

BELGISCHE SENAAT

COMMISSIEVERGADERING VAN 14 FEBRUARI 1933.

Verslag uit naam van de Commissie voor Financiën, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp op douanen en accijnzen.

(Zie de n^{rs} 13, 18 en 19 van den Senaat.)

Aanwezig : De heeren Baron DE MÉVIUS, voorzitter; BARNICH, BOLOGNE, BRACONNIER, Graaf DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, DE CLERCQ Joseph, FRANÇOIS, HUYSMANS Armand, Baron HOUTART, INGENBLEEK, LABOULLE, LOGEN, MOYERSON, OHN, PHILIPS, PIERLOT, RONVAUX, VAN OVERBERGH en MULLIE, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het ons voorgelegde wetsontwerp behoort binnen het bestek van de verschillende maatregelen door de Regeering genomen om het begrootingsevenwicht in 1933 te verzekeren en te verwezenlijken.

Het past hier het algemeen schema van deze maatregelen in herinnering te brengen om de fiscale strekking van het behandelde ontwerp beter te doen uitschijnen.

Fiscale maatregelen met het oog op het begrootingsevenwicht in 1933 (in millioenen franks).

1^o Verscherping van het fiscaal toezicht. 200

2^o Nieuwe belastingen :

a) *Rechtstreeksche belastingen* :

Nationale belasting	425
Cedulaire belastingen en bijzondere taxes	50
Taxes op uitzonderlijke winst	25
Aanvullende personeele belasting	100
Successierechten	70
	670

b) Registratierechten en overdrachtstaxen 230

c) Douane- en accijnsrechten 550

1,650

In hun geheel moeten de fiscale maatregelen dus een totaal aan ontvangsten van 1,650 miljoen verzekeren. In dit cijfer, moeten 550 miljoen voortkomen van de toepassing van het ons voorgelegde ontwerp.

* *

Voor de verwezenlijking van hooger bedoeld herstel van het begrootings-evenwicht, heeft de Regeering van het Parlement, krachtens de wet van 30 December 1932, bepaalde volmacht gekregen. De Regeering heeft daarvan gebruik gemaakt door de vier Koninklijke Besluiten te nemen die op 15 Januari 1933 werden bekendgemaakt.

Zij zal te gepasten tijde verslag doen over het gebruik door haar gemaakt van de volmacht haar bij deze wet toegekend. Op dit oogenblik zal het Parlement daarover oordeel vellen en kritiek uitoefenen doch zonder zijn wetgevende macht uit te oefenen. Heel anders is het gesteld met de financiële middelen die de Regeering aanvraagt binnen het kader van de tol- en accijns-rechten. Gewis liet de Regeering — zooals zij in de Memorie van Toelichting doet uitschijnen — zich leiden door de bepalingen van artikel 2 der wet van 10 Juni 1920 om de vervroegde toepassing voor te schrijven van nieuwe tolrechten, doch hier blijven de rechten van het Parlement onverlet : het Parlement zelf wordt aangezocht om wetgevend op te treden, dat wil zeggen om de reeds toegepaste bepalingen goed- of af te keuren en zelfs te wijzigen.

Dit vraagstuk gaf aanleiding tot een gedachtenwisseling in den schoot uwer Commissie.

* *

Sommige leden deden gelden, bij den aanvang der algemeene behandeling, dat de belastingen aangevraagd bij toepassing van het behandelde wets-ontwerp, den last der onrechtstreeksche belastingen nog gingen verzwaren.

Zij deden uitschijnen dat thans reeds deze laatsten 71 t. h. van de fiscale inkomsten vertegenwoordigden, terwijl slechts 29 t. h. daarvan aan de rechtstreeksche belastingen werden gevraagd. Zij waren van meening dat de aanvullende ontvangsten in een grooter mate dienden gevraagd te worden van de rechtstreeksche belastingen, en dit om den weerslag van de onrechtstreeksche belastingen op de levensduur te vermijden. Voor deze leden zijn onrechtstreeksche belastingen verbruiksbelastingen. De tekst van de Memorie van Toelichting bij artikel 28 rechtvaardigt deze meening. Zij die haar zijn toegedaan achten dat de door het wetsontwerp overwogen maatregelen op de algemeene economie een ernstigen terugslag moeten hebben, zoodanig dat zij de prijzen doen stijgen en de koopkracht van de verbruikers nog verminderen. Deze algemeene beweringen en deze kritiek verdienen nader te worden toegelicht.

* *

Het kwam uwe Commissie nuttig voor eerst de juiste strekking van de door het wetsontwerp voorziene fiscale wijzigingen aan te geven. Te dien einde heeft uwe Commissie aan het Departement van Financiën inlichtingen gevraagd over het vroeger en tegenwoordig bedrag van de tol- en accijnsrechten en van de verbruikstaxe ten aanzien van de in het wetsontwerp bedoelde producten. Onderstaande tabellen verstrekken deze inlichtingen.

TABEL I

MET OPGAVE VAN DE VROEGERE

EN DE DOOR HET

WETSONTWERP VOORZIENE NIEUWE

TOLRECHTEN

TOLRECHTEN.

(*) De met een sterretje gemerkte cijfers zijn vrij van opcentiemen.

Nummer van het tarief	GOEDEREN	INVOERRECHTEN		
		Maatstaf	Oude	Nieuwe
62	Cacao in boonen, zelfs gebrand, maar niet gestampt; gebroken cacao en cacaopellen, zelfs gebrand, maar niet gemalen :			
	a) Cacao in boonen, zelfs gebrand, maar niet gestampt; gebroken cacao, zelfs gebrand, maar niet gemalen	100 kg.	Vrij	115 »
	b) Cacaopellen, zelfs gebrand, maar niet gemalen		Vrij	Vrij
63	Koffie :			
	a) Niet gebrand	100 kg.	115 »	250 » (*)
	b) Gebrand	100 kg.	287.50	600 » (*)
65	Thee	100 kg.	345 »	600 » (*)
193	Producten van de distillatie der lichte oliën voortkomende van steenkool of van mineraal teer, zooals : benzol, toluol of toluène, solvent naphtha, xylol, regiebenzol, ontvettingsbenzols, enz. (producten ditilleerende tusschen 75 en 175 graden Celsius en van eene dichtheid van minder dan 0.95 bij 15 graden Celsius)	Hectol.	115 »	137.50 (*)
195	Petroleum-, lei- en bruinkoololïën en andere dergelijke minerale oliën :			
	a)			
	b) Geraffineerde of gezuiverde oliën, lichte (petroleumether, essences, white spirit) :			
	1. Petroleumether en essences tot nijverheidsbehandeling van grondstoffen bestemd	Hectol.	34.50	34.50
	2. White spirit voorkomende in de vervaardiging van nijverheidsproducten	Hectol.	69 »	69 »
	3. Tot andere aanwendungen bestemd.	Hectol.	115 »	137.50 (*)
	c) Geraffineerde of gezuiverde oliën, gemiddeld zware	Hectol.	69 »	112.50 (*)
	d) Zware oliën :			
	1. Smeeroliën	100 kg.	10 »	10 » (*)
	2. Brandoliën (mazout, enz.)	100 kg.	10 »	10 » (*)
	3. Andere (teer en bij 50 graden centigraad vloeibare residuën)	100 kg.	10 »	10 » (*)

Nummer van het tarief	GOEDEREN	INVOERRECHTEN		
		Maatstaf	Oude	Nieuwe
227	Konfijten, geleien, moezen, deegen en ver- dichte sappen van vruchten :			
	a) In recipiënten wegende meer dan 3 kilo- gram :			
	2. Andere	100 kg.	166.75	201.25
	b) In recipiënten wegende 3 kilogram of minder	100 kg.	310.50	345 »
235	Rietsuiker en beetwortelsuiker :			
	a) Sap	100 kg.	100 »	160 » (*)
	b) Ruwe suiker :			
	1. Beetwortelsuiker	100 kg.	100 »	160 » (*)
	2. Rietsuiker	100 kg.	100 »	160 » (*)
	c) Geraffineerde suiker :			
	1. Wit fabriekpoeder of gekristalliseerd .	100 kg.	100 »	160 » (*)
	2. In brooden, in stukken of in poeder .	100 kg.	100 »	160 » (*)
	3. Kandij	100 kg.	100 »	160 » (*)
	4. Keukensuiker, cassonade of bastaard- suiker	100 kg.	100 »	160 » (*)
236	Andere suiker :			
	a) Glucoses.	100 kg.	92 »	161 »
	b) Lactose of melksuiker	100 kg.	92 »	161 »
	c) Invertsuiker	100 kg.	115 »	184 »
	d) Niet genoemde	100 kg.	115 »	184 »
238	Stroop van allerlei soort :			
	b) Niet genoemde	100 kg.	92 »	154.10
239	Caramelstroop en caramelsuiker	100 kg.	126.50	188.60
240	Kunsthonig	100 kg.	115 »	184 »

Nummer van het tarief	GOEDEREN	INVOERRECHTEN		
		Maatstaf	Oude	Nieuwe
245	Kunstboter :			
	a) Margarine	100 kg.	115 »	119.60
	b) Kunstreuzel	100 kg.	115 »	119.60
	c) Andere	100 kg.	115 »	119.60
248	Kunstkoffie, met of zonder toevoeging van koffie	100 kg.	287.50	600 » (*)
249	Extracten of essences van koffie, niet gealco- holiseerd :			
	a) Zonder suiker	100 kg.	287.50	600 » (*)
	b) Suikerhoudend	100 kg.	287.50	600 » (*)
259	Bier :			
	a) Op vaten	Hectol.	138 »	149.50
	b) Op flesschen	Hectol.	207 »	224.25
260	Honigdrank :			
	a) Op vaten	Hectol.	138 »	149.50
	b) Op flesschen	Hectol.	207 »	224.25
261	Andere gegiste dranken, elders niet genoemd noch begrepen (appeldrank, perendrank, enz.) :			
	a) Op vaten	Hectol.	138 »	149.50
	b) Op flesschen	Hectol.	207 »	224.25
270	Azijn en vloeibaar azijnzuur houdende in zuiver azijnzuur :			
	a) 8 t. h. of minder	Hectol.	34.50	69 »
	b) Meer dan 8 t. h. en minder dan 40 t. h. .	Hectol.	172.50	345 »
	c) 40 t. h. en meer	Hectol.	431.25	862.50
277	Onbewerkte tabak :			
	a) Niet gestroopte	100 kg.	350 »	500 » (*)
	b) Gestroopte	100 kg.	650 »	900 » (*)
	c) Tabakribben en surrogaten van tabak .	100 kg.	350 »	500 » (*)

(1) Op de onbewerkte buitenlandse tabak wordt een accijnsrecht geheven van 100 frank per 100 kilogram (vroeger recht : 80 frank).

Nummer van het tarief	GOEDEREN	INVOERRECHTEN		
		Maatstaf	Oude	Nieuwe
278	Bewerkte tabak :			
	a) Sigaren en cigarillos	100 kg.	2.100 »	2,500 » (*)
	b) Sigaretten	100 kg.	2,100 »	2,500 » (*)
	c) Rooktabak (gekorven)	100 kg.	800 »	1,000 » (*)
	d) Pruimtabak	100 kg.	800 »	1,000 » (*)
	e) Snuiftabak :			
	1. In karotten.	100 kg.	800 »	1,000 » (*)
	2. In poeder	100 kg.	800 »	1,000 » (*)
	f) Sappen (extracten) of tabaksaus (prais) zuivere of gemengde.	100 kg.	500 »	500 » (*)
	g) Tabak in poeder, zelfs met andere stoffen vermengd, en bestemd tot landbouw- of tuinbouwgebruik	100 kg.	500 »	500 » (*)
307	Zuren :			
	a) Gekristalliseerd azijnzuur	100 kg.	431.25	862.50
1206	Lucifers :			
	a) In was, in stearine en dergelijke	100 kg.	575 »	1,200 » (*)
	b) Andere :			
	1. Wegende minder dan 5 kilogram de 1,000 doosjes	100 kg.	862.50	1,800 » (*)
	2. Wegende van 5 tot en met 10 kilo- gram de 1,000 doosjes.	100 kg.	431.25	900 » (*)
	3. Niet genoemde	100 kg.	287.50	600 » (*)
	Lucifers vervaardigd in of afkomstig uit U. S. S. R.			
	b) Andere :			
	1. Wegende minder dan 5 kilogram de 1,000 doosjes	100 kg.	1,725 »	3,600 » (*)
	2. Wegende van 5 tot en met 10 kilogram de 1,000 doosjes.	100 kg.	862.50	1,800 » (*)
	3. Niet genoemde	100 kg.	575 »	1,200 » (*)



TABEL II

MET OPGAVE VOOR DE

ACCIJNSRECHTEN

EN DE

BIJZONDERE VERBRUIKSTAXES

VAN DE VROEGERE

EN DE DOOR HET WETSONTWERP VOORZIENE

NIEUWE RECHTEN.

ACCIJSRECHTEN EN
Vergelijkende tabel van de vroegere

AARD VAN DE PRODUCTEN.		MAATSTAF.
<i>Accijnsrechten.</i>		
Azijnzuur		Kilogram zuiver azijnzuur
Lucifers		1,000 houtjes.
Bier.		Kilogram grondstof.
Gegiste dranken uit vruchten		Hectoliter.
Druivensuiker.		Hectoliter sap 1 ^o .
Mirenale oliën { lichte.		Hectoliter.
{ gemiddelde		—
Margarine en andere kunstboter		100 kilogram.
Suiker		100 —
Raffinagestroop		100 —
Tabak	A. — Buitenlandsche tabak	100 —
	B. — Inlandsche tabak :	
	a) Teelten van 1,000 planten of minder	Plant.
	b) Teelten van meer dan 1,000 planten	Kilogram droge geoogste tabak.
	C. — Evenredige verbruikstaxes :	
	Sigaren	Verkoopprijs in 't klein.
	Cigarillos.	— —
	Sigaretten	— —
	Rooktabak	— —
Azijn {	van tweede klasse.	Hectoliter inhoud der vaten.
	van alcohol.	Hectoliter alcohol 50 ^o .
<i>Bijzondere verbruikstaxes.</i>		
Alcohol en brandewijn		Hectoliter 50 ^o .
Aansteeke toestellen (vuurslaggers, enz.).		Stuk.
Mineraal water		Liter.

Aldus kan ieder oordeelen over de werkelijke wijzigingen door het wetsontwerp toegebracht aan het tol- en accijnsstelsel ten aanzien van elk product. Het is niet van belang onthloot eveneens te weten hoeveel deze wijzigingen

BIJZONDERE VERBRUIKSTAXES.

en de voorgestelde bedragen.

VROEGERE RECHTEN.	VOORGESTELDE RECHTEN.	OPMERKINGEN.
FR. C.	FR. C.	
I 0925	5 "	
0 23	0 50	
I 84 (1)	2 10 (2)	
46 "	200 "	(1) Recht verminderd op fr. 1.60
0 92	2 "	(2) Recht verminderd op fr. 1.85
69 "	95 "	{ ten beloope van een jaarlijksche hoeveel- heid van 40,000 kilogr. ten bate van de brou- wers voor wie belast- bare grondstoffen niet 200,000 kilogram per jaar overschrijden.
34 50	80 "	
23 "	25 "	
40 " (3)	100 " (4)	(3) De inning dezer rechten was geschorst ten bate van de beetenplanters.
20 " (3)	50 " (4)	(4) Rechten verminderd op 60 frank en op 30 frank voor de suiker en raffinagestroop, vervaardigd tijdens de campagne 1932-1933, door middel van inlandsche bietwortels, de betaling van het te vele geschorst zijnde ten bate van de voortbrengers dezer bietwortels.
80 "	100	
0 05	0 0625	
0 80 met minimum 0.05 fr. per plant.	I " met minimum fr. 0.0625 per plant.	
5 à 10 t. h.	8 t. h.	
5 tot 10 t. h.	8 t. h.	
20 tot 60 t. h. (5)	30 t. h.	(5) In de praktijk werd het bedrag van 40 t. h. niet overschreden.
10 tot 20 t. h.	20 t. h.	
3 772	15 "	
30 "	150 "	
I,000 "	I,500 "	
5 75	10 "	
0 1725	0 25	

van tol- en accijsrechten en van verbruikstaxes aan fiscale ontvangsten voor het dienstjaar 1933 moeten opbrengen. Beide tabellen hiernevens verstrekken deze inlichtingen.



TABEL III

ONTVANGSTEN

OPGEBRACHT

OF OP TE BRENGEN DOOR ELK GETAXEERD PRODUCT

IN 1930, 1931, 1932 en 1933.

TOLRECHTEN

Nummer van het tarief.	GOEDEREN
62	Cacao in boonen, zelfs gebrand, maar niet gestampt; gebroken cacao en cacaopellen, zelfs gebrand, maar niet gemalen : a) Cacao in boonen, zelfs gebrand, maar niet gestampt; gebroken cacao, zelfs gebrand, maar niet gemalen b) Cacaopellen, zelfs gebrand, maar niet gemalen
63	Koffie : a) Niet gebrand b) Gebrand
65	Thee
193	Producten van de distillatie der lichte oliën voortkomende van steenkool of van mineraal teer, zooals : benzol, toluol of toluène, solvent naphta, xylol, regiebcnzol, ontvettingbenzols, enz. (producten distilleerende tusschen 75 en 175 graden Celsius en van eene dichtheid van minder dan 0.95 bij 15 graden Celsius)
195	Petroleum-, lei- en bruinkoololiën en andere dergelijke minerale oliën : b) Geraffineerde of gezuiverde oliën, lichte (petroleumether, essences, white spirit) . . c) Geraffineerde of gezuiverde oliën, gemiddeld zware d) Zware oliën : 1° Smeeroliën 2. Brandoliën (mazout, enz.). 3. Andere (teer én bij 50 graden centigraad vloeibare residuën)
227	Konfijten, geleien, moezen, deegen en verdichte sappen van vruchten
235	Rietsuiker en beetwortelsuiker : a) Sap b) Ruwe suiker : 1° Beetwortelsuiker 2° Rietsuiker c) Geraffineerde suiker : 1° Wit fabriekpoeder of gekristalliseerd 2° In brooden, in stukken of in poeder 3° Kandij 4° Keukensuiker, cassonade of bastaardsuiker
	OVER TE DRAGEN . . .

RECHTEN geïnd in 1930.	RECHTEN geïnd in 1931.	RECHTEN geïnd in 1932.	VOORUITZICHTEN voor 1933	VERHOOGING.
Fr.	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
2,840,000 —	— —	14,000 —	7,000,000 —	7,000,000 —
— 41,000	— 49,000	36,692,000 189,000	90,000,000 400,000	54,000,000
871,000	850,000	1,005,000	1,600,000	600,000
181,000	58,000	58,000	70,000	12,000
232,241,000 58,064,000	294,761,000 73,861,000	489,454,000 70,772,000	575,000,000 115,000,000	85,000,000 45,000,000
4,107,000	—	3,008,000	3,000,000	Zonder verhooging.
4,678,000	—	4,956,000	4,900,000	
134,000	—	41,000	40,000	
144,000	135,000	131,000	150,000	
—	—	3,000	500,000	—
4,000	—	12,000		
190,000	89,000	402,000		
85,000	992,000	4,241,000	5,000,000	
526,000	669,100	946,000	1,300,000	
1,000	19,000	211,000	300,000	
624,000	716,000	1,157,000	1,300,000	
		613,320,000	805,560,000	191,612,000

Nummer van het tarief.	GOEDEREN
	OVERDRACHT. . . .
236	Andere suiker : a) Druivensuiker of glucose b) Lactose of melksuiker c) Invertsuiker d) Niet genoemde
238	Stropen van allerlei soort : b) Niet genoemde
239	Caramelstropen en caramelsuiker
240	Kunsthonig
245	Kunstboter. : a) Margarine b) Kunstreuzel c) Andere
248	Kunstkoffie, met of zonder toevoeging van koffie
249	Extracten of essences van koffie, niet gealcoholiseerd.
259	Bier : a) Op vaten b) Op flesschen
260	Honigdrank : a) Op vaten b) Op flesschen
261	Andere gegiste dranken, elders niet genoemd noch begrepen (appeldrank, perendrank, enz.) : a) Op vaten b) Op flesschen
	OVER TE DRAGEN. . . .

RECHTEN geïnd in 1930.	RECHTEN geïnd in 1931.	RECHTEN geïnd in 1932.	VOORUITZICHTEN voor 1933.	VERHOOGING.
		613,320,000	805,560,000	191,612,000
132,000	129,000	99,000	160,000	1,500,000
10,000	12,000	13,000		
50,000	40,000	22,000		
2,000	2,000	4,000		
51,000	90,000	89,000	100,000	
158,000	168,000	161,000	200,000	
1,000	5,000	14,000	15,000	
2,200,000	2,110,000	2,335,000	2,500,000	100,000
5,000	10,000	6,000		
39,000	41,000	61,000		
—	—	—	—	—
13,000	11,000	18,000	20,000	2,000
18,097,000	16,856,000	19,027,000	20,700,000	1,500,000
188,000	179,000	168,000		
—	—	—	—	
—	—	—	—	
21,000	13,000	12,400	15,000	
8,000	6,000	4,000	5,000	
		635,325,000	829,275,000	194,714,000

Nummer van het tarief.	GOEDEREN
	OVERDRACHT.
270	Azijn en vloeibaar azijnzuur houdende in zuiver azijnzuur : a) 8 t. h. of minder b) Meer dan 8 t. h. en minder dan 40 t. h. c) 40 t. h. en meer
277	Onbewerkte tabak : a) Niet gestroopte b) Gestroopte c) Tabakribben en surrogaten van tabak
278	Bewerkte tabak : a) Sigaren en cigarillos b) Sigaretten c) Rooktabak (gekorven) d) Pruimtabak e) Snuiftabak f) Sappen (extracten) of tabaksaus (prais) zuivere of gemengde g) Tabak in poeder, zelfs met andere stoffen vermengd, en bestemd tot landbouw- of tuinbouwgebruik
307	Zuren : a) Gekristalliseerd azijnzuur
1206	Lucifers : a) In was, in stearine en dergelijke b) Andere

RECHTEN geïnd in 1930.	RECHTEN geïnd in 1931.	RECHTEN geïnd in 1932.	VOORUITZICHTEN voor 1933.	VERHOOGING
Fr.	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
		635,325,000	829,275,000	194,714,000
119,000	115,000	120,000	600,000	300,000
—	—	—		
327,000	273,000	186,000		
52,030,000	54,162,000	67,786,000	102,000,000	
515,000	481,000	311,000	400,000	
—	4,000	—	—	
637,000	502,000	546,000	650,000	
852,000	873,000	593,000	700,000	34,500,000
176,000	165,000	109,000	130,000	
25,000	22,000	23,000	25,000	
8,000	9,000	1,000	—	
45,000	50,000	50,000	50,000	
—	—	—	—	—
22,000	2,000	2,000	2,000	—
—	—	—	—	—
1,283,000	6,000	—	—	—
	TOTALEN . .	705,052,000	933,732,000	229,514,000
		=====	=====	=====

TABEL IV.

ONTVANGSTEN

gegeven of te geven door elk getaxeerd product in 1930, 1931, 1932 en 1933.

Accijnsrechten en bijzondere verbruikstaxes.

AARD DER PRODUCTEN.	JAREN.			Ramingen voor 1933(2)	Aanvullende ontvangsten ten gevolge van de voorgestelde wijzigingen.	
	1930	1931	1932			
<i>Accijnsrechten :</i>	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.	
Azijnzuur	209,474	197,049	107,842	600,000	420,000	
Lucifers	7,614,065	4,349,612	4,927,193	10,000,000	5,500,000	
Bier	261,235,699	283,887,101	355,840,218	410,000,000	50,000,000	
Gegiste schuimdranken.	254,834	232,000	188,188	700,000	500,000	
Druivensuiker	2,768,918	2,745,514	2,713,940	4,800,000	2,000,000	
Minerale oliën	Niets	1,662,731	3,056,780	3,500,000	900,000	
Margarine en andere kunstboter.	1,934,533	1,722,510	5,998,119	6,500,000	500,000	
Suiker en raffinagestroop	40,184,652	8,902,415	2,369,770	95,000,000	95,000,000	
Tabak {	Vreemde	16,117,632	16,354,618	12,377,278	15,500,000	3,500,000
	Inlandsche.	4,433,871	4,067,862	4,252,197	4,500,000	1,000,000
	Evenredig ver- bruiksrecht.	167,725,095 (1)	183,458,660 (1)	202,138,930 (1)	285,000,000 (1)	70,000,000
Azijn {	van alcohol					3,000,000
	Andere.	17,677	14,671	18,208	100,000	80,000
<i>Bijzondere verbruikstaxes.</i>						
Alcohol en brandewijn .	120,098,701	197,782,401	199,181,755	260,000,000	80,000,000	
Aansteektoestellen (vuurslagen, enz.). . .	891,605	783,005	540,407	1,000,000	500,000	
Mineraal water	19,520,184	17,718,572	19,155,046	28,000,000	8,000,000	
				TOTAAL.	320,900,000 =====	

(1) Daar de accijnsrechten op azijn uit alcohol gevorderd worden op grond van de benuttigde hoeveelheid alcohol, zoo komen zij voor onder de ontvangsten van de accijnsrechten op dit product.

(2) De ramingen voor 1933 stemmen niet geheel overeen met de ontvangsten in 1932 verhoogd met de aanvullende ontvangsten ten gevolge van de voorgestelde wijzigingen. Deze ramingen werden gemaakt rekening houdend met de omstandigheden die de opbrengst van de rechten in 1933 vergeleken met de opbrengst in 1932, konden wijzigen.

Bovenstaande tabellen toonen dus met de grootst mogelijke nauwkeurigheid — zekere aanduidingen zijn nochtans slechts vooruitzichten — de fiscale beteekenis aan van de maatregelen voorzien in het wetsontwerp.

* * *

Om de rechtmatigheid na te gaan van de zooeven aangehaalde kritiek betreffende de verhouding tusschen de rechtstreeksche en de onrechtstreeksche belastingen in de fiscale politiek van het land en de verhooging van de onrechtstreeksche belastingen door de toepassing van het besproken wetsontwerp, kan het nuttig zijn, de volledige tabel weer te geven van de fiscale inkomsten der verschillende reeksen. Men zou eindeloos kunnen redetwisten over de bepaling, de beteekenis en de verhouding van rechtstreeksche en onrechtstreeksche belastingen op de levensduurte. Voorafgaandelijk zouden toelichtingen over de indeeling van al de fiscale inkomsten in categorieën van rechtstreeksche en onrechtstreeksche belastingen moeten onderzocht worden. Gezien het gemis van dit voorafgaandelijk onderscheid, meent uw Commissie nochtans dat men deze in vier afdeelingen zou kunnen rangschikken. De eerste zou de rechtstreeksche belastingen omvatten zooals zij worden voorzien in de indeeling der belastingen op de Begrooting van 's Lands Middelen, mits aan deze rubriek nochtans de erfenisrechten toe te voegen. Sommigen zijn van oordeel dat deze rechten eigenlijk een heffing op het kapitaal beteekenen, en in ieder geval zal niemand ontkennen dat zij onder de rubriek « rechtstreeksche belastingen » moeten gerangschikt worden, veeleer dan onder deze van de « onrechtstreeksche belastingen ». Onder de tweede rubriek zouden de onrechtstreeksche belastingen vallen zooals zij voorkomen in de rangschikking van de Belgische Begrooting van 's Lands Middelen.

