

(N^r 80.)

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1939-1940.

VERGADERING VAN 30 JANUARI 1940.

Verslag uit naam der Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de begrooting van pensioenen voor het dienstjaar 1940.
(Zie de n^{rs} 4-III. 23, 41 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 5, 6, 7, 13 en 15 December 1939, n^r 5-III van den Senaat)

Aanwezig : de hhr. VAN OVERBERGH, Voorzitter ; BOLOGNE, DE CLERCQ (J.), DEUMENS, HARMEGNIES, LOGEN, Baron MOYERSEN, MULLIE, RONSE, RONVAUX en DOUTREPONT, verslaggever.

INHOUD.

	Blz.
1. — Inleiding	2
2. — Burgerlijke pensioenen	2
3. — Gevallen van toepassing	4
4. — Militaire pensioenen	8
5. — Gevallen van toepassing	10
6. — Invaliditeitspensioenen van den oorlog	11
7. — Gevallen van toepassing	15
8. — Pensioenen der weduwen	17
9. — Gevallen van toepassing	18
10. — Toelagen aan de ascendenten	19
11. — Toekenning van frontstrepen	20
12. — Pensioenen der burgerlijke slachtoffers van den oorlog	20
13. — Nationale orden	21
14. — Ouderdomspensioenen	22
15. — Mijnwerkerspensioenen	24
16. — Tabellarisch overzicht van de begrooting van pensioenen	27
17. — De taak van den koninklijken commissaris voor de pensioenen	30
18. — Ontleding van het verslag van den koninklijken commissaris over de burgerlijke pensioenen	31
19. — Samenvatting van de studie over de ouderdomspensioenen	36
20. — Enkele toelichtingen en meeningen	41

Inleiding.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De begrooting van pensioenen voor het dienstjaar 1940 bedraagt 2,352,172,350 frank of 28.50 t. h. van het totaal der gewone uitgaven van den Staat voor 1940.

Volgens de ramingen der begrooting, boekt de uitgave voor 1940 een vermindering met 326,430,910 frank tegenover de ramingen voor het dienstjaar 1939.

Zooals de Heer Behogne, verslaggever over de Begrooting van Pensioenen in de Kamer der Volksvertegenwoordigers, uiteenzet in zijn merkwaardig verslag, is deze vermindering te wijten aan :

1^o het feit dat op de begrooting de post is weggefallen van de pensioenen van weduwen en weezen van het staatspersoneel, van de leden van het onderwijzend personeel, van de officieren, onderofficieren en soldaten van het leger, van de leden van de rijkswacht, waarvan de uitgave, die voortkomt op de begrooting van ontvangsten en uitgave voor order, 215, 552, 200 frank bedraagt;

2^o het feit dat het Dotatiefonds waarvan verder sprake is, de begrooting verlicht met een bedrag van 142 millioen, wat den jaarlijkschen last van de oorlogspensioenen en de ouderdomspensioenen betreft.

Ten einde aan de leden van den Senaat toe te laten zich een gedacht te vormen over de globale lasten der pensioenen en over de verscheidenheid derzelve, hebben wij geoordeeld dat het belangwekkend is een algemeen overzicht te geven van de verschillende pensioenregimes die geheel of gedeeltelijk ten laste van den Staat vallen.

Daar uw Commissie van Financiën, op datum van 15 Februari 1938, den wensch had uitgedrukt dat het onderzoek van het pensioensvraagstuk in zijn geheel zou worden toevertrouwd aan een Koninklijken Commissaris, geven wij eveneens enkele bijzonderheden over de werkzaamheden tot nog toe volbracht door den h. François, Koninklijk Commissaris voor de pensioenen.

Burgerlijke pensioenen.

AMBTENAREN EN BEDIENDEN VAN HET ALGEMEEN BESTUUR.

De algemeene wet op de burgerlijke pensioenen van 21 Juli 1844 bepaalt dat de ambtenaren en bedienden die behooren tot het Algemeen Bestuur en worden bezoldigd door de openbare Schatkist tot het pensioen mogen worden toegelaten op den leeftijd van 65 jaar en na 30 jaren dienst.

Hun pensioen wordt berekend op de gemiddelde wedde der vijf laatste jaren en op voet van 1/60^e per jaar dienst voor de sedentaire diensten en van 1/50^e voor sommige actieve diensten.

MAGISTRATUUR.

De wet van 25 Juli 1867 regelt de pensioenen der magistraten. De magistraten van het Hof van Verbreking worden op rust gesteld op 75 jarigen leeftijd; die van het Hof van Bercep op 72 jaar en die van de Rechtbanken op 70 jaar.

De magistraten genieten het emeritaatspensioen dat gelijk is aan het gemiddeld bedrag der wedden, gedurende de laatste vijf jaren, voor 30 jaren dienst waarvan minsten 15 moeten volbracht zijn in de magistratuur.

Wanneer zij minder dan 30 jaar dienst tellen, ondergaat het bedrag van het emeritaat een vermindering met $1/30^e$ per jaar.

ONDERWIJZENDE PERSONEEL.

A. — *Hooger onderwijs van den Staat.* — De wet van 30 Juli 1879 regelt de pensioenen der professoren van de Staatsuniversiteiten.

De leeftijd van het rustpensioen is vastgesteld op 70 jaar. Het regime van het emeritaat wordt op hen toegepast evenals het geval is voor de leden van de magistratuur.

B. — *Normaal en middelbaar onderwijs van den Staat.* — De wet van 31 Maart 1884 regelt de pensioenen der leden van het normaal en middelbaar onderwijs van den Staat.

Zij worden van amtswege tot het pensioen toegelaten op 60-jarigen leeftijd en na 15 jaren dienst. Zij mogen hun pensioen aanvragen op 55-jarigen leeftijd in zoover zij 30 jaar dienst tellen.

Hun pensioen wordt berekend op de gemiddelde wedden der laatste 5 jaren ofwel op het gunstigste gemiddelde van 5 achtereenvolgende jaren op voet van $1/55^e$ per jaar dienst.

C. — *Gemeentelijk lager onderwijs.* — De pensioenen der leden van het personeel van het gemeentelijk lager onderwijs worden eveneens geregeld door de wet van 31 Maart 1884.

Zij worden op pensioen gesteld op 60-jarigen leeftijd en na 15 jaren dienst. De onderwijzers hebben het recht hun pensioen aan te vragen op 50-jarigen leeftijd en na 30 jaren dienst.

De basis van de berekening van het pensioen is dezelfde als deze in voege voor het personeel van het normaal en middelbaar onderwijs doch op voet van $1/50^e$ in stede van $1/55^e$ per jaar dienst.

D. — *Aangenomen en aanneembaar lager onderwijs.* — De wet van 10 Juli 1937 breidt het regime der pensioenen dat in voege is voor het personeel van het gemeentelijk lager onderwijs, uit tot het personeel der aangenomen en aanneembare scholen.

Graag hadden wij in dit verslag aangeduid de uitgave en het aantal rechthebbenden voor iedere categorie gepensioneerden die onder de toepassing van hooger bedoelde wetten vallen. Op dit gebied, is gebleken dat de statistieken van het bestuur niet in orde zijn en dat de dienst der pensioenen niet rationeel is ingericht.

Het bestuur heeft ons geantwoord dat geen enkele dienst van de thesaurie die belast is met de vereffening, de ordonnanceering en de uitbetaling der pensioenen, over statistische gegevens beschikt.

De hierboven bedoelde pensioenen worden verdeeld in twee categorieën :

1^o Burgerlijke pensioenen omvattende deze toegekend aan de ambtenaren en bedienden van den Staat, aan de leden van het onderwijzend personeel van den Staat in alle graden en aan de magistraten.

Het aantal rechthebbenden bedroeg 11,785 op 31 October 1939 en de voor 1940 aangevraagde kredieten beloopt 233,966,250 frank.

2° Pensioenen toegekend aan de leden van het provinciaal en gemeentelijk onderwijzend personeel, zoo officieel als aangenomen en aanneembaar van den middelbaren graad, van den lageren graad van de Froebelscholen en van het technisch onderwijs.

Het aantal rechthebbenden van deze categorie bedroeg op 31 October 1939, 10,818 en de voor 1940 aangevraagde kredieten bereiken 195,960,450 frank.

PENSIOENEN VAN DE GEESTELIJKEN.

Katholieke geestelijkheid.

De wetten van 21 Juli 1844 en 29 Juli 1926 regelen de pensioenen van de katholieke geestelijkheid.

De pensioensleeftijd is vastgesteld op 65 jaar en na 30 jaren parochialen dienst. De katholieke geestelijkheid geniet het emeritaatspensioen na 30 jaren dienst. Indien er minder dan 30 jaren dienst zijn, ondergaat het pensioen een vermindering.

Protestantsche geestelijkheid en andere eerediensten.

De wet van 21 Juli 1844 regelt het pensioen van de geestelijkheid van den protestantschen en van de andere eerediensten op dezelfde wijze als voor de ambtenaren en bedienden van het algemeen bestuur behoorende tot de sedentaire diensten, zooals hooger wordt uiteengezet.

Het aantal personen die geestelijke pensioenen trekken bedraagt 950 en de voor 1940 aangevraagde kredieten beloopt 11,607,750 frank.

Gevallen van toepassing.

Op te merken valt dat buiten de gemiddelde wedde van de laatste vijf jaren, en buiten de annuïteiten, bij de berekening der burgerlijke pensioenen nog in aanmerking komt, de tijd doorgebracht bij het leger, de veldtocht 1914-1918 en de frontstreden.

Het onderwijzend personeel geniet bovendien een bonificatie voor diploma.

Opdat men zich kunne rekenschap geven van de juiste beteekenis van de van kracht zijnde wetgeving, geven wij hieronder bij wijze van voorbeeld enkele gevallen van toepassing betreffende hoogerbedoelde pensioenen.

ALGEMEEN BESTUUR.

Brigadier der Douanen.

Actieve dienst — annuïteit 1/50°.

Militaire diensten, van 1 December 1893 tot 30 November 1895.

Benoemd tot tijdelijk aangestelde bij de douanen op 1 December 1895.

Achtereenvolgens aangestelde, onderbrigadier en brigadier.

Oorlogsvrijwilliger — militaire dienst van 1 Augustus 1914 tot 31 Juli 1919, zegge 5 jaar.

Tijd die dubbel telt : vijf jaar.

Tijd doorgebracht aan het front en die driedubbel telt : vier jaar, zes maand.

Gemiddelde wedde : maximum van den graad, 20,000 frank, sedert 1 Januari 1934.

Gepensionneerd op 1 December 1939, na 39 jaar actieven dienst bij de douanen, plus zeven jaar militairen dienst en een bonificatie van negen jaar zes maand voor dienst tijdens den oorlog.

Pensioen : maximum der $\frac{3}{4}$ der gemiddelde wedde : $20,000 \times \frac{3}{4} = 15,000$ fr.

Dit pensioen wordt verhoogd met $\frac{1}{60}^e$ per bonificatiejaar voor militaire diensten tijdens den oorlog, met maximum $\frac{9}{10}^e$ der gemiddelde wedde, hetzij $20,000 \times 5 \times \frac{6}{12}$
 $\frac{\quad}{60} = 3,166$ fr.

Pensioen : $15,000 + 3,166 = 18,166$ fr. te brengen op **18,000 fr.** hetzij $\frac{9}{10}^e$ der gemiddelde wedde.

Schrijver bij de douanen.

Militaire dienst voor hij in de administratie trad : 2 jaren 4 maanden 28 dagen.

Tijdelijk aangestelde der douanen gedurende een jaar 8 maand en 21 dagen ; dan aangestelde vanaf 1 Februari 1900 ; onderbrigadier van 1 Juli 1913 tot 30 Juni 1920, hetzij 22 jaar een maand en 21 dagen actieven dienst.

Schrijver van 1 Juli 1920 tot 31 October 1939, hetzij 19 jaar en 4 maand sedentaire dienst.

Gepensionneerd op 1 November 1939.

Gemiddelde wedde der laatste vijf jaren : 22,016 fr.

Pensioen :

$$\text{Actieve diensten : } \frac{22,016 \times 22 \frac{1}{2} \times \frac{21}{360}}{50} = 9,749.40 \text{ fr.}$$

$$\text{Sedentaire en militaire diensten : } \frac{22,016 \times 21 \frac{8}{12} \times \frac{9}{360}}{60} = 7,959.65 \text{ fr.}$$

17,709 fr.

Terug te brengen op **16,512 fr.**, zijnde $\frac{3}{4}$ der gemiddelde wedde.

Bureelhoofd.

Militaire dienst : van 1 December 1893 tot 30 November 1895.

Klerk benoemd op 1 December 1895 ; achtereenvolgens redacteur, onderbureeloverste en bureeloverste.

Oorlogsvrijwilliger. Militaire dienst van 1 Augustus 1914 tot 31 Juli 1919, hetzij 5 jaar.

Dubbel gerekende tijd : 5 jaar.

Aan het front doorgebrachte tijd, driedubbel aangerekend: 4 jaar en 6 maand

Oorlogsinvalide, wat hem een weddebonificatie bezorgt van 4,050 fr.

Gemiddelde wedde : maximum van graad 44.000 fr. sedert 1 Januari 1934 + 4,050 fr.

Gepensionneerd op 1 December 1939, na negen en dertig jaren sedentairen dienst, plus zeven jaren militairen dienst en een bonificatie van negen jaren zes maanden voor diensten tijdens den oorlog.

Pensioen :

Maximum der $\frac{3}{4}$ van de gemiddelde wedde : $48,050 \times \frac{3}{4} = 36,037$ frank.

Dit pensioen wordt verhoogd met $\frac{1}{60}$ per bonificatiejaar voor militaire diensten gedurende den oorlog, met maximum $\frac{9}{10}$ van de gemiddelde wedde,

hetzij : $5 + 4 \frac{6}{12} = 9 \frac{6}{12} \frac{48,050 \times 9 \frac{6}{12}}{60} = 7,607$.

Pensioen : $36,037 + 7,607 = 43,744$ frank, teruggebracht op **43,245 frank**, hetzij de $\frac{9}{10}$ der gemiddelde wedde.

Directeur van ministerieel departement.

Tot klerk-opsteller benoemd op 1 December 1893 en achtereenvolgens onderbureelhoofd, bureelhoofd, onderdirecteur en directeur. Maximum van dezen graad sedert 1 Januari 1934, hetzij 68,000 frank.

Gepensionneerd op 1 December 1939, na zes en veertig jaar sedentairen dienst.

Pensioen : $\frac{68,000 \times 46}{60} = 52,133$ frank, verminderd op het maximum der

$\frac{3}{4}$, hetzij **51,000 frank**.

MAGISTRATUUR.

Voorzitter van Kamer ten Beroepshove.

Tot substituut van den Procureur des Konings benoemd op 1 December 1901; daarna achtereenvolgens Procureur des Konings, raadsheer bij het Beroepshof en op 1 Augustus 1936, Voorzitter van Kamer bij het Beroepshof.

Op den leeftijd van 72 jaar gepensionneerd, na zeven en dertig jaar en vier maand dienst.

Emeritaat : 80,866 frank; gemiddelde wedde der laatste vijf jaren :

van 1 April 1934 tot 31 Juli 1936 op 75,000 frank	fr.	2,100,000
van 1 Augustus 1936 tot 31 Maart 1939 op 86,000 frank		2,752,000
	Fr.	4,852,000

$\frac{4,852,000}{60} = 80,866$ frank.

ODERWIJZEND PERSONEEL.

Hoogleeraar.

Tot docent benoemd op 1 December 1893; waarna achtereenvolgens tot buitengewoon en gewoon hoogleeraar.

Gepensionneerd op 70 jarigen leeftijd, na vijf en veertig jaar en tien maand dienst.

Emeritaat : **75,000 frank** gemiddelde wedde der laatste vijf jaren.

Bestuurder van middelbare school.

Benoemd tot interimaris op 1 October 1898 en achtereenvolgens onderwijzer, regent en bestuurder van middelbare school.

Cumuleert daarbij het ambt van turnleeraar gedurende vier en dertig jaar en tien maanden.

Op pensioen gesteld op 31 Januari 1936, op 60 jarigen leeftijd, na zeven-en-dertig jaar en vier maanden dienst.

Diplomas : drie jaar voor het diploma van middelbaar onderwijs ; één jaar voor het getuigschrift van turnen.

Pensioen :

Gemiddelde wedde der laatste vijf jaren als bestuurder : fr. 52,262-50.

Eén jaar vijf maanden twintig dagen als interimaris :

$$\frac{52,262-50 \times 1 \text{ j. } 5 \text{ m. } 20}{50 \times 360} = 1,538 \text{ fr.}$$

Acht en dertig jaar tien maanden tien dagen als regent en bestuurder (met inbegrip van de bonificatie van diploma) :

$$\frac{52,262-50 \times 38 \text{ j. } 10 \text{ m. } 10}{55 \times 360} = 36,927 \text{ fr.}$$

Vijf-en-dertig jaar en tien maanden als turnleeraar (met inbegrip van de bonificatie van diploma) :

$$\frac{3,200 \times 35 \text{ j. } 10 \text{ m. } 12}{55} = 2,085 \text{ fr.}$$

Pensioen : $1,538 + 36,927 + 2,085 = \mathbf{40,548}$ (afgerond tot een meervoud van 4).

1^o Gemeentelijk onderwijzer.

Tot onderwijzer benoemd op 1 November 1900 en vervolgens hoofdonderwijzer.

Op pensioen gesteld op 30 September 1937, na zes en dertig jaar en elf maanden dienst.

Diploma van lager onderwijzer geldende als bonificatie van twee jaar.

Gemiddelde wedde : 28,400 fr.

Pensioen : maximum van de $\frac{3}{4}$ van de gemiddelde wedde : $28,400 \times \frac{3}{4} = \mathbf{21,300 \text{ fr.}}$

2^o Gemeentelijk onderwijzer.

Achtereenvolgens benoemd tot onderwijzer in een aangenomen school, in een aanneembare school en in een gemeenteschool seder 1 October 1902.

Oorlogsvrijwilliger — militaire diensten van 1 Augustus 1914 tot 1 Januari 1919 : vier jaar en zes maanden. Tijd die dubbel telt en wordt afgerond tot het jaar. Tijd doorgebracht aan het front en die voor driedubbel telt : drie jaar en zes maanden.

Oppensioengesteld op 30 April 1939, na twee en dertig jaren en één maand dienst in het onderwijs.

Diploma van lagere onderwijzer geldende als bonificatie van twee jaar.

Gemiddelde wedde : 28,400 fr.

Pensioen : maximum van de $\frac{3}{4}$ der gemiddelde wedde : $28.400 \times \frac{3}{4} = 21,300$ fr.

Dit pensioen wordt verhoogd met $\frac{1}{60}^e$ per jaar militairen dienst tijdens den oorlog, met een maximum van $\frac{9}{10}^{en}$ van de gemiddelde wedde, zegge :

$5 + 3 \frac{6}{12} = 8 \frac{6}{12}$. — Art. 8 der wet van 29 Juli 1926.

$28,400 \times 8 \frac{6}{12}$

————— = 4,023 frank.

60

Bedrag van het pensioen : $21,300 + 4,023 = \mathbf{25,323}$ frank.

KATHOLIEKE GEESTELIJKHEID.

Tot onderpastoor benoemd op 28 Augustus 1896, daarna kapelaan.

Gepensionneerd op 67 jaar, na drie en veertig jaar en 1 maand dienst.

Volledig pensioen van **11,300 frank**, of de gemiddelde wedde der laatste vijf jaren.

Militaire Pensioenen.

De wetten samengeschied bij koninklijk besluit van 11 Augustus 1923 regelen de militaire pensioenen omvattend : a) de ancienniteitspensioenen der officieren, onderofficieren en soldaten van het leger en de Rijkswacht; b) de invaliditeitspensioenen; c) de frontstrepn.

Dit pensioenstelsel is ten hoogste ingewikkeld.

Aldus zijn er, voor de pensioenen der beroepsmilitairen, drie verschillende stelsels :

1^o de ancienniteitspensioenen vóór den oorlog 1914-1918 verleend;

2^o de pensioenen voor welker berekening geen oorlogsfeiten gelden;

3^o de pensioenen voor welker berekening gelden de oorlogsjaren, de eventuele invaliditeit en de frontstrepn.

De pensioenen *sub* 1^o en 2^o worden uitbetaald door het Bestuur der Thesaurie, terwijl die *sub* 3^o betaald worden door de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen.

Nu rijst de vraag te weten waarom de militaire ancienniteitspensioenen waarin geen oorlogsfeit voorkomt, door deze Nationale Kas moeten worden betaald.

Op te merken valt inderdaad dat dezelfde elementen dienen voor de berekening van de burgerlijke pensioenen toegekend aan de Staatsbeambten die oudstrijders zijn. Deze worden evenwel, als de overige burgerlijke pensioenen, door het Bestuur der Thesaurie uitbetaald.

ANCIENNITEITSPENSIOENEN.

Pensioensleeftijd.

Worden van rechtswege gepensionneerd :

Luitenant-Generaal, op 62 jaar;

Generaal-Majoor, op 60 jaar;
 Kolonel, op 58 jaar;
 Luitenant-Kolonel en Majoor op 56 jaar;
 Lagere officieren, op 54 jaar;
 Militairen van lageren rang, op 56 jaar.

Op hun verzoek kunnen op rust gesteld worden :

Opper en hogere officieren, op 55-jarigen leeftijd en na veertig jaar dienst;
 Lagere officieren, op 50-jarigen leeftijd en na vijf en dertig jaar dienst;
 Militairen van lageren rang, na twintig jaar dienst en op 50-jarigen leeftijd;
 Al de militairen, na tien jaar dienst, wegens ongeschiktheid tot dienst, uit hoofde van gebrek.

De Koning kan op rust stellen, met pensioen verminderd tot $\frac{1}{5}$, de officieren met tien jaar dienst en die in non activiteit zijn wegens tuchtmaatregel of wegens ongeschiktheid voor den dienst.

Hij kan eveneens op rust stellen met verminderd pensioen tot $\frac{2}{5}$, *op hun verzoek*, de officieren met ten minste tien en ten hoogste dertig jaar dienst, waarvan vier als officier, op voorwaarde dat zij een verbintenis van reserve-officier aangaan.

GRONDSLAG VOOR DE BEREKENING VAN HET PENSIOEN.

Het ancienniteitspensioen der militairen wordt berekend a rato van $\frac{1}{60}$ per dienstjaar. Voor de berekening dienen :

- a) de laatste wedde;
- b) de campagnes en frontstrepen;
- c) een zeker percentage volgens de ancienniteit in den graad.

Naar de gegevens door het Bestuur verstrekt, bedraagt de uitgave voor de ancienniteitspensioenen :

	<i>Aantal recht- hebbenden.</i>	<i>Uitgave.</i>
1 ^o Oude militaire pensioenen verleend vóór 1 Augustus 1914	658	7,380,450
2 ^o Nieuwe militaire pensioenen toegekend na den oorlog	466	2,626,050
3 ^o Pensioenen bedeed door de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen	16,200	270,000,000
	17,324	280,006,500

Toepassing.

Evenals voor de burgerlijke pensionen, achten wij het nuttig enkele voorbeelden van berekening van militaire pensioenen te geven. Wij hebben drie gevallen genomen :

- | | |
|--|---|
| 1 ^o Wachtmeester bij de Rijkswacht. | } In dienst getreden op 20 jaar. — Geperpensioneerd bij de leeftijdsgrens. — De campagne 1914-1918 meegemaakt in een strijdende eenheid. — Invalide 50 t. h., invaliditeit opgedaan tijdens den oorlog, in den dienst of door den dienst. — Kinderloos. |
| 2 ^o Kapitein. | |
| 3 ^o Kolonel. | |

1^o *Wachtmeester bij de Rijkswacht.*

36 jaar dienst (leeftijdsgrens 56 jaar);
6 jaar campagne;
4 jaar 6 maand frontstrepen.

A. — Ancienniteit :

Maximumwedde van legeradjutant plus bonificatie;

Invaliditeit : 23,700 frank.

Annuïteit	$295 \times 10 \frac{1}{2}$	} 21,211
10 jaar in den graad	474×36	

B. — Invaliditeit :

Zelfde gelijkstelling als hierboven.

Adjutant 50 t. h.	7,155
Berekend op 16 sneden schommelend gedeelte	1,080

9,235

Pensioen. . . fr. **30,446**

2^o *Kapitein.*

34 jaar dienst (leeftijdsgrens 54 jaar);
2 jaar studie (bonificatie);
6 jaar campagne;
4 jaar 6 maand frontstrepen.

A. — Ancienniteit :

Maximumwedde, plus bonificatie : 49,250 frank.

Annuïteit	$821 \times 10 \frac{1}{2}$	} 44,087
10 jaar graad	985.20×36	

B. — Invaliditeit :

Kapitein 50 t. h.	8,640
Schommelend gedeelte op 16 sneden	1,080

9,720

Pensioen. . . fr. **53,807**

3^o *Kolonel.*

38 jaar dienst (leeftijdsgrens 58 jaar)
2 jaar studie (bonificatie);
6 jaar campagne;
4 jaar 6 maand frontstrepen.

A. — Ancienniteit :		
Wedde : 79,450 frank.		
Annuitéit : $1,324 \times 10 \frac{1}{2}$		
5 jaar activiteit in den graad:	(verminderd op $9/10^e$)	
	71,505	
$1,588.80 \times 40$		
		82,035 fr. pensioen
B. — Invaliditeit :		
Kolonel 50 t. h.	9,450	
Schommeland gedeelte (16 steden)		
	1,080	
		10,530

Voorwaarden van toekenning der pensioenen wegens oorlogsinvaliditeit.

De wetten op de militaire pensioenen, samengeordend bij koninklijk besluit van 11 Augustus 1923, voorzien de toekenning van een invaliditeitspensioen :

a) voor de opgelopen kwetsuren, de overkomen ongevallen en de opgelopen of verergerde ziekten tijdens den dienst en door het feit van den dienst;

b) voor de kwetsuren opgelopen, de ongevallen ondergaan en de ziekten opgedaan of verergerd tijdens den dienst maar niet door het feit van den dienst, op voorwaarde dat wordt vastgesteld dat de oorzaak van deze kwetsuren of lichaamsgebreken, onafhankelijk is van den wil der belanghebbenden.

In het geval voorzien onder a) hebben de oorlogsinvaliden recht op het volledig pensioen; in het geval voorzien onder b) hebben zij slechts recht op een beperkt pensioen op voet van het basisbedrag, 80 t. h. van het tarief voorzien voor vreedstijd.

De gepensionneerden van deze laatste categorie zijn voor den veldtocht 1914-1918 slechts ten getale van ongeveer een duizendtal. Deze bepaling werd voor de toekomst ingetrokken door de wet van 13 Juli 1934.

*
* *

Om hun rechten op deze pensioenen te doen gelden, beschikten de militairen die hebben deelgenomen aan den veldtocht 1914-1918, over achtercenvolgende termijnen voorzien door verschillende wetsbepalingen.

