

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1944-1945.

SÉANCE DU 25 SEPTEMBRE 1945.

Projet de loi portant dissolution des groupements, sociétés ou organisations ayant porté atteinte aux institutions du peuple belge.

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Constitution, en son article 20, reconnaît aux Belges le droit de s'associer et interdit de soumettre ce droit à aucune mesure préventive. La loi du 24 mai 1921 non seulement rappelle cette disposition constitutionnelle, mais encore « garantit » la liberté d'association dans tous les domaines.

Si libérale qu'elle soit, la législation belge n'étend cependant point et ne pourrait d'ailleurs étendre sa protection aux associations dont l'existence n'est pas compatible avec celle de l'Etat ou avec l'ordre public.

C'est qu'en effet, si le droit d'association répond à un intérêt naturel de l'homme et constitue pour lui un instrument de progrès, si l'Etat ne peut empêcher les citoyens d'accroître ainsi légitimement leur action, il ne saurait en revanche, sans manquer à sa mission, demeurer indifférent aux associations dont l'existence est inconciliable avec la sienne et notamment

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1944-1945.

VERGADERING VAN 25 SEPTEMBER 1945.

Ontwerp van wet houdende ontbinding van de groepeerings, vereenigingen of organisaties die aan de instellingen van het Belgische volk afbreuk hebben gedaan.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De Grondwet, in haar artikel 20, kent aan de Belgen het recht toe zich te vereenigen, en verbiedt dat recht aan eenigen preventieven maatregel te onderwerpen. De wet van 24 Mei 1921 herinnert niet alleen aan die grondwetsbepaling, maar « waarborgt » bovendien de vrijheid van vereeniging op alle gebied.

Maar, al is de Belgische wetgeving nog zoo ruimdenkend, toch breidt zij hare bescherming niet uit, en zou ze trouwens niet kunnen uitbreiden, tot de vereenigingen wier bestaan met het bestaan van den Staat of met de openbare orde niet zou overeen te brengen zijn.

Immers, al beantwoordt het recht van vereeniging aan een natuurlijk belang van den mensch, en is het dezen een middel naar meer vooruitgang, al zou het niet opgaan dat de Staat de burgers zou verhinderen, aldus langs geoorloofde wegen hun bedrijvigheid te verruimen, toch mag hij niet, zonder aan zijn taak te kort te komen, zich onbetuigd laten wan-

aux associations constituées en vue d'entraver son fonctionnement, de porter atteinte à la morale ou à l'ordre public (1).

Aussi, la loi interdit-elle certains complots (Code pénal, art. 106 et suiv.), les associations de malfaiteurs (Code pénal, art. 322 et suiv.), les coalitions de fonctionnaires (Code pénal, art. 233 et suiv.), les milices privées (loi du 29 juillet 1934). Plus récemment, la loi du 22 mars 1940 a puni ceux qui créent un groupement, une association ou une organisation poursuivant la destruction de l'indépendance de la Belgique, des libertés ou des institutions constitutionnelles du peuple belge.

Pareils groupements ou associations, dont l'objet même est un crime ou un délit, l'Etat ne peut les protéger ni même les tolérer au nom du respect de la liberté, puisqu'ils tendent en réalité à détruire nos libertés constitutionnelles et sont un défi à l'ordre public.

Les groupements et associations que vise le projet de loi, à savoir le «*Duitsch-Vlaamsche Arbeidsgemeenschap*» (D. Vlag), l'organisation rexiste, le «*Vlaamsch Nationaal Verbond*» (V. N. V.), ainsi que les associations ou groupements qui se rattachent à ces organisations, n'avaient pas tous, dès l'origine, un objet criminel. Mais la preuve est aujourd'hui faite que tous, pendant l'occupation de la Belgique par l'ennemi, en dépit de l'avertissement que constituait la démission de certains de leurs membres, ont eu

neer het vereenigen geldt wier bestaan onvereenigbaar is met het zijne, en onder meer wanneer het vereenigen geldt die werden opgericht om de werking van den Staat te belemmeren, om aan de moraal of aan de openbare orde afbreuk te doen (1).