Verscheidene leden van uw Commissie oordeelen weliswaar dat onder de rubriek « onrechtstreeksche belastingen » talrijke fiscale inkomsten voorkomen die niet als verbruiksbelastingen moeten beschouwd worden, zooals zekere registratie en zegelinkkomsten. Doch zonder al te diep in te gaan op deze rangschikking van de onrechtstreeksche belastingen, kan men er toch twee groepen in onderscheiden: deze betreffende de fiscale ontvangsten van tol-, accijnsrechten en verbruikstaxes op tabak en alcohol, en daarnaast de fiscale ontvangsten van tol- en accijnsrechten op de benzine. De inkomsten van de derde groep (alcohol en tabak) treffen nochtans producten die geenszins als voedingsproducten kunnen beschouwd worden. Op sommige zijn overigens evenredige rechten geheven, wat er een fiscaal karakter aan geeft in verhouding tot het karakter van « weelde » van het getroffen voorwerp. Wat betreft de vierde groep: inkomsten van het verbruik van benzine, men kan er het karakter van compensatie-inkkomsten aan geven voor het onderhoud en de verbetering der wegen.

De tabel, opgemaakt volgens deze algemeene aanduidingen, blijkt onbetwistbaar van belang te zijn.

BELGISCHE FISCALE INKOMSTEN.

Tabel met aanduiding van de procentsgewijze verhouding der verschillende reeksen van belastingen.

	1913	1921	1925	1927	1932	1933
	—	—	—	—	—	—
I. Rechtstreeksche belastingen, erfenisrechten inbegrepen . . .	30.4	49.4	50.3	38.8	35.2	36.4
II. Onrechtstreeksche belastingen, behalve deze onder III en IV gerangschikt	43.4	36.2	41.1	52.9	49.1	47.4
III. Belasting op alcohol en tabak .	26.2	14.4	7.5	6.3	9.1	9.8
IV. Taxe op de benzine	—	—	1.1	2.0	6.6	6.4
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Nadruk dient gelegd op de belangrijke wijziging van de procentsgewijze verhouding bij de verschillende reeksen belastingen, voortvloeiende uit de naoorlogsche fiscale wetgeving. Voor een veel grooter deel dan vóór den oorlog moeten de rechtstreeksche belastingen voorzien in de begrootingsbehoeften van het land. De belastingen op alcohol en tabak dragen er integendeel voor een betrekkelijk geringer deel toe bij. Men merkt op, dat voor het dienstjaar 1927, de fiscale wijzigingen, voortvloeiende uit den moeilijken financieelen toestand van 1926, meer in het bijzonder de onrechtstreeksche belastingen hebben verhoogd. Men heeft gewis zijn toevlucht moeten nemen tot de belastingen die door parlementairen « verbruiksbelastingen met sterke en onmiddellijke rendearing » worden genoemd. Anderzijds stelt men vast dat voor het fiscaal dienstjaar 1932, de fiscale wijzigingen, bepaald door de fiscale en begrootingswetten van 1930 en 1931, de verhouding van de onrechtstreeksche belastingen hebben verminderd. Ten slotte wijzen de cijfers voor het fiscaal dienstjaar 1933, op eene nieuwe vermindering van het procent der onrechtstreeksche belastingen. De rechtstreeksche belastingen een grooter aandeel doen dragen in de begrootingsontvangsten, en dit op het oogenblik dat alle inkomsten van den middenstand en den hoogereren stand aanmerkelijk verminderd zijn, beteekent echter van deze klassen, die het hoofddeel uitmaken van het « blok der belastingbetalers », een veel zwaardere fiscale opoffering vragen. Dit is nochtans het gevolg van de jongste fiscale verscherping, en het jaar 1933 zal uiterst hard zijn voor al de aan belasting onderworpen inkomsten. Anderdeels stellen de aanduidingen van hoogerstaande tabel niet dezen in het gelijk, die beweren dat de financieele gezondmaking van einde 1932 en aanvang 1933 zwaarder drukt op de onrechtstreeksche belastingen. Overigens zou men kunnen gelooven dat, gezien de dringende behoefte van het begrootingsevenwicht, die zich zoowat overal laat voelen, men den laatsten tijd geneigd is — en dat blijkbaar

meer dan in België — beroep te doen op dit soort van belastingen, dat men verbruiksbelastingen met « sterke en onmiddellijke rendeering » noemt. In dit verband is het van belang hier aan te duiden wat op dit gebied namelijk in Denemarken werd gedaan :

DENEMARKEN

I. — *Bedrag der fiscale ontvangsten.*

Millioen Kronen	1931-1932	1930-1931	1929-1930	1928-1929
1. Belasting op de onroerende goederen	11.8	11.7	11.6	11.4
2. Belasting op de inkomsten en op het kapitaal	104.9	101.7	99.6	96.6
3. Mutatierechten	15.2	16.7	17.5	18.8
4. Verbruiksbelastingen	227.0	228.7	224.5	202.6
5. Verschillende rechten, taxes; enz.	10.1	10.8	11.0	13.0
6. Andere ontvangsten	8.4	7.4	8.2	5.9
TOTAAL.	377.4	377.0	372.4	348.3

II. — *Procentsgewijze verhouding der verschillende reeksen inkomsten.*

	1931-1932	1930-1931	1929-1930	1928-1929
Belastingen op vaste goederen	3.1	3.1	3.1	3.3
Belastingen op het inkomen en op het kapitaal	27.8	27.0	26.8	27.7
Overdrachtsrechten	4.0	4.4	4.7	5.4
Verbruiksbelastingen, enz.	60.2	60.6	60.3	58.2
Allerlei rechten, taxes, enz.	2.7	2.9	2.9	3.7
Andere inkomsten	2.2	2.0	2.2	1.7
Totalen.	100.0	100.0	100.0	100.0

Lang commentaar ware overbodig. Het volstaat er op te wijzen dat reeds in 1928-1929 de begrootingsontvangsten van Denemarken voor 58,2 t. h. herkomstig waren van verbruiksonvangsten, en dat deze, in 1931-1932, 60,2 t.h. bereikten. Voor de tegenstanders van overwegende verbruiksbelastingen doen de Belgische fiscale ontvangsten zich nog behoorlijk voor.

Het past trouwens zeer objectief te zijn bij de beoordeeling van den weerslag dien de jongste fiscale maatregelen en namelijk het aan uw beraadslagingen voorgelegd ontwerp, op de levensduurte in België zullen hebben. In dit opzicht bestaan reeds duidelijke gegevens: het indexcijfer van de verhooging van den prijs van het vee op 5 Januari j.l. geeft duidelijk den weerslag weer van de nieuwe tol- en accijsrechten op de levensduurte. In de

bevoegde en bijzonder betrokken kringen raamt men dat de nieuwe tol- en accijsrechten en de verbruikstaxes door de besproken wet het indexcijfer met 6 tot 7 punten kunnen doen stijgen. Men meent bovendien dat deze verhooging reeds bijna geheel in het index-cijfer van Januari ingelijfd is. De twee elementen der stijging die werden waargenomen, zouden ongeveer 5 punten bereikt hebben, indien geen seizoeninvloeden zich hadden doen gelden. Dit bewijst dat de handel in 't algemeen volgens een gansch normale verhouding zich heeft aangepast aan deze nieuwe rechten en taxes. Men mag in alle geval bevestigen dat het nog niet de weerslag zijn zal van de thans besproken bepalingen die den gunstigen stand merkkelijk zullen wijzigen die België bekleedt wanneer het geldt de levensduurte te beoordeelen.

In het Handelsbulletijn van 19 December 1932 haalt de heer Trine, onder den titel « Faisons notre bilan », de vergelijkende cijfers aan volgens kleinhandels-prijzen op den grondslag van 100 in 1913 en in 1914, getrokken uit de statistieken van het Internationaal Handelsinstituut. Deze cijfers bedragen voor October 1932 :

Spanje	203
Frankrijk	150
Oostenrijk	146
Nederland	136
Engeland	131
Denemarken	125
Duitschland	109
België	91.5

Het is gekend dat België altijd het land met lage levensduurte geweest is; het is nog niet de fiscale wet die de Senaat thans bespreekt welke dien toestand van zaken zal wijzigen.

*
* * *

Sedert maanden werd de openbare meening verontrust door de waarschijnlijkheid van een verhooging der tol- en accijsrechten of van de verbruikstaxe; sedert maanden inderdaad was er sprake van maatregelen voor de gezondmaking van de financiën. Men mocht gelooven dat de betrokken handel, naar aanleiding van deze al dan niet echte geruchten, zijn aankopen, zijn invoer en zijn in verbruikstellingen van de bedoelde producten kon vermeerderen. Het scheen uw Commissie van belang te zijn zich daaromtrent te documenteeren. De hierbij-gevoegde tabellen geven de in verbruikstellingen weer voor de maanden September, October, November en December van de jaren 1931 en 1932. Dat zijn gegevens die beslist kunnen vergeleken worden; iedereen zal kunnen oordeelen over de belangrijkheid dezer handelsbewegingen.

TABEL V.

IN VERBRUIKSTELLING

voor elk getroffen product en wel gedurende de maanden September, October,
November en December 1931 en 1932.

Accijsrechten.

AARD DER PRODUCTEN.	MAANDEN	JAREN.	
		1931	1932
Inlandsche lucifers (duizenden houtjes).	September	1,663,598	1,970,210
	October	1,793,503	2,298,043
	November	1,683,127	2,401,720
	December	1,654,626	3,185,666
Margarine en andere inlandsche kunstboter, (kg.)	September	2,789,842	2,763,403
	October	2,817,480	2,698,834
	November	2,502,025	2,763,420
	December	2,812,038	3,043,801
Alcohol (Hl. op 50° G. L.). (Verbruikstaxe).	September	11,322	10,013
	October	19,094	17,159
	November	17,015	10,951
	December	9,015	23,478
	September	4,311	2,659
	October	7,041	4,323
	November	6,681	3,134
	December	3,214	5,585
Vreemde (*) en inlandsche suiker (kg.).	September	16,489,049	27,474,186
	October	17,541,645	19,710,826
	November	15,253,218	15,330,267
	December	15,594,005	27,275,643

N. B. — Voor de overige inlandsche producten met accijsrecht bezwaard werd geen maandstatistiek van het verbruik bijgehouden.

(*) Ofschoon vreemde suiker aan tolrechten onderhevig is, werd zij hier ook bijgerekend om een beter denkbeeld van het totale verbruik te geven.

IN VERBRUIKSTELLING VOOR
en wel gedurende de maanden September,

Tol-

Nr van het tarief.	GOEDEREN.	SEPTEMBER	
		1931 Hoeveelheid.	1932 Hoeveelheid.
		CENTENAAR	CENTENAAR
62 A	Cacao in boonen.	3,361	2,873
62 B	Cacaopellen.	—	—
63 A	Niet gebrande koffie	46,536	55,086
63 B	Gebrande koffie	135	101
65	Thee.	187	207
		HECTOL.	HECTOL.
193	Benzol, enz.	78	12
195 B	Lichte minerale oliën	360,113	449,120
195 C	Gemiddelde minerale oliën	122,847	98,732
195 D 1	Zware minerale oliën	110,949	45,568
195 D 2		131,216	112,393
195 D 3		65	77
227	Konfijten	51	76
235 A	Rietsuiker en beetwortelsuiker Sap Ruwe suiker . . . Geraffineerde suiker	1	23
235 B 1		15,028	2,841
235 B 2		12,678	82,784
235 C 1		23,137	5,394
235 C 2		197	302
235 C 3		12	210
235 C 4		346	706
236 A	Druivensuiker	140	44
236 B	Melksuiker	50	63

ELK GETROFFEN PRODUCT

TABEL VI.

October, November en December 1931 en 1932.

rechten.

OCTOBER		NOVEMBER		DECEMBER	
1931	1932	1931	1932	1931	1932
Hoeveelheid	Hoeveelheid	Hoeveelheid	Hoeveelheid	Hoeveelheid	Hoeveelheid
CENTENAAR	CENTENAAR	CENTENAAR	CENTENAAR	CENTENAAR	CENTENAAR
6,190	5,193	5,460	6,522	8,866	9,252
2,268	2,241	280	2,390	5,304	4,110
39,963	52,210	44,331	33,290	47,798	69,803
138	63	94	25	92	138
233	297	236	201	178	257
HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.
21	186	22	5	1	11
363,558	779,304	290,082	285,657	187,074	563,955
184,849	110,969	162,667	19,975	36,112	138,747
171,949	45,967	116,650	14,286	71,039	145,245
178,861	93,001	215,406	97,682	81,284	112,545
210	41	45	38	176	25
45	22	136	116	29	37
—	8	—	—	—	—
4,900	2,811	1,980	—	1	—
8	10,663	168	2	44	241
12,071	14,400	12,639	296	56,082	381
148	1,914	587	3,469	492	151
10	175	22	48	39	293
636	819	842	1,084	594	1,393
251	164	154	103	148	64
5	5	—	7	1	5

Nummer van het tarief	GOEDEREN.	SEPTEMBER.		
		1931	1932	
		Hoeveelheid.	Hoeveelheid.	
		HECTOL.	HECTOL.	
236 C	Invertsuiker	7	18	
236 D	Andere suiker	2	10	
238 B	Stropen	98	46	
239	Caramelsuiker	202	115	
240	Kunsthonig.	2	9	
245 A	Margarine	2,443	1,895	
245 B	Kunstreuzel.	—	44	
245 C	Andere kunstboter.	48	76	
248	Kunstkoffie.	—	—	
249	Koffie-essence	11	3	
250 A	Bier op vaten	16,472	10,086	
259 B	Bier op flesschen	135	111	
260 A	Honigdrank op vaten	—	—	
260 B	Honigdrank op flesschen	—	—	
261 A	Appel drank, enz., op vaten	1	2	
261 B	Appel drank enz., op flesschen	5	1	
270 A	Azijn	8 t. h. of minder	368	506
270 B		van 8 tot 40 t. h.	—	—
270 C		40 t. h. en meer	514	76
		CENTENAAR	CENTENAAR	
277 A	Onbewerkte tabak.	niet gestroopte	17,839	17,262
277 B		gestroopte.	75	30
277 C		tabakribben	—	—
278 A	Bewerkte tabak	Sigaren en Cigarillos	23	9
278 B		Sigaretten.	19	22
278 C		Rooktabak (gekorven)	19	12

OCTOBER		NOVEMBER		DECEMBER	
1931	1932	1931	1932	1931	1932
Hoeveelheid	Hoeveelheid	Hoeveelheid	Hoeveelheid	Hoeveelheid	Hoeveelheid
HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.
6	6	18	15	58	42
3	1	—	2	3	—
73	101	90	93	79	67
116	124	78	133	198	118
2	8	2	18	3	17
2,775	1,889	2,455	1,948	2,761	2,055
14	—	15	3	10	—
58	26	2	75	68	12
1	—	—	1	—	—
8	10	4	5	7	4
18,167	12,784	16,127	12,086	16,610	12,056
41	44	86	69	138	90
—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—
1	1	1	3	18	13
12	1	3	1	3	5
302	245	278	182	148	259
—	—	—	—	—	—
710	483	997	631	803	1,064
CENTENAAR	CENTENAAR	CENTENAAR	CENTENAAR	CENTENAAR	CENTENAAR
19,539	18,220	18,048	18,919	15,617	25,583
69	88	96	39	53	34
—	—	—	—	—	—
26	19	19	22	29	37
26	24	29	23	22	25
18	9	31	11	13	10

Nummer van het tarief	GOEDEREN.	SEPTEMBER.		
		1931 Hoeveelheid.	1932 Hoeveelheid.	
278 D	Bewerkte tabak	Pruimtabak	4	5
278 E		Snuiftabak.	1	—
278 F		Sappen.	7	13
278 G		Tabak in poeder	—	—
307 A	Gekristalliseerd azijnzuur.		1	1
1206 A	Lucifers.	—	—	
1206 B		—	—	

OCTOBER		NOVEMBER		DECEMBER	
1931 Hoeveelheid	1932 Hoeveelheid	1931 Hoeveelheid	1932 Hoeveelheid	1931 Hoeveelheid	1932 Hoeveelheid
4	1	2	1	3	3
1	—	2	—	—	—
11	3	13	13	10	12
—	—	—	—	—	—
1	1	—	1	—	—
—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	19	—

ONDERZOEK DER ARTIKELEN.

Tolrechten.

EERSTE ARTIKEL.

Bij het aanvatten van het onderzoek van het eerste artikel, kan het nuttig blijken er aan te herinneren dat de verhoogingen van rechten aan het Parlement voorgesteld, een uitsluitend fiscaal kenmerk dragen en dat alle verkapt protectionisme aan het ontwerp vreemd is. Zulks wordt door de Regeering bevestigd in haar Memorie van Toelichting. Deze voorstellen zijn opgemaakt met de bezorgdheid de verplichtingen nauwlettend te eerbiedigen die voor België voortvloeien uit met het buitenland gesloten handelsovereenkomsten.

Tariefpost n° 62. — Cacao in boonen, enz.

Geen bijzondere aanmerkingen.

N° 63. — Koffie.

Het nieuwe tolrecht van fr. 1-50 per kilogram niet gebrande koffie heeft in den schoot van uw Commissie allerlei bezwaar uitgelokt. Verschillende leden hebben de spijt uitgedrukt dat een artikel van dagelijksch gebruik werd belast. In België vooral maakt de geheele bevolking een aanzienlijk verbruik van dit product. Daarentegen deden verschillende ander leden gelden dat België, naar het voorbeeld trouwens van andere landen, zijn toevlucht moet nemen tot taxatie van producten van groot verbruik. Derwijze is het mogelijk voor de Schatkist spoedig betrekkelijk aanzienlijke sommen te innen.

In den loop der gedachtenwisseling werden de argumenten en aanduidingen uit de Memorie van Toelichting in herinnering gebracht, en namelijk het feit dat in vele landen de taxatie van koffie merkkelijk hooger is dan de taxe, zelfs de nieuwe, in België geheven. Er werd onder meer op gewezen dat in Denemarken een tolrecht op de niet gebrande koffie bestaat van 67 kronen per 100 kilogram, hetzij tegen de huidige valuta van de kroon, fr. 3-90 per kilogram.

Talrijke leden van de Commissie evenwel waren de meening toegedaan dat het paste de Regeering kennis te geven van het volgende desideratum : de taxe op de koffie voorzien geheel of gedeeltelijk te vervangen door een ander tol- of accijnsrecht met gelijkwaardige fiscale rendeeing. Deze leden dringen levendig aan opdat de Regeering dezen uitdrukkelijken wensch van dichtbij zou onderzoeken alsook de twee voorstellen om de rechten op de koffie te vervangen : ofwel op de sterke bieren bijtaxe heffen, ofwel een nieuwen opdecien heffen op al de bestaande tolrechten.

De Minister van Financiën, over het voorafgaande door uw verslaggever ingelicht, stond er op in de Commissie uitleg te komen geven. Hij heeft de verschillende redenen uiteengezet die naar zijn meening pleiten voor het ontworpen tolrecht op de koffie. Hij heeft achtereenvolgens aangetoond waarom, volgens hem, de twee door verschillende leden der Commissie voorgestelde middelen niet konden in aanmerking komen, om de fiscale ontvangsten aan de koffie gevraagd desgevallend te vervangen. Hij heeft onderstreept hoe groot het belang was van deze laatste ontvangsten om het volkomen evenwicht van de begrooting te verzekeren. Hij heeft een besluit getrokken met te bevestigen dat de Regeering er niet kon in toestemmen een amendement

te aanvaarden indien dit voor gevolg moest hebben den omvang te wijzigen van de ontvangsten verwacht van de nieuwe tolrechten op de koffie.

Na deze verklaring van den Minister van Financiën heeft uw Commissie er van afgezien de kritiek op de tolrechten op de koffie voor te zetten. Zij stond er echter op stipt nota te houden van de verklaring van den Minister waar hij zegt dat het tolrecht op de koffie slechts geheven is voor het jaar 1933 en dat dit recht afgeschaft zou worden zoodra de toestand van de openbare financiën het zou toelaten.

Het mag van belang schijnen hier de tabel te geven van den maandelijkschen invoer van koffie gedurende de twaalf maanden der jaren 1931 en 1932. De invoer in 1932 is lager dan die in 1931. Het schijnt dat dit te wijten is aan politieke en economische storingen in Brazilië. Daarentegen boekt de invoer van de laatste maanden van ditzelfde jaar een stijging en wel in December jongstleden.

De invoer van koffie uit Congo bedraagt, voor het jaar 1932, 46,944 centenaars op een totalen invoer van 512,621 centenaars.

Invoer voor het verbruik.

MAAND	JAAR 1931	JAAR 1932	
	kil.	kil.	
Januari	5,363,200	6,979,900	
Februari	4,665,600	6,732,500	
Maart	5,947,300	3,246,200 (1)	(1) Vestiging van een recht op de groene koffie vanaf 7 Maart 1932. (1 fr. plus 15 opcentie-men).
April	5,272,000	1,983,200	
Mei	5,265,600	1,838,000	
Juni	5,509,200	2,074,400	
Juli	5,105,700	3,865,700	
Augustus	6,041,700	3,524,600	
September	4,653,600	5,508,600	
October	3,990,300	5,221,000	
November	4,433,100	3,329,000	
December	4,779,800	6,959,000	
TOTAAL. .	61,033,100	51,262,100	
	=====	=====	

N^{rs} 248, 249, 65, 193, ex. n^r 195, n^{rs} 227, 235, 236, 238, 239,
240, 245, 259, 260, 261, 270, 307a.

Voor al deze posten zijn de voorgestelde verhoogingen afhankelijk van de verhooging van het accijnsrecht op deze zelfde producten.

De leden uwer Commissie zijn van meening dat het gepast is de tol- en accijnsrechten op dé essences te beschouwen als compensatiebelastingen voor het onderhoud der wegen. Het staat vast dat het vooral de zware vrachtauto's zijn die de wegen havenen.

N^{rs} 277 en 278. — *Tabak.*

De Regeering acht, dat een bijkomende belasting mocht geheven worden op den invoer van tabak. Daarin volgde zij het voorbeeld van de meeste Europeesche Regeeringen. De voorziene verhooging der ontvangsten voor deze posten wordt op 32 millioen frank geraamd.

Volgens de ontvangsten van het jaar 1932, bedroegen de verschillende belastingen op den invoer en op het verbruik van tabak in België 32 maal meer dan vóór den oorlog, terwijl bij het hoofdstuk « Tolrechten op tabak » de vooroorlogische rechten zelf niet aangepast waren in verhouding tot de waardevermindering van den frank. Deze wanverhouding is nu eenigszins verbeterd.

Uw Commissie heeft kennis genomen van het amendement door den heer Nolf voorgesteld en zij heeft daarover de meening van de Regeering gevraagd.

Deze heeft als volgt geantwoord :

Het amendement door den heer Nolf voorgesteld lokte verschillende aanmerkingen uit :

» 1. De verhooging van het invoerrecht op sigaren en cigarillos (2,100 frank de 100 kilogram), niet tot 2,500 frank de 100 kilogram, zooals de Regeering voorstelt, maar tot 4,000 frank de 100 kilogram, werd ingegeven niet meer met het doel de inkomsten van den Staat te verhoogen, doch door de onverholten zorg den invoer te belemmeren, met andere woorden, om de Belgische fabrikanten beter te beschermen. Naar luid van de Memorie van Toelichting, sluit het wetsontwerp evenwel elke bijgedachte aan protectionisme uit, en zoo valt het hier bedoeld amendement buiten het bestek van het ontwerp.

» 2. Het voorzien van hooge rechten op sigaren en cigarillos zou vooral Nederland treffen dat, aangezien het de voornaamste invoerder van dergelijke artikelen in België is, niet nalaten zou tegenover dezen maatregel zich op de bepalingen van de Oslo-overeenkomst te beroepen.

» 3. Verscheidene honderden Belgische arbeiders werken in Nederland in de tabakindustrie. Een besluit als hier wordt overwogen zou het benuttigen van deze arbeidskrachten in gevaar brengen en hen tot werkloosheid doemen.

» Op grond van wat voorgaat, kan de Regeering zich bij dit amendement niet aansluiten. »

N^r 1206. — *Lucifers.*

Ook hier is de aanpassing van het tolrecht genoodzaakt door de verhooging van het accijnsrecht op dezelfde producten.

Accijsrechten.*Azijn en azijnzuur.*

ART. 2.

Het accijsrecht op het vervaardigen van azijnzuur is op 5 frank per kilogram zuiver azijnzuur gebracht. Deze fiscale wijziging heeft ontroering verwekt bij de voortbrengers van dit product. Inderdaad, dit wordt namelijk gewonnen uit de verkoling van hout. De nijveraars die de producten van de wouden der Ardennen bewerken, klagen er over dat het azijnzuur uit hout door deze bepaling zwaarder getroffen wordt dan het zelfde product uit alcohol gewonnen.

De Regeering heeft gevolg willen geven aan deze klachten en aan den Senaat werd een amendement voorgelegd waarbij zij voorstelt het bedrag van 5 frank op fr. 4.50 te verminderen.

De voortbrengers van azijnzuur uit hout houden vol dat deze verlaging met fr. 0.50 per kilogram azijnzuur, nog niet het fiscaal evenwicht herstelt met de voortbrengers van azijnzuur uit alcohol. De nieuwe maatregel zou aan de eersten de mogelijkheid van concurrentie moeilijker maken. Dezen hadden echter op de stabiliteit van een zeker fiscaal evenwicht gerekend om hun nijverheid aan te vangen of uit te breiden. Deze overweging werd onderzocht door uw Commissie en zij stelt u voor, niet het amendement van de Regeering doch een amendement aan te nemen luidend als volgt : « Azijnzuur, artikel 2, paragraaf 1. — Het recht van 5 frank te vervangen door dit van 4 frank ».

Deze oplossing die nagenoeg tusschen azijnzuur en azijn het fiscaal evenwicht van voor 30 December jl. behoudt, voldoet de azijnproducenten niet.

Deze hoopten dat een wijziging van de tol- en accijsrechten hun de aanpassing had kunnen geven van de bescherming die zij vóór den oorlog genoten tegen sommige concurrerende bedrijven.

Dit doel schijnt buiten het bestek te liggen van dit wetsontwerp dat enkel van fiscalen aard is.

ART. 3 TOT 6.

Zooals de Memorie van Toelichting zegt, dagteekenen zekere bepalingen van de huidige wetgeving in zake de accijsrechten op het azijnzuur en den azijn, uit reeds oude tijden; zekere uit 1822. Het wetsontwerp is te baat genomen om de wetgeving in zake accijsrechten op deze beide producten te vereenvoudigen en in één tekst samen te brengen.

Alcohol.

ART. 7.