1^o (Art. 9 van het koninklijk besluit van 14 November 1923 tot regeling van de tenuitvoerlegging der samengeordende wetten op de militaire pensioenen.)

Naar luid van dit artikel was ieder militair die rechten op een invaliditeitspensioen wou doen gelden, verplicht zulks te doen vooraleer hij den dienst verliet.

2^o (Art. 27 van hetzelfde besluit.)

De militairen die deelgenomen hebben aan den veldtocht 1914-1918 en die hun rechten niet hadden doen gelden vooraleer den dienst te verlaten, beschikten, om hun rechten te doen gelden, over een uitstel van vijf jaar met ingang van 24 Mei 1920.

3° (Koninklijk Besluit van 13 Mei 1925.)

Dit besluit heeft een nieuw uitstel van 2 jaar verleend, met ingang van 24 Mei 1925 om, mits zekere voorwaarden, de rechten te doen gelden die tijdens den vorigen termijn niet mochten opgeëischt zijn geworden.

4° (Wet van 25 Juli 1927.)

Deze wet liet andermaal toe dat, gedurende een termijn verstrijken op 31 December 1938, en op voorwaarde dat, behoudens het geval van kwetsuren of ziekten van slependen en geniepigen aard, die tijdens den veldtocht in een gezondheidsinrichting werden vastgesteld, de invaliditeit aanleiding geeft tot een werkor.bekwaamheid van minstens 30 t. h., een oorlogsinvaliditeitspensioen werd aangevraagd.

5° (Wet van 2 November 1938.)

Tenslotte heeft deze laatste wet aan de oudstrijders toegelaten zonder voorwaarden van termijn hun rechten te doen gelden voor de gebrekkelijkheden te wijten aan den oorlog, bijaldien het gebrekkelijkheden geldt die werden opgedaan of verergerd hetzij door het feit van den dienst in een éénheid die daadwerkelijk aan de krijgsverrichtingen van het gemobiliseerde leger heeft deelgenomen, hetzij door het feit van de krijgsgevangenschap bij den vijand. Het recht staat evenwel slechts open op voorwaarde dat de invaliditeit voortspuit : ofwel uit een oorlogskwetsuur, die recht geeft op de kwetsuurstreep ; ofwel uit een ziekte van zoodanig ernstigen aard dat het leven van den aanzoeker in gevaar is, of dat er een blijvende invaliditeit van 75 t. h. uit voortvloeit.

* *

BEDRAGEN DER INVALIDITEITSPENSIOENEN.

De basisbedragen der invaliditeitspensioenen worden vastgesteld in een tabel gehecht aan de samengeordeude wetten op de militaire pensioenen.

Deze tabel vermeldt de bedragen voorzien voor de pensioenen voor kwetsuren en gebrekkelijkheden opgelopen in vreedetijd. Zij duidt het pensioen aan dat kan worden verleend voor de gebrekkelijkheden geschat ven 5 tot 5 t. h. vanaf 10 t. h. en tot 100 t. h., en zulks voor alle graden vanaf den luitenant-generaal tot den soldaat.

Voor den soldaat bedraagt dit pensioen :

Voor een gebrekkelijkheid die aanleiding geeft tot 10 t. h. invaliditeit : 240 frank ;

Voor een gebrekkelijkheid die aanleiding geeft tot 100 t. h. invaliditeit : 2,400 frank :

Voor den luitenant-generaal bedragen deze pensioenen respectief : 480 fr. en 4800 fr.

De cijfers van bedoelde tabel werden verhoogd met 50 t. h. voor de oorlogsinvaliden. (Art. 30 der samengeordende wetten op de militaire pensioenen.)

Wanneer de invaliditeit 100 t. h. overschrijdt, wordt er een pensioenbijslag verleend die gaat van 150 tot 1500 frank en wordt toegekend naar rato van een schijf van 150 frank per 10 t. h. bijkomende invaliditeit.

Bijslag voor kinderen.

Ten bate der invaliden worden er pensioensbijslagen voorzien voor hun kinderen die geboren zijn of nog moeten geboren worden. Deze bijslagen

die eenvorming zijn voor alle graden, schommelen volgens het invaliditeitsprocent; voor de oorlogsinvaliden worden zij vastgesteld op de basis van 45 fr., wanneer de invaliditeit 10 t. h. bedraagt en op 450 fr. wanneer de invaliditeit 100 t. h. bedraagt. Eventueel worden zij beïnvloed door de verhoogingen met 10 tot 30 t. h. waarvan hieronder spraak.

Bijslag voor hulp van derden persoon.

De invaliden die tengevolge van hun gebrekkelijkheden onbekwaam zijn zich te bewegen, zich te leiden of de essentiele daden van het leven te stellen en die verplicht zijn voortdurend beroep te doen op de zorgen van een derden persoon, hebben recht, ten titel van speciale vergoeding, op een pensioensbijslag van 500 fr. tot 3600 fr. (Art. 32 der samengeordende wetten.)

Bijslag voor de oorlogsinvaliden met 60 t. h. en meer invaliditeit.

Bij K. B. van 10 Februari 1921 werden voor de gepensioneerden die behoren tot de categorie A en die minstens 60 t. h. invaliditeit hebben, verhoogingen voorzien die respectief bereiken :

- 10 t. h. voor een invaliditeit van 60 tot 65 t. h.;
- 15 t. h. voor een invaliditeit van 70 tot 75 t. h.;
- 20 t. h. voor een invaliditeit van 80 tot 85 t. h.;
- 25 t. h. voor een invaliditeit van 90 tot 95 t. h.;
- 30 t. h. ten slotte voor een invaliditeit van 100 t. h. en meer.

De bepalingen van dit K. B. werden overgenomen in art. 11 der wet van 28 Juli 1926.

*
* *

SCHOMMELEND GEDEELTE DER PENSIOENEN.

De wet van 28 Juli 1926 heeft als vast gedeelte beschouwd de pensioenen samengesteld door het basisbedrag, en door de hooger voorziene bijslagen. Bij dit vast gedeelte komt een schommelend gedeelte dat wordt berekend op voet van 10 % van het vast gedeelte, per schijf van 30 punten boven het indexcijfer 300.

*
* *

BIJZONDERE BIJSLAGEN TEN GUNSTE DER ZWARE INVALIDEN.

De wet van 13 Mei 1929 heeft bijzondere pensioensbijslagen ingevoerd ten bate van sommige categorieën zware oorlogsinvaliden. Deze worden slechts verleend op voorwaarde dat bewezen is dat de kwetsuren of gebrekkelijkheden te wijten zijn ofwel aan het feit van den dienst volbracht in een eenheid die daadwerkelijk aan de krijgsverrichtingen heeft deelgenomen, hetzij aan het feit van de krijgsgevangenschap bij den vijand.

Er worden vooreerst bijslagen voorzien die slaan op het geheel van het pensioen bestaande uit het vast gedeelte en uit het schommelend gedeelte, vastgesteld zooals hooger wordt gezegd.

Zij worden toegekend :

1^o aan de verminkten aangedaan door gebrekkelijkheden die hun oorsprong vinden in kwetsuren en aanleiding geven tot minstens 100 t. h. invaliditeit;

2^o aan de verminkten en invaliden met minstens 100 t. h. invaliditeit voor verminkingen of kwalen die aanleiding geven tot de toekenning der bijzondere vergoeding voor hulp van derden persoon. Deze verhoogen gaan geleidelijk van 10 t. h. voor een globale invaliditeit van 100 en van 110 t. h. tot 75 t. h. voor een globale invaliditeit van 300 t. h. en meer.

Vervolgens wordt er een vaste toelage voorzien die gelijk is aan het basisbedrag der vergoeding wegens hulp van derden persoon, die aan den belanghebbende werd verleend. Deze toelage wordt gebracht op 7,200 fr. voor diegenen onder voormelde zware invaliden die zijn aangetast door volledige blindheid of volledige lamheid.

Voor de geïnterneerde zwakzinnigen, die niet kunnen aanspraak maken op de vergoeding wegens hulp van derden persoon en derhalve niet kunnen verkeerén in de voorwaarden voorzien onder 2), heeft de wet een jaarlijksche toelage van 3,600 frank voorzien, welke wordt verleend tijdens den duur van de interneering.

Ten slotte ontvangen de zware invaliden die zijn aangetast door minstens twee verminkingen of gebrekkelijkheden, welke afzonderlijk genomen zouden aanleiding hebben gegeven tot het voordeel der vergoeding wegens de hulp van derden persoon, buiten de hoogervermelde bijslagen en verhoogen, een aanvullende vaste toelage van :

4,800 frank voor een globale invaliditeit van 200 tot 290 t. h.;

7,200 frank voor een globale invaliditeit van 300 t. h. en meer.

* *

VERHOOGING MET 50 T. H. TEN BATE VAN DE INVALIDEN VAN HET FRONT.

De wet van 21 Juli 1930 heeft een pensioensverhoging van 50 t. h. verleend aan de oorlogsinvaliden waarvan bewezen is dat de kwetsuren of gebrekkelijkheden te wijten zijn aan het feit van den dienst volbracht in een eenheid die daadwerkelijk aan de krijgsv verrichtingen van het gemobiliseerde leger heeft deelgenomen, hetzij aan het feit van de krijgsgevangenschap bij den vijand. Deze verhoging met 50 t. h. is toepasselijk op al de bestanddeelen van het pensioen, die hooger omstandig werden aangegeven, ter uitzondering van de vaste toelagen voorzien bij de wet van 13 Mei 1929.

* *

BIJZONDERE VERGOEDING AAN DE GEAMPUTEERDEN.

De wet van 5 Mei 1936 heeft aan de militairen, die de amputatie van een of meer ledematen hebben ondergaan, speciale toelagen verleend, die gaan van 300 tot 1,500 frank aan de basis, volgens het peil van de amputatie, voor de geamputeerden van een lidmaat, en van 1,500 tot 3,600 frank voor de geamputeerden van verschillende ledematen.

Deze toelagen worden verhoogd met het schommelend gedeelte voorzien bij de wet van 28 Juli 1926 en met den bijslag van 50 t. h. voorzien bij de wet van 21 Juli 1930 (zie hierboven). Zij mogen niet worden gecumuleerd met de zoogenaamde vergoeding wegens hulp van derden persoon, wanneer het een geamputeerde van een lidmaat geldt.

Daarentegen mogen de toelagen voorzien ten bate der geamputeerden van verschillende ledematen, worden gecumuleerd met deze vergoeding.

* * *

De verschillende bepalingen die hooger in herinnering worden gebracht en die de invaliditeitspensioenen kunnen beïnvloeden, toonen ten overvloede aan dat het niet mogelijk is wegens de veelvuldige gevallen, een tabel op te maken die toelaat zich op het eerste gezicht rekenschap te geven van het bedrag van het invaliditeitspensioen toegekend voor een bepaalden invaliditeitsgraad.

Voor 90,800 gerechtigden wordt aan invaliditeitspensioenen zoowat 444,300,000 frank uitgegeven.

Gevallen van toepassing.

Evenwel bij wijze van voorbeeld, geven wij hieronder de berekening van drie invaliditeitspensioenen.

1º Soldaat invalide 100 t. h. waarvan een been werd geamputeerd, vader van drie kinderen en houder van acht frontstreden;

2º Generaal-Majoor invalide 95 t. h., houder van acht frontstreden;

3º Sergant-Majoor invalide 80 t. h., houder van acht frontstreden.

Soldaat invalide 100 t. h.

Zwaar invalide : wet van 13 Mei 1929;

Geamputeerde : wet van 5 Mei 1936.

Veranderlijk gedeelte van de rente : 12 schijven gerekend bij de rente, krachtens het Koninklijk Besluit van 28 Februari 1935.

Jaarlijksch bedrag schommelend gedeelte : 812.70 + 193.05 (kinderbijslag), 8 frontstreden : 2,248 frank.

Berekening van het pensioen.

Vast gedeelte : 100 t. h. — Art. 7 : oorlog	fr.	3,600	»
Perequatie, Wet van 1926 (30 t. h.)		1,080	»
		Fr.	4,680 »
Plus 50 t. h. Wet van 21 Juli 1930 (strijdende eenheid)	fr.	2,340	»
Plus 10 t. h. Wet van 13 Juni 1929		702	»
		Fr.	7,772 »

12 schijven van het schommelend gedeelte, ingewerkt in het vast gedeelte. Koninklijk Besluit van 28 Februari 1935 . fr.	9,266 40	
	Fr.	16,988 »
Totaal verlies onderste lidmaat. — N ^r 192, Wet van 5 Mei 1936.	3,564	»
	Fr.	20,552 »
Drie kinderen : 1,415 × 3 fr.	4,245	»
	Fr.	24,797 »
Vier schijven schommelend gedeelte fr.	4,023	»
	Fr.	28,820 »
Acht frontstrepen fr.	2,248	»
Totaal. . fr.	31,068	»
	=====	

Generaal-Majoor, invaliditeit 95 t. h.; — jaarlijksch bedrag van het schommelend gedeelte : 641.25; — 8 frontstrepen : 2,248 frank.
Berekening van het pensioen.

Vast gedeelte : 95 t. h. — Art. 7 fr.	4,408	»
Perequatie, wet 1926 (50 t. h.)	2,204	»
	Fr.	6,612 »
Perequatie, wet 1926 (25 t. h.) fr.	1,653	»
	Fr.	8,265 »
50 t. h., wet van 21 Juli 1930 fr.	4,132	»
	Fr.	12,397 »
Inlijving van 12 schijven schommelend gedeelte, Koninklijk Besluit van 28 Februari 1925 fr.	10,688	»
	Fr.	23,085 »
Vier schijven schommelend gedeelte fr.	2,565	»
	Fr.	25,650 »
Acht frontstrepen fr.	2,248	»
Totaal . . fr.	27,898	»
	=====	

Sergeant-Majoor, invaliditeit 80 t. h.; — jaarlijksch bedrag van het schommelend gedeelte : 518.40; — 8 frontstrepen : 2,248 frank.

Berekening van het pensioen.

Vast gedeelte	fr.	2.304 »
Perequatie, wet 1926 (50 t. h.)	fr.	1,152 »
	Fr.	3,456 »
Perequatie, wet 1926 (20 t. h.)	fr.	691 20
	Fr.	4,147 20
50 t. h., wet 1930	fr.	2,073 60
	Fr.	6,220 80
Inlijving 12 schijven schommelend gedeelte KONINKLIJK		
BESLUIT 28 Februari 1925 (6,740 fr.)	fr.	6,740 »
	Fr.	12,960 80
Vier schijven schommelend gedeelte	fr.	2,073 60
	Fr.	15,034 40
Acht frontstrepen	fr.	2,248 »
	Totaal fr.	17,282 40
		=====

Pensioenen der weduwen.

Er wordt een pensioen verleend aan de weduwe van den militair gesneuveld op het slagveld of overleden ten gevolge van kwetsuren, ongevallen of ziekten overkomen of opgedaan ofwel verergerd tijdens den dienst en door het feit van den dienst.

Dit pensioen wordt geregeld overeenkomstig de tweede kolom van tabel III, gehecht aan de samengeschakelde wetten, mits verhooging met 50 t. h.

Bij het aldus berekend vast gedeelte komt :

1^o een gestabiliseerd aanvullend gedeelte dat gelijk is aan het vast gedeelte van het pensioen dat ten goede komt aan de weduwe van een soldaat (art. 2, wet van 21 Juli 1930);

2^o een schommelend gedeelte berekend per schijven van 30 punten boven het index-cijfer 300 en waarvan het basisbedrag wordt berekend op het globaal bedrag der vergoedingen op voet van 10 frank per 100 frank voor de eerste vijftien honderdtallen en van fr. 2,50 per 100 frank voor de overige, terwijl iedere breuk telt voor een volledig honderdtal (art. 13, wet van 28 Juli 1926);

3^o een bijslag per kind, waarvan het vast gedeelte 390 frank bedraagt. Dit vast gedeelte wordt verhoogd volgens dezelfde beginselen als het vast gedeelte.

De uitgave gevegd door deze pensioenen bedraagt 107,600,000 frank voor 19,300 rechthebbenden.

Tabel houdende opgave van het bedrag der pensioenen volgens den graad door den overledene bekleed en de omstandigheden in dewelke het overlijden zich heeft voorgedaan.

WEDUWEN VAN	VAST GEDEELTE.	
	Overleden door kwetsuur, ten gevolge van kwetsuur of ongeval tijdens den dienst of door het feit van den dienst.	Overleden ten gevolge van ziekten opgedaan of verergerd door het feit van den dienst.
Luitenant-generaal.	4,500	3,000
Generaal-majoor	3,750	2,300
Kolonel	3,300	2,200
Luitenant-kolonel	3,000	2,000
Majoor	2,700	1,800
Kapitein-commandant, Eerste kapitein, Kapitein met minstens zes jaar graad	2,400	1,600
Kapitein met minder dan zes jaar graad	2,100	1,400
Luitenant	1,800	1,300
Onderluitenant.	1,600	1,200
Adjutant	1,350	1,080
Eerste-sergeant-majoor	1,300	1,040
Sergeant-majoor	1,250	1,000
Eerste-sergeant.	1,200	960
Sergeant.	1,150	920
Korporaal	1,050	840
Soldaat	1,000	800

Gevallen van toepassing.

OORLOGSWEDUWE VAN EEN SOLDAAT MET DRIE KINDEREN

Vast gedeelte :	fr. 1,000 + 500 =	1,500
Gestabiliseerd aanvullend gedeelte		1,500
Zestien schijven schommeland gedeelte.		2,400
Vergoeding voor kinderen :.	390 + 390 + 640 × 3 =	4,260
Pensioen. . . fr.		9,660
		=====

OORLOGSWEDUWE VAN EEN ADJUDANT

Vast gedeelte :	fr. 1,350 + 675 =	2,025
Gestabiliseerd aanvullend gedeelte (weduwe soldaat).		1,500
Zestien schijven schommelend gedeelte.		2,640
	Pensioen. . . fr.	6,165
		=====

OORLOGSWEDUWE VAN EEN LUITENANT-GENERAAL

Vast gedeelte :	fr. 4,500 + 2,250 =	6,750
Gestabiliseerd aanvullend gedeelte (weduwe soldaat)		1,500
Zestien schijven schommelend gedeelte.		4,520
	Pensioen. . . fr.	12,770

Toelagen aan de ascendenten.

Op voorwaarde dat de militair is gesneuveld op het slagveld of is overleden ten gevolge van de kwetsuren, de ongevallen overkomen of de ziekten opgedaan of verergerd tijdens den dienst of door het feit van den dienst, wordt er een toelage verleend aan den vader en de moeder van dezen militair. Indien de vader en de moeder overleden zijn, wordt deze toelage verleend ofwel aan de grootouders ofwel aan de rechthubbenenden die bewijzen den overleden militair te hebben opgevoed of onderhouden totdat hij onder de wapens werd geroepen.

De toelage verleend aan de ascendenten hetzij voor een op het slagveld gesneuvelden militair, hetzij voor een militair overleden ten gevolge van kwetsuren of van ziekten opgelopen of verergerd sedert 1 Augustus 1914 tot 29 October 1919, bestaat uit de volgende bestanddeelen :

1 ^o Toelage bijzonder bedrag (art. 39 der samengeschakelde wetten) fr.	800
2 ^o Voor de ascendenten die bewijzen dat hun globaal jaarlijksch inkomen lager is dan : 1,000 frank in de gemeenten met minder dan 5,000 inwoners; 1,200 frank in de gemeenten met 5,000 tot 30,000 inwoners; 1,500 frank in de gemeenten met 30,000 en meer inwoners (wet van 28 Juli 1926)	een schommelend gedeelte berekend per schijven van 30 punten boven het index-cijfer 300 en waarvan het basisbedrag wordt berekend op voet van 10 frank per 100 fr. } zegge 16 schijven schommelend gedeelte 1,280
3 ^o Voor de ascendenten die het schommelend gedeelte genieten, een gestabiliseerde aanvullende bijslag gelijk aan het bedrag van het vast gedeelte der toelage of fr.	800
	=====
Totaal. . fr.	2,880

Bij wijze van inlichting, voegen wij er aan toe dat het basisbedrag van het vast gedeelte schommelt volgens het onderscheid voorzien in de artikelen 39 en 40 der samengeschatte wetten.

1 ^o Vader en moeder samen — moeder weduwe	fr.	800
2 ^o Vader eenig rechthebbende, zelfs hertrouwd	}	400
Vader en moeder ieder afzonderlijk		
3 ^o Grootvader en grootmoeder samen		600
4 ^o Grootvader of grootmoeder hertrouwd		300

De uitgave voor de toelagen aan de ascendenten bedraagt 32,300,000 frank voor 14,200 rechthebbenden.

Voorwaarden van toekenning en voet der frontstreeprente.

Artikel 8 der wet van 1 Juni 1919 waarbij een dotatie voor de strijders uit den oorlog 1914-1918 wordt voorzien, heeft ten bate van de militairen en daarmee gelijkgestellten van elken rang, onder de wapens vóór 11 November 1918, een lijfrente wegens frontstrepen voorzien.

Artikel 9 dezer wet bepaalde den voet dezer renten; hij werd gewijzigd bij de wet van 14 Mei 1929, die bepaalt dat «deze rente 500 frank voor de eerste frontstreep en 250 voor elk der volgende zal bedragen».

De rente gaat in op den eersten dag van de maand volgend op deze waarin de militair die in dienst is of den dienst verlaten heeft, den 45 jarigen leeftijd bereikt. Luidens het koninklijk besluit van 11 November 1933 evenwel, getroffen krachtens de wet van 17 Mei 1933, waarbij aan de Regeering bijzondere volmachten verleend worden, indien de betrokkene zijn verzoek pas indient nadat hij dezen leeftijd bereikt heeft, gaat de rente slechts in op den eersten der maand volgend op de indiening van de aanvraag.

In uitvoering der wet van 23 Maart 1932, waarbij tijdelijke maatregelen ingesteld worden om het begrotingsevenwicht te behouden, worden de achterstallen van frontstreeprenten verminderd met 10 %.

Indien het jaarlijksch bedrag der renten geen veelvoud van 4 is, wordt het in volle franken teruggebracht op het onmiddellijk lager veelvoud van 4.

Voor 294,000 gerechtigden wordt 588,000 frank uitgegeven aan frontstreeprenten.

Burgerlijke en militaire slachtoffers van den oorlog.

De Dienst der Burgerlijke Slachtoffers past volgende wetten toe :

10 Juni 1919 — 25 Juli 1921 — 31 Juli 1923 op de militaire pensioenen — Koninklijk Besluit van 1 Augustus 1923 op de militaire pensioenen — 23 Januari 1915 — 6 Maart 1925 — 28 Juli 1926 — 24 Juli 1931 — 7 Augustus 1931 — 28 Juni 1933 — Koninklijk Besluit van 11 Augustus 1933 op de militaire pensioenen — Koninklijk Besluit van 14 Augustus 1933 — Koninklijk Besluit van 18 Augustus 1933 op de militaire pensioenen — Koninklijk Besluit van 11 November 1934 — Koninklijk Besluit van 22 Februari 1935 — Wet van 31 December 1936 — Koninklijk Besluit van 13 Augustus 1935 — Koninklijk Besluit van 15 September 1935.

Deze wetten en koninklijke besluiten richten de schadeloosstelling in van lichamelijk leed veroorzaakt door oorlogsfeiten aan de Belgische burgers (weg-

gevoerden, politieke gevangenen, slachtoffers van ontploffing van springstoffen, van spervuur, enz.), alsmede aan hun rechthebbenden (weduwen, weezen, ascendenten, zijmagen).

Het barema der militaire invaliditeiten wordt toegepast om den invaliditeitsgraad der burgerlijke slachtoffers van den oorlog vast te stellen.

De pensioenen worden verleend door de burgerlijke invaliditeitscommissies die in de plaats getreden zijn van de rechtbanken voor oorlogsschade, krachtens het koninklijk besluit van 15 September 1935. Deze commissies bestaan te Gent, Brussel, Luik en Ieper. Voor het land zetelt te Brussel een hogere commissie van beroep.

Deze commissies zijn als volgt samengesteld : een voorzitter-magistraat, twee geneesheeren (een daarvan aangeduid door den Minister van Financiën, een andere door den voorzitter), een vertegenwoordiger van de Vereenigingen van Burgerlijke Slachtoffers, een Staatscommissaris-verslaggever, en een griffier die geen beraadslagende stem heeft.

De verzoekers kunnen zich doen bijstaan door een advocaat of verdediger en hun gewonen dokter doen oproepen.

De Dienst der Burgerlijke Slachtoffers kent ook, langs administratieven weg, de toelagen toe voor geboorte van kinderen na het feit dat aanleiding geeft tot schadeloosstelling.

Op visum van het Rekenhof, keert de Nationale Kas voor oorlogspensioenen de pensioenen uit door de Invaliditeitscommissies toegekend. De uitgave bedraagt nagenoeg 76,300.000 frank.

Op 31 December 1938, waren er :

14,702 invalidenpensioenen met 5,979 verhoogingen voor kinderen, betaalbaar tot op hun achttiende jaar;

127 toelagen voor hulp van derden persoon;

8,903 pensioenen voor echtgenoot, waarvan 3,254 hertrouwd zijn en geen aanspraak kunnen maken op het schommelend bijkomend deel wegens levensduurte;

1,053 pensioenen voor weezen, betaalbaar tot op hun achttiende jaar;

7,668 pensioenen voor ascendenten.

32,453

Bijna in alle gevallen gaan de nieuwe aanvragen, voorgelegd aan de Invaliditeitscommissies, uit van weduwen en weezen van burgerlijke oorlogsinvaliden, aangezien het sterftecijfer onder deze invaliden stijgt.

Nationale orden.

Aan de militairen van lageren rang dan den rang van officier wordt een rente toegekend van :

1,000 frank voor de Leopoldsorde;

750 frank voor de Kroonorde;

500 frank voor de Leopold II-orde.

Dit maakt een uitgave van 10,020,000 frank voor 18,295 rechthebbenden.

Ouderdomspensioenen.

WERKLIEDEN.

Voorwaarden tot toekenning en wijze van berekening der renteverhoogingen.

De wet van 15 December 1937 heeft de twee regimes van toekenning der verhooging van de ouderdomsrente terug ingesteld :

1^o *De verhooging toegestaan zonder onderzoek naar de inkomsten*, ten gunste der hand- en geestesarbeiders voor wie de stortingen gedaan zijn geworden vereischt door de artikelen 40 en 41 van hoogerbedoelde wet, en die voor henzelf en gebeurlijk voor hun echtgenoot de verbintenis aangaan definitief allen beroepsarbeid die geen gelegenheidsarbeid is, te staken hetzij als loontrekkende, hetzij als vrije arbeider.

2^o *De verhooging toegestaan na onderzoek naar de inkomsten*, ten gunste der hand- en geestesarbeiders die aan de voorziene voorwaarden niet voldoen of die de verhooging zonder onderzoek naar de inkomsten niet wenschen aan te vragen, alsmede ten gunste van de vrije verzekerden (arbeiders buiten dienstverband en personeel zonder beroep).

