

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1978-1979

3 NOVEMBRE 1978

Projet de loi relatif à l'application des aménagements au mécanisme de concours financier à moyen terme mis en place dans le cadre des Communautés européennes

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. LAGAE**

**I. — EXPOSE
DU MINISTRE DES FINANCES**

Le Ministre des Finances introduit la discussion du projet de loi en soulignant son caractère d'urgence, étant donné que les dispositions qui y figurent doivent permettre à notre pays de répondre sans délai, le cas échéant, aux obligations financières qui en découlent.

Ensuite, il fait part des considérations suivantes :

1. Le projet de loi déposé vise à obtenir des Chambres législatives la confirmation de la Décision prise le 19 décembre 1977 par le Conseil des Communautés européennes et

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. André, président; Akkermans, De Baere, C. De Clercq, Leroy, Evers, Fallon, Février, Paque, Sweert, Vandenabeele, Van der Elst et Lagae, rapporteur.

Membre suppléant : M. Verleysen.

R. A 11197

Voir :

Document du Sénat :

449 (1977-1978) N° 1 : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1978-1979

3 NOVEMBER 1978

Ontwerp van wet betreffende de uitvoering van de aanpassingen aan het mechanisme voor financiële bijstand op middellange termijn ingesteld in het raam van de Europese Gemeenschappen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE**

**I. — UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN**

De Minister van Financiën leidt de bespreking van het ontwerp in met te wijzen op de hoogdringendheid, aangezien de hierin opgenomen bepalingen ons land moeten toelaten, in gebeurteijk geval, op dringende wijze gevolg te geven aan de financieringsverplichtingen die eruit voortvloeien.

Verder doet hij mededeling van volgende overwegingen :

1. Het voorgelegde wetsontwerp beoogt de bekrachtiging te bekomen van de Wetgevende Kamers van de Beschikking die op 19 december 1977 door de Raad van de Europese

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren André, voorzitter; Akkermans, De Baere, C. De Clercq, Leroy, Evers, Fallon, Février, Paque, Sweert, Vandenabeele, Van der Elst en Lagae, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer Verleysen.

R. A 11197

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

449 (1977-1978) N° 1 : Ontwerp van wet.

en vertu de laquelle l'actuel mécanisme de concours financier à moyen terme a été élargi. Le mécanisme initial de soutien financier avait été créé par la décision du Conseil de la CEE du 22 mars 1971 et fut à l'époque approuvé par la Belgique par la loi du 7 juin 1973.

La nouvelle décision est le résultat des propositions qui furent introduites au Conseil des Communautés européennes pendant la présidence belge de celui-ci durant le second semestre de 1977.

2. Les principales modifications qui sont incluses dans la nouvelle décision du Conseil concernent les domaines suivants :

a) Le volume global du concours à moyen terme est augmenté de 2 725 millions d'unités de compte à 5 450 millions d'unit. de compte européennes. La clé de répartition de l'intervention des Etats membres dans le concours financier augmenté reste inchangée et a comme conséquence que le plafond d'engagement de l'UEBL sera porté de 200 millions d'UC à 400 millions d'UCE, c'est-à-dire 7,34 p.c. du total.

b) Un renforcement du contrôle de l'utilisation du crédit, qui se manifeste surtout dans les dispositions visant une conditionalité plus stricte, le paiement du crédit en tranches successives tel que cela se pratique déjà dans le Fonds Monétaire International, le contrôle du respect des obligations souscrites et une surveillance plus sévère des pays qui, sur base de leur situation économique et financière, demandent à être libérés de leur obligation à participer à un financement éventuel dans le cadre de ce mécanisme.

c) Les créances et obligations qui découlent du fonctionnement du mécanisme aménagé seront dorénavant exprimées en unités de compte européennes (1 UCE = 39,3250 FB, cours du 25 octobre 1978), alors que, auparavant, c'était l'unité de compte monétaire européenne (1 UCME = 48,65724 FB) qui était utilisée.