Dit artikel heeft tot doel de speling door het fiscaal bestuur toegelaten voor ondermaat en bovenmaat vastgesteld bij de opneming van alcohol, te beperken.

Lucifers en aansteektoestellen.

ART. 8.

In haar oorspronkelijk wetsontwerp had de Regeering voorgesteld het accijnsrecht op het vervaardigen van welkdanige lucifers van 20 centiem op 1 frank te verhoogen.

Sedert de toepassing heeft de Regeering aan de Commissie een nota overgemaakt waarbij een beperking van dit accijnsrecht wordt gerechtvaardigd, en heeft zij een amendement ingediend om het recht van 1 frank per duizend houtjes te vervangen door een recht van 50 centiem per duizend houtjes, terwijl de oorspronkelijke tekst als volgt zou aangevuld worden :

« Wordt goedgekeurd de inning van rechten, geschied op grondslag van 1 frank per duizend houtjes. »

Deze aanvulling zou de rechten sedert 30 December jongstleden tot op het oogenblik der wijziging geheven, behouden ten voordeele van den Staat.

De Regeering heeft nu aan de Commissie een nieuw amendement voorgelegd; zij stelt voor deze aanvulling te laten wegvallen en rechtvaardigt breedvoerig dit voorstel.

Lucifers.

Een hooger gegeven tabel vermeldt de hoeveelheden die voor het verbruik werden aangegeven gedurende de laatste maanden van het jaar 1932 voor de verschillende producten die onder toepassing van het wetsontwerp vallen. De hoeveelheden voor de lucifers opgeteekend, ofschoon daaruit in December een aanzienlijke stijging blijkt, vertegenwoordigen evenwel het belang niet dat er door sommige leden uwer Commissie wordt aangehecht.

Bier.

ART. 9.

Naar luid van de Memorie van Toelichting, wordt het accijnsrecht op het vervaardigen van bier verhoogd tot fr. 2-10 per kilogram aangegeven grondstoffen; het wordt verlaagd op fr. 1-85 voor de kleine brouwers. Dit recht omvat de opneming in het bedrag zelf van den accijns van den anderhalven opdecienm gevestigd op dit recht bij de wet van 23 Maart 1932, en het verhoogt in zekere mate het vroeger bedrag.

De rechten op het bier worden druk besproken. Aan uw Commissie werden zekere suggesties voorgelegd strekkende tot het verhoogen der rechten op de zoogenaamd sterke bieren. Om redelijk en met kennis van zaken dit vraagstuk van de belasting op het bier in België te kunnen beoordeelen, werd het nuttig geacht eenige tabellen mede te deelen betreffende het verbruik en de fiscaliteit van dit product.

Het kan van belang zijn deze verschillende inlichtingen betreffende het bier tegenover dezelfde inlichtingen betreffende wijn, alcohol en tabak te stellen.

TABEL I.

Alcohol, bier en tabak.

I. — VERBRUIK.

AANDUIDING DER PRODUCTEN.	JAREN				
	1913	1925	1927	1931	1932
Wijn (hectoliter) . . .	353,327	604,260 (1)	500,680	—	(voorloopig cijfer) 313,700 (1)
Alcohol (hectol. aan 50°).	422,401	145,776	180,712	—	184,992
Bier (hectoliter) . . .	17,078,073	14,796,512 (1)	13,363,258 (1)	18,500,000	17,150,000
Tabak (kilogram) . . .	19,919,300	24,127,300 (1)	24,999,100 (1)	(voorloopig cijfer)	24,000,000 (1)

Na aanzienlijk te hebben toegenomen onmiddellijk na den oorlog, is het verbruik van wijn nagenoeg teruggevallen op het verbruik in 1913.

Het verbruik van alcohol, sterk afgenomen in vergelijking tot de periode vóór den oorlog, schijnt weer toe te nemen.

Voor het bier onthouden wij dus dat het verbruik in 1932 ongeveer overeenstemt met dit in 1913. In beide gevallen blijkt het verbruik 17 miljoen hectoliter te bedragen.

Ongetwijfeld mag men verklaren dat het huidige bier, althans zekere soorten, meer alcoholhoudend is dan vóór den oorlog. Er moet gewezen worden op de vermindering van verbruik in 1932, in vergelijking met 1931; deze vermindering houdt aan en was vooral merkbaar einde 1932.

(1) Deze inlichtingen betreffen het gansche gebied van de Economische Unie; nochtans zijn er de hoeveelheden Luxemburgsche wijn niet in bevat.

TABEL II. — OPBRENGST VAN DE RECHTEN.

Aanduiding der producten	Aard van de rechten	JAREN				
		1913	1925	1927	1932	1933
Wijn . . .	Fr.					
	Accijnsrecht . . .	9,375,000	58,661,000	42,439,000	45,209,000	43,300,000
	Verbruikstaxe . .	—	—	49,417,000	19,934,000	19,000,000
	Totaal .	9,375,000	58,661,000	91,856,000	65,143,000	62,300,000
Alcohol . .	Tolrecht . . .	3,744,000	24,000,000	32,000,000	32,000,000	30,000,000
	Accijnsrecht . .	77,619,000	172,147,000	194,937,000	175,176,000 ⁽¹⁾	183,000,000 ⁽¹⁾
	Bijzondere verbruiks- taxe . . .	4,464,000	—	78,584,000	842,000 ⁽¹⁾	40,000,000 ⁽¹⁾
					199,182,000	260,000,000
	Totaal. .	85,827,000	196,147,000	305,521,000	407,200,000	513,000,000
Bier . . .	Tolrecht . . .	1,831,000	5,725,000	10,505,000	19,000,000	20,000,000
	Accijnsrecht . .	20,425,000	36,150,000	194,943,000	355,840,000	410,000,000
	Totaal . .	22,256,000	41,875,000	205,448,000	374,840,000	430,000,000
Tabak . . .	Tolrecht . . .	6,129,000	24,724,000	49,451,000	69,000,000	101,000,000
	Accijnsrecht . .	2,749,000	19,065,000	19,427,000	16,629,000	20,000,000
	Evenredig verbruiks- recht . . .	—	66,502,000	134,101,000	202,139,000	285,000,000
	Totaal . .	8,878,000	110,291,000	202,979,000	287,768,000	406,000,000

(1) Saldo door België geïnkasseerd bij de verdeling van de gemeenschappelijke ontvangsten met het Groot-Hertogdom Luxemburg.

Het past te onderstrepen, volgens de rechten voor het jaar 1933 voorzien, t. t. z. met de rechten die voortspruiten uit de wijzigingen van het besproken wetsontwerp er bij te begrijpen, dat het bedrag der belastingen door de bieren opgebracht twintigmaal zoo hoog zal zijn als vóór den oorlog. Deze vaststelling strookt met de gegevens van een derde tabel die de achtereenvolgende wijzigingen weergeeft van het bedrag der rechten op de grondstoffen bij het brouwen gebruikt. Een kilogram dezer grondstoffen betaalde in 1913 : 10 centiem; sedert 30 December jl. is het op fr. 2.10 gebracht.

TABEL III.

Bier en wijn.

ACHTEREENVOLGENDE WIJZIGINGEN DER RECHTEN.

Accijnsrecht op het bier.

BEDRAG TOEGEPAST SEDERT 1931.

	<i>Recht per kilogram aangegeven grondstoffen.</i>
1913	fr. 0 10
Wet van 9 Augustus 1919	0 20
Wet van 31 December 1925	0 40
Wet van 7 Juni 1926	1 20
Wet van 22 Juli 1931	1 50
Wet van 23 Maart 1932	1 84
Sedert 30 December 1932.	2 10

Invoerrecht op den wijn op vaten, met minder dan 12^o.

RECHT TOEGEPAST SEDERT 1913.

1913	20 frank per hectoliter.
Koninklijk besluit van 12 Juni 1920 (coëffic. 3) 60	— —
Koninklijk besluit van 28 October 1924 . . 62	— —
Wet van 7 Juni 1926 62	— —
	plus 15 t. h. ad. val.
Wet van 15 April 1928 135	frank per hectoliter.
	of naar keus van den invoerder
	62 frank per hectoliter
	plus 15 t. h. ad. val.

TABEL IV.

Bier en wijn.

Vergelijking ten aanzien van het alcoholgehalte van bier en wijn, van de rechten op deze producten.

		BEDRAG VAN HET RECHT	
		per hectoliter werkelijken omvang	per hectoliter en per graad alcohol
		Fr.	Fr.
Bier « Bock »-type met 4 graad alcohol.	1913	2 »	0 50
	1932	36 80	9 20
	1933	42 »	10 50
Wijn met 12 graad alcohol	1913	20 »	1 66
	1932	135 »	11 25
	1933		

Uit deze gegevens blijkt dat het eenerzijds vaststaat dat het accijnsrecht op bier sedert den oorlog met 21 werd vermenigvuldigd, terwijl dit op wijn met 12° alcoholgehalte, zelfs niet met 7 werd vermenigvuldigd. Uit deze verschillende inlichtingen schijnt eerst en vooral te blijken dat de belastingen op bier thans voor een aanzienlijk gedeelte bijdragen in de begrootingsontvangsten; dat de accijnsrechten op bier in werkelijkheid evenredig zijn vermits dit product van loopend en populair gebruik een belasting betaalt in verhouding tot zijn alcoholgehalte.

Men ziet zelfs moeilijk in hoe het alcoholgehalte van bier in dezelfde verhouding belast wordt als dit van wijn. Vóór den oorlog was er een belasting die, voor bier, slechts het derde bedroeg van die voor wijn. Wijn is steeds een weelde-product gebleven.

Deze verschillende gegevens toonen duidelijk aan hoe wijn voor het oogenblik in België een niet te rechtvaardigen gunsttarief geniet. Wij herinneren er aan dat, zoo de Schatkist van wijn geen hogere belasting vergt, dit te wijten is aan het feit dat sommige handelsovereenkomsten en onder meer de handels-overeenkomst van 23 Februari 1928 tusschen Frankrijk en de Belgisch-Luxemburgsche economische Unie de rechten op den invoer van wijn in België heeft geconsolideerd.

De rechten op wijn zouden redelijkerwijze, vergeleken met die van vóór den oorlog, met ten minste 30 moeten worden vermenigvuldigd. Zij worden zelfs niet met 7 vermenigvuldigd; wat bewijst, wij herhalen het, welke aanzienlijke toegeving België op dit gebied aan Frankrijk heeft gedaan.

Deze overweging mag toch wel in aanmerking komen wanneer de wijze, waarop de Belgische uitvoerhandel vaak door zijn Zuiderbuur wordt behandeld, ter sprake komt.

ART. 10.

Dit artikel voorziet eenvormige regelen voor de vervolgingen in zake accijnsrechten.

Gegiste dranken uit vruchten.

ART. 11.

Het geldt hier de uitbreiding tot al de gegiste dranken uit droge vruchten van het accijnsrecht van toepassing op de gegiste dranken uit verse vruchten.

Gegiste schuimdranken.

ART. 12.

Deze bepaling verhoogde aanzienlijk het bestaande recht; zij treft zwaar een pasgeboren nijverheidstak : die van de vervaardiging van schuimwijnen uit vruchten. Het was te vreezen dat zoo deze fiscale bepalingen behouden bleven, dit bedrijf daaraan zou ten gronde gaan.

Uwe Commissie vroeg met nadruk aan de Regeering dat dit vraagstuk andermaal zou worden onderzocht. De Regeering ging op dit voorstel in en, om nog andere redenen dan die welke de Regeering van het Groot-Hertogdom Luxemburg deed gelden, stelt zij bij wijze van amendement voor het accijnsrecht op 100 frank per hectoliter te verlagen. De sedert 30 December 1932 geïnde rechten zouden aan de Schatkist verworven blijven.

Minerale oliën.

ART. 13.

Het geldt hier de aanpassing van het accijnsrecht aan de nieuwe tolrechten op minerale oliën. De bedrijven, die zich bezighouden met het raffineeren van petroleum in België, hebben met verbazing vernomen dat het wetsontwerp bij den Senaat ingediend, op 42 1/2 centiem per liter de raffinage-premie verlaagde die vroeger 46 centiem bedroeg. De Regeering heeft bij amendement voorgesteld de premie van 46 centiem per liter te behouden. Dit bedrijf voor petroleum-raffinaderij behoort binnen het kader van wat men eene nationale brandstofpolitiek noemt. Bruto grondstoffen invoeren, het in België raffineeren, komt overeen met het oprichten op Belgisch grondgebied, van een brandstofbedrijf. Men mag aannemen dat het amendement van de Regeering voor doel heeft daaraan een zekere vastheid te geven met een tamelijk vaste raffinage-premie te verzekeren, vermits zij verklaart in de nieuwe bepalingen denzelfden steun te willen behouden als die welke het bedrijf vroeger genoot.

Verschillende leden uwer Commissie vroegen met nadruk dat voortaan de Regeering een fiscale vastheid zou handhaven met betrekking tot wat men de raffinage-premie kan noemen, dat wil zeggen het verschil tusschen de tolrechten op geraffineerde essences en het accijnsrecht op dezelfde geraffineerde essences in het land. Uw Commissie stelt aanneming van het amendement van de Regeering voor met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Het is van belang de gevolgen op fiscaal gebied te kennen van de distillatie van petroleum in België.

Hier volgen de inlichtingen door het Bestuur van Financiën verstrekt :

I. — Waardevermindering der ontvangsten tengevolge der toepassing op de inlandsche minerale oliën van een accijnsrecht dat lager is dan het invoerrecht op deze producten :

1932	fr. 2,000,000	(in ronde cijfers.
1933 (vooruitzichten op grondslag van de be- dragen voorzien in het geamendeerd wetsontwerp)	1,700,000	

II. — Ontvangsten ten titel van accijnsrechten geïnd op de inlandsche minerale oliën :

1932	fr. 3,056,780
1933 (vooruitzichten op grondslag van de be- dragen voorzien in het geamendeerd wetsontwerp)	fr. 3,380,000

Margarine en andere kunstboter.

ART. 14.

Geen aanmerking.

Suiker.

ART. 15.

Uit de bepalingen blijkt dat op de suiker in het binnenland een verbruikstax of een accijnsrecht geheven is van 60 centiem per kilogram. De Memorie van Toelichting wijst er op dat de verbruikstaxes op de suiker betrekkelijk gematigd zijn in vergelijking bij deze in andere landen toegepast. Gewis treffen deze rechten een artikel van dagelijksch en ruim verbruik. Het is te hopen dat het een der eerste belastingen is die zullen afgeschaft worden zoodra de financiële en begrootingsvoorwaarden van het land het zullen toelaten. Waarschijnlijk zal de verbruiksbelasting het verbruik een weinig doen afnemen van dit product, dat trouwens bevat is in een reeks andere eetwaren : chocolade, confituur, enz. Deze verbruiksvermindering zal de hoeveelheid suiker doen afnemen die de Belgische landbouwer thans met zijn suikerbieten in ongeveer bevredigende voorwaarden kan voortbrengen. Een verbruiksvermindering zal een vermindering veroorzaken van de welberekende bezaaiingen van suikerbieten in België. Dezelfde beschouwing geldt hier voor den weerslag die de inlandsche teelt van de suikerbiet moet hebben op den invoer en verhoogden invoer van suiker in Congo voortgebracht. Artikel 12 der wet van 8 Mei 1924, heeft de producten uit onze kolonie herkomstig van tolrechten vrijgesteld. Daaruit volgt op dit oogenblik dat de suiker in Congo voortgebracht en in België ingevoerd met die hoeveelheid de mogelijkheid eener rationeele teelt van de suikerbiet in België vermindert, en dat is een.

spijtig gevolg dat misschien niet werd ingezien door den wetgever van 1924. Het is ook krachtens artikel 12 der wet van 8 Mei 1924 dat de Regeering voorstelt de suiker in Congo voortgebracht onder hetzelfde regime te plaatsen als de inlandsche suiker.

Druivensuiker.

ART. 16.

Door de bepalingen van het besproken wetsontwerp werd de accijns op de druivensuiker verhoogd als gevolg van de verhooging van het recht op de suiker. Nochtans werd naderhand vastgesteld dat het paste het accijnsrecht op de druivensuiker nog op te voeren indien men een betere verhouding wilde handhaven met de wijziging van het recht op de suiker. Met dat doel heeft de Regeering bij uw Commissie een amendement ingediend. Zij stelt voor het accijnsrecht op de druivensuiker op fr. 2-20 te brengen in plaats van 2 frank per hectoliter sap met 1^o gehalte.

Evenwel is Uw Commissie van meening zich niet te kunnen aansluiten bij dit amendement van de Regeering en, met 10 stemmen en 3 onthoudingen, stelt zij U voor bij den oorspronkelijken tekst van het behandelde wetsontwerp te blijven.

Tabak.

Accijnsrechten.

ART. 17.

Dit artikel gaf tot geen enkele bijzondere aanmerking aanleiding. De Regeering heeft een amendement ingediend; het heeft voor doel den termijn in te korten voor het betalen der accijnsrechten op de buitenlandsche of inlandsche tabak voor het verbruik aangegeven om in de fabriek te worden verwerkt.

Evenredige verbruiksrechten.

ART. 18.

De verbruiksrechten in het oorspronkelijk Regeeringsontwerp voorzien, moesten, zooals de Memorie van Toelichting der Regeering het aanduidt, verschillende achtereenvolgende bijkomende rechten hebben. De beroepsverenigingen van de tabaknijverheid hebben de aandacht van de Regeering daarop gevestigd. Deze wil ze verzachten door middel van een amendement aan de Commissie voorgelegd. Deze wijziging is terecht gewettigd in de toelichting van het amendement.

ART. 19.

Dit artikel is een verbetering van sommige bepalingen der wet van 20 October 1919 op het fiscaal regime.

Verbruikstaxes. — Alcohol.

ART. 20.

Deze bepaling legt een nieuwen last op, bestaande in een verhooging der verbruikstaxe, die, verhoogd met 50 t. h., op 3,000 frank per hectoliter zuiveren

alcohol wordt gebracht. Het kan nuttig zijn U in onderstaande tabel het verbruik van alcohol aan te duiden vóór den oorlog en op verscheidene tijdstippen sedert den wapenstilstand.

Het was ook van belang er het bedrag in op te nemen van de fiscale ontvangsten die, in België, op het verbruik van alcohol geïnd werden en worden op deze verschillende tijdstippen.

Alcohol.

ACCIIJSRECHTEN OPVOLGENTLIJK SEDERT 1913 TOEGEPAST.

	PER HECTOLITER ALCOHOL aan 50° Gay-Lussac, bij een temperatuur van 15 centigraad	
	Accijsrecht.	Verbruikstaxe.
	Fr.	Fr.
1913	200	10
Wet van 29 Augustus 1919 . . .	800	40
Wet van 25 Maart 1924 . . .	id.	100 (1)
Wet van 26 Juli 1924	1,350	niets
Wet van 7 Juni 1926	id.	400
Wet van 18 December 1930. . .	id.	800
Wet van 18 Maart 1932	id.	1,000
Sedert 30 December 1932 . . .	id.	1,500

Uit deze tabel blijkt dat het totaal van het accijsrecht en van de verbruikstaxe, thans toegepast, zelfs niet den coëfficiënt 14 bereikt van dit recht et deze taxe samen in 1913 geïnd.

De toepassing van een coëfficiënt van de orde 30 schijnt aangewezen te zijn.

Gegiste schuimdranken.

ART. 21.

Ingevolge het amendement dat de Regeering voorstelt bij artikel 12 met de bedoeling het accijsrecht op de gegiste schuimdranken te bepalen op 100 fr. in plaats van 200 frank, per hectoliter, is het rationeel ook de minimabedragen te herzien van de verbruikstaxe op deze dranken, bij artikel 21 voorzien. Inderdaad, het accijsrecht is begrepen in de waarde welke tot maatstaf dient voor de inning van bedoelde taxe, zoodat elke wijziging van dit recht op het bedrag van det axe haar weerslag heeft. Uw Commissie stelt U volgend amendement voor :

« ART. 21.

» De rechten van « 2 frank », « 1 frank » en « fr. 0-50 » te vervangen door deze van « fr. 1-60 », « fr. 0-80 » en « fr. 0-40. »

(1) Krachtens de wet van 10 Augustus 1923 werd op den alcohol ook nog een weeldetaxe van 10 t. h. geheven, die nadien bij wet van 2 Januari 1926 op 12 t. h. werd verhoogd. Deze taxe werd afgeschaft bij wet van 7 Juni 1926.

Het is overbodig te vermelden dat voor schuimenden appelwijn en schuimenden honigdrank, deze rechten met de helft worden verminderd, zoodat zij fr. 0-80; 0-40 en 0-20 bedragen. Zij zullen overeenkomen met verkoopprijzen van fr. 4-60; 2-30 en 1-15.

Mineraal water.

ART. 22.

Bij deze bepaling wordt de verbruikstaxe op mineraal water op 25 centiem per liter gebracht.

Opcentiemen.

ART. 23.

Dit artikel schaft de opdecimen af bij verschillende tol-, accijsrechten en verbruikstaxes; dit om in zekere gevallen te hooge heffingen te vermijden wegens den last der opdecimen.

Allerlei beschikkingen betreffende douanen en accijnzen.

ART. 24.

Dit artikel beoogt de bekrachtiging door de Wetgevende Macht van het Koninklijk Besluit van 6 September 1932, waarbij het fiscaal regimeder minerale oliën werd gewijzigd.

Zekere leden van uw Commissie lieten opmerken dat deze bekrachtiging wat laattijdig lijkt en vroeger aan het Parlement had kunnen gevraagd zijn geworden. Er werd geantwoord dat de omstandigheden, voortvloeiend uit de ontbinding van het Parlement, de nieuwe verkiezingen en de verkorting van den zittingsduur der nieuwe Kamers, deze vertraging van een bekrachtiging verklaren en rechtvaardigen.

ART. 25.

Dit artikel geeft aan den Minister van Financiën het recht de verschillende wetsbepalingen betreffende het heffen der accijsrechten en der bijzondere verbruikstaxes samen te schakelen.

Geen opmerking werd gemaakt.

ART. 26.

Dit artikel heeft voor doel aan het Bestuur van Financiën volmacht te geven om de noodige reglementaire maatregelen te treffen om speculatie te voorkomen ter gelegenheid van het indienen van wetsontwerpen houdende instelling van douane- of accijsrechten of daarmede gelijkgestelde taxes. Deze maatregelen kunnen namelijk de verplichte aangifte en de telling van de voorraden koopwaar in het land aanwezig omvatten. De tekst somt vervolgens de strafbepalingen op die kunnen toegepast worden in geval van overtreding van of verzet tegen de uitgevaardigde maatregelen.

De Memorie van Toelichting rechtvaardigt deze bepalingen.

ART. 26bis.

Onder dezen titel heeft de Regeering bij den Senaat een belangrijk amendement ingediend. Om de redenen opgegeven in de Memorie van Toelichting stelt de Minister van Financiën voor dat, om de belangen van den Staat te vrijwaren, een hypotheekinschrijving kan genomen worden op de goederen van de schulldigen in zake douanen en accijnzen, zoodra een overtreding door een regelmatig proces-verbaal bewezen is.

De leden uwer Commissie waren van meening dat dit een verstrekkende nieuwigheid is. Zij achtten dat door deze al te summiere rechtspleging sommige rechtmatige belangen niet genoegzaam gevrijwaard mochten zijn.

Sommige leden van uw Commissie hadden voorgesteld aan de Regeering te vragen deze hypotheekinschrijving en haar behoud eventueel afhankelijk te stellen van gerechtelijke waarborgen. Deze opwerpingen van uwe Commissie hebben de Regeering aangezet den voorgestelden tekst te wijzigen, wat zij als volgt rechtvaardigt :

« De voorgestelde maatregel kan geen verworven rechten benadeelen vermits de hypotheek op naam van de douanen rang zou nemen vanaf hare inschrijving; zij kan ook geen derden benadeelen vermits de hypotheek moet worden ingeschreven. Het geldt hier dus geen bedekte hypotheek. Alleen de overtreders zouden belemmerd worden in hunne vrijheid om hunne eigendommen te vervreemden of te belasten. Dat is juist het doel dat men wil bereiken om bedrieglijke handelingen, die de Schatkist van rechtmatige vorderingen zouden berooven, onmogelijk te maken. De hypotheek kan enkel gevorderd worden in betrekkelijk aanzienlijke zaken (minimum 10,000 frank) die aanleiding gaven tot het opmaken van een regelmatig proces-verbaal, en dit door een hooger ambtenaar die beter in staat is dan de ondergeschikte beambten om een oordeel te vormen over de gepastheid van den maatregel.

» Acht men evenwel dat aan de belanghebbenden meer waarborgen moeten worden gegeven, dan zou men, op voorbeeld van het bepaalde bij artikel 243 van de algemeene wet van 26 Augustus 1822 betreffende den verkoop van door de douane in beslag genomen goederen, « vóór dat het gerecht de verbeurdverklaring heeft gelast », het amendement als volgt kunnen doen luiden :
 « Na daarvoor machtiging te hebben bekomen door den voorzitter van de » rechtbank, tot wien hij zich bij eenvoudig verzoekschrift heeft gericht, kan » de directeur der douanen en accijnzen hypotheekinschrijving vorderen op » de eigendommen van daders, mededaders of medeplichtigen van een over- » treding in zake douanen en accijnzen wanneer een regelmatig proces-verbaal » werd opgemaakt om haar vast te stellen. »

» Voor zoover het bedrag van de ontdoken rechten en taxes en van de opgelopen boeten en verbeurdverklaringen minstens 10,000 frank beloopt, wordt de inschrijving op bedoeld bedrag genomen; haar rang wordt door haar datum bepaald. »

Uwe Commissie heeft over dit nieuwe amendement beraadslaagd; zij ontkent niet dat deze tekst sommige belangen beter vrijwaart; doch zij verzoekt U het te sub-amendeeren in volgende bewoordingen, die blijkbaar beter strooken met het beoogde doel :

« Art. 26bis. — De directeur der douanen en accijnzen kan, krachtens de machtiging van den voorzitter van de Rechtbank en tot beloop van het door dezen magistraat bepaald bedrag, hypotheek-inschrijvingen invorderen op

de vaste goederen van elken persoon te wiens laste een regelmatig proces-verbaal werd opgemaakt als dader, mededader of medeplichtige van een overtreding in zake douanen of accijnzen.

» De machtiging tot het vorderen van de inschrijving kan worden verleend tot beloop van het bedrag der ontdoken rechten en taxes, der opgelopen boeten en verbeurdverklaringen voor zoover het totaal daarvan ten minste 10,000 frank bedraagt.

» *Art. 26ter.* — Deze hypotheeken worden van kracht en nemen rang met den datum hunner inschrijving.

» De inschrijvingen vermelden inzonderheid elk vast goed en drukken de bedragen uit waarvoor zij werden gevorderd.

» *Art. 26quater.* — Het verzoekschrift voor de doeleinden in artikel 26bis voorzien, wordt aangebracht voor den voorzitter van de rechtbank van de plaats der overtreding.

» *Art. 26quinquies.* — De eigenaar van de met hypotheek bezwaarde vaste goederen mag vragen dat de hypotheek, bij toepassing van bovenstaande bepalingen ingeschreven, worde afgevoerd of verminderd tot de bedragen of de waarden die het Bestuur te vorderen heeft en beperkt tot de vaste goederen die volstaan om de invordering te waarborgen.

