

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

24 JUNI 1975.

**Voorstel van wet tot wijziging
van artikel 103 van de gemeentewet.**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN
EN VOOR HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANACKERE.**

De Commissie wijdde aan dit voorstel van wet haar vergaderingen van 29 april, 22 mei, 10 en 24 juni 1975.

I. Inleiding.

De auteur verwijst vooreerst naar de toelichting bij zijn wetsvoorstel.

Hij betoogt voorts, dat in de huidige situatie elke wijziging — en dat is altijd ook een verhoging — aan te brengen aan de wedden van burgemeesters en schepenen, demagogische protesten uitlokt.

Daar aan een einde te maken is een van de hoofddoeleinden van dit voorstel. Het verdient aanbeveling, deze aangelegenheid veel meer te « automatiseren », en dit kan o.m. gebeuren door te refereren naar de wedde van opsteller of een veelvoud daarvan.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Close, voorzitter; Bascour, Bertouille, Busieau, De Seranno, Mevr. D'hondt-Van Opdenbosch, de heren Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Poffé, Saint-Remy, Van der Aa, Vanderborgh, Vandezande, Verleysen, Wyninckx en Vanackere, verslaggever.

R. A 10031*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

485 (1974-1975) : N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

24 JUIN 1975.

**Proposition de loi modifiant
l'article 103 de la loi communale.**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR M. VANACKERE.**

La Commission a examiné la présente proposition de loi au cours de ses réunions des 29 avril, 22 mai, 10 et 24 juin 1975.

I. Introduction.

L'auteur se réfère tout d'abord aux développements de la proposition.

Il ajoute que, dans la situation actuelle, toute modification — et il s'agit chaque fois d'une augmentation — à apporter aux traitements des bourgmestres et échevins soulève des protestations démagogiques.

L'un des objectifs principaux du texte qu'il a déposé est de mettre fin à cet état de choses. Il convient d'« automatiser » bien davantage le règlement de ce problème, ce qui pourrait se faire notamment par référence au traitement ou à un multiple du traitement de rédacteur.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Close, président; Bascour, Bertouille, Busieau, De Seranno, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Poffé, Saint-Remy, Van der Aa, Vanderborgh, Vandezande, Verleysen, Wyninckx et Vanackere, rapporteur.

R. A 10031*Voir :***Document du Sénat :**

485 (1974-1975) : N° 1 : Proposition de loi.

Daardoor zou men veel geredetwist in de gemeenteraden uitsparen, geredetwist dat daarenboven nog totaal nutteloos is ook, aangezien de Bestendige Deputatie toch gerechtigd is orde op zaken te stellen.

II. Algemene bespreking.

1. Het beginsel.

Geen enkel lid valt het beginsel van de automatische koppeling aan een andere wedde aan.

Als argument pro wordt o.m. aangehaald dat het steeds als gênant zal worden aangevoeld wanneer de betrokkenen zelf hun wedde vast moeten stellen.

Een ander lid voert aan, dat het zelfs niet helemaal juist is te beweren, dat het de Gemeenteraad is die beslist : eigenlijk doet dat nu ook de Uitvoerende Macht. Het is dan ook beter met de wetgeving dichter bij de praktijk te gaan staan.

Een lid vindt het voorstel bijzonder sympathiek omdat het een einde gaat maken aan een aantal geplogenheden die voor niemand tenzij voor een op sensatie beluste oppositie aangenaam zijn. Het is in de huidige situatie zo, dat sommige Bestendige Deputaties minima en maxima voorstellen, waaruit dan gekozen moet worden. Deze keuze kan reeds aanleiding zijn tot allerlei wrijvingen en geharrewar. In sommige gemeenteraden gaan de betrokkenen buiten bij de beraadslaging over hun wedde, in andere dan weer niet.

Het zal een goede zaak zijn, aan al dat gehaspel een einde te maken.

**

De Minister van Binnenlandse Zaken stelt vast, dat zijn administratie eerder weigerig tegenover het voorstel staat.

