

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1974-1975

30 APRIL 1975.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID
EN DE SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CLAEYS.**

Uw Commissie heeft het ontwerp van wet onderzocht tijdens haar vergadering van 23 april 1975.

De Minister van Sociale Voorzorg licht als volgt het ontwerp toe :

De R.M.Z.-bijdrage voor de geneeskundige zorgenverzekering wordt sinds 1 januari 1975 berekend op het onbegrensde loon. Op de bijdragebon wordt nochtans slechts het loon vermeld tot de loongrens voor uitkeringen (38.675 frank op 1 april 1975). De verdeling van de bijdrage tussen de verzekeringsinstellingen moet dus op een andere wijze berekend worden.

Deze wijziging houdt in dat de verdeling van de bijdragen tussen de verzekeringsinstellingen zal gebeuren op basis van de bijdragebon voor wat betreft de bijdragen berekend op het

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Cuvelier, De Clercq, De Facq, Gerits, Gillet, Mevr. Goor-Eyben, de heren Leemans, Meunier, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heren Spitaels, Van den Eynden, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathelet en Claeys, verslaggever.

R. A 10133

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

570 (1974-1975) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1974-1975

30 AVRIL 1975.

Projet de loi modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL
ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE
PAR M. CLAEYS.**

Votre Commission a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 23 avril 1975.

Le Ministre de la Prévoyance sociale en a exposé la portée comme suit :

La cotisation de sécurité sociale pour l'assurance des soins de santé est calculée sur la rémunération complète depuis le 1^{er} janvier 1975. Toutefois, le bon de cotisation ne mentionne que le plafond des retenues pour le secteur des indemnités (38.675 francs au 1^{er} avril 1975). Par conséquent, la répartition des cotisations entre les organismes assureurs doit être calculée d'une autre manière.

Cette modification prévoit que la répartition des cotisations entre les organismes assureurs s'établira sur base du bon de cotisation, en ce qui concerne les cotisations calculées

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Cuvelier, De Clercq, De Facq, Gerits, Gillet, Mme Goor-Eyben, MM. Leemans, Meunier, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Spitaels, Van den Eynden, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathelet et Claeys, rapporteur.

R. A 10133

Voir :

Document du Sénat :

570 (1974-1975) : N° 1 : Projet de loi.

loon of het loongedeelte gelegen beneden de loongrens van toepassing in de sector uitkeringen; de verdeling van de bijdrage op het loongedeelte boven de genoemde loongrens zal gebeuren naar verhouding tot het deel dat elke verzekeringsinstelling toekomt in de opbrengst van de bijdragen berekend op het loon of het loongedeelte gelegen beneden deze loongrens.

De voorgestelde wijziging is het gevolg van de wens van de werkgeversorganisaties en van het kaderpersoneel — wens bijgetreden door het Bureau van de Nationale Arbeidsraad — om op de bijdragebon geen melding te maken van de volledige brutobezoldiging.

Algemene bespreking.

Een lid wijst erop dat het probleem zich eveneens stelt voor de zelfstandigen. Ook daar kan men op de bijdragebon zien dat de inkomsten het plafond overschrijden. Verder ziet hij het nut niet in van dit ontwerp en zal zich dan ook om principiële reden onthouden bij de stemming.

De Minister merkt op dat voor wat de zelfstandigen betreft ook daar de werkelijke inkomsten niet worden vermeld, aangezien er ook daar een grens is.

Een ander lid is de mening toegedaan dat door het goedkeuren van dit ontwerp, men niet meer over een aantal statistische gegevens zal beschikken, waarop de Minister antwoordt dat dit niet het geval is, aangezien de werkelijke lonen verder worden aangegeven aan de R.M.Z. en men aldaar over deze gegevens kan beschikken.

Wat de verantwoording van de voorgestelde maatregelen aangaat, zou een lid graag de motivering kennen van het Bureau van de Nationale Arbeidsraad. De Minister gaat akkoord dit advies bij het verslag te voegen. Hij legt er nogmaals de nadruk op dat het in het ontwerp niet gaat om het feit dat het werkelijke loon zou gekend zijn door derden, aangezien reeds het koninklijk besluit van 27 december 1974 (*Belgisch Staatsblad* van 4 januari 1975) bepaalt dat de bijdragebon nog slechts de loongrens van de sector uitkeringen zal vermelden, maar om de herverdeling van de inkomsten naar verhouding tot het deel dat elke verzekeringsinstelling toekomt in de opbrengst van de bijdragen berekend op het loon of het loongedeelte gelegen beneden deze loongrens.

