

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1978-1979**

6 NOVEMBRE 1978

Projet de loi de Finances pour l'année budgétaire 1979 et de fixation du contingent de l'armée

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. C. DE CLERCQ
(à l'exception des articles 32 et 33)

Votre Commission des Finances a examiné le projet de loi qui vous est soumis en sa réunion du 6 novembre 1978.

Les articles 32 et 33 ont été renvoyés à la Commission de la Défense nationale, qui fera rapport à ce sujet.

Les autres articles concernent essentiellement :

— Un certain nombre de dispositions qui doivent permettre au pouvoir exécutif de lever à partir du 1^{er} janvier 1979 les impôts nécessaires à la bonne marche des services publics;

— Une série de douzièmes provisoires qui doivent permettre à l'Etat de faire face aux dépenses courantes pendant une période de durée limitée (4 ou 5 mois).

Le Secrétaire d'Etat au Budget regrette que le budget des Voies et Moyens de 1979 et les autres budgets n'aient pu être discutés d'une manière normale. Il souligne que, cette année, la quasi-totalité des budgets avaient été déposés dans

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. André, président; Akkermans, Basecq, Croux, De Baere, Fallon, Herman, R. Lacroix, Lagae, Sweert, Vandenabeele et C. De Clercq, rapporteur.

Membre suppléant : M. Dulac.

R. A 11235

Voir :

Document du Sénat :

478 (1978-1979) N° 1.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1978-1979**

6 NOVEMBER 1978

Ontwerp van Financiewet voor het begrotingsjaar 1979 en wet tot vaststelling van de legersterkte

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN UITGEBRACHT DOOR HEER C. DE CLERCQ

(met uitzondering van de artikelen 32 en 33)

Uw Commissie voor de Financiën heeft op 6 november 1978 een onderzoek gewijd aan onderhavig ontwerp van wet.

De artikelen 32 en 33 werden verwezen naar de Commissie voor de Landsverdediging die daarover verslag zal uitbrengen.

De andere artikelen betreffen hoofdzakelijk :

— Een aantal bepalingen die de uitvoerende macht in staat moeten stellen vanaf 1 januari 1979 de belastingen te heffen die noodzakelijk zijn voor de goede werking van het Staatsapparaat;

— Een reeks voorlopige twaalfden die de Staat moeten toelaten de lopende uitgaven te verrichten gedurende een korte periode (4 of 5 maanden).

De Staatssecretaris voor de Begroting betreurt dat de Rijksmiddelenbegroting 1979 en de andere begrotingen niet op normale wijze kunnen besproken worden. Hij wijst erop dat dit jaar bijna alle begrotingen binnen een redelijke ter-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren André, voorzitter; Akkermans, Basecq, Croux, De Baere, Fallon, Herman, R. Lacroix, Lagae, Sweert, Vandenabeele en C. De Clercq, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer Dulac.

R. A 11235

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

478 (1978-1979) N° 1.

un délai raisonnable. Cet état de choses avait été rendu possible par l'instauration, au sein de l'Administration, d'une procédure nouvelle en matière de préparation des budgets.

Pour plus de détails concernant les articles 1^{er} à 17, le Secrétaire d'Etat au Budget renvoie à l'exposé des motifs ainsi qu'au rapport de la Chambre (Doc. Ch. 506, 1 et 3).

Un membre s'inquiète du déficit sans cesse croissant des budgets et de l'appel au marché des capitaux qui en est le résultat. Il se préoccupe également de la croissance ininterrompue des dépenses en général. Ces dépenses ne sont pas uniquement le fait du Gouvernement, elles trouvent souvent leur origine dans des événements qui échappent complètement à son emprise, par exemple les primes à la construction, les remboursements des prestations de l'INAMI et les allocations de chômage. L'intervenant insiste sur la nécessité d'une sélectivité en matière de dépenses de capital.

