

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1977-1978****SESSION DE 1977-1978**

21 JUNI 1978

21 JUIN 1978

Voorstel van wet strekkende tot het instellen van een genaderecht voor tuchtrechtelijke sancties**Proposition de loi instituant un droit de grâce en matière de sanctions disciplinaires**

(Ingediend door de heer Storme)

(Déposée par M. Storme)

TOELICHTING**DEVELOPPEMENTS**

Tot op heden is het genaderecht van de Koning alleen van toepassing op straffen die kracht van gewijsde hebben verkregen.

Tuchtrechtelijke sancties worden niet als straffen beschouwd, maar gewoon als een disciplinaire maatregel opgelegd door de Orde van een bepaald vrij beroep waarvan de inrichting en de instelling geregeld worden bij wet of koninklijk besluit.

Het is nochtans duidelijk dat de beoefenaar van vrije beroepen, die geregeld zijn bij koninklijk besluit of wet, disciplinaire maatregelen kunnen oplopen die erop neerkomen dat zij voor een min of meer lange periode hun beroep niet kunnen uitoefenen of zelfs levenslang geschorst worden in de uitoefening ervan.

Het genaderecht van de Koning strekt zich krachtens een overigens betwistbare rechtspraak niet uit tot definitief geworden disciplinaire maatregelen. Overeenkomstig artikel 73 van de Grondwet heeft de Koning tot op het huidige moment alleen het recht om de door de rechter uitgesproken straffen kwijt te schelden of te verminderen behoudens hetgeen ten aanzien van ministers is bepaald.

Er zij echter opgemerkt dat de beroepsorden die de disciplinaire sancties kunnen opleggen bij wet of koninklijk besluit ingesteld zijn. Vandaar dat zonder enig grondwettelijk bezwaar aan de Koning een « genaderecht » zou kun-

Dans l'état actuel de la législation, le droit de grâce du Roi ne s'exerce que lorsqu'il s'agit de peines passées en force de chose jugée.

Les sanctions disciplinaires sont considérées non pas comme des peines, mais comme de simples mesures de discipline imposées par l'Ordre d'une profession libérale déterminée dont l'organisation et le statut sont réglés par la loi ou par arrêté royal.

Il est toutefois évident que les titulaires de professions libérales réglées par arrêté royal ou par la loi peuvent se voir infliger des mesures disciplinaires ayant pour effet de les empêcher d'exercer leur profession pendant une période plus ou moins longue, voire même de les suspendre à vie.

Selon une jurisprudence, d'ailleurs contestable, le droit de grâce du Roi ne s'étend pas aux mesures disciplinaires devenues définitives. En vertu de l'article 73 de la Constitution, le Roi n'a, jusqu'à présent, que le droit de remettre ou de réduire les peines prononcées par les juges, sauf ce qui est statué relativement aux ministres.

Il y a toutefois lieu de noter que les ordres professionnels habilités à imposer des sanctions disciplinaires ont été institués par la loi ou par arrêté royal. Il n'y aurait dès lors aucune objection d'ordre constitutionnel à accorder au

nen worden verleend waarbij het Hem mogelijk zou worden de opgelegde disciplinaire maatregelen kwijt te schelden of te verminderen.

Het huidig wetsvoorstel betreft een regeling uit praktische noodzaak. Niemand kan immers ontkennen dat de betrokkenen aan wie een disciplinaire maatregel of sanctie opgelegd wordt de gevolgen even hard, zo niet erger aanvoelen dan een strafrechtelijke sanctie. Zij worden immers getroffen in de uitoefening van hun beroep waarvoor zij destijds gekozen hebben.

Waar in ons strafrechtssysteem met het oog op de individualisering van de straf, evenals de humanisering ervan het genaderecht van de Koning ingebouwd werd, dient daarin eveneens voorzien te worden t.a.v. de beoefenaars van vrije beroepen wier beroep geregeld wordt bij wet of koninklijk besluit en aan wie een disciplinaire sanctie wordt opgelegd, gaande van een schorsing van drie jaar tot een levenslang verbod tot uitoefening van het beroep.

