

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1977

29 JUIN 1977

Projet de loi relatif aux contributions de la Belgique au Compte de subvention du Fonds monétaire international et au Fonds de bonification d'intérêt de la Banque mondiale

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. LAGAE**

1. Exposé introductif du Ministre des Finances

Le Ministre rappelle que le projet à l'examen a été adopté par la Chambre des Représentants en sa séance du 3 mars 1977, sur rapport de M. R. Peeters (Doc. Chambre, 950-2).

Il commente ensuite le projet comme suit :

« Le projet de loi concerne les deux contributions suivantes de la Belgique :

» 1. Contribution au « Compte de subvention » du Fonds monétaire international, qui a été institué le 1^{er} août 1975 et qui a pour objet de réduire de 5 p.c. la charge des intérêts à payer par les pays en voie de développement les moins favorisés sur les tirages effectués au titre du « mécanisme pétrolier » 1975.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. André, président; Akkermans, Basecq, Croux, De Baere, C. De Clercq, Duvieusart, Fallon, Février, Geerinck, Herman, R. Lacroix, Paque, Sweert, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel et Lagae, rapporteur.

R. A 10725

Voir :

Document du Sénat :

102 (S.E. 1977) N° 1.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1977

29 JUNI 1977

Ontwerp van wet betreffende de bijdragen van België tot de Subsidierekening van het Internationaal Muntfonds en tot het Rentevergoedingsfonds van de Wereldbank

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE**

1. Inleiding door de Minister van Financiën

De Minister verwijst naar de goedkeuring van dit ontwerp in de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 3 maart 1977 op verslag van de heer R. Peeters (Gedr. St. Kamer, 950-2).

Hij licht het ontwerp verder toe als volgt :

« Het ontwerp heeft betrekking op de twee volgende bijdragen van België, namelijk :

» 1. Bijdrage tot de « Subsidierekening » van het Internationaal Muntfonds ingesteld op 1 augustus 1975 en hebbende als object de vermindering met 5 pct. van de last der rente te betalen door de minst begunstigde ontwikkelingslanden op de trekkingen verricht in het kader van de « olie-faciliteit » 1975.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren André, voorzitter; Akkermans, Basecq, Croux, De Baere, C. De Clercq, Duvieusart, Fallon, Février, Geerinck, Herman, R. Lacroix, Paque, Sweert, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel en Lagae, verslaggever.

R. A 10725

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

102 (B.Z. 1977) N° 1.

» Dix-huit pays pauvres en voie de développement ont fait usage du mécanisme pétrolier 1975 pour un montant de 551 millions de droits de tirage spéciaux, à savoir : le Bangladesh, le Cameroun, la République centrafricaine, l'Égypte, Haïti, l'Inde, la Côte-d'Ivoire, le Kenya, le Mali, la Mauritanie, le Pakistan, le Sénégal, la Sierra Leone, le Sri-Lanka, le Soudan, la Tanzanie, Samoa et le Yémen.

» Le taux d'intérêt payable par ces pays sur les crédits obtenus pour une durée maximale de 7 ans, avec un délai de grâce de trois ans, oscille entre 7 5/8 et 7 7/8 p.c.

» Grâce aux contributions au Compte de subvention pour un montant d'environ 160,5 millions de droits de tirage spéciaux, faites par 24 pays industrialisés et par les pays de l'OPEP, tous membres du Fonds monétaire international, et par la Suisse, il est possible de consentir aux 18 pays en voie de développement précités une bonification d'intérêt de 5 p.c. au minimum.

» La contribution de la Belgique au « Compte de subvention », calculée sur la base de l'importance relative de sa quote-part au FMI par rapport à celles des autres pays qui apportent leur concours, est de 5,6 millions de droits de tirage spéciaux, soit environ 258 millions de francs belges au cours de 1 DTS = 46 francs belges.

» Ce montant serait à verser au FMI à partir de 1977, en six annuités; les trois premières étant égales chacune à 20 p.c. du total, les deux suivantes à 15 p.c. du total et la dernière à 10 p.c.

» 2. Contribution au « Fonds de bonification d'intérêt » de la Banque mondiale, constitué le 29 juillet 1975 et ayant pour objet de permettre à la Banque d'accorder des prêts à certains pays en voie de développement moins favorisés, dont le produit national brut par habitant ne dépasse pas 375 dollars. Ces prêts seront octroyés à des conditions qui se situent entre celles des prêts normaux (taux d'intérêt de 8,5 p.c.) et celles des crédits de l'Association internationale de Développement (sans intérêt; uniquement une commission de 0,75 p.c. à verser sur les montants tirés et non encore remboursés).

