten geschieden, hetgeen door de Commissie wordt goedgekeurd.

2^o *Voorwaarden van toelating tot het uitoefenen van het beroep.*

Het voorstel zegt verder dat die voorwaarden alleen mogen betrekking hebben op de bewijslevering van de beroepsbekwaamheid. De organisaties zullen dus, om een nieuwe inschrijving te weigeren, het feit niet mogen inroepen dat er al voldoende of te veel vakgenooten zijn. Evenmin zullen zij, wanneer een nieuw lid zich vestigt, waarborgen van financieel aard mogen eischen.

Men kan zich over die democratische opvatting verheugen, al heeft de ervaring uitgewezen dat in het verleden

plusieurs négociants, souvent de nationalité étrangère, se soient permis des procédés qui n'étaient possibles que parce que la personne responsable n'avait aucune surface financière. Aussi on pourrait examiner à l'avenir, pour défendre nos compatriotes, si la loi ne devrait exiger des garanties complémentaires des commerçants étrangers. Mais cela ne tombe pas dans le cadre de la présente loi.

Si l'on estime que beaucoup de professions sont surpeuplées, on ne peut pourtant pas empêcher pour ce motif, qu'une jeune élément, ayant la compétence voulue, puisse s'installer. Mais puisque la proposition prévoit la possibilité d'exiger une capacité professionnelle, on réduira déjà inévitablement le nombre, en éliminant les nombreuses personnes qui ont cru pouvoir s'improviser brusquement chef d'entreprise, sans la moindre préparation.

Ceci ne constitue nullement une atteinte à la liberté : c'est plutôt un assainissement salubre de la profession. Nous retrouvons d'ailleurs la nécessité de remplir certaines conditions de capacité, pour plusieurs professions libérales, et personne n'a jamais cru devoir les critiquer.

3^o Elaboration des règles de concurrence loyale.

Toutes les tentatives faites jusqu'ici en ce sens, n'ont jamais abouti à un résultat pratique, les règles édictées n'ayant pas force de loi, faute d'organisation professionnelle reconnue. La proposition présente donne un remède efficace à cette situation déplorable.

4^o Institution de tribunaux d'arbitrage et paritaires.

L'institution de ces tribunaux, conséquence d'une discipline librement consentie, s'impose si l'on ne veut pas

verschillende handelaars, dikwijls van vreemde nationaliteit, zich aan praktijken hebben bezondigd die slechts mogelijk waren omdat de verantwoordelijke persoon financieel geen waarborgen bood. Men zou dan ook, in de toekomst, ten einde onze landgenooten te verdedigen, kunnen onderzoeken of de wet geen bijkomende waarborgen van de vreemde handelaars zou kunnen eischen. Maar dit valt niet binnen het kader van deze wet.

Zoo men oordeelt dat talrijke beroepen overbevolkt zijn, zou het nochtans niet opgaan dat men, om die reden, een jong element, dat de vereischte bevoegdheid bezit, zou verhinderen zich te vestigen. Maar aangezien het voorstel de mogelijkheid voorziet een bepaalde beroepsbekwaamheid te vergen, zal men onvermijdelijk het aantal beperken, door die personen te weren die gemeend hebben, zoo maar zonder eenige voorbereiding, als bedrijfsleider te kunnen fungeeren.

Die beschikking doet in geenen deele afbreuk aan de vrijheid : zij draagt er eerder toe bij om gezondere toestanden in het beroep tot stand te brengen. Trouwens, voor sommige vrije beroepen worden zekere voorwaarden van bekwaamheid gesteld, en niemand heeft ooit gemeend er bezwaren tegen te moeten aanvoeren.

3^o Opmaken van de regelen van eerlijke mededinging.

Al de pogingen die daartoe tot op heden in het werk werden gesteld, hebben nooit eenig practisch resultaat opgeleverd, daar de uitgevaardigde regels niet wetskrachtig waren, bij ontstentenis van een erkende beroepsorganisatie. Het onderhavig voorstel verhelpt dus doeltreffend dien spijtigen toestand.

4^o Oprichting van scheidsgerichten en van paritaire gerechten.

De oprichting van die gerechten, als gevolg van een vrijelijk aangenomen tucht, is geboden indien men wil voor-

mettre en péril toute l'organisation professionnelle par des conflits inévitables qui surgiront soit entre associations de la même fédération, ou de différentes associations de la même fédération, ou de différentes fédérations, ou même entre diverses fédérations. Trop souvent nous avons dû regretter que nos tribunaux ordinaires, appelés à intervenir dans des conflits purement professionnels, ne pouvaient juger convenablement, parce qu'ils ignoraient totalement l'atmosphère de la profession.

Et nous pensons que la proposition a bien fait en prévoyant que les tribunaux paritaires pourront être présidés par une personne étrangère aux fédérations intéressées, parce qu'on évitera de la sorte des excès ou des partis-pris regrettables, mais très humains.

5° Conclusion de contrats collectifs.

Il s'agit de la conclusion de contrats entre associations de distributeurs et producteurs, soit entre chefs d'entreprises de diverses professions, soit entre patrons et salariés.

Ces contrats pourront constituer un très grand avantage et faciliteront surtout les achats en commun, le seul moyen efficace pour défendre le petit commerçant contre les grands magasins.

Toutefois, donnant suite à un désir exprimé précédemment par votre Commission, la proposition prévoit que les contrats devront être approuvés par le Ministre ayant les classes moyennes dans ses attributions et éventuellement par le Ministre du Travail, si des associations de salariés interviennent à ces contrats collectifs.

Ce sont là des dispositions d'ordre pratique, qu'on ne peut qu'approuver.

komen dat de gansche beroepsorganisatie in gevaar wordt gebracht door geschillen die onvermijdelijk zouden oprijzen, hetzij tusschen vereenigingen van dezelfde federatie, of van verschillende federaties, hetzij zelfs tusschen verschillende federaties. Al te vaak hebben wij het moeten betreuren dat onze gewone rechtbanken, die in zuiver professioneele geschillen uitspraak te doen hadden, deze niet behoorlijk konden beslechten, omdat zij niets afwisten van de atmosfeer van het beroep.

En wij zijn van oordeel dat het voorstel wijs heeft gehandeld door te bepalen dat de paritaire gerechten door een niet tot de betrokken beroepen behorend persoon zullen mogen voorgezeten worden, omdat men zoodoende spijtige maar zeer menschenlijke overdrijvingen en vooringenomenheid zal voorkomen.

5° Sluiten van collectieve overeenkomsten.

