

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 26 FEBRUARI 1930

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën, belast met het onderzoek der Begrooting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1930.

(Zie de n^{rs} 5-XIV en 22 van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren LAFONTAINE, voorzitter; BARNICH, DE CLERCQ, graaf DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, baron DE MÉVIUS. DU BOST, FRANÇOIS, HUISMAN VAN DEN NEST, HUYSMANS (Armand), MOYERSOEN, MULLIE, RONVAUX en VAN OVERBERGH, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De algemeene toestand is zoo schitterend niet meer.

Er zijn nog talrijke kenteekenen van welvaart; maar er zijn er die minder gunstig zijn; andere nog wijzen op een economische slapte.

Waakzaamheid en voorzichtigheid zijn geboden.

Onze devies houdt zich verder goed. Zij blijft stevig gewaarborgd. Maar onze omloop van papiergeld bereikt een peil dat de aandacht moet gaande maken : de verhooging, in twaalf maand, bereikt ongeveer twee milliard, drie jaar na de stabilisatie. In 1929 nochtans is het indexcijfer der kleinhandels-prijzen met 45 punten gestegen, terwijl dit der groothandels-prijzen met 44 punten is gedaald.

Onze rekeningbalans blijft nog gunstig. Maar de handelsbalans is verflauwd : van 96.3 t. h. in 1928, is zij gedaald op 90.7 in 1929; dus op een lager peil dan in 1927.

Gelukkig heeft de Nationale Bank haar discontovoet tot 3 1/2 kunnen verlagen.

Dank zij het ontzaglijk accres der belastingen, heeft de Thesaurie de volledige tegenwaarde van de Fondsen van derden opnieuw samengesteld, zegge ongeveer vier milliard; zij beschikt bovendien over een werkkapitaal dat toelaat aan alle mogelijkheden het hoofd te bieden.

Onze algemeene begrooting blijft in evenwicht. De begrooting in haar geheel, met inbegrip der buitengewone uitgaven, wordt meer dan gedekt door de ontvangsten. Spijts de vermindering der belastingen met 1,600 millioen en een merkelijke stijging der uitgaven, is er dit jaar op het ontwerp van begrooting een boni van 341 millioen, en op de begrooting voor herstel een boni van 558 millioen. Deze 900 millioen dekken het tekort der staatsbedrijven en laten toe meer dan een half milliard te besteden aan de openbare werken,

zonder zijn toevlucht te moeten nemen tot de ontleening.

Onze productievermogens hebben zich in 1929 verder uitgebreid. De economische uitrusting werd verbeterd. Om den kostenden prijs in te krimpen, werd de rationalisatie bevorderd, de noodige concentraties en de nuttige verstandhoudingen werden vermenigvuldigd. De gewichtigste zijn wel de overeenkomst der wagonbouwers en die van de Electrobél. Onze arbeidskracht schijnt volledig te werk gesteld: spijs de belangrijkheid der vreemde werkkrachten, bestaat er om zoo te zeggen geen werkloosheid. Men neemt, echter een begin van crisis waar in den landbouw en een verslapping in verschillende nijverheidstakken.

Ten einde de productie te steunen, het verbruik te begunstigen en op de kapitalenmarkt groote beschikbaarheden te handhaven, heeft de Staat toegestemd en gaat hij verder toestemmen in verminderingen van belasting, die ongeveer twee en half milliard bereiken. Het land zal dus ophouden zijn kruisweg van de steeds stijgende belastingen verder op te klimmen, hetzij dat deze belastingen door den wetgever noodgedwongen werden gestemd, hetzij dat zij door de Regeering werden geïnd tengevolge van onderschatting der vermoedelijke opbrengst. Gewis, de renderingen voor 1930 zijn nog onderschat; maar men moet erkennen dat het voorzichtig is dit jaar over een ruime speling te beschikken, vooreerst omdat wij op het punt staan nieuwe fiscale wetten te beproeven; vervolgens omdat teekenen eener mogelijke economische crisis aan den horizon te bespeuren zijn.

Wat er ook van zij, na het tijdperk van het heropbeuren onzer oorlogspuinen, na het tijdperk der muntinzinking, na het tijdperk der zoogezegde

saneering der Beurs, staan wij op den drempel van het tijdperk der verminderingen van belasting, die er ongetwijfeld zullen toe bijdragen, zooniet de levensduur te doen dalen, dan toch dezelve te beletten nog te stijgen.

In zijn geheel blijft dus algemeene toestand tamelijk bevredigend. Maar men dient de mogelijke of vermoedelijke verslappingsen van dichtbij in het oog te houden en de les van zekere sombere voortteekenen niet te verwaarloozen.

Aldus was men in de tweede helft van 1929 verrast door de algemeene verlaging van den prijs der grondstoffen en door de beurscrisis. Deze internationale verschijnselen hadden haar weerslag op onze economie, en gaven voor onze landgenooten aanleiding tot aanzienlijke verliezen. Voegt men daarbij de verliezen veroorzaakt door de muntinzinking van 1926, dan stelt men vast dat het verlies door de spaarders in het land geleden ontzettend is geweest.

De algemeene daling der grondstoffen is de bijzonderste oorzaak van de slapte in zekere onzer bedrijven, en inzonderheid van onzen landbouw, die jaarlijks meer dan 15 milliard opbrengt. Reeds werden er merkelijke verminderingen van belasting toegestaan aan onze voornaamste bedrijven, zooals aan het steenkoolbedrijf en aan den landbouw. Doorgaans is men het eens om een nieuwe poging te doen in deze richting, vooral met het oog op den uitvoer, onverminderd wel te verstaan den onontbeerlijken steun dien de Staat zonder aarzelen moet verleenen aan de instellingen voor wetenschappelijke navorschingen met het oog op de verbetering der voorwaarden van de voortbrengst.

Wat de beurscrisis betreft, die sedert enkele maanden latent was, deze werd verscherpt door de ineensdorting in

Amerika, waardoor onze slapte een inzinking werd. De buitensporigheden van de speculatie in 1928 en onze overdreven uitgiften, die in 1929 rond de 15 milliard bedroegen, hadden het weerstandsvermogen van ons organisme merklijk verzwakt. In het begin van 1930 bevindt de markt onzer waarden zich in een afwachtede houding. Zouden wij hiervan niet kunnen gebruik maken om zorgvuldig de crisis, die wij ondergaan, te bestudeeren alsook om na te gaan welke lessen zij behelst voor onze instellingen tot regeling en voor het groote publiek, alsmede welke de mogelijke middelen zijn om de verwoestingen van dergelijke geesels in de toekomst, zooniet te voorkomen, dan toch te verzachten ?

Vreemde regeeringen hebben ons zekere voorbeelden getoond waardoor wij ons zouden kunnen laten leiden. Na de oorlogsverwoestingen, na de inzinking van onze valuta en van de beurs, moet aan onze spaarders, die het kapitaal moeten leveren dat vereischt is voor het onderhoud en de uitbreiding van onze voortbrengst, nieuw vertrouwen worden ingeboezemd en moeten zij zich zooveel mogelijk beschermd gevoelen.

In dezen beursstorm hebben onze renten hare noteeringen gehandhaafd op de Belgische markt zoowel als in het buitenland. Zelfs te New-York waren onze Staatswaarden tegen elken aanval bestand. Men mag daarin een teeken zien van de versteviging van ons krediet, sedert het reeds ver afgelegene tijdperk van de devaluatie op 175. Verschillende renten staan thans boven pari. Het tijdperk der conversies is niet meer ver afgelegene. De beslissing van de Kamers aan de aflossing der renten het boni der begrooting te besteden zal de beweging nog bespoedigen, op voorwaarde dat de toepassing van de hervorming niet te lang uitblijve Het

ware nuttig aan de organsimen tot regeling van de markt welke onverwijld kunnen handelen, hetzelfde richtsnoer te geven.

Verleden jaar, op gelijken datum, verscheen aan onzen horizon een zwarte wolk : de herziening van het Dawesplan. Zooals ieder der vroegere internationale conferenties, zou deze die in het vooruitzicht werd gesteld eveneens niet andermaal onze schuldvordering verminderen, die dan toch ten slotte het evenwicht onzer begrooting regelt ? De bijeenkomst van de deskundigen te Parijs besloot inderdaad tot vermindering; die van den Haag verscherpte ze nog onder de drukking van den heer Snowden, den Engelschen gevolmachtigde. Ten slotte vertegenwoordigt het aandeel van België in de Deutsche stortingen nog alleen 5.80 t. h. in stede van de 8 t. h. toegestaan door de conferentie van Spa in 1920. En het aandeel van België werd nog verlaagd wegens de vermindering van het totaal der Deutsche betalingen, die van 132 milliard gedaald zijn op 55 milliard goud-mark. Er dient bijgevoegd dat er ons een zekere compensatie werd gegeven door de Overeenkomst der marken, dd. 13 Juli 1929, die ons een bestendige annuïteit gedurende zeven en dertig jaar waarborgt.

Feitelijk moet België jaarlijks, gedurende zeven en dertig jaar, 135.9 miljoen Reichsmark trekken. Na dit tijdperk zullen wij nog enkel de sommen ontvangen die noodig zijn voor de dekking van zekere buitenlandsche leeningen.

Volgens de huidige waarde vertegenwoordigt dit alles een kapitaal van 19 milliard frank. Voegt men daarbij de 13 milliard frank die de regeering verklaart tot nog toe te hebben getrokken, dan zullen wij ten slotte 32 milliard, 4.5 milliard goud, bekomen.

Zoo onze balans niet schitterend is, dan biedt zij althans het voordeel ons toe te laten te beschikken over een grondslag voor het opmaken onzer toekomstige begrotingen.

Laten wij hopen dat de regeling van Den Haag definitief zal zijn en dat wij ten slotte zullen ontsnapt zijn aan de gestadige verminderingen vanwege de internationale conferenties.

Feitelijk, wanneer men in behoorlijke mate rekening houdt met de gunstige en ongunstige teekenen die onzen huidige toestand kenschetsen, dan schijnt het wel dat de richtsnoeren van onze financiële politiek voor morgen als volgt kunnen worden samengevat :

Handhaving van het evenwicht der begroting en van een ruime thesaurie;

Vluggere aflossing van zekere bijzonder bezwaarlijke leeningen. Krachtdadige politiek met het oog op de voorbereiding der conversies. Oordeelkundig aanwenden der bonis van de begrotingen voor den aankoop van renten en oriëntering naar hetzelfde doel van onze instellingen tot regeling. Geen nieuwe leeningen meer in het buitenland. Geen nieuwe leeningen meer in het binnenland behalve in geval van volstrekte noodzakelijkheid en voor productieve uitgaven. Geen nieuwe schuld op korten termijn, onder gelijk welk voorwendsel;

Voltooiing der aanpassingen opgelegd door de inzinking onzer munt;

Aanhoudende oriëntering van ons fiscaal stelsel en van zijne bedrijvigheid naar een goedkooper leven beneden het peil der mededingende landen;

Politiek van minder duur geld op gemiddelden en op langen termijn, inzonderheid ten bate van onzen uitvoer;

Krachtdadige politiek van expansie op nijverheids- en landbouwgebied : afschaffing van alle taxes bij den uitvoer; gestadige versterking en rationa-

lisatie van onze diensten van den handel met het buitenland; in afwachting dat een ministerie van handel worde opgericht, verstandhouding tusschen de diensten van onzen handel met het buitenland, van de binnenlandschen handel en van de nijvergeid, derwijze dat nuttelooze herhalingen en wrijvingen eensdeels worden vermeden en derwijze dat anderdeels het nut van het geheel en de algemeene rendeeering worden verhoogd; eenheid van actie in de deelneming aan de handelsbeurzen en aan de tentoonstellingen in het buitenland en beschikbaarstelling van de onontbeerlijke fondsen ten behoeve der Belgische instellingen; aanpassing van douanen- en accijnzen aan de schommelende noodwendigheden opgelegd door den buitenlandschen dumping; herziening der handelsovereenkomsten in den zin eener algemeene politiek ten bate van een internationaal tolbestand in afwachting van een vermindering der douanen zelf, enz.

Het besluit van ons verslag van 1929 luidde als volgt :

“ Wordt onze economische bedrijvigheid sterker, ontwikkelt zich onze uitvoer, is ons geldelijk beheer voorzichtig en bedachtzaam dan zal België te midden van grooter voorspoed de honderdste verjaring van zijn nationale onafhankelijkheid kunnen vieren.”

Onze hoop werd slechts gedeeltelijk verwezenlijkt. Zoo onze economische bedrijvigheid is toegenomen, is onze uitvoer daarentegen gedaald. Het is dus op onzen uitvoer dat de bijzonderste inspanning moet gericht zijn in 1930.

Algemeen overzicht van de Begroting van het Ministerie van Financiën.

Het ontwerp van begroting voor 1930 is bepaald op 373,548,192 fr, onderverdeeld als volgt :

Gewone uitgaven : 368,756,862 fr.;

Buitengewone uitgaven : 4,791,310 fr.

Bijgevolg is er, tegenover de begrooting van 1929, een verhooging van 45,754,850 fr.; zegge een verhooging van 45,412,583 fr. voor de gewone uitgaven en een verhooging van 342,267 fr. voor de buitengewone uitgaven.

HOOFDBESTUUR

I. — De begrooting van het hoofdbestuur bedraagt 32,062,964 fr., zegge een verhooging van 3,659,206 fr.

Voor de wedde der ambtenaren, bedienden en dienstlieden, bedraagt de verhooging 2,918,206 fr.; deze is te wijten aan de toepassing der koninklijke besluiten van 22 en 31 Juli 1929 waarbij aan het personeel eene toelage ten bedrage van een tiende van de wedde werd verleend. De verhooging voor het materieel bedraagt slechts 325,000 frank.

Personeel : Het beroepspersoneel van het Centraal Beheer, van het Kabinet van den Eersten Minister en van het Kabinet van den Minister is 7,6 agenten sterk, zegge een vermeerdering van 24.

Het tijdelijk personeel dat in 1929, 112 eenheden telde, telt er thans 111.

II. *De dienst der begrooting.* — Zooals naar gewoonte heeft de Commissie aan den Minister gevraagd welke, op 31 December 1929, de balans was der begrotingsontvangsten en uitgaven voor 1928 en 1929. Aldus om een juist kijk te hebben op de evolutie onzer financiën behoeven de leden van den Senaat maar de volgende gegevens te voegen bij deze onzer voorgaande verslagen.

DIENSTJAAR 1928.

Volgens de thans gekende gegevens sluit de balans van ontvangsten en uitgaven, rekening houdend met de opbrengst der titels uitgegeven ter betaling van oorlogsschade, met een zuiver boni van fr. 1,052,002,895.89.

(Zie blz. 6.)

De uitslagen van het dienstjaar 1928, hierboven vermeld, geven dus een ernstige verbetering op deze welke verleden jaar op gelijken datum werden meegedeeld. Terwijl het waarschijnlijk zuiver tegoed, begin 1929, was geraamd op fr. 705,179,406.88, bedraagt dit tegoed thans fr. 1,052,002,895.89, hetzij een verhooging van ongeveer 347 miljoen.

Deze verhooging is eenerzijds het gevolg van een accres van ontvangsten van 83 miljoen; anderzijds van een vermindering op de raming der uitgaven van 164 miljoen (74 miljoen voor de gewone, 112 miljoen voor de buitengewone uitgaven, 116 miljoen voor de uitgaven van herstel, 67 miljoen voor de gewone uitgaven van het beheer van Zeewezen, Posten, enz., hetzij een totaal van 269 miljoen, waarvan een som van 105 miljoen moet worden afgetrokken die de verhooging vertegenwoordigt van de buitengewone uitgaven der bedoelde beheeren op de voorgaande ramingen.

Ondervraagd over dit verschil, antwoordt het Beheer :

“ Bij de beoordeeling van deze vergelijkende uitslagen, past het niet uit het oog te verliezen dat de toestand der begrooting van het dienstjaar 1928, die verleden jaar in Januari aan de Commissie werd overhandigd, opge-

BEGROOTING	ONTVANGSTEN	UITGAVEN	OVERSCHOT	
			der ontvangsten	der uitgaven
Gewonefr.	10,513,203,749.57	8,809,099,827.48	1,704,103,922.09	—
Buitengewone :				
<i>h)</i> Eigenlijke	34,166,381.08	413,304,652.54	»	379,138,271.46
<i>b)</i> Ontvangsten en uitgaven wegens herstel . .	1,154,268,895.93	554,426,066.52	599,842,829.41	»
Beheer van Zeewezen, Posten en Luchtvaart :				
<i>h)</i> Gewone	711,657,067.16	716,748,759.69	»	5,091,692.53
<i>b)</i> Buitengewone	1,081,994.95	282,502,933.18	»	281,420,938.23
Fr.	12,414,378,088.69	10,776,082,239.41	2,303,946,751.50	665,650,902.22
OVERSCHOT DER UITGAVENfr.			1,638,295,849.28	

Rekening houdend met de buitengewone dotatie aan het Delgingsfonds der openbare schuld, wordt het tegoed herleid van fr. 1,638,295,849.28 op fr. 1,052,002,895.89, zooals uit volgende afrekening blijkt :

Batig saldo der begrootingfr.	1,638,295,849.28
Buitengewone dotatie aan het Delgingsfondsfr.	1,200,000,000.—
Opbrengst van buitengewonen verkoop van eigendommen»	15,171,213.79
Fr.	1,215,171,213.79

Af te trekken :	
Uitgaven ten laste genomen door het Delgingsfonds en gebracht op de Begrooting van 's Lands schuld. (Die uitgaven zijn bijgevolg begrepen in het bedrag van fr. 8,809,099,827.48 in bovenstaande tabel ingeschreven ten titel van gewone uitgaven.)fr.	
	628,878,260.40
	fr. 586,292,953.39
Zuiver bonifr.	1,052,002,895.89

maakt werd toen deze begrooting nog in uitvoering was. Een toestand gedeeltelijk gegrond op ramingen behelst uiteraard tamelijk veel onduidelijke gegevens en *de strekking bestaat* alsdan de ontvangsten die nog te innen zijn tot het sluiten van het dienstjaar te onderschatten, terwijl de uitgaven, welke te vereffenen blijven tot deze sluiting, overschat worden.”

LOOPEND DIENSTJAAR 1929.

Volgens de huidige vooruitzichten, sluit de voorloopige balans der begrotingsontvangsten en -uitgaven van het dienstjaar 1929, rekening houdende met de opbrengst der titels uitgegeven ter voldoening van oorlogsschade, met een *zuiver boni* van fr. 700,930,919.01.

De algemeene uiteenzetting van de

begrooting der ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1929 heeft een *zuiver overschot* der ontvangsten aangetoond van fr. 29,884,108.60.

In den staat der begrooting op 31 December 1929 stijgt dit overschot tot fr. 700,930,919.01, dus een vermeerdering van 671 miljoen in ronde cijfers.

Deze verhooging is het gevolg van een accres van 2,307 miljoen (1), voor een bedrag van 1,636 miljoen vergoed door de verhooging op de raming der uitgaven.

* * *

(1) Zonder rekening te houden met de opbrengst van den buitengewonen verkoop van eigendommen toegekend aan het Delgingsfonds, opbrengst die niet kan in aanmerking komen bij het opmaken van de Begrooting en die de afschrijving, op het begrootingstegoed te verrichten, komt verhoogen.

BEGROOTING	ONTVANGSTEN	UITGAVEN	OVERSCHOT	
			der ontvangsten	der uitgaven
Gewone fr.	11,760,385,320.76	9,794,351,761.96	1,966,033,558.80	„
Buitengewone :				
h) Eigenlijke	64,872,263.20	815,035,288.17	„	750,163,024.97
b) Ontvangsten en uitgaven wegens herstel	1,193,958,610.50	390,021,539.10	797,937,071.40	„
Beheer van Zeewezen, Posterijen, Telegrafen, Telefoenen en Luchtvaart :				
h) Gewone	781,681,015.—	947,992,141.13	„	166,211,126.13
b) Buitengewone	6,500,000.—	429,740,296.89	„	423,240,296.89
Fr.	13,807,397,209.46	12,383,041,027.25	2,763,970,630.20	1,339,641,447.99

OVERSCHOT DER ONTVANGSTEN fr. 1,424,356,182.31

Batig saldo der begrooting fr.	1,424,356,182.21
Buitengewone dotatie aan het Delgingsfonds der Openbare Schuld fr.	1,200,000,000.—
Opbrengst van buitengewonen verkoop van eigendommen	15,425,263.20
Fr.	1,215,425,263.20

Af te trekken :

Uitgaven ten laste genomen door het Delgingsfonds en gebracht op de Begrooting van 's Lands schuld. (Deze uitgaven zijn begrepen in het bedrag van fr. 9 milliard 197,351,761.96 in bovenstaande tabel ingeschreven ten titel van gewone uitgaven.) fr.	492,000,000.—	fr.	723,425,263.20
Zuiver boni fr.		fr.	700,930,919.01

De ontvangsten voor het dienstjaar 1929 wijzen dus een accres aan van 1,393,000,000 frank in ronde cijfers, tegenover die van het vorig dienstjaar, te weten :

AARD DER ONTVANGSTEN	DIENSTJAAR 1928	DIENSTJAAR 1929	VERSCHIL
<i>Gewone ontvangsten.</i>			
Rechtstreeksche belastingen. fr.	3,218,000,000	3,624,000,000 +	406,000,000
Douanen en accijnzen.	2,008,000,000	2,302,000,000 —	294,000,000
Registratie en domeinen	3,971,000,000	4,092,000,000 +	121,000,000
Tolgeldden	25,000,000	24,000,000 —	1,000,000
Kapitalen en renten	288,000,000	399,000,000 +	111,000,000
Terugbetalingen	310,000,000	423,000,000 +	113,000,000
Buitengewone ontvangsten	10,000,000	2,000,000 —	8,000,000
Ontvangsten ter vereffening	683,000,000	894,000,000 +	211,000,000
Fr.	10,513,000,000	11,760,000,000 +	1,247,000,000
Buitengewone ontvangsten fr.	34,000,000	65,000,000 +	31,000,000
Ontvangsten wegens herstel.	1,154,000,000	1,194,000,000 +	40,000,000
Exploitatieontvangsten en buitengewone ont- vangsten van het beheer van Zeewezen, Posterijen, enz.	713,000,000	788,000,000 —	75,000,000
Fr.	12,414,000,000	13,807,000,000 +	1,393,000,000

Anderzijds zijn de uitgaven, voor het dienstjaar 1929, 1,607,000,000 frank hooger dan voor het dienstjaar 1928.

AARD DER UITGAVEN	DIENSTJAAR 1928		DIENSTJAAR 1929	VERSCHIL
<i>Gewone uitgaven.</i>				
Openbare schuld.	fr.	4,354,000,000	4,488,000,000 +	134,000,000
Beheersuitgaven		3,536,000,000	4,036,000,000 +	500,000,000
Onwaarden en terugbetalingen		919,000,000	1,270,000,000 +	351,000,000
	Fr.	8,809,000,000	9,794,000,000 +	985,000,000
Eigenlijke buitengewone uitgaven		413,000,000	815,000,000 —	402,000,000
Tijdelijke uitgaven voor herstellingswerken . . .		554,000,000	396,000,000 —	158,000,000
Exploitatieuitgaven van het beheer van Zee- wezen, Posterijen, enz.		717,000,000	948,000,000 +	231,000,000
Buitengewone uitgaven voor diezelfde beheeren.		283,000,000	430,000,000 +	147,000,000
	Fr.	10,776,000,000	12,383,000,000 +	1,607,000,000

III. *De dienst der munt.* — In 1929 hebben de werkplaatsen hun bedrijvigheid gehandhaafd.

Voor België bedroeg de aanmaak : zuiver nickel, 14,915,000 stukken van 1 frank en 1,000,000 stukken van 50 centiem; in cupro-nickel 17,404,000 stukken van 25 centiem en 9,760,000 stukken van 10 centiem.

De uitgifte van Belgische muntstukken wierp een winst af van 1 miljoen 321,710 fr. 51 ten bate van het Fonds voor Muntvoorziening (wet van 17 Maart 1886) en van 12 miljoen 318,902 fr. 70 ten bate van het Bijzonder Fonds (wet van 31 December 1921).

Al de uitgaven van het Beheer der Munt worden genomen op de Muntfondsen, alsook de kosten van den wederinvoer der vijf frankstukken naar aanleiding van de ontbinding der Latijnsche Unie.

Het actief van de Muntvoorziening bedroeg op 31 December 1929, 41 miljoen 948,939 fr. 78 en dit van het Bijzonder Fonds, 136,659,273 fr. 17.

Voor de kolonie werden 10,012,500 stukken van 1 frank en 7,620,000 stukken van 50 centiem, alle in cupro-nickel, geslagen. De door de Kolonie verschuldigde betalingen bedroegen voor 1929, fr. 59,922.64.

Buiten den aanmaak voor de behoef-

ten in muntstukken van België en van de Kolonie, werd de Munt van Brussel belast met het slaan van zilverstukken van 5 zlotys voor Polen. De betalingen uit dien hoofde geïnd bedroegen op 31 December 1929, 4,392 frank; wel verstaan, deze betaling is onafhankelijk van het aandeel van den Staat in de winst die deze aanmaak gebeurlijk zal afwerpen.

De stempeling van de goud- en zilverwerken heeft in 1929, fr. 39,624.05 opgebracht. Bovendien is men overgegaan tot 1,859 keuringen voor het bepalen van het gehalte van de staven en van het edel metaal; van daar eene inning van 46,504 frank.

Op de vragen van de Commissie betreffende het ondernemingscontract dat van kracht is voor den Belgischen, kolonialen en buitenlandschen aanmaak, heeft het beheer geantwoord :

“ Het ondernemingscontract van 1921, gesteund op forfaitaire prijzen per kilogram van het in penningen geslagen metaal, is nog altijd van kracht voor den Belgischen en den kolonialen aanmaak, doch, onaan gezien de bonificatie van 10 of van 20 t. h. ten bate van den aannemer, betaalt het Beheer der Munt aan dezen laatste, met terugwerking bij het einde van elk kwartaal sedert 1927, het overschot der uitgaven op

de basisprijzen, indien het uitgemaakt is dat het niet mogelijk was deze verhooging te vermijden. Dit was het geval uit hoofde van de merkelijke stijging van het loon en van den prijs der grondstoffen.”

Zoodat de driemaandelijksche herzieningen het contract van 1921 feitelijk herleiden tot een eenvoudig Amerikaansch contract.

Ook oordeelt de Commissie dat deze overeenkomst zou dienen aangepast aan de huidige omstandigheden; des te meer daar, naar alle waarschijnlijkheid, de aanmaak zal worden uitgebreid door de aanstaande uitgifte van nieuwe vijf frankstukken.

Van den anderen kant zal de moderniseering der muntpersen, die thans wordt uitgevoerd, ongetwijfeld toelaten den kostenden prijs te verminderen.