WIJZE VAN UITBETALING.

Ingeval van leven, zijn de renten uitbetaalbaar op het einde van elk kwartaal.

De achterstallen ervan worden betaald door het verzekerend organisme door middel eener postassignatie, tenzij de rechthebbende den wensch zou uitgedrukt hebben zijn rente te trekken in den zetel zelf van de instelling.

Wat betreft den ouderdomsrentebijslag, deze is verworven per maand en uitbetaald per kwartaal, in het begin der maand waarin de verjaardag van den rechthebbende valt, of van de derde, zesde en negende maand daaropvolgend.

Het kwartaal omvat de vervallen gelden der maand van den vervaldag en der twee voorafgaande maanden. Deze vervallen gelden worden uitbetaald door de Nationale Kas der Bijslagen van Ouderdomsrente en van Weduwenrente en van Weezentoelagen, en uitgekeerd door middel van een postassignatie ten huize van den rechthebbende.

Wat deze weduwenrentebijslag en de weezentoelagen betreft, deze worden uitbetaald door het verzekeringsorganisme, te gelijker tijd en op dezelfde wijze als de rente voor rekening van de Nationale Kas der Bijslagen van Ouderdomsrente, van Weduwenrente en der Weezentoelagen.

Bedrag der uitgave :

A. — Bijslagen van ouderdomsrente :

in 1938.	fr.	582,041,039 47
ramingen voor 1940		588,000,000 »

B. — Bijslagen van weduwenrente en weezentoelagen :

in 1938.	fr.	36,097,214 39
ramingen voor 1940		45,000,000 »

Tusschenkomst van den Staat :

A. — Bijdrage van den Staat in de vestiging der ouderdomsrente en der weduwenrente (algemeene wet der bedienden) :

in 1938.	fr.	27,792,250 66
ramingen voor 1940		49,000,000 »

B. — Verleening van bijslagen van ouderdomsrente, van weduwenrente en van weezentoelage :

in 1938.	fr. 618,138,253 86
ramingen voor 1940.	633,000,000 »

Bedrag der bijdragen gestort in 1938 :

a) Door de verzekerden : 1.33 t. h. van het loon,
in totaal fr. 137,793,826 »
zegge gemiddeld : 85 frank per verzekerde.

b) Door de werkgevers : 1.33 t. h. van het loon,
in totaal fr. 137,793,826 »
zegge gemiddeld : 85 frank per verzekerde.

Aantal rechthebbenden :

a) Ouderdomsrentebijslag :

op 31 December 1938.	287,968
op 31 October 1939	288,690
op 31 December 1940 (voorziene cijfer).	294,000

b) Bijslag van weduwerente en weezentoelagen :

op 31 December 1938	68,921
op 31 October 1939	76,921
op 31 December 1940 (voorzien cijfer)	88,000

BEDIENDEN.

De bedienden die den ouderdomsrentebijslag genieten dank zij de wet van 15 December 1937, in de voorwaarden bepaald voor de verzekerden die onder bedoelde wet vallen, onder voorbehoud dat de bijslag zonder onderzoek naar de inkomsten slechts kan verleend worden aan de mannelijke bedienden wier gemiddelde jaarlijksche wedde van de laatste vijf jaren vóór hun vijf-en-zestigste geboortjaar, de 21,000 fr. niet overtrof.

De weduwen van bedienden ontvangen den bijslag van weduwerente en de weezentoelagen voorzien door de wet van 15 December 1937, ten laste van het Fonds voor Weduwen en Weezen, in de voorwaarden bepaald voor de weduwen der verzekerden vallend onder deze wet.

De uitgaven voor de uitbetaling der ouderdomsrentebijslagen toegestaan aan de bedienden zijn begrepen in het cijfer opgegeven voor de wet van 15 December 1937.

Evenzoo voor wat betreft de uitgaven gedaan door het Fonds voor Weduwen en Weezen, voor het uitkeeren der weduwerentebijslagen en weezentoelagen.

Tusschenkomst van den Staat.

De Staat is tusschengekomen in de vestiging der ouderdoms- en weduwenrenten voor een totaal bedrag van 9,756,827 fr. (in uitvoering van art. 13 der wet van 18 Juni 1930).

Mijnwerkerspensioenen.

Hieronder geven wij verschillende inlichtingen opgemaakt bij het afsluiten van het dienstjaar 1938.

1. — Globaal bedrag der uitgave, bij toepassing der wetgeving op de mijnwerkerspensioenen : fr. 350,215,565-49.

In deze som is het aandeel begrepen ten laste van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers van fr. 189,411,219-58, afgehouden op zijn eigen inkomsten.

2. — Bedrag van de tusschenkomst van den Staat in de onder 1^o opgegeven som : fr. 160,804,345-91.

Deze som bevat *al* de uitgaven ten laste van de Begrooting van Pensioenen voor 1938 (art. 11 en 12).

3. — Aantal rechthebbenden : 70,704.

Inbegrepen de ouderen, de invaliden, de weduwen en de kinderen en de weezen.

4. — Bedrag der gestorte bijdragen :

a) door de belanghebbenden fr. 93,293,271 31

b) door de werkgevers 134,756,947 47

Deze cijfers zijn respectievelijk vastgesteld op 4 1/2 en 6 1/2 van het loon.

5. — Het bedrag der pensioenen en wijze van verleening der pensioenen.

Opmerking. — Om groote uitbreidingen te vermijden, zijn de bijzonderste voorwaarden van verleening slechts opgegeven.

1^o Normale mijnwerkerspensioenen.

a) 6,300 frank voor de gehuwde arbeiders die niet meer werkzaam zijn en minstens 30 jaar ondergrondschen arbeid hebben verricht, op 55 jarigen hebben leeftijd;

b) 4,308 frank voor de ongehuwde, weduwnaars of gedivorceerde arbeiders die niet meer werkzaam zijn en minstens 30 jaar ondergrondschen arbeid verricht, op 55 jarigen leeftijd;

c) 5,100 frank voor de gehuwde arbeiders die niet meer werkzaam zijn en minstens 30 dienstjaren op den bovengrond hebben (of onder- en bovengrond te samen) op 60 jarigen leeftijd;

d) 4,008 frank voor de ongehuwde, weduwnaars of gedivorceerde arbeiders die niet meer werken en minstens 30 jaar dienst op den bovengrond hebben (of onder- en bovengrond te samen) op 60 jarigen leeftijd;

e) 3,504 frank voor den arbeider der categorie C die nog werkzaam is, na zijn pensionneering, op 60 jarigen leeftijd;

f) 2,400 frank voor den arbeider der categorie D die nog werkzaam is, na zijn pensionneering, op 60 jarigen leeftijd.

2^o Evenredig ouderdomspensioen, pensioen, vastgesteld volgens de dienstjaren (voor de arbeiders die 20 tot 29 dienstjaren tellen) tegen :

g) 210 frank per dienstjaar, ondergronds, voor niet meer werkzaam gehuwde arbeiders;

h) 170 frank per dienstjaar, bovengronds, voor niet meer werkzaam gehuwde arbeiders;

i) Fr. 143-40 per dienstjaar, ondergronds, voor niet meer werkzaam ongehuwde, weduwnaars of gedivorceerde arbeiders;

j) Fr. 133-60 per dienstjaar, bovengronds, voor niet meer werkzaam ongehuwde, weduwnaars of gedivorceerde arbeiders.

Opmerking. — De bedragen van 210, 170, 143-40 en 133-60 frank worden respectievelijk tot 115, 115, 80 en 80 frank per dienstjaar herleid, zoo belanghebbende Belg is en nog werkzaam is na zijn pensionneering.

De bedragen van 210, 170, 143-40, 133-60, 115 en 80 frank worden respectievelijk tot 95, 80, 55, 55, 45 en 35 frank herleid, zoo belanghebbende tot een vreemde nationaliteit behoort en geen aanspraak kan maken op de voordeelen ten laste van den Staat.

Het jaarlijksche bedrag van een niet meer arbeidenden Belgischen werkman mag nooit minder zijn dan 3.200 frank.

Dit bedrag wordt op 1.290 frank terruggebracht voor de belanghebbende van vreemde nationaliteit.

3^o Invaliditeitspensioen (toegestaan aan de arbeiders waarvan men vastgesteld heeft dat zij onbekwam zijn om nog normaal in de mijnen te arbeiden, ten gevolge van ziekte) :

Deze pensioenen worden bepaald per dienstjaar, volgens de bedragen vastgesteld bij de categorieën *g*, *h*, *i* en *j*, met een minimum van 3.200 frank per jaar voor den Belgischen arbeider en van 2.500 frank voor den arbeider van vreemde nationaliteit.

Dat pensioen wordt aan belanghebbende onttrokken, wanneer zijn persoonlijk werk meer dan 450 frank per maand oplevert.

4^o Jaarlijksch bedrag der weduwenpensioenen.

a) Weduwerente (vanaf het overlijden van den echtgenoot) :

1.200 frank, indien de echtgenoot minstens 30 dienstjaren telde;

840 frank, indien dit aantal dienstjaren niet bereikt is.

Die bedragen worden tot 660 en 300 frank gebracht voor de weduwe van vreemde nationaliteit.

b) Ouderdomspensioen (op 60 jaar) indien de echtgenoot reeds een ouderdomspensioen of een invaliditeitspensioen voor minstens 20 dienstjaren genoot. 3.000 fr. indien de echtgenoot 30 dienstjaren verricht had.

Dit pensioen wordt verminderd met 100 fr. per dienstjaar van den echtgenoot: dat ontbreekt om het getal van 30 jaren te volledigen, zonder dat het pensioen echter minder dan 2.100 fr. mag bedragen.

Het maximale pensioen van een weduwe van vreemde nationaliteit wordt vastgesteld op 2.040 fr. De vermindering van 100 fr. waarvan hierboven sprake wordt op 68 fr. per dienstjaar gebracht voor de weduwen van deze categorie.

Opmerking. — Sommige weduwen wier echtgenoot vóór 1 Januari 1925 en na dertig jaar mijndienst de mijnen wegens ziekte heeft moeten verlaten, verkrijgen op vijf en zestig jaar, een toelage welke met het pensioen der algemeene pensioenwet 2.520 frank bereikt.

De weduwen die van hun echtgenoot gescheiden leefden bij dezes overlijden en onwaardig geacht werden, genieten maar op vijf en zestig jaar (en niet op zestig jaar) een pensioen waarvan het bedrag overeenstemt met het pensioen der algemeene pensioenwet.

5° Bedrag der kroostvergoeding verleend per kind beneden zestien jaar, dat ten laste van de overleden arbeiders was :

a) De kroostvergoeding wordt bepaald :

op 630 frank per jaar voor ieder der eerste vier kinderen ;

op 720 frank per jaar en per kind, wanneer er vijf kinderen zijn ;

op 810 frank per jaar en per kind, wanneer er zes kinderen zijn ;

op 900 frank per jaar en per kind, wanneer er zeven kinderen zijn ;

op 990 frank per jaar en per kind, wanneer er acht kinderen en meer zijn.

Zij wordt uitbetaald aan de weduwe, aan den persoon of aan de instelling die den last van de kinderen op zich neemt.

b) In geval van overlijden der twee echtgenooten wordt er een jaarlijksche vergoeding van 720 fr. per jaar en per kind van minder dan 16 jaar verleend aan den persoon of de instelling die de zorg van de kinderen op zich neemt.

WIJZE VAN BEPALING DER RENTEVERHOOGING.

De verhoogingen der ouderdomsrente en overlevingsrente, bij overgangsmaatregel door de wet verleend, zijn begrepen in de bedragen der pensioenen der ouderen en der weduwen (zie 5a). Deze verhoogingen zijn toegekend onder de eenige voorwaarde, het ouderdomspensioen of de overlevingsrente te kunnen genieten.

De wet op de mijnwerkerspensioen kent inderdaad geen enkel geval van uitsluiting (geval van behoefteigheid of ander), nochtans kunnen de belanghebbenden van vreemde nationaliteit slechts de voordeelen ten laste van den Staat genieten, indien zij verzekerd zijn door een wederzijdsche overeenkomst.

UITKEERING DER PENSIOENEN.

De pensioenen, de verworven renten inbegrepen, en andere voordeelen toegekend bij toepassing der wetgeving op de mijnwerkerspensioenen, worden aan belanghebbenden uitbetaald door het Nationaal Fonds voor Mijnwerkerspensioenen, en door de in ieder steenkolenbekken ingerichte Voorzorgskassen.

Deze pensioenen worden maandelijks en door postassignatie uitgekeerd.

VOORZIENE UITGAVEN VOOR HET DIENSTJAAR 1940.

Het is te voorzien dat de lasten van den Staat en van het Nationaal Fonds voor Mijnwerkerspensioenen, ten gevolge van de normale vermeerdering van het aantal rechthebbenden, een weinig zullen verhoogd worden.

Wat betreft den Staat, is er bij artikel 10 van de Begrooting voor de pensioenen voor het dienstjaar 1940, een verhooging van een millioen voorzien in verband met het dienstjaar 1939.

*
* *

Door de noodzakelijk onvolledige uiteenzetting der onderscheidene pensioenstelsels en der voorbeelden van enkele gevallen van toepassing, kan men zich beter rekenschap geven van den ingewikkelden aard van het vraagstuk der pensioenen en van den last dien deze voor de Staatsbegrooting beteekenen.

Ten einde beter het geheel van al de pensioenen te doen begrijpen, hebben wij in onderstaand tabellarisch overzicht de verschillende gegevens van het vraagstuk samengevat.

(27)

[N^o 80.]

**TABELLARISCH OVERZICHT
DER BEGROOTING VAN PENSIOENEN.**

Tabellarisch overzicht der

CATEGORIE DER PENSIOENEN		Aantal gerechtigden
1 ^o Burgerlijke pensioenen met inbegrip van deze toegekend	a) aan de Staatsambtenaren en- beambten, aan de leden van het Staatspersoneel en aan de magistraten	11,785
	b) aan de leden van het gemeentelijk, officieel, aangenomen en aanneembaar onderwijspersoneel	10,818
	c) aan den clerus	950
2 ^o Militaire pensioenen	a) oude toegekend vóór 1 Augustus 1914	658
	b) nieuwe	466
	c) bedeed door de Nationale kas voor oorlogspensioenen . .	16,200
3 ^o Oorlogspensioenen	Invaliditeits pensioenen { pensioenen aan de invaliden	90,800
	{ pensioenen aan de weduwen	19,300
	{ toelagen aan de ascendenten	14,200
	Frontstreeprenten	212,000
	Pensioenen der burgerlijke en militaire slachtoffers van den oorlog	32,453
4 ^o Renten vanwege de Nationale Orden.		18,295
5 ^o Ouderdoms- pensioenen	a) ouderdomsrentebijslag	294,000
	b) bijslag der weduwen- en weezenrente	88,000
	c) Staatsbijdrage in de vestiging der eigenlijke rente . . .	
6 ^o Mijnerwerkerspensioenen		70,704
7 ^o Pensioenen der weduwen en weezen van burgerlijke en militaire ambtenaren . . .		(1) 18,346
		898,975

Begrooting van Pensioenen

Werkelijke uitgaven	Tusschenkomst van den Staat	Aandeel der betrokkenen	P. C. van hun tusschenkomst	Opmerkingen
233,966,250	233,966,250	nihil	9 %	Storten voor het pensioen van weduwen en weezen.
195,960,450	195,960,540	nihil	9 %	Idem.
11,607,750	11,607,750	nihil	nihil	
7,380,450	7,380,450	nihil	9 %	Idem.
2,626,050	2,626,050	nihil	9 %	Idem.
270,000,000	270,000,000	nihil	9 %	Idem.
444,300,000	^{a)} 29,100,000	nihil	nihil	^{a)} Bijslag voor kinderen.
107,600,000		nihil	nihil	
32,300,000	^{b)} 610,000,000	nihil	nihil	^{b)} Dotatiefonds.
316,300,000		nihil	nihil	
76,300,000		nihil	nihil	
10,020,000	10,020,000	nihil	nihil	
588,000,000	^{c)} 388,000,000			^{c)} Dotatiefonds.
	211,000,000	137,793,826	1.33 %	
45,000,000	49,000,000			
49,000,000				
350,215,000	160,804,000	93,293,170	4.50 %	
⁽²⁾ 215,552,200	nihil	⁽²⁾ 310,924,000	nihil	(1) Cijfers uit het verslag van den heer Behogne. (2) Cijfers voorkomend in de begrooting voor order.
2,956,128,150	2,179,464,950	533,010,996		

Het Koninklijk Commissariaat voor de Pensioenen.

Zooals wij bij den aanhef van dit verslag hebben vermeld, drukte de Commissie van Financiën den wensch uit dat het onderzoek van het geheele vraagstuk der pensioenen, ten laste van den Staat, uiteengezet in de bladzijden die voorafgaan, zou worden toevertrouwd aan een Koninklijken Commissaris.

Bij Koninklijk Besluit van 31 Maart 1938 werd de h. François, professor aan de Vrije Universiteit te Brussel, benoemd tot Koninklijken Commissaris voor de pensioenen. Zijn opdracht moest verstrijken op 1 April 1939, maar bij Koninklijk Besluit van 30 September jl. werd de duur ervan verlengd tot 1 April 1940.

Artikel 2 van het Koninklijk Besluit van 31 Maart 1938, bepaalt de opdracht van den Koninklijken Commissaris.

Deze is gelast aan de Regeering, vóór den in artikel 1 aangeduiden datum een verslag voor te leggen over :

1^o het onderzoek van de tegenwoordige en toekomstige gevolgen, uit oogpunt van 's lands financiën, van het bestaande regime der pensioenen, renten en toelagen, van om het even welken aard, die al of deels ten bezware komen van den Staat of van organismen die daaronder hooren of waarin de Staat aanzienlijke belangen heeft;

2^o Het indienen van alle gepast geoordeelde voorstellen om :

a) te beletten dat de lasten die aan de pensioenen, renten en toelagen verbonden zijn, ooit redelijke begrotingsgrenzen overschrijden;

b) het bestaande regime te vereenvoudigen, samen- of gelijk te schakelen, inzonderheid wat de bedragen, de leeftijdsvoorwaarden en de deelneming van de betrokkenen betreft;

c) de thans in de besturen gebruikelijke wijzen van vaststelling en vereffening te vereenvoudigen en te bespoedigen;

d) bepaalde misbruiken, als daar zijn bedrog, cumulatie, of overdreven bedragen tegen te gaan;

3^o het toelichten van voorstellen met betrekking tot de vormen waaronder de met de toepassing der speciale wetten op de pensioenen, renten, en toelagen belaste organismen zouden beheerd worden, alsmede tot de maatregelen welke dienen getroffen voor al wat in verband staat met het regime der pensioenen in de openbare diensten, andere dan die bedoeld onder vorenstaand nummer 1, inzonderheid in de provinciën en de gemeenten.

Volgens den heer Commissaris, bestaat zijn opdracht uit twee essentiele deelen :

1^o studie van het huidig regime der pensioenen ten laste van de Openbare Financiën;

2^o onderzoek van alle voorstellen die nuttig worden geacht om de bezwaren van dit stelsel te verhelpen.

Met andere woorden :

1^o raming en beperking der lasten;

2^o herziening van het huidig stelsel;

Steeds volgens de meening van den Koninklijken Commissaris, heeft hij te onderzoeken niet alleen de lasten die op den Staat rusten wegens de pensioenen of toelagen rechtstreeks betaald op de openbare financiën maar ook diegene die niet rechtstreeks door den Staat worden vereffend, maar nochtans hun weerslag kunnen hebben op de begrootingen.

Deze verschillende lasten omvatten :

A. — Normale rechtstreeksche lasten :

1^o Bedienden van den Staat : burgerlijke pensioenen ;
militaire pensioenen ;

2^o Sociale wetten.

B. — Buitengewone of tijdelijke rechtstreeksche lasten :

1^o Pensioenen gesproten uit den oorlog ;

2^o Sociale wetten : kosteloze ouderdomsrentetoeslag.

C. — Onrechtstreeksche lasten :

1^o Gemeenten en provinciën ;

2^o Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen ;

* * *

Daar aan den Minister van Financiën de vraag werd gesteld te weten welke pensioenen tot nog toe door den Koninklijken Commissaris werden onderzocht en welke eventueel de voorstellen zijn die hij heeft gedaan, heeft de Minister geantwoord dat de Koninklijke Commissaris voor de pensioenen tot nog toe twee verslagen heeft ingediend :

1^o Verslag over het pensioen der burgerlijke bedienden van den Staat en voorontwerp van oprichting van een zelfstandige verzekeringskas ten bate van het Staatspersoneel ;

2^o Verslag over de wet betreffende de verzekering tegen ouderdom en vroegtijdigen dood.

Het lijkt ons nuttig deze verslagen te ontleden.

Burgerlijke Pensioenen.

Na aan zijn opdracht te hebben herinnerd, bewijst de heer François de noodzakelijkheid van een studie en een hervorming van het huidig pensioenregime, door de berekening van den zeer zwaren last dien deze pensioenen op de Staatsbegrooting doen drukken.

DE WET VAN 1844.

Hij voert eveneens aan dat het huidig stelsel, geregeld door de wet van 21 Juli 1844, gewijzigd door talrijke latere wetten, een dicht, ingewikkeld en onsaamenhangend geheel vormt dat aanleiding geeft tot onrechtvaardigheden en ongelijkheden en dat niet toelaat zelfs benaderende begrootingsramingen op te maken.

De veelvuldigheid van de wetgeving vergt, voegt hij eraan toe, een aanzienlijke en kostelijke administratieve inrichting.

Uit deze beschouwingen leidt hij af dat men den moed moet hebben af te breken met het verleden en dat er een nieuw, eenvoudig, evenwichtig en wetenschappelijk stelsel moet worden opgebouwd.

Hij onderzoekt vooreerst de burgerlijke pensioenen.

Met inachtneming van de bijzonderste te dekken risico's, voorziet hij :

- 1^o het rustpensioen ;
- 2^o het pensioen voor gebrekkelijkheid ;
- 3^o het pensioen van weduwen en weezen.

GEBREKEN VAN HET HUIDIG REGIME.

Het bijzonderste bezwaar dat hij aanvoert tegen het huidig stelsel is de toeneming der lasten. Deze verzwarende schrijft hij toe aan drie oorzaken :

1^o De berekening van het pensioen gesteund op de gemiddelde wedden der laatste vijf jaren, in stede van op het geheel der achtereenvolgende bezoldigingen ;

2^o Den te lagen pensioensleeftijd voor sommige beroepen, vooral in het onderwijs ;

3^o Het misbruik van de pensioenen wegens gebrekkelijkheden en de slechte methode van berekening dezer pensioenen.

Verder schrijft de koninklijke commissaris de malaise, die heerscht op gebied van pensioenen, toe aan het noodlottig stelsel van den omslag.

NIEUW REGIME. — OMSLAG OF CAPITALISATIE.

Na te hebben gewezen op de gebreken van het huidig regime, gaat de heer François over tot het opbouwende gedeelte van zijn ontwerp. Hij maakt vooreerst de balans op van de respectieve voor- en nadeelen van het stelsel der kapitalisatie en van het stelsel van den omslag. Beperken wij ons erbij de bepaling aan te halen die hij daarvan geeft : « De methode van den omslag, schrijft hij, bestaat erin verbintenissen aan te gaan over een langen termijn en de ontvangsten enkel te voorzien naar rato van de onmiddellijke uitgaven zonder zich te bekommeren om de toekomstige jaren ». — (Men vestigt het evenwicht per jaar of desnoods per langere tijdsbestekken.) — « De methode van de kapitalisatie bestaat erin van in den beginne al de toekomstige verbintenissen te ramen en de noodige ontvangsten te voorzien die beantwoorden aan de globale uitgaven. »

De heer François veroordeelt het stelsel van den omslag, dat, volgens hem, leidt tot een verergering van de lasten, tot een steeds grooter onevenwicht tusschen de ontvangsten en de uitgaven en tot onoverkomelijke moeilijkheden ingeval van omvorming in het stelsel van exploitatie.

BIJZONDERSTE BEZWAREN TEGEN DEN OMSLAG.

Ziehier de bijzonderste bezwaren die hij aanvoert tegen den omslag :

1^o onvermijdelijke stijging van de lasten die leiden tot begrootingsmoeilijkheden ;

2^o onmogelijkheid ramingen op langen termijn te doen ;

3^o onmogelijkheid het evenwicht te handhaven tusschen het personeel der verschillende departementen en invoering van werkelijke of denkbeeldige onrechtvaardigheden ;

4^o soms onbezonnen klachten vanwege het personeel maar die er toe leiden een ongezonde atmosfeer te scheppen ;

5^o steeds grooter wordende ingewikkeldheid van het stelsel tengevolge van den overvloed van wetten en besluiten;

6^o juridische moeilijkheden in verband met het werkelijk recht van de bedienden, daar het stelsel van den omslag toelaat te beweren dat het pensioen kosteloos is en een gunst uitmaakt;

7^o hooger bedrag van de uitgaven ten gevolge van het gemis van interest opgebracht door de belegde kapitalen.

De heer François schijnt deze nadeelen te overdrijven.

ARGUMENTEN TEGEN DE CAPITALISATIE.

Daarentegen, hecht hij weinig belang aan de zeer reële argumenten aangevoerd tegen het stelsel der kapitalisatie en die de volgende zijn :

1^o de Staat is eeuwig en steeds solvent. Hij hoeft dus geen waarborgen te geven aan zijn schuldenaars, al waren het zijn eigen bedienden; hij moet geen beleggingen doen;

2^o de opeenhooping van kapitalen is gevaarlijk. De ramingen wat betreft den interest, kunnen mogelijk niet in vervulling gaan. Een regeering op zoek naar nieuwe geldmiddelen kan geneigd zijn de fondsen van hun ware bestemming af te leiden;

3^o De devalvaties van de munt sturen de bestopgemaakte berekeningen in de war en kunnen het faillissement van het stelsel uitlokken.

ZELFSTANDIGE PENSIOENKAS.

De heer François stelt voor een zelfstandige pensioenkas op te richten, met een eigen bestaan en bestuur, met een beheer en een comptabiliteit die volledig gescheiden zijn van deze van den Staat. Deze kas zou ook periodiek een technische balans opmaken met de berekening der wiskundige reserves.

Deze pensioenkas vervult de rol van verzekeraarster die verbintenissen op termijn aangaat mits bijdragen gedeeltelijk betaald door den werkgever en gedeeltelijk door den bediende. Het aandeel van den Staat-werkgever betreft het persoonlijk pensioen van den bediende; het deel van den bediende betreft het pensioen der weduwen en weezen.

BESTANDDEELLEN VAN HET PENSIOEN.