Het geldt hier het sluiten van overeenkomsten hetzij onder vereenigingen van verdeelers en producenten, hetzij onder vereenigingen van bedrijfshoofden van onderscheidene beroepen, hetzij tusschen werkgevers en loontrekken.

Die overeenkomsten zullen groote voordeelen kunnen bieden, en zullen vooral de gemeenschappelijke aankopen bevorderen, die het eenige doeltreffende middel zijn om de kleine handelaars tegen de groot-warenhuizen te beschermen.

Evenwel, om te voldoen aan een vroeger door uw Commissie uitgedrukt wensch, voorziet het voorstel dat de overeenkomsten zullen moeten goedgekeurd zijn door den voor den middenstand bevoegden Minister en; desvoorkomend, door den Minister van Arbeid, indien vereenigingen van loontrekken bij die collectieve contracten betrokken zijn.

Dit zijn beschikkingen van practischen aard, die onze volle goedkeuring verdienen.

ART. 7.

« Les règlements professionnels peuvent proposer des sanctions. »

Il est évident que pour imposer un règlement, il fallait bien pouvoir imposer des sanctions. Celles-ci ne seront d'ailleurs jamais exagérées, puisque le règlement professionnel ne sera admis que lorsque la procédure prévue à l'article suivant aura été respectée.

ART. 8.

« Pour que les règlements professionnels, proposés par une fédération professionnelle reconnue, aient force de loi à l'égard de tous ceux qui exerceront la même profession, qu'ils soient ou non membres d'une association patronale affiliée à cette fédération, les conditions suivantes devront être réunies :

« 1^o Le projet de règlement sera adressé par pli recommandé au Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

» Dans les trente jours de sa réception, le Ministre le transmettra pour avis aux Chambres des Métiers et Négoces, à l'intervention du Bureau permanent;

» 2^o Celui-ci devra avoir donné son avis au Ministre dans les trois mois de la date à laquelle il aura été saisi du projet, faute de quoi il sera considéré comme ayant acquiescé au projet;

» 3^o S'il estime que le projet de règlement peut être pris en considération, le Ministre, qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions, procédera comme prévu à l'article 2 de l'arrêté royal du 13 janvier 1935;

» 4^o Il sera appliqué ensuite à ce projet de règlement toute la procédure prévue par le dit arrêté royal du 13 janvier 1935. »

ART. 7.

« De beroepsreglementen mogen sancties voorstellen. »

Het ligt voor de hand dat men, om een reglement te kunnen opleggen, bij machte moest zijn sancties op te leggen. Deze zullen trouwens nooit overdreven zijn, aangezien het beroepsreglement enkel dan zal worden aangenomen, wanneer de bij het volgende artikel voorziene procedure zal in acht genomen zijn.

ART. 8.

« Opdat de door een erkende beroepsfederatie voorgestelde beroepsreglementen kracht van wet bezitten ten opzichte van al degenen die hetzelfde beroep uitoefenen, zij wezen al dan niet leden van een bij deze federatie aangesloten patroonsvereniging, dienen de volgende voorwaarden samen aanwezig te zijn :

» 1^o Het ontwerp van reglement zal, onder aangeteekenden brief, worden gezonden aan den voor den middenstand bevoegden Minister.

» Binnen dertig dagen na zijn ontvangst, zal de Minister het voor advies overmaken aan de Kamers van Ambachten en Neringen, door bemiddeling van het bestendig bureau;

» 2^o Dit bureau moet, binnen drie maanden na van het ontwerp te hebben kennis genomen, zijn advies aan den Minister doen kennen, zooniet wordt geacht dat het met het ontwerp instemt;

» 3^o Zoo de voor den middenstand bevoegde Minister van oordeel is dat het ontwerp van reglement in overweging mag worden genomen, zal hij te werk gaan zooals werd voorzien in artikel 2 van het koninklijk besluit van 13 Januari 1935;

» 4^o Vervolgens zal op dit ontwerp van reglement geheel de procedure worden toegepast, voorzien door gezegd koninklijk besluit van 13 Januari 1935. »

On pourra évidemment objecter que la procédure imposée par cet article, pour qu'un règlement professionnel ait force de loi, est beaucoup trop compliquée, mais on ne peut perdre de vue qu'il fallait, avant de limiter la liberté d'agir par des règlements obligatoires, respecter les droits de la minorité et examiner minutieusement si l'intérêt commun ne fût pas en contradiction avec la nouvelle réglementation.

L'importance de ce principe s'oppose évidemment à toute procédure à la légère.

On objectera sans doute, du point de vue pratique, que l'arrêté royal du 13 janvier 1935 n'a connu qu'une application fort restreinte, et que, fort de cette expérience, on aurait bien pu trouver une autre procédure. Cette remarque, à première vue peut-être très judicieuse, oublie pourtant que si le dit arrêté du 13 janvier 1935 n'a pas trouvé de multiples applications, c'est précisément parce que l'organisation professionnelle des métiers et négoce n'existait pas légalement et que les fédérations, pour élaborer les règlements, faisaient défaut. La présente proposition, prévoyant cette organisation, et faisant disparaître ce défaut de base, pouvait donc parfaitement tenir compte de cet arrêté, qui, à l'avenir, pourra enfin rendre le service qu'on attendait de cette législation.

ART. 9.

« L'exécution des règlements pris en vertu des articles 6 à 8 de la présente loi sera confiée aux Chambres des Métiers et Négoces, avec la collaboration de la fédération professionnelle reconnue intéressée. »

Nous ne pensons pas que cet article exige le moindre commentaire. Parlant des Chambres des Métiers et Négoces,

Men zal natuurlijk kunnen aanvoeren dat de bij dit artikel opgelegde procedure opdat een beroepsreglement wetskrachtig zou zijn, veel te ingewikkeld is, maar men mag niet uit het oog verliezen dat men, vooraleer de vrijheid van handelen door bindende reglementen te beperken, de rechten der minderheid moest eerbiedigen en nauwkeurig toezien of het algemeen belang niet in strijd was met de nieuwe reglementeering.

Dit beginsel is zoo belangrijk dat elke ondoordachte regeling als uit den boeze dient te worden beschouwd.

Men zal ongetwijfeld, van uit praktisch standpunt, opwerpen dat het koninklijk besluit van 13 Januari 1935 slechts op een beperkt gebied toepassing heeft gevonden, en dat, steunend op die ervaring, men wel een andere regeling had kunnen vinden. Deze beschouwing, die op het eerste gezicht misschien zeer gegrond lijkt, vergeet nochtans dat, indien bedoeld besluit van 13 Januari 1935 niet op vele gebieden toepassing gevonden heeft, zulks juist te wijten was aan het feit dat de beroepsinrichting der neringen en ambachten wettelijk niet bestond, en dat de federaties ontbraken om de reglementen op te maken. Het onderhavig voorstel, door die organisatie te voorzien, en door dus dat ten grondslag liggend gebrek uit den weg te ruimen, mocht derhalve best rekening houden met dat besluit, dat in de toekomst eindelijk den dienst zal kunnen bewijzen die er van verwacht werd.