IV. *Oorlogsschade.* — Het bedrag onzer uitgaven betreffende de oorlogsschade bedroeg, op 31 December 1929, 23,185,600,000 frank, onderverdeeld als volgt :

Financiële schade : 2,961 miljoen;

Schade aan de goederen : 15,459 miljoen;

Kosten der Belgische bezettingstroepen : 1,397 miljoen;

Verscheidene : 15 miljoen;

Schade aan personen : 3,351 miljoen.

In dit bedrag zijn niet begrepen de lasten verbonden aan het gedeelte der ontleeningen dat werd besteed aan de betaling der oorlogsschade.

V. *Wijziging van het financieel jaar.* — Herhaaldelijk hebben in de Kamer, en in December jl. in den Senaat, zekere leden voorgesteld, teneinde het aanvragen van voorloopige kredieten te vermijden, den aanvang van het financieel jaar te bepalen op 1 April. Soortgelijke hervorming werd onlangs inge-

voerd in Frankrijk en zij bestaat sedert tal van jaren zonder de minste moeilijkheid op te leveren in de Vereenigde Staten, in Engeland, in Duitschland. Daar de Minister van Financiën eenvoudig had geantwoord dat zijn bestuur tegen die hervorming gekant was, heeft de Commissie hem gevraagd op welke redenen dit verzet gesteund was.

Ziehier het antwoord :

“ Het vraagstuk van de wijziging van den aanvangsdatum van het boekjaar is in Frankrijk gesteld geweest sedert 1817 en in België sedert 1846. De Kamers hebben er zich sedertdien herhaaldelijk mede beziggehouden en telkens viel het besluit uit in het voordeel van de handhaving van den datum van 1 Januari.

De proefneming, waartoe Frankrijk heeft besloten met ingang van het dienstjaar 1930 en die de algemeene verslaggever van de Senaatscommissie voor de Financiën als een redmiddel bestempelt, zal ons toelaten de waarde na te gaan van de argumenten die voor of tegen deze hervorming pleiten.

Het is zeker dat het samenvallen van het begrootingsjaar en van het burgerlijk jaar logisch en noodzakelijk is. Alleen de volstrekte onmogelijkheid de begrooting vóór 1 Januari goed te keuren kan pleiten in het voordeel eener wijziging van dezen datum. En dan nog moet men wel deze woorden van Beernaert indachtig zijn : “ Deze maatregel zou aanleiding geven tot groote moeilijkheden zoowel wat betreft het vaststellen als het innen der belastingen, en ook voor de boekhouding van de provinciën, de gemeenten en de openbare instellingen, die staatstoelagen ontvangen.

” Van zijnen kant doet de algemeene verslaggever van de Fransche Senaatscommissie voor de Financiën terecht

opmerken dat “ wanneer de begrooting op 1 Januari is goedgekeurd, de besturen beschikken over drie maand om de overeenkomsten voor te bereiden waarvan de uitvoering zal worden aangevat bij den aanvang van het mooie seizoen rond April-Mei. Wordt de begrooting enkel goedgekeurd tegen 1 April, dan zullen de besturen niet beschikken over den noodigen tijd om de overeenkomsten voor te bereiden en, gezien het voor de groote werken gunstige seizoen, loopt men gevaar ieder jaar een paar maand te verliezen. Het volgende jaar laat niet toe deze vertraging in te winnen maar wel integendeel verergert ze nog.

” Kan de goedkeuring door de Kamers werkelijk niet worden bekomen vóór 1 Januari? De begrooting, opdat zij echt en nauwkeurig weze, dient opgemaakt en goedgekeurd op een datum die zoo dicht mogelijk ligt bij de opening van het dienstjaar. Van den anderen kant moeten de Kamers beschikken over den noodigen tijd voor het onderzoek en de grondige bespreking van de ontwerpen. Het vraagstuk komt er dus op neer den minimumtijd te bepalen die zal verlopen tusschen het indienen van de begrooting en het openen van het dienstjaar. De wet van 1846 schreef een termijn van tien maand voor, en gedurende vier en vijftig jaar werd de begrooting regelmatig ingediend in Februari voor het volgende dienstjaar. Maar bij de opening van November hielden de Kamers zich enkel bezig met de geamendeerde begrooting, die het oorspronkelijk ontwerp was, doch aangevuld door een reeks amendementen ingegeven door de inlichtingen die sedert Februari werden ingewonnen. De wet van 1900 die uiterlijk op 31 October den termijn bepaalt voor het indienen van het ontwerp van begrooting, kon derhalve

het stelsel der voorloopige kredieten enkel bestendigen.

„ De voorstanders van het vaststellen op 1 April van den aanvangsdatum van het dienstjaar, handhaven den 31 October voor het indienen van de begrooting. De tijd waarover het Parlement moet beschikken wordt derhalve geraamd op vier of vijf maand. Kan men, zooals wijlen de heer Mechelynck voorstelde, die het vraagstuk bijzonder had onderzocht, de parlementaire gebruiken niet wijzigen zonder aan de wet te raken en zonder zich bloot te stellen aan de bezwaren die verbonden zijn aan de wijziging van den aanvangsdatum van het dienstjaar? De begrooting, ingediend op 1 Augustus of op 1 September, zou onmiddellijk door de Commissiën worden onderzocht en de bespreking zou een maand later aangevat worden.”

Beheer der Thesaurie en der Openbare Schuld.

I. — Voor het beheer in de provinciën bedraagt het krediet 2,986,040 frank.

Personeel van het Centraal Beheer. — De getalsterkte van het beroepspersoneel is thans teruggebracht op het peil van 1914, zegge 137 bedienden (135 in 1914).

Het tijdelijk en het hulppersoneel werd verhoogd ten einde het bijwerken van de aanhangige zaken te bespoedigen.

Het totaal der bedienden bedroeg, in 1926, 337 eenheden; in 1927, 312; in 1928, 286; in 1929, 258; in 1930, 257: gestadige vermindering.

Buitendiensten. — Op 31 December 1929 bestond dit personeel uit 31 agenten van de Schatkist, 13 hulpagenten van de Schatkist, 53 klerken. Alleen de getalsterkte van de klerken is met één eenheid gestegen. De vrees dat men

het aantal bedienden van zekere bureelen zou moeten vermeederen ingevolge de afschaffing van het levensbewijs in zake uitbetaling van de pensioenen, werd door de feiten niet bevestigd. De herklasseering der bureelen, die de titularissen heeft teruggeplaatst in den toestand dien zij bezaten vóór de toepassing van de koninklijke besluiten van 1 December 1924 en van 2 Juni 1925, heeft voor de jaren 1928 tot 1930 aanleiding gegeven tot een bijkomende uitgave van ongeveer 200,000 frank per jaar.

II. *Rekeningen.* — In den loop van 1929 werd de eindrekening der begrooting van het dienstjaar 1920 aan het Rekenhof overgemaakt; dit college heeft nog geen uitspraak gedaan over enkele betwiste vereffeningen die slaan op het dienstjaar 1921 en derhalve kon deze rekening nog niet worden afgesloten.

De bepalingen van 10 Mei 1929 laten vereenvoudigingen toe die het bijwerken der rekeningen merklijk zullen vergemakkelijken. Aldus zal er voor de jaren 1921 tot 1930 slechts ééne algemeene rekening worden opge maakt per vijfjarig tijdperk; de rekeningen der begrootingen alleen zullen verder afzonderlijk per dienstjaar worden verstrekt.

Het beheer houdt zich thans bezig met de eindrekening over het jaar 1922 en met de algemeene rekeningen over de jaren 1921 tot 1925.

Derhalve mag de regeling van den toestand eerlang worden tegemoet gezien.

Een lid van de Commissie doet opmerken dat de toestand der Schatkist, bekend gemaakt op 1 Januari 1928, eene voorloopige balans opgeeft der begrootingsrekeningen* over de dienstjaren 1830 tot 1927, die sluit met een eindsaldo van uitgaven ten bedrage van fr. 1,994,781,747.91. Dusdanig zou de last zijn die op de Schatkist drukt

en die nog dient gedekt door de begrootingsoverschotten der komende dienstjaren. Welnu, volgens het geachte lid zou er hier een vergissing zijn begaan van 28 milliard (papier). Inderdaad, einde 1914 bestond er een opeengehoopt mali van 375 millioen goudfrank, dat einde 1918 gestegen was tot 2,658 millioen; van 1919 tot 1923 zijn er nog vrij aanzienlijke overschotten van uitgaven in franks geweest; van 1924 tot 1927 werden er overschotten van ontvangsten geboekt doch ontvangsten in franks die steeds lager en lager stonden. Zoo men ten slotte aan de positieve en negatieve saldos eene waarde in goud aanwijst volgens den gemiddelden koers van den dollar, dan komt men voor het tijdperk van 1919 tot 1927 tot een tekort van 1,655 millioen goud, hetgeen het eindmali op 31 December 1927 opvoert tot 4,313 millioen goud of 29,889 millioen papier, in stede van de 1,994 millioen papier die in de rekeningen worden aangegeven. Voor het overige der verhooging verwijst het geachte lid naar een artikel van het economische bijblad van *L'Indépendance Belge* van 21 October 1928.

Het beheer, dat hierover werd onderzocht, antwoordt het volgende : “ Het geachte lid schijnt uit het oog te hebben verloren dat de jaarlijksche opgave van den toestand der Schatkist geen balans is, maar in haar huidigen vorm alleen een vooruitlooping op de eindrekeningen der begrooting.

In dit stuk dienen de uitslagen opgegeven mits zich streng te houden aan den vorm waarin de begrootingen werden goedgekeurd en uitgevoerd. Het is binnen dit kader dat, naar den geest der organieke wet op de boekhouding van den Staat, deze uitslagen worden opgegeven in de algemeene rekeningen en in de wetten tot regeling der begrootingen die aan de Kamers zijn voorgelegd.

De reevaluatie der rekeningen van de openbare Schatkist, voorgesteld door het geachte lid, kan niet in aanmerking worden genomen wegens de volgende redenen :

De rekeningen worden opgemaakt op grondslag van den frank die steeds de wettelijke munteenheid is gebleven. Welke ook de schommelingen van de werkelijke waarde dezer eenheid mogen geweest zijn, moeten de rekeningen over de verschillende dienstjaren vanaf 1830 worden opgemaakt in wettelijke franks. Ook heeft het totaliseeren der achtereenvolgende uitslagen van de begrotingen niets abnormaals.

De schrijver van het artikel van *L'Indépendance Belge* geeft trouwens toe dat op rekenkundig, administratief en zelfs juridisch gebied alles in orde is; de Schatkist heeft een achterstal in goud gedelgd door middel van papier-inningen zooals zij haar vooroorlogsche schuld delgt met aan de houders het aantal franks terug te betalen dat op de titels vermeld staat. "

Hieruit blijkt dat het tekort dat nog dient gedekt door middel van de bonis der komende dienstjaren, wel 1,994 miljoen frank bedroeg.

Maar, voegt het beheer er bij, het zou redelijk zijn tegenover de lasten die omstandig zijn ontleed in de toelichting, de tegenwaarde te stellen, namelijk al de bezittingen en de goederen van den Staat; kortom het ware redelijk de balans van den Staat op te maken.

III. 's Lands schuld bedroeg op 31 December 1928, 54,051 miljoen.

Zij werd op 31 December 1929 teruggebracht op 52,305 miljoen, zegge een vermindering van 1,746 miljoen.

Deze schuld behelst 27,668 miljoen buitenlandsche schuld en 24,637 miljoen binnenlandsche schuld.

Daarin rekent men als schuld op korten en op gemiddelden termijn nog

alleen een bedrag van 2,304 miljoen en wel, 769 miljoen tienjaarlijksche bons van 1922, 45 miljoen tienjaarlijksche bons voor de intrekking der marken te Eupen-Malmedy en 1490 miljoen voor de voorschotten van de Nationale Bank (intrekking der marken).

De schuld op minder dan één jaar bedraagt enkel 303 miljoen, waarvan 271 miljoen voor de dotatie van de oud-strijders.

IV. *Delgingen.* — De vermindering met 1,746 miljoen is het gevolg van de balans der delgingen en der nieuwe uitgiften in 1929.

Delgingen : voor de geconsolideerde binnenlandsche schulden, 376 miljoen; voor de geconsolideerde buitenlandsche schulden, 551 miljoen; voor de vlot-tende binnenlandsche schuld, 1,035 miljoen. Totaal, 1,962 miljoen.

Uitgiften : obligaties 5 t. h. 1925 en obligaties 6 t. h. Anic, 135 miljoen; obligaties 6 t. h. Goedkoope woningen, 80 miljoen; preferente aandeelen der Belgische Spoorwegen, afgeleverd in ruil voor schatkistbons, 1 miljoen. Totaal 216 miljoen.

Bovendien, ten gevolge van de stijging van den koers boven de over-eengekomen grens vastgesteld voor de aflossing, konden de dotaties gestort met het oog op de aflossing van zekere leeningen uitgegeven in de Vereenigde Staten op 31 December 1919 niet worden aangewend; deze sommen die 5,653,279.41 dollar bedroegen, zouden toelaten een nominaal kapitaal van 5,347,700 dollar, zegge ongeveer 92 miljoen frank, af te lossen tegen de bedragen van terugbetaling vastgesteld bij de overeenkomsten.

Het globaal bedrag der fondsen van derden, waaronder inzonderheid het bezit der particulieren in postcheck-rekeningen (1,562 miljoen) vindt men terug in de beschikbare fondsen van

de Schatkist. Derhalve vormen deze fondsen geen bestanddeel meer van de schuld op korten termijn.

Het disconto van de 15 annuïteiten der leening Morgan voert een nieuw en practisch stelsel in van de delging onzer buitenlandsche schulden. Deze zal de eerste verrichting zijn van het Fonds der Munt dat gaat worden gesticht. Andere zullen volgen.

V. Fonds tot Delging van 's lands schuld.

1^o De bijzonderste buitengewone inkomsten van het Delgingsfonds hebben opgehouden a) tengevolge van de afschaffing van de buitengewone dotatie vooreerst van 1,500 millioen, vervolgens van 1,200 millioen;

b) tengevolge van de afschaffing van de toekenning van de opbrengst der buitengewone vervreemdingen van domeingoederen.

De Commissie heeft gevraagd dat de Minister nader zou bepalen welke de buitengewone inkomsten zijn die aan het Delgingsfonds worden overgelaten. Zij wenscht vooral te weten *wanneer* het Fonds mag hopen begrootingsoverschotten te innen.

De Minister heeft geantwoord : “ Artikel 1 der wet van 31 December 1929 houdende de begrooting van 's lands middelen voor 1930 verklaart dat het Delgingsfonds vanaf 1 Januari 1930, bij wijze van buitengewone inkomsten, zal beschikken over :

a) de giften en lagaten aan den Staat gedaan zonder bijzondere aanwijzing of rechtstreeks aan het Delgingsfonds gedaan bij wijze van vrijwillige bijdrage of anderzins.

b) De overschotten van ontvangsten van de dienstjaren 1930 en volgende die de wetten tot eindregeling van de begrootingen aangeven.

Artikel 33 der wet van 15 Mei 1846 tot inrichting van de boekhouding van den Staat bepaalt dat het indienen van

het bijzonder wetsontwerp voor de eindregeling der begrooting van het laatste afgesloten dienstjaar plaats heeft in de maand die volgt op de opening van de gewone zitting van de Kamers.

Het wetsontwerp betreffende de eindregeling der begrooting van het dienstjaar 1930 zou dus bij de Kamers moeten worden ingediend in den loop der maand December 1932, maar te allen tijde en bijzonder sedert den oorlog kon dit ontwerp niet worden ingediend zonder groote vertraging. Van haren kant keuren de Kamers vaak de wetten van dien aard enkel goed verschillende jaren na het indienen van het ontwerp. Het is derhalve niet mogelijk het tijdstip te bepalen waarop het Delgingsfonds over de begrootingsoverschotten zou kunnen beschikken.

De Commissie heeft eveneens gevraagd welke verbintenissen van het Fonds in 1930 blijven voortbestaan.

De Minister antwoordt dat de afschaffing van de buitengewone dotatie van 1,200 millioen het Fonds ontslaat van zijne verbintenissen in zake terugbetaling van het saldo der vlottende schuld. Het jongste delgingsplan door de Regeering opgemaakt is verstreken sedert 31 December 1929.

Voortaan, overeenkomstig de wet houdende de begrooting van 's lands middelen voor 1930, zal het aanwenden der bijzondere middelen van het Delgingsfonds door den Minister van Financiën worden geregeld op voorstel van den beheerraad van het Delgingsfonds.

De stortingen in het Delgingsfonds gedaan wegens den buitengewonen verkoop van domeingoederen bedragen : 2 April 1927, fr. 5,776,157.14; 19 Juli 1927, fr. 8,105,211.64; 20 December 1927, fr. 60,438,384.90; 3 Maart 1928, fr. 18,346,363.25; 27 Juni 1928, fr. 73,726.87; 23 Februari 1929,

fr. 15,171,213.79; 15 November 1929, fr. 10,091,853.34; 11 December 1929, fr. 2,209,283.72; 27 Januari 1930, fr. 3,124,126.14; te samen dus fr. 123,338,320.75.

Daar de Commissie de opgave heeft gevraagd van de buitengewone vervreemdingen van domeingoederen sedert 1926, antwoordt de Minister het volgende: "Het opmaken van dezen staat zal veel tijd vergen. Vooraf zal het bestuur inlichtingen moeten vragen aan al de ontvangkantoren. Het is bij machte bijna volledige staten te verschaffen voor 1926 en 1927. Deze staten zijn ter beschikking van de Commissie voor de begroting. Anderdeels kan het Delgingsfonds haar den staat van al de vervreemdingen in 1929 verschaffen."

VI. *Het speciaal fonds van de Nationale Bank.* — In den loop van het jaar 1929 heeft het Fonds tot delging van 's lands schuld verder maandelijks een bedrag van 20 miljoen gestort in het speciaal fonds dat werd opgericht voor de terugbetaling der schuld aan de Nationale Bank.

De hoofdsom van het actief van dit fonds is aldus gestegen van 270 miljoen tot 510 miljoen. Bij dit bedrag dient nog gevoegd de opbrengst der beleggingen, zegge fr. 6,839,371.77 in 1928, en fr. 21,367,244.42 in 1929, zegge in het geheel dus fr. 538,206,616.19.

In antwoord op eene nauwkeurige vraag van de Commissie heeft de Regeering den toestand op einde December 1929 medegedeeld.

Belgische openbare fondsen: binnenlandsche leeningen, 138,795,441 frank; buitenlandsche leeningen, fr. 62 miljoen 832,539.75 (totaal: fr. 201 miljoen 627,980.75).

Deviezen, R.M. 2,158,087.74 (fr. 18 miljoen 457,045.40); Ponden sterling, 1,159,767.11 (fr. 202,137,337.46);

Dollar 3,040,403.09 (fr. 108,546,421.07) Fransche fr. 234,665.30 (fr. 330,185.81); (totaal: fr. 329,470,989.74).

Beschikbaar: fr. 131,690.44.

Verworven interesten, min de herdisconteering van de portefeuille-effecten, fr. 6,975,955.26.

Zegge als algemeen totaal: fr. 538 miljoen 206,616.19.

De portefeuille openbare fondsen bestaat uit de volgende waarden:

3% 1 ^e reeks, nom. w.	10,794,800
3% 2 ^e reeks	15,570,300
3% 3 ^e reeks	2,452,200
5% 1925	76,849,700
5% Binnenl. met premie	22,126,000
5% Nationaal herstel	15,859,300
6% Consolidatie	423,000
6% Anic	13,530,000
6 1/2% uitgegeven in Frankrijk, Fr.fr.	2,314,500
7% 's tabilisatie Engelsche schijf, Ponden	43,800
7% stabilisatie Amerikaansche schijf, Dollar	218,000
6 1/2% 1949 uitgegeven in de Ver. Staten	100,000
7% 1955 Dollar	336,000
7 1/2% 1945 Dollar	412,000
8% 1941 Dollar	323,000

In haar verslag van 1929 had onze Commissie het beheer van dit fonds gehekelde, dat 207 miljoen in deviezen had belegd en slechts 59 miljoen in openbare effecten. De statuten van het fonds bepalen inderdaad dat de inkomsten in de eerste plaats moeten dienen voor den aankoop van rechtstreeksche of onrechtstreeksche obligaties van den Belgischen Staat; alleen zoo de rentemarkt dergelijke aankopen niet toelaat, mag het fonds overgaan tot den aankoop van Belgische of buitenlandsche handelseffecten.

Uit onderstaande cijfers blijkt dat in 1929 de toestand van het fonds ver-

beterd is : 201 miljoen renten tegen 329 miljoen deviezen. Nochtans werd de letter noch de geest van de standregelen nageleefd. Het is mogelijk dat de stand van onze deviezen op de internationale markt deze massa belegging in deviezen vergt, krachtens het principe *Salus populi suprema lex*. Doch eens het gevaar geweken, vergt het statuut dat men bij voorkeur tot de beleggingen in renten zijn toevlucht neme.

Nu de overeenkomsten in zaken de marken met Duitschland is gesloten, moet het lot van het Speciaal Fonds door een nieuwe overeenkomst worden geregeld. Deze zal op hare beurt rekening moeten houden met het belang van onze openbare effecten en van ons krediet. Zij zal door het Parlement moeten worden bekrachtigd.

VII. *Het Bezit van het Speciaal Delgingsfonds. Voorschotten voor de intrekking van de Deutsche munt.* — Op 31 December 1929 bevatte het nog :

1^o De Deutsche munt aan den omloop onttrokken en in bewaring gegeven bij de Nationale Bank; haar nominaal bedrag beloopt papier-mark 3 milliard 876,735,545.70.

2^o De Deutsche waarden, voor een nominaal kapitaal van 3,266,300 papier mark, van de gemeenten en openbare inrichtingen van de teruggewonnen gebieden overgenomen, in ruil voor nominatieve inschrijvingen op het Groot Boek van 's lands schuld, 5 t. h. Nationaal Herstel.

In den loop van het jaar 1929 is de toestand niet gewijzigd wat betreft de revalorisatie der Deutsche waarden; de aangeknoopte onderhandelingen hebben tot geen nieuw resultaat geleid.

De Commissie had mededeeling gevraagd van het met Duitschland gesloten akkoord betreffende de marken

en van verschillende andere inlichtingen in verband met de wordingsgeschiedenis van dit akkoord. Daarop heeft de Regeering geantwoord : “ De desbetreffende inlichtingen zullen, op meer gepasten tijd, aan de Kamers worden medegedeeld wanneer deze over dit akkoord uitspraak zullen hebben te doen.”

In antwoord op een bepaalde vraag betreffende de evolutie van deze massa marken heeft het bestuur de volgende inlichtingen gegeven : het totaal der marken in België aan den omloop onttrokken bedroeg fr. 6,109,473,545.27 op 31 December 1929. Van dit totaal werd in Deutsche waarden belegd 2,244,315,375 mark. Het saldo, op 31 December 1929, bedraagt dus 3,865,258,170.27 mark; bovendien houdt de Nationale Bank in hare kas 11,477,375.43 mark, wat het niet belegde saldo is van de Deutsche munt aan den omloop in de teruggewonnen gebieden teruggetrokken.

De titels aangekocht met de marken, die zoowel in België als in de teruggewonnen gebieden aan den omloop werden onttrokken, werden door de Nationale Bank van België voor rekening van het Speciaal Delgingsfonds bewaard, tot op het oogenblik van hunne integrale te geldemaking in den loop der jaren 1925 en 1926. De waarden die de Staat thans nog bezit, werden niet gekocht doch aan de Schatkist overhandigd door de gemeenten en openbare instellingen van de teruggewonnen gebieden.

VIII. *Het bedrag van de briefjes* van 20 en van 5 frank door den Staat teruggenomen krachtens het besluit-wet van 26 October 1926 bleef, in 1929, op 750 miljoen bepaald. De schaarschte aan Staatsmuntwaarden legt aan de Regeering maatregelen op, die de Kamers eerlang zullen moeten goedkeuren.

De dekking der kleine briefjes bedraagt fr. 331,459,986.68, verdeeld als volgt : zilver 60.6 miljoen; goud, 199.2 miljoen; effecten in portefeuille, 68.2 miljoen; buitenlandsche correspondenten, 3.4 miljoen.

Dit bezit wordt beheerd door de Nationale Bank die in gemeen overleg handelt met den minister van financiën en de beleggingen waarborgt volgens de overeenkomst tot regeling van den Dienst van den Staatskassier. De opbrengst dezer beleggingen wordt geboekt op een reserve-rekening, waarvan het bedrag vervat is in het totaal der 331 miljoen.

IX. *Omloop van papiergeld.* — Verschillende leden der Commissie hebben de aandacht gevestigd op den omvang van onzen omloop van papiergeld, die aanzienlijk blijkt vooral zoo men rekening houdt met de toeneming van andere betaalmiddelen.

Die omloop neemt inderdaad ononderbroken toe : 4,785 miljoen in 1919; 6,260 m. in 1920; 6,415 m. in 1921; 6,876 m. in 1922; 7,537 m. in 1923; 7,873 m. in 1924; 7,813 m. in 1925; 8,945 m. in 1926; 10,034 m. in 1927; 11,511 m. in 1928; 13,437 m. in 1929. Daaraan moeten nog toegevoegd worden de 750 miljoen Staatsbriefjes.

Nochtans stijgt het bedrag van de postchecks als volgt : 5 milliard in 1919; 25 milliard in 1920; 43 milliard in 1921; 59 milliard in 1922; 83 milliard in 1923; 100 milliard in 1924; 108 milliard in 1925; 149 milliard in 1926; 204 milliard in 1927; 246 milliard in 1928; 289 milliard in 1929.

Het bedrag van de verrichtingen der Kamers voor Compensatie is in de volgende indrukwekkende verhouding gestegen : 10 milliard in 1919; 56 milliard in 1920; 105 milliard in 1921;

129 milliard in 1922; 191 milliard in 1923; 229 milliard in 1924; 251 milliard in 1925; 344 milliard in 1926; 368 milliard in 1927; 443 milliard in 1928; 483 milliard in 1929.

Zoodat in tien jaar, ondanks de vermenigvuldiging van de postchecks met 57 en van de compensatieverrichtingen met 48, de biljetten worden vermenigvuldigd met drie en in een stijgend tempo van 1.5 milliard in 1928 en bijna 2 milliard in 1929.

Uit dit alles meenden de geachte leden te mogen afleiden dat onze omloop van papiergeld overdreven wordt, welke ook de dekking in goud en gouddeviezen zij die hem waarborgt. Is het werkelijk nuttig een zoo groot deel van het krediet-saldo onzer balans te besteden aan het onbepaald verhoogden van het goud incasso, dat een niet productieve rijkdom is?

Is men van den anderen kant wel zeker dat zulke ontzaglijke omloop van papiergeld de stijging of althans het op hoog peil blijven van het index der prijzen niet bevordert, wat nadeelig is voor onzen uitvoer?