Persoonlijk vindt hij er echter een zekere waarde en een flinke dosis wijsheid in terug, en vooral indien de Commissie verder zo positief blijft reageren als ze nu doet, is de bewindsman bereid zijn oorspronkelijk-negatieve houding te herzien.

2. De referentieschaal.

Een lid vindt de verwijzing naar de wedde van een opsteller eerder ongelukkig, en dringt aan op het zoeken naar een andere norm. Het zou bv. beter zijn te refereren naar een hoge wedde in de magistratuur, en daarvan dan percentages toe te kennen. De wedde van een magistraat vertoont daarenboven nog het voordeel, dat ze zelf ook bij wet wordt vastgesteld.

De Minister deelt mede, dat zijn administratie er ook tegen was de besproken wedden van burgemeesters en schepenen te zien vasthaken aan een wedde, verbonden aan een graad in de administratie.

3. Minimum en maximum.

Verschillende commissarissen dringen er op aan, dat niet langer in minima en maxima zou worden voorzien.

Cela permettrait d'éviter beaucoup de controverses dans les conseils communaux, puisque la Députation permanente a de toute façon le droit d'y mettre bon ordre.

II. Discussion générale.

1. Le principe.

Aucun membre de la Commission ne conteste le principe de la liaison automatique à un autre traitement.

En faveur de la proposition, un commissaire fait notamment observer qu'il sera toujours gênant pour les intéressés de devoir fixer eux-mêmes leur traitement.

Un autre membre ajoute qu'il n'est même pas tout à fait justifié de prétendre que ce soit le Conseil communal qui décide : le fait est qu'aujourd'hui le Pouvoir exécutif intervient également dans ces décisions. Il est dès lors préférable de rapprocher la législation de la réalité.

Un membre estime que la proposition est particulièrement sympathique, du fait qu'elle entend mettre fin à un certain nombre de pratiques qui n'agréent à personne sinon à une opposition qui recherche la sensation. Dans la situation actuelle, certaines Députations permanentes proposent des minima et des maxima, entre lesquels il faut choisir. A lui seul, ce choix peut déjà donner lieu à toutes sortes de frictions et de querelles. Dans certains conseils communaux, les intéressés se retirent lorsque c'est leur traitement qui fait l'objet des délibérations, tandis que, ailleurs, ils restent en séance.

Ce sera une bonne chose de mettre un terme à ce gâchis.

**

Le Ministre de l'Intérieur constate que son administration est plutôt réticente devant la proposition.

Personnellement, il lui reconnaît toutefois une certaine valeur et une bonne dose de sagesse et, surtout si la Commission persiste dans son attitude aussi positive, il est disposé à revoir son point de vue, qui était d'abord négatif.

2. L'échelle de référence.

Estimant que la référence au traitement de rédacteur est plutôt malheureuse, un membre insiste pour qu'on cherche une autre norme. Il serait par exemple préférable de se référer à un traitement supérieur de la magistrature et d'attribuer des proportions de celui-ci. Le traitement d'un magistrat présente en outre l'avantage qu'il est lui aussi fixé par la loi.

Le Ministre communique que son administration était également opposée à la liaison des traitements des bourgmestres et échevins à un traitement d'un grade de l'administration.

3. Minimum et maximum.

Plusieurs commissaires demandent avec insistance de ne plus prévoir désormais des minima et des maxima.

Een lid stelt met aandrang, dat de wet in één enkele mogelijkheid zou moeten voorzien : de automatische inschrijving in de begroting van de precieze sommen, verbonden aan de precieze mandaten. Zo wordt elke discussie overbodig. De burgemeester of schepen, die de bedoelde wedde niet of niet in haar geheel wenst te ontvangen, kan, dan na de automatische inschrijving in de begroting, nog altijd de concrete regelingen voorstellen die hij wenst.

**

Na deze eerste gedachtenwisseling wordt vastgesteld, dat de Commissie vrijwel unaniem het beginsel van de automatische inschrijving van een vaste som op de begroting genegeen is.