Opdat een verzekeringsinstelling leefbaar weze, moet er aan den oorsprong van ieder contract gelijkwaardigheid liggen tusschen de verbintenissen van den verzekeraar en de verbintenissen van den verzekerde. De verbintenis van den verzekeraar bestaat hier in de betaling der levenslange of tijdelijke pensioenen; de verbintenis van den verzekerde bestaat in de betaling der jaarlijksche bijdrage. Deze twee bestanddeelen moeten gelijktijdig worden vastgesteld. Men moet het bedrag der bijdragen bepalen op een dusdanig peil dat het toelaat behoorlijke pensioenen te verkrijgen, zonder de financieele mogelijkheden van den Staat en van den bediende te overschrijden, en men moet vervolgens de overeenstemmende renten berekenen.

Eens de bijdrage bepaald, moet men, om het bedrag van het pensioen vast te stellen, ook den leeftijd van de oppensioenstelling aangeven. Het barema hangt bovendien af van de volgende gegevens : a) de sterftetabel; b) den interestvoet en c) de lasten voor beheerskosten.

DE LEEFTIJD VAN HET PENSIOEN.

Volgens den heer François, moet de leeftijd van de oppensioenstelling in beginsel bepaald blijven op 65 jaar, ten einde de reeds al te zware lasten nog niet te verhoogen zonder compensatie.

Er dient evenwel een onderscheid gemaakt tusschen de sedentaire diensten en de actieve diensten, onder voorbehoud evenwel van herziening van sommige bepalingen, vooral wat betreft het onderwijs, in het licht van de feiten. Aldus vraagt de Commissaris zich af voor het lager onderwijs of het niet zou betamen den pensioensleeftijd geleidelijk op te voeren tot 60 jaar.

BEDRAG VAN DE BIJDRAGE.

Blijft het bedrag van de te betalen bijdrage.

a) Voor de sedentaire diensten voor dewelke de pensioensleeftijd is vastgesteld op 65 jaar, en de coëfficiënt van de huidige berekening op $1/60$: de bijdrage die noodig is, vanaf de indiensttreding op 25-jarigen leeftijd om een pensioen te verkrijgen gelijk aan de $40/60$ van de eindwedde zou 8.50 t. h. van de achtereenvolgende wedden bedragen.

b) In het onderwijs en voor de actieve diensten : de bijdrage zou 12 t. h. belooopen, doch op voorwaarde dat de rustleeftijd op 60 jaar zou bepaald worden. (Op te merken dat voor de actieve diensten, de pensioensleeftijd vastgesteld is op 65 jaar).

BIJZONDERHEDEN.

De heer François onderzoekt vervolgens enkele bijzonderheden.

Allereerst het geval der diploma's. Sommige categorieën ambtenaren en magistraten kunnen thans een bonificatie doen gelden uit hoofde van hun diploma. De heer François schaft deze voorrechten af, die hij niet te rechtvaardigen noemt.

Dan de cumulaties. De kwestie, schrijft de Koninklijke Commissaris, is opgelost door het feit dat van den beginne af de werkgever zal oordeelen of hij een bijdrage zal betalen voor de cumuldiensten. Welnu, zonder bijdrage geen pensioen.

OVERGANGSTIJDPERK.

Maar al wat voorafgaat heeft betrekking op het definitief regime. Men moet evenwel een overgangsperiode voorzien.

Voor wat aangaat de huidige gepensionneerden : eerbied van de verworven rechten. De Staat moet beschouwd worden als schuldenaar van de Kas ten beloope der wiskundige reserves noodig om de aan gang zijnde pensioenen te betalen; deze reserves komen op 3,103,000,000 frank, waarvan de Staat zich zal kunnen vrijmaken in 99 jaar door een annuïteit van 112,331,700 frank.

Voor wat aangaat de agenten in dienst : 1^o de door de beambten verworven rechten op den dag der hervorming van het regime worden verstevigd; 2^o een bijdrage van 10 t. h. wordt gestort in de Kas vanaf het in voege treden van het nieuw stelsel; 3^o op het oogenblik dat de beambte met rust gaat, maakt de Kas het bedrag op van het pensioen voortkomend van de gedane stortingen. De bijslag is een Staatsschuld, die men in kapitaal raamt en waarvan de Staat zich jaarlijks kwijt door het afgeven aan de Kas van een rentetitel $3 \frac{1}{2}$ t. h.

PENSIOEN VOOR GEBREKKELIJKEN.

In het door den heer François voorgehouden stelsel, zal de ambtenaar die den dienst verlaat vóór den rustleeftijd, recht hebben op een pensioen wegens de door hem gedane storting.

De heer François stelt voor als te pensionneeren invalide te beschouwen den beambte die volstrekt onbekwaam geworden is om zijn ambt te vervullen. Van uit een absoluut standpunt, voegt hij er aan toe, kan de beambte slechts gedeeltelijk invalide zijn en nog bekwaam om andere bedieningen te bekleeden, hetzij bij den Staat, hetzij op privaat gebied.

Het invaliditeitspensioen zou niet ten definitieven titel moeten verworven worden. Het zou moeten herzien worden volgens de wijzigingen die in de activiteit intreden en bijgevolg in den gezondheidstoestand van den invalide. Het pensioen zou pas vanaf 60 jaar verstevigd kunnen worden.

HET PENSIOEN VOOR WEDUWEN EN WEEZEN.

De Koninklijke Commissaris vangt aan met de historiek van de instelling en klimt op tot de wetten van 1844 en 1876. Hij becritiseert er het beheer van wegens het feit dat zij niet werden geleid volgens de beginselen der verzekering en met de vestiging van voldoende wiskundige reserves.

Volgens den heer François, is het geen oplossing, door den Staat de kassen te laten overnemen met de daaraan gekoppelde verplichting de pensioenen te betalen. Een gezond beheer van de pensioenen moet verzekerd zijn en een evenwicht opgemaakt tusschen de opeenvolgende ontvangsten en de verbintenissen.

Welnu, thans, beweert de Koninklijke Commissaris, zouden de wiskundige reserves 1,634 millioen moeten bedragen, terwijl de portefeuille der titels overgenomen door den Staat, slechts 1,057 millioen beloopt, hetzij een tekort van ongeveer een half milliard. De heer François berekent de ontvangsten en uitgaven voor het jaar 1939 en komt tot een nadeelig saldo van 11,002,833 frank.

Uit deze berekeningen leidt hij af dat de afhoudingen voor de pensioenen van weduwen en wezen steeds ontoereikend zijn geweest en dat de renten slecht berekend zijn geworden.

Ziehier het stelsel dat hij voorstelt, steunend op de wet van 18 Juni 1930 :

Het weduwepensioen wordt bepaald, niet percentsgewijze op het pensioen van den echtgenoot, maar op de wedde. Het bedraagt 30 t. h. van deze wedde indien de agent overlijdt vóór zijn 41^e jaar; het verhoogt vervolgens met 1 t. h. per jaar tot maximum 40 t. h. op 50-jarigen leeftijd en later. Een verminderingsscoëfficiënt zou toegepast worden indien het leeftijdsverschil grooter is dan vijf jaar.

DE GEVOLGEN VAN DE TOEPASSING VAN DIT REGIME.

Welke zouden de gevolgen zijn, moest dit nieuw regime toegepast worden in de verschillende gebeurlijkheden ?

Eerste geval. — De beambte is vrijgezel en blijft het tot wanneer hij met rust gaat.

De waarde van terugkoop van het weduwepensioen kan op verschillende manieren gebeuren :

- a) In speciën aan den beambte overhandigd;
- b) In rente omgezet op zijn hoofd;
- c) Voorbehouden worden met het oog op een gebeurlijk huwelijk na zijn oppensioenstelling;
- d) Gedeeltelijk in speciën overhandigd of gedeeltelijk aangewend om een bijrente te vestigen; het saldo wordt bij voorbeeld in een weezenfonds gestort.

Tweede geval. — De agent overlijdt als vrijgezel vóór dat hij den leeftijd van oppensioenstelling bereikt. Het beschikbare kapitaal kan of geheel of gedeeltelijk aan de rechthebbenden overgemaakt worden.

Derde geval. — De beambte huwt tijdens zijn loopbaan. De stortingen ondergaan geen wijziging bij zijn huwelijk. Het pensioen gaat naar zijn weduwe, welk het oogenblik van zijn overlijden weze, vóór of na zijn oppensioenstelling.

Vierde geval. — De gehuwde beambte wordt weduwnaar en hertrouwt niet. Toestand als voor den vrijgezel.

Vijfde geval. — De weduwnaar-beambte sterft en laat kinderen achter. Renten kunnen gevestigd worden op hun naam door middel van het beschikbaar kapitaal.

Zesde geval. — De agent-weduwnaar hertrouwt vóór zijn oppensioenstelling. Niets is veranderd. Het contract gaat over op de nieuwe echtgenoot.

Zevende geval. — De agent-weduwnaar hertrouwt na zijn oppensioenstelling. Hij bevindt zich in denzelfden toestand als de vrijgezel.

De heer François tracht vervolgens te bewijzen dat de afhouding voor de weduwenpensioenen steeds ontoereikend is geweest; hij oordeelt dat het past ze op te voeren tot 8 t. h. om de lasten der renten te dekken en tot 9 t. h. , zoo men bovendien hoogerbedeelde schuld wil aflossen.

Ouderdomspensioenen.

Samenvatting van de studie der wetten op de verzekering tegen ouderdom en vroegtijdigen dood.

In opzicht van de begroting van den Staat, kan de studie zich beperken tot de bijdrage en tot den kosteloozen bijslag.

DE BIJDRAGE VAN DEN STAAT.

Om zijn bijdrage te vormen, zou de Staat, telkens een aangeslotene 1 frank stort, fr. 0-50 terzijde kunnen leggen (of juist 1 frank, fr. 0-75, fr. 0-60, fr. 0-50 volgens het jaar van geboorte van den verzekerde); hij zou aldus thans per jaar 250 millioen betalen, welke premie geleidelijk zou verminderen en zou gestabiliseerd worden op zoowat 175 millioen per jaar binnen enkele jaren.

Hij kan ook zijn voorschotten enkel doen naar mate de renten verschuldigd zijn aan de gepensionneerden; in dit geval zal hij thans zeer weinig betalen maar ten slotte zal hij eens 500 millioen per jaar moeten betalen.

Het verschil : $325 = 500 - 175$ miljoen, is de interest van de reserve die men niet zal hebben willen aanleggen door de stortingen te doen van in den beginne zooals de gepensionneerden doen.

De Staat heeft het tweede stelsel aangenomen en de bijdrage van den Staat lijkt aldus een gegeven dat voor het oogenblik zonder belang is, maar dat zwaar zal drukken op de toekomstige begrotingen bijvoorbeeld binnen vijftig jaar.

DE KOSTELOOZE BIJSLAG.

De mannen geboren in 1867 hebben practisch het voordeel van de wet niet genoten, en konden zich aldus slechts een onbeduidende rente vestigen; zij ontvangen een kosteloozen bijslag van 3,300 frank op voorwaarde dat hun toestand deze vrijgevigheid van den Staat wettigt. De verzekerden geboren bij voorbeeld in 1870, 1880, 1890, 1900, konden zich reeds een belangrijker rente vestigen en zij ontvangen nog enkel 3,100, 2,600, 1,800, 800 frank, hetgeen met de overige voordeelen — persoonlijke rente en bijdrage van den Staat — in beginsel een totaal moet vormen van 3,200 frank per jaar.

De andere rechthebbenden dan de gehuwde mannen ontvangen geringere bijslagen om te komen tot een totaal van 2,100 frank in stede van 3,200 frank.

Had men zich ermede vergenoegd den kosteloozen bijslag te verleenen aan diegenen die aan de wet onderworpen waren, dan zou men in de eerste jaren zeer weinig hebben moeten uitgeven, — zegge ongeveer 20 miljoen in 1932, vervolgens 60-80 miljoen in 1933 en 1934 — om het maximum van 150 miljoen te bereiken en vervolgens te dalen tot nul.

Maar men heeft het voordeel vooreerst uitgebreid tot al de vrije verzekerden, zelfs indien zij geen loontrekkenden zijn en vervolgens tot alle Belgen geboren vóór 1867 voor dewelke de wet nog niet bestond.

Tengevolge van deze uitbreidingen heeft de bijslag aan den Staat gekost in miljoenen frank :

In 1931 : 766;

In 1932 : 766;

In 1933 : 718;

In 1934 : 450;

In 1935 : 487.

Thans (dienstjaar 1939) zal hij meer dan 600 miljoen kosten ondanks het feit dat de voorwaarden tot verleening strenger zijn geworden, zooals blijkt uit de cijfers, vanaf 1934.

HET DOTATIEFONDS.

De Staat, die niet bij machte is deze reusachtige bedragen te betalen, heeft de financiering uitgedacht doot middel van een speciaal fonds, dat fungeert als volgt :

a) De Staat betaalt een derde der kostelooze bijslagen door aanrekening op de begroting van het loopend jaar;

b) Hij doet de twee overige derden betalen door de Spaarkas die aldus de noodige kapitalen voorschiet;

c) De Staat betaalt de voorschotten, gedaan door de Spaarkas, terug door een vaste annuïteit van 300 miljoen die waarschijnlijk 99 jaar zal duren.

Aldus voor één jaar waar er aan de gepensioneerden 600 miljoen moet worden uitbetaald, betaalt de Staat $200 + 300$ miljoen = 500 miljoen, en de Spaarkas schiet 100 miljoen voor.

Maar, in het jaar 2005 zal er niets meer te betalen vallen aan de rechthebbenden die allen zullen verdwenen zijn, terwijl de Staat nog 300 miljoen per jaar zal moeten betalen gedurende 30 jaar. Deze methode komt erop neer op de toekomst een gedeelte der lasten van het heden over te dragen, maar zij kost wreed duur omdat de Staat aldus 36 milliarden zal uitgeven, terwijl hij slechts 20 milliarden zou moeten betalen, indien hij van jaar tot jaar volledig voorzag in al de uitgaven; het gemak verkregen voor het heden, is werkelijk den prijs niet waard dien men later zal betalen.

Hetzelfde geldt voor de Staatsbijdrage, waar er eens eeuwig 500 miljoen per jaar zullen te betalen vallen terwijl 175 tot 200 miljoen per jaar zouden volstaan, indien men erin toestemde ze van stonden aan te betalen.

DE GEVOLGEN VAN DE WET.

De uitbreiding van het voordeel van den kosteloozen bijslag tot al de bejaarde lieden heeft voor gevolg dat het aantal gepensioneerden, vergeleken bij de bevolking van den zelfden leeftijd, op zonderlinge wijze stijgt met dezen leeftijd; 31 t. h. van de bejaarde lieden tusschen 67 en 70 jaar, trekken den bijslag en dit percentage neemt toe om practisch 100 t. h. te bereiken, rond den leeftijd van 90 jaar.

Daar er niet wordt vastgesteld dat een overeenstemmend percentage verzekeren stortingen doet, moet er worden besloten dat er een groot aantal bejaarde gepensioneerden zijn die nooit iets zouden bekomen hebben, indien de wet op hen was toegepast geworden toen zij werkten; de kosteloze bijslag lokt de menschen aan en zij stellen alles in het werk om hem te verkrijgen.

Aan den anderen kant stelt men sommige ernstige verschijnselen vast bij de verzekerden, dus bij diegenen die nog niet 65 jaar oud zijn :

a) de vrije verzekerden zijn zeer weinig talrijk rond den leeftijd van 20 tot 35 jaar; maar zij worden zeer talrijk rond de 60 jaar; zij hebben maar een doel : den bijslag te verkrijgen;

b) de vrije verzekerden storten zoo weinig mogelijk en trachten niet zich een persoonlijke rente te vestigen;

c) de stortingen der verplichte verzekerden zijn te laag en laten dus niet toe te komen tot de rendeeing van 3,200 of van 2,100 frank; men heeft dus den misslag begaan, de wet te steunen op haar maximum rendeeing in stede van haar te steunen op haar gemiddelde rendeeing.

Uit deze vaststellingen blijkt dat zij die later den pensioensleeftijd zullen bereiken, minder zullen ontvangen ondanks hun inspanning, dan de gepensioneerden die nochtans geenerlei recht hadden.

Er valt derhalve te vreezen dat het vraagstuk der pensioenen later even acuut zal worden gesteld en dat voor de aanvragers het argument der geschapen precedenter zal bestaan.

DE VERMOEDELIJKE KOSTEN VAN DE WET.

Het is niet mogelijk een juiste raming op te maken van hetgeen de wet zal kosten; daartoe beschikt men niet over voldoende statistische gegevens over

het sterftecijfer, het huwelijks- en het geboortecijfer. Men kan aannemen dat de uitgaven voor de bijdragen en den bijslag zullen begrepen zijn tusschen :

700 en 800 miljoen in 1945,
630 en 830 miljoen in 1965,
530 en 580 miljoen in 1985,
500 en 550 miljoen vanaf 2005.

Maar deze gegevens kunnen fel worden beïnvloed door wijzigingen die in schijn weinig belangrijk zijn, zooals een ruimere vrijgevigheid in de toekenning, een wijziging in de voorwaarden van verleening, een erkenning van de eischen die later stellig zullen worden gesteld.

Indien men geen acht slaat op deze invloeden, zou de wet ten slotte veel meer kosten dan al hetgeen werd voorzien; welnu, een begroting die men niet meer kan in evenwicht brengen, leidt tot financieele avonturen waarvan de gepensioneerden zelf de eerste slachtoffers zullen zijn.

DE GRONDSLAGEN VAN EEN GEZONDMAKING.

Er bestaat geen technisch of financieel middel dat bij machte is den volstrekten kostenden prijs van een bepaalde verrichting te verlagen; men kan het te betalen bedrag anders voorstellen, men kan het belang ervan niet verminderen tenzij door zoo spoedig mogelijk te betalen hetgeen men pas later zou hoeven te betalen. Welnu, het is het tegenovergestelde dat wordt gedaan : men tracht op later een gedeelte over te dragen van hetgeen men thans zou moeten betalen.

Bij voorbeeld : volgens een der gedane ramingen zouden er vervallen gelden van kosteloozen bijslag moeten worden betaald tot rond het jaar 2005 voor een totaal van 20.5 milliarden. Met de handelwijze van het dotatiefonds zal men ten slotte 36 milliarden betalen. Indien men nu het kapitaal vestigde dat, met zijn interesten, zou toelaten alles te betalen, dan zou men er vanaf komen met 11 milliarden. Maar, indien men dit kapitaal ontleende om er slechts voor eeuwig de interesten van te betalen, dan zou men 440 miljoen moeten uitgeven per jaar tot op het einde der eeuwen.

Men ziet daaraan dat het eenig procédé voor spaarzaamheid is : ten spoedigste betalen; aangezien daar geen spraak kan van zijn, dienen de grondslagen om te komen tot een vermindering der jaarlijksche uitgaven, elders gezocht.

Men kan er, men moet er toe komen door een gezonder opvatting der beginselen van de wet.

KARAKTER VAN DEN KOSTELOOZEN BIJSLAG.

Men herinnere zich wel dat het hier om een vrijgevigheid van den Staat gaat ten opzichte onzer medeburgers in den nood; ten bewijze : de kosteloze bijslag wordt niet aan iedereen toegekend.

Van dan af is de bijslag een steun, dien alleen kunnen trekken zij die niet reeds een inkomen hebben van 3.200 of 2.100 frank ; een andere opvatting zou tot de verplichting leiden om later dezelfde inspanning te doen voor wie deze 3.200 of 2.100 frank niet bereiken, of zij al dan niet onder de wet vielen.

Men moet dus al de inkomsten afschaffen die voorzien zijn als vrijgesteld in de toekenningsvoorwaarden.

Bij gebreke van deze afschaffing, behandelt men ongelijkmatig den ongelukkige die niets bezit en 3.200 frank trekt, en den minder- ongelukkige die ook 3.200 frank trekt, doch die reeds over inkomsten beschikt die de 10.000 fr. hebben kunnen te boven gaan en thans nog 2.800 frank kunnen bereiken.

MIDDELEN TOT GEZONDMAKING.

Psychologisch zal men tot een gezondmaking komen door de wet in twee deelen te splitsen : het eerste, technisch, voor de eigenlijke verzekering; het tweede alleen voor den bijslag die slechts een vorm van liefdadigheid is. Aldus zal men vermijden dat het maatschappelijk gebouw op een schoonen dag in het gedrang komt, daar slechts een zijner bedrijvigheden gewettigde kritiek verdient.

De andere maatregelen bedoelen de financieele gezondmaking door een terugkeer naar een betere opvatting vanwege den Staat en een normaler opvatting vanwege de gerechtigden.

Voor wat de Staatsbijdrage aangaat, zou de Staat zijn stortingen moeten doen zooals hooger uiteengezet, ten einde te verhinderen dat het later te betalen bedrag veel te aanzienlijk wordt. Maar daar deze stortingen aan den Staat moeten verstrekt worden door den belastingbetaler, ware het eenvoudiger de patroonsbijdrage en de persoonlijke storting te verhoogen in de gewenschte verhouding.

Het tweede gedeelte der wet zou alleen nog gaan over den kosteloozen bijslag, voor denwelke de volgende wijzigingen voorzien worden :

a) Voor de toekomstige rechthebbenden, die dus verzekerd zijn geweest :

Oprichting eener verzekeringskas die het risico van behoefte in den ouderdom zou dekken; de deelgenooten zouden een jaarlijksche premie betalen van 300 frank en verzekerd zijn een jaarlijksch pensioen van 3.200 frank (2.100 fr.) te ontvangen op hun 65^e jaar, voor zooveel zij op dat oogenblik in een toestand verkeerden overeenstemmend met de regelen tot toekenning van dit pensioen.

Het pensioen zou verminderd worden indien de gestorte premiën minder dan 300 frank per jaar bedragen of zoo de aanvrager over een bepaalden welstand beschikt.

De toetreding tot de kas zou niet verplichtend zijn en de loontrekkenden zouden kunnen voortgaan met te storten voor de eigenlijke verzekering, maar in dit geval zien zij af van elken bijslag.

De verzekerden na 1907 geboren kunnen zich natuurlijk niet aansluiten bij de kas die automatisch haar verrichtingen zal staken rond het jaar 2005.

b) voor de betrokkenen die de verhooging reeds ontvangen :

Herziening van al de gevallen na opheffing van artikel 88 der wet van 15 December 1937.

Toekenning van de kostelooze verhooging die overeenstemt met het geboortjaar van den aanvrager, mits afhouding van alle welkdanige inkomsten van welk bedrag ook.

Vermindering van het maximum der kostelooze verhooging wanneer de aanvrager niet door zijn stortingen een rente heeft gevestigd van 3.200 frank (2.100 frank), verminderd met de theoretische verhooging; het beginsel wordt reeds gedeeltelijk toegepast wanneer de aanvrager niet het *voorzien aantal stortingen* heeft gedaan.

c) Voor de huidige en toekomstige betrokkenen :

Raming der inkomsten op grondslag der rente die de belegging der goederen als levensrente zou opleveren en niet op grondslag der opbrengst als gewone belegging.

Beschouwing van de kosteloze verhooging als een wedervorderbaar voorschot op het oogenblik van het overlijden of in geval van grooter vermogen.

PRACTISCHE GEVOLGEN.

Wij achten het voor zeker dat de kritiek gericht tegen de sociale wetten veel meer slaat op de manier waarop zij worden toegepast dan op de mensche-lievende beginselen die daaraan ten grondslag liggen; onze voorstellen zouden de oorzaken van deze kritiek wegnemen en grootendeels bijdragen tot het herstel van het vertrouwen zonder hetwelk niets mogelijk is.

Deze uitslag op zichzelf is op verre na niet te versmaden; misschien is hij zelfs essentieel. Het blijft niettemin belangwekkend na te gaan wat het voorgestelde regime zou opleveren in zuiver financieel opzicht.

Men heeft den invloed fel onderschat van de toegevingen op gebied van de voorwaarden van verleening van den kostelozen bijslag en een bepaald parlements-lid zou krachtadig geweigerd hebben den bijslag met 5 t. h. te verhoogen, terwijl hij zonder aarzelen zelfs belangrijke toegevingen heeft goedgekeurd.

Uit onze berekening, en onder voorbehoud van de verhoogingen of verlagingen die kunnen voortspruiten uit de onnauwkeurigheid onzer veronderstellingen, blijkt dat de globale afschaffing der toegevingen zou leiden tot een bezuiniging van meer dan 50 t. h.

Moest de maximumbijslag worden opgevoerd tot 3,600 frank in stede van 3,200 frank (en 2,400 frank tegen 2,100 frank) terwijl deze maatregel samenvalt met de afschaffing der toegevingen, dan zou daaruit nog een bezuiniging van ongeveer 40 t. h. voortvloeien.

Men zou er zich evenwel moeten voor hoeden de maxima al te zeer te verhoogen, omdat de aangenomen veronderstellingen gevaarlijk zouden kunnen gewijzigd worden, en in elk geval zou er geen zins spraak kunnen van zijn te raken aan het bedrag van de bijslagen zonder vooraf alle toegevingen en vrijstellingen af te schaffen.

Enkele toelichtingen en meeningen.

Het ligt niet in onze bedoeling de werkzaamheden van den Koninklijken Commissaris voor de pensioenen te bespreken. Men moet evenwel toegeven dat de opdracht hem toevertrouwd bij koninklijk besluit van 31 Maart 1938, op verre na niet is volbracht.

Zij werd reeds een eerste maal verlengd.

Tijdens deze periode van bijna twee jaar, heeft de heer François de burgerlijke pensioenen en de ouderdomspensioenen onderzocht.

Hij moet echter nog verslag uitbrengen en voorstellen doen in verband met de militaire pensioenen, de oorlogspensioenen, de pensioenen der burgerlijke oorlogsslachtoffers, die van de mijnwerkers, welke alle voorkomen onder de rubriek « rechtstreeksche lasten voor den Staat ». Vervolgens, moet hij de pensioenen onderzoeken van de provinciën, de gemeenten en de parastatale instellingen.

Uit wat voorafgaat kan men afleiden dat de opdracht van den Koninklijken Commissaris, die een einde moest nemen op 1 April aanstaande, andermaal zal moeten worden verlengd.

Op te merken valt eveneens, en men vraagt zich af waarom, dat de Koninklijke Commissaris, in plaats van de militaire pensioenen samen met de burgerlijke, of onmiddellijk daarna te onderzoeken, liever verslag heeft uitgebracht over de ouderdomspensioenen.

De militaire pensioenen, zoowel als de burgerlijke, zijn normale rechtstreekse lasten voor den Staat, en in het verslag heeft men kunnen lezen dat het regime dat hen regelt ten minste zoo ingewikkeld is als dit van de wet van 1844.

Vermits het in beide gevallen dienaars van den Staat betreft, zijn wij van meening dat een en hetzelfde pensioenregime aanbeveling verdient voor de burgerlijke, militaire en overlevingspensioenen.

OPRICHTING VAN EEN ZELFSTANDIGE OVERLEVINGSKAS.

Voor de eerste maal wordt er, in de begrooting der pensioenen, geen melding gemaakt van de weduwen- en weezenrenten. Wij hebben daarvan, bij den aanvang van dit verslag, de reden aangegeven.