X. — *De balans der rekeningen.* — De commissie heeft aan den minister van Financiën gevraagd op grond waarvan hij op 27 December in den Senaat heeft bevestigd dat onze balans der rekeningen een merklijk overschot had geboekt. In herinnering werd gebracht dat verschillende landen, en onder meer de Vereenigde Staten, geregeld nauwkeurige inlichtingen op die grondslagen hadden bekend gemaakt.

De minister bepaalde zich bij het volgende antwoord :

“ Het is niet mogelijk, zelfs bij benadering, de betalingsbalans van een land op te maken; al te veel gegevens ontsnappen aan elke statistiek en zelfs aan elke benadering. Er bestaat maar een zeker *indicium* van het actief en het

passief eener balans : het is de valuta-markt. Wanneer, op bestendige wijze, het aanbod van vreemde deviezen de vraag overschrijdt, dan moet men daarvan afleiden dat de actieve elementen op de passieve de overhand hebben. Zoowel in 1929 als tijdens de twee vorige jaren, werden steeds meer deviezen aangeboden dan gevraagd. Daaruit kan men afleiden, zonder dat het overschot van het actief juist kunne worden bepaald, dat gedurende de laatste drie jaar de betalingsbalans van België gecrediteerd werd.

XI. *Fonds van derden en thesauriereserves.*

— De niet bijgehouden comptabiliteit belet het juiste bedrag aan te geven van de Fondsen van derden op 31 December 1929. Eene raming bij benadering geeft een totaal van 3,900 miljoen, te weten :

1° Bezit van particulieren op de post-checkrekening, 1,563 miljoen;

2° Tegenwaarde van de briefjes van 5 en 20 frank, 750 miljoen;

3° Bewaargeving van de Nationale Spoorwegmaatschappij (bedrijfskapitaal), 391 miljoen;

4° Muntfonds, 150 miljoen;

5° Fonds voor de wegen en Fonds voor de groote werken, 246 miljoen;

6° Krediet van het Delgingsfonds van de openbare schuld : 100 miljoen;

7° Andere fondsen van derden, 700 miljoen.

De reglementen en controlemaatregelen betreffende de Fondsen van derden staan in de wetten en besluiten betreffende de Staatscomptabiliteit.

Op de volgende bepaalde vraag : “ Welke maatregelen heeft de Regering genomen om te beletten dat voortaan het beheer van financiën de hand

zou leggen op de dekkingen van het Fonds van derden, hetzij om in de behoeften van de Thesaurie in crisistijd te voorzien, hetzij om andere redenen ”, heeft de minister geantwoord : “ Een productieve kasreserve van 500 miljoen frank werd in de Nationale Bank geblokkeerd. De Regering is voornemens dezen maatregel uit te breiden, doc welke voorzorgen ook mochten genomen worden, steeds zal het evenwicht van de Begroting de beste dekking voor de Fondsen van derden zijn. ”

Op 31 December 1921, bedroeg het beschikbaar geld van de Schatkist 4,645 miljoen, wat maakt tegen den koers van den dag :

a) In Belgische franken : 1° niet productieve loopende rekening bij de Nationale Bank, 447.4 miljoen;

2° Portefeuille Belgische effecten, 478.3 miljoen;

b) In deviezen : 1° Vrije rekeningen : Londen, 2,163 miljoen; New-York, 938 miljoen; Parijs, 200,000 frank; Amsterdam, 250,000 frank; Bazel, 750,000 frank; Berlijn, 13.6 miljoen.

Opbrengst bij benadering van deze deviezen en van de Belgische portefeuille, Belgische effecten : 160 miljoen frank; gemiddelde beleggingsvoet, 5.32 t. h.

2° Geblokkeerde rekeningen (reserve van de Kas voor den dienst der Fondsen van derden) Londen, 285 miljoen frank; New-York, 243 miljoen frank.

Opbrengst bij benadering in 1929 : 20 miljoen frank; gemiddelde beleggingsvoet, 5.59 t. h.

3° *Reserve* van de rekeningen hierboven onder 2° vermeld, 2.1 miljoen frank;

4° *Dekking* van de briefjes van 20 en van 5 frank : Londen, 71.3 miljoen; New-York, 54,000 frank.

Opbrengst, bij benadering, voor 1929 6 miljoen. Gemiddelde beleggingsvoet,

5.11 t. h. Deze dekking wordt aangevuld door den metaalvoorraad aan goud en zilver, op 2,398 miljoen frank geschat.

Daaruit volgt dat wij op 31 December 1929 aan deviezen bezaten te Londen 2,520 miljoen en te New-York 1,181 miljoen; en dat in den loop van dit jaar wij voor onze beleggingen in het buitenland meer dan 180 miljoen hebben ingezameld.

XII. Bankkredieten. — Vraag : In ons verslag van 1928 gaf de regeering den toestand op van de Schatkist tegenover de industrieelen als gevolg van het arrest van het Hof van Verbreking van 15 Maart 1928; de commissie zou het vervolg van deze zaak willen kennen, haren tegenwoordigen toestand en de vooruitzichten ten aanzien van de Schatkist.

Antwoord : Tengevolge van dit arrest hebben sommige koopers die de door hen gekochte deviezen hadden teruggegeven of geconsolideerd, den Belgischen Staat gedagvaard tot terugvordering van de betaalde sommen, zich daarbij beroepend op het arrest van 20 November 1926 van het Hof van Beroep te Gent. Deze rechtsvorderingen, die thans bij de 5^e Kamer van de Burgerlijke Rechtbank te Brus-

sel aanhangig zijn, brengen het heele vraagstuk van de tot heden gedane terugbetalingen weer te berde en, wordt de Staat in het ongelijk gesteld, dan wordt hij verplicht zoowat 100 miljoen frank terug te betalen.

XII. Aanpassing van de inschrijvingen op het Groot Boek op naam van minderjarigen, krankzinnigen en opgesloten. — Vraag : Herhaaldelijk werd in het Parlement het vraagstuk onderzocht — zoodra de toestand van de Schatkist het toelaten zou — een compensatie te geven aan de minderjarigen en aan de krankzinnigen waarvan het bezit, in renten omgezet, zwaar getroffen werd door de devalorisatie van den frank tot 14 centiem; welk is het bedrag van die sommen op het oogenblik van de devalorisatie ?

De Regeering antwoordt daarop :

“ Gelet op den spoedeischenden aard van de zaak is het onmogelijk het juiste bedrag te bepalen, op 26 October 1926, van de kapitalen op het Groot Boek van 's lands schuld ingeschreven op naam van minderjarigen, krankzinnigen en opgesloten.

Doch de statistieken opgemaakt op elken vervalldag, geven bij benadering de inlichtingen aan op de data die het dichtst bij de muntstabilisatie staan.

SCHULDEN	Datum van den toestand	Nominale kapitalen	Datum van den toestand	Nominale kapitalen
2.5 t. h.	1 Januari 1927	802,480	1 Juli 1926	742,980
3 t. h., 1 ^e reeks	1 Januari 1927	6,608,600	1 Juli 1926	6,537,800
3 t. h., 2 ^e „	1 November 1926	44,720,800	1 Mei 1926	46,148,800
3 t. h., 3 ^e „	1 Februari 1927	1,891,600	1 Augustus 1926	1,826,900
5 t. h., Nationaal Herstel	1 December 1926	13,996,900	1 Juni 1926	13,797,400
6 t. h., Consolidatie	15 April 1927	15,926,100	15 October 1926	15,248,700
5 t. h., 1925	1 Januari 1927	—	1 Januari 1926	—
		83,946,480		84,302,580

Beheer van de Rechtstreeksche Belastingen en van het Kadaster.

I. Het krediet voor de provinciale

diensten bedroeg 109,183,362 frank, hetzij een verhooging van 13 miljoen 980,012 frank tegenover 1929. Deze verhooging is het gevolg van de toe-

kenning van een buitengewone toelage van 10 t. h. op de wedden gedurende het jaar 1930.

1^o *Personeel*. — Bij het hoofdbestuur ging het kader, dat in 1929, 30 beroepsambtenaren en 19 uitvoeringsbedienden telde, in 1930 over op 31 en op 20. Het kader voorziet 34 beroepsambtenaren en 22 uitvoeringsbedienden.

Voor het beheer in de provinciën, telt het technisch personeel, dat in 1929, 2,235 eenheden sterk was, in 1930, 2,237 eenheden. Het hulppersoneel stijgt van 1,644 in 1929 tot 1,793 in 1930; het beheer heeft in openstaande bedieningen van klerk kunnen voorzien door de benoeming van bedienden in andere departementen afgedankt; deze vermeerdering wordt ruimschoots vergoed door het heengaan van buitengewone bedienden wier aantal — 187 in 1928 en 130 in 1929 — thans nog slechts 87 bedraagt.

2^o *Materieel*. — Gelet op de gevraagde bijkomende kredieten is het krediet op 1929 met 65,000 frank verminderd. Deze vermindering slaat op de sommen aan de post verschuldigd wegens de uitgifte van aanwijzingen tot betaling op de checkrekening en giro's per post van de ontvangers der belastingen.

II. *De stijging der ontvangsten gaat voort.*

De belastingen van den Staat (met inbegrip der aandeelen van provinciën en gemeenten), die in 1929 op 2,821 miljoen werden geraamd, moeten in 1930, 3 milliard opbrengen.

Voegt men er de provinciale en gemeentelijke opcentiemen bij, dan bereikt men in 1929, 3,290 miljoen en in 1930, 3,700 miljoen. Daar men in 1921 tot 1,155 miljoen papierfrank kwam, merkt men dat het totaal meer dan verdriedubbeld is.

Wat de *opbrengst* der rechtstreeksche belastingen betreft, zij stijgt gestadig :

in 1924, 1,673 miljoen; in 1926, 2,640 miljoen; in 1928, 3,345 miljoen; in 1929, 3,101 miljoen (voorloopige toestand op 31 Januari 1930; op denzelfden datum boekte men het vorige jaar 2,792 miljoen).

Met uitzondering van de maanden Februari tot Mei, waren de maandelijks geïnde ontvangsten in 1929 hooger dan de ontvangsten van 1928.

De *innings* stegen van 2,986 miljoen in 1927 en 4,075 in 1928 tot 4,231 miljoen in 1929, zegge een verhooging van 156 miljoen. Deze verhooging is hoofdzakelijk te wijten aan den spoed van het beheer om voortaan het grootste gedeelte van de rechtstreeksche belastingen te innen gedurende het eerste deel van het dienstjaar waarop zij slaan.

De werken betreffende de *uitreiking*, de *inzameling* en het *onderzoek* der aangiften voor bedoelde inkomstbelastingen, alsook het *opmaken der rollen* of der borderellen zijn nog verbeterd in 1929. Op 918,000 rondgedeelde aangiften waren er 863,000 of 94 t. h. einde Januari 1930 ingekomen. Van deze werden er 762,000 onderzocht; slechts 12 t. h. moesten nog nagezien worden.

III. *Vervolgelingen*. — Het aantal aangiften van belastingen op de inkomsten, waarvan het nazien door de contrôleurs de ontoereikendheid heeft doen erkennen en dat aanleiding heeft gegeven tot een verhooging van belastbare inkomsten van ten minste 2,000 frank, bedroeg 180,000 in 1925, 163,000 in 1926, 184,000 in 1927, 191,000 in 1928, en 157,000 in 1929 (voorloopige toestand).

Bij gemis van afzonderlijke aangiften per belasting, is het niet mogelijk de belastingen aan te duiden (roerende belasting op de inkomsten der belegde kapitalen, beroepsbelasting, supertaxe) die men getracht heeft te ontduiken.

De beteugeling van het begane bedrag heeft meestal aanleiding gegeven tot bestuursmaatregelen : toepassing van een geldboete, verhooging van het ontdoken recht.

Voor de grondbelasting werd geen enkel bedrag aangehaald. Het niet aangeven van den datum van betrekking of in gebruikneming der nieuw gebouwde, herbouwde- of vergrootte gebouwen, door de bedienden van het toezicht vastgesteld, zijn veelal het gevolg van de onwetendheid van hun daders; dezen hebben zich verhaast zich in regel te stellen.

In zake bijzondere taxes heeft het beheer zich verplicht gezien in tamelijk talrijke gevallen de procedure aan te vangen tot sluiting van inrichtingen wier exploitanten weigerden de taxe op de vertooningen of spelen te betalen.

IV. *Accres der belastingen.* — De regel van een accres van 600 tot 700 miljoen in zake rechtstreeksche belastingen blijkt uit de volgende getallen : 689 miljoen in 1925; 790 miljoen in 1926; 556 miljoen in 1927; 698 miljoen in 1928. Voor 1929, bedroeg het voorloopig cijfer op 31 December 545 miljoen; het vorig jaar op gelijken datum was het cijfer van hetzelfde gehalte.

V. *Supertaxe.* — Ondanks de belastingverminderingen uit hoofde der wet van 20 April 1927, die de minima der vrijgestelde inkomsten verhoogt, de supertaxe geleidelijk vermindert en daarbij het maximum bedrag vermindert, bereikte deze belasting voor 1928, gegrond op de inkomsten van 1927, 574 miljoen, zegge 163 miljoen meer dan de supertaxe in 1927. Bovendien houden deze cijfers geen rekening met de buitengewone opcentiemen op de cedulaire inkomstbelastingen, met een onderscheidenlijk bedrag van 82,5 mil-

lioen en van 106 miljoen, die in 1926 en in 1927 werden geïnd, en die voor het grootste gedeelte van de supertaxe van het volgende jaar werden afgetrokken.

Ziehier de bedragen der inkomsten aangegeven als supertaxe voor de dienstjaren 1927-1928 :

Onroerende inkomsten : 1,605 miljoen en 1,825 miljoen;

Inkomsten op aandeele, obligatiën, renten, enz. : 897 miljoen en 1,027 miljoen;

Renten van kapitalen in persoonlijke zaken belegd : 801 miljoen en 869 miljoen;

Inkomsten op hypothecaire schuldvorderingen : 142 miljoen en 152 miljoen;

Inkomsten van andere roerende kapitalen : 392 miljoen en 429 miljoen;

Beroepsinkomsten : 27,436 miljoen en 32,129 miljoen;

Hetzij een totaal van 31,273 miljoen en 36,431 miljoen.

Onaangezien het bedrag der cedulaire belastingen afgetrokken van de supertaxe en afhouding van de vermindering van het tiende der beroepsinkomsten, bedraagt het totaal der voor de supertaxe aangegeven globale inkomsten voor 1927, 28,954 miljoen en voor 1928, 34,090 miljoen.

(De inkomsten voor 1928 werden afgesloten in Juni 1929, dus vóór het einde van het dienstjaar 1928; de bepaalde cijfers zullen meer bedragen).

Welnu, het belastbaar kadastraal inkomen bedroeg in 1927, 2,765 miljoen en in 1928, 3,033 miljoen; zegge voor 1927, 626 miljoen voor het niet bebouwde en 2,139 miljoen voor het bebouwde; en voor 1928, 665 miljoen voor het niet bebouwde en 2,368 miljoen voor het bebouwde.

Wat betreft de inkomsten aangegeven voor de roerende taxes, zij

bedroegen 6,760 millioen voor 1927 en 7,550 millioen voor 1928, waarvan voor de inkomsten van buitenlandschen of gelijkgestelden oorsprong, 1,655 millioen in 1927 en 1,980 millioen in 1928; daarbuiten bedragen de inkomsten van roerende goederen, van de roerende taxes vrijgesteld, 835 millioen in 1927 en 780 millioen in 1928.

VI. — *Terugwerking op de sociale wetten van de verhooging van het van supertaxe vrijgesteld minimum:*

VRAAG: Verschillende wetten en Koninklijke besluiten voorzien gunsten voor de burgers in nood of in minder goeuden toestand. Feitelijk worden vaak als tot de eene of tot de andere, zooniet tot beide sociale standen behorende diegenen beschouwd die een lager inkomen hebben dan het levensminimum. Tot nog toe gold als levensminimum gewoonlijk het van supertaxe vrijgestelde maximum.

De Commissie verlangt te weten hoe de Regeering deze verschillende toestanden opvat in de nieuwe economie van hare fiscale hervorming. Zal zij voortaan voor basis nemen, in plaats van het van supertaxe vrijgestelde minimum, het van de bedrijfsbelasting vrijgesteld minimum of een ander?

ANTWOORD: Met het oog op de afschaffing van de supertaxe, zooals zij thans bestaat, heeft de minister van Financiën eene interministerieele Commissie aangesteld die de wijzigingen moet onderzoeken toe te brengen aan de modaliteiten van toepassing op den graad van welstand der personen, die gunsten aanvragen door de wet op de behoeftigen voorzien.

VII. *Ontvangers van belastingen.* — Het zoogenaamde vraagstuk der ontvangers wordt andermaal gesteld door het Nationaal Verbond van de ontvangers der rechtstreeksche belastingen,

douanen en accijnzen. In 1928 had de Minister van Financiën aan den verslaggever van de begrooting van financiën in de Kamer geantwoord dat hij het vraagstuk aan een nieuw onderzoek zou onderwerpen. Tot nog toe werd de toestand niet gewijzigd.

Eens te meer vestigen wij de welwillende aandacht van de Regeering op de beschouwingen die de belanghebbenden doen gelden.

Het Koninklijk besluit van 4 Mei 1920 heeft de ontvangers geschaad: 1^o in hun bevordering, ten gevolge van den buitensporigen duur der loopbaan: de maximumwedde wordt immers slechts bereikt na 34 jaar dienst als wanneer de ambtenaren van den Staat in het algemeen dit maximum bereiken op minder dan 30 jaar; 2^o door de miskennis van de geldelijke verantwoordelijkheid van de ontvangers, wanneer het hun bezoldiging geldt.

Met de maximumwedde van de ontvangers op 54,000 frank te bepalen, heeft men nagelaten deze verantwoordelijkheid te vergoeden zooals dit het geval was vóór 1920. De vooroorlogsche wedde bedroeg 9,000 frank; het vierde deel van deze wedde dekte uitsluitend de verantwoordelijkheid van den ontvanger: immers, het pensioen werd enkel berekend op de drie vierden; de verantwoordelijkheid viel weg op het oogenblik van de op pensioensstelling.

Onder het vroegere stelsel dekten de buitengewone vergoedingen ruim al de kosten van beheer en van klerken; zij lieten zelfs aan de ontvangers die werkelijk eene ontvangerij beheerden een ruime speling als casueel. De ontvangers van accijnzen en douanen die noch kosten van klerken, noch kosten van beheer hadden, genoten een wedde van 9,000 frank; desondanks werden de ontvangerijen der belastingen bij voorkeur aangevraagd; hetgeen wel bewijst

dat de buitengewone vergoedingen een ernstige winst overlieten. Met de wedde der ontvangers te verminderen, moest het beheer dan niet logisch de wettelijke bepalingen betreffende de verantwoordelijkheid der rekenplichtigen wijzigen? Welnu, zij heeft die laten voortbestaan. Trouwens de ontvangers oefenen verder zooals vroeger, onder hun uitsluitende verantwoordelijkheid, het recht van vervolging uit: de ontvangers zijn dus steeds beheerders die verantwoordelijk zijn tegenover het Rekenhof en niet tegenover de cassiers.

Dientengevolge vraagt het Verbond der ontvangers twee hervormingen: 1^o de vermindering van hun loopbaan tot een tijdperk van 30 jaar, zooals bijv. het geval is voor hun collegas van de registratie, die na dit tijdperk het maximum van hun evenredige terugbetalingen ontvangen; 2^o een vergoeding voor verantwoordelijkheid, die tot 9,000 frank kan bedragen voor de eerste klasse, hetgeen opnieuw zou aanleiding geven tot de toepassing van het coefficient 7 op hun vroegere bezoldiging; deze verantwoordelijkheidsvergoeding zou niet vatbaar zijn voor afhoudingen en zou niet in aanmerking komen voor de berekening van het pensioen.

Feitelijk zouden de ontvangers aldus hun verantwoordelijkheid, die thans vertienvoudigd is wegens de verhooging van de belastingen, andermaal zien waarborgen door het toekennen van deze vergoeding die de verzekeringspremie tegen het boekhoudingsrisico zou uitmaken.

VIII. *Kadaster.* VRAAG: Herhaaldelijk heeft de pers gewezen op talrijke ongerijndheden en schreeuwend onrechtvaardigheid bij den aanslag voor grondbelasting, wegens den ellendigen staat waarin zich ons kadaster bevindt of ten minste wegens zijne ontoereikende inrichting, die de Regeering

verplicht de grondbelasting op een hoog peil te houden. Welke maatregelen is de regeering voornemens te treffen om dezen betreurenswaardigen toestand te verhelpen die, onder meer, ten goede komt aan tal van belastingsschuldigen en nadeelig is voor de verdeelende rechtvaardigheid?

ANTWOORD: De Regeering houdt zich met de zaak onledig. Een definitieve maatregel zal echter pas genomen kunnen worden op het oogenblik dat de wetgeving uitspraak zal hebben gedaan over het wetsontwerp betreffende de rechtstreeksche belastingen, thans bij het parlement aanhangig, en onder meer over het punt te weten of de uitdrukking "kadastraal inkomen" haar tegenwoordige beteekenis moet blijven behouden.

VRAAG: Welke is de achterstand van de kadastrale mutaties? Is men klaar met het werk van hare herziening?

ANTWOORD: De kadastrale mutaties in den loop van het dienstjaar 1929 verricht, en die betrekking hebben op verhandelingen van onroerende goederen in 1928, zijn in vier provinciën geheel afgeloopen. Zij zijn het ook in vier andere provinciën, wat betreft de mutaties van de eerste beurt (identificatie der strooken, opnemen van het terrein, maken van de schetsen). De mutaties van de tweede beurt (overschrijving in de bescheiden) worden met spoed doorgezet in deze laatste provinciën in zooverre, dat zij in twee daarvan respectievelijk tegen 31 Januari en 10 Februari afgeloopen zullen zijn.

De kadastrale mutaties van het dienstjaar 1930 met betrekking tot de verhandelingen in 1929, zijn in zes provinciën ondernomen en zullen het eerlang in de drie overige zijn.

De omwerking van de kadastrale leggers n^o 212 is in zes provinciën afgeloopen. Zij moet nog worden ge-

daan in drie provinciën, respectievelijk voor vijf gemeenten, één gemeente en honderd en elf gemeenten (Luxemburg).

Bestuur van Douanen en Accijnzen.

I. *Kredieten* aangevraagd voor de buitendiensten van dit bestuur : 174,833,850 frank. Verhooging : 22,399,540 frank; deze verhooging is grootendeels te wijten aan de weddeverhooging van de bedienden.

II. *Beroepspersoneel* : 725 bedienden in 1924 en in 1925; 649 in 1926; 629 in 1927; 580 in 1928; 564 in 1929. De inkrimping gaat dus voort.

Hulppersoneel : 8,907 in 1924; 8,323 in 1925; 8,165 in 1926; 7,002 in 1927; 7,551 in 1928; en 7,396 in 1929. Een bestendige vermindering eveneens.

Doch op 1 Januari 1930 vinden wij 601 bedienden van het beroepspersoneel en 7,457 bij het hulppersoneel.

Deze vermeerdering van het personeel in 1930 is het gevolg van de toeneming van het verkeer en van de uitbreiding van het operatiegebied, namelijk te Antwerpen.

In de maand October 1929, werd aan den toldienst te Antwerpen een motorschip verstrekt om beter toezicht op de Schelde uit te oefenen. De herinrichting van dit toezicht wordt voortgezet; aldus zal, in den loop van 1930, een steiger te Lillo worden aangelegd, zoodat het schip dat voor deze plaats op anker ligt, kan verdwijnen.

De proeve aan de Zuidergrens genomen, met het oog op de vervanging van de vaste brigaden door mobiele brigaden van rijwielen voorzien, wordt eveneens op de Noordergrenzen ondernomen.

Deze maatregelen en andere dergelijke moeten de toezichtskosten doen

verminderen zonder aan de doelmatigheid van het toezicht te kort te komen.

III. *Toldienst* : In 1929 heeft de Regeering slechts gebruik gemaakt van het recht haar verleend bij de wet van 7 Juli 1926 (verlaging of verhooging van de coëfficiënten voor de specifieke rechten) ten aanzien van de volgende producten : gebruikte buitenbanden voor autos, die moeten worden bijgelascht, waarvoor het coëfficiënt 4.2 werd afgeschaft; cirkelvormige lintzagen, coëfficiënt verlaagd van 7.5 op 5; voorwerpen voor versiering, meubileering, kantoren of fantaisie, in koper, elders niet vermeld, zooals borstbeelden, beeldjes, bloemenmanden, vazen, schalen, inktpotten, schoorsteengarnituren, enz., coëfficiënt verlaagd van 8 op 7; de huishoud-, keuken- of tafelartikelen en voorwerpen voor huishoudelijk gebruik, voor versiering, meubileering, kantoren of fantaisie, elders niet vermeld : a) in gewoon metaal verguld of verzilverd (lepels en vorken, pollepels), coëfficiënt verlaagd van 8 op 7; b) niet vermeld, coëfficiënt verlaagd van 8 op 6, de ventilators wegende van 500 tot 5,000 kilogram, coëfficiënt verlaagd van 7 op 4.

Behalve het eerste, maken deze producten het voorwerp uit van een bijkomende schikking bij het Fransch-Belgisch-Luxemburgsch handelsverdrag van 23 Februari 1928.

IV. *Ontvangsten en Accres.* — Voor de tol- en statistiekrechten, stijgen de ontvangsten meer en meer : 551 miljoen in 1925; 708 miljoen in 1926; 901 miljoen in 1927; 1,097 miljoen in 1928; en 1,318 miljoen in 1929 (voorloopige cijfers).

Het accres neemt ook toe : 147 miljoen in 1926; 85 miljoen in 1927; 197 miljoen in 1928 en 318 miljoen in 1929.

V. *Weerslag van het Fransch-Belgisch-Luxemburgsch Akkoord.* — Dit akkoord, dat in voege is getreden op 15 April 1928, heeft de volgende uitslagen opgeleverd (op 31 December 1929) :

1^o Voor het jaar 1928, bereikt de waarde van den globalen invoer uit Frankrijk 6,625 miljoen, zegge 111.8 t. h. van de waarde van den invoer van 1927. Voor 1929, bedraagt deze waarde 6,916 miljoen, zegge 104 t. h. vergeleken bij 1928.

Voor de goederen vermeld in de tabel der toegevingen aan Frankrijk gedaan, bedroeg de omzet in 1928, 1,547 miljoen, hetzij 115 t. h. van de waarde van den invoer in 1927. In 1929, 1,654 miljoen of 160,9 t. h. van de waarde van den invoer in 1928.

2^o De globale uitvoer van de Belgisch-Luxemburgsche economische Unie naar Frankrijk, in 1928, wordt geraamd op 3,967 miljoen, of 129.2 t. h. van dien van 1927. In 1929, 4,067 miljoen, of 102.5 t. h. van de waarde van den uitvoer in 1928.