» De aanvraag wordt aangebracht voor de rechtbank van de plaats der overtreding, die uitspraak doet als in summiere zaken.

» *Art. 26sexies.* — Opheffing moet worden verleend door den Directeur der douanen en accijnzen; op verzoek van den eigenaar der met hypotheek bezwaarde vaste goederen, beteekend bij ter post aangeteekend schrijven, zoo het proces-verbaal geen aanleiding tot vervolging binnen drie maand na zijn datum heeft gegeven.

Deze bepalingen zijn gedeeltelijk woordelijk overgenomen uit de artikelen 64 en volgende van de hypotheekwet van 16 December 1851, die de wettelijke hypotheek der gehuwde vrouw betrof.

In het besproken geval, zooals in het bij de voormelde bepalingen der wet van 1851 bedoelde, geldt het hypotheeken te verleen aan een althans gebeurlijken schuldeischer, zonder de goedkeuring van dengene ten laste van wien de inschrijving genomen werd. Het is dus begrijpelijk dat hier zooals elders de uitoefening van dit recht, in het belang van de schuldenaars gelijk in dat van derden, dezelfde waarborgen zou hebben.

Bovendien, met te dien opzichte den reeds door de wet van 16 December 1851 aangegeven weg te volgen, voert men geen nieuwigheid in op gebied van rechterlijke bevoegdheid noch wettelijken vorm.

In de practijk trouwens geeft het stelsel, dat de Commissie voorstelt te ontleenen aan de bestaande wetgeving, volle voldoening aan het bestuur, vermits dit met spoed kan handelen. Daarbij beschermt het den waren of vermoeden overtreder tegen willekeur. De voorzitter van de rechtbank zal oordeelen over de noodzakelijkheid van de zekerheden door het bestuur gevraagd en over de juiste verhouding die moet bestaan tusschen het bedrag van de hypotheek, de uitgebreidheid en de waarde van de goederen die er mee zullen bezwaard zijn en het bedrag van de rechten of de geldboeten waarvan

het bestuur de vereffening moet verzekeren. In geval van betwisting beslist de rechtbank op tegenspraak, rekening houdend met alle gegevens van beoordeeling.

Het spreekt van zelf dat, in geval van opheffing door het gerecht gelast, overeenkomstig artikel 26*quinquies*, of toegestaan door den directeur der douanen en accijnzen, overeenkomstig artikel 26*sixies*, al de kosten ten laste van het bestuur vallen.

Indien de rechtbank voor welke het geding gebracht werd door den eigenaar van de gehypothekeerde vaste goederen, krachtens artikel 26*quinquies*, de schrapping niet beveelt maar gedeeltelijk voldoening schenkt aan vrager, door het bedrag van de hypotheek te verminderen of er den grondslag van te beperken, dan behoort het den rechter krachtens het gemeen recht den last der kosten te regelen, rekening houdend met de mate waarin elk van partijen in het gelijk of in het ongelijk wordt gesteld voor haar onderscheidene eischen.

ART. 27.

Dit artikel heeft voor doel sommige bepalingen der wet van 6 April 1843 op de beteugeling der sluikerij inzake douane te vervangen.

De Memorie van Toelichting vermeldt de vroegere teksten; deze nieuwe wijzigingen hebben voor doel de oplossing van de geschillen betreffende sluikerij in zake douane te bespoedigen.

Dit artikel lokte vanwege uwe Commissie geen aanmerking uit.

ARTT. 28. en 29.

Beide artikelen hebben voor doel de bescherming van het land tegen de smokkelaars in zekeren zin te moderniseeren en meer te rationaliseeren. Het is nutteloos nadruk te leggen op de noodzakelijkheid en de spoedeischendheid van de maatregelen tot beteugeling der smokkelarij die, zooals de Memorie van Toelichting het doet uitschijnen, zich heeft georganiseerd en aanzienlijke uitbreiding genomen.

De douanediens ten worden door strakke wetten en reglementen beheerscht. De smokkelaars kunnen elk initiatief nemen en deinzen voor niets achteruit; de moderne vooruitgang staat hun ten dienste. De Memorie van Toelichting geeft de verouderde teksten weer. De nieuwe bepalingen zullen de bevoegde diensten in staat stellen de opdracht te vervullen waarvan zij zich wijden.

De voorgestelde bepalingen lokten vanwege de Commissie geen verzet uit.

ART. 29*bis*.

Het geldt hier met deze bepalingen de middelen van verdediging aan te vullen tot bescherming der tolgrenzen en aan de Regeering de noodige volmacht te geven om, volgens de omstandigheden in de Memorie van Toelichting voorzien, de waarborggrens uit te breiden. Dergelijke volmacht werd door de wetgeving in Nederland aan de uitvoerende macht verleend. De tekst van de Nederlandsche wetsbepalingen ligt ter inzage op het Bureau van den Senaat.

Breedvoerig heeft uw Commissie over den tekst van dit amendement beraadslaagd.

Zij is van meening dat zooals hij thans luidt, hij niet kan worden goedgekeurd. Ofschoon zij de noodzakelijkheid inziet sluikerij en smokkelarij, die

wegens de verhooging van de tolrechten meer en meer uitbreiding nemen, te beteugelen, acht zij dat aan de Regeering slechts een beperkte volmacht mag worden gegeven, zoowel ten aanzien van de uitbreiding der tolzone als van den duur van deze volmacht.

De Regeering, rekening houdend met de voorstellen van de Commissie, heeft haar een nieuw amendement overgemaakt luidende als volgt :

« *Art. 29bis.* — Wanneer de maatregel noodzakelijk wordt geacht om den sluikhandel te stuiten van ééne of van verscheidene soorten goederen, kan de voorbehouden tolkring, zooals deze thans is omlijnd krachtens artikel 1 der wet van 7 Juni 1832, bij in den Ministerraad beraadslaagd Koninklijk Besluit, worden verbreed hetzij langs al de grenzen en de zeekust, hetzij alleenlijk in een of meer sectors, zonder dat evenwel de diepte daarvan 20 kilometer moge overschrijden. Ten aanzien van de in het besluit bedoelde goederen en over de gansche uitgestrektheid der aangewezen strook, zijn dan van toepassing de bepalingen betreffende de opslagplaatsen en het vervoer van goederen in den voorbehouden kring.

» Het besluit, geldig gemaakt voor zes maand, kan desnoods door nieuwe besluiten, in dezelfde voorwaarden genomen, worden verlengd. »

Tot staving van dit amendement doet de Regeering opmerken dat in Frankrijk de reglementaire diepte van den tolkring 2 myriameter bedraagt en dat de Regeering het recht heeft, bij decreet, deze diepte binnen de grens van 2 1/2 myriameter op te voeren.

De Commissie sloot zich bij dit nieuw amendement aan en stelt U voor het goed te keuren.

Overgangsbepaling,

ART. 30.

Dit artikel slaat op de navordering van rechten.

Dit vraagstuk lokte felle kritiek uit en wel om zijn terugwerkende kracht. In beginsel evenwel is deze bepaling te rechtvaardigen door het feit dat, zoo met de toepassing der nieuwe rechten en taxes de prijzen van al de getroffen goederen in evenredigheid zijn gestegen, deze verhooging van den verkoopprijs redelijkerwijze den Staat moet ten goede komen.

Er is het beginsel en zijn toepassing. Stellig moet de toepassing wijs en billijk zijn; zij doet zeer kiesche rechtskwesties rijzen.

Uw Commissie heeft, wat betreft de toepassing van de bepaling der navordering van rechten, verschillende vragen gesteld.

EERSTE VRAAG. — Waarom wordt de navordering niet toegepast voor geestrijke dranken op flesschen?

ANTWOORD. — Wat de alcoholhoudende vloeistoffen *op flesschen* betreft, werd de navordering toegepast op den alcohol met hoog gehalte, het is te zeggen, deze die niet drinkbaar is in den staat waarin hij zich bevindt. Doch zij slaat niet op de geestrijke dranken en de essences op flesschen, en zulks om volgende redenen :

1^o De geestrijke dranken en de essences op flesschen, die onder het verbruiksregime vallen, hebben het meest uiteenlopend alcoholgehalte; dikwijls zelfs,

— dit is het geval voor de likeuren, — zijn er stoffen aan toegevoegd, zooals suiker, enz., die het alcoholgehalte door den alcoholmeter op het eerste gezicht weergegeven, wijzigen. Het ware echter niet denkbaar de navordering eenvoudig toe te passen in verhouding tot den inhoud der flesschen; met andere woorden, het toezicht over het ware alcoholgehalte ware verplichtend. En zulks in beginsel wat betreft elke flesch : het valt op dat dergelijke vaststelling in de praktijk geheel onmogelijk ware;

2^o De opgave van de geestrijke dranken op flesschen bij de duizenden verkoopers in het land, zou een langen tijd ingenomen hebben : inmiddels zouden de voorraden verdwenen zijn : verduiking, overplaatsing bij derden, enz.;

3^o In 1924 werd ook overgegaan tot navorderingen op den alcohol. Toen werden evenmin de vloeistoffen op flesschen getroffen.

TWEEDE VRAAG. — Waarom werd de navordering niet toegepast op al de producten in het wetsontwerp bedoeld en namelijk op de suiker?

ANTWOORD. — Navorderingen van rechten werden toegepast op den alcohol, de koffie, de minerale oliën en de tabak. Dat was niet het geval voor de overige producten (lucifers, suiker, enz.), omdat niets liet vermoeden dat er aanzienlijke voorraden van bestonden. Indien voor sommige dezer produkten de hoeveelheden, tijdens de laatste maanden van 1932 in het verbruik gesteld, deze overtreffen die in het overeenstemmend tijdvak van 1931 werden aangegeven, dan is het vooral omdat de verbruikers zelf voorraden hebben opgeslagen met het oog op de verhooging der rechten.

Wat meer bepaald de *inlandsche suiker* betreft, deze was het voorwerp van maatregelen van contingentteering vanwege den Dienst van Accijnzen. Alzoo komt het dat, — voor het verbruik binnen het land, — slechts een hoeveelheid van 25 t. h. van deze voortgebracht in den loop van de voorgaande campagne, werd vrijgesteld.

DERDE VRAAG. — Welke handelwijze werd gevolgd om de voorraden op te nemen?

ANTWOORD. — Navordering van rechten is toegepast op de producten die zich op 30 December 1932, 's ochtends, in het bezit bevonden van volgende personen :

a) *Koffie en minerale oliën*. — Fabrikanten, handelaars, grossiers of half-grossiers, 't is te zeggen al wie niet uitsluitend rechtstreeks aan de verbruikers verkoopen (1) voor zoover de voorraad 500 kilogrammen koffie of 1,000 liter lichte oliën, of 1,000 liter gemiddeld zware oliën overtrof; nochtans, was de cumulatie van deze laatste twee hoeveelheden niet toegelaten;

b) *Alcohol*, behalve de geestrijke dranken en essences op flesschen. — Stokers, overhalers, fabrikanten van likeuren, essences of artsenijen, makelaars, handelaars, wederverzenders en kleinhandelaars;

c) *Onbewerkte tabak*. — Fabrikanten en handelaars die gehouden zijn een magazijnregister te houden.

(1) De kleinhandelaars, zelfs deze met meer winkels met inbegrip van de depots dezer winkels, werden van de navordering vrijgesteld.

Alle hierboven bedoelde personen moesten, binnen de acht en veertig uren, schriftelijk en in bijzonderheden opgave doen van de producten die zij in voorraad hadden, op het kantoor of bijkantoor van den tol- en accijnsdienst van hun omschrijving. Een desbetreffend bericht verscheen in den *Moniteur*.

Bovendien kregen de agenten van de administratie opdracht zich op 30 December 1932, 's ochtends, bij alle belanghebbenden die belastbare voorraden bezaten of vermoed waren er te bezitten, te begeven, ten einde er den inventaris op te maken van de opgeslagen voorraden. Wat in het bijzonder alcohol en tabak betreft, meldten zich de accijnscommiezen voorafgaandelijk aan bij alle belanghebbenden om er de magazijnregisters die zij verplicht zijn te houden, te sluiten.

VIERDE VRAAG. — Het Bestuur van Financiën heeft de telling gedaan van de voorraden goederen die in het land aanwezig zijn.

Zou de Minister de Commissie kunnen inlichten over :

a) Het totaal der getelde hoeveelheden :

1^o Bij de fysieke en morele personen andere dan de coöperatieve maatschappijen en daarmee gelijkgestelde inrichtingen;

2^o In de coöperatieve maatschappijen en daarmee gelijkgestelde inrichtingen;

b) Over het totaal der voorraden die onder de terugwerkende kracht van het recht vallen.

ANTWOORD. — Voor den alcohol, de minerale oliën en de tabak werden de tellingen gedaan zonder verschil te maken tusschen de hoedanigheid der betrokkenen, want voor deze goederen was het onderscheid practisch van geen belang. Inlichtingen worden gevraagd aan de buitendiensten betreffende het totaal der getelde hoeveelheden en zij zullen zoodra mogelijk aan de Commissie overgemaakt worden.

Wat de koffie betreft, bleven degenen die kleinhandel drijven vrijgesteld en dienvolgens ook de coöperatieven. Daaruit volgt dat de tellingen op dit gebied niet werden uitgebreid tot de algemeenheid der houders van stocks : de gegevens zijn dus niet voorhanden om in dit opzicht verduidelijkingen per reeks te verstrekken. Als men rekening houdt met het feit dat de koffie uit Congo herkomstig niet in aanmerking komt, en ook onder voorbehoud van terechthijzingen die zullen noodig zijn, zal het aan te houden totaal ongeveer 12,000,000 kilogram bedragen.

VIJFDE VRAAG. — Hoe wettigt de Minister van Financiën op rechtskundig gebied de terugwerkende kracht van het recht?

ZESDE VRAAG. — Zou de Minister niet de commercieele stoornis kunnen vermijden die met de huidige wetgeving zal voortspruiten uit de onmogelijkheid het recht bij den kooper in te vorderen?

ANTWOORD OP DE VRAGEN 5 EN 6. — Herhaaldelijk werden navorderingen van rechten gedaan voor stocks koopwaar waarvoor de rechten werden verhoogd :

Alcohol : Wet van 26 Juli 1924;

Essences : Wet van 7 Juni 1926;

Onbewerkte tabak : Wetten van 6 Februari 1923, 7 Juni 1926 en 18 Maart 1932.

In 1924 was de bespreking over de navordering, in de Kamer zooals in den Senaat, zeer ruim, en de rechtskundige zijde van het vraagstuk werd grondig ontleed. (Zie volgende uitspraken uit de *Parlementaire Handelingen*.) De heer Wauwermans hield zich bezig met reeds verkochte koopwaren, en stelde zelfs een amendement voor houdende dat, in de bedoelde veronderstelling, de personen die nog goederen zouden houden « op den kooper het bedrag der aldus vereffende rechten zullen kunnen navorderen ». De heer Franck bracht daartegen in « dat zulks kwesties zijn van burgerlijk recht ». Bij de stemming werd het amendement niet aangenomen.

In het voorafgaande geval echter betrof het alcohol. In den grond niettemin, vermits de aard der koopwaar van weinig belang is, kan men zeggen dat het Parlement zich in het verleden heeft uitgesproken over de wettelijkheid van de navordering zelfs ten opzichte van de reeds verkochte koopwaren. De houding door de Kamers in 1924 aangenomen schijnt de betwisting gesloten te hebben vermits naderhand de procedure in het Parlement niet meer ter sprake kwam.

* * *

Om de rechtskundige zijde op te helderen, volgen hier enkele opmerkingen gekozen onder de meest doorslaande welke, in 1924, uiteengezet werden tijdens de parlementaire besprekingen die hierboven werden bedoeld.

(*Kamer der Volksvertegenwoordigers.*)

De Heer WAUWERMANS.

« De wet heeft terugwerkende kracht wanneer zij inbreuk maakt op een verworven recht, wanneer zij iemand iets ontnemt dat tot zijn bezit behoort. Zij heeft geen terugwerkende kracht wanneer zij een verhoopt recht ontnemt.

» De alcohol bevindt zich in de magazijnen. Hij werd ingeklaard. Men heeft de rechten vereffend en deze alcohol is eigendom van den bezitter. Ontneemt men den bezitter van dezen alcohol iets wanneer men een bijkomend recht op deze koopwaar heft? Men ontnemt niets van de hoeveelheid. Maar wel zal men het den bezitter van dezen alcohol moeilijker maken dezen alcohol te verkoopen door een last op te leggen. De wet berokkent hem een nadeel, maar hij had geen verworven recht op het niet wijzigen van de fiscale wet.

» In het onderhavige geval bezwaart de Staat de in omloop zijnde goederen met een som die de eigenlijke waarde van de koopwaar komt, en er de koopwaarde van verhoogt; indien de bezitter van dezen alcohol er in slaagt hem te verkoopen aan den prijs, waaraan hij hem te voren zou verkocht hebben, verhoogd met het bedrag van het recht dat de Staat er heeft aan toegevoegd, ontnemt men hem niets wanneer men hem verplicht het bedrag van het recht dat de Staat heeft geheven in de kas van den Staat te storten. Anders zou het zijn wanneer hij aan den prijs waarop het heffen van het recht de koopwaar heeft gebracht, een koopwaar verkocht waarop het recht niet werd geheven, indien hij het recht van den Staat voor zich behield. Hij zou een winst maken die hij niet heeft voorzien en waarop hij niet rechtmatig rekenen kon of waarvan hij den totalen prijs, dien hij aldus ontvangt, niet had kunnen verwachten, dank zij een oorzaak die hem vreemd is.

» De wet zou hem een geschenk doen... »

De heer THEUNIS, Minister van Financiën.

» Ik wensch eenvoudig te herhalen dat er geen terugwerkende kracht is zooals de geachte heer Wauwermans heeft uiteengezet, vermits ik de rechten op den verbruikten alcohol niet zal navorderen.

» Aangezien de Staat in zekeren zin den alcohol heeft gevaloriseerd, komt het er op aan, niet een abnormale winst te schenken aan een reeks handelaars, maar het recht te innen ten voordeele van de gemeenschap.

.

» Wat het derde deel betreft, te weten de kwestie van de navordering door den kooper wettelijk te maken, weet ik niet of dit het vraagstuk niet meer ingewikkeld zou maken. In den grond zijn het de betrokken partijen die het eens moeten worden over de voorwaarden der levering. »

(Senaat, Vergadering van 24 Juli 1924.)

DE HEER VAN DE VIJVERE, Minister van Economische Zaken.

« ... het is volkomen onjuist te spreken van terugwerkende kracht wat betreft de thans besproken wet. Artikel 5 zegt alleen dat de wet toegepast wordt vanaf 20 Juni 1924, t. t. z. daags nadat zij ingediend wordt. Op fiscaal gebied heeft men altijd gemeend dat er geenszins terugwerking was met een wet uitvoerbaar te maken vanaf den dag waarop zij bij de wetgeving is ingediend, want de daad zelf van haar indiening is voor al de betrokkenen een toereikende en plechtige verwittiging.

» Dit aangenomen, zeg ik dat er geen terugwerkende kracht is.

» Inderdaad, het wet treft geen enkele belastbare stof die niet meer bestaat. Er ligt geen terugwerkende kracht in het feit te verklaren dat een bepaalde stof, die tot dusver vrij was van rechten doch die thans bestaat, zal aanvangen belast te zijn vanaf heden. Moest het anders zijn, dan zou men niet alleen de wet niet moeten toepassen vanaf den dag harer indiening, doch van haar uitwerking al de belastbare toffen vrijstellen die voortgebracht werden of waarvan de voortbrengst was begonnen vóór dien datum.

.

» Zeggen dat een nieuwe fisca'le belasting onrechtvaardig is en terugwerkende kracht heeft zoodra zij kan invloed hebben op loopende burgerlijke of handelsovereenkomsten, dat beteekent de toepassing van al de fiscale wetten onzeker maken. Men moet bij het beginsel blijven dat er geenerlei terugwerkende kracht bestaat wanneer een fiscale wet een bestaande belastbare stof treft. Er zou terugwerkende kracht bestaan indien deze wet eenigerlei recht zou willen heffen op niet meer bestaande goederen, bijvoorbeeld op reeds verbruikten of verwerkten alcohol. »

.

DE HEER MOYERSON.

« Na de zoo merkwaardig klare rede van den geachten Minister van Economischen Zaken, zou ik gearzeld hebben het woord te nemen, indien ik de ontroering niet kende die zich van de belangstellenden heeft meester gemaakt

bij het indienen van het wetsontwerp, en indien ik niet wist dat deze ontroering eenige aarzeling heeft verwekt bij zekere leden van den Senaat.

» Ik begrijp deze onroering. Toen het ontwerp werd ingediend daagde het woord « terugwerkende kracht » op en men heeft zich verzet tegen wat men noemde een nieuwe gewoonte van het bestuur van Financiën, die van dien aard was stoornis te veroorzaken in de handelsverrichtingen.

» Zal ik het U bekennen? Ik heb zelf een oogenblik gearzeld en mij afgevraagd wat de administratie wilde. Een vlug onderzoek van het wetsontwerp volstond om er mij van te overtuigen dat deze ontroering geen reden van bestaan had, dat het ontwerp logisch is en overeenstemt met de vorige, mits nochtans de vroeger toegepaste fiscale regelen uit te breiden. »

.

DE HEER FERON.

.

« Zooals de Minister van Economische Zaken zegt, geldt het hier een belastbare stof die een geheel uitmaakt, hetzij zij zich bij de eenen of bij de anderen bevinde, en de Staat heeft het recht haar te belasten zoo het algemeen belang zulks vergt. Het is niet wijl vroeger, in sommige gevallen, de Staat zich een zekere beperking heeft opgelegd, omdat hij niet al de alcohol-soorten heeft getroffen en omdat, terecht of ten onrechte, hij vrijstellingen heeft toegelaten die hij thans niet meer duldt, dat het recht van de wetgevende macht in eenige mate zou kunnen worden beperkt.

» In dit ontwerp is er geen terugwerkende kracht en de wet zal van toepassing zijn op den toestand zooals hij zich bij de indiening voordeed. Geen enkel juridisch beginsel wordt geschonden en het is enkel wegens een blijkbaar misbruik dat, in de gedachtenwisseling waartoe artikel 5 aanleiding gaf, men er aan kon denken deze bepaling te hekelen. Er is hier geen terugwerkende kracht en, bij gevolg, bestaat er geen juridische reden om zich tegen de aanneming van dit ontwerp te verzetten. Integendeel een reden van algemeen belang vergt dat men het goed zou keuren zooals het is : het zijn de inkomsten die het aan de Schatkist zal bezorgen. »

* * *

Ten slotte stelt uw Commissie U voor den ondertitel van de « Overgangsbepalingen » luidende : Alcohol en Tabak » te vervangen door : « Alcohol, koffie, minerale oliën en tabak ».

In werking treden der wet.

ART. 31.

Dit artikel bepaalt welke schikkingen van kracht zijn sedert 30 December 1932. Het bepaalt ook dat de Minister van Financiën den datum zal vaststellen van het in werking treden der wijzigingen aan de evenredige verbruikstaxe op tabak.

ART. 32.

Dit artikel bepaalt dat deze wet voor zoover daarbij rechten of bedragen gevestigd of verhoogd worden, op 31 December 1933 zal ophouden van kracht te zijn en na dien datum de vroegere bedragen opnieuw toepasselijk zullen zijn.

Uw Commissie heeft gevraagd te worden ingelicht over den fiscaal terugslag van de amendementen der Regeering en van deze die de Commissie voorstelt. Hier volgen deze inlichtingen :

TERUGSLAG OP DE ONTVANGSTEN.

	Verhooging. Fr.	Vermindering. Fr.
<i>Aziijnzuur</i> . — Vaststelling van het recht, per kilogram zuiver aziijnzuur, op fr. 4-50 in stede van 5 frank	—	60,000 (1)
<i>Lucifers</i> . — Verlaging van het recht, per 1,000 houtjes, van 1 frank op fr. 0-50, en toepassing van dit verlaagde recht van 30 December 1932 af	—	10,000,000 (2)
<i>Gegiste schuimdranken</i> . — Verlaging van het accijnsrecht van 2 frank op 1 frank per hectoliter	—	320,000
<i>Lichte minerale oliën</i> . — Verlaging van 95 frank op fr. 91-50 per hectoliter, van het recht op de lichte minerale oliën	—	120,000
<i>Druivensuiker</i> . — Verhooging van het recht per hectoliter sap van 2 frank tot fr. 2-20.	400,000	—
<i>Tabak</i> . — Wijziging van het evenredig verbruiksrecht :		
Sigaren en cigarillos : 8 t. h. in stede van 10 t. h.	—	30,000,000 (3)
Cigaretten : 30 t. h. in stede van 35 t. h.		
Rooktabac : 20 t. h. in stede van 25 t. h.		
<i>Gegiste schuimdranken</i> . — Vaststelling van minima-hoeveelheden voor het berekenen der bijzondere verbruikstaxe van 15 t. h. <i>ad valorem</i>		
		Gegevens ontbreken om den terugslag te bepalen van dezen maatregel op de ontvangsten.

(1) Op grondslag van het recht van 4 frank, voorgesteld door de Commissie, zou de vermindering der ontvangsten 120,000 frank bedragen.

(2) Deze vermindering zal blijkbaar worden vergoed door een waardevermeerdering van de bijzondere verbruikstaxe die, te oordeelen naar de ontvangsten over het gansche jaar 1932, meer schijnt te zullen opbrengen dan de aanvankelijke raming.

(3) Theoretisch cijfer zonder werkelijk belang. In feite kon de opbrengst volgens de aanvankelijke grondslagen slechts geraamd worden op al te summiere gegevens. Weldra bleek het dat, vooral in crisistoestand, de geraamde bedragen overdreven waren, dat een vermindering van het verbruik en de inzinking der ontvangsten er het gevolg zouden van geweest zijn. Vandaar de noodzakelijkheid het barema beter aan te passen, met, als gevolg, een raming die op zekerder gegevens steunde en waarmede dan ook alleen nog rekening werd gehouden.

Het U voorgelegde wetsontwerp en de door uw Commissie bij artikel 2 en bij artikel 21 ingediende amendementen, evenals de artikelen 26bis tot 26^o (nieuw), werden goedgekeurd met 9 tegen 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Uw Commissie stelt U voor de amendementen door de Regeering bij de artikelen 8, 12, 13, 17 en 18 ingediend, goed te keuren.

Zij stelt U voor het amendement van de Regeering bij artikel 2 en dit bij artikel 16 niet aan te nemen, evenmin als de amendementen bij de artikels 1 en 15 aan den Senaat voorgesteld door den heer Bologne.

Uw Commissie heeft het verslag over het besproken wetsontwerp aangenomen met 9 tegen 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Zij stelt aan den Senaat voor de hierboven aangehaalde stemmingen te bekrachtigen.

De Verslaggever,
G. MULLIE.

De Voorzitter,
Baron DE MÉVIUS.