Artikelsgewijze bespreking.

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp worden zonder verdere bespreking aangenomen met 11 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Het geheel van het ontwerp van wet is eveneens aangenomen met 11 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
W. CLAEYS.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

sur la rémunération ou la partie de la rémunération inférieure au plafond appliqué dans le secteur des indemnités; la répartition des cotisations relatives à la partie de la rémunération supérieure à ce plafond s'effectuera proportionnellement à la part revenant à chaque organisme assureur dans le produit des cotisations calculées sur la rémunération ou la partie de la rémunération inférieure à ce plafond.

La modification proposée fait suite à la demande des organisations patronales et des cadres, appuyée par le Bureau du Conseil national du Travail, de ne pas mentionner la rémunération brute complète sur le bon de cotisation.

Discussion générale.

Un membre fait observer que le problème se pose aussi pour les travailleurs indépendants. Dans ce secteur également, on peut voir sur le bon de cotisation que les revenus dépassent le plafond. Pour le surplus, l'intervenant ne voit pas l'utilité du projet et il s'abstiendra donc par principe au vote.

Le Ministre fait remarquer qu'en ce qui concerne les travailleurs indépendants, les revenus réels ne sont pas mentionnés non plus puisqu'il y a là aussi un plafond.

Un autre membre estime qu'en cas d'adoption du projet, on ne disposera plus de certaines données statistiques; le Ministre répond qu'il n'en sera pas ainsi, étant donné que les rémunérations réelles continueront à être déclarées à l'O.N.S.S., qui pourra donc fournir ces indications.

En ce qui concerne la justification des mesures proposées, un membre aimerait connaître les raisons alléguées par le Bureau du Conseil national du Travail. Le Ministre accepte de joindre l'avis de ce Conseil au rapport. Il insiste à nouveau sur le fait que le projet n'implique nullement que des tiers puissent connaître la rémunération réelle, puisque l'arrêté royal du 27 décembre 1974 (*Moniteur belge* du 4 janvier 1975) a déjà prescrit que le bon de cotisation ne mentionnera plus que le plafond des retenues pour le secteur des indemnités, mais qu'il s'agit de la redistribution des ressources proportionnellement à la part revenant à chaque organisme assureur dans le produit des cotisations calculées sur la rémunération ou la partie de la rémunération inférieure à ce plafond.

Discussion des articles.

Les articles 1^{er} et 2 du projet ont été adoptés sans autre discussion, par 11 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi a également été adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
W. CLAEYS.

Le Président,
A. DE RORE.

BIJLAGE.

Advies van de Nationale Arbeidsraad.

Mijnheer de Minister,

Onderwerp : Bijdragebon inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering. — Vermelding van de bruto-bezoldiging voor de sector geneeskundige verzorging.

Het Bureau van de Nationale Arbeidsraad heeft, in zijn vergadering van 5 december 1974, een onderzoek gewijd aan de gevolgen van de afschaffing vanaf 1 januari e.k. van de loongrens inzake de verzekering geneeskundige verzorging, op de vermeldingen die moeten worden ingeschreven op de bijdragebon Z.I.V.

Gezien het dringend karakter van de kwestie, en daar de Raad niet meer op een nuttig tijdstip in plenaire zitting kan worden samengeroepen, heeft het Bureau ons opgedragen U zijn vaststellingen en conclusies mede te delen.

Vastgesteld werd dat de afschaffing van de loongrens zal voor gevolg hebben dat — bij gebrek aan een wenselijke wijziging van het systeem waarvoor hierna een voorstel wordt gedaan — in het vak van de bijdragebon dat is bestemd voor de geneeskundige verzorging in alle gevallen de werkelijke bruto-bezoldiging zou moeten worden ingeschreven i.p.v. een begrensde bezoldiging.

Het Bureau heeft kennis genomen van de wens van de werkgeversvertegenwoordigers om op de bijdragebon geen melding te maken van de bruto-bezoldiging. Deze vertegenwoordigers deden daarbij opmerken dat de bedienden van de ziekenfondsen niet verplicht zijn tot geheimhouding, zoals de ambtenaren van de diensten van de belastingen.