Le Secrétaire d'Etat au Budget fait observer que la loi anticrise comporte certaines normes en vue de limiter les dépenses. En raison de la crise politique actuelle, cette loi ne peut pas sortir normalement ses effets et les mesures prévues ne peuvent donc pas non plus être appliquées intégralement. Il ne faut toutefois pas envisager la situation avec trop de pessimisme. Ainsi, dans le cadre des budgets de 1978, on a réalisé une série de compensations grâce auxquelles le montant global du budget n'a pas été dépassé et les crédits supplémentaires ont été réduits au strict minimum.

Pour ce qui est de l'exercice 1979, il ne sera plus possible de recourir à certaines mesures appliquées précédemment. Certes, il y a des difficultés sur le marché des capitaux, mais les récentes mesures monétaires ont quelque peu amélioré la situation à cet égard.

Il faut éviter autant que possible de faire appel au marché des capitaux pour alimenter le budget ordinaire. C'est pourquoi le déficit courant de ce budget doit être limité à un minimum.

Un membre s'inquiète des difficultés financières de l'INAMI, provisoirement résorbées grâce à certaines compensations entre les différents organes. Il demande comment il sera possible de mettre fin à ces difficultés.

Le Secrétaire d'Etat au Budget fait observer que les comptes sont clôturés avec deux ans de retard et que les difficultés actuelles sont principalement des difficultés de trésorerie.

Les problèmes fondamentaux de l'équilibre de l'INAMI ont été examinés à fond et l'on a envisagé certaines mesures qui auraient permis d'économiser de 4 à 5 milliards. La crise actuelle ne facilite pas les choses. Le Secrétaire d'Etat se rend bien compte que l'INAMI devra affronter de gros problèmes en 1979, par exemple en ce qui concerne les anciens invalides qui désirent continuer à bénéficier du régime de l'invalidité et n'entendent pas être transférés au régime des pensions, avec toutes les conséquences budgétaires qui en résulteraient.

mijn werden ingediend. Deze gang van zaken werd mogelijk gemaakt door het invoeren, in de schoot van de Administratie, van een nieuwe procedure inzake voorbereiding van de begrotingen.

Voor meer uitleg betreffende de artikelen 1 tot en met 17, verwijst de Staatssecretaris voor de Begroting naar de memo-rie van toelichting en het verslag van de Kamer (Gedr. St. 506, 1 en 3).

Een lid maakt zich ongerust over het steeds groeiende deficit van de begrotingen en het daaruit voortvloeiend be-roep op de kapitaalmarkt. Hij staat ook huiverig tegenover de gestadige groei van de uitgaven in het algemeen. Die uitgaven zijn niet alleen het werk van de Regering, maar vin-den dikwijls hun oorsprong in gebeurtenissen waartegenover de Regering volledig onafhankelijk staan, zoals b.v. de bouw-premies, de terugbetaling van de prestaties van het RIZIV en de werklozensteun. Aangedrongen wordt op de nodige selectiviteit inzake kapitaaluitgaven.

De Staatssecretaris voor de Begroting merkt op dat in de anticrisiswet enkele normen werden opgenomen om de uitgaven te beperken. Wegens de huidige crisis kan deze anticrisiswet geen normale uitwerking krijgen en kunnen de voorgenomen maatregelen dus ook niet integraal worden uitgevoerd. De toestand moet nochtans niet al te pessimistisch worden bekeken. Zo werden binnenden begrotingen van 1978 een reeks compensaties doorgevoerd die tot gevolg hadden dat het globaal bedrag van de begroting niet werd overschreden en de bijkredieten tot een strikt minimum beperkt bleven.

Wat 1979 betreft, zullen bepaalde maatregelen die in het verleden benuttiigd werden, niet meer kunnen worden aangewend. Het is juist dat er moeilijkheden bestaan op de kapitaalmarkt maar de jongste monetaire maatregelen hebben daarin enige verbetering gebracht.

Het beroep op de kapitaalmarkt moet zoveel mogelijk worden vermeden voor het spijzen van de gewone begroting. Daarom moet het lopend tekort op de gewone begroting zo laag mogelijk worden gehouden.