Amendements présentés par la Commission.	Amendementen door de Commissie voorgesteld.
I. — <i>Acide acétique et vinaigres.</i>	I. — <i>Azijnzuur en azijn.</i>
ART. 2.	ART. 2.
§ 1 ^{er} . — Remplacer le taux de 5 francs par celui de 4 francs.	§ 1. — Het recht van 5 frank te vervangen door dit van 4 frank.
II. — <i>Boissons fermentées mousseuses.</i>	II. — <i>Gegiste schuimdranken.</i>
ART. 21.	ART. 21.
Remplacer les taux de « 2 francs », « 1 franc » et « fr. 0-50 » par ceux de « fr. 1-60 », « fr. 0-80 » et « fr. 0-40 ».	De rechten van « 2 frank », « 1 frank » en « 0-50 fr. », te vervangen door deze van « fr. 1-60 », « fr. 0-80 » en « fr. 0-40 ».
ART. 26bis	ART. 26bis.
Le directeur des douanes et accises peut, en vertu de l'autorisation du président du tribunal et à concurrence de la somme fixée par ce magistrat, requé-	De Directeur der douanen en accijzen kan, krachtens de machtiging van den voorzitter van de Rechtbank en tot be- loop van het door dezen magistraat

rir des inscriptions hypothécaires sur les immeubles de toute personne à charge de qui un procès-verbal régulier a été dressé en qualité d'auteur, co-auteur ou complice d'une infraction en matière de douane ou accise.

L'autorisation de requérir inscription peut être accordée à concurrence du montant des droits et taxes fraudés, des amendes et des confiscations encourues, pour autant que le total s'en élève à 10,000 francs au moins.

ART. 26ter.

Ces hypothèques ont effet et prennent rang à dater de leur inscription.

Les inscriptions désignent spécialement chaque immeuble et expriment les sommes pour lesquelles elles sont requises.

ART. 26quater.

La requête aux fins prévues à l'article 26bis est portée devant le président du tribunal du lieu de l'infraction.

ART. 26quinquies.

Le propriétaire des immeubles hypothéqués peut demander que l'hypothèque inscrite par application des dispositions ci-dessus soit radiée ou réduite aux sommes ou valeurs que l'Administration peut avoir à réclamer et restreinte aux immeubles suffisants pour en assurer le recouvrement.

La demande est portée devant le tribunal du lieu de l'infraction, qui statue comme en matière sommaire.

ART. 26sexies.

Mainlevée doit être donnée par le Directeur des douanes et accises, sur

bepaald bedrag, hypotheekinschrijvingen invorderen op de vaste goederen van elken persoon te wiens laste een regelmatig proces-verbaal werd opge maakt als dader, mededader of medeplichtige van een overtreding in zake douanen of accijzen.

De machtiging tot het vorderen van de inschrijving kan worden verleend tot beloop van het bedrag der ontdoken rechten en taxes, der opgelopen boeten en verbeurdverklaringen, voor zoover het totaal daarvan ten minste 10,000 frank bedraagt.

ART. 26ter.

Deze hypotheeken worden van kracht en nemen rang met den datum hunner inschrijving.

De inschrijvingen vermelden inzonderheid elke vast goed en drukken de bedragen uit waarvoor zij werden gevorderd.

ART. 26quater.

Het verzoekschrift voor de doeleinden bij artikel 26bis voorzien, wordt aangebracht voor den voorzitter van de rechtbank van de plaats der overtreding.

ART. 26quinquies.

De eigenaar van de met hypotheek bezwaarde vaste goederen mag vragen dat de hypotheek, bij toepassing van bovenstaande bepalingen ingeschreven, worde afgevoerd of verminderd tot de bedragen of de waarden die het Bestuur te vorderen heeft en beperkt tot de vaste goederen die volstaan om de invordering te waarborgen.

De aanvraag wordt aangebracht voor de Rechtbank van de plaats der overtreding, die uitspraak doet als in summier zaken.

ART. 26sexies.

Opheffing moet worden verleend door den Directeur der douanen en

demande du propriétaire des immeubles hypothéqués, notifiée par lettre recommandée à la poste, si le procès-verbal n'a pas donné ouverture à des poursuites dans les trois mois à compter de sa date.

Dispositions transitoires.

Modifier comme suit le sous-titre :
« Alcools, cafés, huiles minérales et tabacs ».

accijnzen, op verzoek van den eigenaar der met hypotheek bezwaarde vaste goederen, beteekend bij ter post aangeeekend schrijven, zoo het proces-verbaal geen aanleiding tot vervolging binnen drie maand na zijn datum heeft gegeven.

Overgangsbepalingen.

De ondertitel te wijzigen als volgt :
« Alcohol, koffie, minerale oliën en tabak ».

SÉNAT DE BELGIQUE

RÉUNION DU 14 FÉVRIER 1933.

Rapport de la Commission des Finances, chargée de l'examen du Projet de Loi sur les douanes et accises.

(Voir les n^{os} 13, 18 et 19 du Sénat.)

Présents : MM. le baron DE MÉVIUS, président; BARNICH, BOLOGNE, BRACONNIER, le comte DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, DE CLERCQ (Joseph), FRANÇOIS, le baron HOUTART, HUYSMANS (Armand), INGENBLEEK, LABOULLE, LOGEN, MOYERSON, OHN, PHILIPS, PIERLOT, RONVAUX, VAN OVERBERGH et MULLIE, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le projet de loi soumis à nos délibérations rentre dans le cadre des mesures diverses que le Gouvernement vient de prendre pour assurer et réaliser l'équilibre budgétaire de 1933.

Il peut être utile de rappeler ici le schéma général de ces mesures pour en faire ressortir d'autant mieux la portée fiscale du projet en discussion.

Mesures fiscales destinées à assurer l'équilibre du budget de 1933

(en millions de francs)

1. — Renforcement du contrôle fiscal	200
2. — Impôts nouveaux :	
a) <i>Impôts directs</i> :	
Contribution nationale	425
Impôts cédulaires et taxes spéciales	50
Taxes sur bénéfices exceptionnels	25
Impôt complémentaire personnel	100
Droits de succession	70
	670
b) Droits d'enregistrement et taxe de transmission.	230
c) Droits de douane et d'accises	550
Total	1,650

Les mesures fiscales, dans leur ensemble, doivent donc assurer des recettes totales de l'ordre de 1,650 millions. Dans ce chiffre, 550 millions doivent provenir de l'application du projet soumis aux délibérations du Sénat.

* *

Pour la réalisation du redressement budgétaire indiqué ci-dessus, le Gouvernement a obtenu du Parlement, par la loi du 30 décembre 1932, des pouvoirs déterminés. Le Gouvernement en a fait usage en prenant notamment les quatre arrêtés royaux publiés le 15 janvier 1933.

Il fera rapport en temps utile, sur l'usage des pouvoirs que cette loi lui a conférés. A ce moment, le Parlement pourra apprécier et critiquer mais non, en quelque sorte, légiférer. Il en est tout autrement des ressources financières que le Gouvernement demande dans le cadre des droits de douane et d'accises. Sans doute, le Gouvernement, comme l'indique l'Exposé des Motifs, s'est inspiré des dispositions de l'article 2 de la loi du 10 juin 1920 pour prescrire l'application anticipée des nouveaux droits de douane, mais ici les droits du Parlement sont entièrement réservés : le Parlement est lui-même appelé à légiférer, c'est-à-dire à approuver ou improuver, et même à modifier les dispositions déjà appliquées.

Cette question a fait l'objet d'un échange de vues au sein de votre Commission.

* *

Quelques membres ont fait valoir, au début de la discussion générale, que les impôts demandés par l'application du projet de loi en discussion allaient aggraver encore les impôts indirects.

Ils ont fait observer que déjà, à l'heure actuelle, ceux-ci représentaient 71 p. c. des recettes fiscales, tandis que 29 p. c. seulement de celles-ci étaient demandées aux impôts directs. Ils estiment que les recettes complémentaires auraient dû, dans une mesure plus large, être demandées aux impôts directs, et cela afin d'éviter la répercussion qu'ont les impôts indirects sur la cherté de la vie. Pour ces membres, des impôts indirects sont des impôts de consommation. Le texte de l'exposé des motifs à l'article 28 serait une justification de cette critique. Ceux qui partagent cette opinion estiment que les mesures envisagées dans le projet de loi doivent avoir sur l'économie générale des répercussions graves, de nature à faire monter les prix et de diminuer encore la puissance d'achat des consommateurs. Ces affirmations et critiques générales demandent une mise au point précise.

* *

Il a paru utile à votre Commission d'indiquer d'abord la portée exacte des modifications fiscales prévues par le projet de loi. Votre Commission a demandé, à cet effet, au Département des Finances, des indications sur les taux anciens et nouveaux des droits de douane et droits d'accise et de la taxe de consommation concernant les produits visés dans le projet de loi. Les tableaux ci-après donnent ces indications.

(3)

[N° 21.]

TABLEAU I

INDIQUANT POUR LES

DROITS DE DOUANE

LES TAUX ANCIENS

ET LES TAUX NOUVEAUX PRÉVUS

PAR LE PROJET DE LOI

DROITS DE DOUANE.

(*) Les taux marqués d'un astérisque sont exempts d'additionnels.

Numé- ros du tarif	MARCHANDISES	DROITS D'ENTRÉE		
		Base	Anciens	Nouveaux
62	Cacao en fèves, même torréfié, mais non broyé, brisures et pelures de cacao, même torréfiées mais non moulues :			
	a) Cacao en fèves, même torréfié, mais non broyé; brisures de cacao, même torréfiées mais non moulues	100 kg.	Exempts	115 »
	b) Pelures de cacao, même torréfiées, mais non moulues		Exempts	Exempts
63	Café :			
	a) Non torréfié	100 kg.	115 »	250 » (*)
	b) Torréfié	100 kg.	287.50	600 » (*)
65	Thés.	100 kg.	345 »	600 » (*)
193	Produits de la distillation des huiles légères dérivant de la houille ou des goudrons minéraux tels que, benzols, toluol ou toluène, naphte, solvant, xylol, benzols régie, benzols de dégraissage, etc. (produits distillant entre 75 et 175 degrés centigrades et d'une densité inférieure à 0.95 à 15 degrés centigrades)	Hectol.	115 »	137.50 (*)
195	Huiles de pétrole, de schiste, de lignite et autres huiles minérales similaires :			
	a)			
	b) Huiles raffinées ou épurées, légères (éthers de pétrole, essences, white spirit) :			
	1. Ethers de pétrole et essences destinés au traitement industriel de matières premières	Hectol.	34.50	34.50
	2. White spirit entrant dans la fabrication de produits industriels	Hectol.	69 »	69 »
	3. Destinées à d'autres usages.	Hectol.	115 »	137.50 (*)
	c) Huiles raffinées ou épurées, moyennes.	Hectol.	69 »	112.50 (*)
	d) Huiles lourdes :			
	1. Huiles de graissage	100 kg.	10 »	10 » (*)
	2. Huiles combustibles (mazout, etc.).	100 kg.	10 »	10 » (*)
	3. Autres (goudrons et résidus liquides à 50 degrés centigrades)	100 kil.	10 »	10 » (*)

Numé- ros du tarif	MARCHANDISES	DROITS D'ENTRÉE		
		Base	Anciens	Nouveaux
227	Confitures, gelées, marmelades, pâtes et jus concentrés de fruits :			
	a) En récipients d'un poids supérieur à 3 kilogrammes :			
	2. Autres.	100 kg.	166.75	201.25
	b) En récipients d'un poids de 3 kilogrammes ou moins	100 kg.	310.50	345 »
235	Sucres de canne et de betterave :			
	a) Jus	100 kg.	100 »	160 » (*)
	b) Sucres bruts :			
	1. De betterave	100 kg.	100 »	160 » (*)
	2. De canne	100 kg.	100 »	160 » (*)
	c) Sucres raffinés :			
	1. Poudres blanches de fabrique ou cristallisés	100 kg.	100 »	160 » (*)
	2. En pains, en morceaux et en poudre.	100 kg.	100 »	160 » (*)
	3. Candis	100 kg.	100 »	160 » (*)
	4. Vergeoises, cassonades ou bâtardes	100 kg.	100 »	160 » (*)
236	Autres sucres :			
	a) Glucoses	100 kg.	92 »	161 »
	b) Lactose ou sucre de lait.	100 kg.	92 »	161 »
	c) Sucre inverti	100 kg.	115 »	184 »
	d) Non dénommés	100 kg.	115 »	184 »
238	Sirops de toute espèce :			
	b) Non dénommés	100 kg.	92 »	154.10
239	Sirops et sucres caramélisés	100 kg.	126.50	188.60
240	Miel artificiel	100 kg.	115 »	184 »

Numé- ros du tarif	MARCHANDISES	DROITS D'ENTRÉE		
		Base	Anciens	Nouveaux
245	Beurres artificiels :			
	a) Margarine.	100 kg.	115 »	119.60
	b) Saindoux artificiel	100 kg.	115 »	119.60
	c) Autres.	100 kg.	115 »	119.60
248	Cafés artificiels, avec ou sans addition de café.	100 kg.	287.50	600 » (*)
249	Extraits ou essences de café, non alcoolisés :			
	a) Sans sucre	100 kg.	287.50	600 » (*)
	b) Contenant du sucre.	100 kg.	287.50	600 » (*)
259	Bières :			
	a) En cercles	Hectol.	138 »	149.50
	b) En bouteilles.	Hectol.	207 »	224.25
260	Hydromel :			
	a) En cercles.	Hectol.	138 »	149.50
	b) En bouteilles.	Hectol.	207 »	224.25
261	Autres boissons fermentées, non dénommées ni comprises ailleurs (cidre, poiré, etc.) :			
	a) En cercles	Hectol.	138 »	149.50
	b) En bouteilles.	Hectol.	207 »	224.25
270	Vinaigres et acides acétiques liquides conte- nant en acide acétique pur :			
	a) 8 p. c. ou moins.	Hectol.	34.50	69 »
	b) Plus de 8 p. c. et moins de 40 p. c. .	Hectol.	172.50	345 »
	c) 40 p. c. ou plus	Hectol.	431.25	862.50
277	Tabacs non fabriqués (1) :			
	a) Non écotés	100 kg.	350 »	500 » (*)
	b) Ecotés.	100 kg.	650 »	900 » (*)
	c) Cotes de tabac et succédanés du tabac.	100 kg.	350 »	500 » (*)

(1) Les tabacs étrangers non fabriqués sont assujettis à un droit d'accise de 100 francs les 100 kilogrammes (droit ancien : 80 francs).

Numé- ros du tarif	MARCHANDISES	DROITS D'ENTRÉE		
		Base	Anciens	Nouveaux
278	Tabacs fabriqués :			
	a) Cigares et cigarillos	100 kg.	2,100 »	2,500 » (*)
	b) Cigarettes.	100 kg.	2,100 »	2,500 » (*)
	c) Tabac à fumer (haché)	100 kg.	800 »	1,000 » (*)
	d) Tabac à mâcher.	100 kg.	800 »	1,000 » (*)
	e) Tabac à priser :			
	1. En carottes	100 kg.	800 »	1,000 » (*)
	2. En poudre.	100 kg.	800 »	1,000 » (*)
	f) Jus (extraits) ou sauces de tabac (praiss) purs ou mélangés.	100 kg.	500 »	500 » (*)
	g) Tabac en poudre, même mélangé d'autres matières, et destiné à des usages agricoles ou horticoles	100 kg.	500 »	500 » (*)
307	Acides :			
	a) Acétique cristallisé	100 kg.	431,25	862,50
1206	Allumettes :			
	a) en cire, en stéarine et similaires	100 kg.	575 »	1,200 » (*)
	b) Autres :			
	1. Pesant moins de 5 kilogrammes les 1,000 boîtes.	100 kg.	862,50	1,800 » (*)
	2. Pesant de 5 à 10 kilogrammes inclusi- vement les 1,000 boîtes	100 kg.	431,25	900 » (*)
	3. Non dénommées	100 kg.	287,50	600 » (*)
	<i>Allumettes originaires ou en provenance de l'U. R. S. S.</i>			
	b) Autres :			
	1. Pesant moins de 5 kilogrammes les 1,000 boîtes.	100 kg.	1.725 »	3,600 » (*)
	2. Pesant de 5 à 10 kilogrammes inclusi- vement les 1,000 boîtes	100 kg.	862,50	1,800 » (*)
	3. Non dénommées	100 kg.	575 »	1,200 » (*)

(8)

TABLEAU II

INDIQUANT POUR LES

DROITS D'ACCISE

ET LES

TAXES SPÉCIALES DE CONSOMMATION

LES TAUX ANCIENS

ET LES TAUX NOUVEAUX PRÉVUS

PAR LE PROJET DE LOI

DROITS D'ACCISE ET TAXES
Tableau comparatif des taux anciens

NATURE DES PRODUITS.	BASE D'IMPOSITION.
<i>Droits d'accise.</i>	
Acide acétique	Kilogramme d'acide acétique pur
Allumettes	1,000 tiges.
Bières	Kilogrammes de matière premières.
Boissons fermentées mousseuses	Hectolitre.
Glucoses	Hectolitre de jus à 1°.
Huiles minérales {	Hectolitre.
légères	—
moyennes	—
Margarine et autres beurres artificiels	100 kilogrammes.
Sucres	100 —
Sirops de raffinage	100 —
A. — Tabacs étrangers	100 —
B. — Tabacs indigènes :	
a) Cultures de 1,000 plants ou moins	Plant.
b) Cultures de plus de 1,000 plants	Kilogramme de tabac sec récolté.
Tabacs {	
C. — Droits proportionnels de consommation :	
Cigares	Prix de vente au détail.
Cigarillos.	— —
Cigarettes	— —
Tabac à fumer	— —
Vinaigres {	Hectolitre de capacité des vaisseaux.
de deuxième classe	Hectolitre d'alcool à 50°.
d'alcools	
<i>Taxes spéciales de consommation.</i>	
Alcools et eaux-de-vie	Hectolitre à 50°.
Appareils d'allumage (briquets, etc.)	Pièce.
Eaux minérales	Litre.

Chacun peut juger ainsi quelles sont les modifications effectives apportées par le projet de loi au régime de douane et d'accises de chaque produit.

SPÉCIALES DE CONSOMMATION.
et des taux proposés.

et des taux proposés.				
TAUX ANCIENS.		TAUX PROPOSÉS.		OBSERVATIONS.
FR.	C.	FR.	C.	
1 0925		5	»	
0 23		0 50		
1 84 (1)		2 10 (2)		
46 »		200 »		(1) Droit réduit à fr. 1.60
0 92		2 »		} à concurrence d'une quantité annuelle de 40,000 kilogr., au bénéfice des brasseurs dans le chef desquels les prises en charge ne dépassent pas 200,000 kilogr. par année.
69 »		95 »		
34 50		80 »		
23 »		25 »		
40 » (3)		100 » (4)		(3) La perception de ces droits était suspendue au bénéfice des planteurs de betteraves.
20 » (3)		50 » (4)		(4) Droits réduits à 60 francs et à 30 francs pour le sucres et sirops de raffinage fabriqués, pendant la campagne 1932-1933, au moyen de betteraves indigènes, le paiement du surplus étant suspendu au bénéfice des producteurs de ces betteraves.
80 »		100		
0 05		0 0625		
0 80 avec minimum de 0.05 fr.par plant.		1 « avec minimum de fr.0.0625 par plant.		
5 à 10 p. c.		8 p. c.		
5 à 10 p. c.		8 p. c.		
20 à 60 p. c. (5)		30 p. c.		(5) Dans la pratique, le taux de 40 p. c. n'était pas dépassé.
10 à 20 p. c.		20 p. c.		
3 772		15 »		
30 »		150 »		
1,000 »		1,500 »		
5 75		10 »		
0 1725		0 25		

Il n'est pas sans intérêt de connaître également ce que ces modifications de droits de douane et d'accise et de taxe de consommation doivent donner en recettes fiscales pour l'exercice 1933. Les deux tableaux ci-après donnent ces indications.

TABLEAU III.

RECETTES

QUE

CHACQUE PRODUIT TAXÉ A DONNEES OU DOIT DONNER

EN 1930, 1931, 1932 et 1933.

DROITS DE DOUANE

Numéros du Tarif.	MARCHANDISES.
62	Cacao en fèves, même torréfié, mais non broyé; brisures et pelures de cacao, même torréfiées, mais non moulues : a) Cacao en fèves, même torréfié, mais non broyé; brisures de cacao, même torréfiées, mais non moulues b) Pelures de cacao, même torréfiées, mais non moulues
63	Café : a) Non torréfié b) Torréfié
65	Thé
193	Produits de la distillation des huiles légères dérivant de la houille ou des goudrons minéraux, tels que : benzols, toluol ou toluène, naphte solvant, xylol, benzols régie, benzols de dégraissage, etc. (produits distillant entre 75 et 175 degrés centigrades et d'une densité inférieure à 0.95 à 15 degrés centigrades)
195	Huiles de pétrole, de schiste, de lignite et autres huiles minérales similaires : b) Huiles raffinées ou épurées, légères (éthers de pétrole, essences, white spirit) c) Huiles raffinées ou épurées, moyennes d) Huiles lourdes : 1 ^o Huiles de graissage 2 ^o Huiles combustibles (mazout, etc.) 3 ^o Autres (goudrons et résidus liquides à 50 degrés centigrades)
227	Confitures, gelées, marmelades, pâtes et jus concentrés de fruits
235	Sucres de canne et de betterave : a) Jus b) Sucres bruts : 1 ^o De betterave 2 ^o De canne c) Sucres raffinés : 1 ^o Poudres blanches de fabrique ou cristallisées 2 ^o En pains, en morceaux et en poudre 3 ^o Candis 4 ^o Vergeoises, cassonades ou bâtardes
	A REPORTER

	DROITS perçus en 1930.	DROITS perçus en 1931.	DROITS perçus en 1932.	PRÉVISIONS pour 1933.	AUGMENTATIONS.
	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
	2,840,000	—	14,000	7,000,000	7,000,000
	—	—	—	—	—
	—	—	36,692,000	90,000,000	54,000,000
	41,000	49,000	189,000	400,000	
	871,000	850,000	1,005,000	1,600,000	600,000
	181,000	58,000	58,000	70,000	12,000
	232,241,000	294,761,000	489,454,000	575,000,000	85,000,000
	58,064,000	73,861,000	70,772,000	115,000,000	45,000,000
	4,107,000	—	3,008,000	3,000,000	Sans augmentation.
	4,678,000	—	4,956,000	4,900,000	
	134,000	—	41,000	40,000	
	144,000	135,000	131,000	150,000	
	—	—	3,000	500,000	
	4,000	—	12,000		
	190,000	89,000	402,000		
	85,000	992,000	4,241,000	5,000,000	
	526,000	669,100	946,000	1,300,000	
	1,000	19,000	211,000	300,000	
	624,000	716,000	1,157,000	1,300,000	
			613,320,000	805,560,000	191,612,000

Numéros du Tarif.	MARCHANDISES.
	REPORT
236	Autres sucres : a) Glucoses b) Lactose ou sucre de lait c) Sucre inverti d) Non dénommés
238	Sirops de toute espèce : b) Non dénommés
239	Sirops et sucres caramélisés
240	Miel artificiel
245	Beurres artificiels : a) Margarine b) Saindoux artificiel c) Autres
248	Cafés artificiels, avec ou sans addition de café
249	Extraits ou essences de café non alcoolisés
259	Bières : a) En cercles b) En bouteilles
260	Hydromel : a) En cercles b) En bouteilles
261	Autres boissons fermentées, non dénommées ni comprises ailleurs (cidre, poiré, etc.) : a) En cercles b) En bouteilles
	A REPORTER

DROITS perçus en 1930.	DROITS perçus en 1931.	DROITS perçus en 1932.	PRÉVISIONS pour 1933.	AUGMENTATIONS.
Fr.	Fr.	Fr. 613,320,000	Fr. 805,560,000	Fr. 191,612,000
132,000	129,000	99,000	160,000	1,500,000
10,000	12,000	13,000		
50,000	40,000	22,000		
2,000	2,000	4,000		
51,000	90,000	89,000	100,000	
158,000	168,000	161,000	200,000	
1,000	5,000	14,000	15,000	
2,220,000	2,110,000	2,335,000	2,500,000	100,000
5,000	10,000	6,000		
39,000	41,000	61,000		
—	—	—	—	—
13,000	11,000	18,000	20,000	2,000
18,097,000	16,856,000	19,027,000	20,700,000	
188,000	179,000	168,000		
—	—	—	—	1,500,000
—	—	—	—	
21,000	13,000	12,000	15,000	
8,000	6,000	4,000	5,000	
		635,325,000	829,275,000	194,714,000

Numéros du Tarif.	MARCHANDISES.
	REPORT . . .
270	Vinaigres et acides acétiques liquides contenant en acide acétique pur : a) 8 p. c. ou moins b) Plus de 8 p. c. et moins de 40 p. c. c) 40 p. c. ou plus
277	Tabacs non fabriqués : a) Non écotés b) Ecotés c) Cotes de tabac et succédanés du tabac
278	Tabacs fabriqués : a) Cigares et cigarillos b) Cigarettes c) Tabac à fumer (haché) d) Tabac à mâcher e) Tabac à priser f) Jus (extraits) ou sauces de tabac (prais) purs ou mélangés g) Tabac en poudre, même mélangé d'autres matières, et destiné à des usages agricoles ou horticoles
307	Acides : a) Acétique cristallisé
1206	Allumettes : a) En cire, en stéarine et similaire b) Autres

DROITS perçus en 1930.	DROITS perçus en 1931.	DROITS perçus en 1932.	PRÉVISIONS pour 1933.	AUGMENTATIONS.
Fr.	Fr.	Fr. 635,325,000	Fr. 829,275,000	Fr. 194,714,000
119,000	115,000	120,000	600,000	300,000
—	—	—		
327,000	273,000	186,000		
52,030,000	54,162,000	67,786,000	102,000,000	34,500,000
515,000	481,000	311,000	400,000	
—	4,000	—	—	
637,000	502,000	546,000	650,000	
852,000	873,000	593,000	700,000	
176,000	165,000	109,000	130,000	
25,000	22,000	23,000	25,000	
8,000	9,000	1,000	—	
45,000	50,000	50,000	50,000	
—	—	—	—	
22,000	2,000	2,000	2,000	
—	—	—	—	
1,283,000	6,000	—	—	
	TOTAUX . .	705,052,000	933,832,000	229,514,000
		=====	=====	=====

TABLEAU IV.

RECETTES

que chaque produit taxé a données ou doit donner en 1930, 1931, 1932 et 1933.

Droits d'accise et taxes spéciales de consommation.