De Minister zegt toe, daar mede rekening te zullen houden en eventueel zelf een tekst te zullen voorbrengen die rekening houdt met de inzichten van de commissarissen.

III. Uiteenzetting van de Minister.

De Minister houdt, ter gelegenheid van een tweede vergadering van de Commissie, de volgende uiteenzetting :

Hij meent dat dit voorstel van wet van belang is en hij heeft zijn administratie verzocht het grondig te bestuderen in gunstige zin.

De administratie heeft de volgende opmerkingen gemaakt :

1. De weddeschaal van opsteller is niet dezelfde in alle provincies.

Bovendien heeft het begrip « maximumweddeschaal van de graad van opsteller » geen absolute waarde : een schaal is een reeks van trappen en de maximumwedde is een van die trappen.

Het lijkt dan ook verkieslijk te verwijzen naar « het hoogste bedrag uit de weddeschaal voor de graad van opsteller in de ministeries ».

2. Het woord « veelvoud » kan verwarring stichten. Het betekent namelijk : « getal dat een geheel aantal malen zeker grondtal bevat... » (Van Dale, Groot Woordenboek der Nederlandse taal, 8^{ste} druk, 1969). De indiener van het voorstel nu heeft stellig niet de bedoeling de burgemeesters van de « kleine » gemeenten een wedde toe te kennen die het dubbele is van de maximumwedde van de opstellers. Het verdient dus de voorkeur de woorden « coëfficiënt » of « percentage » te gebruiken.

3. Volgens de indieners van het voorstel « volgen » de wedden van de burgemeesters en de schepenen « de wisseling van deze referentiewedde ».

Dat spreekt vanzelf. De indieners schijnen de « wisselingen » te bedoelen die het gevolg zijn van de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen; het is dus beter dat ook te zeggen.

4. Het is overbodig te stellen dat « de noodzakelijke kredieten worden uitgetrokken op de begroting van de gemeente », aangezien artikel 131 van de gemeentewet

Un autre membre souligne que la loi devrait prévoir une seule possibilité : l'inscription automatique au budget de montants précis liés à des mandats précis. Ainsi, toute discussion deviendra superflue. Le bourgmestre ou l'échevin qui désire renoncer en tout ou en partie au traitement en question peut, après l'inscription automatique au budget, présenter les mesures concrètes qu'il souhaite.

**

A l'issue de ce premier échange de vues, il est constaté que la Commission quasi unanime est favorable au principe de l'inscription automatique d'un montant fixe au budget.

Le Ministre promet de tenir compte de ce point de vue et de présenter éventuellement lui-même un texte répondant aux préoccupations des membres de la Commission.

III. Exposé du Ministre.

Au cours de la deuxième réunion de la Commission, le Ministre fait l'exposé suivant :

Il croit que cette proposition de loi a toute sa signification et il avait demandé à son administration de procéder à une étude approfondie du projet dans un sens favorable.

L'administration a formulé les remarques suivantes :

1. L'échelle de traitements des rédacteurs n'est pas identique dans toutes les provinces.

De plus, « l'échelle du traitement maximum du grade de rédacteur » n'a pas de valeur absolue : une échelle est une série d'échelons et le traitement maximum constitue un de ces échelons.

Dans ces conditions, il paraît préférable de se référer au « traitement maximal de l'échelle attachée au grade de rédacteur dans les ministères ».

2. Le mot « multiple » prête à équivoque. Il signifie, en effet, « qui contient plusieurs fois exactement un nombre donné : ... tout multiple de deux est pair » (Le Petit Robert, édition de 1973). Or, l'auteur de la proposition n'entend certainement pas accorder aux bourgmestres des « petites » communes un traitement double du traitement maximal des rédacteurs. Il serait donc préférable d'utiliser les mots « coëfficient » ou « pourcentage ».

3. Selon les auteurs de la proposition, les traitements des bourgmestres et échevins « suivent les variations de ce traitement de référence ».

Cela va de soi. Il paraît s'agir des variations résultant des fluctuations de l'indice des prix à la consommation; il est donc préférable de le stipuler.