Het Bureau heeft zich bij die wens aangesloten, die overigens past in het raam van de vereenvoudiging van de sociale zekerheid.

De kwestie van de vermelding van de bezoldiging op de bijdragebon kan echter niet worden losgemaakt van het systeem inzake de verdeling van de financiële middelen tussen de verschillende verzekeringsorganismen, voor wat de verzekering geneeskundige verzorging betreft. Deze verdeling geschiedt immers in hoofdzaak op basis van de bedragen van de bezoldigingen die zijn ingeschreven op de bijdragebons die elk ziekenfonds ontvangt vanwege de aangesloten werknemers.

In dit verband rijst de vraag of de toepassing van het huidige verdelingssysteem op de bruto-bezoldiging in plaats van op de begrensde lonen, geen verschuiving zal meebrengen in de verdeling van de financiële middelen tussen de verzekeringsorganismen.

Het Bureau was evenwel de mening toegedaan dat het onderzoek van de kwestie van de verdeling der financiële middelen niet door de Nationale Arbeidsraad zou moeten

ANNEXE.

Avis du Conseil national du Travail.

Monsieur le Ministre,

Objet : Bon de cotisation en matière d'assurance maladie-invalidité. — Indication de la rémunération brute pour le secteur des soins de santé.

Au cours de sa réunion du 5 décembre 1974, le Bureau du Conseil national du Travail a consacré un examen aux conséquences de la suppression, à partir du 1^{er} janvier prochain, du plafond de rémunération en matière d'assurance soins de santé sur les indications devant figurer sur le bon de cotisation A.M.I.

Etant donné le caractère d'urgence de la question et comme le Conseil plénier ne peut plus être convoqué en temps utile, le Bureau nous a chargés de vous communiquer ses constatations et conclusions.

Il a constaté que la suppression du plafond de rémunération aura pour conséquence — en l'absence d'une modification souhaitable du système pour lequel une proposition est faite ci-après — que, dans tous les cas, la rémunération brute réelle et non plus la rémunération plafonnée devrait désormais être indiquée sur le bon de cotisation, dans la case réservée aux soins de santé.

Le Bureau a pris connaissance du souhait des représentants des employeurs de ne plus mentionner la rémunération brute sur le bon de cotisation. Ces représentants ont fait remarquer que les employés des organismes assureurs ne sont pas tenus au secret professionnel comme les fonctionnaires des services des contributions.

Le Bureau s'est rallié à ce souhait, qui s'inscrit d'ailleurs dans le cadre de la simplification de la sécurité sociale.

La question de l'indication de la rémunération sur le bon de cotisation ne peut toutefois pas être dissociée du système de répartition des moyens financiers entre les différents organismes assureurs en ce qui concerne l'assurance soins de santé. En effet, cette répartition s'effectue principalement sur la base des montants des rémunérations inscrits sur les bons de cotisation que chaque mutualité reçoit des travailleurs affiliés.

A ce sujet, la question se pose de savoir si l'application du système de répartition actuel sur base des rémunérations brutes au lieu des rémunérations plafonnées n'entraînera pas de glissement dans la répartition des moyens financiers entre les organismes assureurs.

Le Bureau est cependant d'avis que l'examen de la question de la répartition des moyens financiers ne devrait pas se faire par le Conseil national du Travail. Il a estimé préférer

gedaan worden. Het lijkt het Bureau veeleer aangewezen dat de verzekeringsorganismen van de sector ziekte- en invaliditeitsverzekering, het Rijksinstituut voor de Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid gezamenlijk een oplossing zouden moeten zoeken die tegemoetkomt aan het voorstel van het Bureau en die rekening houdt met de verschillende belangen die bij deze zaak zijn betrokken.

Gelieve te aanvaarden, Mijnheer de Minister, de betuiging
onzer bijzondere hoogachting.

De Secretaris,
G. DE BROECK.

De Voorzitter,
J. RENS.

rabie que les organismes assureurs du secteur de l'assurance maladie-invalidité, l'Institut national d'assurance maladie-invalidité et l'Office national de sécurité sociale cherchent en commun une solution qui rencontre la proposition formulée par le Bureau et qui tienne compte des divers intérêts en cause.

Veillez agréer, Monsieur le Ministre, l'assurance de notre
haute considération.

Le Secrétaire,
G. DE BROECK.

Le Président,
J. RENS.