NATURE DES PRODUITS.	ANNÉES			Prévisions pour 1933 (2)	Recettes complémentaires devant résulter des modifica- tions d'impôt proposées.	
	1930	1931	1932			
<i>Droits d'accise :</i>	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.	
Acide acétique . . .	209,474	197,049	107,842	600,000	420,000	
Allumettes	7,614,065	4,349,612	4,927,193	10,000,000	5,500,000	
Bières	261,235,699	283,887,101	355,840,218	410,000,000	50,000,000	
Boissons fermentées mousseuses . . .	254,834	232,000	188,188	700,000	500,000	
Glucoses	2,768,918	2,745,514	2,713,940	4,800,000	2,000,000	
Huiles minérales . .	Néant	1,662,731	3,056,780	3,500,000	900,000	
Margarine et autres beurres artificiels .	1,934,533	1,722,510	5,998,119	6,500,000	500,000	
Sucres et sirops de raffi- nage	40,184,652	8,902,415	2,369,770	95,000,000	95,000,000	
Tabacs {	étrangers . .	16,117,632	16,354,618	12,377,278	15,500,000	3,500,000
	indigènes . .	4,433,871	4,067,862	4,252,197	4,500,000	1,000,000
	droit propor- tionnel de con- sommation .	167,725,095 (1)	183,458,660 (1)	202,138,930 (1)	285,000,000 (1)	70,000,000 3,000,000
Vinaigres {	d'alcools autres que d'alcool .	17,677	14,671	18,208	100,000	80,000
<i>Taxes spéciales de consommation :</i>						
Alcools et eaux-de-vie .	120,098,701	197,782,401	199,181,755	260,000,000	80,000,000	
Appareils d'allumage (briquets, etc.) . .	891,605	783,005	540,407	1,000,000	500,000	
Eaux minérales . . .	19,520,184	17,718,572	19,155,046	28,000,000	8,000,000	
				TOTAL .	320,900,000 =====	

(1) Les droits d'accise afférents au vinaigre d'alcool étant perçus sur la base de la quantité d'alcool utilisée figurent parmi les recettes du chef des droits d'accise sur ce dernier produit.

(2) Les prévisions pour 1933 ne correspondent pas exactement aux recettes de 1932, augmentées des recettes complémentaires qui doivent résulter des modifications proposées. Ces prévisions ont été établies en tenant compte des circonstances de nature à modifier le rendement des droits en 1933 par rapport au rendement de 1932.

Les tableaux donnés ci-dessus indiquent donc, avec la plus grande précision possible, — certaines indications n'étant cependant que des prévisions — la portée fiscale des mesures envisagées dans le projet de loi.

* * *

Pour examiner le bien-fondé des critiques rappelées tantôt et relatives à la proportion d'impôts directs et indirects dans la politique fiscale du pays, et à l'augmentation des impôts indirects par l'application du projet de loi en discussion, il peut être utile de donner le tableau d'ensemble des recettes fiscales des diverses catégories. On peut ici discuter à perte de vue sur la définition, la signification et l'incidence respectives des impôts directs et indirects sur la cherté de la vie. Des précisions en ce qui concerne la répartition de toutes les recettes fiscales en catégories d'impôts directs et d'impôts indirects devraient être l'objet d'un examen préalable. En l'absence de cette discrimination on pourrait cependant grouper celles-ci sous quatre chapitres. Le premier comprenant les impôts directs tels qu'ils sont prévus à la division des impôts indiqués au budget des voies et moyens, en ajoutant cependant à cette rubrique les droits de succession. D'aucuns estiment que ces droits sont un véritable prélèvement sur le capital et, en tous cas, personne ne contestera qu'il convient de les ranger sous la rubrique des « impôts directs » plutôt que celle des « impôts indirects ». La seconde rubrique serait celle des impôts indirects tels qu'ils figurent à la classification du budget belge des voies et moyens.

Sans doute, plusieurs membres de votre Commission estiment que, sous la rubrique « Impôts indirects », figurent de nombreuses recettes fiscales qui ne doivent pas être considérées comme droits de consommation, telles certaines recettes d'enregistrement et de timbre. Mais, sans pousser trop loin la discussion sur cette classification des impôts indirects, on peut en extraire tout de même deux groupes : celui se rapportant aux recettes fiscales provenant des droits de douane, d'accises et de consommation de tabacs et alcools, et celui des recettes fiscales provenant des droits de douane et d'accises sur les essences. Les recettes du troisième groupe (alcools et tabacs) touchent tout de même des produits qui ne peuvent, à aucun titre, être considérés comme produits alimentaires. Ils sont d'ailleurs, pour certains, grevés de droits proportionnels, ce qui donne un caractère de fiscalité en rapport avec le caractère de luxe de l'objet frappé. En ce qui concerne le quatrième groupe : recettes provenant de l'usage de l'essence, on peut lui attribuer un caractère de recettes compensatoires pour l'entretien et l'amélioration des routes.

Le tableau élaboré d'après ces indications générales, semble présenter un intérêt indiscutable.

RECETTES FISCALES BELGES.

Tableau donnant le pourcentage des diverses catégories d'impôts.

	1913	1921	1925	1927	1932	1933
	—	—	—	—	—	—
I. — Impôts directs, y compris droits de succession . . .	30.4	49.4	50.3	38.8	35.2	36.4
II. — Impôts indirects, sauf ceux compris dans les catégories III et IV	43.4	36.2	41.1	52.9	49.1	47.4
III. — Impôts sur alcool et tabac . .	26.2	14.4	7.5	6.3	9.1	9.8
IV. — Taxe sur les essences	—	—	1.1	2.0	6.6	6.4
TOTAUX . . .	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Il convient de souligner les modifications importantes des pourcentages des diverses catégories d'impôts résultant précisément de la législation fiscale d'après guerre. Les impôts directs contribuent, pour une part beaucoup plus importante qu'avant la guerre, aux nécessités budgétaires du pays. Les impôts sur l'alcool et le tabac, par contre, y contribuent pour une part relative notablement moindre. On notera que, pour l'exercice 1927, les modifications fiscales résultant de la situation financière difficile de 1926 ont alourdi particulièrement la part des impôts indirects. Sans doute a-t-il fallu avoir recours aux impôts que des parlementaires appellent « impôts de consommation à rendement intensif et immédiat ». On constate, d'autre part, que, pour l'exercice 1932, les modifications fiscales déterminées par les lois fiscales et budgétaires de 1930 et 1931 ont diminué la quote-part des impôts indirects. Enfin, les chiffres indiqués pour l'année 1933 marquent une accentuation nouvelle vers une réduction relative des impôts indirects. Cependant, demander aux impôts directs d'assurer une quote-part plus importante dans les recettes budgétaires, et cela au moment où tous les revenus des classes moyennes et supérieures sont notablement réduits, c'est demander à ces classes formant la partie essentielle « du bloc des contribuables », des sacrifices fiscaux notablement alourdis. C'est cependant la résultante du renforcement fiscal récent et l'année 1933 sera très, très dure pour tous les revenus soumis à l'impôt. D'autre part, les indications du tableau ci-dessus ne donnent pas raison à ceux qui affirment que l'assainissement financier de fin 1932 et commencement 1933 fait une part plus lourde aux impôts indirects. D'ailleurs, on serait porté à croire qu'en présence des nécessités impérieuses dictées par le déséquilibre budgétaire qui se constate un peu partout, on ait eu, ces derniers temps, tendance à avoir recours — et cela plus qu'en Belgique, semble-t-il — à ce genre d'impôts qu'on appelle précisément impôts de consommation à rendement « intensif et immédiat ». Il sera intéressant, à cet égard, d'indiquer ici ce qui a été fait dans ce domaine, notamment au Danemark :

DANEMARK.

I. — *Montant des recettes fiscales.*

Millions de Couronnes	1931-1932	1930-1931	1929-1930	1928-1929
1. Impôts sur les immeubles. . .	11.8	11.7	11.6	11.4
2. Impôts sur le revenu et sur le capital	104.9	101.7	99.6	96.6
3. Droits de mutation.	15.2	16.7	17.5	18.8
4. Impôts de consommation . . .	227.0	228.7	224.5	202.6
5. Droits divers, taxes, etc. . . .	10.1	10.8	11.0	13.0
6. Autres recettes.	8.4	7.4	8.2	5.9
TOTAUX.	377.4	377.0	372.4	348.3

II. — *Pourcentage des diverses catégories de recettes.*

	1931-1932	1930-1931	1929-1930	1928-1929
Impôts sur les immeubles . . .	3.1	3.1	3.1	3.3
Impôts sur le revenu et sur le capital	27.8	27.0	26.8	27.7
Droits de mutation	4.0	4.4	4.7	5.4
Impôts de consommation, etc. . .	60.2	60.6	60.3	58.2
Divers droits, taxes, etc.	2.7	2.9	2.9	3.7
Autres recettes.	2.2	2.0	2.2	1.7
TOTAUX	100.0	100.0	100.0	100.0

De longs commentaires seraient superflus. Il suffit de noter que, déjà en 1928-1929, les recettes budgétaires au Danemark provenaient, pour 58,2 p. c. d'impôts de consommation, et que ceux-ci atteignent, en 1931-1932, 60,2 p. c. Pour ceux qui sont adversaires d'une prédominance des impôts de consommation, les recettes fiscales belges se présentent honorablement.

Il convient d'ailleurs d'être très objectif quand on apprécie la répercussion qu'auront, sur la cherté de la vie en Belgique, les récentes mesures fiscales et, notamment, le projet de loi soumis à vos délibérations. Il existe à ce propos déjà des indications précises : l'index-number de l'augmentation des prix du détail au 15 janvier dernier indique nettement la répercussion des nouveaux droits de douane et d'accises sur le coût de la vie. Dans les milieux compétents et particulièrement qualifiés, on estime que les nouveaux droits de douane, d'accises et les taxes de consommation établis par la loi en discussion peuvent faire monter de 6 à 7 points l'index-number. On estime, au surplus, que cette augmentation a déjà été incorporée dans l'index-number de janvier pour sa presque totalité. Les deux points de hausse qui ont été constatés

auraient été portés à 5 points environ si des influences saisonnières n'étaient intervenues. Ceci prouve que le commerce en général a incorporé suivant une incidence toute normale l'effet de ces nouveaux droits et de ces taxes. En tous cas, l'on peut affirmer que ce ne seront pas encore les répercussions des dispositions discutées en ce moment qui modifieront sensiblement la position favorable qu'occupe la Belgique quand il s'agit d'apprécier le coût de la vie.

Dans le *Bulletin commercial* du 19 décembre 1932, M. Trine, sous le titre « Faisons notre bilan » reproduit des chiffres comparatifs suivant des prix de détail sur la base de 100 en 1913 et en 1914 extraits des statistiques de l'Institut International du Commerce. Ces chiffres sont, pour octobre 1932:

Espagne	203
France	150
Autriche	146
Pays-Bas	136
Angleterre	131
Danemark	125
Allemagne	109
Belgique	91,5

Il est notoire que la Belgique a toujours été le pays de la vie à bon marché; ce n'est pas encore la législation fiscale que le Sénat discute en ce moment qui fera changer cet état de choses.

* * *

Depuis des mois, l'opinion publique avait été alertée au sujet de la probabilité d'un relèvement des droits de douane, d'accises ou de taxe de consommation; depuis des mois, en effet, il était question de mesures à prendre en vue de l'assainissement financier. On pouvait croire que le commerce intéressé pouvait, à la suite de ces bruits contrôlés ou non, accentuer ses achats, ses importations et ses mises en consommation des produits visés. Il a paru intéressant à votre Commission de se documenter à cet effet. Les tableaux ci-joints donnent les mises en consommation pour les mois de septembre, octobre, novembre et décembre des années 1931 et 1932. Ce sont là des indications nettement comparables, chacun pourra juger de l'importance de ces mouvements commerciaux.

TABLEAU V.

MISES EN CONSOMMATION

pour chaque produit touché et ce pendant les mois de septembre, octobre,
novembre et décembre 1931 et 1932.

Droits d'accise.

NATURE DES PRODUITS	MOIS	ANNÉES	
		1931	1932
Allumettes indigènes (milliers de tiges)	septembre	1,663,598	1,970,210
	octobre	1,793,503	2,298,043
	novembre	1,683,127	2,401,720
	décembre	1,654,626	3,185,666
Margarine et autres beurres artificiels, indigènes, (kg.)	septembre	2,789,842	2,763,403
	octobre	2,817,480	2,698,834
	novembre	2,502,025	2,763,420
	décembre	2,812,038	3,043,801
Alcools (Hl. à 50° G. L.). (Taxe de consommation).	indigènes	septembre	11,322
		octobre	19,094
		novembre	17,015
		décembre	9,015
	provenant du Grand-Duché de Luxembourg	septembre	4,311
		octobre	7,041
		novembre	6,681
		décembre	3,214
Sucres étrangers (*) et indigènes (kg.).	septembre	16,489,049	27,474,186
	octobre	17,541,645	19,710,826
	novembre	15,253,218	15,330,267
	décembre	15,594,005	27,275,643

N. B. — Pour les autres produits indigènes, soumis à des droits d'accise, il n'est pas établi de statistique mensuelle de la consommation.

(*) Bien que les sucres étrangers soient passibles de droits de douanes, ils ont été relevés aussi à cette place, pour donner une meilleure idée de l'ensemble de la consommation.

MISE EN CONSOMMATION

et ce pendant les mois de septembre,

Droits de

N° du tarif.	MARCHANDISES.	SEPTEMBRE	
		1931	1932
		Quantités	Quantités
		Q. M.	Q. M.
62 A	Cacao en fèves.	3,361	2,873
62 B	Pelures de cacao	—	—
63 A	Café non torréfié	46,536	55,086
63 B	Café torréfié	135	101
65	Thés	187	207
		HECTOL.	HECTOL.
193	Benzols, etc.	78	12
195 B	Huiles minérales légères	360,113	449,120
195 C	Huiles minérales moyennes	122,847	98,732
195 D 1	Huiles minérales lourdes	110,949	45,568
195 D 2		131,216	112,393
195 D 3		65	77
227	Confitures	51	76
235 A	Jus	1	23
235 B 1	Sucres de canne et de betterave	15,028	2,841
235 B 2		12,678	82,784
235 C 1		23,137	5,394
235 C 2		197	302
235 C 3	Raffiné	12	210
235 C 4		346	706
236 A	Glucoses	140	44
236 B	Laiton	50	63

POUR CHAQUE PRODUIT TOUCHÉ**TABLEAU VI,**

octobre, novembre et décembre 1931 et 1932.

douane.

OCTOBRE		NOVEMBRE		DÉCEMBRE	
1931	1932	1931	1932	1931	1932
Quantités	Quantités	Quantités	Quantités	Quantités	Quantités
Q. M.	Q. M.	Q. M.	Q. M.	Q. M.	Q. M.
6,190	5,193	5,460	6,522	8,866	9,252
2,268	2,241	280	2,390	5,304	4,110
39,963	52,210	44,331	33,290	47,798	69,803
138	63	94	25	92	138
233	297	236	201	178	257
HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.
21	186	22	5	1	11
363,558	779,304	290,082	285,657	187,074	563,955
184,849	110,969	162,667	19,975	36,112	138,747
171,949	45,967	116,650	14,286	71,039	145,245
178,861	93,001	215,406	97,682	81,284	112,545
210	41	45	8	176	25
45	22	136	116	29	37
—	8	—	—	—	—
4,900	2,811	1,980	—	1	—
8	10,663	168	2	44	241
12,071	14,400	12,639	296	56,082	381
148	1,914	587	3,469	492	151
10	175	22	48	39	293
636	819	842	1,084	594	1,393
251	164	154	03	148	64
5	5	—	7	1	5

N° du tarif.	MARCHANDISES.	SEPTEMBRE		
		1931	1932	
		Quantités	Quantités	
		HECTOL.	HECTOL.	
236 C	Sucre inverti	7	18	
236 D	Autres sucres	2	10	
238 B	Sirops	98	46	
239	Sucres caramélisés.	202	115	
240	Miel artificiel	2	9	
245 A	Margarine	2,443	1,895	
245 B	Saindoux artificiel.	—	44	
245 C	Autres beurres artificiels	48	76	
248	Cafés artificiels	—	—	
249	Essences de café	11	3	
259 A	Bières en cercles	16,472	10,866	
259 B	Bières en bouteilles	135	111	
260 A	Hydromel en cercles	—	—	
260 B	Hydromel en bouteilles	—	—	
261 A	Cidre, etc., en cercles	1	2	
261 B	Cidre, etc., en bouteilles	5	1	
270 A	Vinaigres	8 p. c. ou moins. . . .	368	506
270 B		de 8 à 40 p. c.	—	—
270 C		40 p. c. et plus	514	76
		Q. M.	Q. M.	
277 A	Tabacs non fabriqués	non écotés	17,839	17,262
277 B		écotés	75	30
277 C		cotes de tabac	—	—
278 A	Tabacs fabriqués	Cigares et cigarillos . .	23	9
278 B		Cigarettes	19	22
278 C		Tabac à fumer (haché) .	19	12

OCTOBRE		NOVEMBRE		DÉCEMBRE	
1931	1932	1931	1932	1931	1932
Quantités	Quantités	Quantités	Quantités	Quantités	Quantités
HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.	HECTOL.
6	6	18	15	58	42
3	1	—	2	3	—
73	101	90	93	79	67
116	124	78	133	198	118
2	8	2	18	3	17
2,775	1,889	2,455	1,948	2,761	2,055
14	—	15	3	10	—
58	26	2	75	68	12
1	—	—	1	—	—
8	10	4	5	7	4
18,167	12,784	16,127	12,086	16,610	12,056
41	44	86	69	138	90
—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—
1	1	1	3	18	13
12	1	3	1	3	5
302	245	278	182	148	259
—	—	—	—	—	—
710	483	997	631	803	1,064
Q. M.	Q. M.	Q. M.	Q. M.	Q. M.	Q. M.
19,539	18,220	18,048	18,919	15,617	25,583
69	88	96	39	53	34
—	—	—	—	—	—
26	19	19	22	29	37
26	24	29	23	22	25
18	9	31	11	13	10

N ^o du tarif.	MARCHANDISES.	SEPTEMBRE	
		1931 Quantités	1932 Quantités
278 D	Tabacs fabriqués	4	5
278 E		1	—
278 F		7	13
278 G		—	—
307 A	Acide acétique cristallisé	1	1
1206 A	Allumettes	—	—
1206 B		—	—

OCTOBRE		NOVEMBRE		DÉCEMBRE	
1931 Quantités	1932 Quantités	1931 Quantités	1932 Quantités	1931 Quantités	1932 Quantités
4	1	2	1	3	3
1	—	2	—	—	—
11	3	13	13	10	12
—	—	—	—	—	—
1	1	—	1	—	—
—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	19	—

EXAMEN DES ARTICLES.

Droits de douane.

ARTICLE PREMIER.

Au moment d'aborder l'examen de l'article 1^{er}, il peut être utile de rappeler que les majorations de droits proposées au Parlement ont un caractère strictement fiscal et que toute arrière-pensée de protectionnisme est étrangère à ces projets. C'est ce que le Gouvernement affirme dans son Exposé des Motifs. Ces propositions sont établies avec le souci de respecter scrupuleusement les obligations qui découlent, pour la Belgique, d'accords commerciaux conclus avec l'étranger.

Position du tarif n° 62 (Cacao en fèves, etc.).

Pas d'observations spéciales.

N° 63. — *Cafés.*

Le droit de douane nouveau de fr. 1-50 par kilo de café non torréfié a soulevé, au sein de votre Commission, diverses critiques. Plusieurs membres ont exprimé le regret de voir taxer un article de consommation courante. En Belgique, surtout, toute la population fait un usage important de ce produit. Par contre, divers membres firent valoir, que, par suite des nécessités budgétaires actuelles, la Belgique, à l'exemple d'autres pays d'ailleurs, doit recourir à la taxation fiscale des produits de grande consommation. De cette façon, il est possible, pour le Trésor, d'encaisser rapidement des sommes relativement importantes.

Au cours de cet échange de vues furent rappelés les arguments et les indications donnés dans l'Exposé des Motifs, et notamment le fait que, dans beaucoup de pays, la taxation du café est notablement supérieure au montant de la taxe, même nouvelle, établie en Belgique. Il a été signalé, notamment, qu'au Danemark, il existe un droit de douane sur les cafés non torréfiés de 67 couronnes par 100 kilos, soit, au cours actuel de la couronne, de fr. 3-90 le kilo.

De nombreux membres de la Commission furent cependant d'avis qu'il convenait de faire part au Gouvernement du desideratum suivant : voir remplacer la taxe prévue sur les cafés, en totalité ou en partie, par un autre droit de douane ou d'accise d'un même rendement fiscal. Ces membres ont insisté vivement pour que le Gouvernement examine de très près ce desideratum formel, et les deux suggestions préconisées pour remplacer les droits sur les cafés : ou bien surtaxer les bières fortes, ou appliquer un nouveau décime à tous les droits douaniers existants.

M. le Ministre des Finances, informé par votre rapporteur de ce qui précède, a tenu à venir s'expliquer devant votre Commission. Il a exposé les divers motifs qui militent, à son avis, en faveur du droit de douane prévu sur les cafés. Il a développé successivement comment les deux suggestions qui avaient été faites par divers membres de la Commission ne pouvaient, à son avis, être retenues pour remplacer éventuellement les recettes fiscales demandées aux cafés. Il a souligné combien ces dernières recettes avaient une importance considérable pour assurer l'équilibre absolu du budget. Il a conclu en affirmant que le Gouvernement ne pourrait consentir à accepter d'amendement si celui-ci devait avoir pour objet de modifier l'importance des recettes attendues des nouveaux droits de douane taxant les cafés.

Après cette déclaration de M. le Ministre des Finances, votre Commission a renoncé à poursuivre la critique relative aux droits fiscaux sur les cafés. Elle a cependant tenu à acter tout particulièrement la déclaration de M. le Ministre des Finances quand il affirma que l'impôt douanier sur les cafés n'était établi que pour l'année 1933 et que cet impôt serait supprimé dès que la situation des finances publiques le permettrait.

Il peut être intéressant de donner ici le tableau des importations mensuelles des cafés pendant les douze mois des années 1931 et 1932. Les importations de 1932 sont inférieures à celles de 1931. Cela tient, paraît-il, aux troubles politiques et économiques qui sévissent au Brésil. Par contre, les importations des derniers mois de cette même année sont en progression, et notamment celles de décembre dernier.

Pour ce qui concerne les importations de cafés du Congo celles-ci s'élèvent, pour l'année 1932, à 46,944 quintaux sur une importation totale de 512,621 quintaux.

Importations pour la consommation.

MOIS	ANNÉE 1931	ANNÉE 1932	
	kilos.	kilos.	
Janvier	5,363,200	6,979,900	
Février	4,665,600	6,732,500	
Mars	5,947,300	3,246,200 (1)	(1) Etablis- sement d'un droit sur les cafés verts à partir du 7 mars 1932 (1 fr. plus 15 % additionnels).
Avril	5,272,000	1,983,200	
Mai	5,265,600	1,838,000	
Juin	5,509,200	2,074,400	
Juillet	5,105,700	3,865,700	
Août	6,041,700	3,524,600	
Septembre	4,653,600	5,508,600	
Octobre	3,996,300	5,221,000	
Novembre	4,433,100	3,329,000	
Décembre	4,779,800	6,959,000	
TOTAL. .	61,033,100	51,262,100	

N^{os} 248, 249, 65, 193, ex. n^o 195, n^{os} 227, 235, 236, 238, 239,
240, 245, 259, 260, 261, 270, 307a.

Pour toutes ces positions les majorations proposées sont dominées par le relèvement de l'accise sur les mêmes produits.

Des membres de votre Commission estiment qu'il est indiqué de considérer les droits de douane et d'accises sur les essences comme étant des impôts compensatoires destinés à l'entretien des routes. Il n'y a pas de doute que ce sont les camions de gros tonnage qui détériorent surtout la voirie.

N^o 277 et 278. — *Tabacs.*

Le Gouvernement a estimé qu'une contribution complémentaire pouvait être prélevée sur les importations des tabacs. Il a imité en cela la plupart des Gouvernements européens. Cette augmentation de recettes prévues pour ces postes est de l'ordre de 32 millions de francs.

D'après les recettes de l'année 1932, les impôts divers demandés à l'importation et à la consommation du tabac, en Belgique, représentent 32 fois ceux d'avant-guerre, tandis qu'au chapitre « Droits de douane sur les tabacs », des droits d'avant-guerre n'étaient même pas péréqués en rapport avec la dévaluation du franc. Ce déséquilibre est maintenant légèrement corrigé.

Votre Commission a pris connaissance de l'amendement proposé par l'honorable M. Nolf et elle a demandé à ce sujet l'avis du Gouvernement.

Celui-ci a répondu comme suit :

« L'amendement déposé par l'honorable M. Nolf soulève plusieurs observations.

» 1. Le relèvement du droit d'entrée pour les cigares et cigarillos (2,100 francs les 100 kilogrammes), non point à 2,500 francs les 100 kilogrammes comme le propose le Gouvernement, mais à 4,000 francs les 100 kilogrammes, est inspiré, non plus par le mobile d'accroître les recettes de l'État, mais par le souci non dissimulé d'entraver les importations, autrement dit de protéger davantage les fabricants belges. Or le projet de loi, comme l'énonce l'Exposé des Motifs, exclut toute arrière-pensée de protectionnisme : l'amendement ci-dessus, vu son caractère, se place donc hors le cadre du projet.

» 2. L'institution de hauts droits, pour les cigares et les cigarillos, toucherait surtout les Pays-Bas qui, étant donné qu'ils sont les principaux importateurs de tels articles en Belgique, ne manqueraient pas d'invoquer, à l'encontre de pareille mesure, les dispositions de la Convention d'Oslo.

» 3. Plusieurs centaines d'ouvriers belges travaillent dans les manufactures de tabacs des Pays-Bas. Une résolution de la nature de celle considérée mettrait en péril l'emploi de cette main-d'œuvre et exposerait par là même à des risques de chômage.

» D'après ce qui précède, le Gouvernement ne pourrait se rallier à l'amendement dont il s'agit. »

N° 1206. — *Allumettes.*

Ici aussi, l'ajustement du droit de douane est nécessité par le relèvement du droit d'accise sur le même produit.

Droits d'accise.

Acide acétique et vinaigre.

ART. 2.

Le droit d'accise sur la fabrication de l'acide acétique a été porté à 5 francs par kilogramme d'acide acétique pur. Cette modification fiscale a ému les producteurs de ce produit. Celui-ci provient notamment de la carbonisation du bois. Ces industriels qui travaillent les produits des forêts de l'Ardenne, se sont plaints de ce que l'acide acétique provenant du bois était, par cette disposition, frappé plus durement que le même produit en provenance de l'alcool.

Le Gouvernement a voulu donner suite à ces doléances et, par un amendement déposé au Sénat, il propose de remplacer le taux de 5 francs par celui de fr. 4.50.

Les producteurs d'acide acétique extrait du bois maintiennent que cette réduction de fr. 0.50 par kilogramme d'acide acétique ne rétablit pas encore l'équilibre fiscal avec les producteurs d'acide acétique en provenance de l'alcool. La mesure récente troublerait la possibilité de concurrence des premiers. Ceux-ci avaient compté sur la stabilité d'un certain équilibre fiscal pour entreprendre ou développer leur industrie. Il y a là une considération qui a retenu l'attention de votre Commission et elle vous propose d'adopter, non pas l'amendement du Gouvernement mais un amendement libellé comme suit : « Acide acétique, article 2, paragraphe 1^{er} — Remplacer le taux de 5 francs par celui de 4 francs. »

Cette solution, qui maintient à peu de chose près entre l'acide acétique et le vinaigre l'équilibre fiscal d'avant le 30 décembre dernier, ne satisfait pas les vinaigriers.