De wet verbiedt dan ook sommige samenspanningen (Wetboek van Strafrecht, art. 106 en volgende), de vereenigen van misdadigers (Wetboek van Strafrecht, art. 322 en volgende), de samenspanningen van ambtenaren (Wetboek van Strafrecht, art. 233 en volgende), de private milities (wet van 29 Juli 1934). Van nog meer recenten datum is de wet van 22 Maart 1940, waarbij worden gestraft zij die een groepeerings, vereeniging of organisatie stichten welke de vernietiging nastreeft van België's onafhankelijkheid, van de grondwettelijke vrijheden of instellingen van het Belgisch volk.

Dergelijke groepeerings of vereenigen, waarvan het doel zelf een misdaad of een wanbedrijf is, kan de Staat niet beschermen, noch zelfs in naam van de eerbiediging van de vrijheid dulden, vermits zij er in werkelijkheid toe strekken onze grondwettelijke vrijheden te niet te doen en regelrecht tegen de openbare orde indruischen.

Niet al de groepeerings en vereenigen die bij het ontwerp van wet zijn bedoeld, namelijk de Duitsch-Vlaamsche Arbeidsgemeenschap (De Vlag), de rexistische organisatie, het Vlaam-Nationaal Verbond (V.N.V.), noch al de vereenigen of groepeerings die met die organisaties in verband staan, hadden aanvankelijk misdadige oogmerken. Thans echter is het bewijs geleverd dat, tijdens de bezetting van België door den vijand, in weerwil van de vermaning die in het door sommige leden genomen ontslag besloten lag,

(1) Voir H. VELGE, *Associations et Fondations en Belgique*, 1942, pp. 8 et 13; DABIN, *Doctrines générales de l'Etat*, 1939, p. 402.

(1) Zie H. VELGE, *Associations et Fondations en Belgique*, 1942, bl. 8 en 13; DABIN, *Doctrines générales de l'Etat*, 1939, bl. 402.

pour objet de servir la politique et les desseins de l'ennemi, d'aider celui-ci à transformer nos institutions en lui suggérant même certaines de ces transformations; bien plus, ils ont prêté à l'ennemi un concours direct d'ordre militaire en lui fournissant des soldats, en l'aidant à recruter des agents de recherches et des travailleurs.

Ainsi donc, au cours de l'occupation ennemie tout au moins, l'objet de ces associations fut un objet criminel et le plus criminel qui soit, puisqu'il doit se définir : trahison en temps de guerre, attentat à l'indépendance nationale.

Le maintien de ces associations ou groupements apparaît dès lors comme inconciliable avec les exigences de l'ordre public et l'existence même d'un Etat organisé.

* * *

L'article 1^{er} prononce la dissolution de plein droit, de tous les groupements, sociétés ou organisations, quelles qu'en soient la forme et la dénomination, qui, de concert avec l'ennemi ou en favorisant ses desseins, ont attenté, directement ou indirectement, à l'indépendance de la Belgique, à ses libertés constitutionnelles ou aux institutions du peuple belge.

* * *

L'article 2 énumère quelques groupements visés par l'article 1^{er}, à savoir : le « Deutsche-Vlaamsch Arbeidsgemeenschap » (D. Vlag), l'organisation rexiste et le « Vlaamsch Nationaal Verbond » (V. N. V.), ainsi que les associations ou groupements qui se rattachent à une de ces organisations, soit qu'ils aient été créés par elles, soit qu'ils aient agi sous leur direction, à l'exclusion toutefois des associations qui ont eu uniquement

die organisaties tot doel hadden de politiek en de plannen van den vijand in de hand te werken, den vijand te helpen onze instellingen te hervormen, zelfs door hem sommige van die hervormingen in overweging te geven; meer nog, zij hebben den vijand rechtstreeksche hulp van militairen aard verleend door hem soldaten te leveren, door hem te helpen opsporingsagenten en arbeiders te ronselen.