In het verslag aan den Koning, dat aan het koninklijk besluit van 3 Juli 1939 voorafgaat, krachtens hetwelk de voet van de korting, met het oog op het pensioen van weduwen en weezen, gedaan op de bezoldiging van het burgerlijk personeel van den Staat en het daarmee gelijkgesteld personeel, zoomede van de leden van Leger en Rijkswacht, met 3 t. h. wordt verhoogd, lezen wij :

» Sedert tal van jaren reeds werd de aandacht van de Regeering, Wetgevende Kamers en openbare meening gevestigd op de toenemende verzwarende, voor 's Rijks financiën, van de uitgaven inzake pensioenen. De zorgwekkende vermeerdering van den last der pensioenen met betrekking tot de algemeene uitgaven van den Staat is nog duidelijker aan den dag getreden sedert het instellen van een eenige pensioenenbegrooting waarbij alle uitgaven van dien aard in een enkel document werden verzameld. Bij koninklijk besluit van 31 Maart 1938 werd een koninklijk commissaris aangesteld ten einde dit vraagstuk te bestudeeren en een oplossing op te zoeken. De Regeering heeft heden kennis genomen van de verscheidene uitzichten van deze ingewikkelde quæstie en is vast besloten alle wetgevende maatregelen voor te stellen waarbij ze definitief zou kunnen worden geregeld.

» Het ontwerp, dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit voor te leggen, beteekent een eerste stap naar de totale omvorming van het stelsel. Het doel ervan is herstel van het financieel evenwicht op gebied van de weduwen- en weezenpensioenen van het burgerlijk en militair Rijkspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel.

» Het huidig stelsel der weduwen- en weezenpensioenen wordt geregeld door de koninklijke besluiten van 27 December 1935, n^{rs} 221 en 222, evenals door die van 12 Maart 1936, n^{rs} 254 en 255. Bij bedoelde koninklijke besluiten van 27 December 1935, werden de bestaande kassen ontbonden en derzelve actief en passief door den Staat overgenomen. Zooals door den heer Koninklijken Commissaris werd uiteengezet, is de rationeele werking van de ontbonden voorzorgsinstellingen van meet af aan in een verkeerde richting terecht gekomen, doordat deze steunden op empirische grondslagen, zonder eenig verband met de techniek. Met betrekking tot de loopende overlevingspensioenen alleen, wijst

de technische balans op een ontoereikendheid aan wiskundige reserves ten beloope van 600 miljoen frank. Voegt men daarbij de reserves noodig tot uitkeering van de uitgestelde pensioenen, zoo kan men er zich gemakkelijk rekenschap van geven dat het noodwendig is de thans op de wedden geheven korting van 6 t. h. op te voeren.

» De meest elementaire voorzichtigheid legt ons op dat wij ons niet laten misleiden door de uitkomsten van een bepaald financieel dienstjaar. Opdat het beheer gaaf gevoerd worde, moet het evenwicht niet tusschen ontvangsten en uitgaven van elk dienstjaar, maar wel tusschen de achtereenvolgende ontvangsten en de aangewende uitgaven worden verzekerd. »

Over dit verslag aan den Koning, uitgaande van de leden der Regeering, maken wij het meest uitdrukkelijk voorbehoud.

Inderdaad, op 3 Juli, zegt de Regeering, dat zij in het bezit is van het onderzoek betreffende de verschillende zijden van het ingewikkeld vraagstuk der pensioenen. Volgens het antwoord van den Minister van Financiën, aan uw verslaggever gegeven, bezit de Regeering tot nog toe slechts twee verslagen en een voorstel.

De cijfers van den Koninklijken Commissaris moeten eveneens worden onderzocht; want zoo wij de verrichtingen nagaan op het stuk van pensioen voor weduwen en weezen, dan stellen wij vast dat, zoo de Schatkist niet het verschil tusschen de ontvangsten en de uitgaven had opgestreken, de balans der samengevoegde kassen zich als volgt zou voordoen :

Ontvangsten.

Nominaal kapitaal aan het Delgingsfonds

overgedragen	fr.	1,057,990,992
Batig saldo loopende rekeningen		58,520,000
Bonificaties ontvangen in 1936.		1,709,650
» » 1937		21,310
» » 1938.		4,090
» » 1939.		2,050
Rente van het kapitaal in 1936.		34,893,000
» » 1937.		40,434,000
» » 1938		40,199,000
» » 1939.		39,717,000

Kortingen en verschillende opbrengsten :

in 1936	171,716,000
in 1937	187,936,000
in 1938	193,905,000
in 1939	194,000,000

2,021,048,092

Uitgaven.

In 1936	145,370,000
In 1937	196,490,000
In 1938	203,353,000
In 1939	206,000,000

751,213,000

Overschot . . fr. 1,270,835,092

Volgens de inlichtingen door het Delgingsfonds verstrekt, bedroeg de portefeuille op 31 December nog slechts fr. 1,025,797,442-20. Dat beteekent dat

de Schatkist op de stortingen gedaan voor de betaling der pensioenen van weduwen en weezen, van 1 Januari 1936 tot 31 December 1939, heeft afgenomen : 1,270,835,000—1,025,797,000=245 miljoen.

Het is onbetwistbaar dat een pensioenstelsel dat toelaat, ten bate van den Staat, in vier jaar meer dan 245 miljoen winst te maken, niet is, zooals de Regeering beweert in haar verslag tot den Koning, « de zorgwekkende vermeerdering van den last der pensioenen met betrekking tot de algemeene uitgaven van den Staat ». Uit de aangehaalde cijfers blijkt ook dat, met een jaarlijksch boni van 60 miljoen, de wiskundige reserves, waarvan het tekort — althans volgens het verslag van den heer François — 600 miljoen zou bedragen, in een tijdperk van tien jaar kunnen worden samengesteld zonder dat men zijn toelucht behoefde te nemen tot een hogere korting dan 6 t. h.

Wanneer wij de cijfers nagaan over een tamelijk lang tijdperk — om ons niet te laten begoochelen door de resultaten van een boekjaar — dan stellen wij vast dat, van 1928 tot 1939, de bedienden van den Staat en de leden van het leger en de Rijkswacht, mits 6 t. h. van hun bezoldiging te storten, een reserve zouden hebben aangelegd van 1 milliard 270 miljoen.

Gelet op dezen toestand acht uw verslaggever dat de Regeering ongelijk heeft het vraagstuk van de pensioenen van weduwen en weezen der Staatsbedienden te willen oplossen, alvorens het vraagstuk der pensioenen in zijn geheel werd onderzocht.

De oprichting van een zelfstandige kas, gesteund op het stelsel der kapitalisatie, zou naar onze meening vrij gewaagd zijn in dit tijdperk van internationale spanning.

Trouwens, tot staving van onze stelling kunnen de aangehaalde cijfers worden aangevoerd en er mag worden gezegd dat de oprichting van dergelijke kas volstrekt niet van dringenden aard is, destemee daar in begrootingsopzicht het regime der pensioenen van weduwen en weezen niet zooals de overige renten, een last voor den Staat beteekent, maar wel een bijkomende ontvangst.

In deze voorwaarden oordeelen verschillende leden dat er aanleiding bestaat tot intrekking of schorsing van de toepassing van de besluitwet van 3 Juli 1939, waarbij het bedrag wordt verhoogd van de afhouding voor het overlevingspensioen, of de bezoldigingen van het burgerlijk personeel van den Staat en van het gelijkgesteld personeel, alsmede van de leden van het leger en van de Rijkswacht, totdat de studie van het geheele vraagstuk der pensioenen is voleindigd.

Ten aanzien van den ontzaglijken last voor de begroting en van de ontwikkeling der verschillende pensioenregimes, dringt uw Commissie eens te meer aan opdat er door de Regeering onverwijld zou worden uitgezien naar maatregelen tot omwerking en vereenvoudiging van het globaal vraagstuk der pensioenen.

De begroting der pensioenen werd op 15 December 1939 door de Kamer der Volksvertegenwoordigers goedgekeurd met 143 tegen 21 stemmen en 10 onthoudingen.

Daar dit verslag en de begroting door uw Commissie werden aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem, stelt zij aan de Hooge Vergadering voor de begroting der pensioenen goed te keuren.

De Verslaggever,
A. DOUTREPONT.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION 1939-1940.

SÉANCE DU 30 JANVIER 1940.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le Projet de Loi contenant le Budget des Pensions pour l'exercice 1940.

(Voir les n°s 4-III, 23, 41 et les *Annales parlementaires de la Chambre des Représentants*, séances des 5, 6, 7, 13 et 15 décembre 1939; le n° 5-III du Sénat).

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président; BOLOGNE, DE CLERCQ (J.), DEUMENS, HARMEGNIES, LOGEN, le baron MOYERSOEN, MULLIE, RONSE, RONVAUX, DOUTREPONT, rapporteur.

SOMMAIRE.

	<i>Pages</i>
1. — Introduction	2
2. — Pensions civiles	2
3. — Cas d'application	4
4. — Pensions militaires	8
5. — Cas d'application	9
6. — Pensions d'invalidité de la guerre	11
7. — Cas d'application	14
8. — Pensions des veuves	17
9. — Cas d'application.	18
10. — Allocations aux ascendants.	18
11. — Octroi de chevrons de front	19
12. — Pensions des victimes civiles de la guerre	20
13. — Ordres Nationaux	21
14. — Pensions de vieillesse	21
15. — Pensions des ouvriers mineurs	23
16. — Tableau synoptique du Budget des Pensions	28
17. — La mission du Commissaire royal aux pensions	30
18. — Analyse du rapport du Commissaire royal sur les pensions civiles.	31
19. — Résumé de l'étude sur les pensions de vieillesse	36
20. — Quelques commentaires et avis	40

Introduction.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Budget des Pensions pour l'exercice 1940 s'élève à la somme de 2 milliards 352,172,350 francs, ou 28.50 p. c. du total des dépenses ordinaires de l'Etat pour 1940.

La dépense pour 1940, suivant les prévisions du budget, est en diminution de 326,430,910 francs par rapport aux prévisions de l'exercice 1939.

Comme M. Behogne, rapporteur du Budget des Pensions à la Chambre des Représentants, l'expose dans son intéressant rapport, cette diminution provient :

1^o de la suppression dans le budget du poste des pensions des veuves et orphelins des agents de l'Etat, des membres du corps enseignant, des officiers, sous-officiers et soldats de l'Armée, des membres du Corps de la Gendarmerie, dont la dépense, qui figure au Budget des Recettes et Dépenses pour Ordre, est de l'ordre de 215,552,200 francs;

2^o de la création du Fonds de dotation, qui procure un allègement budgétaire de 142 millions de la charge annuelle des pensions de guerre et des pensions de vieillesse.

Aux fins de permettre aux membres du Sénat de se former une opinion sur l'ensemble des charges des pensions et de la diversité de celles-ci, nous avons estimé intéressant de donner un aperçu général des différents régimes des pensions qui sont entièrement ou partiellement à la charge de l'Etat.

Votre Commission des Finances ayant, à la date du 15 février 1938, émis le vœu de voir confier à un Commissaire royal l'examen de l'ensemble des pensions, nous donnons également quelques détails sur les travaux accomplis jusqu'à présent par M. François, Commissaire royal aux Pensions.

Pensions civiles.

FONCTIONNAIRES ET EMPLOYÉS DE L'ADMINISTRATION GÉNÉRALE.

La loi générale des pensions civiles du 21 juillet 1844 dispose que les fonctionnaires et employés faisant partie de l'Administration générale et rétribués par le Trésor Public pourront être admis à la pension, à 65 ans d'âge et après trente années de services.

Leur pension est calculée sur le traitement moyen des cinq dernières années et à raison de 1/60^e par année de service pour les services sédentaires, et de 1/50^e pour certains services actifs.

MAGISTRATURE.

La loi du 25 juillet 1867 règle les pensions des magistrats.

L'âge de la retraite pour les magistrats de la Cour de Cassation est de 75 ans; pour ceux de la Cour d'Appel, de 72 ans; pour ceux des tribunaux, de 70 ans.

Les magistrats bénéficient de la pension de l'éméritat, qui est égal au taux moyen du traitement pendant les cinq dernières années, pour trente années

de services dont quinze au moins doivent avoir été accomplies dans la magistrature.

Lorsqu'ils comptent moins de trente années de service, le taux de l'éméritat subit une réduction de $1/30^e$ par année.

PERSONNEL ENSEIGNANT.

A. — *Enseignement supérieur de l'Etat.* — La loi du 30 juillet 1879 règle les pensions des professeurs des universités de l'Etat.

L'âge de la retraite est fixé à 70 ans. Le régime de l'éméritat leur est appliqué comme pour les membres de la magistrature.

B. — *Enseignement normal et moyen de l'Etat.* — La loi du 31 mars 1884 règle les pensions des membres de l'Enseignement normal et moyen de l'Etat.

Ils sont admis à la pension d'office à 60 ans d'âge et après quinze années de services. Ils ont la faculté de demander leur retraite à 55 ans d'âge, pour autant qu'ils comptent trente années de services.

Leur pension est calculée sur le traitement moyen des cinq dernières années, ou bien sur la moyenne la plus favorable de cinq années consécutives à raison de $1/55^e$ par année de service.

C. — *Enseignement primaire communal.* — C'est également la loi du 31 mars 1884 qui règle les pensions des membres du personnel de l'Enseignement primaire communal.

L'âge de la pension est de 60 ans et après quinze années de services. Les instituteurs ont la faculté de demander la pension à 50 ans et après trente années de services.

La base du calcul de la pension est la même que celle en vigueur pour le personnel de l'Enseignement normal et moyen, mais à raison de $1/50^e$ au lieu de $1/55^e$ par année de service.

D. — *Enseignement primaire adopté et adoptable.* — La loi du 10 juillet 1937 étend au personnel des écoles adoptées et adoptables le régime des pensions en vigueur pour le personnel de l'Enseignement primaire communal.

Nous aurions voulu indiquer dans le présent rapport la dépense et le nombre de bénéficiaires pour chacune des catégories de pensionnés qui tombent sous l'application des lois susvisées. Il est apparu dans ce domaine que les statistiques de l'administration sont en défaut et que le Service des pensions n'est pas organisé rationnellement.

L'Administration nous a répondu qu'aucun service de la Trésorerie chargé de la liquidation, de l'ordonnancement et du paiement des pensions ne possède d'éléments statistiques.

Les pensions visées ci-dessus sont divisées en deux catégories :

1^o Pensions civiles, comprenant celles allouées aux fonctionnaires et employés de l'Etat, aux membres du personnel enseignant de l'Etat à tous les degrés et aux magistrats.

Le nombre de bénéficiaires était de 11,785 au 31 octobre 1939, et les crédits sollicités pour 1940 sont de l'ordre de 233,966,250 francs.

2^o Pensions octroyées aux membres du personnel enseignant provincial et communal, officiel, adopté et adoptable, des degrés moyen, primaire, gardien et technique.

Le nombre de bénéficiaires de cette catégorie était, au 31 octobre 1939, de 10,818 et les crédits sollicités pour 1940 sont de l'ordre de 195,960,450 francs.

PENSIONS ECCLÉSIASTIQUES.

Clergé catholique.

Les lois du 21 juillet 1844 et du 29 juillet 1926 règlent les pensions du clergé catholique.

L'âge de la retraite est fixé à 65 ans d'âge et après trente années de services paroissiaux. Le clergé catholique bénéficie de la pension de l'éméritat après trente années de service. Dans le cas où il y a moins de trente années, la pension subit une réduction.

Clergé protestant et des autres cultes.

La loi du 21 juillet 1844 règle la pension du clergé protestant et des autres cultes de la même façon que pour les fonctionnaires et employés de l'Administration générale appartenant aux services sédentaires, comme il est indiqué ci-dessus.

Le nombre de bénéficiaires des pensions ecclésiastiques est de 950 et les crédits sollicités pour 1940 sont de l'ordre de 11,607,750 francs.

Cas d'application.

Il est à noter qu'outre le traitement moyen des cinq dernières années et les annuités il entre, comme éléments dans le calcul des pensions civiles, le temps passé à l'armée, la campagne 1914-1918 et les chevrons de front.

Le personnel enseignant bénéficie, au surplus, d'une bonification pour diplôme.

Pour que l'on puisse se rendre compte de la portée exacte de la législation en vigueur, nous donnons ci-après, à titre d'exemple, quelques cas d'application concernant les pensions susvisées.

ADMINISTRATION GÉNÉRALE.

Brigadier des Douanes.

Service actif — annuité 1/50^e.

Services militaires, du 1^{er} décembre 1893 au 30 novembre 1895.

Nommé préposé temporaire des douanes, le 1^{er} décembre 1895. Successivement préposé, sous-brigadier et brigadier.

Volontaire de guerre — Service militaire du 1^{er} août 1914 au 31 juillet 1919, soit cinq années.

Temps comptant double : cinq années.

Temps passé au front et comptant triple : quatre ans six mois.

Traitement moyen : maximum du grade, 20,000 francs, depuis le 1^{er} janvier 1934.

Pensionné le 1^{er} décembre 1939, après trente-neuf années de service actif dans la Douane, plus sept années de service militaire et une bonification de neuf années six mois pour service pendant la guerre.

Pension : maximum des $\frac{3}{4}$ du traitement moyen : $20,000 \times 3 = 15,000$ francs.

4

Cette pension est majorée de $\frac{1}{60}$ par année de bonification pour services militaires pendant la guerre, avec maximum de $\frac{9}{10}$ du traitement moyen,

$$\text{soit : } \frac{20,000 \times 5 \times 4 \frac{6}{12}}{60} = 3,166 \text{ francs.}$$

Pension : $15,000 + 3,166 = 18,166$ francs, à réduire à **18,000** francs, soit les $\frac{9}{10}$ du traitement moyen.

Commis aux écritures des douanes.

Services militaires avant son entrée à l'Administration : deux ans quatre mois vingt-huit jours.

Préposé temporaire des douanes pendant un an huit mois et vingt et un jours; puis préposé depuis le 1^{er} février 1900, sous-brigadier du 1^{er} juillet 1913 au 30 juin 1920, soit vingt-deux ans un mois et vingt-et un jours de service actif.

Commis aux écritures du 1^{er} juillet 1920 au 31 octobre 1939, soit dix-neuf ans et quatre mois de service sédentaire.

Pensionné le 1^{er} novembre 1939.

Traitement moyen des cinq dernières années : 22,016 francs.

Pension :

$$\begin{array}{r} \text{Services actifs : } \frac{22,016 \times 22 \frac{1}{2}}{360} = 9,749.40 \\ \hline \text{Services sédentaires et militaires : } \frac{22,016 \times 21 \frac{8}{12}}{360} = 7,959.65 \\ \hline \text{Total : } 17,709 \end{array}$$

A réduire à **16,512**, soit les $\frac{3}{4}$ du traitement moyen.

Chef de Bureau.

Service militaire : du 1^{er} décembre 1893 au 30 novembre 1895.

Nommé commis le 1^{er} décembre 1895; successivement rédacteur, sous-chef de bureau et chef de bureau.

Volontaire de guerre — services militaires du 1^{er} août 1914 au 31 juillet 1919, soit cinq années.

Temps comptant double : cinq années.

Temps passé au front et comptant triple : quatre ans et six mois.

Invalide de guerre, ce qui lui procure une bonification de traitement de 4,050 francs.

Traitement moyen : maximum du grade 44,000 francs depuis le 1^{er} janvier 1934 + 4,050 francs.

Pensionné le 1^{er} décembre 1939, après trente-neuf années de service sédentaire, plus sept années de service militaire et une bonification de neuf années six mois pour services pendant la guerre.

Pension :

Maximum des $3/4$ du traitement moyen : $48,050 \times 3/4 = 36,037$ francs.

Cette pension est majorée de $1/60^e$ par année de bonification pour services militaires pendant la guerre, avec maximum des $9/10^e$ du traitement moyen,

$$\text{soit : } 5 + 4 \frac{6}{12} = 9 \frac{6}{12} - \frac{48,050 \times 9 \frac{6}{12}}{60} = 7,607.$$

Pension : $36,037 + 7,607 = 43,744$ francs, réduite à **43,245** francs, soit les $9/10^e$ du traitement moyen.

Directeur du Département ministériel.

Nommé commis-rédacteur le 1^{er} décembre 1893 et successivement sous-chef de bureau, chef de bureau, sous-directeur et directeur. Maximum de ce grade depuis le 1^{er} janvier 1934, soit 68,000 francs.

Pensionné le 1^{er} décembre 1939, après quarante-six années de service sédentaire.

$$68,000 \times 46$$

Pension: $\frac{\quad}{60} = 52,133$ francs, réduite au maximum des $3/4$, soit **51,000** francs.

MAGISTRATURE.

Président de Chambre à la Cour d'Appel.

Nommé substitut du Procureur du Roi le 1^{er} décembre 1901; puis successivement Procureur du Roi, Conseiller à la Cour d'Appel et le 1^{er} août 1936, Président de Chambre à la Cour d'Appel.

Pensionné à l'âge de 72 ans, après trente-sept années et quatre mois de service.

Eméritat : 80,866 francs; traitement moyen des cinq dernières années :

du 1 ^{er} avril 1934 au 31 juillet 1936 à 75,000 francs.	. . . fr.	2,100,000
du 1 ^{er} août 1936 au 31 mars 1939 à 86,000 francs		2,752,000

Fr. 4,852,000

$$\frac{4,852,000}{60} = 80,866 \text{ francs.}$$

60

PERSONNEL ENSEIGNANT.

Professeur d'Université.

Nommé chargé de cours le 1^{er} décembre 1893; puis successivement professeur extraordinaire et professeur ordinaire.

Pensionné à l'âge de 70 ans, après quarante-cinq années et dix mois de service.

Eméritat : **75,000** francs traitement moyen des cinq dernières années.

Directeur d'Ecole moyenne.

Nommé intérimaire le 1^{er} octobre 1898 et successivement instituteur, régent et directeur d'Ecole moyenne.

Cumule avec les fonctions de professeur de gymnastique pendant trente-quatre ans et dix mois.

Pensionné le 31 janvier 1936, à l'âge de 60 ans, après trente-sept années et quatre mois de service.

Diplômes : trois années pour le diplôme d'enseignement moyen ; une année pour le certificat de gymnastique.

Pension :

Traitement moyen des cinq dernières années en qualité de directeur : fr. 52,262-50.

Une année cinq mois vingt jours comme instituteur intérimaire :
 $52,262.50 \times 1 \text{ a. } 5 \text{ m. } 20$

$$= 1,538 \text{ francs.}$$

50×360
 Trente-huit années dix mois 10 jours comme régent et directeur (y compris la bonification pour diplôme) :

$$52,262.50 \times 38 \text{ a. } 10 \text{ m. } 10 \text{ j}$$

$$= 36,927 \text{ francs.}$$

55×360
 Trente-cinq années et dix mois comme professeur de gymnastique (y compris la bonification pour diplôme) :

$$3,200 \times 35 \text{ } 10/12$$

$$= 2,085 \text{ francs.}$$

$$\text{Pension : } 1,538 + 36,927 + 2,085 = \mathbf{40,548} \text{ (arrondi à un multiple de 4).}$$

1^o Instituteur communal.

Nommé instituteur le 1^{er} novembre 1900, et puis instituteur en chef.

Pensionné le 30 septembre 1937 après trente-six années et onze mois de service.

Diplôme d'instituteur primaire valant bonification de deux ans.

Traitement moyen : 28,400 francs.

Pension : maximum des $3/4$ du traitement moyen : $28,400 \times 3/4 = \mathbf{21,300 \text{ fr.}}$

2^o Instituteur communal.

Nommé successivement instituteur dans une école adoptée, dans une école adoptable et dans une école communale depuis le 1^{er} octobre 1902.

Volontaire de guerre — services militaires du 1^{er} août 1914 au 1^{er} janvier 1919 : quatre ans six mois. Temps comptant double et arrondi à l'année. Temps passé au front et comptant triple : trois ans et six mois.

Pensionné le 30 avril 1939, après trente deux années et un mois de service dans l'enseignement.

Diplôme d'instituteur primaire valant bonification de deux ans.

Traitement moyen : 28,400 francs.

Pension : maximum des $3/4$ du traitement moyen : $28,400 \times 3/4 = \mathbf{21,300 \text{ fr.}}$

Cette pension est majorée de 1/60^e par année de bonification pour services militaires pendant la guerre, avec maximum des 9/10^{es} du traitement moyen, soit :

$5 + 3 \frac{6}{12} = 8 \frac{6}{12}$. — Article 8 de la loi du 29 juillet 1926
 $28,400 \times 8 \frac{6}{12}$

= 4,023 francs.

60

Taux de la pension : $21,300 + 4,023 = \mathbf{25.323}$ francs.

CLERGÉ CATHOLIQUE.

Nommé vicaire le 28 août 1896, puis desservant.

Pensionné à l'âge de 67 ans, après quarante-trois années un mois de service.

Pension entière de **11,300** francs, soit le traitement moyen des cinq dernières années.

Pensions militaires.

Les lois coordonnées par arrêté-royal du 11 août 1923 règlent les pensions militaires comprenant : a) les pensions d'ancienneté des officiers, sous-officiers et soldats de l'armée et de la gendarmerie; b) les pensions d'invalidité; c) les chevrons de front.

Le régime de ces pensions est d'une complication quasi inextricable.

C'est ainsi que, pour les pensions des militaires de carrière, il existe trois régimes différents :

- 1^o les pensions d'ancienneté accordées avant la guerre 1914-1918;
- 2^o les pensions dans le calcul desquelles il n'entre aucun élément de guerre;
- 3^o les pensions dans le calcul desquelles on tient compte du service pendant la guerre, de l'invalidité éventuelle et du nombre de chevrons de front.

Les pensions appartenant aux 1^o et 2^o sont servies par l'Administration de la Trésorerie, tandis que celles figurant au 3^o sont liquidées par la Caisse nationale des Pensions de guerre.

La question se pose de savoir la raison pour laquelle les pensions militaires d'ancienneté dans lesquelles il entre un élément de guerre doivent être servies par la Caisse nationale des Pensions de guerre.

Il est, en effet, à remarquer que ces mêmes éléments entrent dans le calcul des pensions civiles servies aux agents de l'Etat anciens combattants. Celles-ci sont cependant, au même titre que les autres pensions civiles, servies par l'Administration de la Trésorerie.

PENSIONS D'ANCIENNETÉ.

L'âge de la retraite.

Sont mis d'office à la pension pour limite d'âge :

Lieutenant-Général, à 62 ans;

Général-Major, à 60 ans;

Colonel, à 58 ans;

Lieutenant-Colonel et Major, à 56 ans;

Officiers subalternes, à 54 ans;

Militaires de rang inférieur, à 56 ans.

A leur demande peuvent être mis à la retraite :

Officiers généraux et supérieurs, à l'âge de 55 ans et quarante années de service;

Officiers subalternes, à 50 ans d'âge et trente-cinq années de service;

Militaires de rang inférieur, après vingt années de service et 50 ans d'âge.

