

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1932-1933

Projet de Loi sur les douanes et accises.
(Voir les n^{os} 13 et 18 du Sénat.)

**Amendements
présentés par le Gouvernement.**

Acide acétique.

ART. 2.

Relativement au droit d'accise sur l'acide acétique, il a été représenté que le taux de 5 francs par kilogramme figurant à l'article 2 du projet de loi, est trop élevé au regard du régime institué pour le vinaigre. Ces deux produits servent, en effet, aux mêmes fins dans le domaine de la consommation domestique et entrent donc en concurrence sur le terrain commercial.

Afin de rétablir une judicieuse proportionnalité des charges, il est opportun d'abaisser le droit sur l'acide acétique à fr. 4-50 par kilogramme : ce taux laisse subsister un léger avantage au bénéfice du vinaigre, ainsi qu'il en a été jusqu'ici.

Amendement.

ART. 2.

§ 1^{er}. — Remplacer le taux de « 5 francs », par celui de « fr. 4-50 ».

Allumettes.

ART. 8.

Dans un précédent amendement proposé à l'article 8, aux fins de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1932-1933

Wetsontwerp op douanen en accijnzen.
(Zie de n^{rs} 13 en 18 van den Senaat.)

**Amendementen
door de Regeering voorgesteld.**

Azijnzuur.

ART. 2.

Ten aanzien van den accijns op azijnzuur is betoogd dat het cijfer van 5 frank per kilogram hetwelk in artikel 2 van het wetsontwerp voorkomt, te hoog is in vergelijking met het stelsel voor azijn. In het huishoudelijk gebruik immers, vinden beide producten dezelfde aanwending en er bestaat dus concurrentie op handelsgebied.

Om tusschen de lasten opnieuw een redelijke verhouding tot stand te brengen is het billijk het recht op azijnzuur tot fr. 4-50 per kilogram te vermindern : aldus blijft nog een klein voordeel ten gunste van azijn zooals tot nog toe het geval geweest is.

Amendement,

ART. 2.

§ 1. — Het bedrag van « 5 frank » vervangen door dat van « fr. 4-50 ».

Lucifers,

ART. 8.

In een vorig amendement op artikel 8, om den accijns op lucifers te

réduire à 50 centimes les 1,000 tiges le droit d'accise sur les allumettes, il est prévu que restent maintenues les perceptions de droits qui ont été effectuées, sur la base de 1 franc les 1,000 tiges, entre le 30 décembre 1932 et le 14 janvier 1933.

Il appert des informations recueillies, que les quantités d'allumettes mises en consommation entre ces deux dates sont peu importantes; qu'aussi la plus grande partie n'en était pas écoulée à la date du 15 janvier et que les détenteurs se sont trouvés dans l'obligation, à partir de ce moment, d'abaisser leurs prix en fonction du droit, qui ne s'élevait plus qu'à 50 centimes les 1,000 tiges.

Il est donc équitable de faire remise aux intéressés de la part des droits qu'ils ne peuvent plus récupérer, c'est-à-dire de celle qui ressort des liquidations sur le pied de 1 franc vis-à-vis de 50 centimes.

Amendement.

ART. 8.

Dans l'amendement relatif à l'article 8, supprimer le renvoi (1).

Boissons fermentées mousseuses

ART. 12.

Il est prévu, sous l'article 12 du projet, que le droit d'accise sur la fabrication des boissons fermentées mousseuses — droit qui était auparavant de 40 francs par hectolitre, plus un décime et demi additionnel, est porté à 200 francs par hectolitre.

Le Gouvernement luxembourgeois insiste vivement pour que cette charge soit atténuée, ce dans l'intérêt d'une industrie qui est spécifiquement nationale et qui intéresse aussi de près la viticulture du Grand-Duché.

Pour donner satisfaction à notre alliée économique, il est proposé de

verminderen tot 50 centiem de 1,000 houtjes, is voorzien dat de inningen op voet van 1 frank per 1,000 stuks, tusschen 30 December 1932 en 14 Januari 1933 gedaan, behouden blijven.