Ons tolbeheer, door de commissie ondervraagd, verklaart dat ondanks al zijn goeden wil, het niet mogelijk was het aandeel vast te stellen van den omzet die behoort tot de producten vermeld in de tabel der toegevingen door Frankrijk gedaan, om de dubbele reden dat onze statistische opgave geen overeenstemmende vermeldingen bevat en dat de tot heden verschenen Fransche statistieken niet omstandig genoeg zijn.

Een dergelijke toestand, reeds verleden jaar vastgesteld, na negen maand toepassing van het akkoord, is betreurenswaardig. De commissie dringt bij de Regeering aan opdat er maatregelen zouden worden getroffen om daarin te voorzien.

Hieruit volgt dat de hieronder aangegeven cijfers slechts een zeer benaderenden toestand weergeven. Uitvoer

van 1928, 624 miljoen of 120.8 t. h. vergeleken met 1927; in 1929, 779 miljoen, zegge 121.3 t. h. vergeleken met 1928.

Kortom, uit deze een-en-twintig maanden toepassing van de overeenkomst zou blijken dat de invoer van Frankrijk naar de Unie in zekere mate is toegenomen, terwijl onze uitvoer naar Frankrijk eveneens een stijging boekt.

Niettemin behoudt het verschil van het algemeen ruilverkeer ten bate van Frankrijk zijn buitensporige belangrijkheid en bestendigheid. De cijfers van 1928 en 1929 bewijzen zelfs dat dit verschil nog toeneemt ten bate van Frankrijk alswanneer de Regeering en het Parlement, met het Akkoord te sluiten, het tegenovergestelde hadden verhoopt.

Verminderings van belastingen. — De vermindering der coëfficiënten die slaan op de douanerechten en die werden vermeld onder n^r III, beteekent voor de Thesaurie een verlies van 65,000fr. in 1928 en van 1,284,000 frank voor 1929.

Wat betreft de verminderingen van ontvangsten, voortspruitende uit de handelsovereenkomsten in 1928 gesloten met Yougo-Slavië en met Frankrijk, deze bedragen 8 miljoen per jaar.

VI. *De handelsstatistiek.*

1^o VRAAG : Herhaaldelijk is er spraak geweest van een vergelijkende studie onzer statistieken betreffende den uitvoer en de buitenlandsche statistieken betreffende den invoer ten einde ten slotte te komen tot eene statistiek die beter aan de werkelijkheid beantwoordt. De zaak is van belang om meer nauwkeurig onze handelsbalans op te maken die de voornaamste grondslag onzer rekeningenbalans is. Heeft de Regeering deze studiën voortgezet : met welke landen en welke zijn de verkregen uitslagen.

ANTWOORD : Studiën in dezen zin werden niet aangevat door België in het bijzonder omdat, vermits ieder land zijne eigene methoden bezit voor het opmaken der statistieken, alleen eene zekere eenheid dezer methoden zou kunnen leiden tot een betere vergelijking der publicaties. Maar onder de bescherming van den Volkenbond werd op 14 December 1928 eene internationale overeenkomst gesloten betreffende de economische statistieken, en het Belgisch Parlement zal eerlang deze overeenkomst moeten goedkeuren. Het is te hopen dat, dank zij de uitwerkselen van deze overeenkomst, in de toekomst een ernstige vooruitgang zal worden verwezenlijkt.

2° De installatie van statistiek-machines zal dit jaar worden voltooid door den aankoop van het derde en laatste lot. Deze uitgave wordt voorzien onder artikel 59 (2,500,000 frank) van de begrooting van financiën voor 1930.

Sedert 1 Januari 1929 zijn de statistieken betreffende het transitoverkeer gecentraliseerd, hetgeen heeft toegelaten iedere maand in het Bulletin van den Handel met vreemde landen niet alleen het transitoverkeer aan te geven, maar ook het lossen en laden in onze zeehavens, zoodat de betrokken organismen thans over al de nuttige inlichtingen beschikken.

Om zich een denkbeeld te geven van den verwezenlijkten vooruitgang, volstaat het in herinnering te brengen dat vroeger het transitoverkeer, zooals ook het verkeer onzer zeehavens, enkel in de jaarlijksche tabel werden bekend gemaakt, zegge met een zoodanige vertraging, dat de inlichtingen ontdaan waren van hun hoofdzakelijk belang en wel de actualiteit.

3° De *handelsbalans* is minder gunstig dan verleden jaar.

Vergeleken bij den invoer, vertegen-

woordigt de uitvoer van 1929, 90.7 t. h., zegge een vermindering van 5.6 t. h., tegenover het procent van 1928 (96.3 t. h. vooloopig cijfer). Het jaar 1929 staat zelfs lager dan 1927 (91.6 t. h.).

De uitvoer van vervaardigde producten bereikt voor het jaar 1929 de som van 18,892 miljoen, zegge een verhooging van 1.1 milliard vergeleken bij 1928.

VII. *Accijnzen*. — Gestadige stijging der ontvangsten : van 630 miljoen in 1926, en van 796 miljoen in 1927, gaan wij in 1928 over tot 900 miljoen en in 1929 tot 975 miljoen.

Voor dezelfde jaren bedraagt het accres : 125 miljoen, 41 miljoen, 129 miljoen en 108 miljoen. Voor alcohol bedraagt het accres in 1929, 30 miljoen, voor bier 22 miljoen, voor tabak 13 miljoen.

VIII. *Verminderings van belastingen*. — Tengevolge van de handelsovereenkomst met Frankrijk zijn de volgende wijzigingen tusschenbeide gekomen : Gegiste buitenlandsche schuimdranken : de vermindering van 20 tot 15 t. h. van de speciale verbruikstaxe schijnt vergoed te worden door een verhooging van het invoerrecht; inlandsche of uit het Groot-Hertogdom Luxemburg ingevoerde gegiste schuimdranken, vermindering der ontvangsten met 1 miljoen; schuimwijnen en daarmee gelijk gestelde dranken : men merkt op dat ten slotte de ontvangsten niet zijn gedaald; suiker, vermindering van 40 tot 20 frank per 100 kilogram; op suiker in België gefabriceerd door middel van inlandsche beeten gedurende het seizoen 1929-1930. Verlies voor de Schatkist : 35 miljoen.

IX. *Vruchtenwijn*. — Dit vraagstuk,

dat voor onze voortbrengers van vruchten zoo belangrijk is, is een stap nader gekomen tot de oplossing.

Ten einde het benuttigen van geselectioneerde gist voor het vervaardigen van vruchtenwijnen toe te laten, heeft de Regeering beslist de bepalingen betreffende de inning van het accijnsrecht op deze dranken te herzien en den hiertoe noodigen tekst in te lasschen in een wetsontwerp dat in de Kamer der Volksvertegenwoordigers ter tafel werd gelegd.

De Commissie drukt den wensch uit dat het Parlement dit wetsontwerp onverwijld zou onderzoeken, daar het van belang is niet alleen voor de landbouwklasse maar ook voor de verbruikers van vruchtenwijnen die in ons land steeds talrijker worden.

X. *Luxemburgsche alcohol.* — De invoer van Luxemburgsche alcohol, die in 1927, 900.000 liter en in 1928, 1.350.000 liter bedroeg, is in 1929 gestegen tot 1.636.000 liter. Dus een nieuwe vermeerdering van 286.000 liter.

Het nadeel voor de Belgische Schatkist, dat in 1928 uit dien hoofde 36,5 miljoen bedroeg, is naar verhouding gestegen.

Nochtans, heeft er zich in Mei 1929 een nieuw feit voorgedaan : door de Belgische en Luxemburgsche regeeringen werd er een overeenkomst gesloten, waarbij het regiem der gemeenschap werd ingevoerd voor de ontvangsten in beide landen geïnd uit hoofde der accijnsrechten op brandewijn.

Spijtig genoeg, werd deze tekst nog niet bekend gemaakt; derhalve kunnen wij nog geen oordeel vellen over den inhoud van de overeenkomst of over hare beteekenis in financieel opzicht.

Beheer van Registratie en Domeinen.

I. De voor het dienstjaar 1930 aangevraagde *kredieten*, met inbegrip der ingediende amendementen, bereiken 44.066.000 frank, zegge 5 miljoen 121.535 frank meer dan de kredieten toegestaan voor 1929.

De verhooging is vooral te wijten aan : de oprichting, per afdeling, van overlaste kantoren, van dertien nieuwe ontvangkantoren en van een nieuwe hypotheekbewaring; de verhooging van 10 t. h. verleend aan het personeel; de oprichting, bij het ministerie van Financiën, van comiteiten belast met al de aankopen en al de onteigeningen van onroerende goederen, voor rekening van den Staat, door de onderscheiden ministeriële departementen.

Personeel. — Op 31 December 1929, bestond het effectief personeel van den provincialen dienst uit : 681 beroepsbedienden (met inbegrip van 200 bovenvallige) tegen 607 het vorige jaar; 244 hulpbedienden, zegge 4 minder dan in 1928; 12 tijdelijke bedienden tegen 15 verleden jaar.

II. *Ontvangsten.* — In 1929, overschreden de ontvangsten een bedrag van 4 milliard, dat tot nog toe nooit werd bereikt; het juiste bedrag is 4.092.007.790 frank. Deze ontzaglijke som overtreft met 759.207.790 frank (zegge ongeveer 23 t. h.) de vooruitzichten voorzien op de begroting van 's lands middelen voor 1929.

In het verslag onzer Commissie voor 1928 werd er kritiek uitgebracht tegen deze vooruitzichten, waarbij de opbrengst der belastingen op buitensporige wijze wordt onderschat. In het verslag voor 1929 werd de kritiek nog verscherpt omdat het ditmaal een verschil gold van 750 miljoen. Thans geldt het een verschil van ongeveer 760 miljoen. Dat is overdreven.

Uit de volgende table blijkt dat, *zoöals vroeger* in 1925, in 1926, in 1927 en in 1928, de verschillen bijzonder belangrijk zijn onder de rubrieken : registratie en overschrijving, erfenissen, zegel en overdrachttaxe.

Voor de *registratie en de overschrijving*,

overschrijden de ontvangsten de vooruitzichten met 35 t. h. en verleden jaar met 66 t. h. De uitleg door het beheer verstrekt is dezelfde als verleden jaar en het jaar te voren : belangrijke inningen op talrijke akten van vennootschappen.

AANDUIDING DER OPBRENGSTEN	Begrotings- vooruitzichten voor 1929	Invorderingen in 1929	Vershil
Registratie en overschrijving. fr.	720,000,000	970,710,000	+ 250,700,000
Griffie	6,000,000	9,939,910	+ 3,939,910
Hypotheken. — Inschrijvingsrecht	9,000,000	15,368,630	+ 6,368,630
Erfenissen	270,000,000	431,586,830	+ 161,586,830
Zegel en overdrachttaxen	2,307,500,000	2,643,698,690	+ 336,198,690
Naturalisatiën	50,000	347,250	+ 297,250
Boeten } Belastingen	8,500,000	7,270,270	— 1,229,730
} Veroordeelingen	10,000,000	10,797,960	+ 797,960
Taxe op de verenigingen zonder winstbejag . . .	1,750,000	2,288,150	+ 538,150
TOTALEN . . . fr.	3,332,800,000	4,092,007,790	+ 759,207,790

Voor de *erfenissen*, bedroeg het accres 10 tot 15 t. h. in 1927; het bedroeg 40 t. h. in 1928 en 60 t. h. in 1927.

Voor het *zegel en de overdrachttaxe*, spijs de verminderingen toegestaan in den loop van het jaar 1929, accres van ongeveer 15 t. h. Uitleg van het Beheer : verhooging der grondslagen voortspuitende uit de stijging van de prijzen en verscherping van het toezicht op de inning.

III. — *De vooruitzichten* voor 1930 bedragen 3,100 miljoen. Zij zijn dus 992 miljoen beneden de werkelijke ontvangsten van 1929.

Deze vooruitzichten werden opge- maakt met inachtneming van de verminderingen voorgesteld door de Regeer- ing in zake registratie- en overschrij- vingsrechten (20 miljoen), successie- rechten (160 miljoen) en zegel en daarmee gelijkgestelde rechten (750 miljoen).

IV. *Vervreemdingen*. — In 1929, heeft het Beheer der Domeinen voor 44 mil- lionen 625,000 frank vaste goederen verkocht (51 miljoen in 1928) :

23 miljoen komen voort van ge- sequestreerde vaste goederen;

15.4 miljoen komen voort van het gewoon domein;

6.2 miljoen komen voort van de koninklijke dotatie.

Men voorziet dat, voor 1930, de opbrengst der vervreemdingen 25 mil- lionen zal vertegenwoordigen.

V. *De inventaris van de onroerende bezittingen*.

VRAAG : In het verslag der Senaats- commissie voor de Financiën voor 1928 werd er nadruk gelegd op de nood- zakelijkheid en de gepastheid van het bijhouden van den inventaris van het onroerend bezit van den Staat, dat door den heer Theunis zoo beslist werd aangevat.

Voor den inventaris van het privaot domein, verzet er zich niets tegen dat hij worde voltooid. Voor den inven- taris van het onroerend domein van den Staat, besloot onze Commissie dat er geen reden meer bestond om het niet te hervatten en niet tot een goed einde te leiden.

Er werd voorgesteld dat, zoo het beheer zulks wenschte, er, om hetzelfde zekere netelige vraagstukken te helpen oplossen, een commissie van bevoegde personen zou kunnen worden aangesteld.

Op het punt waar wij thans gekomen zijn met onze financieele heropbeuring, met de stabilisatie van de prijzen, met het nut het actief van onze balans op te maken met het oog op ons krediet (conversies, enz.), dringt de Commissie bij de Regeering aan opdat zij gelieve te verklaren dat zij eerlang schikkingen zal nemen om dit belangrijk werk te voltooien.

ANTWOORD. — Het vraagstuk van den inventaris der Staatsgoederen werd herhaaldelijk opgeworpen en meer in het bijzonder ten tijde van de valutacrisis.

Men heeft geoordeeld dat de telling en de schatting van 's lands bezit het vertrouwen in het land zouden kunnen terugbrengen en een heilzamen invloed zouden kunnen uitoefenen op den toestand onzer financiën.

Ik heb desaangaande uitleg verstrekt in den loop der Senaatsvergadering van 29 Juli 1926. In volledige overeenstemming met den geachten verslaggever, heb ik doen gelden dat vóór alles de inflatie diende stopgezet en dat er diende uitgezien naar een stelsel van delging, van inkrimping van de schuld; dat het tentoon spreiden van de nationale eigendommen, hoe prachtig ook, niet het gevoel van onrust kon bedaren, dat binnen en buiten het land heerschte aangaande de waarde onzer devies.

Ik voegde er bij dat het opmaken van den algemeenen inventaris der Staatsgoederen uiterst moeilijk is, dat het veel werk zou vergen en dat het feitelijk meer het kenmerk van een wetenschappelijk dan van een practisch werk zou dragen.

Het bezit der Natie beslaat inder-

daad niet alleen de goederen van het privaats domein, de domeinbosschen, de lokalen ten behoeve van de verschillende diensten, het beslaat ook de afhankelijkheden van het openbaar domein, de stroomen, de rivieren en kanalen, de zeeoeveren, de havens, de wegen, de militaire inlichtingen, de musea, de gerechtshoven en gebouwen van allen aard; het beslaat ook een aanzienlijk roerend erfgoed, het materieel voor 's lands verdegiging, de boeken der bibliotheken, de handschriften, de schilderijen en kunstwerken van allen aard van onschatbare waarde.

Het vraagstuk is dus hoogst ingewikkeld. In vele gevallen trouwens bestaan lijsten en catalogi door de verschillende betrokken diensten opge maakt.

Vooraleer tot de uitvoering van het gevraagde werk over te gaan, past het eerst en vooral de wijze te verduidelijken van bepaling en gebeurlijke raming der talrijke bestanddeelen die het bezit van den Staat uitmaken en de practische mogelijkheden te onderzoeken om tot dit omvangrijk werk over te gaan.

Om in te gaan op den wensch van den geachten verslaggever, tolk van de Senaatscommissie, kan thans alleen een comiteit worden aangesteld belast met de studie en de afbakening der gegevens van het vraagstuk. ”

VI. *Sequesters*. — De oorlogssequesters hangen af en van het Beheer der Domeinen en van de Parketten.

De wet van 17 November heeft het Beheer der Domeinen gelast de goederen onder sequesters en aan Duitsche onderhoorigen toebehoorende te gelde te maken.

De verkoopingën werden stilgelegd op 22 Juni 1929 met het oog op de overeenkomst te Berlijn op 13 Juli jl. onderteekend. Luidens deze overeen-

komst ziet de Belgische regeering af van den verderen verkoop der goederen onder sequester, toebehoorende aan Duitschers of aan maatschappijen door hen gecontroleerd, en zij verbindt zich, in sommige voorwaarden, de onbezwaarde goederen, rechten en interesten op 21 Juni niet vereffend of aangehouden, terug te geven. Deze overeenkomst wordt van kracht samen met de akkoorden onlangs in Den Haag betreffende het Youngplan gesloten.

Uit dien hoofde zal de taak van het Beheer der Domeinen herleid zijn tot het oplossen van den aanhang der vereffeningsverrichtingen die 22 Juni voorafgaan en het verzekeren der uitvoering van de overeenkomst van 13 Juli.

De artikelen 19 en 22 der wet van 17 November 1921 vertrouwen aan de Parketten de opdracht toe het toezicht over het beheer der sequesters te verzekeren.

Deze omvangrijke verrichting gaat normaal voort onder de leiding der prokureurs-generaal; 2.874 quitus werden tot heden afgeleverd.

De Regeering heeft met Oostenrijk en Hongarije akkoorden gesloten gelijkwaardig met het akkoord van Berlijn van 13 Juli, zoodanig dat hetgeen hooger gezegd werd voor Duitsch bezit, eveneens geldt voor Oostenrijksch en Hongaarsch bezit.

Het benaderend bedrag der weer te geven goederen, rechten en interesten, werd in Den Haag op ongeveer 175 miljoen frank geraamd. De opbrengst der op 22 Juni 1929 onbezwaarde, vereffende of aangehouden goederen, werd bij benadering op 665 miljoen frank, zuivere opbrengst, geraamd.

VII. *Koninklijke begiftiging.* — Over de Koninklijke begiftiging werd uitleg gevraagd. De Commissie achtte dat dit

vraagstuk nader in dit verslag diende te worden toegelicht.

Artikel 4 der wet van 10 Mei 1929 legt aan de Regeering de verplichting op te zorgen voor het juridisch statuut, het beheer en de comptabiliteit van de goederen toevoorend aan het Beheer der Koninklijke begiftiging, derwijze dat dit Beheer met de gelden te zijner beschikking in zijne uitgaven kunne voorzien. Eerlang zal de Regeering dit ontwerp van regeling aan 's Konings handteekening voorleggen.

Uit de memorie van Toelichting van de wet van 10 Mei blijkt dat de bedoelde goederen bestaan uit al degenen die tegenwoordig en sedert den aanvang beschouwd worden als behoorende tot de Koninklijke begiftiging en die als zoodanig worden beheerd ter uitvoering van de Koninklijke besluiten van 30 December 1908 en van 14 December 1919. In dit opzicht zal het nieuw regiem den bestaanden toestand niet wijzigen.

Overeenkomstig de wettelijke voorschriften, zal het Koninklijk besluit nauwkeurig den rechtstoestand en de comptabiliteit van de goederen der Begiftiging moeten aangeven en zorgvuldig de controle regelen over de ontvangsten en uitgaven op grond van de wenken gegeven voor de oprichting van andere soortgelijke organismen.

Volgens de documentatie van het Beheer der Thesaurie, bedraagt de opbrengst der goederen van de Begiftiging tot 31 December 1929 te gelde gemaakt, een totaal van fr. 55 miljoen 124,836.67.

De opbrengst van dien verkoop werd in rekening gebracht, volgens de voorschriften van de Begrooting voor order, onder de rubriek : " Verkoop van vaste goederen voortkomend van giften aan den Staat door Z. M. Leopold II of door Hem gestichte organismen.

Wederbelegging in aankopen en werken ”.

Sedert 31 December 1929 werd niets verkocht. Van de goederen voortkomende van de nalatenschap van Koning Leopold II en die aan den Staat werden afgestaan krachtens overeenkomsten goedgekeurd bij de wet van 30 Maart 1914 werd een enkel vast goed verkocht. Het was een grond te Laken gelegen, Hoveniersstraat, blok vormend met een strook bedoeld bij de wet van 18 October 1908; dit alles werd openbaar toegewezen door den Ontvanger der Domeinen te Brussel op 3 Februari 1927, voor den globalen prijs van 1,775,000 frank. Het deel van den prijs voor hooger bedoelden grond werd door de comptabiliteitsdiensten

nog niet berekend; het kan bij benadering op 550,400 frank worden geraamd. De geheele som is voorloopig begrepen in hooger bedoeld bedrag van 55 miljoen. De uitgaven, gedaan met de opbrengst van deze te gelde making, bedragen samen fr. 27,498.05.

De Commissie keurt het verslag goed en, met 8 tegen 3 stemmen, stelt zij aan den Senaat voor het begrootingsontwerp te stemmen.

De Verslaggever,
CYR. VAN OVERBERGH.

De Voorzitter,
Baron DE MÉVIUS.

BIJLAGE

COMITEIT DER SCHATKIST

Vraag : a) Verschillende leden der Commissie van financiën van den Senaat zijn voorstander van de opheffing van het Comité der Schatkist, vooral sedert de massale belastingsverminderingen. Volgens hen heeft dit Comité, dat nuttig kon zijn tijdens de groote boetedoening, geen reden van bestaan meer. Het is nog alleen een middel ter inlichting van den Eersten Minister en een oorzaak van vertraging in de afhandeling der zaken van de onderscheiden ministerieele departementen. Daarbuiten zou het uitwerksel van zijn bedrijvigheid zich tot weinig beperken.

Na een gedachtenwisseling over dit vraagstuk, drukt de Commissie den wensch uit zoo nauwkeurig mogelijk te worden ingelicht over de bedrijvigheid van het Comité der Schatkist in 1929, over zijn *tegenwoordige* inrichting, over het aantal zijner ambtenaren en bedienden, over zijn *tegenwoordige* bevoegdheid, over de bekomen uitslagen.

b) De Commissie zou ook willen weten wat de bedrijvigheid van het Comité van de Schatkist was in verband met zijn jongste opdracht : vraagstukken betreffende de beschikbaarheid van ambtenaren en bedienden wegens opheffing hunner bediening; de bepaling van de kaders der hoofdbesturen; de herziening en de vaststelling van de kaders der buitendiensten, en ten slotte de benoemingen en bevorderingen van het Staatspersoneel.

Over dit laatste punt namelijk, zou de Commissie de wijze willen kennen waarop deze nieuwe bevoegdheid van het Comité van de Schatkist wordt uitgeoefend; geldt het, bij voorbeeld, wenken te geven aan de Ministers over de zaken of om specifieke gevallen te regelen ?

c) Werd de bevoegdheid van het Comité van de Schatkist in den loop van 1929 uitgebreid of ingekrompen ?

ANTWOORD :

a) *Het Comité der Schatkist zou thans geen reden van bestaan meer hebben vooral sedert de massale vermindering van belastingen. Het zou nog enkel een middel zijn om den Eersten Minister voor te lichten en een oorzaak van vertraging bij de afwikkeling van de zaken.*

De vermindering van belasting heeft voor gevolg een vermindering van de inkomsten van den Staat zoodat meer dan ooit een strenge bezuinigingspolitiek geboden is.

Het Comité van de Schatkist kan allicht den Eersten Minister voorlichten met het oog op deze politiek, alsmede de heele Regeering. Het moet dus niet alleen behouden blijven, doch in waakzaamheid toenemen bij het onderzoek van de voorgelegde vraagstukken.

Het Comité is geen oorzaak van vertraging in de afwikkeling van de zaken. Het vergadert ten minste eenmaal om de veertien dagen. Al de aangebrachte zaken worden op elke

dezer vergaderingen afgehandeld. Op dit oogenblik is er geen enkel dossier ten achter en dergelijke toestand is gewoon. Geen enkele dienst trouwens heeft tot nog toe de minste klacht over de bedrijvigheid van het Comité laten hooren. Zonder vrees te worden gelogenstraft, mag men zeggen dat, zoo al de besturen de dossiers even vlug onderzochten, men nooit geen enkele klacht meer te hooren zou krijgen.

De bewering als zou zijne bedrijvigheid niet bijster groot zijn, mist elken grond. Om zich daarvan te overtuigen moge het volstaan den aard en de verscheidenheid van de bevoegdheid van het Comité en ook de bekomen uitslagen even na te gaan.

* * *

Het Comité van de Schatkist bestaat uit drie leden :

Den heer Jaspar, Eersten Minister, voorzitter;

Baron Houtart, Minister van Financiën;

Den Heer Lippens, Minister van Verkeerswezen.

Het wordt in zijne taak bijgestaan door een directeur-generaal, een onder-directeur, een technisch bediende en eene steno-typiste.

De directeur-generaal neemt tevens het ambt waar van hoofd van den Nationalen dienst voor roerende waarden. Zijne bedrijvigheid als secretaris van het Comité valt dus buiten zijne normale bevoegdheid. Zijne medewerkers zijn gedetacheerd : de onder-directeur en de steno-typiste uit het Ministerie van Financiën, de technische bediende uit het bestuur der posterijen. Geen hunner werd in zijne hoofdbetrekking vervangen. De werkingskosten van het Comité zijn dus uiterst gering.

* * *

De bevoegdheid van het Comité van de Schatkist werd bepaald bij de Koninklijke besluiten die het hebben ingesteld of ingericht.

Met het oog op vereenvoudiging en ook op vlugheid, heeft de ministerraad aan het Comité bovendien een deel van zijne eigen bevoegdheid van administratieven aard overgedragen, hetzij om beslissingen te nemen, hetzij om advies te geven.

Het heeft voor taak, overeenkomstig de bepalingen van het Koninklijk besluit van 26 Mei 1926, de noodige maatregelen voor den dienst der Thesaurie voor te bereiden, aan de uitvoering daarvan de hand te houden en bovendien de uitgaven van den Staat te controleeren.

Het Koninklijk besluit van 26 Juni 1926 heeft zijne taak nader toegelicht.

Het moet van zijn instemming doen blijken :

1^o Met de contracten en aankopen voor leveringen, werken of vervoer, behalve wanneer de uitgave 5,000 frank niet overschrijdt, of wanneer het gewone werken van onderhoud geldt, of normale aankopen van gebruikelijke voorwerpen;

2^o Met elke belofte van toelage;

3^o Met elke oprichting van nieuwe diensten of betrekkingen.

Al de voorstellen tot bezuiniging in den schoot der Staatsdiensten worden aan het Comité voor advies voorgelegd.

De Minister van Financiën legt ten slotte aan het Comité de begrootingsvoorstellen voor.