Tous les militaires, après dix années de service, pour incapacité de servir en raison d'infirmités.

Le Roi peut mettre à la retraite avec pension réduite de $\frac{1}{5}$ ^e les officiers ayant dix années de services et qui sont en non-activité par mesure disciplinaire ou qui sont incapables de servir.

Il peut également mettre à la retraite avec pension réduite de $\frac{2}{5}$ ^e, *à leur demande*, les officiers qui comptent au moins dix et au plus trente années de services, dont quatre comme officier, à condition qu'ils prennent un engagement d'officier de réserve.

BASE DE CALCUL DE LA PENSION.

La pension d'ancienneté des militaires est calculée à raison de $\frac{1}{60}$ ^e par année de service et les éléments qui en constituent la base sont les suivants :

- a) le dernier traitement;
- b) les campagnes et chevrons de front;
- c) un certain pourcentage suivant l'ancienneté dans le grade.

Suivant les données fournies par l'Administration, la dépense pour les pensions d'ancienneté se monte à :

	<i>Nombre de Bénéficiaires.</i>	<i>Dépense.</i>
1 ^o Pensions militaires anciennes conférées avant le 1 ^{er} août 1914	658	7,380,450
2 ^o Pensions militaires nouvelles (allouées après la guerre)	466	2,626,050
3 ^o Pensions servies par la Caisse nationale des Pensions de guerre	16,200	270,000,000
	17,324	280,006,500

Cas d'application.

Comme pour les pensions civiles, nous estimons qu'il est utile de donner quelques exemples de calcul des pensions militaires. Nous avons pris trois exemples :

- | | | |
|---|---|--|
| <p>1^o Maréchal des logis de gendarmerie.</p> <p>2^o Capitaine.</p> <p>3^o Colonel.</p> | { | <p>Engagé à l'âge de 20 ans. — Pensionné à la limite d'âge. — Pris part à la Campagne 1914-1918 dans une unité combattante. — Invalide à 50 p. c., invalidité contractée pendant la guerre, dans le service ou par le fait du service. — Sans enfants.</p> |
|---|---|--|

1^o Maréchal des Logis de la Gendarmerie :

36 ans de service (limite d'âge 56 ans);
6 ans de campagne;
4 ans 6 mois chevrons de front.

A. — Ancienneté :

Traitement maximum d'adjudant de l'armée plus bonification;

Invalidité : 23,700 francs.

Annuité	$395 \times 10 \frac{1}{2}$	}	21,211
10 ans dans le grade	474×36		

B. — Invalidité :

Même assimilation que ci-dessus.

Adjudant 50 p. c. 7,155

Calculé sur 16 tranches de partie mobile 1,080

9,235

Pension . . . fr. **30,446**

2^o Capitaine.

34 ans de service (limite d'âge 54 ans).
2 ans d'études — bonification
6 ans de campagne.
4 ans 6 mois chevrons de front.

A. — Ancienneté :

Traitement maximum, plus bonification : 49,250 francs.

Annuité	$821 \times 10 \frac{1}{2}$	}	44,087
10 ans de grade	985.20×36		

B. — Invalidité :

Capitaine 50 p. c. 8,640

Partie mobile sur 16 tranches 1,080

9,720

Pension . . . fr. **53,807**

3^o Colonel.

38 ans de services (limite d'âge 58 ans)
2 ans d'études — bonification.
6 ans de campagne.
4 ans 6 mois chevrons de front.

A. — Ancienneté :

Traitement : 79,450 francs.

Annuité : $1,324 \times 10 \frac{1}{2}$	}	réduit à 9/10 ^e 71,505
5 ans d'activité dans le grade :		
$1,588.80 \times 40$		

B. — Invalidité :

Colonel 50 p. c. 9,450	}	10,530
Partie mobile (16 tranches). 1,080		

Pension :
82,035 fr.

Conditions d'attribution des pensions d'invalidité de guerre.

Les lois sur les pensions militaires coordonnées par arrêté royal du 11 août 1923 prévoient l'octroi d'une pension d'invalidité :

a) pour les blessures reçues, les accidents éprouvés et les maladies contractées ou aggravées durant le service et par le fait du service;

b) pour les blessures reçues, les accidents éprouvés et les maladies contractées ou aggravées durant le service, mais non par le fait du service, pourvu qu'il soit constaté que la cause de ces blessures ou infirmités est indépendante de la volonté des intéressés.

Dans le cas prévu en a), les invalides de guerre ont droit à la pension entière; dans le cas prévu en b), ils n'ont droit qu'à une pension réduite, au taux de base, 80 p. c. du tarif prévu pour le temps de paix.

Les pensionnés de cette dernière catégorie ne sont, pour la campagne 1914-1918, qu'au nombre d'un millier environ. Cette disposition a été abrogée pour l'avenir, par la loi du 13 juillet 1934.

* *

Pour faire valoir leurs droits à ces pensions, les militaires ayant pris part à la campagne 1914-1918 ont disposé de délais successifs prévus par diverses dispositions.

1^o (Art. 9 de l'arrêté royal du 14 novembre 1923 réglant l'exécution des lois coordonnées sur les pensions militaires.)

Aux termes de cet article, tout militaire désireux de revendiquer les droits à une pension d'invalidité était tenu de les faire valoir avant de quitter le service.

2^o (Art. 27 du même arrêté.)

Les militaires ayant pris part à la campagne de 1914-1918, qui n'avaient pas fait valoir leurs droits avant de quitter le service, ont disposé, pour les faire valoir, d'un délai de cinq ans prenant cours le 24 mai 1920.

3^o (Arrêté royal du 13 mai 1925.)

Cet arrêté a accordé un nouveau délai de deux ans prenant cours le 24 mai 1925, pour faire valoir, sous certaines conditions, les droits qui n'auraient pas été revendiqués à la faveur du délai précédent.

4^o (Loi du 25 juillet 1927.)

Cette loi a permis à nouveau, pendant un délai expirant le 31 décembre 1938 et à la condition que, sauf le cas de blessures ou de maladies de caractère lent et insidieux, ayant fait l'objet au cours de la campagne d'une constatation dans une formation sanitaire, l'invalidité entraîne une incapacité de travail de 30 p. c. au moins, de solliciter une pension d'invalidité de guerre.

5^o (Loi du 2 novembre 1938.)

Enfin, cette dernière loi a permis aux anciens combattants de faire valoir, sans conditions de délai, les infirmités dues à la guerre, pour autant qu'il s'agisse d'infirmités contractées ou aggravées soit par le fait du service dans une unité ayant participé effectivement aux opérations de guerre de l'armée mobilisée,

soit du fait de la captivité chez l'ennemi. Le droit n'est cependant ouvert qu'à la condition que l'invalidité résulte :

ou bien d'une blessure de guerre ouvrant droit au chevron de blessure;

ou bien d'une maladie grave au point de mettre les jours du requérant en danger ou d'entraîner une invalidité permanente de 75 p. c.

*
* *

TAUX DES PENSIONS D'INVALIDITÉ.

Les taux de base des pensions d'invalidité sont fixés dans un tableau annexé aux lois coordonnées sur les pensions militaires. Ce tableau mentionne les taux prévus pour les pensions relatives aux blessures et infirmités contractées en temps de paix. Il indique la pension attribuable aux infirmités évaluées de 5 en 5 à partir de 10 p. c. et jusque 100 p. c. et ce, pour tous les grades, du lieutenant-général au soldat.

Pour le soldat, cette pension est :

pour une infirmité entraînant 10 p. c. d'invalidité, de 240 francs;

pour une infirmité entraînant 100 p. c. d'invalidité, de 2,400 francs.

Pour le lieutenant-général, ces pensions sont respectivement fixées à 480 francs et 4,800 francs.

Les chiffres du tableau dont il s'agit ont été majorés de 50 p. c. pour les invalides de guerre. (Art. 30 des lois coordonnées sur les pensions militaires.)

Lorsque l'invalidité dépasse 100 p. c., il est accordé une majoration de pension allant de 150 à 1,500 francs et attribuée à raison d'une tranche de 150 francs par 10 p. c. d'invalidité supplémentaire.

Majoration pour enfants.

Il est prévu, en faveur des invalides, des majorations de pension du chef de leurs enfants, nés ou à naître. Ces majorations, uniformes pour tous les grades, varient selon le pourcentage d'invalidité; pour les invalides de guerre, elles sont fixées à la base à 45 francs, lorsque l'invalidité est de 10 p. c., et à 450 francs, lorsque l'invalidité est de 100 p. c. Elles sont, le cas échéant, influencées par les majorations de 10 à 30 p. c. dont il est question ci-après.

Majoration pour l'aide d'une tierce personne.

Les invalides qui, par suite de leurs infirmités, sont incapables de se mouvoir, de se conduire ou d'accomplir les actes essentiels de la vie, et sont obligés de recourir d'une manière constante aux soins d'une tierce personne, ont droit, à titre d'indemnité spéciale, à une majoration de pension de 500 francs à 3,600 francs. (Art. 32 des lois coordonnées.)

Majoration pour les invalides de guerre de 60 p. c. et plus.

Un arrêté royal du 10 février 1921 a prévu pour les pensionnés appartenant à la catégorie a), et qui ont au moins 60 p. c. d'invalidité, des majorations atteignant respectivement :

10 p. c. pour une invalidité de 60 à 65 p. c.;

15 p. c. pour une invalidité de 70 à 75 p. c.;

20 p. c. pour une invalidité de 80 à 85 p. c.;

25 p. c. pour une invalidité de 90 à 95 p. c. ;

30 p. c. enfin, pour une invalidité de 100 p. c. et plus.

Les dispositions de cet arrêté royal ont été reprises par l'article 11 de la loi du 28 juillet 1926.

* *

PARTIE MOBILE DES PENSIONS.

La loi du 28 juillet 1926 a considéré comme partie fixe les pensions constituées par le taux de base et les majorations prévues ci-dessus. A cette partie fixe s'ajoute une partie mobile, calculée à raison de 10 p. c. de la partie fixe, par tranche de 30 points au-dessus de l'indice 300.

* *

MAJORATIONS SPÉCIALES EN FAVEUR DES GRANDS INVALIDES.

La loi du 13 mai 1929 a créé des majorations spéciales de pension en faveur de certaines catégories de grands invalides de guerre. Elles ne sont attribuées qu'à la condition que les blessures ou infirmités soient démontrées provenir, soit du fait du service accompli dans une unité participant effectivement aux opérations de guerre, soit du fait de la captivité chez l'ennemi.

Il est prévu, tout d'abord, des majorations portant sur l'ensemble de la pension constituée par la partie fixe et la partie mobile, établies comme il est dit ci-dessus.

Elles sont attribuées :

1^o aux mutilés atteints d'infirmités d'origine traumatique, entraînant au moins 100 p. c. d'invalidité ;

2^o aux mutilés et invalides ayant au moins 100 p. c. d'invalidité, pour des mutilations ou affections entraînant l'attribution de l'indemnité spéciale pour l'aide d'une tierce personne. Ces majorations vont progressivement, de 10 p. c. pour une invalidité globale de 100 et 110 p. c., à 75 p. c. pour une invalidité globale de 300 p. c. et plus.

Il est prévu ensuite une allocation fixe, égale au montant de base de l'indemnité pour aide d'une tierce personne qui a été accordée à l'intéressé. Cette allocation est portée à 7,200 francs pour ceux des grands invalides précités, qui sont atteints de cécité totale ou de paralysie complète.

Pour les aliénés internés, — lesquels ne peuvent prétendre à l'indemnité pour l'aide d'une tierce personne et ne peuvent, par conséquent, se trouver dans les conditions prévues ci-dessus au 2^o, la loi a créé une allocation annuelle de 3,600 francs, allouée pendant la durée de l'internement.

Enfin, les grands invalides atteints de deux mutilations ou infirmités au moins, qui, prises séparément, auraient donné lieu au bénéfice de l'indemnité pour l'aide d'une tierce personne, reçoivent, en plus des allocations et majorations prémentionnées, une allocation complémentaire fixe de :

4,800 francs pour une invalidité globale de 200 à 290 p. c. ;

7,200 francs pour une invalidité globale de 300 p. c. et plus.

* *

MAJORATION DE 50 P. C. AUX INVALIDES DU FRONT.

La loi du 21 juillet 1930 a accordé une majoration de pension de 50 p. c. aux invalides de guerre dont les blessures ou infirmités sont démontrées provenir soit du fait du service accompli dans une unité participant effectivement aux opérations de guerre de l'armée mobilisée, soit du fait de la captivité chez l'ennemi. Cette majoration de 50 p. c. s'applique à tous les éléments constitutifs de la pension qui ont été détaillés ci-avant, à l'exception des allocations fixes prévues par la loi du 13 mai 1929.

* *

INDEMNITÉ SPÉCIALE AUX AMPUTÉS.

Une loi du 5 mai 1936 a attribué aux militaires, ayant subi l'amputation d'un ou de plusieurs membres, des allocations spéciales variant de 300 à 1,500 fr. à la base, selon le niveau de l'amputation, pour les amputés d'un membre, et de 1,500 à 3,600 francs pour les amputés de plusieurs membres.

Ces allocations sont majorées de la partie mobile prévue par la loi du 28 juillet 1926, et de la majoration de 50 p. c. prévue par la loi du 21 juillet 1930 (voir ci-dessus). Elles ne peuvent être cumulées avec l'indemnité dite pour l'aide d'une tierce personne, lorsqu'il s'agit d'un amputé d'un membre. Au contraire, les allocations prévues en faveur des amputés de plusieurs membres peuvent être cumulées avec cette indemnité.

* *

Les diverses dispositions rappelées ci-dessus, et qui sont de nature à influencer les pensions d'invalidité, indiquent à suffisance qu'il n'est pas possible, en raison même de la multitude des cas, de fournir un tableau permettant de se rendre compte, à première lecture, du taux de la pension d'invalidité attribuée à un degré d'invalidité déterminé.

La dépense pour les pensions d'invalidité est de l'ordre de 444,300,000 francs pour 90,800 bénéficiaires.

Cas d'application.

Cependant, à titre d'exemple, nous reproduisons ci-dessous le calcul de trois pensions d'invalidité :

1^o Soldat invalide à 100 p. c., amputé d'un membre inférieur, père de trois enfants et détenteur de huit chevrons de front ;

2^o Général-Major invalide à 95 p. c., détenteur de huit chevrons de front ;

3^o Sergent-Major invalide à 80 p. c., détenteur de huit chevrons de front.

Soldat invalide à 100 p. c.

Grand invalide : loi du 13 mai 1929.

Amputé : loi du 5 mai 1936.

Partie mobile de la rente : 12 tranches incorporées dans la rente en vertu de l'arrêté royal du 28 février 1935.

Montant annuel de la partie mobile : 812.70 + 193.05 (allocation pour enfants),
8 chevrons de front : 2,248 francs.

Calcul de la pension.

Partie fixe : 100 p. c. — Article 7 : guerre	fr.	3,600	»
Péréquation, loi 1926 (30 p. c.)		1,080	»
	Fr.	4,680	»
Plus 50 p. c. Loi du 21 juillet 1930 (unité combattante) . . .	fr.	2,340	»
Plus 10 p. c. Loi 13 juin 1929		702	»
	Fr.	7,722	»
12 tranches de la partie mobile incorporées à la partie fixe. —			
Arrêté royal du 28 février 1935	fr.	9,266	40
	Fr.	16,988	»
Perte totale du membre inférieur. — N° 192, loi du 5 mai 1936 . .		3,564	»
	Fr.	20,552	»
Trois enfants : 1,415 × 3	fr.	4,245	»
	Fr.	24,797	»
Quatre tranches partie mobile	fr.	4,023	»
	Fr.	28,820	»
Huit chevrons de front	fr.	2,248	»
Total . . .	fr.	31,068	»
		=====	

Général-Major, invalidité 95 p. c.; — montant annuel de la partie
mobile : 641. 25; — 8 chevrons de front : 2,248 francs.

Calcul de la pension.

Partie fixe — 95 p. c. — Article 7	fr.	4,408	»
Péréquation, loi 1926 (50 p. c.)		2,204	»
	Fr.	6,612	»
Péréquation, loi 1926 (25 p. c.)	fr.	1,653	»
	Fr.	8,265	»
50 p. c. Loi du 21 juillet 1930	fr.	4,132	»
	Fr.	12,397	»

Incorporation de 12 tranches partie mobile, arrêté royal du 28 février 1925	fr.	10,688	»
	Fr.	23,085	»
Quatre tranches partie mobile	fr.	2,565	»
	Fr.	25,650	»
Huit chevrons de front	fr.	2,248	»
Total . . . fr.		27,898	»
		=====	

Sergent-Major, invalidité 80 p. c.; — montant annuel de la partie mobile : 518.40; — 8 chevrons de front : 2,248 francs.

Calcul de la pension.

Partie fixe	fr.	2,304	»
Péréquation, loi 1926 (50 p. c.)		1,152	»
	Fr.	3,456	»
Péréquation, loi 1926 (20 p. c.)	fr.	691	20
	Fr.	4,147	20
50 p. c. Loi 1930	fr.	2,073	60
	Fr.	6,220	80
Incorporation 12 tranches partie mobile, arrêté royal du 28 février 1925 (6,740 fr.)	fr.	6,740	»
	Fr.	12,960	80
Quatre tranches partie mobile	fr.	2,073	60
	Fr.	15,034	40
Huit chevrons de front	fr.	2,248	»
Total. . . fr.		17,282	40
		=====	

Pensions des veuves.

Une pension est allouée à la veuve du militaire tué sur le champ de bataille ou décédé des suites de blessures, accidents survenus ou maladies contractées ou aggravées durant le service et par le fait du service.

Cette pension est réglée conformément à la II^e colonne du tableau III annexé aux lois coordonnées avec majoration de 50 p. c.

A la partie fixe ainsi calculée s'ajoute :

1^o un complément stabilisé égal à la partie fixe de la pension revenant à la pension d'un soldat (art. 2, loi du 21 juillet 1930);

2^o Une partie mobile calculée par tranches de 30 points au delà de l'index 300 et dont le taux de base est calculé sur le montant global des allocations à raison de 10 francs par 100 francs, pour les quinze premières centaines, et de deux francs 50 cent. par 100 francs pour les autres, toute fraction comptant pour une centaine entière (art. 13, loi du 28 juillet 1926);

3^o une majoration par enfant dont la partie fixe s'élève à 390 francs. Cette partie fixe étant majorée suivant les mêmes principes que la partie fixe.

La dépense afférente à ces pensions est de 107.600.000 francs pour 19,300 bénéficiaires.

Tableau indiquant le taux des pensions suivant le grade dont le défunt était revêtu et les circonstances dans lesquelles le décès est survenu.

VEUVES DE	PARTIE FIXE	
	Mort par blessure, suite de blessures, accidents survenus durant ou par le fait du service.	Mort par suite de maladies contractées ou aggravées par le fait du service.
Lieutenant-général.	4,500	3,000
Général-major	3,750	2,300
Colonel	3,300	2,200
Lieutenant-colonel.	3,000	2,000
Major	2,700	1,800
Capitaine, commandant, capitaine en 1 ^{er} , capitaine ayant au moins six ans de grade. . .	2,400	1,600
Capitaine ayant moins de six ans de grade	2,100	1,400
Lieutenant	1,800	1,300
Sous-lieutenant.	1,600	1,200
Adjudant	1,350	1,080
Premier sergent-major.	1,300	1,040
Sergent-major	1,250	1,000
Premier sergent	1,200	960
Sergent	1,150	920
Caporal	1,050	840
Soldat	1,000	800

Cas d'application.**VEUVE DE GUERRE D'UN SOLDAT AYANT TROIS ENFANTS.**

Partie fixe	$1,000 + 500 =$	fr. 1,500
Complément stabilisé		1,500
16 tranches de partie mobile		2,400
Indemnité pour enfants	$390 + 390 + 640 \times 3 =$	4,260
Pension		fr. 9,660

VEUVE DE GUERRE D'UN ADJUDANT.

Partie fixe	$1,350 + 675 =$	fr. 2,025
Complément stabilisé (veuve soldat)		1,500
16 tranches partie mobile		2,640
Pension		fr. 6,165

VEUVE DE GUERRE D'UN LIEUTENANT GÉNÉRAL.

Partie fixe	$4,500 + 2,250 =$	fr. 6,750
Complément stabilisé (veuve soldat)		1,500
16 tranches partie mobile		4,520
Pension		fr. 12,770

Allocations aux ascendants.

A condition que le militaire ait été tué sur le champ de bataille ou soit décédé des suites de blessures, accidents survenus ou maladies contractées ou aggravées durant le service ou par le fait du service, une allocation d'ascendants est accordée aux père et mère de ce militaire. Dans le cas où les père et mère sont décédés, cette allocation est accordée soit aux grands parents, soit aux ayants droit qui justifient avoir élevé ou entretenu le militaire décédé jusqu'à son appel sous les drapeaux.

L'allocation d'ascendants accordée soit du chef d'un militaire tué sur le champ de bataille, soit du chef d'un militaire décédé des suites de blessures

reçues ou de maladies contractées ou aggravées depuis le 1-8-1914 jusqu'au 29-9-1919, se compose des éléments suivants :

1 ^o Allocations, taux spécial.	fr.	800
(Art. 39 des lois coordonnées.)		
2 ^o Pour les ascendants qui justifient que leur revenu total annuel est inférieur à :		
1,000 fr. dans les communes de moins de 5,000 habitants.	Une partie mobile calculée par tranches de 30 points au delà de l'index 300 et dont le taux de base est calculé à raison de 10 fr. par 100 points } soit 16 tranches partie mobile	1,280
1,200 fr. dans les communes de 5,000 à 30,000 habitants		
1,500 fr. dans les communes de 30,000 habitants et plus		
Loi 28-7-26.		
3 ^o Pour les ascendants qui bénéficient de la partie mobile, un complément stabilisé égal au montant de la partie fixe de l'allocation, soit		800
Total. fr.		2,880

A titre d'indication, ajoutons que les taux de base de la partie fixe varient suivant les distinctions prévues par les articles 39 et 40 des lois coordonnées.

1 ^o Père et mère conjointement — mère veuve	fr. 800
2 ^o Père unique bénéficiaire, même remarié {	
Père et mère, chacun séparément	400
3 ^o Grand' père et grand' mère conjointement.	600
4 ^o Grand'père ou grand'mère remariée	300

La dépense relative aux allocations d'ascendants est de 32,300,000 francs pour 14,200 bénéficiaires.

Conditions d'attribution et taux de la rente des chevrons de front.

L'article 8 de la loi du 1^{er} juin 1919 établissant une dotation au profit des combattants de la guerre de 1914-1918 a institué, en faveur des militaires et des assimilés de tous rangs, présents sous les drapeaux à une date antérieure au 11 novembre 1918, une rente viagère à raison de leurs chevrons de front.

L'article 9 de la dite loi prévoyait le taux de ces rentes; il a été modifié par la loi du 14 mai 1929, qui stipule que « cette rente sera de 500 francs pour le premier chevron et de 250 pour chacun des autres ». La rente prend cours au 1^{er} jour du mois suivant celui où le militaire en service ou ayant quitté le service aura atteint l'âge de 45 ans. Toutefois, aux termes de l'arrêté royal du 11 novembre 1933, pris en vertu de la loi du 17 mai 1933, accordant des pouvoirs spéciaux au Gouvernement, si l'intéressé ne formule sa demande qu'après

avoir atteint cet âge, la rente ne prend cours que le premier du mois qui suit l'introduction de la demande.

En exécution de la loi du 23 mars 1932, établissant des mesures temporaires destinées à maintenir l'équilibre budgétaire, les arrérages de rentes de chevrons de front sont réduits de 10 p. c.

Le montant annuel des rentes, s'il n'est pas un multiple de 4, est ramené en francs entiers au multiple de 4 immédiatement inférieur.

La dépense relative aux rentes des chevrons de front est de l'ordre de 388,000,000 francs pour 294,000 bénéficiaires.

Victimes civiles et militaires de la guerre.

Le Service des Victimes Civiles applique les lois suivantes :

10 juin 1919 — 25 juillet 1921 — 31 juillet 1923 sur les pensions militaires. — Arrêté royal du 1^{er} août 1923 sur les pensions militaires — 23 janvier 1915 — 6 mars 1925 — 28 juillet 1926 — 24 juillet 1931 — 7 août 1931 — 28 juin 1933 — Arrêté royal du 11 août 1933 sur les pensions militaires. — Arrêté royal du 14 août 1933. — Arrêté royal du 18 août 1933 sur les pensions militaires. — Arrêté royal du 11 novembre 1934. — Arrêté royal du 22 février 1935. — Loi du 31 décembre 1936. — Arrêté royal du 13 août 1935. — Arrêté royal du 15 septembre 1935.

Ces lois et arrêtés royaux organisent la réparation des dommages physiques causés par fait de guerre aux civils belges (déportés, prisonniers politiques victimes d'explosion de munitions, de fusillades, etc...) ainsi qu'à leurs ayants-droit (veuves, orphelins, ascendants et collatéraux).

Le barème des invalidités militaires est en usage pour fixer le degré d'invalidité des victimes civiles de la guerre.

Les pensions sont accordées par les Commissions Civiles d'Invalidité qui ont remplacé les tribunaux de Dommages de Guerre en vertu de l'arrêté royal du 15 septembre 1935. Ces commissions existent à Gand, Bruxelles, Liège et Ypres. Il y a pour le pays une Commission Supérieure d'Appel, siégeant à Bruxelles.

Ces Commissions sont composées comme suit : un président-magistrat, deux médecins (un désigné par le Ministre des Finances et un par le président), un représentant des Associations de Victimes Civiles, un commissaire de l'Etat rapporteur et un greffier qui n'a pas voix délibérative.

Les demandeurs peuvent se faire assister d'un avocat ou d'un défenseur et faire comparaître leur médecin traitant.

Le Service des Victimes Civiles accorde également, par la voie administrative, les indemnités pour survénance d'enfants après le moment du fait dommageable.

La Caisse nationale des Pensions de la Guerre liquide, après visa de la Cour des Comptes, les pensions accordées par les Commissions d'invalidité. La dépense est de l'ordre de 76,300,000 francs.

Il existait au 31 décembre 1938 :

14,702 pensions d'invalides avec 5,979 majorations pour enfants, payables jusqu'à leur dix-huitième année;

127 allocations pour l'aide d'une tierce personne;

8,903 pensions de conjointes, dont 3,254 sont remariées et ne peuvent prétendre au supplément mobile de vie chère;

1,053 pensions d'orphelins, payables jusqu'à leur dix-huitième année;

7,668 pensions d'ascendants.

32,453

Les demandes nouvelles soumises à l'examen des Commissions d'Invalidité émanent, dans la presque totalité des cas, des veuves et orphelins d'invalides civils de la guerre, la mortalité grandissant parmi les invalides.

Ordres nationaux.