Uit ingewonnen inlichtingen blijkt dat tusschen beide datums maar geringe hoeveelheden lucifers ten verbruik aangegeven zijn; dat ten andere op 15 Januari het meerendeel daarvan nog onverkocht was en dat de eigenaars zich van toen af verplicht gezien hebben hun prijzen te verlagen naar verhouding van het recht dat nog enkel 50 centiem de 1,000 houtjes bedroeg.

Billijkheidshalve is dus geboden den belanghebbenden het deel van het recht kwijt te schelden dat zij niet meer kunnen verhalen, 't is te zeggen het verschil van de inningen op voet van 1 frank tegen 50 centiem.

Amendement.

ART. 8.

In het amendement op artikel 8, verwijzing (1) laten vallen.

Gegiste schuimdranken.

ART. 12.

Artikel 12 van het wetsontwerp voorziet dat de accijns op het vervaardigen van gegiste schuimdranken — voorheen 40 frank per hectoliter plus anderhalve opdecim — op 200 frank per hectoliter gebracht is.

De Luxemburgsche Regeering dringt sterk aan op een matiger last, zulks in het belang eener nijverheid die voor het Groothertogdom bij uitstek nationaal is en die trouwens den wijnbouw daar te lande ten zeerste aanbelangt.

Om onze economische bondgenooten voldoening te schenken, wordt voor

fixer à 100 francs au lieu de 200 francs par hectolitre, la quotité du droit en jeu.

Amendement.

ART. 12.

Au paragraphe 1^{er} de l'article 12, remplacer le taux de « 200 francs » par celui de « 100 francs ».

In fine de ce paragraphe ajouter (1).

Le renvoi (1) est ainsi conçu :

(1) Sont approuvées les perceptions de droits qui ont été effectuées sur la base de 200 francs par hectolitre.

Huiles minérales.

ART. 13.

Il existe entre le droit d'accise de 95 francs l'hectolitre, proposé à l'article 13, pour les huiles minérales légères indigènes et le droit de douane de fr. 137-50 figurant à l'article 1^{er}, ex. 195 b 3, pour les huiles de même espèce étrangères, un écart de fr. 42-50.

Sous le régime antérieur, savoir celui créé par la loi du 23 mars 1932, cet écart était de 46 francs.

Pour ne pas mettre l'industrie en cause dans une situation moins favorable que précédemment, il est équitable de maintenir la même marge de soutien et, à cet effet, de réduire à fr. 91-50 le droit d'accise dont question.

Amendement.

ART. 13.

Au littera a de l'article 4, paragraphe 1^{er}, nouveau, de la loi du 13 juillet 1930, substituer le taux de « fr. 91-50 » à celui de « 95 francs ».

In fine de ce littera, ajouter (*).

Le renvoi (*) est ainsi conçu :

« (*) Sont approuvées les perceptions de droits qui ont été effectuées sur la base de 95 francs par hectolitre. »

bedoeld recht, 100 frank per hectoliter voorgesteld in stede van 200 frank.

Amendement.

ART. 12.

Onder paragraaf 1 van artikel 12, het bedrag van « 200 frank » vervangen door « 100 frank ».

Op het einde van die paragraaf bijvoegen (1).

Verwijzing (1) luidt als volgt :

(1) De gedane inningen op voet van 200 frank per hectoliter worden goedgekeurd.

Minerale oliën.

ART. 13.

Tusschen het accijnsrecht van 95 fr. per hectoliter bij artikel 13 voor de inlandsche lichte minerale oliën voorgesteld, en het tolrecht van fr. 137-50 onder artikel 1, ex. 195 b 3 voor soortgelijke vreemde oliën vermeld, bestaat een verschil van fr. 42-50.

Onder het vroegere regime, dat der wet van 23 Maart 1932, bedroeg dit verschil 46 frank.

Om bewuste nijverheid niet minder gunstig te bejegenen dan voorheen, is het billijk hetzelfde verschil te behouden en te dien einde het onderwerpelijke accijnsrecht op fr. 91-50 te brengen.

Amendement.

ART. 13.