» Le mécanisme de financement, qui est aussi appelé le « Third Window » ou le « Troisième Guichet », envisage pour ces prêts qui ont une durée de 25 ans avec une période de grâce de sept ans pour le remboursement, une bonification de 4 p.c. sur le taux de 8,5 p.c. demandé normalement par la Banque pour ses prêts ordinaires.

» Grâce aux contributions qui ont déjà été notifiées au « Fonds de bonification d'intérêt » par les pays industrialisés et les pays de l'OPEP, membres de la Banque mondiale, et la Suisse, et cela à concurrence d'environ 150 millions de dollars, il est possible à la Banque d'accorder de tels prêts pour un montant total de quelque 670 millions de dollars.

» Durant l'exercice 1975-1976, la Banque mondiale a déjà accordé de tels prêts pour un montant de 477,8 millions de dollars à 18 pays en voie de développement, à savoir la Bolivie, le Botswana, le Cameroun, les Caraïbes, la Corée, l'Égypte, le Salvador, le Ghana, l'Inde, le Libéria, le Malawi, le Maroc, le Pakistan, le Paraguay, les Philippines, le Sénégal, le Soudan et la Thaïlande.

» Van de oliefaciliteit 1975 werd door 18 arme ontwikkelingslanden gebruik gemaakt voor een bedrag van 551 miljoen bijzondere trekkingsrechten, namelijk Bangladesh, Kameroen, de Centraal-Afrikaanse Republiek, Egypte, Haïti, India, Ivoorkust, Kenya, Mali, Mauretanië, Pakistan, Senegal, Sierra Leone, Sri-Lanka, Soedan, Tanzania, Samoa en Jemen.

» De rentevoet te betalen door deze landen op de bekomen kredieten voor een maximumduur van 7 jaar met respijtermijn van 3 jaar, bedraagt 7 5/8 à 7 7/8 pct.

» Dank zij de bijdragen van de 24 geïndustrialiseerde en OPEC-landen-leden van het Internationaal Muntfonds en Zwitserland tot de Subsidierekening voor een bedrag van ± 160,5 miljoen bijzondere trekkingsrechten is het mogelijk een rentebonificatie aan de 18 voormelde ontwikkelingslanden toe te staan van minimum 5 pct.

» De bijdrage van België tot de « Subsidierekening », berekend op grond van de relatieve belangrijkheid van zijn quotum in het IMF met betrekking tot dit van de andere bijdragende landen, belooft 5,6 miljoen bijzondere trekkingsrechten, zegge ongeveer 258 miljoen Belgische frank tegen de koers van 1 BTR = 46 Belgische frank.

» Dit bedrag zou, vanaf 1977, in zes annuïteiten aan het IMF gestort worden; de eerste drie vertegenwoordigen elk 20 pct. van het totaal, de twee volgende 15 pct. van het totaal en de laatste 10 pct.

» 2. Bijdrage tot het « Rentevergoedingsfonds » van de Wereldbank opgericht op 29 juli 1975 en hebbende ten doel de Bank in staat te stellen aan bepaalde minder begunstigde ontwikkelingslanden, waarvan het jaarlijks bruto nationaal produkt per hoofd de 375 dollar niet te boven gaat, leningen toe te staan tegen voorwaarden, die liggen tussen deze van de normale leningen (rentevoet 8,5 pct.) en die van de kredieten van de Internationale Ontwikkelingsassociatie (rentevoet : 0; alleen een commissie van 0,75 pct. te betalen op de uitgekeerde en nog niet terugbetaalde sommen).

» Het financieringsmechanisme, ook « Third Window » of « Derde Luik » genoemd, beoogt voor gezegde leningen, die een looptijd hebben van 25 jaar met een respijtermijn van zeven jaar wat de terugbetaling betreft, de door de Bank normaal gevraagde rentevoet van 8,5 pct. voor zijn gewone leningen te bonifiëren met 4 pct.

» Dank zij de vooralsnog afgekondigde bijdragen van de geïndustrialiseerde en OPEC-landen-leden van de Wereldbank en Zwitserland tot het « Rentevergoedingsfonds » voor een bedrag van ± 150 miljoen dollar is het de Bank mogelijk dergelijke leningen toe te staan voor een totaalbedrag van ± 670 miljoen dollar.