Bij Koninklijk besluit van 8 Februari 1929 werd het gelast, binnen de grenzen der kaders bij het Koninklijk besluit van 26 December 1927 bepaald, uitspraak te doen over elke benoeming of bevordering en zijn advies te geven over de voorgestelde afwijkingen.

Twee besluiten door den Minister-raad op 18 December 1928 en op 16 December 1929 genomen, hebben het Comité van de Schatkist gelast :

1^o te beslissen:

a) over de bepaling en herziening van de kaders der buitendiensten van de verschillende ministerieele departementen;

b) over de baremas van de bedienden beneden den graad van directeur;

c) over de voorstellen tot afwijking van de bepalingen op de leeftijdsgrens van de Staatsbedienden;

d) over de voorstellen betreffende het toekennen van sommige vergoedingen, onder meer van zitpenningen.

2^o zijn advies te geven :

a) over de vaststelling en de wijziging van de kaders der hoofdbesturen;

b) over de bevorderingen in graad te verleenen buiten de grenzen der kaders.

De uitslagen bekomen door de actie van het Comité der Schatkist werden herhaaldelijk onderstreept naar aanleiding van het onderzoek van de begroting der Financiën. Het lijkt dus overbodig op het verleden terug te komen.

In den loop van het jaar 1929 kon het Comité met voldoening vaststellen dat de verschillende ministerieele departementen, rekening houdend zoowel met zijne aanmerkingen als met zijne vroegere wenken, beter ingestudeerde ontwerpen hebben ingediend, waaruit blijkt dat zij begrepen dat de actie van het Comité meer en meer uitbreiding nam in den zin van medewerking, dan wel in den zin van kritiek.

Het Comité heeft zich ingespannen om de bepalingen van het besluit tot vaststelling van het kader van het Staatspersoneel te doen eerbiedigen. Het hierbij nagestreefde doel is zoo spoedig mogelijk deze kaders overeen

te brengen met de nieuwe organieke kaders en daarbij eenvormige regelen te doen overheerschen om willekeur te vermijden en de onmisbare eenheid van opvatting in de goede werking der onderscheiden diensten van den Staat te verwezenlijken.

In dit opzicht werd het Comité er toe gebracht herhaaldelijk zijn goedkeuring te weigeren voor benoemingen of bevorderingen wier uitvoering voor uitslag zou gehad hebben af te wijken van de regelen bepaald bij het Koninklijk besluit van 16 December 1927 en het evenwicht te verbreken dat vóór twee jaar zoo moeizaam werd ingesteld tusschen de verschillende diensten.

* * *

Het Comité heeft de laatste verslagen onderzocht van de Commissie belast met de studie der werking van de Staatsdiensten, onder meer de volgende :

1^o Levering van papier, drukwerk, enz., in de ministerieele departementen;

2^o Nationaal pensioenfonds der mijnwerkers;

3^o Herinrichting der instellingen van Hoogstraeten en Merxplas;

4^o Koninklijke bibliotheek;

5^o Samentrekking der laboratoria;

6^o Levering van steenkool aan de Staatsbeheeren;

7^o Boekhouding der landbouwexploitaties van het ministerie van Justitie;

8^o Herinrichting van het kadaster.

* * *

De vraagstukken betreffende de beschikbaarheid der ambtenaren en bedienden wegens opheffing van bediening vallen in de bevoegdheid van den Ministerraad. Het Comité der Schatkist geeft evenwel zijn advies vóór de

In den loop van het jaar 1929 werd de bevoegdheid van het Comité der Schatkist uitgebreid in de hierboven aangegeven maat, bij Koninklijk besluit van 8 Februari 1929, en bij beslissing van den Ministerraad dd. 16 December 1929.

* * *

Zoo het Comité der Schatkist het hoofd heeft kunnen bieden aan een aanzienlijke taak met de medewerking van een beperkt personeel, dan is zulks uitsluitend te wijten aan de moderne methoden die het heeft aangenomen voor het vervullen van zijn taak. En wanneer men nagaat dat het aantal zaken, die op iedere vergadering aan het Comité worden voorgelegd, niet minder dan 150 bedraagt, en dat geen enkele zaak onopgelost blijft, dan moet men wel aannemen dat het Comité niet kan blijven stilstaan bij bijzonderheden, en dat het zich er toe moet bepalen, met het oog op bezuiniging en eenvormigheid, een eenvoudig recht van toezicht uit te oefenen dat aan hetzelfde heeft toegelaten positieve uitslagen te boeken spijs zijne onbetwistbaar beperkte middelen van actie.

Op gebied van werken en toelagen is de rol van het Comité vooral van preventieven aard. Zijne actie is niettemin doeltreffend en het verdwijnen van hetzelfde zou stellig het teken zijn van een terugkeer tot de vroegere dwalingen, die zoo bezwarend zijn geweest voor de Openbare Schatkist.

Dat het wordt aangevallen, dat men

zijne afschaffing eischt, is het lot beschoren aan al de organismen van toezicht, maar dat is ook het bewijs dat dit toezicht noodig is.

Dat het een bron van inlichtingen is voor het hoofd der Regeering — het is nog meer dan dat — dat is zeer normaal.

Maar wanneer de Regeering zooveel inspanningen heeft moeten doen om den financiëlen toestand te saneeren, wanneer zij binnen een betrekkelijk korten termijn gekomen is tot haar doel en de voldoening smaakt belangrijke verminderingen van belasting te kunnen toestaan, dan is stellig het oogenblik slecht gekozen om de toekomst in gevaar te brengen met een der raderwerken af te schaffen die tot dezen uitslag hebben bijgedragen.

De inzichten der Regeering betreffende de handhaving van het Comité der Schatkist werden trouwens duidelijk uiteengezet door den Eersten Minister ter Senaatsvergadering van 30 Januari 1929, wanneer hij het volgende verklaarde :

“ Dit Comité zal bestaan zoolang ik aan het bewind blijf. Het heeft immers aan het land uitstekende diensten bewezen en de schitterende toestand van de Staatskas is aan hetzelfde grootendeels te danken. Wanneer ik zal heengaan, zal een van mijn vurigste aanbevelingen aan mijn opvolger, zowel in zijn belang als in het belang van het land, wel zijn dat hij een organisme zou handhaven dat telt onder de nuttigste die wij ooit hebben gekend.”

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 26 FÉVRIER 1930.

Rapport de la Commission des Finances chargée de l'examen du Budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1930.

(Voir les n^{os} 5-XIV et 22 du Sénat.)

Présents : MM. le baron DE MÉVIUS, président ; DE CLERCQ, le comte DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, DU BOST, FRANÇOIS, LABOULLE, MOYERSOEN, MULLIE, OHN, PIERLOT et VAN OVERBERGH, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

La situation générale n'est plus aussi brillante.

Les indices de prospérité sont encore nombreux; mais il en est qui sont moins favorables; d'autres trahissent une dépression économique.

La vigilance et la prudence s'imposent.

Notre devise est ferme par continuation. Elle reste solidement gagée. Mais notre circulation fiduciaire atteint des hauteurs qui doivent fixer l'attention : l'augmentation, en douze mois, est de près de deux milliards, trois ans après la stabilisation. En 1929, cependant, l'index des prix de détail a haussé de 45 points, tandis que celui des prix du gros a baissé de 44.

Notre balance des comptes reste encore favorable. Mais la balance commerciale a diminué : de 96.3 p. c. en 1928, elle est descendue à 90.7 en 1929; donc, à un niveau inférieur à 1927.

Heureusement que la Banque Natio-

nale a pu réduire son taux d'escompte à 3 1/2.

Grâce aux plus-values énormes des impôts, la Trésorerie a rétabli la contre-valeur intégrale des Fonds de tiers, soit près de quatre milliards; elle dispose, en outre, d'un fonds de roulement qui permet de faire face à toutes les éventualités.

Notre budget général reste en équilibre. L'ensemble du budget, dépenses extraordinaires comprises, est plus que compensé par les recettes. Malgré le dégrèvement de 1,600 millions et un notable accroissement des dépenses, le projet de budget ordinaire présente 341 millions de boni et le budget des réparations 558 millions. Ces 900 millions couvrent le déficit des régies et permettent d'engager plus d'un demi-milliard pour les travaux publics, sans recourir à l'emprunt.

Nos forces productives se sont encore développées en 1929. La structure économique s'est perfectionnée. Pour comprimer le prix de revient, la rationalisation a progressé, les concen-

trations nécessaires et les ententes utiles se sont multipliées. Celles qui dominent sont l'entente des constructeurs de wagons et celle de l'Electrobel. Notre force-travail paraît employée tout entière : malgré l'importance de la main-d'œuvre étrangère, il n'y a guère de chômage. On observe toutefois un début de crise en agriculture et un ralentissement dans plusieurs industries.

Afin de soulager la production, de favoriser la consommation et de laisser de grandes disponibilités sur le marché des capitaux, l'État a consenti et va consentir des dégrèvements de l'ordre de deux milliards et demi. Le pays va donc cesser de gravir son calvaire d'impôts sans cesse grandissants, soit que ceux-ci aient été décrétés par le législateur contraint par la nécessité, soit qu'ils aient été récoltés par le Gouvernement à la suite de sous-évaluations du rendement probable. Sans doute, les rendements pour 1930 sont encore sous-évalués; mais il faut reconnaître qu'il est prudent de disposer cette année d'une marge importante, d'abord parce que nous sommes à la veille d'expérimenter des lois fiscales nouvelles; ensuite parce que des signes d'une crise économique possible se profilent à l'horizon.

Quoi qu'il en soit, après l'étape de la restauration de nos ruines de guerre, après l'étape de la dévaluation monétaire, après l'étape du soi-disant assainissement boursier, nous voici à l'étape des dégrèvements qui contribueront, sans doute, sinon à diminuer le coût de la vie, du moins à l'empêcher de hausser.

Dans son ensemble donc, la situation générale reste assez satisfaisante. Mais il convient de surveiller de près les fléchissements possibles ou probables et de ne pas négliger la leçon de certains indices sombres.

C'est ainsi que dans la seconde moitié

de 1929, on fut surpris par la baisse générale du prix des matières premières et par la crise boursière. Ces phénomènes internationaux réagirent sur notre économie. Il en résulta pour nos nationaux des pertes considérables. Si l'on ajoute ces pertes à celles qu'occasionna la dévaluation monétaire de 1926, on constate que l'amputation de l'épargne nationale fut formidable.

La baisse mondiale des matières premières est la cause principale du malaise de certaines de nos industries, et notamment de notre agriculture, au rendement annuel de plus de quinze milliards. Déjà des allègements d'impôts ont été consentis à nos industries maîtresses, telles celles du charbon et de l'agriculture. On est généralement d'accord pour faire un nouvel effort dans cette voie, surtout en vue de l'exportation, sans préjudice, bien entendu, de l'aide indispensable que l'État doit fournir sans hésiter aux institutions de recherches scientifiques en vue de l'amélioration des conditions de la production.

Quant à la crise boursière, latente depuis plusieurs mois, elle fut accentuée par la tempête américaine, qui transforma notre faiblesse en dépression. Les excès de la spéculation en 1928 et l'exagération de nos émissions, de l'ordre de 15 milliards en 1929, avaient affaibli la résistance de notre organisme. Au début de 1930, le marché de nos valeurs se trouve dans un état de recueillement. Ne pourrions-nous en profiter pour étudier avec soin la crise que nous subissons, les leçons qu'elle comporte pour nos institutions régulatrices et pour le grand public, et les remèdes possibles, sinon pour prévenir, tout au moins pour atténuer les ravages de fléaux semblables dans l'avenir? Des gouvernements étrangers nous ont montré des exemples, dont nous pour-

rions nous inspirer. Après les saignées de la guerre, de la dévaluation et de la Bourse, notre épargne qui doit fournir le capital nécessaire à l'entretien et au développement de notre production, a besoin de reprendre confiance et de se sentir protégée aussi bien que possible.

Dans cette bourrasque boursière, nos rentes maintinrent leurs cours sur le marché belge comme à l'étranger. Même à New-York, nos valeurs d'État défièrent toute attaque. Il est permis d'y voir un indice du raffermissement de notre crédit, depuis l'époque déjà lointaine de la dévaluation à 175. Plusieurs de nos rentes dépassent maintenant le pair. Le moment des conversions n'est plus éloigné. La décision des Chambres de consacrer à l'achat des rentes le boni budgétaire accentuera le mouvement pourvu que l'application de la réforme ne soit pas trop reculée; il serait utile de donner la même orientation aux organisations nationales régulatrices du marché, qui, celles-là, peuvent agir sans retard.

L'an dernier, à pareille date, un nuage noir se profilait à notre horizon : la revision du plan Dawes. Comme chacune des conférences internationales antérieures, celle qui s'annonçait n'allait-elle pas réduire à nouveau notre créance qui, en somme, conditionne l'équilibre de notre budget ? La Conférence des Experts de Paris conclut, en effet, à une réduction; celle de La Haye l'accentua, sous la pression de M. Snowden, le plénipotentiaire anglais. Finalement, la part de la Belgique dans les versements allemands ne représente plus que 5,80 p. c. au lieu des 8 p. c. de la conférence de Spa, en 1920. Et sa part est encore réduite du chef de la diminution du total des paiements allemands, qui sont descendus de 132 milliards à 55 milliards de marks-or. Il con-

vient d'ajouter qu'une certaine compensation nous a été donnée par l'accord des marks du 13 juillet 1929, qui nous garantit une annuité constante pendant trente-sept ans.

En somme, la Belgique doit toucher annuellement, 135.9 millions de Reichmarks pendant trente-sept ans. Après cette période elle ne touchera plus que les sommes nécessaires à la couverture de certaines dettes extérieures.

En valeur actuelle, tout cela nous représente un capital de 19 milliards de francs. Si l'on y ajoute les 13 milliards de francs que le Gouvernement déclare avoir touchés jusqu'ici, nous obtiendrons finalement trente-deux milliards, 4.5 milliards-or.

Si notre bilan n'est pas brillant, il a cependant cet avantage de nous permettre d'avoir une base pour la constitution de nos budgets futurs.

Espérons que le règlement de La Haye sera définitif et que nous aurons enfin échappé aux réductions continues des conférences internationales.

En somme, si l'on tient compte, dans la mesure qui convient, des signes favorables et défavorables, qui caractérisent notre situation actuelle, il semble que les directives de notre politique financière de demain peuvent se formuler ainsi :

Maintien de l'équilibre du Budget et d'une large aisance de la Trésorerie;

Amortissement plus rapide de certains emprunts particulièrement onéreux. Politique énergique en vue de préparer les conversions : emploi judicieux et rapide des bonis budgétaires pour l'achat de rentes, orientation immédiate vers le même but de nos organisations régulatrices. Plus d'emprunts nouveaux à l'extérieur. Plus d'emprunts nouveaux à l'intérieur, sauf le cas d'absolue nécessité et pour des dépenses productives. Plus de dettes

nouvelles à court terme, sous n'importe quel prétexte.

Achèvement des péréquations imposées par la dévaluation;

Orientation persévérante de notre régime fiscal et de son activité vers une vie moins chère, au-dessous du niveau des nations concurrentes;

Politique d'argent moins cher à moyen et à long terme, notamment en faveur de nos exportations;

Politique énergétique d'expansion industrielle et agricole : disparition de toute taxe à l'exportation; renforcement continu et rationalisation de nos services du commerce extérieur; en attendant un ministère du commerce, rapprochement des services de notre commerce extérieur, du commerce intérieur et de l'industrie, de façon à éviter les doubles emplois et les frictions d'une part et d'autre part à multiplier l'effet utile de l'ensemble et le rendement général; unité d'action dans les participations aux foires et aux expositions à l'étranger et mise à la disposition des organisations belges, des fonds indispensables; adaptation des douanes et accises aux nécessités mouvantes imposées par le dumping étranger; révision des accords commerciaux dans le sens d'une politique générale en faveur d'une trêve douanière internationale, en attendant une diminution des douanes elles-mêmes, etc.

La conclusion de notre Rapport de 1929 était formulée ainsi : " Pourvu que notre activité économique s'intensifie et que notre exportation se développe, pourvu que notre gestion financière soit prudente et sage, c'est dans la prospérité que la Belgique pourra célébrer le centenaire de son Indépendance nationale ".

Nos espoirs ne se sont qu'en partie réalisés. Si notre activité économique s'est développée, notre exportation a

baissé. C'est donc du côté de notre exportation que nous devons porter l'effort capital en 1930.

Vue générale du Budget du Ministère des Finances.

Le projet de budget pour 1930 est fixé à 373,548,192 francs, qui se décomposent ainsi :

Dépenses ordinaires : 368,756,882 fr;

Dépenses exceptionnelles : 4,791,310 francs.

Il y a donc un accroissement de 45,754,850 francs sur le budget voté de 1929; augmentation de 45 millions 412,583 francs aux dépenses ordinaires et augmentation de 342,267 francs aux dépenses exceptionnelles.

ADMINISTRATION CENTRALE

I. — Le Budget de l'administration centrale s'élève à 32,062,964 francs; augmentation de 3,659,206 francs.

Pour le traitement des fonctionnaires, employés et gens de service, l'augmentation est de 2,918,206 francs; elle est due à l'application des arrêtés royaux des 22 et 31 juillet 1929, accordant au personnel une subvention égale au dixième du traitement. L'augmentation du matériel est de 325,000 francs seulement.

Personnel. — L'effectif du personnel de carrière de l'Administration centrale, du Cabinet du Premier Ministre et du Cabinet du Ministre est de 716 agents, soit une augmentation de 24.

Le personnel temporaire, qui était de 112 unités en 1929, est actuellement de 111.

II. *Le service du budget.* — Comme d'habitude, la Commission a demandé

au Ministre quelle était, à la date du 31 décembre 1929, la balance des recettes et des dépenses budgétaires de 1928 et de 1929. Ainsi, pour avoir une juste vue de l'évolution de nos finances, les membres du Sénat n'ont qu'à ajouter les données qui suivent à celles de nos rapports précédents.

EXERCICE 1928

D'après les faits actuellement connus, la balance des recettes et des dépenses budgétaires de l'exercice 1928, compte tenu du produit des titres émis en paiement de dommages de guerre, solde par un boni net de 1 milliard 52,002,895 fr. 89.

BUDGET	RECETTES	DÉPENSES	EXCÉDENT	
			DES RECETTES	DES DÉPENSES
Ordinaire fr.	10,513,203,749.57	8,809,099,827.48	1,704,103,922.09	»
Extraordinaire :				
a) Proprement dit	34,166,381.08	413,304,652.54	»	379,138,271.46
b) Réparation	1,154,268,895.93	554,426,066.52	599,842,829.41	»
Administrations de la Marine, des Postes, Télégraphes, Téléphones et Aéronau- tique :				
a) Ordinaire	711,657,067.16	716,748,759.69	»	5,091,692.53
b) Extraordinaire	1,081,994.95	282,502,933.18	»	281,420,938.23
	12,414,378,088.69	10,776,082,239.41	2,303,946,751.50	665,650,902.22
Excédent des recettes fr.			1,638,295,849.28	

Compte tenu de la dotation extraordinaire du Fonds d'amortissement de la dette publique, le boni est ramené de fr. 1,638,295,849.28 à fr. 1,052,002,895.89, ainsi qu'il résulte du décompte ci-après :

Boni budgétaire	fr. 1,638,295,849.28
Dotation extraordinaire du Fonds d'amortissement	fr. 1,200,000,000.—
Produit de l'aliénation extraordinaire d'immeubles	15,171,213.79

Fr. 1,215,171,213.79

A déduire :

Dépenses prises en charge par le Fonds d'amortissement et portées au Budget de la dette publique. (Ces dépenses sont par conséquent comprises dans le chiffre de fr. 8,809,099,827.48 inscrit au tableau ci-dessus au titre des dépenses ordinaires.) fr. 628,878,260.40

fr. 586,292,953.39

Boni net fr. 1,052,002,895.89

Les résultats de l'exercice 1928, établis ci-dessus, présentent donc une sérieuse amélioration sur ceux qui ont été communiqués, à pareille date, l'année dernière. Alors que le boni net probable était évalué, au commencement de l'année 1929, à 705 millions 179,406 fr. 88, ce boni se chiffre actuellement par fr. 1,052,002,895.89, soit une augmentation de 347 millions de francs en chiffres ronds.

Cette augmentation résulte, d'une

part, d'une plus-value de recettes de 183 millions; d'autre part, d'une diminution sur l'estimation des dépenses de 164 millions (74 millions pour les dépenses ordinaires, 112 millions pour les dépenses extraordinaires, 16 millions pour les dépenses de réparation, 67 millions pour les dépenses ordinaires des administrations de la Marine, des Postes, etc., soit au total 269 millions dont il y a lieu de déduire une somme de 105 millions représentant l'accroisse-

ment sur les évaluations précédentes des dépenses extraordinaires desdites administrations.)

Interrogée sur ces différences, l'Administration répond :

“ Dans l'appréciation de ces résultats comparatifs, il convient de ne pas perdre de vue que la situation du budget de l'exercice 1928, qui a été remise à la Commission en janvier, l'an dernier, a été établie alors que ce budget était encore en cours d'exécution. Une situation basée en partie sur des évaluations comporte forcément assez bien d'éléments d'imprécision, et

la tendance existe alors de sous-évaluer les recettes restant à effectuer jusqu'à la clôture de l'exercice, tandis que sont surévaluées les dépenses restant à liquider jusqu'à cette clôture.”

EXERCICE 1929 (EN COURS)

D'après les prévisions actuelles, la balance provisoire des recettes et des dépenses budgétaires de l'exercice 1929, compte tenu du produit des titres émis en paiement de dommages de guerre, solde par un boni net de 700 millions 930,919 fr. 01.

BUDGET	RECETTES	DÉPENSES	EXCÉDENT	
			DES RECETTES	DES DÉPENSES
Ordinaire fr.	11,760,385,320.76	9,794,351,761.96	1,966,033,558.80	»
Extraordinaire :				
a) Proprement dit . . .	64,872,263.20	815,035,288.17	»	750,163,024.97
b) Réparation	1,193,958,610.50	396,021,539.10	797,937,071.40	»
Ministère des Chemins de fer, Marine, Postes, Télégraphes, Téléphones et Aéronautique :				
a) Ordinaire	781,681,015.—	947,892,141.13	»	166,211,126.13
b) Extraordinaire	6,500,000.—	429,740,296.89	»	423,240,296.89
	13,807,397,209.46	12,383,041,027.25	2,763,970,630.20	1,339,614,447.99
			EXCÉDENT DES RECETTES	fr. 1,424,356,182.21
Boni budgétaire				fr. 1,424,356,182.21
Dotation extraordinaire du Fonds d'amortissement de la Dette publique fr.			1,200,000,000.—	
Produit de l'aliénation extraordinaire d'immeubles			15,425,263.20	
			Fr. 1,215,425,263.20	
A déduire :				
Dépenses prises en charge par le Fonds d'amortissement et portées au Budget de la Dette publique. (Ces dépenses sont comprises dans le chiffre de fr. 9,794,351,761.96 inscrit au tableau ci-dessus, au titre des dépenses ordinaires.) fr.			492,000,000.—	fr. 723,425,263.20
				Boni net fr. 700,930,919.01

L'exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'exercice 1929 laissait prévoir un excédent net de recettes de fr. 29,884,108.60.

Dans la situation du budget, au 31 décembre 1929, cet excédent passe

à fr. 700,930,919.01, soit une augmentation de 671 millions de francs en chiffres ronds.

Cette augmentation résulte d'une plus-value des recettes de 2,307 millions (1), compensée, à concurrence de

(1) Compte non tenu du produit de l'aliénation extraordinaire d'immeubles attribué au Fonds d'amortissement, produit dont il n'a pu être fait état lors de l'établissement du Budget et qui vient accroître le prélèvement à opérer sur le boni budgétaire.

1,636 millions, par l'accroissement sur l'estimation des dépenses.

* * *

Les recettes de l'exercice 1929, comparativement à celles de l'exercice antérieur, accusent une plus-value de 1,393,000,000 de francs en chiffres ronds, savoir :

NATURE DES RECETTES	EXERCICE 1928	EXERCICE 1929	DIFFÉRENCE
Recettes ordinaires :			
Contributions directes fr.	3,218,000,000	3,624,000,000	+ 406,000,000
Douanes et accises	2,008,000,000	2,302,000,000	+ 294,000,000
Enregistrement et domaines	3,971,000,000	4,092,000,000	+ 121,000,000
Péages	25,000,000	24,000,000	— 1,000,000
Capitaux et revenus	288,000,000	399,000,000	+ 111,000,000
Remboursements	310,000,000	423,000,000	+ 113,000,000
Recettes exceptionnelles	10,000,000	2,000,000	— 8,000,000
Recettes compensatoires	683,000,000	894,000,000	+ 211,000,000
Fr.	10,513,000,000	11,760,000,000	+ 1,247,000,000
Recettes extraordinaires	34,000,000	65,000,000	+ 31,000,000
Recettes de réparation	1,154,000,000	1,194,000,000	+ 40,000,000
Recettes d'exploitation et recettes extraordinaires des Administrations de la Marine, des Postes, etc.	713,000,000	788,000,000	+ 75,000,000
Fr.	12,414,000,000	13,807,000,000	+ 1,393,000,000

D'autre part, les dépenses de l'exercice 1929 sont en augmentation de

1,607 millions de francs sur celles de l'exercice 1928.

NATURE DES DÉPENSES	EXERCICE 1928	EXERCICE 1929	DIFFÉRENCE
Dépenses ordinaires :			
Dette publique fr.	4,354,000,000	4,488,000,000	+ 134,000,000
Dépenses d'administration	3,536,000,000	4,036,000,000	+ 500,000,000
Non-valeurs et remboursements	919,000,000	1,270,000,000	+ 351,000,000
fr.	8,809,000,000	9,794,000,000	+ 985,000,000
Dépenses extraordinaires proprement dites	413,000,000	815,000,000	+ 402,000,000
Dépenses de réparation	554,000,000	396,000,000	— 158,000,000
Dépenses d'exploitation des administrations de la Marine, des Postes, etc.	717,000,000	948,000,000	+ 231,000,000
Dépenses extraordinaires de ces mêmes administrations	283,000,000	430,000,000	+ 147,000,000
	10,776,000,000	12,383,000,000	+ 1,607,000,000

III. *Le service des monnaies.* — En 1929, les ateliers monétaires ont maintenu leur activité.

Pour la Belgique, la fabrication a comporté : en nickel pur, 14,915,000 pièces de 1 franc et 1,000,000 pièces de 50 centimes; en cupro-nickel, 17,404,000 pièces de 25 centimes et 9,760,000 pièces de 10 centimes.

L'émission des monnaies belges a laissé un bénéfice de fr. 1,321,710.51

au profit du Fonds de prévision monétaire (loi du 17 mars 1886) et de fr. 12,318,902.70 au profit du Fonds spécial (loi du 31 décembre 1921).

