

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1977-1978**

17 MEI 1978

Ontwerp van wet betreffende het beheer van het Linkerscheldeovergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET VERKEERSWEZEN EN DE PTT UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERNIMMEN

Uiteenzetting van de Minister

Het wetsontwerp dat voorligt, betreffende het beheer van de Linkerscheldeover, werd op 2 mei 1978 besproken in de openbare vergadering van de Kamer en werd op 11 mei 1978 goedgekeurd bij 156 ja-stemmen en 2 onthoudingen.

Als inleiding op onze besprekingen van vandaag acht ik het wenselijk nog even bondig de hoofdprincipes samen te vatten :

1. Het Linkerscheldeovergebied wordt bij wet omschreven. Een onderscheid wordt gemaakt tussen de haven- en industriegebieden die wel in functioneel belang tot elkaar moeten staan. Tevens bevat dit gebied zones voor algemene infrastructuur, groenvoorzieningen en woonzones.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
Vaste leden : de heren Goemans, voorzitter; Boey, Bogaerts, Daems, De Seranno, Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Férir, Gerits, Hanin, E. Lacroix, Stassart, Tilquin, Van Canneyt, Vanderborght en Vernimmen, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Egemeers en Vergeylen.

R. A 11112*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

369 (1977-1978) : N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

17 MAI 1978

Projet de loi relatif à la gestion du territoire de la rive gauche de l'Escaut à hauteur d'Anvers et portant des mesures de gestion et d'exploitation du port d'Anvers

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES COMMUNICATIONS ET DES PTT PAR M. VERNIMMEN

Exposé du Ministre

Le projet de loi en discussion, qui concerne la gestion de la rive gauche de l'Escaut, a été examiné par la Chambre en ses séances publiques des 2 mai 1978 et 11 mai 1978 et il a été adopté par 156 voix pour et 2 abstentions.

Comme introduction à nos discussions d'aujourd'hui, je crois qu'il est souhaitable de résumer brièvement les principes fondamentaux :

1. Le territoire de la rive gauche de l'Escaut est décrit par la loi. Une distinction est faite entre la région portuaire et la région industrielle, qui doivent avoir une relation fonctionnelle entre elles. Ce territoire comprend aussi des zones d'infrastructure générale, des zones vertes et des zones d'habitation.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Goemans, président; Boey, Bogaerts, Daems, De Seranno, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Férir, Gerits, Hanin, E. Lacroix, Stassart, Tilquin, Van Canneyt, Vanderborght et Vernimmen, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Egemeers et Vergeylen.

R. A 11112*Voir :***Document du Sénat :**

369 (1977-1978) : N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

2. Een maatschappij *sui generis* wordt opgericht met als opdracht het grondbeleid in het haven- en industriegebied en het industriebeleid in het industriegebied. De Maatschappij heeft als aandeelhouders de gemeente Beveren en de Intercommunale van het Land van Waas voor 45 pct., de stad Antwerpen voor 37,5 pct., de gemeente Zwijndrecht voor 2,5 pct. en de Staat voor 15 pct.

Het batig exploitatiesaldo wordt na toekenning van een normale intrestvergoeding en de vorming van de normale reserves voor 1/3 toegekend aan de Intercommunale van het Land van Waas en de gemeente Beveren en voor 2/3 aan alle aandeelhouders.

Hieruit volgt dat veruit het grootste deel van de winst naar de lokale overheid toevloeit.

3. De haven wordt beheerd en geëxploiteerd door de stad Antwerpen die de vereiste verordeningbevoegdheid krijgt.

4. Bijzondere aandacht dient verleend aan het oprichten bij wet van 2 raden van advies :

— De Raad voor haven- en industrialisatiebeleid, samengesteld uit vertegenwoordigers van de stad Antwerpen, de gemeenten Beveren en Zwijndrecht, de Maatschappij en de Staat. Deze zal adviserend optreden voor alle problemen die zich stellen bij de ontwikkeling van het Linkerscheldeoevergebied;

— De Raad van Overleg daarentegen vervult een adviserende taak die zich tot de globale havenpolitiek uitstrekt. Deze Raad zal samengesteld worden uit vertegenwoordigers van de werkgevers-havengebruikers, van de representatieve werknemersorganisaties, van de Maatschappij en van de stad Antwerpen.