Het door die vereenigingen nagestreefde doel, tijdens de vijandelijke bezetting althans, kan derhalve een misdadig doel worden geheeten, en het is zelfs het meest misdadige dat er bestaat, vermits het moet genoemd worden : verraad in tijd van oorlog, schending van 's Lands onafhankelijkheid.

* * *

Artikel 1 bepaalt dat van rechtswege ontbonden zijn al de groepeerings, vereenigingen of organisaties, welke ook de vorm en de benaming er van zijn, die in overleg met den vijand of met begunstiging van dezès plannen, rechtstreeks of onrechtstreeks België's onafhankelijkheid, zijne grondwettelijke vrijheden of de instellingen van het Belgische volk afbreuk hebben gedaan.

* * *

Artikel 2 somt eenige groepeerings op welke bij artikel 1 zijn bedoeld, met name de Duitsch-Vlaamsche Arbeidsgemeenschap (D. Vlag), de rexistische organisatie en het Vlaamsch-Nationaal Verbond (V. N. V.), alsmede de met die organisaties verband houdende vereenigingen of groepeerings, hetzij dat zij door deze organisaties werden opgericht, hetzij dat zij onder haar leiding werkzaam geweest zijn; zijn evenwel uitgesloten, de organisaties welke al-

un objet ou une activité de prévoyance sociale.

L'énumération qui fait l'objet de l'article 2 n'est pas limitative.

* * *

L'article 3 frappe d'indisponibilité les biens des associations et groupements dissous; cette mesure agit rétroactivement à partir du 1^{er} septembre 1944.

* * *

L'article 4 prévoit la liquidation des biens des associations et groupements dissous et la confie à un ou plusieurs liquidateurs, nommés et révoqués par le Ministre des Finances; il ordonne la publication au *Moniteur belge* de la nomination et de la révocation des liquidateurs. Les pouvoirs et les obligations des liquidateurs, ainsi que l'organisation du contrôle de la liquidation, sont déterminés par le Roi.

Après l'acquittement du passif, un arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres, affectera à des œuvres d'éducation civique les biens des organismes dissous ou le produit de leur réalisation.

* * *

L'article 5 organise une procédure d'opposition et d'appel et ordonne la publication au *Moniteur belge* de la décision judiciaire coulée en force de chose jugée qui déclare l'opposition fondée.

* * *

leen sociale voorzorg ten doel hadden of daarvoor werkzaam zijn geweest.

De in artikel 2 vervatte opsomming is geenszins beperkend.

* * *

Artikel 3 bepaalt dat over de goederen van de ontbonden vereenigingen of groepeerings niet zal kunnen beschikt worden; deze maatregel heeft terugwerkende kracht te rekenen van 1 September 1944.

* * *

Artikel 4 voorziet de vereffening van de goederen der ontbonden vereenigingen en groepeerings en gelast daarmede één of meer vereffenaars, die door den Minister van Financiën worden benoemd en ontslagen; het beveelt de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de benoeming en het ontslag der vereffenaars. De bevoegdheden en de verplichtingen van de vereffenaars alsmede de inrichting van het toezicht op de vereffening worden door den Koning vastgesteld.

Na voldoening van het passief zullen de goederen van de ontbonden organismen of de opbrengst van de tegel-demaking er van, bij Koninklijk besluit, waarover in den Ministerraad werd beraadslaagd, aan werken voor vaderlandsche opvoeding worden besteed.

* * *

Artikel 5 voorziet een rechtspleging van verzet en hooger beroep en gelast de bekendmaking, in het *Belgisch Staatsblad*, van de in kracht van gewijsde gegane rechterlijke beslissing waarbij het verzet gegrond wordt verklaard.