Toutes les dépenses de l'Administration des monnaies sont prélevées sur les Fonds monétaires, ainsi que le coût du rapatriement des écus de 5 francs, par suite de la dissolution de l'Union latine.

L'actif du Fonds de prévision était, au 31 décembre 1929, de 41 millions

948,939 fr. 78 et celui du Fonds spécial de 136 millions 659,273 fr. 17.

Les frappes coloniales ont porté sur 10,012,500 pièces de 1 franc et de 7,620,000 pièces de 50 centimes, le tout en cupro-nickel. Les redevances dues par la Colonie s'élèvent, pour 1929, à fr. 59,922.64.

En dehors des frappes pour les besoins monétaires de la Belgique et de la Colonie, la Monnaie de Bruxelles a été chargée de la fabrication de pièces d'argent de 5 zlotys pour la Pologne. Les redevances perçues de ce chef, au 31 décembre 1929, s'élèvent à 4,392 francs; bien entendu, cette redevance est indépendante de la quote-part de l'État dans les bénéfices que laissera éventuellement cette fabrication.

Le poinçonnage des ouvrages d'or et d'argent a rapporté, en 1929, fr. 39,624.05. On a procédé, en outre, à 1,859 analyses pour le titrage des lingots et des métaux précieux; d'où une perception de 46,504 francs.

Aux questions de la Commission relatives au contrat d'entreprise en vigueur pour les frappes belges, coloniales et étrangères, l'Administration a répondu :

“ Le contrat d'entreprise de 1921, basé sur des prix forfaitaires par kilogramme de métaux monnayés, est toujours en vigueur pour les frappes belges et coloniales, mais, sans préjudice de la bonification de 10 ou de 20 p. c. au profit de l'entrepreneur; l'Administration des Monnaies rembourse rétroactivement à celui-ci, à la fin de chaque trimestre, depuis 1927, l'excédent des dépenses sur les prix de base, s'il est établi qu'il n'était pas possible d'éviter cette majoration. Tel a été le cas par suite de la hausse sensible des salaires et des prix des matières premières.”

De telle sorte que les revisions tri-

mestrielles transforment en réalité le contrat de 1921 en un contrat américain pur et simple. Aussi la Commission estime que cette convention devrait être adaptée aux contingences actuelles; d'autant plus que, selon toute vraisemblance, la fabrication sera intensifiée par l'émission prochaine de nouveaux écus de 5 francs.

D'autre part, la modernisation des presses monétaires, qui est en voie d'exécution, permettra, sans aucun doute, de diminuer les prix de revient.

IV. *Dommages de guerre.* — Le montant de nos dépenses relatives aux dommages de guerre s'élevait au 31 décembre 1929 à 23,185,600,000 francs, se décomposant comme suit :

Dommages financiers : 2,961 millions,

Dommages aux biens : 15,459 millions;

Frais des troupes belges d'occupation : 1,397 millions;

Divers : 15 millions;

Dommages aux personnes : 3,351 millions.

Dans ce montant ne sont pas comprises les charges afférentes à la partie des emprunts qui a été affectée au paiement de dommages de guerre.

V. *Réforme de l'année financière.* — A diverses reprises, à la Chambre, et en décembre dernier au Sénat, des membres ont proposé, pour éviter les douzièmes provisoires, de fixer le début de l'année financière au 1^{er} avril. Pareille réforme fut établie récemment en France et fonctionne sans difficulté depuis nombre d'années aux États-Unis, en Angleterre, en Allemagne. Le Ministre des Finances ayant répondu simplement que son administration était opposée à cette réforme, la Commission lui a demandé les motifs de cette opposition. Voici la réponse :

“ La question de la modification de

la date d'ouverture de l'exercice est posée en France depuis 1817 et en Belgique depuis 1846. Les Chambres s'en sont périodiquement occupées depuis lors et chaque fois la conclusion fut en faveur du maintien de la date du 1^{er} janvier.

L'expérience que la France a décidé de tenter à compter de l'exercice 1930, et que le Rapporteur général de la Commission sénatoriale des Finances qualifie d'expédient, nous permettra de contrôler la valeur des arguments qui plaident pour ou contre cette réforme.

Il est certain que la coïncidence de l'année budgétaire et de l'année civile est logique et nécessaire. Seule l'impossibilité absolue de voter le budget avant le 1^{er} janvier peut plaider en faveur d'une modification de cette date. Encore faut-il se souvenir des paroles de Beernaert : " Cette mesure entraînerait de grandes difficultés, et quant à l'assiette et à la perception des impôts, et quant à la comptabilité des provinces, des communes et des établissements publics qui reçoivent des subsides de l'État." De son côté, le Rapporteur général de la commission sénatoriale française des finances fait justement observer que, " lorsque le budget est voté le 1^{er} janvier, les administrations ont trois mois pour préparer les marchés qui commenceront à être exécutés au commencement des beaux jours, vers avril-mai. Si le budget n'est voté que le 1^{er} avril, les administrations n'auront pas le temps de préparer les marchés, et, vu la saison favorable aux grands travaux, on risque de perdre chaque année un mois ou deux. L'année suivante ne permet pas de rattrapper les retards. Elle les aggrave.

Le vote des Chambres ne peut-il réellement être obtenu avant le 1^{er} janvier ? Le budget, pour qu'il soit sincère, et exact, doit être préparé et voté à

une date aussi rapprochée que possible de l'ouverture de l'exercice. D'autre part, les Chambres doivent disposer du temps nécessaire pour l'examen et la discussion approfondie des projets. La question se réduit donc à déterminer le temps minimum qui s'écoulera entre le dépôt du budget et l'ouverture de l'exercice. La loi de 1846 prescrivait dix mois, et pendant cinquante-quatre années le budget fut régulièrement déposé en février pour l'exercice suivant, mais les Chambres ne s'occupèrent, à la rentrée de novembre, que du " budget amendé ", qui était le projet primitif, mis au point par une série d'amendements puisés dans les renseignements recueillis depuis février. La loi de 1900, qui fixe au 31 octobre, *au plus tard*, le dépôt du projet de budget, ne pouvait dans ces conditions que faire perdurer le régime des crédits provisoires.

" Les partisans de la fixation au 1^{er} avril de la date d'ouverture de l'exercice maintiennent le 31 octobre pour le dépôt du budget. Le temps dont doit disposer le Parlement est donc évalué à quatre ou cinq mois. Ne peut-on, comme le préconisait feu M. Mechelynck, qui avait spécialement étudié la question, modifier les habitudes parlementaires sans toucher à la loi et sans s'exposer aux inconvénients d'un changement de la date d'ouverture de l'exercice ? Le budget, déposé le 1^{er} août ou le 1^{er} septembre, serait immédiatement examiné en commissions et le débat s'ouvrirait un mois plus tard. „

Administration de la Trésorerie et de la Dette Publique

I. — Pour l'administration dans les provinces, le crédit s'élève à 2 millions 986,040 francs.

Personnel de l'Administration centrale. — L'effectif du personnel de carrière est

ramené maintenant jusqu'au niveau de 1914, soit 137 agents (135 en 1914).

Le personnel auxiliaire et temporaire a été augmenté, afin d'accélérer la mise à jour des travaux.

Le nombre total des agents s'élevait en 1926 à 337, en 1927 à 312, en 1928 à 286, en 1929 à 258, en 1930 à 257 : diminution continue.

Services extérieurs. — Au 31 décembre 1929, ce personnel se composait de 31 agents du Trésor, de 13 agents auxiliaires du Trésor et de 53 commis aux écritures. Seul, l'effectif des commis aux écritures s'est accru d'une unité. L'appréhension de devoir renforcer le nombre des employés de certains bureaux, comme conséquence de la suppression du certificat de vie en matière de paiement des pensions, n'a pas été confirmée par les faits. Le reclassement des bureaux, qui a replacé les titulaires dans la situation qu'ils avaient avant la mise en application des arrêtés royaux du 1^{er} décembre 1924 et du 2 juin 1925, a entraîné pour 1928 à 1930 un supplément de dépenses d'environ 200,000 francs annuellement.

II. *Comptes.* Dans le courant de 1929, le compte définitif du budget de l'exercice 1920 a été transmis à la Cour des comptes; ce collège n'a pas encore statué sur certaines liquidations litigieuses à rattacher à l'exercice 1921 et ce compte n'a donc pu être clôturé.

Les dispositions de la loi du 10 mai 1929 autorisent des simplifications qui faciliteront considérablement la mise à jour. C'est ainsi que pour les années 1921 à 1930 il ne sera dressé qu'un *compte général* unique par période quinquennale; les comptes des budgets seuls continueront à être rendus séparément par exercice.

L'Administration s'occupe, en ce mo-

ment, du compte définitif de 1922 et du compte général pour les années 1921 à 1925.

Il y a donc lieu d'entrevoir bientôt la régularisation de la situation.

Un membre de la Commission fait remarquer que la " Situation du Trésor " publiée au 1^{er} janvier 1928 fournit une balance provisoire des comptes budgétaires des exercices 1830 à 1927, qui solde par un excédent final de dépenses de fr. 1,994,781,747.91. Telle serait la charge grevant le Trésor et restant à couvrir par les bonis budgétaires des exercices prochains. Or, d'après l'honorable membre, il y aurait là une erreur de 28 milliards (papier). En effet, fin 1914 il y avait un mali accumulé de 375 millions de francs-or, monté à fin 1918 à 2,658 millions; de 1919 à 1923 il y a eu des excédents de dépenses faits en francs encore assez consistants; de 1924 à 1927, il y a eu des excédents de recettes, mais effectuées en francs de plus en plus faibles. Si finalement l'on assigne aux excédents (positif et négatif) une valeur en or d'après le cours moyen du dollar, on trouve pour la période de 1919 à 1927 un déficit de 1,655 millions-or, ce qui porte le mali final au 31 décembre 1927 à 4,313 millions-or ou 29,889 millions-papier, au lieu de 1,994 millions papier du compte. Pour le surplus de l'argumentation, l'honorable membre s'en réfère à un article du supplément économique de l'*Indépendance Belge* du 21 octobre 1928.

L'Administration, saisie de la question, répond en substance : l'honorable membre semble avoir perdu de vue que l'exposé annuel de la situation du Trésor public n'est pas un bilan, mais, dans sa forme actuelle, une anticipation des comptes définitifs des budgets. Dans ce document, les résultats doivent être présentés en se conformant rigou-

reusement à la forme dans laquelle les budgets ont été votés et exécutés. C'est dans ce cadre que, au vœu de la loi organique sur la comptabilité de l'État, ces résultats sont consignés dans les comptes généraux et dans les lois de règlement des budgets soumis aux Chambres.

La réévaluation des comptes du Trésor public, suggérée par l'auteur, ne peut être envisagée pour les raisons suivantes :

Les comptes sont dressés sur la base du franc, qui est toujours resté l'unité monétaire légale. Quelles que puissent avoir été les variations de la valeur effective de cette unité, les comptes des divers exercices, depuis 1830, doivent être établis en francs légaux. Ainsi la totalisation des résultats successifs des budgets n'a rien d'anormal.

L'auteur de l'article de l'*Indépendance Belge* reconnaît d'ailleurs que "arithmétiquement, administrativement et juridiquement même, tout est en ordre; le Trésor a effacé un arriéré en or au moyen d'encaissements en papier, de même qu'il se libère de sa dette d'avant-guerre en remboursant aux porteurs le nombre de francs inscrits sur leurs titres."

D'où il résulte que le déficit restant à couvrir par les bonis des exercices ultérieurs s'élevait bien au chiffre de 1,994 millions de francs.

Mais, ajoute l'Administration, il serait rationnel de mettre en regard des charges, qui sont minutieusement détaillées dans l'exposé, leur contre-partie, c'est-à-dire tous les avoirs et biens de l'État; en somme, dresser le bilan de l'État.

III. *La Dette publique*, au 31 décembre 1928, s'élevait à 54,051 millions; elle a été ramenée, au 31 décembre 1929, à 52,305 millions, soit une diminution de 1,746 millions.

Cette dette comporte 27,668 millions

de dette extérieure et 24,637 millions de dette intérieure.

Là-dedans, comme dette à court et moyen terme, on ne compte plus que 2,304 millions, à savoir 769 millions de bons décennaux de 1922, 45 millions de bons décennaux pour le retrait des marks à Eupen-Malmédy et 1,490 millions pour les avances de la Banque Nationale (retrait des marks).

La dette à moins d'un an ne comporte que 303 millions, dont 271 millions pour la dotation des combattants.

IV. *Amortissements*. — La diminution de 1,746 millions résulte de la balance des amortissements et des émissions nouvelles effectuées en 1929.

Amortissements : pour les dettes consolidées intérieures, 376 millions; pour les dettes consolidées extérieures, 551 millions; pour la dette flottante intérieure, 1,035 millions. Total, 1,962 millions.

Emissions : obligations 5 p. c. 1925 et obligations 6 p. c. de l'Anic, 135 millions; obligations 6 p. c. habitations à bon marché, 80 millions; actions privilégiées chemin de fer belge délivrées en échange de bons du Trésor, 1 million. Total, 216 millions.

En outre, par suite de l'élévation du cours au-dessus de la limite contractuelle fixée pour le rachat, les dotations versées en vue de l'amortissement de certains emprunts émis aux Etats-Unis n'ont pu être utilisées au 31 décembre 1919; ces sommes, qui s'élevaient à 5,653,279.41 dollars, permettraient d'amortir aux taux de remboursement fixés par les contrats, un capital nominal de 5,347,700 dollars, soit environ 192 millions de francs.

L'intégralité des fonds de tiers, comprenant notamment l'avoir des particuliers en comptes-chèques postaux (1,562 millions), se retrouve dans les disponibilités du Trésor; ils ont en

conséquence cessé d'être un élément de la dette à court terme.

L'escompte des 15 annuités de l'emprunt Morgan inaugure un système nouveau et pratique de l'amortissement de nos dettes extérieures. Ce sera la première opération du Fonds monétaire qui va être créé. D'autres suivront.

V. *Fonds d'amortissement de la Dette publique.* — 1° Les ressources extraordinaires principales du Fonds sont éteintes : a) par la suppression de l'allocation de la dotation extraordinaire d'abord de 1,500 millions, puis de 1,200 millions; b) par la suppression de l'allocation du produit des aliénations extraordinaires d'immeubles domaniaux.

La Commission a demandé au Ministre de préciser quelles sont les ressources extraordinaires laissées au Fonds d'amortissement. Elle désirerait surtout connaître *quand* le Fonds peut espérer encaisser des excédents budgétaires.

Le Ministre a répondu : " L'article 1^{er} de la loi du 31 décembre 1929 contenant le Budget des voies et moyens pour 1930 déclare que le Fonds d'amortissement disposera, à partir du 1^{er} janvier 1930, à titre de ressources extraordinaires : a) des *dons et legs* faits à l'État sans affectation spéciale ou faits directement au Fonds d'amortissement sous forme de contribution volontaire ou autrement; b) des *excédents de recettes afférents aux exercices 1930 et suivants*, que font apparaître les lois de règlement définitif des Budgets.

" L'article 33 de la loi du 15 mai 1846, organique de la comptabilité de l'État, stipule que la présentation du projet de loi spécial pour le règlement définitif du Budget du dernier exercice clos et arrêté a lieu dans le mois qui suit l'ouverture de la session ordinaire des Chambres. Le projet de loi relatif

au règlement définitif du Budget de l'exercice 1930 devrait donc être présenté aux Chambres dans le courant du mois de décembre 1932, mais de tout temps, et spécialement depuis la guerre, cette présentation n'a pu s'effectuer sans grand retard. De leur côté, les Chambres ne votent fréquemment les lois de l'espèce que plusieurs années après le dépôt du projet. Il n'est donc pas possible de déterminer l'époque à laquelle le Fonds d'amortissement pourra disposer des bonis budgétaires. "

La Commission a demandé aussi quels sont *les engagements* du Fonds qui subsistent en 1930.

Le Ministre répond que la suppression de la dotation extraordinaire de 1,200 millions délie le Fonds de ses engagements quant au remboursement du solde de la dette flottante. Le dernier plan d'amortissement, arrêté par le Gouvernement, est expiré depuis le 31 décembre 1929. A l'avenir, conformément à la loi contenant le Budget des voies et moyens pour 1930, " l'emploi des ressources spéciales du Fonds d'amortissement sera réglé par le Ministre des Finances, sur la proposition du Conseil d'administration du Fonds d'amortissement ..

Les versements effectués au Fonds d'amortissement du chef de la vente extraordinaire d'immeubles domaniaux comportent : 2 avril 1927, fr. 5 millions 776,157.14; 19 juillet 1927, fr. 8,105,211.64; 20 décembre 1927, fr. 60,438,384.90; 3 mars 1928, fr. 18,346,363.21; 27 janvier 1928, fr. 73,726.87; 23 février 1929, fr. 15,171,213.79; 15 novembre 1929, fr. 10,091,853.34; 11 décembre 1929, fr. 2,209,283.72; 27 janvier 1930, fr. 3,214,126.14.

Au total donc : fr. 123,338,320.75.

La Commission ayant demandé le relevé des aliénations extraordinaires d'immeubles domaniaux depuis 1926, le Ministre répond : " La confection de ce relevé demandera un temps considérable. Préalablement, l'Administration devra demander des renseignements à tous ses bureaux de recettes. Elle peut fournir des relevés presque complets pour 1926 et 1927; ces relevés sont à la disposition de la Commission du Budget. D'autre part, le Fonds d'amortissement peut lui procurer le relevé de toutes les aliénations faites en 1929. „

VI. *Le fonds spécial de la Banque Nationale.* — Au cours de l'année 1929, le „ Fonds d'amortissement de la Dette publique „ a continué les versements mensuels de 20 millions au " Fonds spécial constitué pour le remboursement de la dette envers la Banque Nationale „.

L'actif de ce fonds a passé ainsi, en principal, de 270 millions à 510 millions. A ce montant s'ajoute le produit des placements, soit fr. 6,839,371.77 en 1928 et fr. 21,367,244.42 en 1929.

Au total donc fr. 538,206,616.19.

En réponse à une question précise de la Commission, le Gouvernement a donné la situation fin décembre 1929 :

Fonds publics belges : emprunts intérieurs, 138,795,441 francs; emprunts extérieurs, fr. 62,832,539.75. (Total : fr. 201,627,980.75).

Devises, R. M. 2,158,087.74 (fr. 18 millions 457,045.40).; Liv. 1,159,767.11 (fr. 202,137,337.46); doll. 3,040,403.09 (fr. 108,546,421.07); fr. fr. 234,665.30 (fr. 330,185.81). (Total : fr. 329 millions 470,989.74).

Disponible : fr. 131,690.44.

Intérêts acquis, moins réescompte du portefeuille effets, fr. 6,975,955.26.

Soit, en total général, fr. 538 millions 206,616.19.

Le portefeuille des Fonds publics se compose des valeurs suivantes :

3 % 1 ^{re} série, val. nom.	fr. 10,794,800
3 % 2 ^e série	15,570,300
3 % 3 ^e série	2,452,200
5 % 1925	76,849,700
5 % Int. à primes	22,126,000
5 % Restaur. nat.	15,859,300
6 % Consolidation	423,000
6 % Anic	13,530,000
6 1/2 % 1923 émis en France	
f. fr.	2,314,500
7 % Stab. tranche angl. . £	43,800
7 % Stab. tranche amér. . \$	218,000
6 1/2 % 1949 émis aux États-	
Unis	\$ 100,000
7 % 1955	\$ 336,000
7 1/2 % 1945	\$ 412,000
8 % 1941	\$ 323,000

Notre Commission avait critiqué, dans son rapport de 1929, la gestion du Fonds qui avait placé 207 millions en devises et seulement 59 millions en fonds publics. Les statuts du Fonds disent, en effet, que les ressources doivent être affectées avant tout à l'achat d'obligations directes ou indirectes de l'État belge; ce n'est que si le marché des rentes ne comporte pas pareils achats, que le Fonds peut procéder à l'acquisition d'effets de commerce belges ou étrangers.

En 1929, on le constate par les chiffres ci-dessus, la situation du Fonds s'est améliorée : 201 millions de rentes contre 329 millions de devises. Néanmoins la lettre et l'esprit des statuts ne sont pas encore respectés. Il se peut que la position de notre devise sur le marché international exige ce fort placement en vertu du principe *Salus populi suprema lex*. Mais le danger passé, le statut exige qu'on revienne au placement en rentes, par préférence.

Maintenant que l'accord avec l'Allemagne en matière de marks est conclu, le sort du Fonds spécial devra

être réglé par une nouvelle convention. Il faudra que cette convention nouvelle tienne, elle aussi, compte de l'intérêt de nos fonds publics et de notre crédit. Elle devra être soumise à la ratification du Parlement.

VII. *L'avoir du Fonds spécial d'amortissement des avances pour le retrait des monnaies allemandes.* — Il comprenait encore au 31 décembre 1929 :

1^o Les monnaies allemandes retirées de la circulation, en dépôt dans les caisses de la Banque Nationale; leur montant nominal est de marks papier 3,876,735,545.70.

2^o Les valeurs allemandes s'élevant au capital nominal de 3,266,300 marks papier, reprises aux communes et établissements publics des territoires rédimés, en échange d'inscriptions nominatives au Grand Livre de la Dette publique, 5 p. c. Restauration nationale.

La situation ne s'est pas modifiée au cours de l'année 1929 en ce qui concerne la revalorisation des valeurs allemandes; les négociations engagées n'ont abouti à aucun résultat nouveau.

La Commission ayant demandé la communication de l'accord sur les marks conclu avec l'Allemagne et divers autres renseignements relatifs aux précédents de cet accord, le Gouvernement a répondu : " Les renseignements sur ce sujet seront plus opportunément communiqués au moment où les Chambres auront à statuer sur cet accord."

A une question précise sur l'évolution de cette masse de marks, l'Administration a donné les renseignements suivants : Le total des marks retirés de la circulation en Belgique s'élevait à 6,109,473,545.27 au 31 décembre 1929. Sur ce total ont été prélevés et affectés à des placements en valeurs allemandes, 2,244,215,375 marks. Le solde des marks

existant encore au 31 décembre 1929 est donc de 3,865,258,170.27 marks; en outre, la Banque Nationale garde dans ses caisses 11,477,375.43 marks, constituant le solde non employé des monnaies allemandes retirées de la circulation dans les territoires rédimés.

Les titres achetés au moyen de marks retirés de la circulation tant en Belgique que dans les territoires rédimés, ont été conservés par la Banque Nationale de Belgique, pour compte du Fonds spécial d'amortissement, jusqu'à leur réalisation intégrale au cours des années 1925 et 1926. Les valeurs que l'État possède encore actuellement n'ont pas été achetées, mais remises au Trésor par des communes et établissements publics des territoires rédimés.

VIII. *Le montant des coupures* de 20 et de 5 francs, reprises par l'État en vertu de l'arrêté-loi du 26 octobre 1926, est resté fixé, en 1929, à 750 millions. La pénurie de ces signes monétaires d'État impose des mesures que le Gouvernement soumettra incessamment aux Chambres.

La couverture des petites coupures atteint fr. 331,459,986.68, se décomposant ainsi : argent, 60.6 millions; or, 199.2 millions; effets en portefeuille, 68.2 millions; correspondants étrangers, 3.4 millions.

La gestion de ces avoirs s'effectue à l'intervention de la Banque Nationale, qui agit de commun accord avec le Ministre des Finances et est garante des placements, conformément à la convention réglant le service du caissier de l'État. Le produit des placements est attribué à un compte de réserve dont le montant est compris dans le total des 331 millions.

IX. *Circulation fiduciaire.* — Divers membres de la Commission attirent l'attention sur le volume de notre cir-

circulation fiduciaire, qui paraît très considérable si l'on considère la progression des autres moyens de paiement.

En effet, il monte sans arrêt : 4,785 millions en 1919; 6,260 m. en 1920; 6,415 m. en 1921; 6,876 m. en 1922; 7,537 m. en 1923; 7,873 m. en 1924; 7,813 m. en 1925; 8,945 m. en 1926; 10,034 m. en 1927; 11,511 m. en 1928; 13,437 m. en 1929. A quoi il faut encore ajouter les 750 millions de coupures de l'État.

Cependant que le montant des chèques postaux suit la progression suivante : 5 milliards en 1919; 25 milliards en 1920; 43 milliards en 1921; 59 milliards en 1922; 83 milliards en 1923; 100 milliards en 1924; 108 milliards en 1925; 149 milliards en 1926; 204 milliards en 1927; 246 milliards en 1928; 289 milliards en 1929.

Cependant encore que le montant des opérations des Chambres de compensation suit la progression étonnante que voici : 10 milliards en 1919; 56 milliards en 1920; 105 milliards en 1921; 129 milliards en 1922; 191 milliards en 1923; 229 milliards en 1924; 251 milliards en 1925; 344 milliards en 1926; 368 milliards en 1927; 443 milliards en 1928; 483 milliards en 1929.

De sorte qu'en dix ans, malgré que les chèques postaux se sont multipliés par 57 et les opérations de compensation par 48, les billets se sont multipliés par 3 et en un rythme croissant de 1,5 milliard en 1928 et de près de 2 milliards en 1929.

Les honorables membres concluent de l'ensemble de ces constatations que notre circulation fiduciaire devient exagérée, quelle que soit d'ailleurs la garantie d'or et de devises-or qui la soutient. Est-il vraiment utile d'employer une si grande partie du solde créditeur de notre balance des comptes à l'accroissement indéfini de l'encaisse-or, richesse improductive ? D'autre

part, est-on bien certain qu'une aussi formidable circulation fiduciaire ne tend pas à la hausse ou tout au moins au maintien élevé de l'indice des prix, ce qui contrarie notre exportation ?

X. *La balance des comptes.* — La Commission a demandé au Ministre des Finances quelles étaient les données de base qui lui avaient permis d'affirmer à la séance du 27 décembre du Sénat que nous avons un excédent notable de la balance des comptes. La question rappelait que divers pays, et notamment les États-Unis, publiaient périodiquement des renseignements précis sur des données de base.

Le Ministre se borne à cette réponse : " Il n'est pas possible d'établir, même approximativement, la balance des paiements d'un pays; trop d'éléments constitutifs de cette balance échappent à toute statistique et même à toute évaluation. Il n'existe qu'un *indice* de la position active ou passive de la balance : c'est le marché des changes. Lorsque d'une manière continue les offres de devises étrangères dépassent les demandes, on doit en inférer que les éléments actifs priment les éléments passifs. Aussi bien en 1929 que pendant les deux années précédentes, les offres de devises ont presque constamment dépassé les demandes. De ce fait, on est en droit de conclure, sans que l'excédent de l'actif puisse être déterminé de façon précise, que la balance des paiements de la Belgique a été créditrice pendant la période des trois dernières années. "

XI. *Fonds de tiers et réserves de trésorerie.* — Le retard existant dans la comptabilité empêche de donner le montant exact des Fonds de tiers au 31 décembre 1929. Une évaluation approximative donne un total de 3,900 millions. A savoir :

1^o Avoir des particuliers en comptes chèques postaux, 1,563 millions;

2^o Contre-partie des billets de 5 et 20 francs, 750 millions;

3^o Dépôt de la Société Nationale des Chemins de fer (fonds de roulement), 391 millions;

4^o Fonds monétaires, 150 millions;

5^o Fonds des routes et fonds des grands travaux, 246 millions;

6^o Crédit du Fonds d'amortissement de la Dette publique, 100 millions;

7^o Autres fonds de tiers, 700 millions.