ART. 9.

« De tenuitvoerlegging der reglementen genomen krachtens de artikelen 6 tot 8 van deze wet, zal worden toevertrouwd aan de Kamers van Ambachten en Neringen met de medewerking van de als betrokken erkende beroepsfederatie. »

Wij meenen niet dat dit artikel eenige toelichting vergt. Handelend over de Kamers van Ambachten en

le projet de la loi règle leur réorganisation dans les articles du chapitre suivant.

CHAPITRE II.

Organisation interprofessionnelle.

ART. 10.

« L'organisation interne des Chambres des Métiers et Négoces sera établie d'après les bases suivantes :

» 1^o Les Chambres des Métiers et Négoces constituées dans chaque province, en vertu des arrêtés royaux des 24 janvier 1928 et 2 juin 1931, ont pour mission la représentation des associations et fédérations créées parmi les métiers et négoces, telle qu'elle est déterminée par la présente loi et les dispositions non contraires des dits arrêtés.

» Font partie des Chambres des Métiers et Négoces : les associations et fédérations d'associations bénéficiant de la personnalité civile et dont les membres exercent une profession artisanale, commerciale ou industrielle, dont la liste sera déterminée par arrêté ministériel.

» Le même arrêté ministériel déterminera, pour chaque profession, eu égard à leur importance, quelles entreprises tombent ou ne tombent pas sous l'application de la loi;

» 2^o Les délégués des associations et fédérations repris ci-dessus, formant la Chambre des Métiers et Négoces, devront être groupés dans les sections suivantes :

» a) Artisanat et petite industrie;

» b) Négoces;

» 3^o Chaque section élira son bureau et tiendra ses sessions particulières. Dans chaque section, les décisions sont prises à la majorité des voix;

Neringen, règle het wetsontwerp de herinrichting er van in de artikelen van het volgend hoofdstuk.

HOOFDSTUK II.

Interprofessioneele organisatie.

ART. 10.

« De inwendige inrichting van de Kamers van Ambachten en Neringen zal op de volgende grondslagen worden gevestigd :

» 1^o De Kamers van Ambachten en Neringen, opgericht in iedere provincie krachtens de koninklijke besluiten van 24 Januari 1928 en 2 Juni 1931, hebben voor opdracht de vertegenwoordiging der vereenigingen en federaties opgericht onder de ambachten en neringen, zooals deze wordt bepaald bij bedoelde besluiten en bij deze wet.

» Maken deel uit van de Kamers van Ambachten en Neringen : de vereenigingen en federaties van vereenigingen die de rechtspersoonlijkheid genieten en wier leden een ambachts-, handels- of nijverheidsberoep uitoefenen, waarvan de lijst zal worden vastgesteld bij ministerieel besluit.

» Hetzelfde ministerieel besluit bepaalt voor ieder beroep, ten aanzien van hun belangrijkheid, welke bedrijven al dan niet onder de toepassing der wet vallen;

» 2^o De afgevaardigden der vereenigingen en federaties, hierboven vermeld, die de Kamer van Ambachten en Neringen vormen, moeten gegroepeerd zijn in de volgende afdeelingen :

» a) Ambachtswezen en kleinnijverheid;

» b) Neringen;

» 3^o Iedere afdeeling kiest haar bureau en houdt haar eigen zittingen. In iedere afdeeling worden de beslissingen bij meerderheid van stemmen genomen;

» 4° Le bureau de chaque Chambre des Métiers et Négoces est élu par l'assemblée plénière.

» Il comprend au moins 7 et au plus 11 membres. Lorsque la Chambre est divisée en sections, le bureau comprendra obligatoirement un membre choisi dans chacune des sections;

» 5° Le président et le secrétaire de chaque bureau des Chambres des Métiers et Négoces ou leurs suppléants forment le bureau permanent des Chambres des Métiers et Négoces dans leurs rapports avec le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

» Le bureau permanent est tenu de transmettre au Ministre, avec son avis, toutes propositions ou vœux émanant d'une Chambre des Métiers et Négoces dans les trois mois à compter du jour où il en aura été saisi par la Chambre des Métiers et Négoces intéressée.

» Le bureau permanent est également tenu de transmettre, avec son avis motivé, toutes propositions ou vœux émanant d'une section de l'une des Chambres, même si cette dernière n'aurait pas cru devoir les retenir.

» Si la dite proposition, émanant tant de la Chambre que de la Section, concerne un projet de règlement professionnel, le Ministre devra la transmettre, pour avis, à la fédération professionnelle intéressée ou, éventuellement, au Bureau interfédéral.

» Aucune proposition ou vœu émis par une Chambre des Métiers et Négoces ne sera pris en considération par le Ministre qu'à l'intervention du bureau permanent.

» Au bureau permanent, chaque Chambre des Métiers et Négoces ne dispose que d'une voix;

» 4° Het bureau van elke Kamer van Ambachten en Neringen wordt door de voltallige vergadering verkozen.

» Het bestaat uit ten minste 7 en ten hoogste 11 leden. Een in elke der afdeelingen verkozen lid zal er verplicht deel van uitmaken;

» 5° De voorzitter en de secretaris van elk bureau van Kamer van Ambachten en Neringen of hun plaatsvervangers vormen het bestendig bureau der Kamers van Ambachten en Neringen. Dit bureau vertegenwoordigt de Kamers van Ambachten en Neringen in hun betrekkingen met den voor den middenstand bevoegden Minister.

» Het bestendig bureau is er toe gehouden aan den Minister, met zijn advies, alle voorstellen of wenschen over te maken van een Kamer van Ambachten en Neringen, binnen drie maanden te rekenen van den dag waarop het daarvan door de Kamer van Ambachten en Neringen zal kennis hebben gekregen.

» Het bestendig bureau is er eveneens toe gehouden, met zijn beredeneerd advies, over te maken alle voorstellen of wenschen uitgaande van een afdeeling van een der Kamers, zelfs indien deze laatste niet zou hebben gemeend ze te moeten in overweging nemen.

» Indien bedoeld voorstel, uitgaande zoowel van de Kamer als van de afdeeling, slaat op een ontwerp van beroepsreglement, dan moet de Minister dit voorstel voor advies overmaken aan de betrokken beroepsfederatie of eventueel aan het Interfederaal Bureau.