» Tijdens het dienstjaar 1975-1976 werden door de Wereldbank dergelijke leningen reeds toegestaan voor een bedrag van 477,8 miljoen dollar aan 18 ontwikkelingslanden, namelijk Bolivia, Botswana, Kameroen, de Caraïben, Korea, Egypte, El Salvador, Ghana, India, Liberia, Malawi, Marokko, Pakistan, Paraguay, de Filipijnen, Senegal, Soedan en Thailand.

» La contribution de la Belgique au « Fonds de bonification d'intérêt » s'élèverait à 3,8 millions de dollars, soit environ 156 millions de francs belges au cours de 1 dollar = 41 FB, et sera versée en deux tranches égales au cours des années 1977 et 1978.

» Les crédits nécessaires à l'octroi des contributions au « Compte de subvention » et au « Fonds de bonification d'intérêt » sont prévus au budget du Ministère des Finances de l'année 1977, à savoir aux articles 34.04 et 34.05 pour les montants respectifs de 53 et 27 millions de francs (tranches à verser en 1977).

» Les deux actions précitées, aussi bien l'institution d'un « Compte de subvention » par le FMI que la création d'un « Fonds de bonification d'intérêt » par la Banque mondiale, ont pour but d'alléger les difficultés que les pays en voie de développement les moins favorisés rencontrent dans la situation mondiale actuelle pour financer les déficits de leur balance de paiements et pour exécuter leur programme de développement. Par l'octroi desdites contributions, notre pays accorde son concours à la poursuite des objectifs auxquels tendent les deux actions. »

2. Discussion

Plusieurs membres marquent leur accord sur cette initiative qui, placée dans le cadre plus large de la coopération au développement, représente une aide substantielle aux pays les plus pauvres dans les difficultés financières auxquelles ils ont à faire face.

L'effort consenti par notre pays n'est pas négligeable puisqu'il implique des engagements pour 6 ans qui, pour 1977, dépassent déjà les 100 millions de francs.

Un membre demande que l'on essaie, par une sélectivité appropriée, d'obtenir un rendement maximal en faveur des pays vraiment pauvres.

Pour certains pays, on s'attendrait d'ailleurs à une plus grande solidarité de la part des Etats limitrophes qui, pour bon nombre de raisons, devraient leur accorder une aide prioritaire, notamment parce que les revenus du pétrole permettent incontestablement d'accomplir un effort particulier.

Un autre membre estime qu'il convient peut-être de tenir compte non seulement du revenu par habitant, mais aussi du mode d'affectation des moyens dont disposent les Etats. Là où les dépenses d'armement seraient disproportionnées aux moyens disponibles ou aux besoins réels en matière de défense, la sélectivité commanderait de réduire l'intervention; l'intervenant admet que c'est là un problème difficile en raison de la règle généralement admise de souveraineté.

Le Ministre répond que les pays concernés ont un revenu exceptionnellement bas par tête d'habitant (pour le pays visé, à peine 100 dollars par tête), ce qui fait que l'aide est justifiée quelles que soient les objections que l'on puisse émettre à propos du manque de solidarité.

» De bijdrage van België tot het « Rentevergoedingsfonds » zou 3,8 miljoen dollar belopen, zegge ongeveer 156 miljoen Belgische frank tegen de koers van 1 dollar = 41 BF, en zal gestort worden in twee gelijke termijnen in de jaren 1977 en 1978.

» De kredieten vereist voor het verstrekken der bijdragen tot de « Subsidierekening » en het « Rentevergoedingsfonds » zijn voorzien op de begroting van Financiën voor het dienstjaar 1977, nl. op de artikelen 34.04 en 34.05 voor de respectieve bedragen van 53 en 27 miljoen frank (termijnen te betalen in 1977).

» Beide voormelde acties, zowel de instelling van de « Subsidierekening » door het IMF als de oprichting van het « Rentevergoedingsfonds » door de Wereldbank, hebben ten doel de moeilijkheden te verlichten, die de minst begunstigde ontwikkelingslanden in de huidige wereldtoestand ondervinden bij de financiering van hun betalingsbalanstekort en de uitvoering van hun ontwikkelingsprogramma. Door het verstrekken van de betrokken bijdragen verleent ons land zijn medewerking aan de verwezenlijking van de door beide acties nagestreefde objectieven. »

2. Bespreking

Meerdere leden drukken hun instemming uit met dit initiatief dat, geplaatst in het ruimer kader van de ontwikkelings-samenwerking, een substantiële hulp betekent voor de armste landen in hun financiële moeilijkheden.