Les règlements et mesures de contrôle concernant les Fonds de tiers figurent dans les lois et arrêtés relatifs à la comptabilité publique.

A cette question précise : " Quelles mesures le Gouvernement a-t-il pris pour empêcher dorénavant l'Administration des Finances de toucher aux couvertures des Fonds de tiers, soit en vue de parer aux besoins de la Trésorerie en temps de crise, soit pour d'autres motifs ", le Ministre a répondu :

" Une réserve productive de caisse de 500 millions de francs est bloquée à la Banque Nationale. Le Gouvernement a l'intention d'étendre cette mesure, mais quelles que soient les précautions qui pourront être prises, la meilleure protection des Fonds de tiers sera toujours l'équilibre du Budget. "

Les disponibilités du Trésor s'élevaient, au 31 décembre 1929, à 4,645 millions, soit aux cours du jour :

a) *En francs belges* : 1^o Compte-courant non productif d'intérêts à la Banque Nationale, 447.4 millions; 2^o Portefeuille effets belges, 478.3 millions;

b) *En devises* : 1^o Comptes livres : Londres, 2,163 millions; New York, 938 millions; Paris, 200,000 francs; Amsterdam, 250,000 francs; Bâle, 750,000 francs; Berlin, 13.6 millions.

Produit approximatif de ces devises et du portefeuille belge, effets belges : 160 millions de francs; taux moyen des placements 5.32 p. c.

2^o Comptes bloqués (Réserve de Caisse pour le service des fonds de tiers) : Londres, 285 millions de francs; New-York, 243 millions de francs. Produit approximatif en 1929 : 20 millions de francs; taux moyen des placements, 5.59 p. c.

3^o Réserve des comptes mentionnés ci-dessus sub. 2^o, 2.1 millions de francs.

4^o Couverture des billets de 20 et de 5 francs : Londres, 71.3 millions; New-York, 54,000 francs. Produit approximatif pour 1929, 6 millions. Taux moyen des placements, 5.11 p. c. Cette couverture se complète par le stock de métal or et argent évalué à 239.8 millions de francs.

D'où il suit qu'au 31 décembre 1929, nous avons en devises à Londres, 2,520 millions et à New-York, 1,181 millions; et qu'au cours de cette année, nous avons recueilli pour nos placements à l'étranger, plus de 180 millions.

XII. *Crédits bancaires.* — Question : Dans notre rapport de 1928, le Gouvernement indiquait la situation du Trésor vis-à-vis des industriels à la suite de l'arrêt de la Cour de cassation du 15 mars 1928; la Commission voudrait connaître la suite de cette affaire, son état actuel et ses perspectives d'avenir, au point de vue du Trésor.

Réponse : A la suite de cet arrêt, certains acheteurs ayant restitué les devises achetées par eux ou les ayant consolidées, ont assigné l'Etat belge en répétition des sommes payées, invoquant l'arrêt du 20 novembre 1926 de la Cour d'appel de Gand. Ces procès, qui se plaident devant la 5^e Chambre du Tribunal civil de Bruxelles, remettent en question toutes les resti-

tutions faites à ce jour, et, en cas d'échec pour l'Etat, ils imposeraient finalement à ce dernier des décaissements de l'ordre de cent millions de francs.

XIII. Péréquation des inscriptions au grand livre au nom des mineurs, des interdits et des colloqués. — Question : Diverses fois, il fut question au Parlement de donner — dès que l'état du Trésor le permettrait — une compensation aux mineurs et aux interdits dont le patrimoine, converti en rentes, a été profondément atteint par la dévalorisation du franc à 14 centimes; à

quelles sommes s'élevaient les biens des orphelins, interdits et colloqués, au moment de la dévalorisation ?

Le Gouvernement répond : " Vu l'urgence, il est impossible d'établir le montant exact, à la date du 26 octobre 1926, des capitaux inscrits au Grand Livre de la Dette publique au nom de mineurs, des interdits et des colloqués. Mais les statistiques dressées à chaque échéance d'arrérages permettent de donner approximativement les renseignements demandés aux dates les plus rapprochées de la stabilisation monétaire.

DETTES	DATE DE LA SITUATION	CAPITAUX NOMINAUX	DATE DE LA SITUATION	CAPITAUX NOMINAUX
2.5 p. c.	1 ^{er} janvier 1927	802,480	1 ^{er} juillet 1926	742,980
3 p. c., 1 ^{re} série.	1 ^{er} janvier 1927	6,608,600	1 ^{er} juillet 1926	6,537,800
3 p. c., 2 ^e "	1 ^{er} novembre 1926	44,720,800	1 ^{er} mai 1926	46,148,800
3 p. c., 3 ^e "	1 ^{er} février 1927	1,891,600	1 ^{er} août 1926	1,826,900
5 p. c. Restauration Nationale	1 ^{er} décembre 1926	13,996,900	1 ^{er} juin 1926	13,797,400
6 p. c. Consolidation	15 avril 1927	15,926,100	15 octobre 1926	15,248,700
5 p. c. 1925	1 ^{er} janvier 1927	—	1 ^{er} janvier 1926	—
		83,946,480		84,302,580

Administration des Contributions directes et du Cadastre.

I. *Le crédit* pour les services provinciaux s'élève à 109 millions 183,362 francs, en augmentation de 13,980,012 francs sur 1929. Cette augmentation résulte, en ordre principal, de l'allocation, pendant l'année 1930, d'une subvention exceptionnelle de 10 p. c. des traitements.

1^o *Personnel.* — A l'administration centrale, l'effectif, qui était en 1929 de 30 agents de carrière et de 19 agents d'exécution, a passé en 1930 à 31 et à 20. Le cadre prévoit 34 agents de carrière et 22 agents d'exécution.

Pour l'administration dans les provinces, l'effectif du personnel technique, qui était de 2,235 en 1929, est de 2,237 en 1930. Quant au personnel auxiliaire, il passe de 1,644 (1929)

à 1,793 en 1930; l'administration a pu pourvoir aux vacances d'emploi de commis aux écritures, par la nomination d'agents licenciés d'autres départements; cette augmentation est en grande partie compensée par le départ d'employés extraordinaires dont le nombre — 187 en 1928 et 130 en 1929 — n'est plus actuellement que de 87.

2^o *Matériel.* — Compte tenu des crédits supplémentaires sollicités, le crédit est en diminution de 65,000 francs sur 1929; cette diminution vise les redevances postales dues du chef de l'émission d'assignments en débet du compte des chèques et virements postaux des receveurs des contributions.

II. *L'augmentation des perceptions continues.*

Les impôts de l'Etat (y compris

les parts des provinces et des communes), qui étaient estimés en 1929 à 2.821 millions, doivent donner en 1930, trois milliards.

Si l'on y ajoute les additionnels provinciaux et communaux, on arrive à 3,290 millions en 1929 et à 3,700 millions en 1930. Comme, en 1913, on parvenait à 1,155 millions de francs-papier, on voit que le total a plus que triplé.

Quant au *rendement* des impôts directs, il progresse sans se lasser : en 1924, 1,673 millions; en 1926, 2,640 millions; en 1928, 3,345 millions; en 1929, 3,101 millions (situation provisoire au 31 janvier 1930: à la même date, l'année dernière, on comptait 2,792 millions).

Exception faite pour les mois de février à mai, les recettes effectuées mensuellement en 1929 n'ont cessé d'être supérieures aux perceptions de 1928.

Les *recouvrements* ont passé, de 2,986 millions en 1927 et de 4,075 millions en 1928, à 4,231 millions en 1929, soit une augmentation de 156 millions. Cette augmentation résulte, en ordre principal, de la diligence de l'administration en vue de recouvrer dorénavant la plus grande partie des impôts directs pendant la première année de l'exercice auquel ils se rapportent.

Les travaux de *distribution*, de *recueillement* et de *vérification* des déclarations aux impôts sur les revenus, ainsi que la *formation des rôles* ou des bordereaux se sont encore améliorés en 1929. Sur 918,000 déclarations distribuées, 863,000, soit 94 p. c., étaient rentrées fin janvier 1930. Sur ce nombre 762,000 étaient examinées; il n'en restait que 12 p. c. à vérifier.

III. *Poursuites*. — Le nombre des

déclarations aux impôts sur les revenus, dont la vérification par les contrôleurs a fait reconnaître l'insuffisance et a donné lieu à une augmentation de revenus taxables d'au moins 2,000 francs, s'est élevé à 180,000 en 1925, à 163,000 en 1926, à 184,000 en 1927, à 191,000 en 1928 et à 157,000 pour 1929 (situation provisoire).

A défaut de déclaration séparée par impôt, il n'est pas possible de préciser les impôts (taxe mobilière sur les revenus des capitaux investis, taxe professionnelle, supertaxe) que l'on a tenté d'éluider.

La répression des fraudes commises a le plus souvent donné lieu à des mesures administratives : application d'une amende, accroissement du droit éludé.

Pour l'impôt foncier, aucune fraude n'a été signalée; les omissions de déclarations de la date d'occupation ou de mise en usage des bâtiments nouvellement construits, reconstruits ou agrandis, constatées par les agents de la surveillance, procèdent plutôt de l'ignorance de leurs auteurs; ceux-ci se sont empressés de se mettre en règle.

En matière de taxes spéciales, l'administration s'est vue obligée d'entamer, dans des cas assez nombreux, la procédure en fermeture d'établissements dont les exploitants refusaient de payer la taxe sur les spectacles ou sur les jeux.

IV. *Plus-values*. — La règle d'une plus-value de 600 à 700 millions, en matière d'impôts directs, résulte des chiffres suivants : 689 millions en 1925; 790 millions en 1926; 556 millions en 1927; 698 millions en 1928.

Pour 1929, au 31 décembre, le chiffre provisoire était de 545 millions; l'année précédente, à pareille date, le chiffre était du même ordre.

V. *Supertaxe.* — Nonobstant les dégrèvements résultés de la loi du 20 avril 1927, qui a relevé les minima des revenus exonérés et atténué la progressivité de la supertaxe, tout en abaissant son taux maximum, cet impôt pour 1928, basé sur les revenus de 1927, s'est élevé à 574 millions, soit 163 millions de plus que la supertaxe de 1927. Encore ces chiffres ne tiennent-ils pas compte des additionnels extraordinaires aux impôts cédulaires sur les revenus, d'un montant respectif de 82 ½ millions et de 106 millions, qui ont été perçus en 1926 et en 1927, et qui ont été déduits pour la plus grande partie de la supertaxe de l'année suivante.

Voici les montants des revenus déclarés à la supertaxe pour les exercices 1927 et 1928 :

Revenus immobiliers : 1,605 millions et 1,825 millions;

Revenus d'actions, d'obligations, de rentes, etc. : 897 millions et 1,027 millions;

Revenus des capitaux investis dans les affaires personnelles : 801 millions et 869 millions;

Revenus de créances hypothécaires : 142 millions et 152 millions;

Revenus de capitaux mobiliers autres : 392 millions et 429 millions;

Revenus professionnels : 27,436 millions et 32,129 millions;

Soit au total : 31,273 millions et 36,431 millions.

Abstraction faite du montant des impôts cédulaires déduits de la supertaxe et de la réduction du dixième des revenus professionnels, le montant net des revenus globaux déclarés à la supertaxe s'élève pour 1927 à 28,954 millions et pour 1928 à 34,090 millions.

(Les revenus de 1928 ont été arrêtés en juin 1929, c'est-à-dire avant la clôture de l'exercice 1928; les chiffres définitifs seront plus élevés.)

Or, le revenu cadastral imposable s'élevait en 1927 à 2,765 millions, et en 1928 à 3,033 millions; soit pour 1927, 626 millions pour le non-bâti et 2,139 millions pour le bâti; et pour 1928, 665 millions pour le non-bâti et 2,368 millions pour le bâti.

Quant aux revenus déclarés à la taxe mobilière, ils s'élèvent à 6,760 millions pour 1927 et à 7,550 millions pour 1928, dont pour les revenus d'origine étrangère ou assimilés, 1,655 millions en 1927 et 1,980 millions en 1928. En outre, les revenus de biens mobiliers exemptés de la taxe mobilière se chiffrent par 835 millions en 1927 et 780 millions en 1928.

VI. *Conséquence de l'élévation du minimum exonéré de la supertaxe sur les lois sociales :*

Question : Plusieurs lois et arrêtés royaux prévoient des faveurs pour les citoyens dans le besoin ou dans une situation peu aisée. En fait, sont souvent considérés comme réduits à l'un ou à l'autre de ces niveaux sociaux, sinon à l'un et à l'autre, ceux qui ne jouissent pas d'un revenu correspondant au minimum vital. Le minimum vital envisagé était jusqu'ici d'habitude le minimum exonéré de la supertaxe.

La Commission désire savoir comment le Gouvernement envisage ces diverses situations dans l'économie nouvelle de sa réforme fiscale. Prendra-t-il notamment pour base dorénavant, au lieu du minimum exonéré de la supertaxe, le minimum exonéré de la taxe professionnelle ou tout autre?

Réponse : Envisageant la suppression de la supertaxe telle qu'elle existe aujourd'hui, le Ministre des Finances a provoqué la constitution d'une Commission interministérielle, qui aura à examiner les modifications à apporter aux conditions et modalités d'application du degré d'aisance des per-

sonnes sollicitant les faveurs accordées par la loi aux nécessiteux.

VII. *Receveurs des contributions.* — La question dite des receveurs est posée à nouveau par l'Association nationale des receveurs des contributions directes, douanes et accises. En 1928, le Ministre des Finances avait répondu au rapporteur du budget des finances de la Chambre, qu'il allait soumettre la question à un examen nouveau. Jusqu'ici la situation n'a pas été modifiée. Une fois de plus, nous appelons la bienveillante attention du Gouvernement sur les considérations que font valoir les intéressés.

L'arrêté royal du 4 mai 1920 a lésé les receveurs : 1° dans leur avancement par suite de la longueur excessive de la carrière : le traitement maximum ne s'obtient en effet qu'après 34 années de service, alors que la généralité des fonctionnaires de l'État l'atteignent en moins de 30 ans; 2° par la méconnaissance de la responsabilité pécuniaire des receveurs lorsqu'il s'agit de la rétribuer.

En fixant à 54,000 francs le traitement maximum des receveurs, on a omis de rémunérer cette responsabilité, comme elle l'était avant 1920. Le traitement d'avant guerre était de 9,000 francs; le quart de ce traitement couvrait uniquement la responsabilité du receveur : en effet, la pension n'était calculée que sur les trois quarts; la responsabilité tombait au moment de la mise à la retraite. Sous le régime antérieur, les indemnités extraordinaires couvraient largement tous les frais de gestion et de commis; elles laissaient même aux titulaires de recettes qui géraient effectivement une marge appréciable en casuel. Les receveurs des accises et des douanes, qui n'avaient ni frais de commis, ni frais de gestion, avaient un traitement de 9,000 francs;

malgré cela, les recettes des contributions étaient sollicitées de préférence; ce qui prouve que les indemnités extraordinaires laissaient un sérieux bénéfice. En réduisant les émoluments des receveurs, l'Administration ne devait-elle pas logiquement modifier les dispositions légales sur la responsabilité des comptables ? Or, elle les a laissé subsister. Au surplus, les receveurs continuent, comme autrefois, d'exercer sous leur seule responsabilité, le droit de poursuivre : les receveurs sont donc toujours des gestionnaires, justiciables de la Cour des Comptes et non des caissiers.

En suite de quoi, l'Association des receveurs demande deux réformes : 1° la réduction de leur carrière à une période de 30 ans, comme, par exemple, leurs collègues de l'enregistrement qui, après cette période, obtiennent le maximum de leurs remises proportionnelles; 2° une indemnité de responsabilité pouvant s'élever jusqu'à 9,000 francs pour la première classe, ce qui ramènerait l'application du coefficient sept à leurs anciennes rémunérations; cette indemnité de responsabilité ne serait pas susceptible de retenu et n'entrerait pas en ligne de compte pour le calcul de la retraite.

En somme, les receveurs verraient ainsi à nouveau leur responsabilité, *actuellement décuplée* par la majoration des impôts, garantie par l'appoint de cette indemnité qui constituerait la prime d'assurance contre le risque comptable.

VIII. *Cadastre.* — *Question :* La presse a signalé de nombreuses anomalies et de véritables injustices dans l'imposition foncière, à raison de l'état déplorable dans lequel se trouve notre cadastre ou du moins son organisation insuffisante qui oblige le Gouvernement à maintenir un taux élevé à la taxe

foncière. Quelles mesures le Gouvernement compte-t-il prendre pour remédier à cette situation regrettable qui, notamment, avantage nombre de contribuables et nuit à la justice distributive?

Réponse : Le Gouvernement se préoccupe de la question. Toutefois, une mesure définitive ne pourra être prise qu'au moment, proche d'ailleurs, où la législature se sera prononcée sur le projet de loi concernant les impôts directs actuellement soumis à ses délibérations et notamment sur le point de savoir s'il convient de conserver à l'expression " revenu cadastral " le sens qu'on lui reconnaît actuellement.

Question : Quel est l'arriéré des mutations cadastrales? Le travail de refonte des mutations est-il achevé?

Réponse : Les mutations cadastrales effectuées au cours de l'exercice 1929 et qui sont relatives aux transactions immobilières survenues en 1928, sont totalement achevées dans quatre provinces. Elles le sont aussi dans quatre autres, en ce qui concerne les mutations de la première tournée (identification des parcelles; parcours du terrain, formation des croquis). Quant aux mutations de seconde tournée (transcription dans les documents), elles sont activement poussées dans ces dernières provinces au point que dans deux, elles seront terminées respectivement pour le 31 janvier et le 10 février.

Les mutations cadastrales de l'exercice 1930 se rapportant aux transactions survenues en 1929, sont entreprises dans six provinces et le seront incessamment dans les trois autres.

La refonte des matrices cadastrales n° 212 est terminée dans six provinces. Elle reste à faire dans trois provinces respectivement pour cinq communes,

une commune, cent et onze communes (Luxembourg).

Administration des Douanes et Accises.

I. *Crédits* ollicités pour les services extérieurs de cette Administration : 174,833,850 francs. Augmentations : 22,399,540; cette augmentation est due, pour la plus grande partie, au relèvement des rétributions des agents.

II. *Personnel de carrière* : 725 agents en 1924 et en 1925; 649 en 1926; 629 en 1927; 580 en 1928; 564 en 1929. Donc, diminution continue.

Personnel auxiliaire : 8,907 en 1924; 8,323 en 1925; 8,165 en 1926; 7,002 en 1927; 7,551 en 1928 et 7,396 en 1929. Encore diminution continue.

Mais au 1^{er} janvier 1930, nous trouvons 601 agents au personnel de carrière et 7.457 au personnel auxiliaire.

Cet accroissement de personnel, en 1930, résulte de l'augmentation du trafic et de l'extension des zones d'opération, notamment à Anvers.

Au mois d'octobre 1929, un bateau moteur a été fourni à la douane d'Anvers pour assurer, dans des conditions mieux appropriées, la surveillance de l'Escaut. La réorganisation de cette surveillance se poursuit; ainsi, dans le courant de 1930, un débarcadère sera construit à Lillo, et permettra de supprimer le bateau stationnaire mouillé à la hauteur de cette localité.

Les essais, commencés à la frontière méridionale, en vue de remplacer les brigades sédentaires par des brigades mobiles pourvues de vélocipèdes, sont en développement aussi à la frontière du Nord.

Ces mesures, et d'autres semblables, tendent à réduire les frais de sur-

veillance, tout en lui conservant l'efficacité nécessaire.

III. *Douanes.* — En 1929, le Gouvernement n'a fait usage du pouvoir que lui confère la loi du 7 juin 1926 (relever ou réduire les coefficients qui affectent les droits spécifiques) qu'à l'égard des produits ci-après :

Les enveloppes pour automobiles, usagées, destinées à être rechapées, pour lesquelles le coefficient 4.2 a été supprimé; les scies à ruban sans fin, coefficient réduit de 7.5 à 5; les objets d'ornement, d'ameublement, de bureau ou de fantaisie, en cuivre, non dénommés ailleurs, tels que bustes, statuettes, jardinières, vases, cache-pots, plateaux, coupes, encriers, garnitures de cheminée, etc., coefficient réduit de 8 à 7; les articles de ménage, de cuisine ou de table, et ustensiles propres aux usages domestiques, objets d'ornement, d'ameublement, de bureau ou de fantaisie, non dénommés ailleurs : *a*) en métaux communs, dorés ou argentés (cuillers et fourchettes de table, louches), coefficient réduit de 8 à 7; *b*) non dénommés, coefficient réduit de 8 à 6; les ventilateurs pesant de 500 à 5,000 kilogrammes, coefficient réduit de 7 à 4.

Sauf le premier, ces produits ont fait l'objet de l'arrangement additionnel à l'accord commercial franco-belgo-luxembourgeois du 23 février 1928.

IV. *Recettes et plus-values.* — Pour les droit de douane et de statistique, l'accroissement des recettes s'accroît de plus en plus : 551 millions en 1925; 708 millions en 1926; 901 millions en 1927; 1,097 millions en 1928 et 1,318 millions en 1929 (chiffres provisoires).

Les plus-values s'accroissent aussi : 147 millions en 1926; 85 millions en 1927; 197 millions en 1928 et 318 millions en 1929.

V. *Répercussion de l'accord franco-belgo-luxembourgeois.* — Cet accord, mis en vigueur le 15 avril 1928, a donné les résultats suivants (au 31 décembre 1929) :

1° Pour l'année 1928, la valeur des importations totales de France atteint 6,625 millions, soit 111.8 p. c. de la valeur des importations de 1927. Pour 1929, cette valeur est de 6,916, soit 104 p. c. comparativement à 1928.

Pour les marchandises reprises au tableau des concessions faites à la France, le trafic, en 1928, s'éleva à 1,547 millions, représentant 115 p. c. de la valeur des importations en 1927. En 1929, 1,654 millions, soit 106.9 p. c. de la valeur des importations de 1928.

2° Les exportations totales de l'Union économique belgo-luxembourgeoise vers la France, en 1928, sont évaluées à 3,967 millions, soit 129.2 p. c. de celles de 1927. En 1929, 4,067 millions, soit 102.5 p. c. de la valeur des exportations de 1928.

Notre administrations des douanes interrogée par la Commission, déclare que, malgré toute sa bonne volonté, il ne lui est guère possible d'établir la part de trafic revenant aux produits dans le tableau des concessions faites par la France, pour la double raison que notre nomenclature statistique ne comporte pas de positions qui y correspondent et que les statistiques françaises, parues à ce jour, ne sont pas suffisamment détaillées.

Une pareille situation, déjà constatée l'an dernier, après neuf mois d'application de l'accord, est regrettable. La commission insiste auprès du Gouvernement afin que des mesures soient prises pour y remédier.

Il en résulte que les chiffres qui suivent ne donnent qu'une situation très approximative. Exportations de 1928, 642 millions ou 120.8 p. c. comparativement à 1927; en 1929, 779 mil-

lions, soit 121.3 p. c. comparativement à 1928.

En somme, il résulterait de ces vingt et un mois d'application de l'accord, que si les importations de la France dans l'Union ont augmenté dans une certaine mesure, nos exportations vers la France accusent aussi un accroissement.

Néanmoins, la différence du trafic général, au profit de la France, garde son importance excessive et sa constance. Les chiffres de 1928 et de 1929 prouvent même que cette différence augmente au profit de la France, alors qu'en concluant l'accord le Gouvernement et le Parlement avaient espéré le contraire.

Dégrèvements. — La réduction des coefficients qui affectent les droits de douane et qui ont été cités au III, se traduit par une perte de trésorerie de 65,000 francs en 1928 et de 1 million 284,000 francs pour 1929.

Quant aux réductions de recettes résultant des accords commerciaux conclus en 1928 avec la Yougo-Slavie et la France, elles sont de 8 millions par an.

VI. *La statistique commerciale.*

1^o QUESTION : A diverses reprises, il a été question d'une étude comparée de nos statistiques à l'exportation et des statistiques étrangères à l'importation, afin d'en dégager finalement une statistique répondant mieux à la réalité. L'affaire est d'importance pour déterminer avec plus de précision notre balance commerciale qui est la principale donnée de base de notre balance des comptes. Le Gouvernement a-t-il poursuivi ces études, avec quels pays et quels résultats ont ils été atteints ?

RÉPONSE : Des études dans le sens indiqué n'ont pas été poursuivies par la Belgique en particulier, parce que

chaque pays ayant ses méthodes propres d'établissement des statistiques, seule une certaine unification de ces méthodes pourrait conduire à une meilleure comparabilité des publications. Mais sous les auspices de la Société des Nations a été conclu à Genève (1), le 14 décembre 1928, une convention internationale concernant les statistiques économiques, que le Parlement belge, pour sa part, sera appelé à approuver prochainement. Il est à espérer que, grâce aux effets de cette convention, se réaliseront, dans l'avenir, de sérieux progrès.

2^o L'installation des machines à statistique sera achevée cette année par l'achat du troisième et dernier lot. Cette dépense fait l'objet de l'article 59 (2,500,000 francs) du budget des Finances pour 1930.

Depuis le 1^{er} janvier 1929, les données statistiques relatives au transit sont centralisées; ce qui a permis de donner chaque mois dans le Bulletin du commerce avec les pays étrangers, non seulement le trafic de transit, mais aussi les débarquements et les embarquements dans nos ports maritimes; de sorte que les organismes intéressés disposent aujourd'hui de toutes les informations utiles.

Pour juger du progrès réalisé, il suffit de se rappeler qu'autrefois le transit comme le trafic des ports maritimes n'apparaissaient que dans le tableau annuel, soit avec un recul tel que les renseignements étaient dépourvus de leur intérêt capital, l'actualité.

3^o *La balance commerciale* est moins favorable que l'an dernier.

Comparativement aux importations, les exportations de 1929 représentent 90.7 p. c., soit une diminution de 5.6 p. c. au regard du pourcentage

(1) Voir doc. du Sénat, n° 77.

de 1928 (96.3, chiffre provisoire). 1929 se classe même en dessous de 1927 (91.6).

L'exportation des produits fabriqués atteint, pour 1929, 18,892 millions, soit une augmentation de 1.1 milliard par rapport à 1928.

VII. *Accises.* — Toujours la marche ascendante des recettes : de 630 millions en 1926 et de 796 millions en 1927, nous passons à 900 millions en 1928 et à 975 millions en 1929.