5. In de hoogst mogelijke mate werden de bevoegdheden van de lokale overheden op het stuk van de ruimtelijke ordening, stedenbouw en milieuzorg geëerbiedigd. Wat politie en brandweer betreft, werd voorzien dat Beveren en Antwerpen een regeling voor het LSO-gebied moeten uitwerken in overleg met de provinciegouverneurs ten einde aldus een optimale samenwerking te realiseren.

Mag ik als slot de wens formuleren dat dit ontwerp op dezelfde positieve wijze, als dit in de Kamer het geval was, door de Senaat zou worden benaderd ?

Algemene bespreking

Zeer bondig samengevat, kan de algemene bespreking als volgt weergegeven worden :

1. Een paar leden betreunden dat de belangrijke ontwerpen in de Kamer van Volksvertegenwoordigers neergelegd worden. Ze vroegen dat de taken beter verdeeld zouden worden. De Minister beloofde dat hij met deze opmerking rekening zal houden, maar hij verklaarde tegelijkertijd dat het huidige ontwerp wegens de omstandigheden op 7 mei 1976 in de Kamer werd neergelegd.

2. Il est créé une société *sui generis* qui a pour mission la politique foncière dans la zone portuaire et industrielle et la politique industrielle dans la zone industrielle. La Société a comme actionnaires la commune de Beveren et l'Intercommunale du Pays de Waas à concurrence de 45 p.c., la ville d'Anvers à concurrence de 37,5 p.c., la commune de Zwijndrecht à concurrence de 2,5 p.c. et l'Etat pour 15 p.c..

Le bénéfice d'exploitation est accordé, après octroi d'une indemnité d'intérêt normale et la constitution des réserves normales, à concurrence d'1/3 à l'Intercommunale du Pays de Waas et à la commune de Beveren et à concurrence de 2/3 à tous les actionnaires.

Il s'ensuit que la très grande partie des bénéfices revient à l'autorité locale.

3. Le port est géré et exploité par la ville d'Anvers qui reçoit la compétence de promulguer tous les règlements jugés nécessaires.

4. Il faut accorder une attention particulière à la création par la loi de 2 conseils consultatifs :

— Le Conseil de la politique portuaire et industrielle, composé de représentants de la ville d'Anvers, des communes de Beveren et Zwijndrecht, de la Société et de l'Etat. Celui-ci donnera un avis sur tous les problèmes qui se posent lors du développement du territoire de la rive gauche;

— Le Conseil de concertation par contre accomplit une tâche consultative qui s'étend à la politique portuaire globale. Ce Conseil sera composé de représentants des employeurs qui utilisent le port, des organisations représentatives des travailleurs, de la Société et de la ville d'Anvers.

5. Les compétences des autorités locales ont été respectées autant que possible en matière d'aménagement du territoire, d'urbanisme et de protection de l'environnement. En ce qui concerne les services de police et la lutte contre l'incendie, on a prévu que Beveren et Anvers devront élaborer un régime pour le territoire de la rive gauche de l'Escaut en accord avec les gouverneurs provinciaux afin d'arriver à une collaboration optimale.

Pour conclure, je voudrais souhaiter que ce projet soit accueilli d'une manière aussi positive au Sénat qu'à la Chambre.

Discussion générale

La discussion générale peut s'analyser très succinctement comme suit :

1. Quelques membres ont regretté que les projets importants soient déposés à la Chambre des Représentants. Ils ont demandé que les tâches soient mieux réparties. Le Ministre leur a promis de tenir compte de cette observation, en rappelant toutefois que c'est en raison des circonstances que le projet en discussion a été déposé à la Chambre le 7 mai 1976.

2. In uw Commissie werd gevraagd wie beslist over de vestigingen op de linkeroever. In het antwoord werd o.a. verwezen naar artikel 30 van het ontwerp.