4. Il est inutile de prévoir que « les crédits nécessaires sont inscrits au budget de la commune », puisque l'article 131 de la loi communale dispose que « le conseil communal est

bepaalt : « De Gemeenteraad is verplicht elk jaar op de begroting van uitgaven te brengen alle uitgaven die door de wetten aan de gemeente zijn opgelegd, en inzonderheid de volgende : 5° de wedden van de burgemeester, de schepenen, ... ».

5. De indieners van het voorstel geven niet nader aan wat zij verstaan onder « bevolkingscijfer »; zij schijnen uit het oog te hebben verloren dat de indeling bij een hogere klasse, krachtens artikel 130 van de gemeentewet, juist ten doel heeft rekening te houden met het werkelijk belang van de gemeenten en de strakke indeling naar de zuiver rekenkundige normen van het aantal inwoners te verhelpen.

Dat is een leemte die moet worden opgevuld.

6. Andere leemte waarin moet worden voorzien : de handhaving van de « verkregen rechten » van de burgemeesters en schepenen, die een grotere wedde mochten hebben dan die welke de Koning zal bepalen.

7. Indien het voorstel wordt aangenomen, dient artikel 103, tweede lid, van de gemeentewet te worden opgeheven. Dit bepaalt : « Verzuimt de raad een voorstel te doen, dan stelt de bestendige deputatie de wedden vast, en beveelt dat zij ambtshalve op de begroting zullen worden gebracht. »

**

Om de voornoemde redenen stelt de Minister voor de tekst van het voorstel te vervangen als volgt :

« Artikel 1. — Artikel 103, eerste en tweede lid, van de gemeentewet, wordt vervangen als volgt :

» § 1. De wedden van de burgemeesters en de schepenen worden door de Koning vastgesteld met inachtneming van de bevolking van de gemeente en van de percentages van het hoogste bedrag uit de weddeschaal voor de graad van opsteller in de ministeries, verhoogd of verlaagd naar de voor die schaal geldende regels van indexkoppeling.

» Voor de toepassing van het vorenstaande lid geldt het bevolkingscijfer zoals dit blijkt uit de jongste algemene volkstelling, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Het bevolkingscijfer van de gemeenten die krachtens artikel 130 van de gemeentewet bij een hogere klasse zijn ingedeeld, wordt evenwel geacht gelijk te zijn aan :

» — het rekenkundig gemiddelde van de nieuwe klasse, indien de klasseverheffing door de Koning is geschied;

» — 102 pct. van het laagste bevolkingscijfer van de nieuwe klasse, indien de klasseverheffing ambtshalve is geschied. »

« Artikel 2. — In voorkomend geval stelt de Koning aanvullende regels tot vrijwaring van de verkregen rechten van de burgemeesters en de schepenen die hun ambt uiterlijk de eerste dag van de maand na die van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* uitoefenden. »

tenu de porter annuellement au budget des dépenses toutes celles que les lois mettent à la charge de la commune, et spécialement les suivantes : « 5° les traitements du bourgmestre, des échevins, ... ».

5. Les auteurs de la proposition ne précisent pas ce qu'ils entendent par « population »; ils semblent avoir perdu de vue que les reclassements accordés en vertu de l'article 130 de la loi communale ont précisément pour but de tenir compte de l'importance réelle des communes et de remédier au classement rigide de celles-ci d'après le critère purement mathématique du nombre d'habitants.

C'est là une lacune à laquelle il importe de remédier.

6. Autre lacune à combler : le maintien des « droits acquis » en faveur des bourgmestres et échevins dont le traitement serait supérieur à celui que fixera le Roi.

7. L'adoption de la proposition postule l'abrogation de l'alinéa 2 de l'article 103, lequel dispose que, « si le conseil communal omet de faire une proposition, la députation permanente fixera les traitements et ordonnera l'inscription d'office au budget communal ».