Een lid maakt zich zorgen over de financiële moeilijkheden in het RIZIV die voorlopig worden opgevangen door zekere compensaties tussen de verschillende organen. Hij vraagt hoe men aan die moeilijkheden een einde zal kunnen maken.

De Staatssecretaris voor de Begroting merkt op dat de rekeningen met twee jaar vertraging worden afgesloten en dat de huidige moeilijkheden hoofdzakelijk thesauriemoeilijkheden zijn.

De fundamentele problemen van het evenwicht van het RIZIV werden aan een grondig onderzoek onderworpen en bepaalde maatregelen werden overwogen die tot een besparing van 4 à 5 miljard hadden kunnen leiden. De huidige crisis vergemakkelijkt de zaken niet. Hij is er zich van bewust dat er in 1979 zware problemen zullen zijn voor het RIZIV, zo b.v. wat betreft de oud-invaliden die in het stelsel van de invaliditeit willen blijven en niet willen overgaan tot het stelsel van pensioenen met de budgettaire gevolgen van dien.

taires qui s'ensuivront. Si le chômage venait à diminuer, cela pourrait évidemment alléger quelque peu les charges de l'INAMI, mais le problème fondamental n'en subsiste pas moins.

Un autre membre demande comment le produit de la taxe sur le tabac a servi à résorber le déficit de l'INAMI.

Le Ministre des Finances répond que cette taxe n'a pas eu le résultat escompté. En ce qui concerne l'INAMI, il signale que des négociations sont actuellement en cours en vue de lancer un emprunt.

Le Ministre des Finances donne ensuite quelques explications sur le titre II du projet et fait remarquer que la législation fiscale n'est pas modifiée fondamentalement.

Un membre aimerait avoir quelques précisions concernant le montant total des impôts portés au rôle, les dégrèvements et le solde restant dû.

Le Ministre des Finances fait observer qu'il faut un certain temps pour réunir ces informations. L'indexation est appliquée intégralement jusqu'à concurrence de 450 000 francs. Il admet toutefois que le montant minimum exonéré d'impôts est assez peu élevé. Malgré cela, le nombre de personnes qui peuvent en bénéficier est fort important.

L'intervenant demande des explications au sujet du 2^e de l'article 22 du projet qui prévoit un abattement forfaitaire de 135 000 francs.

Le Ministre des Finances répond que le projet ne modifie en rien la situation existante.

Un commissaire estime qu'il serait nécessaire de donner le même contenu aux notions de « minimum fiscal » et de « minimum social » lorsqu'il s'agit d'une catégorie déterminée de personnes.

Le Ministre des Finances est d'accord avec l'idée qui est à la base de cette suggestion, mais il fait observer qu'une telle assimilation entraîne bon nombre de conséquences. Il est d'avis que l'imposition devrait être établie de manière à pouvoir servir pour tous les certificats possibles qui pourraient être demandés aux intéressés. Il estime par ailleurs qu'il vaudrait mieux remplacer les abattements par des réductions d'impôts.

Enfin, un membre souligne qu'en matière de réformes, une série de principes de base doivent être posés au préalable. Actuellement, il arrive que le revenu de remplacement soit imposé d'une manière moins lourde que le revenu ordinaire. Cela ne lui semble pas du tout normal.

Le Ministre des Finances lui répond que cela sera l'œuvre de la prochaine législature.

Les articles 1^{er} à 31 et l'article 34, de même que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. DE CLERCQ.

Le Président,
D. ANDRE.

Indien de werkloosheid zou verminderen, zou dat natuurlijk enige verlichting voor het RIZIV kunnen meebrengen, maar het fundamenteel probleem blijft niettemin bestaan.

Een ander lid vraagt wat er met de belasting op de tabak is gebeurd om tegemoet te komen aan het tekort van het RIZIV.

De Minister van Financiën merkt op dat die belasting niet het verhoogte resultaat heeft gehad. Wat het RIZIV betreft, stipt hij aan dat er op dit ogenblik onderhandelingen aan de gang zijn voor het uitschrijven van een lening.

