

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1977-1978

28 JUNI 1978

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van het Tweede Protocol, ondertekend te Brussel op 19 juli 1976, tot wijziging van de Benelux-Overeenkomst tot unificatie van accijnzen, ondertekend te Luxemburg op 29 mei 1972

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VERHAEGEN**

De Benelux-overeenkomst tot unificatie van accijnzen moest oorspronkelijk in werking treden op 1 januari 1973, maar omdat in België en in Luxemburg de parlementaire goedkeuring op dat ogenblik nog niet was bekomen, is die inwerkingtreding niet kunnen doorgaan.

In 1973 heeft ondertussen een wijziging van de munt-pariteit plaatsgevonden tussen België en Nederland zodat reeds zeer vlug de overeenstemming tussen de in de Overeenkomst ingeschreven bedragen in franken en in guldens verbroken was. Ook werden sedertdien de tarieven van sommige accijnsprodukten in België en in Nederland derwijze verhoogd dat zij boven de gemeenschappelijke tarieven in de Overeenkomst uitkwamen. Het onverkort toepassen van de Overeenkomst zou dus voor de desbetreffende produkten neerkomen op accijnsverlaging, wat budgettair onoverkomelijke moeilijkheden zou opleveren. Het is dan ook om die twee redenen dat het nodig was de Overeenkomst opnieuw te bekijken alvorens ze kon in werking worden gesteld.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Robert Vandekerckhove, voorzitter; André, Bertrand, Boey, Croux, Dewulf, du Monceau de Bergendal, Lahaye, Perin, Radoux, Storme, van de Put, Van der Elst, Vandewiele en Verhaegen, verslaggever.

R. A 11153

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

405 (1977-1978) N° 1.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1977-1978

28 JUIN 1978

Projet de loi portant approbation du Deuxième Protocole, signé à Bruxelles le 19 juillet 1976 modifiant la Convention Benelux portant unification des droits d'accise, signée à Luxembourg le 29 mai 1972

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ETRANGERES
PAR M. VERHAEGEN**

La Convention Benelux portant unification des droits d'accise aurait dû entrer en vigueur le 1^{er} janvier 1973, mais comme l'approbation parlementaire n'a pas pu être obtenue à temps en Belgique et au Luxembourg, il n'a pas été possible de respecter cette date.

Entretemps, en 1973, une modification de la parité monétaire est intervenue entre la Belgique et les Pays-Bas, de sorte qu'a été rompue assez rapidement la concordance entre l'expression en francs et en florins des taux ou prix inscrits dans la Convention. En outre, les taux de certains droits d'accise ont été relevés en Belgique et aux Pays-Bas au-delà des taux communs inscrits dans la Convention. L'application de la Convention, telle quelle, aurait donc eu comme conséquence une diminution de l'accise pour les produits concernés, ce qui aurait provoqué des difficultés budgétaires insurmontables. C'est principalement pour ces deux raisons qu'il a été nécessaire de revoir à nouveau la Convention avant qu'elle puisse être mise en vigueur.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Robert Vandekerckhove, président; André, Bertrand, Boey, Croux, Dewulf, du Monceau de Bergendal, Lahaye, Perin, Radoux, Storme, van de Put, Van der Elst, Vandewiele et Verhaegen, rapporteur.

R. A 11153

Voir :

Document du Sénat :

405 (1977-1978) N° 1.

Voor een gedetailleerde uiteenzetting van de wijzigingen die door het tweede Protocol worden aangebracht in de Overeenkomst, wordt verwezen naar de gemeenschappelijke memorie van toelichting en inzonderheid naar de titel « Nadere beschouwingen over de verschillende accijnstarieven » (blz. 3 tot en met 5)

**

Het protocol wijzigt vrijwel alle in de Overeenkomst opgenomen accijnstarieven ingevolge de evolutie die deze rechten ondergingen sedert de ondertekening van die Overeenkomst.