Het is dan ook duidelijk dat het ter zake niet aangewezen is te stellen dat er een onderscheid dient gemaakt te worden tussen een eigenlijke straf, voorzien in het Strafwetboek, en een disciplinaire sanctie. Het uitgangspunt dient het gevolg te zijn van de straf of de disciplinaire sanctie voor hem of haar aan wie de maatregel of straf opgelegd wordt. Bovendien bezit hij niet de mogelijkheid zoals een definitief strafrechtelijk gesanctioneerde een genadeverzoek in te dienen.

Het genaderecht is historisch te verklaren en dateert uit de tijd van de absolute monarchie. Met het oog op het vermijden van misbruiken werd bij de Franse Revolutie het genaderecht afgeschaft, om nadien opnieuw ingesteld te worden.

In de Belgische Grondwet werd erin voorzien bij artikel 73. Onder de verantwoordelijkheid van zijn Minister van Justitie kan de Koning bij wie een genadeverzoek werd ingediend bij middel van een genadebesluit de door de rechter opgelegde straffen kwijtschelden of verminderen.

Dergelijke garantie bestaat niet in het tuchtrecht. Niemand zal echter ontkennen dat voor de disciplinair gesanctioneerde de tijdelijke schorsing in de uitoefening van zijn beroep of de levenslange schorsing even erg kunnen zijn of even erg gevolgen kunnen hebben zowel voor de betrokkene zelf als voor zijn familie. Bovendien bezit hij niet de mogelijkheid zoals een definitief strafrechtelijk gesanctioneerde een genadeverzoek in te dienen.

Men mag ook niet vergeten dat in bepaalde gevallen straf en maatregel mekaar complementeren of dat het ene het gevolg is van het andere.

Ten einde dan ook een bijkomende garantie uit te bouwen voor de disciplinair gesanctioneerde is het nodig aan de Koning een genadeverzoek toe te kennen dat Hem toelaat de tuchtrechtelijke maatregelen kwijt te schelden of te verminderen.

Evenmin als van de toekenning van genade voor straffen, dient gevreesd te worden voor het misbruik van het gena-

Roi un « droit de grâce » Lui permettant de remettre ou de réduire les mesures disciplinaires prononcées.

La présente proposition de loi répond à une nécessité pratique. Il est en effet indéniable que ceux qui font l'objet d'une mesure ou sanction disciplinaire en ressentent les conséquences tout aussi durement, sinon plus, que s'ils avaient été frappés d'une peine. Ils sont en effet atteints dans l'exercice de la profession qu'ils avaient eux-mêmes choisie.

Si le droit de grâce du Roi a été inscrit dans notre système pénal pour assurer l'individualisation et l'humanisation de la peine, il faut le rendre également applicable aux titulaires de professions libérales régies par la loi ou par arrêté royal auxquels a été infligée une sanction disciplinaire allant d'une suspension de trois ans à l'interdiction à vie d'exercer leur profession.

Il est dès lors évident qu'il ne convient pas d'admettre en la matière la nécessité d'une distinction entre une peine proprement dite, prévue par le Code pénal, et une sanction disciplinaire. Il faut prendre pour point de départ les conséquences de la peine ou de la sanction disciplinaire pour celui ou celle à qui elle est infligée. De plus, la personne intéressée ne dispose pas, dans le second cas, de la possibilité d'introduire un recours en grâce comme peut le faire celle qui a été frappée d'une sanction pénale définitive.

Le droit de grâce a un fondement historique et date de l'époque de la monarchie absolue. Il avait été aboli à la Révolution française, afin d'éviter des abus, mais il fut rétabli par la suite.

La Constitution belge l'a prévu en son article 73. Sous la responsabilité de son Ministre de la Justice, le Roi peut, lorsqu'un recours en grâce Lui a été adressé, remettre ou réduire, par mesure de grâce, les peines prononcées par le juge.