De Minister van Financiën geeft vervolgens enige uitleg over titel II van het ontwerp en wijst erop dat de fiscale wetgeving niet grondig gewijzigd wordt.

Een lid wenst enige uitleg te hebben betreffende het totaalbedrag van de op de rol gezette belastingen, over de onlastingen en over het nog verschuldigde saldo.

De Minister van Financiën merkt op dat het verzamelen van deze inlichtingen enige tijd vergt. De volledige indexatie tot 450 000 frank wordt toegepast. Hij geeft echter toe dat het minimum van belasting vrijgesteld bedrag tamelijk laag is. Niettegenstaande dit laag bedrag zijn er heel wat personen die daar kunnen van genieten.

Hetzelfde lid vraagt uitleg over het 2^e van artikel 22 van het ontwerp inzake de forfaitaire vrijstelling van 135 000 frank.

De Minister van Financiën antwoordt dat in dit ontwerp niets wordt gewijzigd aan de bestaande toestand.

Een lid meent dat het nodig zou zijn dat men dezelfde inhoud zou geven aan de begrippen « fiscaal minimum » en « sociaal minimum » wanneer men het heeft over een bepaalde categorie van personen.

De Minister van Financiën is akkoord met de grondgedachte maar dit brengt heel wat gevolgen met zich mede. Hij is van oordeel dat de aanslag derwijze zou moeten worden opgemaakt dat deze aanslag kan dienen voor alle mogelijke attesten die aan de belanghebbenden zouden kunnen gevraagd worden. Hij is ook van oordeel dat de abattements beter zouden kunnen vervangen worden door belastingverminderingen.

Een lid wijst er tenslotte nog op dat inzake hervormingen een serie basisprincipes voorafgaandelijk dienen gesteld. Thans gebeurt het dat het vervangingsinkomen minder wordt belast dan het gewone inkomen. Dat lijkt hem helemaal niet normaal.

De Minister van Financiën antwoordt hierop dat dit werk is voor de volgende legislatuur.

De artikelen 1 tot 31 en artikel 34, alsmede het geheel van het ontwerp, worden met algemene stemmen van de 12 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
C. DE CLERCQ.

De Voorzitter,
D. ANDRE.

ANNEXE I**Incidence budgétaire des mesures proposées**

(En millions de francs)

1. Indexation :	
— Minimums imposables	— 200
— Tarif de l'impôt	— 4 900
— Réductions maximums pour charges de famille	— 1 100
— Décumul	— 300
	— 6 500
2. Revenus de remplacement	— 600
Total pour l'exercice d'imposition 1979	— 7 100
Dont à charge de l'année budgétaire 1979	3 550

BIJLAGE I**Gevolgen op de begroting van de voorgestelde maatregelen**

(In miljoenen franken)

1. Indexatie :	
— Belastbare minima	— 200
— Belastingtarief	— 4 900
— Maximumvermindering voor gezinslasten	— 1 100
— Decumulatie	— 300
	— 6 500
2. Vervangingsinkomens	— 600
Totaal voor het aanslagjaar 1979	— 7 100
Waarvan ten laste van het begrotingsjaar 1979	3 550

ANNEXE II**Indexation à 4 p.c. des plafonds de réduction pour charges de famille**

Personnes à charge	Pourcentages	Exercice 1978 (revenus de 1977)		Exercice 1979 (revenus de 1978)	
		Plafond des revenus	Montant	Plafond des revenus	Montant
1	5	375 000	4 450	390 000	4 618
2	10	375 000	8 900	390 000	9 236
3	20	375 000	17 800	390 000	18 472
4	30	414 000	31 473	431 000	32 792
5	50	453 000	60 412	472 000	63 161
6	70	492 000	95 715	513 000	100 727
7	90	531 000	138 276	554 000	146 407
8	100	570 000	170 000	595 000	181 452

BIJLAGE II**Indexatie met 4 pct. van de grenzen voor vermindering wegens gezinslasten**