3. Le financement des crédits qui pourraient être accordés dans ce cadre par la Belgique n'a aucune répercussion budgétaire. En effet, le financement en question sera effectué par la Banque Nationale de Belgique, sur ses moyens propres, dans le cadre des accords existants, et cela avec la garantie finale de l'Etat belge.

Le Ministre des Finances a attiré ensuite l'attention sur les développements récents qui ont eu lieu dans ce domaine et notamment la réunion du Conseil européen des 6 et 7 juillet à Brème, où la création du nouveau Système monétaire européen a été décidée. Son introduction fait l'objet de discussions intenses, notamment dans le cadre du Conseil des Ministres des Finances de la CEE. Le 1^{er} janvier 1979 a été préconisé comme date d'entrée en vigueur de ce système.

En vue de la création de ce système, le Conseil européen qui se réunira au début du mois de décembre à Bruxelles, devra se pencher sur le volume du concours financier qui devra y être associé.

Gemeenschappen werd uitgevaardigd en waarbij het reeds bestaande mechanisme voor financiële bijstand op middellange termijn wordt verruimd. Het oorspronkelijk mechanisme voor financiële steun werd door de EEG ingesteld ingevolge de Raadsbeschikking van 22 maart 1971 en des tijds door België bekrachtigd door de wet van 7 juni 1973.

De nieuwe beschikking is het resultaat van de voorstellen die aan de Raad werden voorgelegd tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Gemeenschappen in het tweede semester van 1977.

2. De voornaamste wijzigingen die in de nieuwe EEG-beschikking zijn opgenomen hebben betrekking op de volgende domeinen :

a) Het globaal volume van de bijstand op middellange termijn wordt verhoogd van 2 725 miljoen rekeneenheden tot 5 450 miljoen Europese rekeneenheden. De verdeelsleutel van de tussenkomst van de Lid-Staten in de verhoogde financiële bijstand blijft ongewijzigd en heeft als gevolg dat het verbintenisplafond van de BLEU zal gebracht worden van 200 miljoen RE op 400 miljoen ERE, nl. 7,34 pct. van het totaal.

b) Een verscherping van de controle inzake het gebruik van het krediet die vooral tot uiting komt in de bepalingen die gericht zijn op een striktere conditionaliteit, het uitkeren van het krediet in achtereenvolgende schijven zoals dit reeds gebeurt in het Internationaal Muntfonds, de controle op de naleving van de aangegane verbintenissen en een strenger toezicht op de landen, die op grond van hun economische en financiële positie, vragen vrijgesteld te worden van de verplichting tot deelneming aan een gebeurlijke financiering in het kader van dit mechanisme.

c) De vorderingen en de verplichtingen die voortvloeien uit de werking van het aangepaste mechanisme worden voortaan in Europese rekeneenheden uitgedrukt (1 ERE = 39,3250 BF, koers op 25 oktober 1978), daar waar dit vroeger gebeurde in Europese monetaire rekeneenheden (1 EMRE = 48,65724 BF).

3. De financiering van de kredieten die door België in dit kader zou kunnen worden toegestaan, heeft geen enkele weerslag op de begroting. Immers, de betrokken financiering zal worden uitgevoerd, op haar eigen middelen, door de Nationale Bank van België, in het raam van de bestaande akkoorden en dit met de uiteindelijke waarborg van de Belgische Staat.

De Minister van Financiën wijst vervolgens op de recente ontwikkelingen die zich op dit gebied hebben voorgedaan en o.m. naar de vergadering van de Europese Raad van 6 en 7 juli te Bremen waar de oprichting beslist werd van het nieuw Europees Monetair Systeem. De invoering hiervan maakt het voorwerp uit van intens overleg o.m. in het kader van de EEG-Raad van Ministers van Financiën. Als streefdatum voor de inwerkingtreding van het systeem wordt de datum van 1 januari 1979 vooropgezet.