Onder littera a van artikel 4, nieuwe paragraaf 1, der wet van 13 Juli 1930 het bedrag van « 95 frank » vervangen door « fr. 91-50 ».

Op het einde van dat littera een (*) toevoegen.

Verwijzing (*) luidt als volgt :

« (*) De gedane inningen op voet van 95 frank per hectoliter, worden goedgekeurd ».

Glucoses.**ART. 16.**

Une situation analogue à celle qui a motivé l'amendement à l'article 2 (acide acétique) se présente par rapport aux sucres et aux glucoses, sauf qu'ici c'est le droit sur ces derniers produits qui est à relever quelque peu pour qu'il soit en meilleure harmonie avec le droit sur les sucres.

Le taux de l'accise sur les glucoses serait ainsi porté à fr. 2-20 — au lieu de 2 francs — par hectolitre de jus à 1^o de densité.

Il s'entend qu'en vertu des pouvoirs que lui confère l'article 92 de la loi du 19 mai 1898, le Gouvernement aménagera la décharge du droit d'accise pour le sucre destiné à la fabrication du sucre interverti en tenant compte du droit fixé pour les glucoses

Amendement.**ART 16.**

§ 1^{er}. — Au taux de « 2 francs » substituer celui de « fr. 2-20 »

In fine de ce paragraphe, ajouter (1).

Le renvoi (1) est ainsi conçu :

« (1) Ce taux est réduit à 2 francs pour la période comprise entre le 30 décembre 1932 et le jour de la publication de la présente loi. »

**Dispositions diverses
concernant les douanes et accises.****ART. 26bis.**

Il arrive que, dans l'intervalle entre la constatation du délit et le moment où, s'appuyant sur une décision judiciaire passée en force de chose jugée, l'Administration cherche à obtenir le paiement des amendes et réparations

Druivensuiker.**ART. 16.**

Een gelijkaardige toestand als diegene waarop het amendement van artikel 2 (azijnzuur) steunt, doet zich voor ten opzichte van suiker en druivensuiker, behalve dat hier het recht op laatstgenoemd product een geringe verhooging behoeft, opdat het beter strooken zou met den accijns op de suiker.

Het bedrag van den accijns op druivensuiker zou alzoo gebracht worden op fr. 2-20 — in plaats van 2 frank — per hectoliter sap bij de dichtheid van één graad.

Het blijft verstaan dat, krachtens de volmacht haar toegekend bij artikel 92 der wet van 19 Mei 1898, de Regeering de vermindering van het accijnsrecht zal regelen voor de suiker bestemd voor de vervaardiging van omgezette suiker, rekening houdende met het recht voor druivensuiker bepaald.

Amendement.**ART. 16.**

§ 1. — Het bedrag van « 2 frank » door dat van « fr. 2-20 » vervangen.

Op het einde van die paragraaf bijvoegen : (1)

Verwijzing (1) luidt als volgt :

(1) « Dat recht wordt verminderd op 2 frank voor het tijdperk tusschen 30 December 1932 en den dag van bekendmaking dezer wet. »

**Allerlei bepalingen
betreffende douanen en accijnzen.****ART. 26bis.**

Het kan gebeuren dat een smokelaar zijn goederen te gelde maakt en dus insolvent wordt tusschen het oogenblik waarop het misdrijf vastgesteld is en datgene waarop het Bestuur steunende op een gerechte-

prononcées à son profit, un fraudeur liquide les biens qu'il possède et se rend insolvable. L'emprisonnement subsidiaire peut, il est vrai, être appliqué au condamné, mais le Trésor n'y a aucun profit, au contraire.

Pour que les intérêts de l'État soient mieux sauvegardés, il est proposé que, le cas échéant, une inscription d'hypothèque puisse être prise sur les biens des coupables dès l'instant où l'infraction a été relevée par un procès-verbal régulier.

Amendement.

Insérer dans le projet de loi la disposition suivante :

« ART. 26bis.

» Une inscription d'hypothèque peut être requise par le Directeur des Douanes et Accises sur les biens des auteurs, coauteurs ou complices d'une infraction en matière de douane ou d'accise quand un procès-verbal régulier a été rédigé pour la constater.