Voor ons land is de inspanning niet te verwaarlozen daar zij verbintenissen inhoudt voor 6 jaren en voor 1977 reeds boven de 100 miljoen frank uitreikt.

Een lid vraagt dat men door een passende selectiviteit een maximaal rendement zou nastreven voor de eigenlijke arme landen.

Voor bepaalde landen zou men overigens een grotere solidariteit verwachten vanwege de aanpalende Staten, die om vele redenen prioritaire hulp zouden moeten verlenen, o.m. omdat de petroleumopbrengsten zeker toelaten een bijzondere inspanning te doen.

Een ander lid voert aan dat wellicht niet alleen het inkomen per hoofd moet in acht genomen worden doch ook de wijze van besteding van de middelen welke de Staten te hunner beschikking hebben, wil men het grootst mogelijk nut bereiken door deze edelmoedige en onbaatzuchtige inspanningen. Waar voor bewapening een uitgave wordt gedaan buiten verhouding tot de beschikbare middelen of met de reële verdedigingsbehoeften, zou de selectiviteit gebieden de tussenkomst in te krimpen; het lid erkent dat het probleem moeilijk is wegens de algemeen geldende soevereiniteitsregel.

De Minister antwoordt dat de betrokken landen een uitzonderlijk laag inkomen hebben per hoofd (voor het bedoelde land nauwelijks 100 dollar per hoofd), zodat de hulp verantwoord is, welke bezwaren men ook kan hebben over het gebrek aan solidariteit.

Comme il y a par ailleurs un contrôle sur les projets à soutenir, il est possible d'éviter une coopération directe à des dépenses moins louables.

Le Ministre souligne une fois de plus le caractère spécifique des deux actions en question, qui s'inscrivent dans le contexte d'un allègement des difficultés que les pays en voie de développement les moins favorisés rencontrent dans les circonstances actuelles, à la suite du problème de l'énergie qui se pose depuis 1974, et ce tant au niveau de leur balance des paiements que sur le plan de la réalisation de leurs programmes de développement.

Le « compte de subvention » vise à réduire de 5 p.c. la charge des intérêts de 7 5/8 à 7 7/8 à payer par les pays en voie de développement sur les crédits qu'ils ont obtenus du Fonds monétaire international dans le cadre du mécanisme pétrolier 1975.

Le « fonds de bonification d'intérêt » permet d'octroyer à concurrence d'un montant déterminé, une bonification de 4 p.c. sur les prêts de la Banque mondiale accordés normalement au taux d'intérêts de 8,5 p.c.; ainsi, la charge de la dette relative à ces crédits sera rendue plus supportable pour les pays en voie de développement concernés.

Pour le Fonds monétaire international, il s'agit d'un crédit de 551 millions de droits de tirage spéciaux, et les contributions actuelles au compte de subvention, qui s'élèvent à 160,5 millions de droits de tirage spéciaux, permettent d'accorder une bonification d'intérêt minimum de 5 p.c. aux 18 pays en voie de développement bénéficiaires.

Pour la Banque mondiale, il s'agit d'un prêt de 670 millions de dollars et les contributions actuelles au fonds de bonification d'intérêt, qui s'élèvent à 150 millions de dollars, permettent d'assortir lesdits prêts d'une bonification d'intérêt de 4 p.c.

En relation avec ce qui précède, un commissaire demande d'être mis en possession d'un état de tous les efforts consentis directement et indirectement par notre pays en faveur des pays en voie de développement, et des plus pauvres d'entre eux, non seulement par le canal du FMI et de la Banque mondiale, mais également par l'intermédiaire d'une série d'autres institutions, telles que la Banque asiatique de Développement, le Fonds africain de Développement, la Banque interaméricaine de Développement.

Le Ministre déclare qu'il communiquera un relevé complet, mais il demande un délai de quelques semaines pour pouvoir procéder aux recherches nécessaires pour assurer une information aussi large que possible.