Personen ten laste	Percent	Aanslagjaar 1978 (inkomsten 1977)		Aanslagjaar 1979 (inkomsten 1978)	
		Inkomensgrens	Bedrag	Inkomensgrens	Bedrag
1	5	375 000	4 450	390 000	4 618
2	10	375 000	8 900	390 000	9 236
3	20	375 000	17 800	390 000	18 472
4	30	414 000	31 473	431 000	32 792
5	50	453 000	60 412	472 000	63 161
6	70	492 000	95 715	513 000	100 727
7	90	531 000	138 276	554 000	146 407
8	100	570 000	170 000	595 000	181 452

ANNEXE III**Relèvement des minima imposables**

Relèvement de 10 000 francs du montant de base et de 4 p.c. de montants supplémentaires par personne à charge.

Personnes à charge	Exercice 1978	Exercice 1979
0	75 000	85 000
1	82 000	92 500
2	89 000	100 000
3	96 500	108 000
4	131 500	144 500
5 et suivantes	+ 53 000	+ 55 500

Nombre de bénéficiaires : 50 000.

BIJLAGE III**Verhoging van de belastbare minima**

Verhoging van het basisbedrag met 10 000 frank en aanpassing met 4 pct. van de bijkomende bedragen per persoon ten laste.

Personen ten laste	Aanslagjaar 1978	Aanslagjaar 1979
0	75 000	85 000
1	82 000	92 500
2	89 000	100 000
3	96 500	108 000
4	131 500	144 500
5 en volg.	+ 53 000	+ 55 500

Aantal genieters : 50 000.

ANNEXE IV**Revenus de remplacement**

Rien n'est modifié au régime fiscal des revenus de remplacement : l'abattement spécial sera, par continuation, constitué sur base de la législation actuelle par la différence entre :

- Le montant maximum annuel de l'allocation de chômage (c.q. prépension), et
- Le montant du revenu minimum imposable de base (0 personne à charge).

Le ménage n'ayant bénéficié d'autres revenus que ladite allocation de chômage ou ladite prépension, ne devra pas d'impôt.

Au mois de décembre prochain, les administrations compétentes détermineront pour l'année 1978 le montant de l'allocation de chômage maximum et celui de la prépension, et ce sur base des montants effectivement payés au cours de cette année.

A l'heure actuelle sont prévus (c.-à-d. estimés) pour l'année 1978 les abattements ci-après :

- Allocation de chômage, pension, etc. :
219 240 - 85 000 = 134 240 arrondi à 135 000;
- Prépension :
313 917 - 85 000 = 228 917 arrondi à 229 000.

BIJLAGE IV**Vervangingsinkomens**

Aan het belastingstelsel van de vervangingsinkomens wordt niets gewijzigd : het bijzonder abattement zal verder volgens de thans geldende wetgeving worden bepaald op het verschil tussen :

- Het jaarbedrag van de maximum werkloosheidsvergoeding (resp. brugpensioen), en
- Het basisbedrag van het belastbaar minimum (0 personen ten laste).

Wanneer een gezin geen andere inkomens dan die werkloosheidsvergoeding of dat brugpensioen heeft verkregen, dan zal geen belasting verschuldigd zijn.

In december e.k. zullen de betrokken administraties voor 1978 het bedrag van de maximum werkloosheidsvergoeding en dat van het brugpensioen bepalen op grond van de ter zake tijdens dat jaar werkelijk uitbetaalde bedragen.