» Geen voorstel of wensch door een Kamer van Ambachten en Neringen uitgebracht, kan door den Minister in overweging worden genomen, dan na hem door het bestendig bureau te zijn overgemaakt.

» Iedere Kamer van Ambachten en Neringen beschikt in het bestendig bureau slechts over één stem;

» 6° Chaque Chambre des Métiers et Négoces, ainsi que leur bureau permanent, se constitueront chacun en association sans but lucratif. Les statuts ou les modifications aux statuts devront, au préalable, avoir été approuvés par le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

ART. II.

« Les mandats de délégué aux Chambres des Métiers et Négoces, de membre du bureau particulier des sections, de membre du bureau permanent, sont gratuits; toutefois, les uns et les autres peuvent être indemnisés par un jeton de présence et le remboursement de leurs débours, dans les conditions à déterminer par les statuts de chaque Chambre des Métiers et Négoces. »

ART. 12.

« Toutes publications au *Moniteur*, nécessitées pour l'acquisition de la personnalité civile, par les Chambres des Métiers et Négoces et par le bureau permanent, seront faites gratuitement par les soins du Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions. »

Malgré le travail incontestable fourni par les Chambres des Métiers et Négoces, et malgré les services très importants rendus par elles, il faut reconnaître que leur fonctionnement n'était pas parfait et qu'une réorganisation s'imposait.

Il est bien inutile dans ce rapport de répéter le texte de la proposition, qui est assez clair de lui-même.

Rappelons uniquement que les Chambres provinciales sont composées des associations et fédérations, prévues par la présente loi, et qui ont leur siège dans la province.

La création obligatoire de deux sections, une pour l'artisanat et la petite industrie, et une seconde pour

» 6° Elke Kamer van Ambachten en Neringen, alsook haar bestendig bureau richt zich in als vereeniging zonder winstoogmerken. De statuten of wijzigingen van de statuten moeten, vooraf, goedgekeurd zijn door den Minister die het beheer van den middenstand in zijn bevoegdheid heeft.

ART. II.

» De mandaten van afgevaardigde in de Kamer van Ambachten en Neringen, van lid van het bijzonder bureau der afdeelingen, van lid van het bestendig bureau, zijn kosteloos; zij kunnen evenwel vergoed worden door middel van een presentiegeld en de terugbetaling hunner onkosten, in voorwaarden te bepalen door de statuten van elke Kamer van Ambachten en Neringen. »

ART. 12.

« Alle bekendmakingen in het *Staatsblad* die noodig zijn voor het verwerven van de rechtspersoonlijkheid, door de Kamers van Ambachten en Neringen en door het vast bureau, geschieden kosteloos door toedoen van den Minister die het beheer van den middenstand in zijn bevoegdheid heeft. »

Al hebben de Kamers van Ambachten en Neringen aanzienlijk veel werk geleverd, en al hebben zij niet te onderschatten diensten bewezen, toch moet worden erkend dat hun werking niet volmaakt was en dat een reorganisatie geboden was.

Het heeft geen nut den tekst van het voorstel, die op zich zelf duidelijk is, in dit verslag te herhalen.

Alleen willen wij in herinnering brengen dat de Provinciale Kamers bestaan uit vereenigingen en federaties, die voorzien zijn bij deze wet, en hun zetel in de provincie hebben.

De verplichte oprichting van twee afdeelingen, één voor het ambachtswezen en de kleinnijverheid, en een

les négoce, est certainement une innovation heureuse, qui ne peut que contribuer à la bonne marche des travaux de la Chambre. D'autre part, celle-ci n'affiliera les organisations interprofessionnelles que sous certaines conditions prévues au dernier article de la proposition et dont nous parlerons ci-après.

Le Bureau permanent constitué par les présidents et secrétaires ou leurs suppléants de chaque Chambre, représentera cet organisme dans les rapports avec le Gouvernement.

Ainsi, grâce à cette proposition de loi, par une organisation simple et bien conçue, le Gouvernement saura dorénavant à qui s'adresser pour examiner les problèmes des métiers et négoce, ce secteur fort important de notre vie économique.

On pourrait peut-être faire remarquer pour le 6º de l'article 10, que les Chambres ne sont constituées que de personnes morales et qu'il serait, dès lors, assez difficile pour elles de se constituer en association sans but lucratif. C'est une objection qui a été formulée par le Conseil Supérieur des Classes Moyennes. Aussi votre Commission a déjà, lors d'un précédent examen, proposé l'amendement suivant :

« Les Chambres des Métiers et Négoce et le Bureau permanent jouissent de la personnalité civile. Elles agissent par l'intermédiaire de leur président et de leur secrétaire. »

Les autres dispositions ne demandent pas d'explication.

CHAPITRE III.

Des frais de fonctionnement.

ART. 13.

« Toute personne physique ou morale exerçant l'un des métiers ou

tweede voor de neringen, is iets nieuws, dat ongetwijfeld nuttige gevolgen zal hebben en den goeden gang van de werkzaamheden der Kamer alleszins zal bevorderen. Anderzijds, zal deze Kamer de interprofessionele organisaties enkel aansluiten mits vervulling van sommige voorwaarden, die in het laatste artikel van dit voorstel zijn voorzien, en waarover wij het verder zullen hebben.

Het Bestendig Bureau, dat bestaat uit de voorzitters en secretarissen van elke Kamer of hunne plaatsvervangers, zal dat organisme in de betrekkingen met de Regeering vertegenwoordigen.

Zoo zal, dank zij dit wetsvoorstel, door een eenvoudige en behoorlijk opgevatte organisatie, de Regeering voortaan weten tot wie zij zich behoort te wenden om de vraagstukken betreffende de ambachten en neringen — dien zoo belangrijken sector van ons economisch leven — te onderzoeken.

Misschien zou men, in verband met het 6º van artikel 10, kunnen doen opmerken dat de Kamers enkel uit rechtspersonen bestaan en dat het hun derhalve moeilijk zal zijn zich in vereenigingen zonder winst oogmerken om te vormen. Deze opwerping werd door den Hoogen Raad voor den Middenstand aangevoerd. Uw Commissie heeft dan ook, tijdens een vorig onderzoek, het volgende amendement voorgesteld :

« De Kamers van Neringen en Ambachten en het Vast Bureau genieten rechtspersoonlijkheid. Zij handelen door tussenkomst van hun voorzitter en van hun secretaris. »

De andere bepalingen vergen geen toelichting.

HOOFDSTUK III.

Werkingskosten.