**

Pour les raisons exposées, le Ministre propose de remplacer le texte de la proposition par les dispositions suivantes :

« Article 1^{er}. — L'article 103, alinéas 1 et 2, de la loi communale est remplacé par le texte suivant :

» § 1^{er}. Les traitements des bourgmestres et échevins sont fixés par le Roi en tenant compte de la population de la commune et des pourcentages de l'échelon maximal de l'échelle des traitements attachée au grade de rédacteur dans les ministères, augmenté ou diminué conformément au régime de liaison à l'indice des prix applicable à cette échelle.

» Pour l'application de l'alinéa précédent, la population est celle qui résulte du dernier recensement général publié au *Moniteur belge*. Toutefois, les communes reclassées dans une catégorie supérieure, en vertu de l'article 130 de la loi communale, sont censées compter un nombre d'habitants :

» — égal à la moyenne arithmétique de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées par le Roi;

» — égal à 102 p.c. de la population minimale de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées d'office. »

« Article 2. — S'il y échet, le Roi fixe les mesures complémentaires nécessaires pour assurer le maintien des droits acquis des bourgmestres et des échevins en fonction au plus tard le premier du mois suivant celui de la publication de la présente loi du *Moniteur belge*. »

IV. Hervatting van de algemene bespreking.

De auteur verklaart zich volledig en zonder restrictie akkoord met de nieuwe tekst, voorgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Een lid is minder geestdriftig. Zal de referentieschaal opstellen in Staatsdienst niet nadelig zijn voor de mandatarissen in grote steden, waar de opstellers beter betaald worden dan aan de Staat? En is dat geen discriminatie voor die mandatarissen van de grote steden?

Hierop wordt geantwoord dat de voorgestelde norm er één van de vele is, die had kunnen gekozen worden. Het zal de Koning toekomen, met gedeelten of veelvouden van die basissom te komen tot een soepel barema dat voor alle situaties een oplossing biedt. Discriminatie zou precies dan ontstaan, wanneer de basissom zou verschillen naargelang het om een kleine dan wel om een grote gemeente gaat.

Hetzelfde lid vraagt, of ook de gehele sociale programmatie toepasselijk zou worden op de wedden van burgemeesters en schepenen.

Daarop antwoordt de Minister uitdrukkelijk in positieve zin. De Commissie hecht er aan, deze verklaring duidelijk te acteren in het verslag, zodat uiteenlopende toepassingen naargelang van de provincies — zoals nu wel eens voorkomt — ten enen male uitgesloten zouden zijn.

Een lid vraagt, of het mogelijk is in de wet in te schrijven dat de bedoelde wedden uitbetaald worden per maand en wel vóór het begin van elke maand. Het is bereid, in die zin een amendement in te dienen. Daarbij zou dan kunnen worden voorzien, dat in voorkomend geval geen terugvoordringen worden geëist.

Een ander lid is van oordeel, dat dergelijke modaliteiten best niet in de wet staan, maar liefst bij uitvoeringsbesluit worden geregeld. De Minister is het met deze laatste zienswijze eens, en zal rekening houden met de uitgedrukte wensen.

**

Een lid vraagt, of het niet zou passen dat de Commissie het advies zou inwinnen van de drie Gewestraden over deze aangelegenheid van gemeentelijke organisatie.

De Minister heeft daar in beginsel geen bezwaar tegen, maar twijfelt er toch aan of het hier om een probleem van « gemeentelijke organisatie » gaat, zoals in de wet op de voorbereidende gewestvorming is bedoeld.

Verschillende leden drukken de mening uit, dat het advies van de Gewestraden in deze materie totaal overbodig is. Als argument wordt o.m. aangevoerd dat men toch steeds tot één enkele regeling voor het gehele land zal komen, en dat het beter is geen adviezen te vragen als men vooraf toch weet dat er geen rekening mee zal worden gehouden.

Uiteindelijk wordt de volgende vraag ter stemming gelegd: zal de Commissie de Senaat verzoeken, bij de Gewestraad

IV. Reprise de la discussion générale.

L'auteur de la proposition marque son accord complet et sans restriction sur le texte nouveau tel qu'il a été présenté par le Ministre de l'Intérieur.