Ceux-ci espéraient qu'une modification de la fiscalité des douanes et accises aurait pu leur accorder la péréquation de la protection dont ils bénéficiaient avant la guerre contre certaines industries concurrentes.

Cet objectif semble sortir du cadre du présent projet de loi qui a essentiellement un but fiscal.

ART. 3 à 6.

Comme l'indique l'Exposé des Motifs, certaines dispositions de la législation actuelle concernant les droits d'accise frappant l'acide acétique et le vinaigre remontent à des temps bien anciens, certaines à 1822. Le projet de loi en discussion a été mis à profit pour simplifier et pour réunir, en un seul texte, la législation en matière des droits d'accises sur ces deux produits.

Alcools.

ART. 7.

Cet article a pour objet de modérer la tolérance admise par l'administration fiscale pour les manquants et les excédents reconnus lors des recensements d'alcools.

Allumettes et appareils d'allumage.

ART. 8.

Le Gouvernement avait proposé, dans son projet de loi primitif, de reporter de 20 centimes à 1 franc le droit d'accise sur la fabrication des allumettes quelle que soit leur matière.

Depuis la mise en exécution, le Gouvernement a adressé à la Commission une note justifiant une modération de ce droit d'accise et a déposé un amendement substituant au taux de 1 franc par mille tiges, celui de 50 centimes par mille tiges, tout en complétant le texte primitif par l'ajoute suivante :

« Sont approuvées les perceptions de droits qui ont été effectuées sur la base de 1 franc les 1000 tiges. »

Cette ajoute devait conserver au bénéfice de l'État, les droits perçus depuis le 30 décembre dernier jusqu'au moment de sa modification.

Le Gouvernement vient de saisir le Sénat d'un nouvel amendement; il propose de supprimer cette ajoute et justifie longuement cette proposition.

Allumettes.

Un tableau donné plus haut a indiqué les quantités déclarées en consommation pendant les derniers mois de l'année 1932 pour les divers produits touchés par le présent projet de loi. Les quantités relevées pour les allumettes, tout en étant en progression sensible en décembre, ne représentent pas cependant l'importance y attribuée par certains membres de votre Commission.

Bières.

ART. 9.

Comme le dit l'Exposé des Motifs, le droit d'accise sur la fabrication de la bière est porté à fr. 2-10 par kilogramme de matière déclarée; il est abaissé à fr. 1-85 pour les petits brasseurs. Ce droit comprend l'incorporation, dans le taux même du droit d'accise du décime et demi additionnel établi à ce droit par la loi du 23 mars 1932, et il majore d'un certain quantum le taux antérieur,

Les droits réclamés à la bière font l'objet de beaucoup de discussions.

Votre Commission a été saisie de certaines suggestions tendant à relever les droits pour les bières dites fortes. Pour apprécier judicieusement et en connaissance de cause ce problème de la fiscalité des bières en Belgique

il a été jugé utile de donner quelques tableaux relatifs à la consommation et à la fiscalité de ce produit.

Il peut être intéressant de juxtaposer ces divers renseignements concernant les bières avec des renseignements identiques pour les vins, alcools et tabacs.

TABLEAU I.

Alcools, bières et tabacs.

I. — CONSOMMATION.

DÉSIGNATIONS DES PRODUITS.	ANNÉES				
	1913	1925	1927	1931	1932
Vins (hectolitres). . .	353,327	604,260 (1)	500,680 (1)	—	(chiffres provisoires) 313,700 (1)
Alcools (hectol. à 50°). .	422,401	145,776	180,712	—	184,992
Bières (hectolitres) . .	17,078,073	14,796,512 (1)	13,363,258 (1)	18,500,000	17,150,000
Tabacs (kilogr.) . . .	19,919,300	24,127,300 (1)	24,999,100 (1)	(chiffre provisoire)	24,000,000 (1)

La consommation des vins, après avoir beaucoup progressé au lendemain de la guerre est revenue à peu près au niveau de la consommation de 1913.

La consommation de l'alcool, en forte réduction sur l'avant-guerre, semble progresser.

Pour ce qui concerne les bières, retenons donc que la consommation pour l'année 1932 est sensiblement la même que pour celle de 1913. De part et d'autre, il est indiqué que cette consommation atteint 17 millions d'hectolitres.

Sans doute, pourrait-on dire que les bières actuelles sont, pour certaines tout au moins, plus riches en alcool qu'avant la guerre.

Il importe de noter le recul de consommation en 1932 comparativement à 1931; cette régression qui continue était surtout marquée fin 1932.

(1) Ces renseignements se rapportent à l'ensemble des territoires de l'Union économique; n'y sont cependant pas comprises les quantités de vins luxembourgeois.

TABLEAU II. — RENDEMENT DES DROITS.

Désignation des produits	Nature des droits	ANNÉES				
		1913	1925	1927	1932	1933
Vins . . .	Droits d'accises . .	9,375,000	58,661,000	42,439,000	45,209,000	43,300,000
	Taxe de consommation.	—	—	49,417,000	19,934,000	19,000,000
	Total .	9,375,000	58,661,000	91,856,000	65,143,000	62,300,000
Alcools . .	Droits de douane .	3,744,000	24,000,000	32,000,000	32,000,000	30,000,000
	Droits d'accises . .	77,619,000	172,147,000	194,937,000	175,176,000	183,000,000
	Taxe spéciale de consommation .	4,464,000	—	78,584,000	842,000(1)	40,000,000(1)
	Total .	85,827,000	196,147,000	305,521,000	199,182,000	260,000,000
Bières . . .	Droits de douane .	1,831,000	5,725,000	10,505,000	19,000,000	20,000,000
	Droits d'accises . .	20,425,000	36,150,000	194,943,000	355,840,000	410,000,000
	Total .	22,256,000	41,875,000	205,448,000	374,840,000	430,000,000
Tabacs. . .	Droits de douane .	6,129,000	24,724,000	49,451,000	69,000,000	101,000,000
	Droits d'accises . .	2,749,000	19,065,000	19,427,000	16,629,000	20,000,000
	Droit proportionnel de consommation.	—	66,502,000	134,101,000	202,139,000	285,000,000
	Total . .	8,878,000	110,291,000	202,979,000	287,768,000	406,000,000

(1) Solde encaissé par la Belgique dans la répartition des recettes communes avec le Grand-Duché de Luxembourg.

Il convient de souligner que, d'après les droits prévus pour l'année 1933, c'est-à-dire en incorporant les droits résultant des modifications du projet de loi discuté en ce moment, le montant des impôts que fourniront les bières sera de l'ordre de vingt fois celui d'avant guerre. Cette constatation concorde avec les indications d'un troisième tableau qui donne les variations successives du taux du droit des matières premières employées en brasserie. Un kilogramme de ces matières premières payait en 1913 : 10 centimes; il est porté depuis le 30 décembre dernier, à fr. 2-10.

TABLEAU III.

TAUX SUCCESSIFS DES DROITS POUR LES BIÈRES ET LES VINS.

Droits d'accises sur les bières.

TAUX APPLIQUÉS DEPUIS 1913.

	<i>Taux du droit par kilogramme de matières premières déclaré.</i>
1913.	0 10
Loi du 9 août 1919	0 20
Loi du 31 décembre 1925.	0.40
Loi du 7 juin 1926.	1 20
Loi du 22 juillet 1931.	1 50
Loi du 23 mars 1932	1 84
Depuis le 30 décembre 1932	2 10

Droits d'entrée sur les vins en cercles ne titrant pas plus de 12°.

TAUX APPLIQUÉS DEPUIS 1913.

1913	20 francs par hectolitre.
Arrêté royal du 12 juin 1920 (coeff. 3)	60 — —
Arrêté royal du 28 octobre 1924	62 — —
Loi du 7 juin 1926	62 — —
	plus 15 p. c. <i>ad valor.</i>
Loi du 15 avril 1928.	135 francs par hectolitre.
	<i>ou, au choix de l'importateur</i>
	62 francs par hectolitre, plus 15 p. c. <i>ad valorem.</i>

TABLEAU IV.

Bières et vins.

Comparaison, en considération de l'alcool que les bières et les vins renferment, des droits afférents à ces produits.

		MONTANT DU DROIT	
		par hectolitre de volume réel.	par hectolitre et par degré d'alcool.
		Fr.	Fr.
Bière du type « Bock » à 4 degrés d'alcool.	1913	2 »	0 50
	1932	36 80	9 20
	1933	42 »	10 50
Vin à 12 degrés d'alcool	1913	20 »	1 66
	1932	135 »	11 25
	1933		

Il résulte de ces indications que, d'une part, il est confirmé que le droit d'accise pour les bières a été, depuis la guerre, multiplié par 21, tandis que celui des vins, type 12° d'alcool, n'a pas même subi une multiplication par le coefficient 7. Il semble résulter de ces diverses indications d'abord, que les impôts résultant de la fiscalité sur les bières contribuent, à l'heure actuelle, pour une part très importante dans les recettes budgétaires; que les droits d'accise qui frappent les bières sont, en réalité, proportionnels puisque ce produit de consommation courante et populaire paie un impôt proportionnel à sa richesse en alcool.

On conçoit même difficilement comment l'alcool des bières est taxé d'après une incidence égale à celle du vin. Avant la guerre, il y avait un impôt qui, pour les bières, ne représentait que le tiers de celui appliqué aux vins. Le vin est toujours resté un produit de luxe.

Ces diverses indications montrent à l'évidence comment le vin jouit à l'heure actuelle, en Belgique, d'un régime de faveur injustifié. Rappelons que si le Trésor ne demande pas au vin une contribution fiscale plus élevée, c'est que précisément certaines conventions commerciales et, notamment la convention commerciale du 23 février 1928 entre la France et l'Union Économique belgo-luxembourgeoise, a consolidé les droits qui règlent les importations de vin en Belgique. Les droits sur les vins devraient raisonnablement être multipliés, en comparaison de ceux d'avant la guerre, par un multiplicateur de l'ordre de trente fois au moins. Il ne l'est même pas par 7; cela prouve, répétons-le, la concession considérable que la Belgique a faite à la France sur ce terrain.

Cette considération doit tout de même être retenue quand il s'agit d'apprécier la façon dont le commerce d'exportation belge est souvent traité par sa voisine du Sud.

ART. 10.

Cet article uniformise les règles de poursuites pour tous les droits d'accise.

Boissons fermentées de fruits.

ART. 11.

Il s'agit d'étendre à toutes les boissons fabriquées au moyen de fruits secs le droit d'accise applicable aux boissons fermentées fabriquées de jus de fruits frais.

Boissons fermentées mousseuses.

ART. 12.

Cette disposition augmentait notablement le droit existant; elle touche lourdement une industrie nationale naissante : celle de la fabrication des vins de fruits mousseux. Il était à craindre que si ces dispositions fiscales étaient maintenues, cette industrie en souffrirait mortellement.

Votre Commission insista auprès du Gouvernement pour que cette question fût soumise à un nouvel examen.

Le Gouvernement donna suite à cette suggestion et, pour des motifs autres encore que fit valoir le Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg, il propose par amendement de ramener ce droit d'accise à 100 francs par hectolitre. Les droits perçus depuis le 30 décembre resteraient acquis au Trésor.

Votre Commission propose l'adoption de cet amendement.

Huiles minérales.

ART. 13.

Il s'agit d'adapter le droit d'accise aux nouveaux droits de douane qui frappent les huiles minérales. Les industries intéressées au raffinage du pétrole en Belgique ont été émuës lorsqu'elles ont appris que le projet de loi soumis aux délibérations du Sénat réduisait à 42 1/2 centimes le litre, la prime de raffinage antérieurement portée à 46 centimes. Le Gouvernement est intervenu pour maintenir, par un amendement, la prime de 46 centimes au litre. Cette industrie du raffinage du pétrole rentre dans le cadre de ce que l'on appelle une politique nationale du carburant. Importer des matières brutes, les raffiner en Belgique, c'est vouloir créer, sur le territoire belge, une industrie des carburants. On peut croire que l'amendement du Gouvernement a pour objet de donner à celle-ci une certaine stabilité en lui assurant une prime de raffinage ayant un certain caractère de fixité puisqu'il déclare vouloir lui maintenir, par les dispositions nouvelles, la même marge de soutien dont elle bénéficiait sous le régime antérieur.

Plusieurs membres de votre Commission ont insisté pour qu'à l'avenir le Gouvernement maintienne une stabilité fiscale relative à ce qu'on peut appeler la prime de raffinage, c'est-à-dire l'écart entre les droits de douane frappant les essences raffinées et le droit d'accise touchant les mêmes essences raffinées dans le pays. Votre Commission propose l'adoption de l'amendement du Gouvernement par 11 voix contre 5 abstentions.

Il est intéressant de connaître quelle est la résultante au point de vue fiscal de la distillation du pétrole en Belgique.

Ci-dessous les renseignements fournis par l'Administration des Finances :

I. — Moins-value de recettes résultant de l'application aux huiles minérales indigènes d'un droit d'accise inférieur au droit d'entrée applicable à ces produits :

1932	fr. 2,000,000	} en chiffres ronds.
1933 (prévisions sur la base des taux prévus dans le projet de loi amendé)	1,700,000	

II. — Recettes effectuées à titre de *droit d'accise* sur les huiles minérales indigènes :

1932	fr. 3,056,780
1933 (prévisions sur la base des taux prévus dans le projet de loi amendé)	3,380,000

Margarine et autres beurres artificiels.

ART. 14.

Pas d'observations.

Sucre.

ART. 15.

Il résulte de ces dispositions que le sucre est frappé, à l'intérieur du pays, d'une taxe de consommation ou droit d'accise, de 60 centimes le kilogramme. L'Exposé des Motifs indique comment les droits de consommation frappant le sucre sont relativement modérés en comparaison avec ceux appliqués dans d'autres pays. Sans doute, ces droits frappent-ils un article d'usage courant et de grande consommation. Il est à espérer que ce sera un des premiers impôts à supprimer quand les conditions financières et budgétaires du pays le permettront. Il est probable que cet impôt de consommation aura pour effet de diminuer la consommation de ce produit qui, d'ailleurs, se retrouve incorporé dans une série d'autres produits alimentaires : chocolat, confitures, etc. Cette diminution de consommation réduira la quantité de sucre que le cultivateur belge peut, à l'heure actuelle, produire dans des conditions à peu près satisfaisantes, par la culture des betteraves sucrières. Une diminution de consommation entraînera une réduction des emblavements judicieux de la betterave sucrière en Belgique. La même considération trouve ici sa place dans la répercussion que doivent avoir sur la culture indigène de la betterave sucrière les importations du sucre produit au Congo. L'article 12 de la loi du 8 mai 1924 a exonéré des droits de douane les produits provenant de notre colonie. Il en résulte pour le moment que le sucre produit au Congo et importé en Belgique diminue d'autant la possibilité de culture rationnelle de la betterave sucrière en Belgique; il y a là une conséquence fâcheuse qui n'a peut-être pas été entrevue, par le législateur de 1924. C'est en vertu également de cet article 12 de la loi du 8 mai 1924 que le Gouvernement propose de placer le sucre produit au Congo sous le même régime que le sucre indigène.

Glucoses.

ART. 16.

Par les dispositions du projet de loi en discussion, l'accise sur les glucoses a été augmentée comme corollaire de l'augmentation du droit sur les sucres. Cependant, le Gouvernement a estimé plus tard qu'il convenait d'augmenter encore le droit d'accise sur les glucoses si on voulait conserver une meilleure harmonie avec la modification du droit sur les sucres. A cet effet, le Gouvernement a déposé un amendement. Il propose de porter le taux de l'accise sur les glucoses à fr. 2-20 au lieu de 2 francs par hectolitre de jus à 1° de densité.

Cependant, votre Commission estime ne pouvoir se rallier à cet amendement du Gouvernement, et elle vous propose par 10 voix et 3 abstentions, de s'en tenir au texte primitif du projet de loi en discussion.

*Tabacs.***Droits d'accises.**

ART. 17.

Cet article n'a donné lieu à aucune observation spéciale. Le Gouvernement vient de déposer un amendement qui a pour objet de réduire le délai pour le paiement des droits d'accises afférents aux tabacs étrangers ou indigènes déclarés en consommation pour être mis en œuvre dans l'usine.

Droits proportionnels de consommation.

ART. 18.

Les droits de consommation prévus dans le projet primitif du Gouvernement devaient avoir, comme l'indique l'Exposé des Motifs du Gouvernement, des surcharges diverses en cascades. Les associations corporatives du tabac ont attiré sur ce point l'attention du Gouvernement. Celui-ci veut les atténuer par un amendement. Cette modification est dûment justifiée dans l'Exposé des Motifs de l'amendement, votre Commission vous en propose le vote.

ART. 19.

Cet article réalise une mise au point de certaines dispositions de la loi du 20 octobre 1919 sur le régime fiscal.

Taxes de consommation. — Alcools.

ART. 20.

Cette disposition établit une charge nouvelle qui consiste dans une augmentation de la taxe de consommation qui, majorée de 50 p. c., est portée à 3,000 fr. par hectolitre d'alcool pur. Nous avons déjà indiqué, dans un tableau précédent, la consommation d'alcool avant la guerre et à plusieurs périodes depuis l'armistice.

Il était intéressant d'y indiquer également les montants des recettes fiscales qui ont frappé et frappent la consommation de l'alcool à ces diverses périodes en Belgique.

Alcools.

TAUX SUCCESSIFS DES DROITS D'ACCISES APPLIQUÉS DEPUIS 1913.

	PAR HECTOLITRE D'ALCOOL à 50° Gay-Lussac, à la température de 15° centigrades.	
	Droit d'accise	Taxe de consommation
	Fr.	Fr.
1913	200	10
Loi du 29 août 1919	800	40
Loi du 25 mars 1924	id.	100 (1)
Loi du 26 juillet 1924	1,350	néant
Loi du 7 juin 1926	id.	400
Loi du 18 décembre 1930	id.	800
Loi du 18 mars 1932	id.	1,000
Depuis le 30 décembre 1932	id.	1,500

Il résulte de ce tableau que la somme du droit d'accise et de la taxe de consommation, appliqués actuellement, n'atteint même pas le coefficient 14 de ces droit et taxe perçus ensemble en 1913.

L'application d'un coefficient de l'ordre de 30 nous paraît indiquée.

Boissons fermentées mousseuses.

ART. 21.

Ensuite de l'amendement que le Gouvernement propose d'apporter à l'article 12 et qui tend à fixer à 100 francs, au lieu de 200 francs, par hectolitre, le droit d'accise sur les boissons fermentées mousseuses, il est rationnel de reviser aussi les taux minima de la taxe de consommation sur ces boissons, prévus à l'article 21. En effet, le droit d'accise est inclus dans la valeur qui sert de base à la perception de la dite taxe, de sorte que toute modification de ce droit réagit sur le montant de la taxe. Votre Commission vous propose l'amendement suivant :

« ART. 21.

» Remplacer les taux de « 2 francs », « 1 franc » et « fr. 0-50 » par ceux de « fr. 1-60 », fr. 0-80 » et « fr. 0-40 ».

Il est utile de signaler que pour le cidre et l'hydromel mousseux, ces taux sont à réduire de moitié, de sorte qu'ils seront de fr. 0-80, 0-40 et 0-20. Ils correspondront à des prix de vente de fr. 4-60, 2-30 et 1-15.

Eaux minérales.

ART. 22.

Par cette disposition, la taxe de consommation de l'eau minérale est portée à 25 centimes par litre.

(1) En vertu de la loi du 10 août 1923 il a également été perçu sur les alcools une taxe de luxe de 10 p. c. qui a ensuite été portée à 12 p. c. par la loi du 2 janvier 1926. Cette taxe a été supprimée par la loi du 7 juin 1926.

Additionnels.

ART. 23.

Cet article supprime les additionnels à plusieurs droits de douane et d'accises et taxe de consommation; ceci à l'effet d'éviter, dans certains cas, des incidences excessives résultant de la charge d'additionnels.

Dispositions diverses concernant les douanes et accises.

ART. 24.

Cet article a pour objet de faire ratifier par la législature l'arrêté royal du 6 septembre 1932 qui a amendé le régime fiscal des huiles minérales.

Certains membres de votre Commission ont fait observer que cette ratification semblait un peu tardive et qu'elle aurait pu être demandée plus rapidement au Parlement. Il a été répondu que les circonstances résultant de la dissolution du Parlement, des nouvelles élections et de la période écourtée de la session des Chambres nouvelles expliquent et justifient ce retard de ratification.

ART. 25.

Cet article confère au Ministre des Finances le pouvoir de coordonner les textes des diverses lois qui régissent la perception des droits d'accises et des taxes de consommation.

Aucune observation n'a été faite.

ART. 26.

L'objet de cet article, c'est de conférer à l'administration des Finances des pouvoirs pour prendre toutes les mesures réglementaires utiles afin de prévenir la spéculation à l'occasion du dépôt de projets de loi portant création de droits de douane, d'accises ou de taxes y assimilées. Ces mesures peuvent comprendre notamment la déclaration obligatoire et le recensement des stocks de marchandises existant dans le pays. Le texte indique ensuite les sanctions qui peuvent être appliquées en cas d'infraction ou d'opposition aux mesures ainsi décrétées.

L'Exposé des motifs justifie ces dispositions.

ART. 26bis.

Sous ce titre, le Gouvernement a saisi le Sénat d'un amendement important. Pour les raisons indiquées dans son Exposé des motifs, le Ministre des Finances propose que, pour sauvegarder les intérêts de l'État, une inscription d'hypothèque puisse être prise sur les biens des coupables en matière de douane ou d'accise, dès l'instant où l'infraction a été relevée par un procès-verbal régulier.

Les membres de votre Commission ont estimé que c'était là une innovation d'une portée considérable. Ils ont pensé que tout de même certains intérêts légitimes pouvaient n'être pas suffisamment sauvegardés par cette procédure par trop sommaire.

Certains membres de votre Commission avaient suggéré de demander au Gouvernement de subordonner cette prise d'hypothèque éventuelle et son maintien à des garanties judiciaires.

Devant ces objections de votre Commission, le Gouvernement a modifié le texte proposé et il le justifie comme suit :

« La mesure proposée ne peut léser des droits acquis puisque l'hypothèque de la douane prendrait rang à compter de son inscription; elle ne peut non plus porter préjudice à des tiers puisque l'hypothèque devrait être inscrite. Rien ici d'une hypothèque occulte. Il n'y a donc que les contrevenants qui puissent être gênés dans leur liberté d'aliéner ou de grever leurs immeubles. C'est précisément le but qu'on veut atteindre pour rendre impossibles des manœuvres doluses de nature à priver le Trésor de récupérations auxquelles il a droit. L'hypothèque ne pourra être requise que dans des affaires relativement importantes (minimum 10,000 francs) ayant donné lieu à la rédaction d'un procès-verbal régulier et par un fonctionnaire supérieur, mieux en situation que des agents subalternes de juger de l'opportunité d'appliquer la mesure.

» Si l'on estime néanmoins qu'il faut donner aux intéressés un supplément de garanties, on pourrait à l'instar de ce que stipule l'article 243 de la loi générale du 26 août 1822 au sujet de la vente de marchandises saisies par la douane « avant que la confiscation ait été prononcée en justice », libeller l'amendement comme suit : « Après avoir été autorisé à cet effet par le président du » tribunal, auquel il s'adresse par simple requête, le Directeur des douanes » et accises peut requérir une inscription d'hypothèque sur les biens des auteurs, » coauteurs et complices d'une infraction en matière de douane ou d'accise » quand un procès-verbal régulier a été rédigé pour la constater. »

» Cette inscription est prise à concurrence du montant des droits et taxes fraudés, des amendes et des confiscations encourues s'il atteint au moins 10,000 francs; elle prend rang à sa date. »

Votre Commission a délibéré sur ce nouvel amendement; elle ne nie pas que ce texte ne sauvegarde pas mieux certains intérêts; mais elle vous propose de le sous-amender en ces termes qui répondent mieux, semble-t-il, au but fixé :

« *Art. 26bis.* — Le Directeur des douanes et accises peut, en vertu de l'autorisation du président du tribunal et à concurrence de la somme fixée par ce magistrat, requérir des inscriptions hypothécaires sur les immeubles de toute personne à charge de qui un procès-verbal régulier a été dressé en qualité d'auteur, co-auteur ou complice d'une infraction en matière de douane ou d'accise.

» L'autorisation de requérir inscription peut être accordée à concurrence du montant des droits et taxes fraudés, des amendes et des confiscations encourues, pour autant que le total s'en élève à 10,000 francs au moins.

» *Art. 26ter.* — Ces hypothèques ont effet et prennent rang à dater de leur inscription.

» Les inscriptions désignent spécialement chaque immeuble et expriment les sommes pour lesquelles elles sont requises.

» *Art. 26quater.* — La requête aux fins prévues à l'article 26bis est portée devant le président du tribunal du lieu de l'infraction.

» *Art. 26quinquies.* — Le propriétaire des immeubles hypothéqués peut demander que l'hypothèque inscrite par application des dispositions ci-dessus soit radiée ou réduite aux sommes ou valeurs que l'Administration peut avoir à réclamer et restreinte aux immeubles suffisants pour en assurer le recouvrement.

» La demande est portée devant le tribunal du lieu de l'infraction, qui statue comme en matière sommaire.

» *Art. 26sexies.* — Mainlevée doit être donnée par le Directeur des douanes et accises, sur demande du propriétaire des immeubles hypothéqués, notifiée par lettre recommandée à la poste, si le procès-verbal n'a pas donné ouverture à des poursuites dans les trois mois à compter de sa date.

Ces dispositions sont empruntées en partie textuellement aux articles 64 et suivants de la loi hypothécaire du 16 décembre 1851, qui concernent l'hypothèque légale de la femme mariée.

Dans le cas présent comme dans celui visé par les dispositions précitées de la loi de 1851, il s'agit d'hypothèques à donner à un créancier au moins éventuel, sans l'assentiment de celui à charge de qui l'inscription est prise. Il se conçoit donc, qu'ici comme là, l'exercice de ce droit soit, dans l'intérêt des débiteurs comme dans celui des tiers, entouré des mêmes garanties.

D'un autre côté, en suivant, à cet égard, la voie déjà tracée par la loi du 16 décembre 1851, on n'innove pas au point de vue de la compétence judiciaire ni des formes légales.

Pratiquement d'ailleurs, le système que la Commission propose d'emprunter à la législation existante donne toute satisfaction à l'administration puisque celle-ci peut opérer avec rapidité. De plus, il met le délinquant, vrai ou prétendu, à l'abri de l'arbitraire. Le président du tribunal sera juge de la nécessité des sûretés demandées par l'administration et du juste rapport à observer entre le montant de l'hypothèque, l'étendue et la valeur des biens qui en seront grevés et le montant des droits ou amendes dont l'administration doit assurer le recouvrement. En cas de contestation, le tribunal tranchera contradictoirement, en tenant compte de tous éléments d'appréciation.