A propos des crédits à prévoir au budget, un membre fait observer que lors du dépôt du projet de loi, le droit de tirage spécial était calculé à 76 francs belges, alors que, actuellement, selon la méthode connue de la moyenne pondérée des 16 monnaies, il s'établit à 41,9198 francs belges (27 juin 1977); le dollar avait été calculé à 41 francs, tandis que le cours actuel (28 juin 1977) est de 36,19 7/8 francs belges.

Er is verder nog een controle op de te steunen projecten zodat een directe medewerking aan minder prijzenswaardige uitgaven kan vermeden worden.

Ook wijst de Minister nogmaals op het specifiek karakter van de twee betrokken acties, die vooral dienen gezien te worden in de context van een verlichting van de moeilijkheden die de minst begunstigde ontwikkelingslanden in de huidige toestand ondervinden als gevolg van het sedert 1974 gerezen energieprobleem en dit zowel op het vlak van hun betalingsbalans als in het domein van de uitvoering van hun ontwikkelingsprogramma.

De « subsidierekening » beoogt de vermindering met 5 pct. van de rentelast van 7 5/8 à 7 7/8, te betalen door de ontwikkelingslanden op de kredieten, die ze bekomen hebben van het Internationaal Muntfonds in het kader van de oliefaciliteit 1975.

Het « rentevergoedingsfonds » laat toe ten belope van een bepaald bedrag leningen van de Wereldbank, die normaal tegen een rentevoet van 8,5 pct. worden toegestaan, te bonifiëren met 4 pct., derwijze dat de schuldenlast van de kredieten van de betrokken ontwikkelingslanden meer draagbaar wordt.

Voor het Internationaal Muntfonds gaat het over een kredietenbedrag van 551 miljoen bijzondere trekkingsrechten en de huidige bijdragen tot de subsidierekening ten belope van 160,5 miljoen bijzondere trekkingsrechten maken het mogelijk een minimumrentebonificatie van 5 pct. aan de 18 begunstigde ontwikkelingslanden toe te staan.

Voor de Wereldbank handelt het om een leningenbedrag van 670 miljoen dollar en de huidige bijdragen tot het rentevergoedingsfonds ten belope van 150 miljoen dollar maken het mogelijk een rentebonificatie van 4 pct. op betrokken leningen toe te staan.

In aansluiting op het voorgaande vraagt men ook een overzicht te hebben van alles wat ons land doet, vooral in deze financiële sector, rechtstreeks en onrechtstreeks voor de ontwikkelingslanden en voor de armsten onder deze Staten, niet alleen langs het IMF en de Wereldbank, doch ook langs een reeks andere initiatieven zoals de Aziatische Ontwikkelingsbank, het Afrikaans Ontwikkelingsfonds, de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank.

De Minister zegt een volledig overzicht toe doch vraagt enkele weken tijd om de nodige opzoekingen te doen ten einde de ruimste toelichting te kunnen geven.

Nopens de kredieten in de begroting te voorzien wordt opgemerkt dat bij het indienen van het wetsontwerp het bijzonder trekkingsrecht werd berekend aan 46 Belgische frank, terwijl het nu volgens de bekende formule van het gewogen gemiddelde van de 16 munten aan 41,9198 Belgische frank moet worden uitgedrukt (27 juni 1977); de dollar werd omgerekend aan 41 frank wanneer de huidige koers (28 juni 1977) 36,19 7/8 Belgische frank belooft.

Les paiements seront effectués en 6 annuités pour la contribution au compte de subvention (1977-1982) et en 2 annuités pour la contribution au fonds de bonification d'intérêt (1977 et 1978). Les dates des versement dépendent de la date à laquelle notre pays notifiera officiellement ses contributions au FMI et à la Banque mondiale. Dès lors, la charge budgétaire réelle des deux actions sera déterminée par le cours du droit de tirage spécial et du dollar à la date des versements en question.

Le projet a été adopté à l'unanimité des 18 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
D. ANDRE.

De betalingen zullen geschieden in 6 termijnen voor de bijdrage tot de subsidierekening (1977-1982) en in 2 termijnen voor de bijdrage tot het rentevergoedingsfonds (1977 en 1978). De stortingsdata hangen af van de datum waarop ons land zijn bijdragen officieel zal notifiëren aan het IMF en de Wereldbank. Derhalve zal de effectieve begrotingslast van beide acties gedetermineerd worden door de koers van het bijzonder trekkingsrecht en van de dollar geldend op de betrokken stortingsdata.

Het ontwerp wordt met algemene stemmen van de aanwezige leden aangenomen (18).

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
D. ANDRE.