Il est alloué aux militaires de rang inférieur à celui d'officier une rente de :

1,000 francs pour l'Ordre de Léopold;

750 francs pour l'Ordre de la Couronne;

500 francs pour l'Ordre de Léopold II.

La dépense y afférente est de 10,020.000 francs, pour 18,295 bénéficiaires.

Pensions de vieillesse.

OUVRIERS.

Conditions d'octroi et mode de calcul des majorations de rente.

La loi du 15 décembre 1937 a rétabli les deux régimes d'octroi de la majoration de rente de vieillesse :

1^o *La majoration accordée sans enquête sur les ressources*, en faveur des salariés manuels et intellectuels au compte desquels ont été effectués les versements requis par les articles 40 et 41 de la susdite loi, et qui souscrivent pour eux-mêmes et éventuellement pour leur conjoint, l'engagement de cesser définitivement toute activité professionnelle autre qu'un travail occasionnel, soit comme salarié, soit comme travailleur indépendant.

2^o *La majoration accordée après enquête sur les ressources*, en faveur des salariés manuels et intellectuels qui ne réunissent pas les conditions prévues ou qui ne désirent pas solliciter la majoration sans enquête sur les ressources, ainsi que des assurés libres (travailleurs indépendants et personnels sans profession).

MODE DE LIQUIDATION.

Les rentes sont payables en cas de vie à la fin de chaque trimestre.

Les arrérages en sont payés par l'organisme assureur au moyen d'une assignation postale, à moins que le bénéficiaire ait exprimé le désir de toucher sa rente au siège même de l'institution.

Quant à la majoration de rente de vieillesse, elle est acquise par mois et liquidée par quart trimestriel, au début du mois anniversaire de naissance du bénéficiaire, ou du troisième, du sixième ou du neuvième mois qui suit.

Le quart trimestriel comprend les arrérages du mois de l'échéance et des deux mois antérieurs. Ces arrérages sont liquidés par la Caisse nationale des Majorations de Rente de Vieillesse et de Veuve et des Allocations d'Orphelins, et payés au moyen d'une assignation postale payable au domicile du bénéficiaire.

En ce qui concerne la majoration de rente de veuve et les allocations d'orphelins, elles sont payées par l'organisme assureur, en même temps et de la même manière que la rente, pour le compte de la Caisse Nationale des Majorations de Rente de Vieillesse et de Veuve et des Allocations d'Orphelins.

Montant de la dépense :

A. — Majorations de rente de vieillesse :

en 1938	fr.	582,041,039 47
prévisions pour 1940		588,000,000 »

B. — Majorations de rente de veuve et allocations d'orphelins :

en 1938	fr.	36,097,214 39
prévisions pour 1940		45,000,000 »

Intervention de l'Etat.

A. — Contribution de l'Etat dans la constitution des rentes de vieillesse et de veuve (loi générale des employés) :

en 1938	fr.	27,792,250 66
prévisions pour 1940		49,000,000 »

B. — Octroi de majorations de rente de vieillesse et de veuve et d'allocations d'orphelins :

en 1938	fr.	618,138,253 86
prévisions pour 1940		633,000,000 »

Montant des cotisations versées en 1938.

a) Par les assurés : 1.33 p. c. du salaire,

au total	fr.	137,793,826 »
--------------------	-----	---------------

soit en moyenne : 85 francs par assuré.

b) par les employeurs : 1.33 p. c. du salaire :

au total	fr.	137,793,826 »
--------------------	-----	---------------

soit en moyenne : 85 francs par assuré.

Nombre de bénéficiaires.

a) Majoration de rente de vieillesse :

au 31 décembre 1938	287,968
au 31 octobre 1939	288,690
au 31 décembre 1940 (chiffre prévu)	294,000

b) Majoration de rente de veuve et allocations d'orphelins :

au 31 décembre 1938	68,921
au 31 octobre 1939	76,921
au 31 décembre 1940 (chiffre prévu)	88,000

EMPLOYÉS.

Les employés bénéficiant de la majoration de rente de vieillesse prévue par la loi du 15 décembre 1937, dans les conditions fixées pour les assurés régis par cette dernière loi, sous réserve que la majoration sans enquête sur les ressources ne peut être accordée qu'aux employés du sexe masculin dont le traitement annuel moyen des cinq dernières années précédant leur soixante-cinquième anniversaire de naissance, n'a pas été supérieur à 21,000 francs.

Les veuves des employés reçoivent la majoration de rente de veuve et les allocations d'orphelins prévues par la loi du 15 décembre 1937, à charge du Fonds des Veuves et des Orphelins, dans les conditions fixées pour les veuves des assurés régis par cette dernière loi.

Les dépenses faites pour le paiement des majorations de rente de vieillesse accordées aux employés sont comprises dans le chiffre donné au sujet du même objet pour la loi du 15 décembre 1937.

Il en est de même pour ce qui concerne les dépenses faites par le Fonds des Veuves et des Orphelins, pour le paiement des majorations de rente de veuve et des allocations d'orphelins.

Intervention de l'Etat.

L'Etat est intervenu dans la constitution des rentes de vieillesse et de veuve pour une somme totale de 9,756,827 francs (contribution accordée en exécution de l'article 13 de la loi du 18 juin 1930):

Pensions des mineurs.

Nous donnons ci-après différents renseignements établis à la clôture de l'exercice 1938, relativement aux pensions des mineurs.

1. — Montant global de la dépense résultant de l'application de la législation sur les pensions des ouvriers mineurs : fr. 350,215,565-49.

Dans cette somme est comprise une quote-part de fr. 189,411,219-58 à charge du Fonds national de Retraite des ouvriers mineurs prélevée sur ses ressources propres.

2. — Montant de l'intervention de l'Etat dans la somme renseignée au 1^o : 160,804,345-91 fr.

Cette somme comprend *toutes* les dépenses à charge du Budget des pensions pour 1938 (art. 11 et 12).

3. — Nombre de bénéficiaires : 70,704.

Ce nombre comprend les vieux, les invalides, les veuves et enfants et les orphelins.

4. — Montant des cotisations versées :

- a) par les intéressés fr. 93,293,271 31
 b) par les patrons 134,756,947 47

Ces chiffres représentent respectivement 4 1/2 et 6 1/2 p. c. des salaires.

5. — Montant des pensions et conditions d'octroi de ces pensions :

Afin d'éviter de longs développements, nous indiquons les principales conditions d'octroi de la rente.

1^o Pensions normales des vieux mineurs :

a) 6,300 francs à l'ouvrier marié ne travaillant plus, justifiant d'au moins trente années de services au fond à l'âge de 55 ans;

b) 4,308 francs à l'ouvrier célibataire, veuf ou divorcé, ne travaillant plus, justifiant d'au moins trente années de services au fond, à l'âge de 55 ans;

c) 5,100 francs à l'ouvrier marié ne travaillant plus, justifiant d'au moins trente années de services à la surface (ou au fond et à la surface réunis), à l'âge de 60 ans.

d) 4,008 francs à l'ouvrier célibataire, veuf ou divorcé, justifiant d'au moins trente années de services à la surface (ou au fond et à la surface réunis), à l'âge de 60 ans;

e) 3,504 francs à l'ouvrier de la catégorie C ci-dessus, travaillant encore après l'admission à la pension, à l'âge de 60 ans;

f) 2,400 francs à l'ouvrier de la catégorie d) ci-dessus, travaillant encore après l'admission de la pension, à l'âge de 60 ans.

2^o Pensions proportionnelles de vieux mineurs, pensions calculées par année de services miniers (pour les ouvriers qui justifient entre 20 et 29 années de services) à raison de :

g) 210 francs par année, pour l'ouvrier du fond, ne travaillant plus, marié;

h) 170 francs par année, pour l'ouvrier de surface, ne travaillant plus, marié;

i) Fr. 143-40 par année, pour l'ouvrier du fond, ne travaillant plus, célibataire, veuf ou divorcé;

j) Fr. 133-60 par année, pour l'ouvrier de surface, ne travaillant plus, célibataire, veuf ou divorcé.

Remarques. — Les taux de 210, 170, 143-40 et 133-60 sont respectivement ramenés à 115, 115, 80 et 80 par année de services lorsque l'intéressé est belge et travaille encore après son admission à la pension.

Les taux de 210, 170, 143-40, 133-60, 115 et 80 sont ramenés respectivement à 95, 80, 55, 55, 45 et 35, lorsque l'intéressé est de nationalité étrangère et ne peut prétendre aux avantages à charge de l'Etat.

Le montant annuel de la pension de l'ouvrier belge pensionné qui ne travaille plus ne peut jamais être inférieur à 3,200 francs par an. Ce montant est ramené à 1,290 francs pour l'intéressé de nationalité étrangère;

3^o Pensions d'invalidité (accordées aux ouvriers reconnus incapables de travailler encore normalement à la mine par suite de maladie) :

Ces pensions sont calculées par année de services miniers d'après les taux fixés aux catégories g), h), i) et j), avec minimum de 3,200 francs par an pour l'ouvrier belge et de 2,560 francs pour l'ouvrier de nationalité étrangère.

Elles sont retirées au pensionné à qui le travail personnel rapporte ou produit plus de 450 francs par mois.

4° Pensions des veuves.

a) Pension de survie (dès le décès du mari) :

1,200 francs, si le mari justifiait d'au moins trente années de services;
840 francs, si ce nombre d'années n'est pas atteint.

Ces taux sont ramenés à 660 et à 300 francs pour les veuves de nationalité étrangère;

b) Pensions de vieillesse (à 60 ans), si le mari était lui-même bénéficiaire d'une pension de vieillesse ou d'une pension d'invalidité sur la base d'au moins vingt années de services miniers :

3,000 francs, si le mari avait trente années de services miniers.

Cette pension est réduite à 100 francs par année de services du mari faisant défaut pour parfaire le nombre de trente années, sans que, toutefois, elle puisse être inférieure à 2,100 francs.

La pension maximum d'une veuve de nationalité étrangère est de 2,040 francs. La réduction de 100 francs dont question ci-avant est portée à 68 francs par année pour les veuves de cette catégorie.

Remarques. — Certaines veuves, celles dont le mari a dû quitter les mines pour motif de santé après trente années de services et ce avant le 1^{er} janvier 1925, reçoivent, à l'âge de 65 ans, un supplément portant la pension de la loi générale qu'elles touchent à 2,520 francs.

Les veuves vivant séparées de leur mari au moment du décès de ce dernier et qui ont été reconnues indignes, ne sont pensionnées qu'à l'âge de 65 ans (au lieu de 60) et ne reçoivent qu'une pension égale à celle qui leur serait attribuée par la loi générale des pensions.

5° Allocations pour enfants âgés de moins de 16 ans des ouvriers décédés qui en assumaient la charge.

a) Ces allocations sont fixées à :

630 francs par an pour chacun des 4 premiers enfants;

720 francs par an et par enfant, quand il y a 5 enfants;

810 francs par an et par enfant, quand il y a 6 enfants;

900 francs par an et par enfant, quand il y a 7 enfants;

990 francs par an et par enfant, quand il y a 8 enfants.

Elles sont payées à la veuve, à la personne ou à l'institution qui assume la charge des enfants.

b) En cas de décès des deux époux, l'allocation est de 720 francs par an et par enfant âgé de moins de 16 ans; elle est payée à la personne ou à l'institution qui assume la charge des enfants.

MODE DE CALCUL DES MAJORATIONS DE RENTES.

Les majorations de rentes de vieillesse et de survie accordées, à titre transitoire par la loi, sont comprises dans les montants (voir 5°, a) des pensions des vieux et des veuves. Ces majorations sont accordées sous la seule condition d'être admissible à la pension de vieillesse ou de survie.

La loi sur les pensions des ouvriers mineurs ne comporte, en effet, aucune clause d'exclusion pour état de besoin ou autre; toutefois, les bénéficiaires de nationalité étrangère qui ne sont pas couverts par une convention de réciprocité ne bénéficient pas des avantages à charge de l'Etat.

LIQUIDATION DES PENSIONS.

Les pensions (y compris les rentes acquises) et autres avantages accordés en application de la législation sur les pensions des ouvriers mineurs sont liquidés aux bénéficiaires à l'intervention du Fonds national de Retraite des ouvriers mineurs et des Caisses de Prévoyance établies dans chaque bassin minier.

Ces pensions sont payées mensuellement par voie d'assignations postales.

PRÉVISIONS POUR L'EXERCICE 1940.

Il est à prévoir que, par suite de l'augmentation normale du nombre des bénéficiaires, les charges de l'Etat et celles du Fonds de Retraite des ouvriers mineurs seront quelque peu majorées.

Pour ce qui concerne l'Etat, il est prévu à l'article 10 du budget de 1940 une augmentation d'un million par rapport à l'exercice 1939.

*
* *

De l'exposé forcément incomplet des différents régimes de pensions et des exemples de quelques cas d'application, on peut mieux se rendre compte de la complexité du problème des pensions et de la charge que celles-ci constituent pour le budget de l'Etat.

Afin de faire mieux saisir l'ensemble de toutes les pensions nous avons condensé dans le relevé synoptique qui suit les différentes données du problème :

(27)

[Nº 80.]

**TABLEAU SYNOPTIQUE
DU BUDGET DES PENSIONS**

Tableau synoptique du

CATEGORIES DE PENSIONS		Nombre des bénéficiaires	
1 ^o Pensions civiles comprenant	a) celles allouées aux fonctionnaires et employés de l'Etat, aux membres du personnel enseignant de l'Etat et aux magistrats.	11,785	
	b) celles octroyées aux membres du personnel enseignant et communal, officiel, adoptable et adopté.	10,818	
	c) celles allouées au clergé	950	
2 ^o Pensions militaires	a) pensions militaires anciennes conférées avant le 1 ^{er} août 1914.	658	
	b) pensions militaires nouvelles	466	
	c) pensions militaires servies par la Caisse nationale des Pensions de guerre	16,200	
3 ^o Pensions de guerre	Pensions d'invalidité {	pensions aux invalides	90,800
		pensions aux veuves	19,300
		allocations aux ascendants	14,200
	Rentes de chevrons de front		212,000
	Pensions des victimes civiles et militaires de la guerre		32,453
4 ^o Rentes afférentes aux Ordres Nationaux		18,295	
5 ^o Pensions de vieillesse	a) Majoration de rente de vieillesse	294,000	
	b) Majoration de rente des veuves et orphelins	88,000	
	c) Contribution de l'Etat dans la constitution de la rente proprement dite		
6 ^o Pensions des ouvriers-mineurs		70,704	
7 ^o Pensions des veuves et orphelins des fonctionnaires : civiles et militaires		(1) 18,346	
		898 975	

Budget des Pensions.

Dépenses réelles	Intervention de l'Etat	Participation des intéressés	P. C. de leur intervention	Observations
233,966,250	233,966,250	néant	9 %	versent pour la pension des veuves et orphelins.
195,960,450	195,960,450	néant	9 %	Idem.
11,607,750	11,607,750	néant	néant	
7,380,450	7,380,450	néant	9 %	versent pour la pension des veuves et orphelins.
2,626,050	2,626,050	néant	9 %	Idem.
270,000,000	270,000,000	néant	9 %	Idem.
444,300,000	a) 29,100,000	néant	néant	a) majoration pour enfants.
107,600,000		néant	néant	
32,300,000	b) 610,000,000	néant	néant	b) Fonds de dotation.
316,300,000		néant	néant	
76,300,000		néant	néant	
10,020,000	10,020,000	néant	néant	
588,000,000	c) 388,000,000	137,793,826	1.33 %	c) Fonds de dotation
45,000,000	211,000,000			
49,000,000	49,000,000			
350,215,000	160,804,000	93,293,170	4.50 %	
(2) 215,552,200,	néant	(2) 310,924,000	néant	(1) Chiffres du rapport de M. Behogne. (2) Chiffres figurant au budget pour ordre.
2,956,128,150	2,179,464,950	533,010,996		

Le Commissariat royal aux pensions.

Comme nous le relatons au début de ce rapport, votre Commission des Finances a émis le vœu de voir confier à un Commissaire royal l'examen de l'ensemble des pensions à charge de l'Etat exposées dans les pages qui précèdent.

Par arrêté royal du 31 mars 1938, M. François, professeur à l'Université libre de Bruxelles, a été nommé Commissaire royal aux Pensions. Sa mission devait prendre fin le 1^{er} avril 1939; par arrêté royal du 30 septembre dernier, la durée en a été prolongée jusqu'au 1^{er} avril 1940.

L'article 2 de l'arrêté royal du 31 mars 1938 définit la mission du Commissaire royal.

Celui-ci est chargé de présenter au Gouvernement, avant la date fixée à l'article 1^{er}, un rapport ayant pour objet :

1^o l'examen et les conséquences actuelles et futures, au point de vue des finances publiques, du régime existant des pensions, rentes et allocations quelconques qui sont, en tout ou en partie, à charge de l'Etat ou d'organismes qui en dépendent ou dans lesquels l'Etat a un intérêt important;

2^o la présentation de toutes propositions jugées opportunes pour :

a) empêcher que les charges qu'entraînent les pensions, rentes et allocations ne dépassent jamais les limites budgétaires raisonnables;

b) simplifier, coordonner ou unifier le régime actuel, notamment en ce qui concerne les taux, les conditions d'âge ou de participation des intéressés;

c) simplifier et accélérer les méthodes de fixation et de liquidation actuellement en usage dans les administrations;

d) empêcher certains abus, tels que : fraudes, cumuls ou taux exagérés ;

3^o l'exposé des suggestions relatives aux formes sous lesquelles seraient gérés les organismes chargés de l'application de lois spéciales sur les pensions, rentes et allocations, ainsi qu'aux mesures à prendre pour tout ce qui concerne le régime des pensions dans les services publics autres que ceux visés sous le 1^o ci-dessus, notamment dans les provinces et communes.

Suivant M. le Commissaire, sa mission comprend deux parties essentielles :

1^o étude du régime actuel des pensions à charge des finances publics;

2^o examen de toutes propositions jugées utiles pour remédier aux inconvénients de ce système.

En d'autres termes :

1^o évaluation et limitation des charges;

2^o refonte du système actuel.

Toujours selon l'avis de M. le Commissaire royal, il a à examiner non seulement les charges qui incombent à l'Etat du fait des pensions ou allocations payées directement sur les finances publiques, mais également celles qui, non-liquidées directement par l'Etat, peuvent avoir une répercussion sur les budgets.

Ces diverses charges comprennent :

A. — Charges directes normales :

1^o agents de l'Etat : pensions civiles;
pensions militaires;

2^o lois sociales;

B. — Charges directes exceptionnelles ou temporaires :

1^o pensions issues de la guerre;

2^o lois sociales : majoration gratuite de rentes de vieillesse;

C. — Charges indirectes :

1^o communes et provinces;

2^o Société Nationale des Chemins de Fer Belges.

Ayant posé à M. le Ministre des Finances la question de savoir quelles sont les pensions qui ont été examinées jusqu'à présent par le Commissaire royal, et quelles sont éventuellement les propositions qu'il a formulées, le Ministre a répondu que le Commissaire royal aux Pensions a déposé jusqu'à présent deux rapports :

1^o Rapport sur la pension des agents civils de l'Etat et avant-projet de création d'une Caisse autonome d'assurance en faveur des agents de l'Etat;

2^o Rapport sur la loi relative à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré.

Il nous paraît utile de donner une analyse de ces rapports.

Pensions civiles.

Après avoir rappelé sa mission, M. François démontre la nécessité d'une étude et d'une réforme du régime actuel des pensions, en établissant la charge très lourde que celles-ci font peser sur le budget de l'Etat.

LA LOI DE 1844.

Il allègue également que le système actuel, régi par la loi du 21 juillet 1844, modifiée par de nombreuses lois subséquentes, forme un ensemble touffu, complexe et incohérent, donnant lieu à des injustices et à des inégalités et ne permettant pas des évaluations budgétaires même rapprochées.

La complexité de la législation nécessite, ajoute-t-il, un appareil administratif considérable et coûteux.

De ces considérations il conclut qu'il faut avoir le courage de faire table rase du passé et constituer un système nouveau, simple, bien équilibré, scientifique.

Il examine d'abord les pensions civiles.

Tenant compte des risques principaux à couvrir, il prévoit :

1^o la pension de retraite;

2^o la pension pour infirmité;

3^o la pension de veuve et d'orphelins.

DÉFAUTS DU RÉGIME ACTUEL.

Le principal grief qu'il fait au système actuel c'est l'accroissement des charges. Cette aggravation il l'attribue à trois causes : 1^o le calcul de la pension basée sur le traitement moyen des cinq dernières années, au lieu de l'être sur l'ensemble des rémunérations successives; 2^o l'âge trop bas de la pension pour certaines

carrières, principalement dans l'enseignement ; 3^o l'abus des pensions d'infirmités et la mauvaise méthode de calcul de ces pensions.

Par ailleurs, le Commissaire royal impute encore le malaise qui règne en matière de pensions au système néfaste de la répartition.

RÉGIME NOUVEAU. — RÉPARTITION OU CAPITALISATION.

Après avoir dénoncé les défauts du régime en vigueur ; M. François passe à la partie constructive de son projet. Il commence par établir la balance des avantages et des défauts respectifs du système de la capitalisation et du système de la répartition. Bornons-nous à reproduire la définition qu'il en donne : « La méthode de la répartition, écrit-il, consiste à prendre des engagements pour une longue période et à ne prévoir les recettes que jusqu'à concurrence des dépenses immédiates sans s'occuper des années futures. » — (On établit l'équilibre par année ou, au besoin, par intervalles plus longs.) — « La méthode de la capitalisation consiste à évaluer, dès l'origine, tous les engagements futurs et à prévoir les recettes nécessaires correspondant à l'ensemble des dépenses. »

M. François condamne le système de la répartition, qui, selon lui, conduit à une aggravation des charges, à un déséquilibre de plus en plus grand entre les recettes et les dépenses et à des difficultés insurmontables en cas de transformation dans le système d'exploitation.

GRIEFS PRINCIPAUX CONTRE LA RÉPARTITION.

Voici les griefs principaux qu'il fait valoir contre la répartition :

1^o Accroissement inévitable des charges conduisant à des difficultés budgétaires ;

2^o Impossibilité de faire de prévisions à longue échéance ;

3^o Impossibilité de maintenir l'équilibre entre les agents des divers départements et création d'injustices réelles ou imaginaires ;

4^o Réclamations parfois inconsidérées du personnel mais qui aboutissent à créer une atmosphère malsaine ;

5^o Complexité de plus en plus grande du système par suite de l'abondance des lois et arrêtés ;

6^o Difficultés juridiques concernant le droit réel des agents, le système de la répartition permettant de soutenir que la pension est gratuite et constitue une faveur ;

7^o Coût plus élevé des dépenses par suite de l'absence de l'intérêt produit par les capitaux placés.

M. François semble exagérer ces défauts.

ARGUMENTS CONTRE LA CAPITALISATION.

Par contre, il fait peu de cas des arguments très réels invoqués contre le système de la capitalisation et qui sont les suivants :

1^o L'Etat est éternel et toujours solvable. Il n'a donc pas besoin de donner des garanties à ses débiteurs, fussent-ils ses propres agents ; il ne doit pas faire de placements ;

2° L'accumulation de capitaux est dangereuse. Les prévisions en ce qui concerne l'intérêt peuvent ne pas se réaliser. Un Gouvernement à la recherche de ressources nouvelles peut être tenté de détourner les fonds de leur véritable destination.

3° Les dévaluations de la monnaie renversent les calculs les mieux établis et peuvent amener la faillite du système.

CAISSE DE PENSIONS AUTONOME.

M. François suggère de créer une Caisse de Pensions autonome, ayant une vie propre, une administration, une gestion et une comptabilité entièrement distinctes de celles de l'Etat et qui établira périodiquement un bilan technique comportant le calcul des réserves mathématiques.

Cette Caisse de Pensions joue le rôle d'assureur qui prend des engagements à terme, moyennant des cotisations payées en partie par l'employeur et en partie par l'employé. La part de l'Etat-employeur concerne la pension personnelle de l'agent ; la part de l'employé concerne la pension des veuves et orphelins.

ELÉMENTS DE LA PENSION.

Pour qu'un organisme d'assurance soit viable, il faut qu'à l'origine de chaque contrat il y ait équivalence entre les engagements de l'assureur et les engagements de l'assuré. L'engagement de l'assureur consiste ici dans le paiement des pensions viagères ou temporaires ; l'engagement de l'assuré consiste dans le paiement des cotisations annuelles. Ces deux éléments doivent être fixés ensemble. Il faut établir le montant des cotisations à un niveau tel qu'il permette d'obtenir des pensions convenables, sans excéder les possibilités financières de l'Etat et de l'agent, et il faut ensuite calculer les rentes correspondantes.

La cotisation étant fixée, il faut, pour déterminer le montant de la pension, donner aussi l'âge de la mise à la retraite. Le barème dépend, en outre, des éléments suivants : a) la table de mortalité ; b) le taux d'intérêt et c) le chargeement pour frais de gestion.

L'ÂGE DE LA PENSION.

Quant à l'âge de la mise à la retraite, selon M. François, il doit rester, en principe 65 ans, afin de ne pas aggraver les charges déjà trop lourdes sans compensation.

Cependant, il y a lieu de faire une distinction entre les Services sédentaires et les Services actifs, sous réserve néanmoins de reviser certaines dispositions, principalement en ce qui concerne l'enseignement, à la lumière des faits. C'est ainsi que pour l'enseignement primaire le Commissaire se demande s'il ne conviendrait pas de relever progressivement l'âge de la retraite à 60 ans.

TAUX DE LA COTISATION.

Reste le taux de la cotisation à payer.

a) Pour les carrières sédentaires pour lesquelles l'âge de la pension est de 65 ans et le coefficient de calcul actuel $1/60^e$: la cotisation nécessaire, à partir d'un âge d'entrée en fonction de 25 ans, pour acquérir une pension égale aux $40/60^e$ du traitement final serait de 8.50 p. c. des traitements successifs.

b) Dans l'enseignement et pour les services actifs : la cotisation serait de 12 p. c., mais à condition que l'âge de la retraite soit fixé à 60 ans. (Il est à remarquer qu'actuellement pour les services actifs, l'âge de la pension est fixé à 65 ans.)

PARTICULARITÉS.

M. François examine ensuite quelques particularités.

D'abord, le cas des diplômés. Certaines catégories de fonctionnaires et de magistrats peuvent actuellement faire valoir une bonification du chef de leur diplôme. M. François supprime ces privilèges, qu'il qualifie d'injustifiables.

Ensuite, les cumuls. La question, écrit le Commissaire royal, est résolue du fait que, dès l'origine, l'employeur tranchera le point de savoir s'il versera une contribution pour les services effectués en cumul. Or, sans contribution pas de pension.

PÉRIODE TRANSITOIRE.

Mais tout ce qui précède concerne le régime définitif. Il faudra cependant envisager une période transitoire.