» Cette inscription est prise à concurrence du montant des droits et taxes fraudés, des amendes et des confiscations encourues lorsqu'il atteint au moins 10,000 francs. Elle prend rang à sa date. »

ART. 29bis.

Dans le but de réduire le plus possible les chances de succès des fraudeurs, la loi générale du 26 août 1822, qui est la pierre angulaire du système douanier belge, a créé tout le long des frontières de terre et de mer une zone de protection où toute marchandise est présumée d'origine étrangère s'il n'est pas établi qu'elle est en situation régulière. Cette zone s'étend vers l'intérieur du pays jusqu'à 5 kilomètres de la côte et 10 kilomètres des fron-

lijke beslissing die in kracht van gewijsde gegaan is, de boeten en herstelbetalingen tracht in te vorderen. Vervangende opsluiting kan weliswaar toegepast worden maar de Schatkist zou er geen baat bij vinden, integendeel.

Om 's Rijks belangen beter te vrijwaren, wordt voorgesteld dat de eigendommen van de schuldigen voor hypotheek vatbaar zijn zoodra de overtreding bij regelmatig proces-verbaal vastgesteld is.

Amendement.

Onderstaande bepaling in het ontwerp van wet inlasschen :

« ART. 26bis.

» Zoodra een overtreding in zake douanen en accijnzen door een regelmatig proces-verbaal bewezen is, kan door den Directeur der douanen en accijnzen hypotheekinschrijving gevorderd worden op de eigendommen van daders, mededaders of medeplichtigen.

» Voor zoover het bedrag van de ontdoken rechten en taxes en van de opgelopen boeten en verbeurdverklaringen minstens 10,000 frank beloopt, wordt de inschrijving op bedoeld bedrag genomen. Haar rang wordt door haar datum bepaald. »

ART. 29bis.

Met het doel zooveel mogelijk de kansen van slagen der smokkelaars te beperken, heeft de algemeene wet van 26 Augustus 1822, die de hoeksteen is van het Belgisch tolstelsel, langsheen de land- en zee grenzen een gebied geschapen tot bescherming, waar alle koopwaar vermoed wordt van vreemden oorsprong te zijn, indien niet vastgesteld wordt dat zij in regelmatigen toestand verkeert. Deze strook strekt zich uit binnenwaarts

tières. (Arrêté royal du 4 mars 1851 pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 7 juin 1832). Ainsi est donnée aux employés la possibilité de retrouver et de rattraper les fraudeurs et leurs marchandises quand ils ont réussi — chose relativement facile — à franchir clandestinement la frontière.

La profondeur du rayon douanier, satisfaisante à l'époque où le transport des marchandises se faisait à dos d'homme, par bêtes de somme ou par véhicules à traction animale, s'avère d'une insuffisance radicale depuis que les fraudeurs disposent de voitures ou de camions automobiles capables de franchir en quelques minutes la zone dangereuse. Comme il n'est pas possible de fournir aux employés les moyens de leur faire efficacement la chasse, il ne reste que la ressource d'élargir le rayon où la douane dispose de pouvoirs spéciaux. Mais la fraude est mobile et changeante; d'après les circonstances, elle opère à telle ou telle frontière, voire en certains points d'une frontière, et prend pour objet les marchandises dont la vente rémunératrice est assurée par une prohibition, des formalités sanitaires coûteuses, des droits élevés, un régime de licences d'importation ou toute autre particularité. La mesure envisagée doit pouvoir être prise rapidement, mais elle n'est requise qu'aux endroits menacés; ailleurs, elle créerait d'inutiles ennuis aux habitants de la région soumise à la surveillance douanière renforcée. Son application au moment opportun ne peut donc dépendre d'une loi, vu les délais inévitables que réclame la procédure parlementaire; c'est pourquoi il paraît justifié de déléguer au Gouvernement les pouvoirs nécessaires à cette fin.