Une telle garantie n'existe pas dans le droit disciplinaire. Personne ne contestera cependant que, pour celui qui fait l'objet d'une sanction disciplinaire, la suspension temporaire de l'exercice de sa profession ou l'interdiction à vie peuvent être tout aussi graves ou aussi lourdes de conséquences, tant pour l'intéressé lui-même que pour sa famille. De plus, il ne dispose pas de la possibilité d'introduire un recours en grâce, comme peut le faire celui contre qui a été prononcée une sanction pénale définitive.

Il ne faut pas oublier non plus que, dans certains cas, la sanction pénale et la mesure disciplinaire se complètent ou que l'une entraîne l'autre.

Il est dès lors nécessaire, afin de prévoir une garantie supplémentaire en faveur des personnes frappées d'une sanction disciplinaire, d'accorder au Roi un droit de grâce Lui permettant de remettre ou de réduire les mesures disciplinaires.

Pas plus qu'en ce qui concerne les peines, il n'y a lieu de craindre d'abus du droit de grâce pour ce qui est des sanc-

derecht m.b.t. tuchtsancties; de Koning zal immers de feitelijke omstandigheden eigen aan ieder verzoek appreciëren en waarderen.

Huidig wetsvoorstel strekt er derhalve toe dit genaderecht uitdrukkelijk in te stellen.

M. STORME.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 477 van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld als volgt :

« De Koning kan, op verzoek van de betrokken advocaat, bij wijze van genademaatregel, de definitief geworden tuchtsancties, opgelegd door de raad van de Orde of door de tuchtraad van beroep, kwijtschelden. »

ART. 2

Artikel 486 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld als volgt :

« De Koning kan, op verzoek van de betrokken advocaat bij het Hof van Cassatie, bij wijze van genademaatregel, de definitief geworden tuchtsancties, opgelegd door de raad van de Orde van de Advocaten bij het Hof van Cassatie of door het Hof van Cassatie, kwijtschelden. »

ART. 3

Artikel 534 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld als volgt :

« De Koning kan, op verzoek van de betrokken gerechtsdeurwaarder, bij wijze van genademaatregel, de definitief geworden tuchtsancties, opgelegd door de raad van de arrondissementskamer door de hoven of rechtbanken, kwijtschelden. »

ART. 4

Artikel 10 van het « décret du 2 nivôse, an XII, relatif à l'établissement et à l'organisation des chambres des notaires » wordt aangevuld als volgt :

« De Koning kan, op verzoek van de betrokken notaris, bij wijze van genademaatregel, de definitief geworden tuchtsancties, opgelegd door de kamer der notarissen, kwijtschelden. »

tions disciplinaires; car le Roi appréciera et jugera les circonstances de fait propres à chaque recours.

Aussi la présente proposition de loi tend-elle à prévoir expressément ce droit de grâce.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 477 du Code judiciaire est complété par la disposition suivante :

« Le Roi peut, à la requête de l'avocat intéressé, remettre par mesure de grâce les sanctions disciplinaires devenues définitives qui ont été prononcées par le conseil de l'Ordre ou par le conseil de discipline d'appel. »

ART. 2

L'article 486 du même Code est complété par la disposition suivante :

« Le Roi peut, à la requête de l'avocat à la Cour de Cassation intéressé, remettre par mesure de grâce les sanctions disciplinaires devenues définitives qui ont été prononcées par le conseil de l'Ordre des Avocats à la Cour de Cassation ou par la Cour de Cassation. »

ART. 3

L'article 534 du même Code est complété par la disposition suivante :

« Le Roi peut, à la requête de l'huissier de justice intéressé, remettre par mesure de grâce les sanctions disciplinaires devenues définitives qui ont été prononcées par le conseil de la chambre d'arrondissement ou par les cours et tribunaux. »

