

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1977-1978

22 MEI 1978

Voorstel van wet betreffende de bekendmaking van de ambten of mandaten in België of in het buitenland uitgeoefend door de leden van het Parlement, de leden van de bestendige deputatie van de provincieraden, de burgemeesters en de schepenen

(Ingediend door de heren du Monceau en Tilquin)

TOELICHTING

Een van de voornaamste verwijten die de publieke opinie of de pers herhaaldelijk toesturen aan politici met een parlementair, provinciaal of gemeentelijk mandaat is dat zij niet onafhankelijk lijken te staan tegenover de uitvoerende macht of haar gedecentraliseerde diensten waar een aantal onder hen een ambt vervuld.

Sommige parlementsleden zijn immers voorzitter of lid van het beheerscomité van parastatale instellingen, ofschoon die instellingen rechtstreeks betrokken zijn bij de uitoefening van de uitvoerende macht, wat leidt tot een vermenging van functies die niet strookt met de grondwettelijke bepaling over de machtscheiding.

Een soortgelijk bezwaar wordt ingebracht tegen de parlementsleden die terzelfder tijd burgemeester of schepen zijn van een volkrijke gemeente en tegen de leden van de executieve van provincies en gemeenten die een bezoldigd mandaat vervullen in intercommunales en VZW's die zij eigenlijk moeten controleren.

Tenslotte wordt ook kritiek uitgebracht op de nauwe betrekking die sommige leden van het Parlement, de provincieraden en de gemeenteraden onderhouden met de particuliere

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1977-1978

22 MAI 1978

Proposition de loi relative à la publication des fonctions ou mandats exercés en Belgique ou à l'étranger par les membres du Parlement, les députés permanents des provinces, les bourgmestres et les échevins

(Déposée par MM. du Monceau et Tilquin)

DEVELOPPEMENTS

Parmi les reproches adressés le plus fréquemment par l'opinion publique ou la presse aux personnes politiques qui exercent un mandat parlementaire, provincial ou communal figure, en bonne place, ce qui apparaît comme un manque d'indépendance à l'égard du pouvoir exécutif ou de ses services décentralisés au sein desquels un certain nombre d'entre eux exercent des fonctions.

Certains parlementaires, en effet, président ou sont membres de comités de gestion d'organismes parastataux alors que ceux-ci sont associés directement à l'exercice du pouvoir exécutif et qu'en conséquence la confusion de ces fonctions est contraire aux dispositions constitutionnelles de la séparation des pouvoirs.

Des griefs analogues sont invoqués à l'égard de membres du Parlement qui exercent, en même temps, certaines fonctions maïorales ou scabinales dans des communes à forte population ainsi qu'à l'égard des membres de l'exécutif des provinces et des communes qui remplissent des mandats rémunérés dans des intercommunales et des ASBL qu'ils sont chargés de contrôler.

Enfin, d'autres critiques concernent les relations étroites que des parlementaires, des mandataires provinciaux ou communaux entretiennent avec le secteur privé, compte tenu

sector, omdat zij daar al dan niet bezoldigde functies zouden uitoefenen, onder meer als bestuurder, commissaris of adviseur.

Dit voorstel strekt niet tot reglementering van de cumulatie, waarin de publieke opinie terecht of ten onrechte een vermenging ziet van het algemeen belang en het particuliere belang of van de grondwettelijke machten onderling.

Dit is een te tere zaak om het zonder nader onderzoek en inventaris tot een dwingend optreden van de wetgever te laten komen.

Dit voorstel, dat aansluit bij een voorstel dat de heren Plasman en Van Aal vroeger bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers indienden, heeft dan ook alleen ten doel alle mandaten en beroepsbezigheden bekend te maken die in België of in het buitenland, zowel in de openbare als in de particuliere sector, worden uitgeoefend door parlementsleden en leden van de uitvoerende organen van provincies en gemeenten.

Een zodanige bekendmaking zou zeker het aantal betwiste cumulaties niet terstond doen afnemen, maar zou ten minste het voorname voordeel bieden dat een zekere sfeer van argwaan wordt doorbroken en dat de hoge verantwoordelijkheid die openbare personen te dragen hebben, scherper aan de dag zal treden.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Ieder jaar, vóór de 1ste mei, geven de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat, de leden van de bestendige deputatie van de provincies, de burgemeesters en schepenen van de gemeenten aan de Minister van Binnenlandse Zaken kennis van alle ambten en mandaten, van welke aard ook, die zij al dan niet bezoldigd uitoefenen bij de Staat, de provincies, de agglomeraties of de gemeenten, dan wel bij enige Belgische of buitenlandse publiek- of privaatrechtelijke instelling.

ART. 2

De in artikel 1 bedoelde aangiften worden door de Minister van Binnenlandse Zaken vóór de 1ste juni bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, evenals de naam van de betrokken parlementsleden, leden van de bestendige deputaties, burgemeesters en schepenen die verzuimd zouden hebben aangifte te doen.

des fonctions rémunérées ou non qu'ils y exerceraient en qualité notamment d'administrateur, de commissaire ou de conseiller.

La présente proposition n'a pas pour objet de réglementer les cumuls dans lesquels l'opinion publique voit, à tort ou à raison, une confusion, soit entre l'intérêt général et les intérêts particuliers, soit entre les pouvoirs constitutionnels.

Il s'agit d'une matière trop délicate pour pouvoir envisager, sans inventaire et examen préalable, une action contraignante du législateur.

Aussi, la présente proposition, qui rejoint celle déposée précédemment à la Chambre des Représentants par MM. Plasman et Van Aal, a-t-elle uniquement pour but d'assurer la publication de tous les mandats et activités professionnelles que les parlementaires et les mandataires des exécutifs des provinces et des communes exercent au sein des secteurs public et privé, en Belgique et à l'étranger.

Une telle publication n'aurait sans doute pas pour effet de réduire, dans l'immédiat, des cumuls contestés mais aurait, au moins, comme principal avantage d'éclaircir un climat de suspicion et de rendre plus transparentes les hautes responsabilités conférées à des personnalités publiques.

Y. du MONCEAU.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Avant le 1^{er} mai de chaque année, les membres de la Chambre des Représentants et du Sénat, les députés permanents des provinces, les bourgmestres et échevins des communes déclarent au Ministre de l'Intérieur tous les mandats ou fonctions, quelle que soit leur nature, qu'ils soient rémunérés ou non, qu'ils exercent soit auprès de l'Etat, des provinces, des agglomérations, des communes, soit auprès de toute institution belge ou étrangère de droit public ou privé.

ART. 2

Les déclarations visées à l'article 1^{er} sont publiées au *Moniteur belge* par le Ministre de l'Intérieur avant le 1^{er} juin, de même que les noms des membres du Parlement, députés permanents, bourgmestres et échevins concernés qui auraient omis de lui transmettre cette déclaration.

Y. du MONCEAU.

A. TILQUIN.