Speciaal wat de sigaretten betreft wordt de prijsafpraak vervangen door een globale accijns die voor de drie landen gemeenschappelijk is maar waarvan deze landen onder zekere voorwaarden mogen afwijken. Voor gegiste vruchten- en dranken en voor bepaalde mousserende gegiste dranken werd een complementaire accijns ingesteld die enkel in België en in Nederland zal worden geheven. Die complementaire accijns is eveneens het voorwerp van het 6^e protocol bij het Verdrag van 18 februari 1950 tot (onder meer) unificatie van accijnzen in Benelux.

Tenslotte werden nieuwe bepalingen opgenomen in verband met, enerzijds, de datum van inwerkingtreding van de Overeenkomst en, anderzijds, de overgangperiode toegestaan aan Luxemburg voor het toepassen van de in de Overeenkomst vastgestelde tarieven en aan België voor het afschaffen van de gedeeltelijke vrijstelling van accijns voor dieselgasolie waarvan sommige maatschappijen voor intercommunale vervoer genieten.

**

Bij de bespreking, verwijst een commissielid naar het advies van de Raad van State, waarin de noodzaak wordt onderstreept om een derde protocol op hetzelfde tijdstip te laten in werking treden als het protocol waarop het onderhavige ontwerp betrekking heeft. Door dit derde protocol zou het accijnsregime van bier in overeenstemming gebracht worden met artikel 95 van het Verdrag van Rome.

De Minister van Buitenlandse Zaken deelt in dit verband mede dat het derde protocol opgemaakt is, maar nog niet ondertekend werd. Het thans besproken protocol zal evenwel niet worden bekrachtigd alvorens het derde protocol door beide Kamers zal goedgekeurd zijn.

Het ontwerp van wet werd eenparig aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers in openbare vergadering van 8 juni 1978.

Uw Commissie heeft het bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met dezelfde eenparigheid goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. VERHAEGEN.

De Voorzitter,
Robert VANDEKERCKHOVE.

On trouvera dans l'exposé des motifs communs, plus particulièrement sous le titre « Considérations sur les différents taux d'accise », un commentaire détaillé des modifications que le deuxième protocole apporte à la Convention (pp. 3 à 5).

**

D'une manière générale, le protocole modifie le taux de presque tous les droits d'accise inscrit dans la Convention, en raison de l'évolution de ces droits dans les pays partenaires depuis la signature de ladite Convention.

En ce qui concerne plus spécialement les cigarettes, l'accord sur les prix a été remplacé par une accise globale commune aux trois pays mais à laquelle ceux-ci peuvent déroger sous certaines conditions. Par ailleurs, une accise complémentaire a été instaurée sur les boissons fermentées de fruits et sur certaines boissons fermentées mousseuses, à percevoir uniquement en Belgique et aux Pays-Bas. Cette accise complémentaire fait également l'objet du 6^e protocole à la Convention du 18 février 1950 portant (notamment) unification des droits d'accise en Benelux.

Enfin, de nouvelles dispositions ont été prises en ce qui concerne, d'une part, la date d'entrée en vigueur de la Convention et, d'autre part, la période transitoire accordée au Luxembourg, pour l'application intégrale des taux fixés par la Convention, et à la Belgique, pour la suppression de l'exonération partielle dont bénéficient certaines sociétés de transports intercommunaux en matière de gasoil carburant.

**

Au cours de la discussion, un commissaire rappelle que, dans son avis, le Conseil d'Etat souligne la nécessité de faire entrer en vigueur un troisième protocole au même moment que celui qui fait l'objet du présent projet. Ce troisième protocole mettrait le régime d'accises sur la bière en conformité avec l'article 95 du Traité de Rome.

Le Ministre des Affaires étrangères communique à ce sujet que le troisième protocole a été établi, mais n'a pas encore été signé. Le protocole actuellement en discussion ne sera toutefois pas ratifié avant que le troisième protocole n'ait été approuvé par les deux Chambres.

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité par la Chambre des Représentants en sa séance publique du 8 juin 1978.

Votre Commission l'a adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
J. VERHAEGEN.

Le Président,
Robert VANDEKERCKHOVE.