ART. 4

L'article 10 du décret du 2 nivôse, an XII, relatif à l'établissement et à l'organisation des chambres des notaires est complété par la disposition suivante :

« Le Roi peut, à la requête du notaire intéressé, remettre par mesure de grâce les sanctions pénales devenues définitives qui ont été prononcées par la chambre des notaires. »

ART. 5

Artikel 53 van de « loi du 25 ventôse, an XI, contenant organisation du notariat » wordt aangevuld als volgt :

« De Koning kan, op verzoek van de betrokken notaris, bij wijze van genademaatregel, de definitief geworden tuchtsancties, opgelegd door de hoven en rechtbanken, kwijtschelden. »

ART. 6

Artikel 27 van het koninklijk besluit nr. 79 van 10 november 1967 betreffende de Orde der Geneesheren wordt aangevuld met een § 4, luidende :

« § 4. De Koning kan, op verzoek van de betrokken geneesheer, bij wijze van genademaatregel, de definitief geworden tuchtsancties, opgelegd door de provinciale raad of door de Raad van Beroep, kwijtschelden. »

ART. 7

Artikel 27 van het koninklijk besluit nr. 80 van 10 november 1967 betreffende de Orde der Apothekers wordt aangevuld met een § 4, luidende :

« § 4. De Koning kan, op verzoek van de betrokken apotheker, bij wijze van genademaatregel, de definitief geworden tuchtsancties, opgelegd door de provinciale raad of door de Raad van Beroep, kwijtschelden. »

ART. 8

Artikel 19 van de wet van 19 december 1950 tot instelling van de Orde der Dierenartsen wordt aangevuld als volgt :

« De Koning kan, op verzoek van de betrokken dierenarts, bij wijze van genademaatregel, de definitief geworden tuchtsancties, opgelegd door de regionale raad of door de Gemengde Raad, kwijtschelden. »

ART. 9

Artikel 33 van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een Orde van Architecten wordt aangevuld als volgt :

« Onverminderd de bepalingen van artikel 42, kan de Koning op verzoek van de betrokken architect, bij wijze van genademaatregel, de definitief geworden tuchtsancties, opgelegd door de raden van de orde en de raden van beroep, kwijtschelden. »

M. STORME.

ART. 5

L'article 53 de la loi du 25 ventôse, an XI, contenant organisation du notariat est complété par la disposition suivante :

« Le Roi peut, à la requête du notaire intéressé, remettre par mesure de grâce les sanctions disciplinaires devenues définitives qui ont été prononcées par les cours et tribunaux. »

ART. 6

L'article 27 de l'arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967 relatif à l'Ordre des Médecins est complété par un § 4, rédigé comme suit :

« § 4. Le Roi peut, à la requête du médecin intéressé, remettre par mesure de grâce, les sanctions disciplinaires devenues définitives qui ont été prononcées par le conseil provincial ou par le Conseil d'Appel. »

ART. 7

L'article 27 de l'arrêté royal n° 80 du 10 novembre 1967 relatif à l'Ordre des Pharmaciens est complété par un § 4, rédigé comme suit :

« § 4. Le Roi peut, à la requête du pharmacien intéressé, remettre par mesure de grâce les sanctions disciplinaires devenues définitives qui ont été prononcées par le conseil provincial ou par le Conseil d'Appel. »

ART. 8

L'article 19 de la loi du 19 décembre 1950 créant l'Ordre des Médecins vétérinaires est complété par la disposition suivante :

« Le Roi peut, à la requête du médecin vétérinaire intéressé, remettre par mesure de grâce les sanctions pénales devenues définitives qui ont été prononcées par le conseil régional ou par le Conseil mixte. »

ART. 9

L'article 33 de la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des Architectes est complété par la disposition suivante :

« Sans préjudice des dispositions de l'article 42, le Roi peut, à la requête de l'architecte intéressé, remettre par mesure de grâce les sanctions disciplinaires devenues définitives qui ont été prononcées par les conseils de l'ordre ou par les conseils d'appel. »