* * *

L'article 6 ordonne à toute personne qui, à un titre quelconque, connaît l'existence des biens, droits ou intérêts appartenant à une des associations ou à un des groupements auxquels un liquidateur a été nommé, d'en faire la déclaration au Ministre des Finances, soit dans les 15 jours de la publication au *Moniteur* de la nomination du liquidateur, soit dans les 15 jours de la date à laquelle elle a eu connaissance de l'existence des dits biens, droits ou intérêts.

Le Ministre de la Justice,
M. GRÉGOIRE.

Artikel 6 beveelt aan ieder persoon die, uit welken hoofde ook, het bestaan kent van de goederen, rechten of belangen toebehoorende aan een der vereenigingen of een der groepeeringsen bij dewelke een vereffenaar is benoemd, daarvan bij het Ministerie van Financiën aangifte te doen, hetzij binnen vijftien dagen na de bekendmaking, in het *Staatsblad*, van de benoeming van den vereffenaar, hetzij binnen vijftien dagen na den datum waarop hij van het bestaan van bedoelde goederen, rechten of belangen kennis heeft gekregen.

De Minister van Justitie,
GRÉGOIRE.

Projet de loi portant dissolution des groupements, sociétés ou organisations ayant porté atteinte aux institutions du peuple belge.

Ontwerp van wet houdende ontbinding van de groepeerings, vereenigingen of organisaties die aan de instellingen van het Belgische Volk afbreuk hebben gedaan.

CHARLES,

PRINCE DE BELGIQUE,
RÉGENT DU ROYAUME,

A tous, présents et à venir, SALUT!

Sur la proposition des Ministres réunis en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre de la Justice est chargé de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Sont dissous, de plein droit, tous groupements, sociétés ou organisations, quelles qu'en soient la forme et la dénomination, qui, de concert avec l'ennemi ou en favorisant ses desseins, ont attenté, directement ou indirectement, à l'indépendance de la Belgique, à ses libertés constitutionnelles ou aux institutions du peuple belge.

ART. 2.

Sont notamment visés par la disposition qui précède :

1^o le « Duitsch-Vlaamsche Arbeids-gemeenschap » (De Vlag), l'organisation rexiste et le « Vlaamsch Nationaal Verbond » (V. N. V.);

2^o toute association ou tout groupement même de fait, qui se rattache à une des organisations citées au 1^o, soit qu'ils aient été créés par elles,

KAREL,

PRINS VAN BELGIË,
REGENT VAN HET KONINKRIJK,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL!

Op de voordracht van de in Raad vergaderde Ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

De Minister van Justitie is gelast in Onzen Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Zijn van rechtswege ontbonden, al de groepeerings, vereenigingen of organisaties, welke ook de vorm en de benaming er van zijn, die, in overleg met den vijand of met begunstiging van dezen plannen, rechtstreeks of onrechtstreeks België's onafhankelijkheid, zijne grondwettelijke vrijheden of de instellingen van het Belgische volk afbreuk hebben gedaan.

ART. 2.

Bij de voorgaande bepaling zijn onder meer bedoeld :

1^o de Duitsch-Vlaamsche Arbeids-gemeenschap (De Vlag), de rexistische organisatie en het Vlaamsch Nationaal Verbond (V. N. V.);

2^o elke met de onder 1^o vermelde organisaties verband houdende vereeniging of zelfs feitelijke groepeerings, hetzij dat zij door deze organisaties

soit qu'ils aient agi sous leur direction.

L'alinéa précédent n'est pas applicable aux associations ayant eu uniquement un objet ou une activité de prévoyance sociale.

ART. 3.

Les biens des associations et groupements dissous ne peuvent être aliénés ou hypothéqués, sans l'intervention des liquidateurs.

Sont nuls et sans effet tous actes translatifs de propriété mobilière ou immobilière, à titre gratuit ou à titre onéreux, faits sans l'intervention des liquidateurs, postérieurement au 1^{er} septembre 1944, ainsi que toute hypothèque et tous droits d'antichrèse ou de gage constitués sur les dits biens, sans l'intervention des liquidateurs, après la même date.