Au point de vue des pensionnés actuels : respect des droits acquis. L'Etat doit être considéré comme débiteur de la Caisse à concurrence des réserves mathématiques nécessaires pour payer les pensions en cours; ces réserves s'établissent à 3,103,000,000 francs, dont l'Etat pourra se libérer en 99 ans par une annuité de 112,331,700 francs.

Au point de vue des agents en service : 1^o les droits acquis par les agents au jour de la transformation du régime sont consolidés; 2^o une cotisation de 10 p. c. est versée à la Caisse à partir du moment de la mise en vigueur du nouveau système; 3^o au moment de la mise à la retraite de l'agent, la Caisse établit le montant de la pension résultant des versements qui lui ont été faits. Le supplément constitue une dette de l'Etat que l'on évalue en capital et dont l'Etat s'acquitte chaque année par le remise à la Caisse d'un titre de rente 3 1/2.

PENSION POUR INFIRMITÉS.

Dans le système préconisé par M. François, le fonctionnaire qui quitte le service avant l'âge de la retraite aura droit à une pension du chef des versements effectués par lui.

M. François propose de considérer comme invalide à pensionner l'agent qui est devenu totalement incapable de remplir ses fonctions. Du point de vue absolu, ajoute-t-il, l'agent peut n'être que partiellement invalide et encore capable d'exercer d'autres fonctions, soit à l'Etat, soit dans le domaine privé.

La pension d'invalidité ne devrait pas être acquise à titre définitif. Elle devrait être révisée suivant les modifications qui interviennent dans l'activité et, par conséquent, dans l'état de santé de l'invalidé. Ce n'est qu'à partir de 60 ans que la pension pourrait être consolidée.

LA PENSION DES VEUVES ET ORPHELINS.

Le Commissaire royal commence par faire l'historique de l'institution en remontant aux lois de 1844 et de 1876. Il en critique la gestion du fait qu'elles ne furent pas administrées suivant les principes de l'assurance et avec l'établissement de réserves mathématiques suffisantes.

D'après M. François, la reprise des Caisses par l'Etat avec l'obligation corrélative de payer les pensions n'est pas une solution. Il faut qu'une saine gestion des pensions soit assurée et qu'un équilibre soit établi entre les recettes successives et les engagements.

Or, actuellement, soutient le Commissaire royal, les réserves mathématiques devraient s'élever à 1.634 millions, alors que le portefeuille des titres repris par l'Etat ne se chiffre qu'à 1,057 millions, soit un déficit d'environ un demi-milliard. Chiffrant les recettes et les dépenses pour l'année 1939, M. François trouve un déficit de 11,002,833 francs.

Il déduit de ces calculs que les retenues pour les pensions des veuves et orphelins ont toujours été insuffisantes et que les rentes ont été mal calculées.

Voici le système qu'il propose, en s'inspirant de la loi du 18 juin 1930 :

La pension de veuve est fixée, non en pourcentage de la pension du mari, mais en pourcentage du traitement. Elle est de 30 p. c. de ce traitement si le décès de l'agent se produit avant l'âge de 41 ans; elle augmente ensuite de 1 p. c. par an jusqu'au maximum de 40 p. c. à 50 ans et au delà. Un coefficient de réduction serait appliqué si la différence d'âge est supérieure à 5 ans.

LES CONSÉQUENCES DE L'APPLICATION DE CE RÉGIME.

Quelles seraient les conséquences de l'application de ce nouveau régime dans les diverses éventualités qui peuvent se produire ?

Premier cas. — L'agent est célibataire et le reste jusqu'à sa retraite.

La valeur de rachat de la pension de veuve peut recevoir diverses affectations.

- a) Etre remise en espèces à l'agent ;
- b) Etre transformée en rente sur sa tête ;
- c) Être réservée en vue d'un mariage éventuel après la retraite ;
- d) Être remise partiellement en espèces ou effectuée partiellement à la constitution d'une rente supplémentaire, le solde étant versé, par exemple, à un fonds des orphelins.

Deuxième cas. — L'agent meurt célibataire avant d'avoir atteint l'âge de la retraite. Le capital disponible peut être remis, soit totalement, soit partiellement, aux ayants-droit.

Troisième cas. — L'agent se marie au cours de sa carrière. Les versements ne sont pas modifiés lors de son mariage. La pension sera acquise à sa veuve, quel que soit le moment de son décès avant ou après sa mise à la retraite.

Quatrième cas. — L'agent marié devient veuf et ne se remarie pas. Situation comme pour le célibataire.

Cinquième cas. — L'agent veuf décède en laissant des enfants. Des rentes peuvent être constituées sur leur tête au moyen du capital disponible.

Sixième cas. — L'agent veuf se remarie avant sa mise à la retraite. Rien n'est changé. Le contrat est reporté sur la nouvelle épouse.

Septième cas. — L'agent veuf se remarie après sa mise à la retraite. Il se trouve dans les mêmes conditions que le célibataire.

M. François s'attache ensuite à établir que la retenue pour les pensions de veuves a toujours été insuffisante; il estime qu'il convient de la porter à 8 % pour couvrir les charges des rentes et à 9 %, si l'on veut, en outre, amortir la dette dont question ci-dessus.

Pensions de vieillesse.

Résumé de l'étude des lois sur l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré.

Au point de vue du budget de l'Etat, l'étude peut se limiter à la contribution et à la majoration gratuite.

LA CONTRIBUTION DE L'ETAT.

Pour créer sa contribution, l'Etat pourrait, chaque fois qu'un affilié verse 1 franc, mettre de côté 0,50 fr. (plus exactement 1 fr. - 0,75 fr. - 0,60 fr. - 0,50 fr. suivant l'année de naissance de l'assuré); il paierait ainsi 250 millions par an actuellement, prime qui diminuerait progressivement et se stabiliserait à quelque 175 millions par an dans quelques années.

Il peut aussi ne faire ses décaissements qu'au fur et à mesure que les rentes seront dues aux pensionnés; dans ce cas, il paiera actuellement très peu, mais il finira un jour par payer 500 millions par an.

La différence : $325 = 500 - 175$ millions est l'intérêt de la réserve qu'on n'aura pas voulu créer en faisant les versements dès le début comme le font les pensionnés.

L'Etat a adopté le second système et la contribution de l'Etat apparaît ainsi comme un élément sans importance pour le moment, mais qui pèsera lourdement sur les budgets futurs, dans cinquante ans, par exemple.

LA MAJORATION GRATUITE.

Les bénéficiaires hommes mariés nés en 1867 n'ont pratiquement pas profité de la loi et n'ont pu se créer qu'une rente insignifiante; ils reçoivent une majoration gratuite de 3,200 francs à condition que la modicité de leur situation justifie cette largesse de l'Etat. Les assurés nés, par exemple, en 1870 — 1880 — 1890 — 1900 ont pu se créer une rente déjà plus importante et ne reçoivent plus que 3,100, 2,600, 1,800, 800 francs, ce qui, avec les autres avantages — rente personnelle et contribution de l'Etat — doit en principe faire un total de 3,200 francs par an,

Les bénéficiaires autres que les hommes mariés reçoivent des majorations plus faibles, pour arriver à un total de 2,100 francs au lieu de 3,200 francs.

Si on s'était contenté d'accorder la majoration gratuite à ceux qui ont été soumis à la loi, on aurait eu très peu à dépenser dans les premières années — soit environ 20 millions en 1932, puis 60-80 millions en 1933 et 1934 — pour atteindre au maximum 150 millions et revenir ensuite à zéro.

Mais on a étendu le profit d'abord à tous les assurés libres, même s'ils ne sont pas des salariés, et ensuite à tous les Belges nés avant 1867, pour lesquels la loi

n'existait pas encore. A la suite de ces extensions, la majoration a coûté à l'Etat, en millions de francs :

en 1931 : 766 ;
 en 1932 : 766 ;
 en 1933 : 718 ;
 en 1934 : 450 ;
 en 1935 : 487.

Actuellement (exercice 1939), elle coûtera plus de 600 millions malgré les conditions d'octroi rendues plus sévères, comme on le voit par les chiffres, à partir de 1934.

LE FONDS DE DOTATION.

L'Etat, incapable de payer ces sommes énormes, a imaginé le financement par un *Fonds spécial* qui fonctionne comme suit :

- a) l'Etat paie le tiers des majorations gratuites par imputation sur le budget de l'année en cours ;
- b) il fait payer les deux autres tiers par la Caisse d'Epargne qui fait ainsi l'avance des capitaux nécessaires ;
- c) l'Etat rembourse les avances faites par la Caisse d'Epargne par une annuité constante de 300 millions qui durera vraisemblablement 99 ans.

Ainsi, une année où il y a 600 millions à payer aux pensionnés, l'Etat paie $200 + 300$ millions = 500 millions, et la Caisse d'Epargne avance 100 millions.

Mais en l'an 2005, il n'y aura plus rien à payer aux bénéficiaires qui auront tous disparu, tandis que l'Etat devra encore payer 300 millions par an pendant 30 ans. Cette méthode revient à reporter sur l'avenir une partie des charges du présent, mais elle coûte terriblement cher, car l'Etat décaissera ainsi 36 milliards, tandis qu'il ne devrait payer que 20 milliards s'il faisait intégralement face à toutes les dépenses d'année en année ; la facilité obtenue dans le présent ne vaut vraiment pas le prix qu'on paiera plus tard,

Il en est de même pour la contribution de l'Etat où il faudra un jour payer éternellement 500 millions par an tandis que 175 à 200 millions par an suffiraient si on consentait à les payer dès maintenant.

LES EFFETS DE LA LOI.

L'extension du profit de la majoration gratuite à tous les vieillards fait que le nombre de pensionnés, par rapport à la population du même âge, grandit singulièrement avec cet âge ; 31 p. c. des vieillards de 67 à 70 ans reçoivent la majoration et ce pourcentage augmente pour atteindre pratiquement 100 p. c. vers 90 ans d'âge.

Comme on ne constate pas un pareil pourcentage d'assurés faisant des versements, il faut conclure qu'il y a un grand nombre de vieux pensionnés qui n'auraient jamais rien obtenu si la loi leur avait été appliquée dans leur temps de travail ; la majoration gratuite tente les gens et ils font tout pour l'obtenir.

On constate, d'autre part, certains phénomènes graves chez les assurés, c'est-à-dire, chez ceux qui n'ont pas encore 65 ans :

- a) Les assurés libres sont très peu nombreux vers les âges de 20 à 35 ans,

mais deviennent très nombreux vers 60 ans; ils poursuivent comme seul but l'obtention de la majoration;

b) les assurés libres versent le moins possible et ne cherchent pas à se créer un rente personnelle;

c) les versements des assurés « assujettis » sont trop faibles et ne permettront donc pas d'arriver au rendement de 3,200 ou 2,100 francs; on a donc commis l'erreur de baser la loi sur son rendement maximum au lieu de la baser sur son rendement moyen.

Il résulte de ces constatations que ceux qui arriveront plus tard à l'âge de la pension recevront moins, malgré leur effort, que les pensionnés qui n'avaient cependant aucun droit.

Il faut craindre, dès lors, que la question des pensions se repose plus tard avec la même acuité et avec, pour les demandeurs, l'argument des précédents créés.

LE COUT PROBABLE DE LA LOI.

Il n'est pas possible de faire une prévision exacte de ce que coûtera la loi; on manque pour cela des données statistiques suffisantes sur la mortalité, la nuptialité et les naissances. On peut penser que les dépenses seront comprises pour la contribution et la majoration :

entre 700 et 800 millions en 1945,

entre 630 et 830 millions en 1965,

entre 530 et 580 millions en 1985,

entre 500 et 550 millions à partir de 2005.

Mais ces données peuvent être fortement influencées par des modifications, peu importantes en apparence, comme une plus grande largesse dans l'attribution, un changement aux conditions d'octroi, une reconnaissance des prétentions qui, plus tard, seront certainement émises.

Si on ne prend pas garde à ces influences, la loi finira par coûter un prix bien plus grand que tout ce qui a été prévu; or, un budget qu'il n'y a plus moyen d'équilibrer conduit aux aventures financières dont les pensionnés eux-mêmes seront les premières victimes.

LES BASES D'UN ASSAINISSEMENT.

Il n'y a pas de procédé technique ou financier qui soit capable de diminuer le prix de revient absolu d'une opération déterminée; on peut présenter autrement le montant à payer, on ne saurait en diminuer l'importance si ce n'est en payant le plus tôt possible ce qu'on devrait ne payer que plus tard. Or, c'est le contraire que l'on fait : on cherche à reporter pour plus tard une partie de ce qu'on devrait payer aujourd'hui.

Par exemple, selon une des évaluations faites, il y aura à payer des arrérages de majoration gratuite jusque vers l'an 2005 pour un total de 20 1/2 milliards. Avec le procédé du Fonds des Dotations, on finira par payer 36 milliards. Si on constituait aujourd'hui le capital qui, avec ses intérêts, permettrait de tout payer, on s'en tirerait avec 11 milliards. Mais si on empruntait ce capital pour n'en payer que les intérêts à perpétuité, on aurait 440 millions à payer par an jusqu'à la fin des siècles.

On voit par là que le seul procédé économique, c'est de payer le plus vite possible ; comme il ne peut en être question, il faut chercher ailleurs les bases d'un assainissement pour arriver à diminuer les dépenses annuelles.

On peut et on doit y arriver par une plus saine conception des principes de la loi.

CARACTÈRE DE LA MAJORATION GRATUITE.

Il s'agit, il faut bien s'en souvenir, d'une largesse de l'Etat vis-à-vis de ceux de nos citoyens qui en ont besoin ; la preuve en est que la majoration gratuite n'est pas accordée à tout le monde.

Dès lors, le montant de la majoration est un secours que peuvent recevoir seulement ceux qui ne possèdent pas déjà un revenu de 3.200 ou 2.100 frs ; une autre conception conduirait à l'obligation de recommencer plus tard le même effort pour ceux qui n'auront pas atteint ces 3.200 ou 2.100 frs, qu'ils aient été ou non assujettis à la loi.

Il faut donc supprimer tous les revenus qui sont prévus comme exonérés dans les conditions d'octroi.

Faute de cette suppression, on traite inégalement le malheureux qui n'a rien et qui reçoit 3.200 frs et le moins malheureux qui reçoit aussi 3.200 frs alors qu'il a déjà des revenus qui ont pu dépasser 10.000 frs et peuvent encore atteindre maintenant 2.800 frs.

PROCÉDÉS D'ASSAINISSEMENT.

Un assainissement psychologique consistera en une séparation de la loi en deux parties ; la première s'occupant de l'assurance proprement dite, qui est technique, la seconde s'occupant de la majoration qui n'est que de la bienfaisance. Ainsi on éviterait que l'édifice social ne soit un jour complètement compromis alors qu'une de ses activités seulement mérite des critiques fondées.

Les autres mesures visent à l'assainissement financier qu'elles réalisent par un retour à une conception plus saine de la part de l'État et une conception plus normale de la part des bénéficiaires.

En ce qui concerne la contribution de l'État, celui-ci doit faire ses versements comme il a été exposé plus haut, afin d'éviter l'énormité du montant à payer plus tard. Mais ces versements devant être fournis à l'État par le contribuable, il serait plus simple d'augmenter la cotisation patronale et le versement personnel dans la proportion nécessaire.

La seconde partie de la loi ne concernerait plus que la majoration gratuite pour laquelle sont prévues les modifications suivantes :

a) Pour les bénéficiaires futurs et qui ont donc été assurés :

Création d'une caisse d'assurance couvrant le risque de besoin de la vieillesse ; les participants paieraient une prime annuelle de 300 frs et seraient assurés de recevoir une pension annuelle de 3.200 frs (2.100 frs) à 65 ans, pour autant qu'ils soient à ce moment dans une situation conforme aux règles d'octroi de cette pension.

La pension serait réduite si les primes versées sont inférieures à 300 francs par an ou si le demandeur jouit d'une aisance déterminée.

L'affiliation à la caisse n'est pas obligatoire et les salariés pourraient continuer à faire leurs versements à l'assurance proprement dite, mais, dans ce cas, ils renoncent au bénéfice de toute majoration.

Les assurés nés après 1907 ne peuvent naturellement pas s'affilier à la caisse qui cessera automatiquement ses opérations vers l'an 2005,

b) pour les bénéficiaires recevant déjà la majoration :

Révision de tous les cas après suppression de l'article 88 de la loi du 15 décembre 1937.

Octroi de la majoration gratuite correspondant à l'année de naissance du demandeur, déduction faite de tous les revenus quels qu'ils soient et quel qu'en soit le montant.

Réduction du maximum de la majoration gratuite lorsque le demandeur n'a pas créé par ses versements une rente égale à 3,200 francs (2,100 francs), moins la majoration théorique; ce principe est déjà appliqué en partie quand le demandeur n'a pas fait le *nombre de versements prévus*.

c) Pour les bénéficiaires présents et à venir :

Estimation des revenus sur la base de la rente que fournirait le placement des biens en viager et non pas sur la base du rendement en placement ordinaire.

Considération de la majoration gratuite comme une avance récupérable au moment du décès ou en cas de fortune meilleure.

EFFETS PRATIQUES.

Nous tenons pour certain que les critiques adressées aux lois sociales visent beaucoup plus la manière dont elles sont appliquées que les principes humanitaires qui leur servent de base; nos propositions élimineraient les causes de ces critiques et contribueraient pour une bonne part au rétablissement de la confiance sans laquelle rien n'est possible.

Ce résultat, à lui seul, est loin d'être négligeable; peut-être est-il essentiel. Il n'en est pas moins intéressant de voir ce que donnerait le régime proposé au strict point de vue financier.

On a fortement sousestimé l'influence de tolérances introduites dans les conditions d'octroi de la majoration gratuite et tel parlementaire aurait refusé avec énergie de porter la majoration à 5 p. c. de plus, qui a voté sans hésiter des tolérances même importantes.

Des calculs que nous avons faits, et sous réserve des plus ou moins pouvant provenir de l'imprécision de nos hypothèses, il résulte que la suppression totale des tolérances conduirait à une économie de plus de 50 p.c.

Si la majoration maximum était portée à 3.600 fr. contre 3.200 fr. (et 2.400 contre 2.100) cette mesure étant conjuguée avec la suppression des tolérances, il en résulterait encore une économie d'environ 40 p.c.

Il faudrait cependant se garder d'augmenter trop les maxima car les hypothèses admises pourraient se trouver dangereusement altérées et en tout état de cause, il ne saurait aucunement être question de toucher au montant des majorations sans supprimer au préalable toutes les tolérances et exonérations.

Quelques commentaires et avis.

Il n'entre pas dans notre intention de discuter les travaux de M. le Commissaire royal aux Pensions. Il faut cependant reconnaître que la mission lui assignée par l'arrêté royal du 31 mars 1938 est loin d'être accomplie.

Déjà elle a été prolongée une première fois.

Au cours de cette période de près de deux ans. M. François a examiné les pensions civiles et les pensions de vieillesse. Or, il doit encore faire rapport et formuler des propositions sur les pensions militaires, les pensions de guerre, celles des victimes civiles de la guerre, celles des mineurs, pensions qui toutes sont reprises sous la rubrique : « charges directes pour l'Etat ». Il lui reste ensuite l'examen des pensions des provinces, des communes et des organismes parastataux.

De ce qui précède on peut déduire que la mission du Commissaire royal, qui devrait prendre fin le 1^{er} avril prochain, devra être prolongée à nouveau.

Il est aussi à remarquer, et la question se pose de savoir pour quelle raison, que le Commissaire royal, au lieu d'examiner les pensions militaires en même temps que les pensions civiles, ou immédiatement après, a préféré faire rapport sur les pensions de vieillesse.

Cependant, les pensions militaires, au même titre que les pensions civiles, constituent des charges directes normales pour l'Etat, et on a pu se rendre compte par la lecture de ce rapport que le régime qui les régit est pour le moins aussi compliqué que celui de la loi de 1844.

D'ailleurs, il nous est avis, puisqu'il s'agit de part et d'autre de serviteurs de l'Etat, qu'un seul et même régime de pensions serait recommandable pour les pensions civiles, militaires et de survie.

CRÉATION D'UNE CAISSE AUTONOME DE SURVIE.

Pour la première fois, il n'est pas fait mention, dans le budget des pensions, des rentes des veuves et orphelins. Au début de ce rapport nous en donnons la raison.

Dans le rapport au Roi qui précède l'A. R. du 3 juillet 1939, en vertu duquel le taux de la retenue perçue en vue de la pension des veuves et orphelins, sur les rémunérations du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, ainsi que des membres de l'Armée et de la Gendarmerie est majoré de 3 p. c., nous lisons :

« L'attention du Gouvernement, des chambres législatives et de l'opinion publique a été attirée, depuis plusieurs années déjà, sur l'aggravation de plus en plus lourde, pour les finances publiques, des dépenses en matière de pensions. L'inquiétante progression de la charge des pensions eu égard aux dépenses générales de l'Etat est apparue avec une clarté particulière depuis la création d'un budget unique des pensions qui a groupé toutes les dépenses de cet ordre en un seul document. Par arrêté royal du 31 mars 1938, un commissaire royal fut désigné en vue d'étudier le problème et d'en rechercher la solution. Le gouvernement est actuellement saisi des divers aspects de cette question complexe et est fermement résolu à proposer toutes les mesures législatives susceptibles de la régler définitivement.

» Le projet, que nous avons l'honneur de soumettre à Votre Majesté, marque un premier pas vers la refonte totale du régime. Il vise à rétablir l'équilibre financier dans le secteur des pensions des veuves et orphelins des agents civils et militaires de l'Etat et assimilés

» Le système actuel des pensions des veuves et orphelins est régi par les arrêtés royaux du 27 décembre 1935, n° 221 et 222, ainsi que par ceux du 12 mars 1936, n° 254 et 255. Les dits arrêtés royaux du 27 décembre 1935

ont dissous les caisses existantes dont l'Etat à repris l'actif et le passif. Ainsi que l'expose M, le commissaire royal, le fonctionnement rationnel des institutions de prévoyance dissoutes s'est trouvé faussé dès l'origine pour la raison qu'elles ont été constituées sur des bases empiriques, sans aucun rapport avec la technique. Pour ne parler que des pensions de survie en cours, le bilan technique établit une insuffisance des réserves mathématiques de l'ordre de 600 millions de francs. Si l'on y ajoute les réserves nécessaires au service des pensions différées, il est aisé de se rendre compte de la nécessité de majorer la retenue de 6 p. c. actuellement perçue sur les traitements.

« La plus élémentaire prudence commande de ne pas se laisser leurrer par les résultats d'une année financière déterminée, Une saine gestion exige que l'équilibre soit assuré non entre les recettes et les dépenses de chaque exercice mais entre les recettes successives et les engagements. »

Ce rapport au Roi des membres du Gouvernement appelle de notre part les réserves les plus expresses.

En effet, à la date du 3 juillet, le Gouvernement prétend qu'il est saisi des divers aspects de la question complexe des pensions. Or, suivant la réponse de M. le Ministre des Finances à votre rapporteur, le Gouvernement n'est en possession, à ce jour, que de deux rapports et d'une proposition.

Les chiffres du Commissaire royal sont également à examiner ; car si nous reprenons les opérations effectuées en matière de pension de veuves et orphelins, nous constatons que, si le Trésor n'avait pas encaissé la différence entre les recettes et les dépenses, le bilan des caisses fusionnées s'établirait comme suit :

Recettes.

Capital nominal transféré au Fonds d'amortissement	1,057,990,992	
Solde créditeur compte courant.	58,520,000	
Bonifications reçues en 1936	1,709,650	
» » 1937	21,310	
» » 1938	4,090	
» » 1939	2,050	
Intérêt du capital en 1936	34,893,000	
» » 1937	40,434,000	
» » 1938	40,199,000	
» » 1939	39,717,000	
Retenues et produits divers en 1936	171,716,000	
» » » 1937	187,936,000	
» » » 1938	193,905,000	
» » » 1939	194,000,000	
		2,021,048,092

Dépenses.

En 1936	145,370,000	
» 1937	196,490,000	
» 1938	203,353,000	
» 1939	206,000,000	
		751,213,000
Excédent		1,270,835,092

Or, suivant les renseignements fournis par le Fonds d'amortissement, le portefeuille au 31 décembre n'est plus que de fr. 1,025,797,442.20. C'est-à-dire que le Trésor a prélevé sur les versements destinés au paiement des pensions des veuves et orphelins, du 1^{er} janvier 1936 au 31 décembre 1939, 1,270,835,000 — 1,025,797,000 = 245 millions.

Il est incontestable qu'un régime de pensions qui permet de réaliser en quatre années, au profit de l'Etat, plus de 245 millions, ne constitue pas, comme le Gouvernement le prétend dans le rapport au Roi, « l'inquiétante progression de la charge eu égard aux dépenses de l'état ». Il appert également des chiffres cités qu'avec un boni annuel de 60 millions, les réserves mathématiques, dont l'insuffisance — suivant le rapport de M. François — serait de l'ordre de 600 millions, pourront être constituées en une période de dix années, sans devoir recourir à une retenue supérieure à 6 p. c.

Examinant les chiffres sur une période suffisamment longue — afin de ne point nous leurrer par les résultats d'une année financière — nous constatons que, de 1928 à 1939, les agents de l'Etat et les membres de l'Armée et de la Gendarmerie, en versant 6 p. c. de leurs rémunérations, auraient constitué une réserve d'un milliard 270 millions.

En présence de cette situation, votre rapporteur pense que c'est à tort que le Gouvernement veut résoudre le problème des pensions des veuves et des orphelins des agents de l'Etat, avant que l'ensemble du problème des pensions n'ait été examiné.

La création d'une Caisse autonome basée sur le système de la capitalisation serait, à nos yeux, assez risquée en cette période de tension internationale.

D'ailleurs, invoquant à l'appui de notre thèse les chiffres que nous avons cités, on peut dire que la création d'une telle caisse ne présente aucun caractère d'urgence; d'autant plus qu'au point de vue budgétaire le régime des pensions de veuves et orphelins ne constitue pas, comme les autres rentes, une charge pour l'Etat, mais bien une recette supplémentaire.

Dans ces conditions, divers membres estiment qu'il y a lieu d'abroger ou de suspendre l'application de l'Arrêté-loi du 3 juillet 1939, majorant le taux de la retenue perçue, en vue de la pension de survie sur les rémunérations du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, ainsi que des membres de l'Armée et de la Gendarmerie, jusqu'à ce que l'étude de l'ensemble des pensions soit terminée.

En présence de la charge énorme pour le budget et de la complication des différents régimes des pensions, votre Commission insiste une nouvelle fois pour que des mesures de réforme et de simplification de l'ensemble des pensions soient envisagées d'urgence par le Gouvernement.

Le budget des pensions a été voté à la Chambre des Représentants le 15 décembre 1939, par 143 voix contre 21 et 10 abstentions.

Le présent rapport et le budget ayant été adoptés par votre Commission par 10 voix contre une, elle propose à la Haute Assemblée d'adopter le budget des pensions.

Le Rapporteur,
A. DOUTREPONT.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.