Met het oog op de instelling van dit systeem zal de Europese Raad, die begin december in Brussel zal bijeenkomen, zich moeten beraden over het volume van de financiële bijstand die hiermede gepaard dient te gaan.

Il n'est pas exclu que ce volume sera de nouveau adapté afin de doter le système proposé d'une crédibilité suffisante et de mettre à la disposition des Etats membres des crédits suffisants qui leur permettront de faire face à des mouvements désordonnés de leur monnaie sur les marchés des changes.

Le volume de ces facilités de crédit n'est pas encore fixé. Toutefois, dans les discussions en cours, un montant de 25 milliards d'UCE fut avancé sans que jusqu'à présent sa répartition exacte ne soit définie entre les crédits à très court, à court et à moyen termes.

Dès lors, il est indiqué de garantir au Gouvernement la possibilité d'honorer immédiatement les engagements pris dans ce contexte. L'amendement proposé et qui tend à compléter le texte par un article 2 (nouveau) a pour but de faire approuver par arrêté royal la confirmation de ces obligations.

A ce propos, le Ministre des Finances rappelle encore les obligations qui furent souscrites par la Belgique dans le cadre du Traité CEE, sur lequel ces obligations sont basées. Il fait remarquer par ailleurs que, dans les autres Etats membres où une approbation parlementaire est exigée, celle-ci peut être obtenue par l'application d'une procédure simplifiée et rapide, de façon telle que les pays concernés puissent appliquer immédiatement les décisions prises.

II. — DISCUSSION

Un commissaire fait remarquer qu'en vertu des dispositions de l'article 2 (amendement), le pouvoir jusqu'à présent exercé par le Parlement sera transféré à l'Exécutif. Il regrette cet état de choses et se pose la question de la nécessité de cette disposition.

Le Ministre répond que le Gouvernement avait initialement l'intention de présenter cas par cas les décisions de ce genre à l'approbation du Parlement. Les discussions actuelles donnent cependant à penser que la mise en vigueur du nouveau système monétaire européen accompagné de ses mesures d'exécution interviendra le 1^{er} janvier 1979.

Dans les circonstances actuelles, il ne serait pas possible pour notre pays de donner suite aux décisions et obligations prescrites, prises en application du Traité CEE. Afin d'y remédier, le Gouvernement est d'avis qu'il est indiqué d'autoriser le Roi à confirmer les obligations intervenues et de donner ainsi à notre pays la possibilité d'honorer dans un délai raisonnable les obligations qui en découlent, comme c'est le cas pour les autres Etats membres de la CEE.

Se référant aux dispositions de l'article 2 (amendement), un autre membre demande si une autorisation de durée limitée, par exemple jusqu'au 30 juin 1979, ne pourrait être considérée comme suffisante.

Le Ministre répond que cette possibilité a été envisagée. Toutefois, il n'est pas exclu que, dans le courant de la période transitoire envisagée pour le Système mo-

Het is niet uitgesloten dat dit volume opnieuw zal moeten aangepast worden ten einde een voldoende geloofwaardigheid te bieden aan het voorgesteld systeem en om de Lid-Staten voldoende kredieten ter beschikking te stellen die hen moeten toelaten het hoofd te bieden aan ongeregelde schommelingen van hun munt op de wisselmarkten.

Het volume van deze kredietfaciliteiten is nog niet vastgesteld. Tijdens de gevoerde besprekingen werd nochtans een bedrag van 25 miljard ERE vooropgezet zonder dat vooralsnog de juiste verdeling hiervan tussen kredieten op zeer korte, op korte en op middellange termijn beslist werd.

Het is dan ook aangewezen aan de Regering de mogelijkheid te verstrekken om de in dit kader aangegeven verbintenissen onmiddellijk na te komen. Het voorgelegde amendement, ter invoering van een artikel 2, beoogt de bekrachtiging van deze verplichtingen te laten doorvoeren bij koninklijk besluit.