Les dispositions qui précèdent ne sont pas applicables aux biens qui ne seront pas appréhendés ou qui n'auront pas fait l'objet d'une revendication de la part des liquidateurs, dans les deux ans qui suivront la mise en vigueur de la présente loi.

ART. 4.

La liquidation des biens des associations et groupements dissous est assurée par un ou plusieurs liquidateurs nommés et révoqués par le Ministre des Finances. La nomination et la révocation des liquidateurs sont publiées au *Moniteur belge*. Le Roi détermine les pouvoirs et les obligations des liquidateurs, ainsi que l'autorité ou l'organisme chargé du contrôle de la liquidation.

werden opgericht, hetzij dat zij onder haar leiding werkzaam geweest zijn.

Voorgaande alinea is niet van toepassing op de vereenigingen die uitsluitend sociale voorzorg ten doel hadden of daarvoor werkzaam zijn geweest.

ART. 3.

De goederen van de ontbonden vereenigingen en groepeeringsen mogen niet worden vervreemd of gehypothekeerd zonder tusschenkomst van de vereffenaars.

Zijn nietig en van geener waarde, alle daden van eigendomsoverdracht betreffende roerende of onroerende goederen, onder kosteloozen of bezwarenden titel, welke buiten tusschenkomst van de vereffenaars na 1 September 1944 werden verricht alsmede iedere hypotheek en alle rechten van gebruikspand of pand, welke na dien datum, buiten tusschenkomst van de vereffenaars op bedoelde goederen gevestigd werden.

De voorgaande bepalingen zijn niet van toepassing op de goederen waarop, binnen twee jaar na de inwerkingtreding van deze wet, de hand niet werd gelegd of die niet door de vereffenaars werden opgevorderd.

ART. 4.

De vereffening van de goederen der ontbonden vereenigingen en groepeeringsen wordt verzekerd door een of meer vereffenaars, die door den Minister van Financiën worden benoemd en ontslagen. De benoeming en het ontslag van de vereffenaars worden in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt. De Koning stelt de bevoegdheden en de verplichtingen van de vereffenaars vast en duidt de overheid of het organisme aan, belast met het toezicht op de vereffening.

Les organismes dissous qui jouissent de la personnalité civile, sont réputés exister pour leur liquidation.

Après l'acquittement du passif, les biens ou le produit de leur réalisation seront affectés par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres à des œuvres d'éducation civique.

ART. 5.

Les associations et groupements auxquels un liquidateur a été nommé, peuvent faire opposition par acte notifié, pendant 15 jours à compter de la publication au *Moniteur belge* de la nomination du liquidateur.

L'opposition est faite par acte notifié au Procureur du Roi près le tribunal de première instance du siège ou de la résidence de l'opposant, ou au Procureur du Roi près le tribunal de première instance de Bruxelles, si l'opposant n'a ni siège, ni résidence en Belgique; elle est dénoncée au liquidateur.

L'opposition est portée à l'audience de référé du Président du tribunal de première instance compétent en vertu de l'alinéa précédent.

Le Président siège avec l'assistance du Ministère public.

Le liquidateur peut intervenir à l'instance.

La décision du Président, statuant sur opposition ou sur tierce opposition, est susceptible d'appel; l'appel sera interjeté sous peine de non-recevabilité dans les 15 jours à partir de la signification et dans la forme prévue pour l'opposition.

La décision judiciaire qui déclare l'opposition fondée est, à la diligence du Ministère public, publiée, par ex-

De ontbonden organismen die rechts-persoonlijkheid bezitten worden geacht te bestaan met het oog op hunne vereffening.

Na voldoening van het passief, worden de goederen of de opbrengst van de tegeldemaking er van, bij Koninklijk besluit, waarover in den Minister-raad beraadslaagd werd, aan werken voor vaderlandsche opvoeding besteed.

ART. 5.