Pour ces mêmes années les plus-values se chiffrent ainsi : 125 millions, 41 millions, 129 millions et 108 millions. Pour les alcools, la plus-value, en 1929, est de 30 millions, pour les bières, 22 millions, pour les tabacs, 13 millions.

VIII. *Dégrèvements.* — A la suite de l'accord commercial avec la France, les modifications suivantes sont intervenues : boissons fermentées mousseuses étrangères : la réduction de 20 à 15 p. c. de la taxe spéciale de consommation semble compensée par un relèvement du droit d'entrée; boissons fermentées mousseuses indigènes ou importées du Grand-Duché de Luxembourg, diminution des recettes d'un million; vins mousseux et boissons assimilées : on observe qu'en fin de compte les recettes n'ont pas fléchi; sucres, réduction de 40 à 20 francs par 100 kilos sur les sucres fabriqués en Belgique, au moyen de betteraves indigènes pendant la campagne 1929-1930, perte pour le Trésor, 35 millions.

IX. *Vins de fruits.* — Cette question, si importante pour nos producteurs de fruits, a fait un pas vers sa solution.

Pour permettre l'utilisation de levures sélectionnées à la fabrication des vins de fruits, le Gouvernement a décidé d'amender les dispositions relatives à la perception du droit d'accise sur ces

boissons et d'insérer le texte nécessaire à cette fin dans un projet de loi déposé sur le bureau de la Chambre des Représentants.

La Commission émet le vœu que le Parlement s'occupe sans retard de ce projet de loi, qui intéresse non seulement la classe agricole, mais les consommateurs de vins de fruits, de plus en plus nombreux dans notre pays.

X. *Alcools luxembourgeois.* — L'importation des alcools luxembourgeois, qui atteignait en 1927, 900,000 litres et en 1928, 1,350,000 litres, est monté en 1929 à 1,636,000 litres; donc une nouvelle augmentation de 286,000 litres.

Le préjudice du Trésor belge, qui s'élevait de ce chef en 1928 à 36.5 millions, a augmenté en proportion.

Cependant, un fait nouveau s'est produit en mai 1929 : les Gouvernements belge et luxembourgeois ont conclu un accord établissant le régime de la communauté pour les recettes réalisées dans les deux pays du chef des droits d'accise sur les eaux-de-vie.

Malheureusement, ce texte n'a pas encore été publié : en conséquence nous ne pouvons encore émettre un jugement ni sur le contenu de l'accord ni sur sa portée au point de vue financier.

Administration de l'Enregistrement et des Domaines.

I. — Les *crédits* demandés, y compris les amendements déposés, pour l'exercice 1930 atteignent 44,066,000 francs, dépassant de 5,121,535 francs les allocations budgétaires de 1929.

L'augmentation provient surtout : de la création, par division, de bureaux surchargés, de treize nouveaux bureaux de recettes et d'une nouvelle conservation des hypothèques; des 10 p. c.

d'augmentation accordés au personnel; de l'institution, au Ministère des Finances, de comités chargés de toutes les acquisitions et de toutes les expropriations d'immeubles à effectuer pour le compte de l'État par les divers départements ministériels.

Personnel. — Au 31 décembre 1929, le personnel effectif du service provincial se composait : de 681 agents de carrière (y compris 200 surnuméraires), contre 607 l'année précédente; de 244 agents auxiliaires, soit 4 de moins qu'en 1928; de 12 agents temporaires contre 15 l'an dernier.

II. *Recettes.* En 1929, les recettes ont dépassé 4 milliards, chiffre jamais atteint jusqu'ici. Soit exactement 4,092,007,790 francs. Ce chiffre formidable dépasse de 759,207,790 francs (soit 23 p. c. environ) les prévisions inscrites au budget des Voies et Moyens de 1929.

Le rapport de notre Commission de 1928 avait élevé des critiques contre ces prévisions, sous-évaluant de manière excessive le rendement des impôts. Le rapport de 1929 accentuait les critiques, par la raison que, cette fois, il s'agissait d'un écart de 750 millions. Aujourd'hui il s'agit d'un écart de près de 760 millions. C'est abusif.

Le tableau suivant montre que, comme précédemment en 1925, en 1926, en 1927 et en 1928, les écarts sont particulièrement importants sous les

rubriques : enregistrement et transcription, successions, timbre et taxe de transmission.

Pour l'enregistrement et la transcription, les recettes dépassent les prévisions de 35 p. c.; l'année dernière, de 66 p. c. L'explication de l'Administration est la même que celle de l'an dernier et de l'année antérieure : perceptions importantes effectuées sur de nombreux actes de sociétés.

Pour les successions, la plus-value était de 10 à 15 p. c. en 1927; elle fut de 40 p. c. en 1928 et de 60 p. c. en 1929.

Pour le timbre et la taxe de transmission, malgré les dégrèvements consentis au cours de l'année 1929, plus-value de près de 15 p. c. Explication de l'Administration : majoration des bases résultant de l'augmentation du coût des choses et accentuation du contrôle de perception.

III. *Les prévisions pour 1930 s'élèvent à 3,100 millions. Elles sont donc inférieures de 992 millions aux recettes réelles de 1929.*

Ces prévisions ont été établies en tenant compte des dégrèvements proposés par le Gouvernement en matière de droits d'enregistrement et de transcription (20 millions), de droits de succession (160 millions) et de timbre et taxes assimilées au timbre (750 millions).

IV. *Aliénations.* — En 1929, l'Admi-

DÉSIGNATION DES PRODUITS	Prévisions budgétaires. Exercice 1929	Recouvrements de l'année 1929	Différence en plus ou en moins
Enregistrement et transcription	720,000,000	970,710,000	+ 250,700,000
Greffe	6,000,000	9,939,910	+ 3,939,910
Hypothèques. Droit d'inscription	9,000,000	15,368,630	+ 6,368,630
Successions	270,000,000	431,586,830	+ 161,586,830
Timbre et taxe de transmission	2,307,500,000	2,643,698,690	+ 336,198,690
Naturalisations	50,000	347,250	+ 297,250
Amendes d'impôts	8,500,000	7,270,270	— 1,229,730
Amendes de condamnation	10,000,000	10,797,960	+ 797,960
Taxe sur les associations sans but lucratif	1,750,000	2,288,150	+ 538,150
TOTAUX	3,332,800,000	4,092,007,790	+ 759,207,790

nistration des domaines a vendu pour 44,625,000 francs d'immeubles (51 millions en 1928) :

23 millions provenaient d'immeubles séquestrés;

15.4 millions du domaine ordinaire;

6.2 millions de la donation royale.

On prévoit que, pour 1930, le produit des aliénations se chiffrera par 25 millions de francs.

V. *L'inventaire du patrimoine immobilier.*

QUESTION : Le rapport de la Commission des Finances du Sénat de 1928 insistait vivement sur la nécessité et l'opportunité de poursuivre l'inventaire du patrimoine immobilier de l'État que M. Theunis avait commencé avec tant de vigueur.

Pour l'inventaire du domaine privé, rien n'empêche son achèvement. Pour l'inventaire du domaine immobilier de l'État, il n'y a plus de raison, concluait notre Commission, de ne pas reprendre le travail et de le mener à bonne fin.

Il avait été suggéré, que si l'Administration désirait, pour l'aider à trancher certaines questions difficiles, il pourrait être constitué à cet effet une Commission de compétences.

Au point où nous en sommes arrivés dans notre redressement financier, dans la stabilisation des prix, dans l'utilité de dresser l'actif de notre bilan en vue de notre crédit (conversions, etc.), la Commission insiste auprès du Gouvernement, pour qu'il veuille bien déclarer qu'il prendra incessamment des mesures en vue de terminer cet important travail.

RÉPONSE. — La question de l'inventaire des biens de l'État a été soulevée à diverses reprises et plus spécialement à l'époque de la crise des changes.

On a pensé que le dénombrement et l'évaluation du patrimoine de la Nation seraient de nature à ramener la confiance dans le pays et à exercer

une influence salutaire sur l'état de nos finances.

Je me suis expliqué à ce sujet au cours de la séance du Sénat du 29 juillet 1926. J'ai fait valoir, en complet accord du reste avec l'honorable rapporteur, qu'il fallait avant tout enrayer l'inflation et appliquer un système d'amortissement, de réduction de la dette; que ce n'était pas l'étalage, si magnifique qu'il soit, des propriétés nationales qui pouvait apaiser le sentiment d'inquiétude qui existait dans le pays et à l'étranger quant à la valeur de notre devise.

J'ajoutais que l'établissement de l'inventaire général des biens de l'État était d'une réalisation des plus difficile, qu'il exigerait un travail considérable et qu'il n'offrait dans la réalité que le caractère d'une œuvre plutôt scientifique que pratique.

Le patrimoine de la Nation comprend en effet non seulement les immeubles du domaine privé, les forêts domaniales, les locaux à l'usage des services divers, il comprend toutes les dépendances du domaine public, les fleuves, les rivières et canaux, les rivages de la mer, les ports, les routes, les installations militaires, les musées, les palais de justice et édifices de tous genres; il comprend aussi un patrimoine mobilier important, le matériel pour la défense du pays, les collections scientifiques, les livres des bibliothèques, les manuscrits, les tableaux et œuvres d'art de toute espèce d'un prix inestimable.

Le problème est donc des plus complexe. Il existe du reste dans beaucoup de cas des relevés et catalogues dressés par les divers services intéressés.

Avant d'entrer dans la voie de l'exécution du travail demandé, il importe en tout premier lieu de préciser le mode de détermination et d'estimation éventuelle des multiples éléments que comprend l'avoir de l'État, et d'examiner

les possibilités pratiques de procéder à cet important travail.

Pour déférer au désir de l'honorable rapporteur, organe de la Commission du Sénat, on ne peut, pour le moment qu'instituer un Comité chargé d'étudier et de limiter les données du problème

VI. *Séquestres.* — Les séquestres de guerre ressortissent à la fois à l'Administration des domaines et aux Parquets.

La loi du 17 novembre 1921 a chargé l'Administration des domaines de réaliser les biens placés sous séquestre et appartenant à des sujets allemands.

Les ventes ont été arrêtées le 22 juin 1929, en prévision de la convention signée à Berlin le 13 juillet dernier. Aux termes de cette convention, le Gouvernement belge renonce à continuer la réalisation des biens sous séquestre appartenant à des Allemands ou à des sociétés contrôlées par ceux-ci, et il s'engage à restituer, dans certaines conditions, les biens, droits et intérêts non liquidés qui n'étaient pas liquidés ou retenus à la date du 21 juin. Cette convention entrera en vigueur en même temps que les accords qui viennent d'être conclus à La Haye au sujet du plan Young.

De ce fait, la tâche de l'Administration des domaines sera réduite à résoudre les séquelles des opérations de liquidation antérieures au 22 juin et à assurer l'exécution de la convention du 13 juillet.

Les articles 19 et 22 de la loi du 17 novembre 1921 confient aux Parquets la mission d'assurer le contrôle de la gestion des séquestres.

Cette vaste opération se poursuit normalement sous la direction des procureurs généraux; 2.784 quitus ont été délivrés à ce jour.

Le Gouvernement a conclu avec l'Autriche et la Hongrie des accords

analogues à l'accord de Berlin du 13 juillet. Si bien que ce qui vient d'être dit pour les avoirs allemands, s'entend aussi des avoirs autrichiens et hongrois.

Le montant approximatif des biens, droits et intérêts à restituer a été supputé à La Haye à environ 175 millions de francs. Le produit des biens liquides, liquidés ou retenus à la date du 22 juin 1929 a été évalué approximativement à 665 millions de francs, produit net.

VII. — *Donation royale.* — La question de la donation royale a fait l'objet de certaines demandes d'explication. La Commission a estimé qu'une mise au point s'imposait dans le rapport.

L'article 4 de la loi du 10 mai 1926 impose au Gouvernement l'obligation de régler le statut juridique, la gestion et la comptabilité des biens de l'Administration de la Donation royale, de telle manière que cette administration puisse faire face à ses dépenses au moyen des fonds à sa disposition. Le Gouvernement soumettra incessamment à la signature royale le projet de cette réglementation.

Il résulte de l'exposé des motifs de la loi du 10 mai que les biens visés sont tous ceux qui actuellement et depuis l'origine sont regardés comme faisant partie de la Donation royale et qui sont gérés comme tels en exécution des arrêtés royaux du 30 décembre 1908 et du 14 décembre 1919. Sous ce rapport, le nouveau régime ne modifiera en rien la situation existante.

Conformément aux prescriptions de la loi, l'arrêté royal devra indiquer avec précision le statut futur tant juridique que comptable des biens de la Donation; il devra donner le relevé détaillé des dits biens, et réglera

soigneusement le contrôle des recettes et des dépenses en s'inspirant des directives adoptées pour la constitution d'autres organismes analogues.

D'après la documentation de l'Administration de la Trésorerie, le produit des biens de la Donation réalisés jusqu'au 31 décembre 1929 s'élève au total à fr. 55,124,837.67.

Le produit de ces réalisations a été porté en compte, suivant les prescriptions du budget pour ordre, sous la rubrique : " Vente d'immeubles provenant des libéralités faites à l'État par S. M. Léopold II ou d'organismes créés par Lui. Remploi en achats et travaux ".

Rien n'a été vendu depuis le 31 décembre 1929. Parmi les biens provenant de la succession du Roi Léopold II et cédés à l'État en vertu des conventions approuvées par la loi du 30 mars 1914, un seul immeuble a été vendu. Il s'agit d'un terrain situé à Laeken, rue des Horticulteurs, faisant bloc avec une parcelle visée par la

loi du 18 octobre 1908; le tout a été adjugé publiquement par le receveur des Domaines à Bruxelles, le 3 février 1927, pour le prix global de 1,775,000 fr. La portion du prix afférente au terrain susdit n'a pas encore été déterminée par les services comptables; elle peut être arbitrée approximativement à 550,400 francs. L'ensemble est compris provisoirement dans la somme ci-dessus de 55 millions. Quant aux dépenses, imputées sur le produit des réalisations, elles s'élèvent ensemble à fr. 27,498.05.

La Commission approuve le Rapport et par 8 voix contre 3 propose au Sénat de voter le projet de budget.

Le Rapporteur,

CYR. VAN OVERBERGH.

Le Président,

Le baron DE MÉVIUS.

ANNEXE

LE COMITÉ DU TRÉSOR

QUESTION. — *a)* Plusieurs membres de la Commission des finances du Sénat sont partisans de la suppression du Comité du Trésor, surtout depuis les dégrèvements massifs d'impôts. Selon eux, ce Comité, qui a pu avoir son utilité pendant la période de grande pénitence, n'a plus de raison d'être. Il n'est plus guère qu'un moyen de renseignement pour le Premier Ministre et qu'une cause de retard dans l'expédition des affaires des divers départements ministériels. Au reste, le résultat de son activité se bornerait à peu de chose.

A la suite d'un échange de vues sur cette question, la Commission exprime le désir d'être renseignée aussi exactement que possible sur l'activité du Comité du Trésor en 1929, sur son organisation *actuelle*, sur le nombre de ses fonctionnaires et employés, sur ses attributions *actuelles*, sur les résultats obtenus.

b) La Commission voudrait aussi savoir quelle fut l'activité du Comité du Trésor relative à sa mission récente : questions relatives à la disponibilité des fonctionnaires et agents par suppression d'emploi; celles qui se rapportent à la fixation des cadres des administrations centrales, à la révision et à la fixation des cadres des administrations centrales, à la révision et à la fixation des cadres des services extérieurs; enfin celles qui intéressent les nominations et promotions du personnel de l'État.

Sur ce dernier point notamment, la Commission voudrait connaître la façon dont s'exerce cette attribution nouvelle du Comité du Trésor; s'agit-il, par

exemple, des directives à donner aux divers Ministres en la matière ou de la décision des cas d'espèce?

c) Le Comité du Trésor a-t-il vu modifier ses attributions au cours de 1929, soit en plus ou en moins?

RÉPONSE :

a) *Le Comité du Trésor n'aurait plus actuellement sa raison d'être, surtout depuis les dégrèvements massifs d'impôts. Il ne serait plus guère qu'un moyen de renseignements pour le Premier Ministre et qu'une cause de retard dans l'expédition des affaires.*

Les dégrèvements d'impôts auront pour corollaire une diminution des ressources de l'État et cette situation exigera plus que jamais une politique sévère d'économies.

Le Comité du Trésor, dont l'activité peut constituer sans aucun doute une source de renseignements pour le Premier Ministre, chargé de la direction de cette politique, et pour le Gouvernement tout entier, devra donc non seulement être maintenu, mais doubler de vigilance dans l'examen des questions qui lui sont soumises.

Le Comité ne constitue pas une source de retard dans l'expédition des affaires. Ses séances ont lieu au moins une fois tous les quinze jours. Toutes les affaires qui lui sont déferées sont liquidées à chacune de ces séances. Les affaires urgentes sont même traitées souvent entre deux séances. A la date d'aujourd'hui, aucun dossier n'est en suspens et cette situation est constante. Au surplus, aucun service n'a, jusqu'à présent, émis la moindre plainte au sujet de l'activité du Comité. On peut

affirmer sans crainte d'être démenti que, si toutes les administrations examinaient les dossiers avec la même célérité, aucune critique ne serait jamais formulée.

Quant à l'assertion selon laquelle son activité se réduirait à bien peu de chose, elle manque totalement de fondement. Il suffit, pour s'en rendre compte, d'examiner la nature et la diversité des attributions du Comité et les résultats obtenus.

* * *

Le Comité du Trésor est composé de trois membres:

M. Jaspar, Premier Ministre, président;

M. le baron Houtart, Ministre des Finances;

M. Lippens, Ministre des Transports.

Il est aidé, dans la tâche qui lui est confiée, par un directeur général, un sous-directeur, un agent technique et une sténo-dactylographe.

Le directeur général assume en cumul les fonctions de chef de l'Office national des valeurs mobilières. Son activité en tant que secrétaire du Comité s'exerce donc en dehors de ses attributions normales. Ses collaborateurs sont détachés: le sous-directeur et la sténo-dactylographe du Ministère des Finances, l'agent technique de l'Administration des Postes. Aucun d'eux n'a été remplacé dans son emploi d'origine. Les frais de fonctionnement du Comité sont donc quasi nuls.

* * *

Les attributions du Comité du Trésor ont été déterminées par les arrêtés royaux qui l'ont institué ou organisé.

Dans un but de simplification et aussi de célérité, le Conseil des Ministres lui a, en outre, délégué une partie de

ses propres attributions d'ordre administratif, soit pour décision, soit pour avis.

Il a pour mission, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 26 mai 1926, de préparer les mesures nécessaires au service de la Trésorerie, d'en assurer l'exécution et, en outre, de contrôler les dépenses de l'État.

L'arrêté royal du 26 juin 1926 a précisé son rôle.

Il doit donner son accord préalable :

1° Aux contrats et marchés pour fournitures, travaux ou transports, sauf lorsque la dépense ne dépasse pas 5,000 francs, ou lorsqu'il s'agit de travaux d'entretien ordinaires ou d'achats normaux d'objets d'un usage courant;

2° A toute promesse de subside;

3° A toute création de service ou d'emploi nouveau.

Toutes les propositions tendant à réaliser des économies au sein des services publics sont déférées à son appréciation.

Enfin, les propositions budgétaires lui sont soumises par le Ministre des Finances.

Un arrêté royal du 8 février 1929 l'a chargé de statuer, dans les limites des cadres fixés par l'arrêté royal du 16 décembre 1927, sur toute nomination ou promotion et de donner son avis sur les dérogations proposées.

Deux décisions prises en séance du Conseil des Ministres le 18 décembre 1928 et le 16 décembre 1929, ont chargé le Comité du Trésor :

1° de décider :

a) en matière de fixation et de révision des cadres des services extérieurs des divers départements ministériels;

b) en ce qui concerne les barèmes des agents des grades inférieurs à celui de directeur;

c) sur les propositions de dérogation

aux dispositions relatives à la limite d'âge des agents de l'État;

d) sur les propositions relatives à l'octroi de certaines indemnités, notamment des jetons de présence.

2° de donner son avis :

a) sur la fixation et la modification des cadres des administrations centrales;

b) sur les promotions de grade à accorder au delà de la limite des cadres.

* * *

Les résultats obtenus par l'action du Comité du Trésor ont été soulignés à diverses reprises à l'occasion de l'examen du budget des Finances. Il paraît dès lors superflu de revenir sur le passé.

Au cours de l'année 1929, le Comité a eu la satisfaction de constater que les divers départements ministériels, tenant compte de ses observations aussi bien que de ses directives antérieures, lui ont présenté des projets mieux étudiés que par le passé, montrant ainsi qu'ils comprenaient que l'action du Comité se développait de plus en plus dans la voie de la collaboration, plutôt que dans le sens de la critique.

Le Comité s'est efforcé de faire respecter les dispositions de l'arrêté fixant les cadres du personnel de l'État. Le but poursuivi en cette matière est d'arriver à identifier le plus tôt possible les cadres de fait avec les cadres organiques nouveaux tout en faisant prévaloir des règles uniformes, de nature à éviter l'arbitraire et à réaliser l'unité de vue indispensable au bon fonctionnement des divers services de l'État.

Dans ce domaine, le Comité a été amené à refuser souvent son approbation à des nominations ou à des promotions dont la réalisation aurait eu pour effet de déroger aux règles éta-

blies par l'arrêté royal du 16 décembre 1927 et de rompre l'équilibre établi laborieusement il y a deux ans entre les diverses administrations.

* * *

Le Comité a examiné les derniers rapports de la Commission chargée d'étudier le fonctionnement des services de l'État, notamment les suivants :

1° Fourniture des papiers, impressions typographiques, etc., dans les départements ministériels;

2° Fonds national de retraite des ouvriers mineurs;

3° Réorganisation des institutions d'Hoogstraeten et de Merxplas;

4° Bibliothèque royale;

5° Concentration des laboratoires;

6° Fourniture de charbons aux administrations de l'État;

7° Comptabilité des exploitations agricoles dépendant du Ministère de la Justice;

8° Réorganisation du cadastre.

* * *

Les questions relatives à la disponibilité des fonctionnaires et agents par suppression d'emploi sont de la compétence du Conseil des Ministres. Le Comité du Trésor émet toutefois son avis avant la décision. Les cas de l'espèce ont été très rares en 1929.

La fixation ou la revision des cadres des administrations centrales rentrent également dans les attributions du Conseil des Ministres. Les cadres ont été fixés par l'arrêté royal du 16 décembre 1927. Le Comité a été appelé à donner son avis au cours de l'exercice 1929, sur quelques propositions relatives à la revision partielle de ces cadres.

En ce qui concerne les cadres des services *extérieurs*, le Comité a le pou-

voir de les fixer. Il a statué dans les affaires suivantes :

Agriculture :

- Cadre des conseillers de zootechnie;
- " du service phytopathologique;
- " du service des Eaux et Forêts;
- " de divers services extérieurs;
- " de l'école centrale pratique de maréchalerie.

Chemins de fer, Marine, Postes, Télégraphes, Téléphones et Aéronautique :

- Cadre de l'administration des Postes, Télégraphes et Téléphones;
- " du personnel subalterne des services techniques de l'Aéronautique;
- " des services de la Marine;
- " des services de l'Aéronautique.

Défense Nationale :

- Cadre des établissements de fabrication de l'artillerie et du charroi automobile;
- " de l'Institut cartographique militaire.

Industrie, Travail et Prévoyance sociale :

- Cadre des agents administratifs attachés aux services provinciaux de l'Inspection du Travail.

Intérieur et Hygiène :

- Cadre du laboratoire du service médical spécial.

Travaux publics :

- Cadre des Inspecteurs généraux, ingénieurs et conducteurs des Ponts et Chaussées.

* * *

Le Comité du Trésor, qu'il s'agisse de promotions ou de nominations dans la limite des cadres, de travaux ou de subsides, possède le droit de *décision*. En ce qui concerne plus spécialement les questions de personnel, des interprétations divergentes ayant été données parfois aux règles tracées par l'arrêté royal du 16 décembre 1927, le Comité a été amené aussi à fixer, d'ac-

cord avec le Conseil des Ministres, la portée de certaines dispositions organiques.

Il ne peut être perdu de vue, en effet, que si le Comité exerce une autorité différente de celle du Conseil, il ne se concevrait pas qu'en dernière analyse le Gouvernement lui-même ne puisse réformer, le cas échéant, des délibérations du Comité qu'il jugerait en opposition avec les règles ou les principes qu'il entend faire prévaloir sous sa propre responsabilité. Chaque Ministre possède, dès lors, le droit d'en appeler au Conseil des décisions du Comité. Ce droit n'a, en fait, été exercé que très exceptionnellement.

Le Comité du Trésor a vu, au cours de l'année 1929, augmenter ses attributions dans la mesure indiquée ci-dessus, par l'arrêté royal du 8 février 1929 et par la décision du Conseil des Ministres du 16 décembre 1929.

* * *

Si le Comité du Trésor a pu faire face à un travail considérable avec la collaboration d'un personnel fort restreint, cela tient uniquement aux méthodes modernes qu'il a adoptées dans l'exercice de sa mission. Et si l'on considère que le nombre d'affaires présentées à chacune de ses séances n'est pas inférieur à 150 et qu'aucune d'entre elles ne demeure sans solution, on admettra que le Comité ne saurait s'attarder aux questions de détail et doit se borner à exercer, dans un but d'économie et d'uniformité, un simple droit de regard qui lui a permis d'enregistrer des résultats positifs malgré ses moyens d'action incontestablement réduits.

En matière de travaux et de subsides, son rôle est surtout *préventif*. Son action n'en est pas moins efficace et sa disparition ne manquerait sans doute pas d'être le signal d'un retour aux

erements antérieurs, si onéreux pour le Trésor public.

Qu'il soit attaqué, que l'on réclame sa suppression, c'est là le sort de tous les organismes de contrôle, mais c'est la preuve aussi que ce contrôle est nécessaire.

Qu'il soit un moyen de renseignements pour le chef du Gouvernement — il n'est pas que cela — rien n'est plus normal.

Mais quand le Gouvernement a dû faire tant d'efforts pour rétablir la situation financière, qu'il est parvenu à son but dans un temps relativement court, qu'il a la satisfaction de pouvoir réaliser d'importants dégrèvements d'impôts, ce n'est certes pas le moment de compromettre l'avenir en suppri-

mant l'un des rouages qui ont contribué à ce résultat.

Les intentions du Gouvernement quant au maintien du Comité du Trésor ont été, au surplus, clairement indiquées par le Premier Ministre en séance du Sénat du 30 janvier 1929, lorsqu'il disait :

“ Ce Comité vivra aussi longtemps que je resterai à ce banc. En effet, il a rendu au pays les plus éminents services et la situation florissante de la Caisse de l'Etat lui est due en grande partie. Quand je quitterai, une des recommandations les plus pressantes que je ferai à mon successeur, tant dans son intérêt que dans celui du pays, sera de maintenir un organisme qui est parmi les plus utiles que nous ayons jamais connus. ”