Un autre membre n'est pas aussi enthousiaste. L'échelle de référence du rédacteur dans les ministères ne sera-t-elle pas désavantageuse pour les mandataires des grandes villes où les rédacteurs sont mieux payés que ceux des ministères? N'y a-t-il pas là une discrimination au détriment des mandataires des grandes villes?

Il lui est répondu que la norme proposée est une des nombreuses références qui auraient pu être choisies. Il appartiendra au Roi d'établir, à l'aide de fractions ou de multiples de ce montant de base, un barème souple offrant une solution à toutes les situations. Il y aurait discrimination précisément si le montant de base variait selon qu'il s'agit d'une petite ou d'une grande commune.

L'intervenant demande si l'ensemble de la programmation sociale serait applicable aux traitements des bourgmestres et des échevins.

Le Ministre lui répond explicitement par l'affirmative. La Commission tient à faire acter formellement cette déclaration dans le rapport, de sorte que des applications divergentes selon les provinces — comme c'est parfois le cas actuellement — seraient désormais exclues une fois pour toutes.

Un membre demande s'il serait possible d'inscrire dans la loi que les traitements visés sont liquidés mensuellement, et ce avant le début du mois. Il se déclare disposé à déposer un amendement dans ce sens. En outre, il serait possible de prévoir que, le cas échéant, aucun remboursement ne sera exigé.

Un autre membre estime préférable que des modalités de cette nature ne soient pas inscrites dans la loi, mais qu'elles soient réglées par voie d'arrêté royal. Le Ministre marque son accord sur cette dernière façon de voir et tiendra compte des vœux exprimés par la Commission.

**

Un membre demande s'il ne conviendrait pas que la Commission prenne l'avis des trois Conseils régionaux sur cette matière qui relève de l'organisation communale.

Le Ministre déclare que, s'il n'a pas d'objection de principe, il doute que ce soit là un problème d'« organisation communale » dans le sens de la loi sur la régionalisation provisoire.

Plusieurs membres estiment que, dans cette matière, l'avis des Conseils régionaux est tout à fait superflu. Ils font état notamment de l'argument qu'il sera établi de toute façon un régime unique pour l'ensemble du pays et qu'il vaut donc mieux ne pas demander un avis dont on sait d'avance qu'il n'en sera pas tenu compte.

Finalement, la question suivante est mise aux voix: la Commission invitera-t-elle le Sénat à prendre l'avis du

advies in te winnen omtrent het voorliggende voorstel ? 2 leden spreken zich uit voor de adviesvraag, 13 tegen.

**

Uit de bespreking blijkt, dat de hierboven opgenomen tekst nog een paar onduidelijkheden vertoont.

De Minister zegt toe, tegen een volgende vergadering deze onduidelijkheden te zullen wegwerken en een antwoord te verstrekken op alle vragen om uitleg.

**

V. Tekst aangenomen door de Commissie.

Bij het begin van de derde vergadering neemt de Commissie de volgende tekst, ingediend door de Minister, als discussie-tekst over :

ENIG ARTIKEL.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 103 van de gemeentewet, gewijzigd door de wet van 27 februari 1954, wordt vervangen als volgt :

» § 1. De wedden van de burgemeesters en de schepenen worden door de Koning vastgesteld met inachtneming van de bevolking van de gemeente, op een coëfficiënt van het hoogste bedrag uit de weddeschaal voor de graad van opsteller in de ministeries, verhoogd of verlaagd naar de voor die schaal geldende regels van indexkoppeling.

» Voor de toepassing van het vorenstaande lid geldt het bevolkingscijfer zoals dit blijkt uit de jongste algemene volkstelling, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Het bevolkingscijfer van de gemeenten die krachtens artikel 130 van de gemeentewet bij een hogere klasse zijn ingedeeld, wordt evenwel geacht gelijk te zijn aan :

» — het rekenkundig gemiddelde van de nieuwe klasse, indien de klasseverheffing door de Koning is geschied;

» — 102 pct. van het laagste bevolkingscijfer van de nieuwe klasse, indien de klasseverheffing amts halve is geschied.