De Minister van Financiën herinnert hierbij nog aan de verplichtingen die door België werden opgenomen in het kader van het EEG-Verdrag, waarop deze beschikkingen gebaseerd zijn. Hij legt er tevens de nadruk op dat in de andere Lid-Staten, waar een Parlementaire goedkeuring vereist is, deze laatste kan bekomen worden in toepassing van een vereenvoudigde en snelle procedure zodat de betrokken landen de uitgevaardigde beschikkingen onmiddellijk kunnen toepassen.

II. — BESPREKING

Een lid merkt op dat ingevolge de bepalingen van artikel 2 (amendement) de vooralsnog door het Parlement uitgeoefende macht overgedragen wordt aan de uitvoerende macht. Hij betreurt deze gang van zaken en vraagt zich af of de noodzaak hiertoe bestaat.

De Minister antwoordt hierop dat de Regering aanvankelijk het inzicht had beslissingen van deze aard geval per geval voor te leggen aan de goedkeuring van het Parlement. De huidige besprekingen schijnen nochtans te wijzen op de mogelijkheid tot inwerkingtreding van het nieuw Europees monetair systeem en de daarbij betrokken uitvoeringsmaatregelen op 1 januari 1979.

In de huidige omstandigheden zou het voor ons land niet mogelijk zijn gevolg te geven aan de voorgeschreven beschikkingen en verplichtingen, genomen in uitvoering van het EEG-Verdrag. Om hieraan te verhelpen meent de Regering dat het aangewezen is de Koning te machtigen de ontstane verbintenissen te bekrachtigen en ons land aldus in staat te stellen om, zoals de andere Lid-Staten van de EEG, binnen een redelijke termijn gevolg te geven aan de verplichtingen die hieruit zullen voortspruiten.

Verwijzend naar de bepalingen van artikel 2 (amendement) vraagt een ander lid of een in duur beperkte machtiging, b.v. tot 30 juni 1979, niet als voldoende kan beschouwd worden.

De Minister antwoordt hierop dat deze mogelijkheid in overweging werd genomen. Het is nochtans niet uitgesloten dat in de loop van de voorgestelde overgangsperiode van het

nétaire européen, c'est-à-dire jusqu'en 1980, plusieurs aménagements de ce système seront proposés qui nécessiteront une intervention rapide sur le plan national. Ceci explique la préférence du Gouvernement pour le texte proposé.

Un commissaire a appuyé explicitement cette interprétation et a souligné l'opportunité d'une exécution adéquate des engagements pris par notre pays dans le cadre européen.

III. — VOTE

Le projet de loi amendé a été adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

I - Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
D. ANDRE.

AMENDEMENT ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

A l'article unique du projet de loi, qui deviendra l'article 1^{er}, il est ajouté un article 2, libellé comme suit :

« Article 2. — Le Roi est autorisé à confirmer les obligations qui découlent pour la Belgique des décisions prises par le Conseil des Communautés européennes en relation avec l'aménagement du mécanisme de concours financier à moyen terme mis en place dans le cadre des Communautés européennes. »

Europees monetair systeem nl. tot in 1980, verschillende aanpassingen van dit systeem zullen worden voorgesteld waarvoor op nationaal vlak een snelle tussenkomst vereist is. Dit verklaart de voorkeur van de Regering voor de voorgestelde tekst.

Een lid van de Commissie, de Minister bijtredend, wijst op de wenselijkheid tot een tijdige opvolging van de verbintenissen die door ons land op Europees vlak worden genomen.

III. — STEMMING

Het geamendeerde ontwerp van wet werd met éénparigheid van stemmen van de dertien aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is éénparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
D. ANDRE.

AMENDEMENT DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN

Aan het wetsontwerp wordt een artikel 2 toegevoegd luidende :

« Artikel 2. — De Koning wordt ertoe gemachtigd de verbintenissen te bekrachtigen die voor België voortvloeien uit de beschikkingen die door de Raad der Europese Gemeenschappen worden genomen met betrekking tot de aanpassing van het mechanisme voor financiële bijstand op middellange termijn ingesteld in het raam van de Europese Gemeenschappen. »