De vereenigingen en groepeeringsen bij dewelke een vereffenaar is benoemd kunnen, bij beteekende akte, in verzet komen gedurende vijftien dagen te rekenen van de bekendmaking, in het *Belgisch Staatsblad*, van de benoeming van den vereffenaar.

Verzet wordt gedaan bij akte betee-kend aan den Procureur des Konings bij de rechtbank van eersten aanleg van den zetel of van de verblijfplaats van hem die verzet doet of wel aan den Procureur des Konings bij de recht-bank van eersten aanleg te Brussel, indien de eischer in verzet in België noch zetel noch verblijfplaats heeft; het verzet wordt aan den vereffenaar aangezegd.

Het verzet wordt voorgebracht op de terechtzitting in kortgeding van den Voorzitter der rechtbank van eersten aanleg, die krachtens de vorige alinea bevoegd is.

De Voorzitter houdt zitting met den bijstand van het Openbaar Ministerie.

De vereffenaar mag in het geding tusschenkomen.

De beslissing van den Voorzitter, waarbij op verzet of op verzet door derden uitspraak wordt gedaan, is vatbaar voor beroep; het beroep moet op straffe van niet-ontvankelijkheid worden ingesteld binnen vijftien dagen te rekenen van de beteekening en op de voor het verzet voorziene wijze.

De rechterlijke beslissing, waarbij het verzet gegrond wordt verklaard, wordt, door de zorg van het openbaar

traits, au *Moniteur belge* lorsqu'elle est coulée en force de chose jugée.

ART. 6.

§ 1^{er}. — Toute personne qui, à un titre quelconque, connaît l'existence de biens, droits ou intérêts appartenant à une des associations ou à un des groupements auxquels un liquidateur a été nommé en vertu des dispositions de la présente loi, est tenue d'en faire la déclaration au Ministère des Finances, dans les 15 jours de la publication au *Moniteur* de la nomination du liquidateur ou dans les 15 jours de la date à laquelle elle a eu connaissance de l'existence des dits biens, droits ou intérêts.

§ 2. — Toute omission volontaire de déclaration dans le délai prescrit, ou toute déclaration volontairement fautive, incomplète ou inexacte, est punie d'un emprisonnement de 3 mois à 5 ans et d'une amende de 100 à 100,000 francs, ou d'une de ces peines seulement. Les dispositions du livre 1^{er} du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, sont applicables à ces infractions.

ART. 7.

Sans préjudice de l'application de l'article 3, la présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur*.

Ministerie, in het *Belgisch Staatsblad*, bij uittreksel bekendgemaakt, wanneer zij in kracht van gewijsde is gegaan.

ART. 6.

§ 1. — Ieder persoon die, uit welken hoofde ook, het bestaan kent van goederen, rechten of belangen toebehoorende aan een der vereenigingen of een der groepeerings bij dewelke; krachtens de bepalingen van deze wet, een vereffenaar is aangesteld, is er toe gehouden daarvan bij het Ministerie van Financiën aangifte te doen binnen vijftien dagen na de bekendmaking, in het *Staatsblad*, van de benoeming van den vereffenaar of binnen vijftien dagen na den datum waarop hij van het bestaan van bedoelde goederen, rechten of belangen kennis heeft gekregen.

§ 2. — Ieder vrijwillig verzuim van aangifte binnen den gestelden termijn, of iedere opzettelijk valsche, onvolledige of onjuiste aangifte, wordt gestraft met gevangenisstraf van drie maanden tot vijf jaar en met geldboete van 100 frank tot 100,000 frank of met één van die straffen alleen. De bepalingen van boek I van het Wetboek van Strafrecht, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op die misdrijven.

ART. 7.

Onverminderd de toepassing van artikel 3, treedt deze wet in werking den dag waarop zij in het *Staatsblad* is bekendgemaakt.

CHARLES.

Par le Régent :
Le Ministre de la Justice,

Vanwege den Regent :
De Minister van Justitie,

GRÉGOIRE.