» De Koning bepaalt de wijze van betaling van die wedden.

» § 2. In voorkomend geval stelt de Koning aanvullende regels tot vrijwaring van de verkregen rechten van de burgemeesters en de schepenen die hun ambt uiterlijk de eerste dag van de maand na die van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* uitoefenden.

» § 3. De Burgemeesters en de schepenen mogen, buiten die wedde, geen bijkomende verdiensten genieten ten laste van de gemeente, om welke reden of onder welke benaming ook. »

Verantwoording.

Dit amendement van de Regering berust op de overwegingen die de Minister van Binnenlandse Zaken heeft

Conseil régional sur la proposition à l'examen ? 2 membres se prononcent en faveur de la demande d'avis, 13 sont contre.

**

Il résulte de la discussion que le texte reproduit ci-dessus contient encore quelques points obscurs.

Le Ministre promet de faire disparaître ceux-ci pour une prochaine réunion et de fournir une réponse à toutes les demandes d'explications.

**

V. Texte adopté par la Commission.

Au début de sa troisième réunion, la Commission prend comme base de discussion le texte suivant, déposé par le Ministre :

ARTICLE UNIQUE.

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« L'article 103 de la loi communale, modifié par l'article unique de la loi du 27 février 1954, est remplacé par le texte suivant :

» § 1^{er}. Les traitements des bourgmestres et échevins sont fixés par le Roi en tenant compte de la population de la commune et sur base de coefficients de l'échelon maximal de l'échelle de traitements attachée au grade de rédacteur dans les ministères, augmenté ou diminué conformément au régime de liaison à l'indice des prix applicable à cette échelle.

» Pour l'application de l'alinéa précédent, la population est celle qui résulte du dernier recensement général publié au *Moniteur belge*. Toutefois, les communes reclassées dans une catégorie supérieure, en vertu de l'article 130 de la loi communale, sont censées compter un nombre d'habitants :

» — égal à la moyenne arithmétique de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées par le Roi;

» — égal à 102 p.c. de la population minimale de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées d'office.

» Le Roi fixe les modalités de paiement de ces traitements.

» § 2. S'il y échet, le Roi fixe les mesures complémentaires nécessaires pour assurer le maintien des droits acquis des bourgmestres et échevins en fonction au plus tard le premier du mois suivant celui de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

» § 3. En dehors de ces traitements, les bourgmestres et échevins ne pourront jouir d'aucun émolument à charge de la commune, pour quelque cause et sous quelque dénomination que ce soit. »

Justification.

L'amendement présenté par le Gouvernement trouve sa justification dans les considérations émises par le Ministre

uiteengezet tijdens de bespreking van het wetsvoorstel van de heer Busieau.

De laatste volzin van § 1 maakt het aan de Koning mogelijk de wijze van betaling van die wedden vast te stellen, met name of zij wekelijks, maandelijks of trimestrieel zullen worden betaald, vooruit of na vervallen termijn.

VI. Hervatting van de algemene bespreking.

Een lid vraagt uitleg over de precieze betekenis van de woorden « ... tot vrijwaring van de verkregen rechten ... » in § 2 van het enig artikel.

De Minister antwoordt, dat deze vrijwaring van verkregen rechten bv. aangewezen zou kunnen zijn bij een plotse daling van de bevolking. Het hoeft dan niet zo te zijn, dat de verworven rechten automatisch zouden verloren gaan.

VII. Amendement.

Een lid dient het volgende amendement in :

« In het eerste lid, na de woorden « door de Koning » in te voegen de woorden « na advies van de gewestraden ».

Het bovenstaande amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1.

VIII. Stemmingen.

De door de Regering voorgestelde en door de Commissie als discussietekst overgenomen tekst die maar één artikel telt, wordt eenparig door de 14 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Verslaggever,
L. VANACKERE.