ART. 13.

« Ieder natuurlijke of rechtspersoon die een der ambachten of neringen uit-

négocios figurant à la liste établie en vertu du 1^o de l'article 10 de la présente loi, sera tenue de payer une cotisation à la fédération organisée pour cette profession et reconnue en vertu de la présente loi.

» Au cas où une personne exerce simultanément diverses professions organisées en fédérations professionnelles reconnues, elle devra déclarer quelle est sa profession principale et ne sera tenue de payer de cotisation que pour cette profession. »

Le rapporteur précédent, M. Lohest, disait dans son rapport : « Nous savons par une pratique relativement longue de l'activité sociale que la question de la cotisation est le nœud de tout essai d'organisation. »

Une organisation professionnelle entraîne inévitablement des frais, qui ne peuvent être mis à charge de l'Etat. Une faible cotisation à payer par toutes les personnes exerçant une des professions déterminées d'après le mode prévu à l'article 10, 1^o, permettra facilement à la fédération de remplir son rôle de représentant légal. Il s'agit ici de la cotisation à verser à la fédération, ce qui n'exclut évidemment pas le droit pour l'association de réclamer également une certaine contribution. Elle est d'ailleurs prévue à l'article 2, 4^o, de la proposition, et se justifiera par les services que ces associations ont l'habitude de rendre à leurs membres.

La liberté pour les intéressés de désigner eux-mêmes leur profession principale et le droit de ne payer qu'une cotisation est peut-être une liberté excessive, qui pourrait mener à des abus, mais rien n'empêche de tenter l'expérience avant d'édicter d'autres règles.

ART. 14.

« Le paiement de la cotisation donne droit à celui qui la paie d'obtenir son inscription dans l'association patro-

oefent, vermeld in de lijst krachtens het 1^o van artikel 10 dezer wet opge maakt, zal er toe gehouden zijn, een bijdrage te betalen aan de voor dit beroep georganiseerde en krachtens deze wet erkende federatie.

» In geval een persoon tegelijkertijd onderscheidene in erkende beroepsfederaties ingerichte beroepen uitoefent, dient hij te verklaren welk zijn hoofdberoep is en zal hij alleen verplicht zijn voor dit beroep bijdrage te betalen. »

De vorige verslaggever, de h. Lohest, schreef reeds in zijn verslag : « Wij weten door een tamelijk lange praktijk in de sociale werking, dat het vraagstuk der bijdrage de knoop van iedere poging tot inrichting is ».

Een beroepsorganisatie brengt onvermijdelijk kosten mede, die niet ten laste van den Staat kunnen worden gelegd. Een kleine bijdrage, te betalen door al de personen die een der bepaalde beroepen uitoefenen op de bij artikel 10, 1^o, voorziene wijze, zal gemakkelijk de federatie in de mogelijkheid stellen haar opdracht van wettelijk vertegenwoordiger te vervullen. Het geldt hier de bijdrage die aan de federatie dient afgedragen, hetgeen voor de vereeniging natuurlijk niet het recht uitsluit om eveneens een bepaalde bijdrage te vragen. Deze is trouwens voorzien bij artikel 2, 4^o van het voorstel, en is verantwoord door de diensten welke die vereenigingen gewoonlijk aan hun leden bewijzen.

Het aan de betrokkenen toegekend recht om zelf hun hoofdberoep aan te duiden, en het recht om slechts één bijdrage te betalen, is misschien een te groot recht, dat tot misbruiken aanleiding zou kunnen geven, maar niets belet ons de proef te wagen vooraleer andere regels uit te vaardigen.

ART. 14.

« De betaling van de bijdrage geeft, aan hem die ze betaalt, het recht zijn inschrijving te bekomen in de patroons-

nale professionnelle de son choix, pour autant qu'il adhère aux statuts de celle-ci.

» Ne pourront cependant avoir voix délibérative au sein de la dite association, les personnes exclues du droit de vote par les articles 6 à 9 du Titre I^{er} du Code électoral. »

Ainsi donc le paiement de la cotisation donne droit à l'inscription à l'association. Or, nous savons que les intéressés ont le libre choix d'association et qu'ils pourront donc s'affilier à celle dont les statuts rencontrent leur plein consentement. Il reste donc bien dans cette organisation professionnelle une large part de liberté.

ART. 15.

« Les fédérations professionnelles reconnues sont chargées :

» 1^o De fixer le montant de la cotisation à percevoir;

» 2^o De dresser la liste des cotisants;

» 3^o De percevoir les cotisations à l'intervention des associations relevant d'elles, ou si les associations locales en expriment le désir, de les percevoir directement;

» 4^o D'organiser ou, au besoin, d'exécuter la répartition de la cotisation entre elle-même, l'association patronale professionnelle, locale ou régionale, les Chambres des Métiers et Négoces et leur Bureau permanent. »

Cet article règle la perception pratique de la cotisation, problème qui devait être réglé, si l'on voulait éviter de sérieuses difficultés.

Ce sont évidemment les fédérations qui devront se charger de ce travail épineux. Elles fixeront la cotisation et dresseront la liste des cotisants.

beroepsvereniging naar zijn keus, voor zoover hij de statuten dezer vereeniging bijtreedt.

» Zijn echter niet stemgerechtigd in den schoot dezer vereeniging, de personen aan wie, luidens de artikelen 6 tot 9 van Titel I van het Kieswetboek, het kiesrecht ontzegd is. »

De betaling der bijdrage geeft dus het recht om in de vereeniging ingeschreven te worden. Welnu, wij weten dat de belanghebbenden vrij zijn in de keus van hun vereeniging, en dat zij derhalve tot die vereeniging zullen kunnen toetreden wier statuten hun ten volle bevallen. Bij deze bedrijfsorganisatie blijft dus wel degelijk nog heel wat vrijheid over.

ART. 15.

« De erkende beroepsfederaties zijn er mede belast :

» 1^o Het bedrag der te innen bijdrage vast te stellen;

» 2^o De lijst der bijdrage betalende leden op te maken;

» 3^o De bijdrage te innen door tusschenkomst van de vereenigingen die van haar afhangen of, indien de plaatselijke vereenigingen daartoe den wensch uitdrukken, ze rechtstreeks te innen;

» 4^o De verdeeling van de bijdrage over zichzelf, de plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereniging, de Kamers van Ambachten en Neringen en hun bestendig bureau in te richten of desnoods uit te voeren. »

Door dit artikel wordt op een praktische wijze de inning der bijdrage geregeld, — kwestie die moest geregeld worden zoo men ernstige moeilijkheden wilde voorkomen.