Thans voorziet (d.w.z. raamt) men voor dat jaar de abattements voor :

- Werkloosheidsvergoeding, pensioen enz. op :
219 240 - 85 000 = 134 240 afgerond op 135 000;
- Brugpensioen op :
313 917 - 85 000 = 228 917 afgerond op 229 000;

ANNEXE V

BIJLAGE V

« Adaptation à l'inflation » de l'impôt des personnes physiques pour les petits et moyens revenus

« Inflatie-aanpassing » van de personenbelasting voor kleine en middelgrote inkomsten

Exercice Aanslagjaar	Date de — Datum van			Taux d'inflation retenue (en p.c.)	Plafonds de — Grenzen van		Incidence budgétaire 0/000.000 Budgettaire verslag 0/000.000
	La loi De wet	L'arrêté royal (bareme) Het koninklijk besluit (barema)	L'entrée en vigueur du nouveau barème concernant le précempte professionnel Invoege treden van het nieuwe barema t.v.m. de bedrijfsvoorheffing		L'indexation intégrale Weerhouden inflatievoet (in p.c.)	L'indexation partielle Volledige indexatie Gedeeltelijke indexatie	
1965 (1)	24-12-1963	16-1-1964	1-1-1964	2,5	80 000	150 000	420
1966 (1)	24-12-1964	2-2-1965	1-1-1965	5,0	160 000	415 000 (2)	1 100
1967 (1)	27-12-1965	2-2-1966	1-1-1966	5,0	80 000	150 000	600
1968 (3)	—	—	—	—	—	—	—
1969 (3)	—	—	—	—	—	—	—
1970 (3)	—	—	—	—	—	—	—
1971 (4)	22-5-1970	28-5-1970	1-7-1970	15,0	120 000 (5)	235 294 (5)	2 300
1972 (4)	20-7-1971	13-8-1971	1-9-1971	—	150 000	310 000	2 600
1973 (4)	20-7-1971	13-8-1971	1-1-1972	7,5	150 000	350 000	800
1974 (4)	28-12-1973	14-1-1974	—	7,0	150 000	350 000	2 800
1975 (4)	28-12-1973	14-1-1974	1-1-1974	—	—	—	—
	23-12-1974	16-1-1975	1-1-1975	12,5 (6)	170 000	360 000	4 900
1976 (7)	5- 1-1976	25-2-1976	1-1-1976	12,9	201 000	450 000	6 300
1977 (7)	24-12-1976	26-1-1977	1-1-1977	9,5	250 000	500 000	6 200
1978 (7)	22-12-1977	27-12-1977	1-1-1978	7,6	280 000	500 000	4 700
1979 (7)	—	—	1-1-1979	4,0	400 000	750 000	6 600

(1) Adaptation substantielle par un relèvement des minima imposables et par une adaptation parallèle du tarif de l'impôt pour les petits et moyens revenus globaux.

(2) Au-delà de 415 000 francs, réduction uniforme de 1 975 francs pour les contribuables sans charges de famille.

(3) Pas d'adaptation fiscale pour les petits et moyens revenus, mais relèvement de l'impôt pour les revenus d'une certaine importance.

(4) Adaptation substantielle en vue de l'application de l'abattement forfaitaire sur les revenus professionnels autres que les pensions, c'est-à-dire uniquement applicable aux revenus professionnels proprement dits.

(5) Plafonds des rémunérations brutes imposables.

(6) Adaptation effectuée en deux stades.

(7) Adaptation réalisée directement :

Indexation :

1) Des minima imposables;

2) Des premières tranches du tarif.

(1) Wezenlijke aanpassing bij middel van een verhoging van de belastbare minima en een parallelle aanpassing van het belastingtarief voor kleine en middelgrote gezamenlijke inkomsten.

(2) Boven 415 000 frank éénvormige vermindering van 1 975 frank voor schatplichtigen met geen gezinslasten.

(3) Geen belastingaanpassing voor kleine en middelgrote inkomens, maar belastingverzwareing voor inkomsten van een bepaalde omvang.

(4) Wezenlijke aanpassing voor het bewerken van de forfaitaire aftrek van de bedrijfsinkomsten, andere dan pensioenen, d.w.z. enkel toepasselijk op de bedrijfsinkomsten als dusdanig.

(5) Grenzen van bruto belastbare bezoldigingen.

(6) Aanpassing uitgevoerd in twee stadia.

(7) Aanpassing verwezenlijkt op een directe wijze :

Indexatie van :

1) De belastbare minima;

2) De eerste schijven van het tarief.