De Voorzitter,
E. CLOSE.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

ENIG ARTIKEL.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 103 van de gemeentewet, gewijzigd door de wet van 27 februari 1954, wordt vervangen als volgt :

» § 1. De wedden van de burgemeesters en de schepenen worden door de Koning vastgesteld met inachtneming van de bevolking van de gemeente, op een coëfficiënt van het hoogste bedrag uit de weddeschaal voor de graad van opsteller in de ministeries, verhoogd of verlaagd naar de voor die schaal geldende regels van indexkoppeling.

de l'Intérieur lors de la discussion de la proposition de loi de M. Busieau.

La dernière phrase du § 1^{er} doit permettre au Roi de fixer les modalités de paiement de ces traitements, c'est-à-dire de savoir par exemple, s'ils sont payés hebdomadairement, mensuellement ou trimestriellement ou encore s'ils le sont par anticipation ou à terme échu.

VI. Reprise de la discussion générale.

Un membre demande des précisions sur la signification exacte des mots « pour assurer le maintien des droits acquis » figurant au § 2 de l'article unique.

Le Ministre répond que cette protection des droits acquis pourrait par exemple s'indiquer en cas de diminution soudaine de la population. Il ne conviendrait pas que les droits acquis soient supprimés automatiquement.

VII. Amendement.

Un membre propose l'amendement suivant :

« A l'alinéa 1^{er}, après les mots « fixés par le Roi », ajouter les mots « après avis des Conseils régionaux ».

L'amendement ci-dessus est rejeté par 11 voix contre 1.

VIII. Votes.

Le texte présenté par le Gouvernement et repris par la Commission comme base de discussion et qui ne comporte qu'un seul article, a été adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
L. VANACKERE.

Le Président,
E. CLOSE.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

ARTICLE UNIQUE.

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« L'article 103 de la loi communale, modifié par l'article unique de la loi du 27 février 1954, est remplacé par le texte suivant :

» § 1^{er}. Les traitements des bourgmestres et échevins sont fixés par le Roi en tenant compte de la population de la commune et sur base de coefficients de l'échelon maximal de l'échelle de traitements attachée au grade de rédacteur dans les ministères, augmenté ou diminué conformément au régime de liaison à l'indice des prix applicable à cette échelle.

» Voor de toepassing van het vorenstaande lid geldt het bevolkingscijfer zoals dit blijkt uit de jongste algemene volkstelling, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Het bevolkingscijfer van de gemeenten die krachtens artikel 130 van de gemeentewet bij een hogere klasse zijn ingedeeld, wordt evenwel geacht gelijk te zijn aan :

» — het rekenkundig gemiddelde van de nieuwe klasse, indien de klasseverheffing door de Koning is geschied;

» — 102 pct. van het laagste bevolkingscijfer van de nieuwe klasse, indien de klasseverheffing ambtshalve is geschied.

» De Koning bepaalt de wijze van betaling van die wedden.

» § 2. In voorkomend geval stelt de Koning aanvullende regels tot vrijwaring van de verkregen rechten van de burgemeesters en de schepenen die hun ambt uiterlijk de eerste dag van de maand na die van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* uitoefenden.

» § 3. De burgemeesters en de schepenen mogen, buiten die wedde, geen bijkomende verdiensten genieten ten laste van de gemeente, om welke reden of onder welke benaming ook. »

» Pour l'application de l'alinéa précédent, la population est celle qui résulte du dernier recensement général publié au *Moniteur belge*. Toutefois, les communes reclassées dans une catégorie supérieure, en vertu de l'article 130 de la loi communale, sont censés compter un nombre d'habitants :

» — égal à la moyenne arithmétique de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées par le Roi;

» — égal à 102 p.c. de la population minimale de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées d'office.

» Le Roi fixe les modalités de paiement de ces traitements.

» § 2. S'il y échet, le Roi fixe les mesures complémentaires nécessaires pour assurer le maintien des droits acquis des bourgmestres et échevins en fonction au plus tard le premier du mois suivant celui de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

» § 3. En dehors de ces traitements, les bourgmestres et échevins ne pourront jouir d'aucun émolument à charge de la commune, pour quelque cause et sous quelque dénomination que ce soit. »