Il va de soi qu'en cas de mainlevée ordonnée judiciairement, conformément à l'article 26quinquies ou donnée par le directeur des douanes et accises conformément à l'article 26sexies, tous les frais seront à la charge de l'administration. Si le tribunal saisi par le propriétaire des immeubles hypothéqués, conformément à l'article 26quinquies n'ordonne pas la radiation mais accorde partiellement satisfaction au demandeur en réduisant le montant de l'hypothèque ou en restreignant l'assiette de celle-ci, il appartiendra au juge, conformément au droit commun, de régler la charge des frais en tenant compte de la mesure dans laquelle chacune des parties triomphe ou échoue sur ses prétentions respectives.

ART. 27.

Cet article a pour objet de remplacer certaines dispositions de la loi du 6 avril 1843, sur la répression de la fraude en matière de douane.

L'Exposé des motifs donne les textes anciens; ces modifications nouvelles visent à accélérer la solution des litiges relatifs à la fraude en matière de douane.

Votre Commission n'a fait aucune observation.

ART. 28 et 29.

Ces deux articles ont pour objet de moderniser et de rationaliser en quelque sorte la défense du pays contre les fraudeurs. Inutile d'insister sur la nécessité et l'urgence de prendre des mesures pour combattre la fraude, qui, comme l'indique l'Exposé des motifs, s'est organisée et a pris une extension considérable.

Les services des douanes sont tenus par des lois et règlements rigides. Les fraudeurs ont la liberté de toutes les initiatives et de toutes les audaces; les progrès modernes les servent. L'Exposé des Motifs indique les textes anciens

surannés. Les dispositions nouvelles permettront aux services compétents de remplir leur mission à laquelle ils se dévouent.

Les dispositions proposées n'ont soulevé aucune objection de la part de votre Commission.

ART. 29bis.

Il s'agit de compléter par ces dispositions les moyens de défense qu'exige la garde douanière des frontières et de déléguer au Gouvernement les pouvoirs nécessaires pour étendre, d'après les circonstances prévues à l'Exposé des motifs, la zone frontière de garantie. Semblables pouvoirs ont été conférés à l'exécutif par la législature des Pays-Bas. Le texte de ces dispositions de la législation des Pays-Bas est déposé sur le bureau du Sénat.

Votre Commission a délibéré longuement sur le texte de cet amendement.

Elle a estimé que dans son libellé actuel elle ne pouvait s'y rallier. Tout en reconnaissant la nécessité de réprimer la fraude et la contrebande qui par le fait du relèvement des droits de douane, se développe de jour en jour, il y a cependant lieu de n'accorder au Gouvernement qu'une délégation limitée aussi bien en ce qui concerne l'extension de la zone douanière qu'en ce qui concerne la durée de cette délégation.

Le Gouvernement, tenant compte des suggestions de la Commission, lui a fait parvenir un nouvel amendement conçu comme suit :

« *Art. 29bis.* — Quand la mesure est jugée indispensable pour enrayer la fraude d'une ou de diverses marchandises, le rayon réservé des douanes tel qu'il est actuellement délimité en vertu de l'article 1^{er} de la loi du 7 juin 1832, peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, être élargi soit le long de toutes les frontières et de la côte, soit dans un ou plusieurs secteurs seulement, sans toutefois que la profondeur en puisse être portée au delà de 20 kilomètres. A l'égard des marchandises visées dans l'arrêté et dans toute l'étendue de la zone désignée, sont applicables alors les dispositions relatives aux dépôts et aux transports de marchandises dans le rayon réservé.

» L'arrêté, rendu valable pour six mois, peut, au besoin, être prorogé par de nouveaux arrêtés pris dans les mêmes conditions. »

A l'appui de cet amendement, le Gouvernement fait remarquer qu'en France, réglementairement, la profondeur du rayon des douanes est de 2 myriamètres et que le Gouvernement y a le pouvoir d'augmenter cette profondeur, par décret, dans la limite de 2 myriamètres et demi.

La Commission s'est ralliée à ce nouvel amendement, et elle vous en propose l'adoption.

Disposition transitoire.

ART. 30.

Cet article vise les rappels de droits.

Cette question a fait l'objet de beaucoup de critiques et notamment son caractère de rétroactivité. Cette disposition se justifie cependant en principe par le fait que si, dès l'application des droits et taxes nouvelles le prix de toutes les marchandises visées monte en proportion, on peut arguer que cette hausse du prix de vente doit profiter à l'État.

Il y a le principe et son application. Sans doute, l'application doit-elle être sage et juste; elle soulève des questions de droit très délicates.

Votre Commission a pose, à propos de l'application de cette disposition du rappel de droit, plusieurs questions.

PREMIÈRE QUESTION. — Pourquoi le rappel n'est-il pas opéré pour les spiritueux en bouteilles?

RÉPONSE. — En ce qui concerne les liquides alcooliques *en bouteilles*, le rappel des droits a été appliqué aux alcools à haut titrage, c'est-à-dire à ceux qui ne sont pas buvables dans l'état où ils se trouvent. Mais il n'a pas frappé les boissons spiritueuses et les essences en bouteilles, et ce pour les motifs suivants :

1^o Les boissons spiritueuses et les essences en bouteilles. se trouvant sous le régime de la consommation, ont des titres alcooliques les plus divers; souvent d'ailleurs — c'est le cas pour les liqueurs — elles sont additionnées de matières, de sucre, etc., qui altèrent le titre alcoolique qu'à première vue l'alcoomètre révélerait. On ne pourrait songer cependant à opérer le rappel simplement en fonction de la contenance des bouteilles; autrement dit le contrôle du titre alcoolique réel serait obligatoire. Et cela, en principe, par rapport à chaque bouteille : il saute aux yeux que pareille constatation, dans la pratique, serait radicalement impossible;

2^o Le relevé des boissons spiritueuses en bouteilles. chez les milliers de détaillants du pays, aurait pris un temps fort long : dans l'intervalle les dépôts se seraient volatilisés : cachette, évacuation chez des tiers, etc.;

3^o En 1924, il a été procédé aussi à des rappels de droits pour les alcools. Alors également les liquides en bouteilles n'ont pas été touchés.

DEUXIÈME QUESTION. — Pourquoi le rappel des droits n'a-t-il pas été appliqué à tous les produits visés par le projet de loi et notamment au sucre?

RÉPONSE. — Des rappels de droits ont été effectués sur les alcools, le café, les huiles minérales et les tabacs. Il n'a pas été opéré de même à l'égard des autres produits (allumettes, sucres, etc.), parce que rien ne donnait à croire qu'il en existait des stocks importants. Si, pour certains de ces produits, les quantités mises en consommation pendant les derniers mois de 1932, dépassent celles déclarées pendant la période correspondante de 1931, c'est que, en ordre principal, les consommateurs ont eux-mêmes constitué des approvisionnements en prévision de la hausse des droits.

Au demeurant, en ce qui concerne spécialement le *sucré indigène*, il avait fait l'objet de mesures de contingentement de la part de l'Administration des accises. C'est ainsi que, pour les mois d'octobre à décembre 1932, il n'avait été libéré — pour la consommation à l'intérieur du pays — qu'une quantité égale à 25 p. c. de celle produite au cours de la campagne précédente.

TROISIÈME QUESTION. — Quelle a été la procédure suivie pour le relevé des stocks?

RÉPONSE. — Ont été frappés du rappel des droits, les produits se trouvant, à la date du 30 décembre 1932, au matin, en la possession des personnes suivantes :

a) *Cafés et huiles minérales*. — Fabricants, négociants, grossistes ou demi-

grossistes, c'est-à-dire tous ceux qui ne font pas exclusivement la vente directe aux consommateurs (1), pour autant que la quantité détenue fût supérieure à 500 kilogrammes de cafés, ou 1,000 litres d'huiles légères, ou 1,000 litres d'huiles moyennes, le cumul de ces deux dernières quantités n'étant toutefois pas autorisé.

b) *Alcools*, hormis les boissons spiritueuses et les essences en bouteilles. — Distillateurs, rectificateurs, fabricants de liqueurs, d'essences ou de produits pharmaceutiques, courtiers, négociants, réexpéditeurs et détaillants.

c) *Tabacs non fabriqués*. — Fabricants et négociants astreints à la tenue d'un registre de magasin.

Tous les redevables visés ci-avant ont dû, endéans les quarante-huit heures, faire par écrit la déclaration détaillée des produits qu'ils détenaient, au bureau ou à la succursale des douanes ou des accises de leur ressort. Un avis dans ce sens a été inséré au *Moniteur belge*.

Les agents de l'Administration ont, en outre, été chargés de se rendre le 30 décembre 1932, au matin, chez tous les assujettis détenant ou qui étaient présumés détenir des produits imposables, à l'effet d'y procéder à l'inventaire des quantités en stock. En ce qui regarde spécialement les alcools et les tabacs, les commis des accises se sont au préalable présentés chez tous les intéressés en vue d'y arrêter les registres de magasin dont la tenue leur est imposée.

QUATRIÈME QUESTION. — L'Administration des Finances a procédé au recensement des stocks de marchandises existant dans le pays.

Monsieur le Ministre pourrait-il renseigner la Commission :

a) Sur le total des quantités recensées :

1^o Chez les personnes physiques et morales autres que les sociétés coopératives et les institutions y assimilées;

2^o Dans les sociétés coopératives et les institutions y assimilées;

b) Sur le total des stocks atteints par la rétroactivité du droit.

RÉPONSE. — Pour les alcools, les huiles minérales et les tabacs, les recensements ont été opérés sans distinction quant à la qualité des détenteurs, parce que, vis-à-vis de ces marchandises, la question d'une discrimination, pratiquement, ne se posait pas. Des informations sont demandées aux services extérieurs au sujet du total des quantités relevées et elles seront, au premier jour, transmises à la Commission.

Relativement aux cafés, demeuraient affranchis du rappel ceux qui exercent le commerce de détail et dans ce cadre, par voie de corollaire, aussi les coopératives. Il s'ensuit que les recensements, sur ce plan, ne se sont pas étendus à la généralité des détenteurs : les éléments font donc défaut pour fournir à cet égard, par catégories, des précisions. Compte tenu de ce que les cafés originaires du Congo n'entrent pas en considération et sous la réserve aussi des mises au point qui seront nécessaires, le total à retenir sera de l'ordre d'environ 12,000,000 de kilogrammes.

(1) Les détaillants, même à magasins multiples, y compris les dépôts de ces magasins multiples, ont été affranchis du rappel.

CINQUIÈME QUESTION. — Comment Monsieur le Ministre des Finances justifie-t-il, au point de vue juridique, l'incidence rétroactive du droit?

SIXIÈME QUESTION. — Monsieur le Ministre ne pourrait-il parer au trouble commercial résultant dans la législation actuelle, de l'impossibilité de récupérer le droit sur l'acheteur?

RÉPONSE AUX QUESTIONS 5 ET 6. — A maintes reprises, des rappels de droits ont été opérés pour les stocks de marchandises vis-à-vis desquelles les droits étaient majorés :

Alcools : Loi du 26 juillet 1924;

Essences : Loi du 7 juin 1926;

Tabacs non fabriqués : Lois des 6 février 1923, 7 juin 1926 et 18 mars 1932.

En 1924, à la Chambre comme au Sénat, la discussion sur le principe du rappel fut très ample et l'aspect juridique du problème fut analysé à fond (voir extraits ci-joints des *Annales parlementaires*.) M. Wauwermans s'occupa des marchandises déjà vendues et proposa même un amendement portant que, dans l'hypothèse considérée, les personnes qui détiendraient encore la marchandise « pourront récupérer sur l'acheteur le montant des droits ainsi acquittés. » M. Franck objecta que « ce sont là des questions de droit civil ». Au vote, l'amendement ne fut pas adopté.

Dans l'espèce qui précède, il s'agissait d'alcools. Quant au fond cependant, comme la nature de la marchandise n'importe guère, on peut dire que le Parlement s'est prononcé dans le passé sur la légitimité du rappel même à l'égard des marchandises déjà vendues. L'attitude prise par les Chambres, en 1924, semble avoir clôturé la controverse, attendu que, dans la suite, la procédure ne fut plus incriminée au Parlement.

* * *

Ci-après, pour éclairer le point de vue juridique, quelques-unes des observations choisies parmi les plus saillantes qui furent développées, en 1924, au cours des débats parlementaires auxquels il est fait allusion plus haut.

(*Chambre des Représentants*, Séance du 9 juillet 1924).

M. WAUWERMANS.

« La loi rétroagit lorsqu'elle porte atteinte à un droit acquis, lorsqu'elle enlève à quelqu'un quelque chose qui est dans son patrimoine. Elle ne rétroagit pas lorsqu'elle enlève un droit en espérance.

» L'alcool se trouve dans les magasins. Il a été dédouané. On a acquitté les droits, et cet alcool est la propriété du détenteur. Enlève-t-on quelque chose au détenteur de cet alcool lorsqu'on frappe cette marchandise d'un droit supplémentaire? On ne lui enlève rien de son existence. Mais il est vrai qu'on va rendre plus difficile, pour le détenteur de cet alcool, la revente de cet alcool en lui imposant une charge. La loi lui cause un préjudice, mais il n'avait pas un droit acquis à une non-modification de la loi fiscale.

» Dans le cas actuel, l'État entend grever des marchandises en circulation d'une somme qui va se joindre à la valeur propre de la marchandise, pour en augmenter le prix marchand, si le détenteur de cet alcool parvient à le vendre

au prix où il l'aurait vendu la veille, majoré du montant du droit que l'État vient d'y ajouter; on ne lui prend rien en l'obligeant à verser dans la caisse de l'État le montant du droit que l'État vient de frapper. Il en serait autrement s'il vendait au prix auquel l'établissement du droit a porté la marchandise, une marchandise qui n'a pas supporté le droit, s'il conservait à son profit le droit de l'État. Il ferait un bénéfice qu'il n'a pu prévoir et sur lequel il n'a pu légitimement compter ou escompter le prix total ainsi perçu, dont la cause lui est étrangère.

» La loi lui ferait un cadeau... »

M. THEUNIS, Ministre des Finances.

« Je tiens simplement à répéter qu'il n'y a pas rétroactivité comme vient de l'exposer l'honorable M. Wauwermans, puisque je ne récupérerai pas de droits sur les alcools consommés.

» Il s'agit — étant donné que l'État vient en quelque sorte de valoriser l'alcool — de ne pas prodiguer un bénéfice anormal à une catégorie de commerçants, mais de percevoir le droit au bénéfice de la collectivité. »

.

» pour la troisième partie, c'est-à-dire la question de rendre légale la récupération pour l'acheteur, je ne sais si cela ne compliquera pas la question. Au fond, il appartient aux parties intéressées de se mettre d'accord sur les conditions de livraison ».

.

(Sénat, séance du 24 juillet 1924.)

M. VAN DE VYVERE, Ministre des Affaires économiques.

« ... il est absolument inexact de parler de rétroactivité à propos de la loi qui nous occupe. L'article 5 dit simplement que la loi sera appliquée à partir du 20 juin 1924, c'est-à-dire à dater du lendemain de son dépôt. En matière fiscale, on a toujours considéré qu'il n'y avait aucune rétroactivité à rendre une loi exécutoire à partir du jour où elle est introduite devant la législature, parce que le fait même de son dépôt constitue, pour tous les intéressés, un avertissement suffisant et solennel.

» Ceci admis, je dis qu'il n'y a pas de rétroactivité. En effet, la loi ne frappe aucune matière imposable qui n'existe plus. Il ne peut y avoir rétroactivité à déclarer que telle matière qui, jusqu'ici, était exempte de droits, mais qui existe présentement, commencera à être imposée à partir d'aujourd'hui. S'il en était autrement, il faudrait non seulement n'appliquer la loi que depuis le jour de son dépôt, mais exempter de ses effets toutes les matières imposables qui ont été produites ou mises en cours de production avant cette date.

.

» Dire qu'une nouvelle imposition fiscale est injuste et rétroactive, dès qu'elle peut avoir une influence sur des contrats civils ou commerciaux en cours, c'est rendre incertaine l'application de toutes les lois fiscales. Il faut s'en tenir au principe qu'il n'y a aucune rétroactivité lorsqu'une loi fiscale frappe une matière imposable qui existe. Il y aurait rétroactivité, si cette loi voulait percevoir un droit quelconque sur une matière qui n'existe plus, par exemple sur un alcool qui aurait déjà été consommé ou transformé. »

.

M. MOYERSOEN.

« Après le discours, d'une clarté remarquable, de l'honorable Ministre des Affaires Economiques, j'aurais hésité à prendre la parole si je ne connaissais l'émotion qui s'est emparée des intéressés lors du dépôt du projet de loi et si je ne savais que cette émotion a suscité quelque hésitation parmi certains membres du Sénat.

» Je comprends cette émotion. Au moment où le projet fut déposé, on a lancé le mot de « rétroactivité » et l'on s'est insurgé contre une pratique nouvelle, disait-on, de l'Administration des finances qui était de nature à jeter le trouble dans les transactions commerciales.

» Vous l'avouerez-vous ? J'ai moi-même hésité un moment et je me suis demandé ce que voulait faire l'Administration. Il m'a suffi d'un examen très rapide du projet de loi pour me convaincre que cette émotion n'avait aucune raison d'être, que le projet est logique et conforme aux précédents, sauf qu'il développe les règles fiscales antérieurement appliquées. »

.

M. FÉRON.

« Comme dit M. le Ministre des Affaires Economiques, il s'agit d'une matière imposable qui forme un tout, qu'elle soit chez les uns ou chez les autres, et l'Etat a le droit de la frapper de taxes si l'intérêt général le demande. Ce n'est pas parce qu'antérieurement, dans certains cas, l'Etat s'est imposé une certaine limitation, parce qu'il n'a pas frappé tous les alcools et parce que, à tort ou à raison, il a admis des exemptions qu'il n'admet plus aujourd'hui, que le droit du pouvoir législatif pourrait, en quelque mesure que ce soit, être limité.

» Il n'y a pas de rétroactivité dans le projet actuel et la loi s'appliquera à la situation qui existait au moment de son dépôt. Il n'y a violation d'aucun principe juridique, et ce n'est que par un abus évident que, dans la polémique qui a lieu à propos de l'article 5, on a pu songer à incriminer cette disposition. Il n'y a pas de rétroactivité et, par conséquent, il n'y a aucun motif juridique pour refuser l'adoption de ce projet. Il y a, au contraire, un motif d'intérêt général à le voter tel qu'il est : c'est la recette qu'il va procurer au Trésor. »

*
* *

Enfin votre Commission vous propose de substituer au sous-titre des « Dispositions transitoires », conçu comme suit : « Alcools et tabacs », le texte ci-après : « Alcools, cafés, huiles minérales et tabacs ».

Mise en exécution de la loi.

ART. 31.

Cet article précise quelles sont les dispositions en vigueur depuis le 30 décembre 1932. Il stipule que le Ministre des Finances fixera la date de la mise en vigueur des modifications relatives au droit proportionnel de consommation du tabac.

ART. 32.

Cette disposition précise que la présente loi, en tant qu'elle porte création ou relèvement de droits ou taxes, cessera ses effets au 31 décembre 1933, date après laquelle les taux antérieurs redeviendront applicables.

Votre Commission a demandé à être renseignée sur la répercussion fiscale des amendements du Gouvernement et de ceux que la Commission propose.
Ci-après ces renseignements :

RÉPERCUSSION SUR LES RECETTES.

	Augmentation. Fr.	Diminution. Fr.
<i>Acide acétique.</i> — Fixation du droit, par kilogramme d'acide acétique pur, à fr. 4-50 au lieu de 5 francs	—	60,000 (1)
<i>Allumettes.</i> — Abaissement du droit, par 1,000 tiges, à 50 centimes au lieu de 1 franc. avec application de ce dernier droit à partir du 30 décembre 1932.	—	10,000,000 (2)
<i>Boissons fermentées mousseuses.</i> — Fixation du droit d'accise à 1 franc au lieu de 2 francs par hectolitre	—	320,000
<i>Huiles minérales légères.</i> — Réduction de 95 francs à fr. 91-50 par hectolitre, du droit afférent aux huiles minérales légères.	—	120,000
<i>Glucose.</i> — Fixation du droit, par hectolitre de jus à 1 ^o , à fr. 2-20 au lieu de 2 francs	400,000	—
<i>Tabacs.</i> — Modification du taux du droit proportionnel de consommation :		
Cigares et cigarillos : 8 p. c. au lieu de 10 p. c.	—	30,000,000 (3)
Cigarettes : 30 p. c. au lieu de 35 p. c.		
Tabac à fumer : 20 p. c. au lieu de 25 p. c.		
<i>Boissons fermentées mousseuses.</i> — Fixation de quotités minima pour le calcul de la taxe spéciale de consommation de 15 p. c. <i>ad valorem</i>		

Des éléments d'appréciation manquent pour dégager la répercussion de cette mesure sur le produit des recettes.

(1) Sur la base du droit de 4 francs proposé par la Commission, la diminution de recettes sera de l'ordre de 120,000 francs.

(2) Cette moins-value sera compensée, apparemment par une plus-value du côté de la taxe spéciale de consommation laquelle, à en juger par les recettes de toute l'année 1932, paraît susceptible de fournir un rendement supérieur à celui supputé au début.

(3) Chiffre théorique sans portée effective. De fait, le rendement à résulter du schéma initial n'avait pu être imaginé qu'en raison de données trop sommaires. Il apparut aussitôt que, surtout dans des contingences de crise, les taux conçus étaient excessifs, qu'il en fût résulté un recul des consommations et l'affaiblissement des recettes. De là, par nécessité, un meilleur aménagement du barème avec, s'en dégageant, une supputation de rendement mieux étayée qui, seule aussi, entra encore en ligne de compte.

Le projet de loi soumis à vos délibérations et les amendements présentés par votre Commission à l'article 2 et à l'article 21 ainsi que des articles 26^{bis} à 26⁶ (nouveaux) ont été adoptés par 9 voix contre 7 et 2 abstentions.

Votre Commission vous propose d'adopter les amendements déposés par le Gouvernement aux articles 8, 12, 13, 17 et 18.

Elle vous propose de ne pas adopter l'amendement présenté par le Gouvernement à l'article 2 et à l'article 16, de même que les amendements proposés au Sénat par M. Bologne aux articles 1^{er} et 15.

Votre Commission a adopté le rapport sur le projet de loi en discussion par 9 voix contre 7 et 2 abstentions.

Elle propose au Sénat de confirmer les votes tels qu'ils sont renseignés ci-dessus.

Le Rapporteur,
G. MULLIE.

Le Président,
Baron DE MÉVIUS.

Amendements présentés par la Commission.

I. — *Acide acétique et vinaigres.*

ART. 2.

§ 1^{er}. — Remplacer le taux de 5 francs par celui de 4 francs.

II. — *Boissons fermentées mousseuses.*

ART. 21.

Remplacer les taux de « 2 francs », « 1 franc » et « fr. 0-50 » par ceux de « fr. 1-60 », « fr. 0-80 » et « fr. 0-40 ».

ART. 26^{bis}.

Le directeur des douanes et accises peut, en vertu de l'autorisation du président du tribunal et à concurrence de la somme fixée par ce magistrat, requérir des inscriptions hypothécaires sur les immeubles de toute personne à charge de qui un procès-verbal régulier

Amendementen voorgesteld door de Commissie.

I. — *Azijnzuur en azijn.*

ART. 2.

§ 1. — Het recht van 5 frank te vervangen door dit van 4 frank.

II. — *Gegiste schuimdranken.*

ART. 21.

De rechten van « 2 frank 1 », « 1 frank » en « fr. 0-50 », te vervangen door deze van « fr. 1.60 », « fr. 0-80 » en « fr. 0-40 ».

ART. 26^{bis}.

De Directeur der douanen en accijnzen kan, krachtens de machtiging van den voorzitter van de Rechtbank en tot beloop van het door dezen magistraat bepaald bedrag, hypotheek-inschrijvingen invorderen op de vaste goederen van elke persoon te wiens

a été dressé en qualité d'auteur, co-auteur ou complice d'une infraction en matière de douane ou accise.

L'autorisation de requérir inscription peut être accordée à concurrence du montant des droits et taxes fraudés, des amendes et des confiscations encourues, pour autant que le total s'en élève à 10,000 francs au moins.

ART. 26ter.

Ces hypothèques ont effet et prennent rang à dater de leur inscription.

Les inscriptions désignent spécialement chaque immeuble et expriment les sommes pour lesquelles elles sont requises.

ART. 26quater.

La requête aux fins prévues à l'article 26bis est portée devant le président du tribunal du lieu de l'infraction.

ART. 26quinquies.

Le propriétaire des immeubles hypothéqués peut demander que l'hypothèque inscrite par application des dispositions ci-dessus soit radiée ou réduite aux sommes ou valeurs que l'Administration peut avoir à réclamer et restreinte aux immeubles suffisants pour en assurer le recouvrement.

La demande est portée devant le tribunal du lieu de l'infraction, qui statue comme en matière sommaire.

ART. 26sexies.

Mainlevée doit être donnée par le Directeur des douanes et accises, sur demande du propriétaire des immeubles hypothéqués, notifiée par lettre recommandée à la poste, si le procès-

laste een regelmatig proces-verbaal werd opgemaakt als dader, mededader of medeplichtige van een overtreding in zake douanen of accijzen.

De machtiging tot het vorderen van de inschrijving kan worden verleend tot beloop van het bedrag der ontdoken rechten en taxes, der opgelopen boeten en verbeurdverklaringen voor zoover het totaal daarvan ten minste 10,000 frank bedraagt.

ART. 26ter.

Deze hypotheek worden van kracht en nemen rang met den datum hunner inschrijving.

De inschrijvingen vermelden inzonderheid elke vast goed en drukken de bedragen uit waarvoor zij werden gevorderd.

ART. 26quater.

Het verzoekschrift voor de doeleinden in artikel 26bis voorzien, wordt aangebracht voor den voorzitter van de rechtbank van de plaats der overtreding.

ART. 26quinquies.

De eigenaar van de met hypotheek bezwaarde vaste goederen mag vragen dat de hypotheek, bij toepassing van bovenstaande bepalingen ingeschreven, worde afgevoerd of verminderd tot de bedragen of de waarden die het Bestuur te vorderen heeft en beperkt tot de vaste goederen die volstaan om de invordering te waarborgen.

De aanvraag wordt aangebracht voor de Rechtbank van de plaats der overtreding, die uitspraak doet als in summere zaken.

ART. 26sexies.

Opheffing moet worden verleend door den Directeur der douanen en accijzen, op verzoek van den eigenaar der met hypotheek bezwaarde vaste goederen, beteekend bij ter post aange-

verbal n'a pas donné ouverture à des poursuites dans les trois mois à compter de sa date.

teekend schrijven, zoo het proces-verbaal geen aanleiding tot vervolging binnen drie maand na zijn datum heeft gegeven.

Dispositions transitoires.

Modifier comme suit le sous-titre :
« Alcools, cafés, huiles minérales et tabacs ».

Overgangsbepalingen.

De ondertitel te wijzigen als volgt :
« Alcohol, koffie, minerale oliën en tabak ».