3. Een lid verwees naar artikel 13 van het ontwerp en vroeg wat er zou gebeuren indien er verliezen zouden zijn. Volgens het antwoord zijn verliezen weinig waarschijnlijk daar de Maatschappij opgericht wordt voor het grond- en industrialisatiebeleid op de linkerscheldeover. Eventuele verliezen zouden nochtans ten laste der Maatschappij blijven, want artikel 21 is enkel toepasselijk op het havenbeheer.

4. Bij artikel 18 wordt een Raad van overleg ingesteld. Een lid doet opmerken dat er dus twee raden van overleg zullen naast elkaar bestaan: de Raad van overleg die reeds bestaat voor de rechteroever, en de Raad van overleg die nu wordt ingesteld voor de linkeroever.

5. Vrij algemeen was uw Commissie van mening dat het ontwerp de uiting is van een goed compromis, alhoewel er wel enkele opmerkingen werden naar voren gebracht: de GOM werd uitgesloten uit artikel 7; artikel 27 is nog vaag enz. Wat artikel 27 betreft, verwees de Minister o.a. naar het tweede lid van dit artikel; volgens de Minister was het onmogelijk, alles bij wet te regelen.

6. Tenslotte vroeg een lid dat het in het laatste lid van artikel 5 bedoelde besluit tijdig zou genomen worden.

Artikelsgewijze bespreking

Uw Commissie stelt u vier verbeteringen voor:

1. In de Nederlandstalige tekst van artikel 10 wordt in het tweede lid het woord « wederverkoop » vervangen door « wederafstand »;

2. In de Franstalige tekst van artikel 11 wordt in het eerste lid « priorité » vervangen door « propriété »;

3. In de Franstalige tekst van artikel 15 wordt na het woord « uniformité » het woord « nécessaire » ingelast;

4. In de Nederlandstalige tekst van artikel 23 wordt het woord « periode » vervangen door het woord « periodes », en in de Franstalige tekst worden de woorden « de la période prévue » vervangen door de woorden « des périodes prévues ».

De zo verbeterde tekst van het ontwerp en het verslag werden eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

De Verslaggever,
W. VERNIMMEN.

De Voorzitter,
H. GOEMANS.

2. Un membre a demandé qui décide des implantations sur le territoire de la rive gauche. Dans sa réponse, le Ministre a renvoyé notamment à l'article 30 du projet.

3. Se référant à l'article 13 du projet, un autre membre a demandé ce qu'il adviendrait en cas de pertes. D'après la réponse, des pertes sont peu probables parce que la Société est créée pour la politique foncière et industrielle de la rive gauche de l'Escaut. Néanmoins, des pertes éventuelles resteraient à la charge de la Société, l'article 21 n'étant applicable qu'à la gestion portuaire.

4. L'article 18 institue un Conseil de concertation. Un membre fait observer qu'il y aura ainsi coexistence de deux conseils de concertation: le Conseil de concertation qui existe déjà pour la rive droite et le Conseil de concertation qui est institué pour la rive gauche.

5. Votre Commission quasi unanime a estimé que le projet est l'expression d'un bon compromis; toutefois, un certain nombre d'observations ont été émises: la SDR a été exclue de l'article 7, l'article 27 est encore vague, etc. A l'article 27, le Ministre s'est référé notamment au deuxième alinéa de cette disposition; selon le Ministre, il était impossible de tout régler par la voie légale.

6. Enfin, un membre a demandé que la décision prévue au dernier alinéa de l'article 5 intervienne en temps utile.

Discussion des articles

Votre Commission vous propose quatre améliorations:

1. Dans le texte néerlandais de l'article 10, second alinéa, le mot « wederverkoop » est remplacé par le mot « wederafstand »;

2. Dans le texte français de l'article 11, premier alinéa, le mot « priorité » est remplacé par le mot « propriété »;

3. Dans le texte français de l'article 15, le mot « nécessaire » est inséré à la suite du mot « uniformité »;

4. Dans le texte néerlandais de l'article 23, le mot « periode » est remplacé par le mot « periodes » et, dans le texte français, les mots « de la période prévue » sont remplacés par les mots « des périodes prévues ».

Le texte ainsi amendé du projet, de même que le présent rapport ont été admis à l'unanimité par les 14 membres présents.

Le Rapporteur,
W. VERNIMMEN.

Le Président,
H. GOEMANS.