Het zijn natuurlijk de federaties die zich met dat kiesche werk zullen moeten belasten. Zij zullen de bijdrage bepalen en de lijst opmaken van de personen die de bijdrage te betalen hebben.

Quant à l'encaissement, il pourra être opéré par les soins de la fédération, à moins que les associations expriment le désir de se charger de ce travail. C'est à nouveau une preuve de l'expérience pratique des auteurs de la proposition, qui se sont parfaitement rendus compte que les associations, dans la plupart des cas, préféreront de soigner elles-mêmes pour l'encaissement des cotisations, afin de conserver le contact avec leurs membres. D'ailleurs, en pratique, la cotisation fédérale sera presque toujours comprise dans celle de l'association, et l'intéressée n'aura de la sorte qu'à effectuer un seul versement. C'est une solution qui a une très grande portée psychologique.

D'ailleurs, le 4^o de l'article prévoit précisément la répartition de cette cotisation globale.

ART. 16.

« Feront l'objet d'un arrêté royal les dispositions suivantes :

» 1^o Le montant de la cotisation;
 » 2^o L'époque du paiement;
 » 3^o Les sanctions que peut entraîner le non-paiement de la cotisation. Notamment, le non-paiement de la cotisation suspend le droit de prendre part aux délibérations de l'association patronale professionnelle, locale ou régionale.

» Il ne peut entraîner l'interdiction d'exercer la profession;

» 4^o Le partage de la cotisation, selon le mode de répartition prévu au 4^o de l'article 15 de la présente loi, entre les fédérations intéressées, les associations patronales professionnelles, locales ou régionales ainsi que les Chambres des Métiers et Négoces et leur Bureau permanent. »

Les auteurs de la proposition semblent avoir craint tout abus dans le domaine des cotisations et font même intervenir en dernière instance un

Wat de inning betreft, deze zal door toedoen van de federatie mogen geschieden, tenzij de vereenigingen den wensch uitdrukken zich met dat werk te belasten. Dit is nogmaals een bewijs van de practische ervaring van de indieners van het voorstel, die wel degelijk hebben ingezien dat de vereenigingen, in het meerendeel der gevallen, er de voorkeur aan zullen geven zelf voor de inning der bijdrage te zorgen, ten einde in voeling te blijven met hun leden. Trouwens, in de practijk zal de federale bijdrage bijna altijd in die van de vereeniging begrepen zijn, en de betrokkene zal zoodoende slechts één enkele storting te verrichten hebben. Dit is een oplossing die een zeer ruime psychologische beteekenis heeft.

Trouwens, het 4^o van dit artikel voorziet juist de wijze van omslag van die globale bijdrage.

ART. 16.

« De volgende bepalingen moeten bij koninklijk besluit worden geregeld :

» 1^o Het bedrag der bijdrage;
 » 2^o Het tijdstip der betaling;
 » 3^o De sancties welke wegens niet-betaling van de bijdrage kunnen genomen worden. De niet-betaling van de bijdrage schorst het recht namelijk aan de beraadslagingen der plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereenigingen deel te nemen.

» Zij kan het verbod van uitoefening van het beroep niet met zich brengen;

» 4^o De verdeeling van de bijdrage, volgens de wijze van omslag voorzien bij 4^o van artikel 15 dezer wet, onder de betrokken federaties, de plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereenigingen, alsmede de Kamers van Ambachten en Neringen en hun bestendig bureau. »

De indieners van het voorstel schijnen elk misbruik op het gebied van de bijdragen te hebben willen weren, en zijn er zelfs op gesteld dat een konink-

arrêté royal pour fixer définitivement ce qui sera proposé par les fédérations professionnelles, concernant le montant de la cotisation, l'époque du paiement, la répartition et enfin les sanctions du non-paiement.

D'après la proposition, ces sanctions ne pourront jamais entraîner l'interdiction d'exercer la profession, mais auront notamment pour conséquence de suspendre le droit de vote de l'intéressé, resté en défaut, à l'association.

C'est évidemment une sanction, mais l'avenir pourrait bien démontrer qu'elle est insuffisante. En effet, en général, le membre qui est si peu convaincu de la nécessité d'une organisation professionnelle, qu'il refuse de payer la cotisation, ne s'intéressera pas beaucoup à son droit de vote à son association, et cette sanction ne lui fera pas mal. Il faudra trouver une peine plus sévère; mais cela est permis dans le cadre de la présente loi.

Il n'est certainement pas sans importance de rappeler que le non-paiement de la cotisation n'empêche pas l'intéressé délinquant de devoir respecter les règlements professionnels qui auraient obtenu force de loi.

Nous tenons aussi à préciser que les intéressés, ayant le libre choix d'association professionnelle, auront toujours le droit de changer d'association; c'est là l'application de la discipline librement consentie, celle précisément envisagée par les auteurs de la proposition.

ART. 17.

« Il est interdit à toute association professionnelle et à toute fédération professionnelle reconnue de mettre comme condition à l'admission à l'exercice d'une profession le paiement, sous quelque dénomination que ce soit, d'une somme quelconque. »

lijk besluit bepaald alles zal regelen wat door de beroepsfederaties zal worden voorgesteld in verband met het bedrag der bijdrage, het tijdstip der betaling, de wijze van omslag en, ten slotte, de sancties in geval van niet-betaling.

Volgens het voorstel, zullen die sancties nooit het verbod om het beroep uit te oefenen met zich mogen brengen; wel zal het den betrokkene, die in gebreke is gebleven, mogen verboden worden in de vereeniging te stemmen.

Dit is natuurlijk een sanctie; maar de toekomst zou kunnen uitwijzen dat zij ontoereikend is. Inderdaad, een lid dat zoo weinig overtuigd is van de noodzakelijkheid eener beroepsorganisatie dat hij weigert zijn bijdrage te betalen, zal niet erg op zijn stemrecht in zijn vereeniging gesteld zijn, en die sanctie zal hem niet deren. Een strengere straf zal moeten worden gevonden; maar dit is toegelaten binnen het kader van deze wet.

Het is alleszins niet zonder belang er op te wijzen dat de niet-betaling der bijdrage den betrokken overtreder niet ontslaat van de verplichting de beroepsreglementen, die kracht van wet zouden verkregen hebben, na te leven.

Wij willen er verder op wijzen dat de betrokkenen, doordat zij vrij zijn in de keus van de beroepsvereeniging, altijd het recht hebben van vereeniging te veranderen; zulks is een toepassing van het beginsel der vrijelijk aangenomen tucht, en het is deze tucht die door de indieners van het voorstel wordt beoogd.

ART. 17.