't land in, tot op 5 kilometer van de zee kust en 10 kilometer van de grenzen (Koninklijk Besluit van 4 Maart 1851, genomen ter uitvoering van artikel 1 der wet van 7 Juni 1832). Aldus wordt aan de beambten de mogelijkheid gegeven de smokkelaars terug te vinden en in te halen en ook hunne goederen, wanneer zij er in geslaagd zijn — en dat is betrekkelijk gemakkelijk — op sluike wijze de grens over te steken

De diepte van den tolkring, voldoening gevende op een tijdperk waarin het vervoer der goederen gedaan werd op mansrug, per lastdieren of met bespannen voertuigen, blijkt van eene radikale ontoereikendheid sedert de smokkelaars beschikken over auto-rijtuigen of -vrachtwagens bekwaam in eenige minuten de gevaarlijke zone te overschrijden. Daar het niet mogelijk is den beambten de middelen te verstrekken om ze met vrucht na te zetten, blijft alleen het hulpmiddel over den kring te verbreden waar de douane over bijzondere machten beschikt. Doch de smokkelhandel gaat veranderlijk te werk en is snel in zijne bewegingen; volgens de omstandigheden treedt hij te voorschijn op die of gene grens, ja zelfs op zekere punten van ééne grens, en neemt tot omzet de goederen waarvan de winstafwerpende verkoop verzekerd is door een verbod tot invoer door kostbare gezondheidsformaliteiten, hooge rechten, een regiem van vergunningen tot invoer of door alle andere particulariteit. De in uitzichtgestelde maatregel moet kunnen vlug genomen worden, maar hij is slechts van noode op de bedreigde plaatsen; elders zou hij nuttelooze plagerijen doen ontstaan tegenover de inwoners der streek onderworpen aan de versterkte tolbewaking. Zijne toepassing op het gepast oogenblik mag dus niet afhangen van eene wet, gezien de niet te ontwijken termijnen door de proceduur der Wetgevende Kamers gevergd; daarom schijnt het

Le 22 décembre dernier, la seconde Chambre des États Généraux a voté un projet déjà approuvé par la première Chambre, donnant au Gouvernement néerlandais des pouvoirs analogues pour combattre la fraude du sucre dont une recrudescence est observée à la frontière hollando-belge.

Amendement.

Introduire l'article 29bis qui suit :

« ART. 29bis.

« Quand il le juge indispensable pour enrayer la fraude d'une ou de diverses espèces de marchandises, le Gouvernement peut élargir, dans la mesure qu'il fixera pour l'ensemble des frontières et de la côte ou pour un ou plusieurs secteurs seulement, le rayon réservé tel qu'il est actuellement délimité en vertu de l'article 1^{er} de la loi du 7 juin 1832. Les dispositions relatives aux dépôts et aux transports de marchandises dans le rayon réservé seront applicables, en ce qui concerne les marchandises visées par la mesure, dans toute l'étendue de la zone désignée. »

Le Ministre des Finances,

HENRI JASPAR.

gerechtigd aan de Regeering de te dien einde noodige machten op te dragen.

Op 22 December jongstleden heeft de tweede Kamer der Staten-Generaal een door de eerste Kamer reeds goedgekeurd ontwerp gestemd, waarbij aan de Nederlandsche Regeering soortgelijke machten worden opgedragen om den smokkelhandel der suiker te bekampen waarvan eene bedenkelijke toeneming vastgesteld wordt langs de Hollandsch-Belgische grens.

Amendement.

Het artikel 29bis dat volgt, inleiden :

ART. 29bis.

« Wanneer zij het noodzakelijk acht om den sluikhandel te stuiten van ééne of van verscheidene soorten goederen, mag de Regeering, in de mate die zij zal vastleggen voor den gansch samenhang der grenzen en der zee kust of alleenlijk voor een of meer sectors, overgaan tot het verbreden van den voorbehouden tolkring zooals deze thans is omlijnd krachtens artikel 1 der wet van 7 Juni 1832. De beschikkingen betreffende de opslagplaatsen en het vervoeren van goederen in den voorbehouden kring zullen van toepassing zijn, voor wat betreft de door den maatregel beoogde goederen, in gansch de uitgestrektheid der aangewezen strook. »

De Minister van Financiën,