« Aan elke patroonsberoepsvereeniging en aan elke beroepsfederatie is het verboden het betalen, onder welke benaming het ook zij, van eenige geldsom, als voorwaarde te stellen om tot de uitoefening van een beroep toegelaten te worden. »

Après le texte formel de l'article 6, 2^o, stipulant que les conditions d'admission ne peuvent porter que sur la justification de la capacité professionnelle, on pourrait prétendre que l'article 17 est inutile.

Il trouve pourtant sa justification dans les nombreuses discussions à des réunions d'organisations professionnelles et interprofessionnelles, où l'on a souvent trouvé des membres pour défendre la nécessité d'exiger des garanties pécuniaires des nouveaux membres. Afin d'éliminer tout doute à ce sujet, le projet fait une défense formelle d'exiger une somme quelconque pour l'admission à l'exercice d'une profession. C'est heureux, au point de vue de la liberté et également au point de vue du sentiment démocratique.

CHAPITRE IV.

Rapports des Chambres des Métiers et Négoces avec les Associations interprofessionnelles et les Fédérations d'Associations interprofessionnelles.

ART. 18.

« Les Chambres des Métiers et Négoces reconnaîtront comme membres les associations et les fédérations d'associations constituées sur une base interprofessionnelle, mais uniquement aux conditions suivantes :

» 1^o Ces associations et fédérations d'associations doivent se conformer aux prescrits des 1^o et 4^o de l'article 2 et au 1^o de l'article 13 de la présente loi;

» 2^o Leurs délégués sont groupés en une section spéciale dénommée : « Section des intérêts interprofessionnels ». Le 3^o de l'article 10 de la présente loi est applicable à cette section;

Men zou kunnen beweren dat, nadat in artikel 6, 2^o uitdrukkelijk is bepaald geworden dat de voorwaarden van toelating alleen mogen betrekking hebben op de bewijslevering van de beroepsbekwaamheid, artikel 17 nutteloos is.

Het is nochtans verantwoord door het feit dat op vergaderingen van professioneele en interprofessioneele organisaties, dikwijls leden beweerd hebben dat het noodzakelijk was geldelijke waarborgen van de nieuwe leden te vergen. Ten einde elken twijfel dienaangaande uit den weg te ruimen, verbiedt het voorstel uitdrukkelijk de betaling van eenige geldsom als voorwaarde te stellen om tot de uitoefening van een beroep toegelaten te worden. Dit hoort zoo, zoowel op het gebied van de vrijheid als op het gebied van het democratisch gevoelen.

HOOFDSTUK IV.

Betrekkingen van de Kamers van Ambachten en Neringen met de Interprofessioneele Vereenigingen en de Federaties van Interprofessioneele Vereenigingen.

ART. 18.

« De Kamers van Neringen en Ambachten erkennen als leden de vereenigingen en de federaties van vereenigingen opgericht op interprofessioneelen grondslag, doch uitsluitend tegen de volgende voorwaarden :

» 1^o Deze vereenigingen en federaties van vereenigingen moeten zich gedragen naar de voorschriften van het 1^o en het 4^o van artikel 2 en naar het 1^o van artikel 13 dezer wet;

» 2^o Hun afgevaardigden worden gegroepeerd in een speciale afdeeling genaamd : « Afdeeling der interprofessioneele belangen ». Het 3^o van artikel 10 dezer wet is toepasselijk op deze afdeeling;

» 3° Ces délégués ne jouissent aux assemblées plénières de la Chambre des Métiers et Négoces que d'une voix consultative;

» 4° Ils ne participent pas à la formation du bureau de la Chambre, mais leur section y sera représentée par deux membres élus par elle. Ces membres n'auront que voix consultative. De même, l'ensemble des sections des intérêts interprofessionnels désignera deux représentants au bureau permanent. Ces représentants, toutefois, n'y auront que voix consultative. »

Les auteurs de la proposition se sont trouvés devant un problème fort difficile : il fallait indiscutablement donner une place aux organisations interprofessionnelles. Elles ont, en effet, joué un trop grand rôle en Belgique pour pouvoir les ignorer; ce sont elles qui, par un travail dévoué et continu, ont fait comprendre à une grande partie de nos classes moyennes, qu'il fallait s'organiser pour se défendre; ce sont elles qui, par la création de secrétariats sociaux, ont rendu des services énormes à une classe désarmée au milieu de l'évolution économique et sociale; ce sont elles qui ont étudié les problèmes les plus importants pour les soumettre aux autorités compétentes; ce sont elles qui ont démontré aux intéressés la nécessité d'une organisation professionnelle pour l'étude des problèmes purement techniques.

Si l'on veut réellement organiser les métiers et négoces d'après notre sentiment national, chose essentielle pour la bonne réussite, il faut évidemment accorder une place à ces organisations très méritoires.

Jusqu'à ce jour, elles étaient membres des Chambres des Métiers et Négoces au même titre que les orga-

» 3° Deze afgevaardigden hebben op de voltallige vergaderingen der Kamer van Neringen en Ambachten slechts raadgevende stem;

» 4° Zij nemen geen deel aan de samenstelling van het Bureau van de Kamer, maar hun afdeeling zal daarin worden vertegenwoordigd door twee leden door haar verkozen. Deze leden hebben enkel raadgevende stem. Eveneens zullen de gezamenlijke afdeelingen der interprofessioneele belangen twee vertegenwoordigers aanduiden in het bestendig bureau. Deze vertegenwoordigers hebben er echter enkel raadgevende stem. »

De indieners van het voorstel stonden voor een uiterst moeilijk vraagstuk : het hoorde ontegensprekelijk dat aan de interprofessioneele organisaties een plaats werd ingeruimd. Deze immers hebben in België een te groote rol vervuld om ter zijde te kunnen worden gelaten. Zij zijn het die, door hun toegewijde en onafgebroken bedrijvigheid, een groot gedeelte der leden van onzen middenstand hebben doen inzien dat zij zich moesten organiseren om zich te verdedigen; zij zijn het die, door de oprichting van maatschappelijke secretariaten, ontzaglijke diensten hebben bewezen aan een door de economische en sociale evolutie ontredender stand; zij zijn het die de voornaamste vraagstukken hebben ingestuurd om ze aan de bevoegde instanties voor te leggen; zij zijn het die aan de belanghebbenden de noodzakelijkheid van een beroepsorganisatie hebben aangetoond voor de studie van de zuiver technische vraagstukken.

Zoo men werkelijk de neringen en ambachten volgens ons nationaal gevoelen wil inrichten — factor die aanwezig moet zijn zoo men wil slagen, — dan moet natuurlijk aan die zeer verdienstelijke organisaties een plaats worden ingeruimd.

Tot op heden waren zij lid van de Kamers der Ambachten en Neringen op denzelfden voet als de bedrijfsorga-

nisations professionnelles. Cela a donné lieu a beaucoup de critiques, un peu exagérées mais pourtant pas complètement non fondées. On ne peut, en effet, nier que les organisations interprofessionnelles faisaient en une certaine mesure double emploi avec les organisations professionnelles au sein des Chambres, malgré que cette situation n'ait jamais donné lieu à des incidents.

Il ne faut donc pas exagérer l'inconvénient. Toutefois, les auteurs de la proposition ont voulu remédier à cette situation, bien entendu sans éliminer l'intervention des interprofessionnelles, garantie évidente contre un sentiment purement professionnel trop particulariste. Ils ont compris que les interprofessionnelles, examinant les problèmes avec une compréhension plus large, seraient toujours les gardiens de l'intérêt commun.

La solution préconisée par l'article 18 constitue un juste milieu. En effet, les organisations interprofessionnelles se réuniront dorénavant en une section spéciale : la « Section des intérêts interprofessionnels », et participeront aux travaux de la Chambre avec voix consultative. Pour le restant, elles seront traitées comme les groupements professionnels, et elles auront même leurs représentants au Bureau et au Bureau permanent, mais toujours avec voix consultative.

Ainsi vient à tomber l'argument du double emploi, tandis que la Chambre ne se passera pas de leur collaboration précieuse.

Conclusions.

Au début de ce rapport nous avons souligné l'importance des métiers et négoce et la nécessité de leur organi-

nisaties. Dit heeft aanleiding gegeven tot heel wat kritiek, die misschien wel eenigzins overdreven, maar toch niet gansch ongegrond was. Het kan inderdaad niet worden geloofend dat de interprofessioneele organisaties nageenog dezelfde rol vervulden als de bedrijfsorganisaties in den schoot der Kamers, al heeft die toestand nooit tot incidenten aanleiding gegeven.

Het er aan verbonden bezwaar mag derhalve niet worden overdreven. Toch hebben de indieners van het voorstel dien toestand willen verhelpen, wel verstaan zonder de tusschenkomst der interprofessioneele organisaties uit te schakelen; deze immers levert een niet te onderschatten waarborg op tegen een al te particularistisch zuiver professioneel gevoelen. Zij hebben ingezien dat de interprofessioneele organisaties, doordat zij de kwesties met een ruimer inzicht beoordeelen, steeds de hoedsters van het algemeen belang zullen zijn.

Door de aanneming van de oplossing die in artikel 18 wordt voorgestaan wordt de middenweg gekozen. Inderdaad, de interprofessioneele organisaties zullen voortaan gegroepeerd zijn in een speciale afdeling : de « Afdeling der interprofessioneele belangen », en zullen aan de werkzaamheden der Kamer met raadgevende stem deelnemen. Voor het overige worden zij behandeld zooals de beroepsgroeperingen, en zij zullen zelfs hun vertegenwoordigers in het bureau en in het bestendig bureau hebben, doch steeds met raadgevende stem.

Zoo vervalt de bewering als zouden zij een reeds door een ander organisme waargenomen taak vervullen, terwijl de Kamer hun gewaardeerde medewerking niet zal moeten ontberen.

Conclusies.

Bij den aanvang van dit verslag hebben wij gewezen op het belang van de ambachten en neringen en op de

sation professionnelle; nous avons également insisté sur la nécessité, pour la bonne réussite de celle-ci, de tenir compte de ce qui existe et de notre sentiment national; nous avons enfin rappelé la mentalité très individualiste de nos classes moyennes, qui, après l'expérience lamentable sous l'occupation, n'accepteront une organisation que si elle se fait sans contrainte et avec une certaine liberté.

Concilier tous ces points de vue n'était certainement pas œuvre facile : on peut pourtant dire que les auteurs du projet y ont réussi : c'est grâce à leur expérience qu'ils ont trouvé la solution d'une organisation professionnelle des métiers et négociants, avec libre choix à la base, avec le respect de ce qui existe, avec des garanties pour les droits des minorités et le respect de l'intérêt commun, le tout combiné d'après notre sentiment national.

Il est compréhensible, dans ces conditions, que dans les milieux intéressés, après l'approbation du Conseil Supérieur des Classes Moyennes, on insiste depuis longtemps pour que la présente loi soit votée. Dans le passé, elle a joué de malheur. Remaniée et corrigée, elle pourra sans doute compter sur le Parlement pour entrer en vigueur à bref délai.

* *

La proposition de loi a été adoptée à l'unanimité, moins une voix et une abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des membres présents.

Le Rapporteur,
J. HOUBEN.

Le Président,
F. LOGEN.

noodzakelijkheid eener bedrijfsorganisatie van die lichamen; wij hebben er eveneens nadruk op gelegd dat, opdat die organisatie resultaten zou opleveren, rekening moet worden gehouden met hetgeen reeds bestaat en met ons nationaal gevoelen; wij hebben, ten slotte, gewezen op de zeer individualistische geestesgesteldheid van onze middenstand, die, zooals het tijdens de bezetting gewaagde erbarmelijk experiment heeft uitgewezen, nooit eenige organisatie zal aanvaarden, dan indien zij zonder dwang en met behoud van een zekere vrijheid wordt doorgevoerd.

Het was voorzeker geen gemakkelijk werk al die standpunten met elkander te verzoenen; toch mag worden gezegd dat de indieners van het voorstel er in geslaagd zijn. Dank zij hun ervaring, zijn zij er in gelukt de oplossing te vinden : een beroepsorganisatie der ambachten en neringen, met als basis de vrije keus, met eerbiediging van hetgeen bestaat, met waarborgen voor de rechten der minderheden en de eerbiediging van het algemeen belang, dit alles verwerkt met inachtneming van ons nationaal gevoelen.

Het is, in die voorwaarden, begrijpelijk dat men in de betrokken milieu's, na de goedkeuring van den Hooger Raad voor den Middenstand, er sedert lang op aandringt opdat de onderhavige wet zou worden aangenomen. Vroeger is zij tegengevallen. Maar nu zij gewijzigd en verbeterd is, mag men er ongetwijfeld op rekenen dat het Parlement er voor zal zorgen dat zij eerlang in werking zal kunnen treden.

* *

Het wetsvoorstel werd met eenparige stemmen, min één stem en een onthouding, aangenomen.

Dit verslag werd door de aanwezige leden met eenparige stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
J. HOUBEN. F. LOGEN.