

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1974-1975

6 NOVEMBER 1974.

Ontwerp van wet houdende wijziging van het koninklijk besluit van 30 september 1937 tot oprichting van een Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **WALTNIEL**.

Uw Commissie heeft een onderzoek gewijd aan het ontwerp van wet tot wijziging van het statuut van het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet.

Dit ontwerp omvat één artikel, dat luidt als volgt :

« *Enig artikel.* — In artikel 17, 1° lid, van het koninklijk besluit van 30 september 1937 tot oprichting van een Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, gewijzigd bij de wetten van 4 april 1963 en van 14 april 1965, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

» 1° de woorden « vierhonderdvijfenzestig miljoen frank » worden vervangen door de woorden « zeshonderdvijftien miljoen frank »;

» 2° de woorden « vierhonderdvijftig miljoen frank » worden vervangen door de woorden « zeshonderd miljoen frank ».

*
**

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Vlerick, voorzitter; Aerts, André, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, van Waterschoot, Wiard en Waltniel, verslaggever.

R. A 9909*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

405 (1974-1975) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1974-1975

6 NOVEMBRE 1974.

Projet de loi modifiant l'arrêté royal du 30 septembre 1937, relatif à la création de l'Institut national de Crédit agricole.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **WALTNIEL**.

Votre Commission a examiné le projet de loi modifiant le statut de l'Institut national de Crédit agricole.

Ce projet comporte un article unique, libellé comme suit :

« *Article unique.* — A l'article 17, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 30 septembre 1937 relatif à la création de l'Institut national de Crédit agricole, modifié par les lois du 4 avril 1963 et du 14 avril 1965, sont apportées les modifications suivantes :

» 1° les mots « quatre cent soixante-cinq millions de francs » sont remplacés par les mots « six cent quinze millions de francs »;

» 2° les mots « quatre cent cinquante millions de francs » sont remplacés par les mots « six cents millions de francs ».

*
**

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Vlerick, président; Aerts, André, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, van Waterschoot, Wiard et Waltniel, rapporteur.

R. A 9909*Voir :***Document du Sénat :**

405 (1974-1975) : N° 1.

Deze tekst werd reeds door de Kamer van Volksvertegenwoordigers met volledige eensgezindheid aangenomen. Er werd geen verslag opgesteld.

Opzet van het ontwerp.

Het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, opgericht bij koninklijk besluit van 30 september 1937, is de parastatale instelling, gelast met de kredietverlening aan de landbouwondernemingen en met de uitvoering van de kredietwetten welke deze sector ten goede komen (o.m. de operaties via het Landbouwinvesteringsfonds).

De eigen middelen van dit Instituut werden geleverd door de Staat onder de vorm van een Fonds van Eerste Oprichting. Oorspronkelijk bedroeg dit Fonds 15 miljoen; door de jaren heen werd het opgevoerd tot 450 miljoen. De verrichtingen van dit Instituut hebben trouwens, vooral sedert 1965 een belangrijke uitbreiding gekend.

Gedurende jaren heeft het N.I.L.K. met verlies gewerkt. De benodigde geldmiddelen dienden uitsluitend te worden verkregen via de uitgifte van kasbons en obligaties, waar de rentevoet uiteraard merkkelijk hoger ligt dan bij de deposito's. Anderzijds diende het Instituut, uit hoofde van zijn opdracht, zoveel mogelijk goedkoop krediet te verschaffen.

De jaren 1965 en volgende werden aldus afgesloten met verlies, verlies dat gedekt werd door de Staat onder de vorm van terugvorderbare voorschotten. Deze voorschotten belopen thans 150 miljoen (na een eerste terugbetaling verricht dank zij het geboekte bonus voor het dienstjaar 1972).

In 1972 werd inderdaad een bonus geboekt. De wet van 14 mei 1965 heeft het N.I.L.K. gemachtigd deposito's op te nemen en aldus op beterkope wijze kapitalen in te zamelen (voor het ogenblik wordt op deposito's een rente vergoed van 6,25 pct. tegen 9 à 10 pct. voor kasbons en obligaties). De deposito's bij het N.I.L.K., via de erkende kassen, beliepen op 30 september ca 2,9 miljard frank. Alles laat voorzien dat ook in de toekomst de jaarrekeningen met een positief saldo zullen worden afgesloten.

Opzet van huidig ontwerp is het resterend bedrag van terugvorderbare voorschotten ten belope van 150 miljoen te incorporeren in het Fonds van Eerste Oprichting (dus de eigen middelen) en dit te brengen op 600 miljoen.

Bespreking.

Een lid vraagt dat in het verslag een overzicht zou worden gegeven van de organisatie en de werking van het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet. Aan deze wens wordt voldaan in bijlage bij dit verslag.

Een ander lid drukt zijn verwondering uit over het feit dat de Staat afziet van het terugvorderen der voorschotten op het ogenblik dat de betrokken instelling winst gaat maken.

Ce texte a déjà été adopté à l'unanimité par la Chambre des Représentants. Il n'y avait pas fait l'objet d'un rapport.

But de projet.

L'Institut national de Crédit agricole créé par l'arrêté royal du 30 septembre 1937 est l'organisme paraétatique chargé d'accorder des crédits aux entreprises agricoles et d'exécuter les lois relatives aux crédits dont bénéficie ce secteur (et notamment les opérations qui se font par l'intermédiaire du Fonds d'investissement agricole).

Les ressources dont cet Institut dispose en propre lui ont été octroyées par l'Etat sous la forme d'un Fonds de premier établissement. Le montant de ce Fonds avait été fixé à 15 millions; au fil des ans, il fut porté à 450 millions. Les opérations de l'Institut ont d'ailleurs connu une expansion considérable, surtout depuis 1965.

L'I.N.C.A. a travaillé à perte durant des années. Les ressources nécessaires devaient exclusivement provenir de l'émission de bons de caisse et d'obligations, dont les taux d'intérêt étaient évidemment beaucoup plus élevés que ceux des dépôts. Par ailleurs, l'Institut en raison même de sa mission, devait accorder des crédits dans des conditions aussi avantageuses que possible.

Les années 1965 et suivantes se sont donc clôturées par un déficit, qui fut couvert par l'Etat sous forme d'avances récupérables, dont le montant s'élève actuellement à 150 millions (compte tenu d'un premier remboursement effectué grâce au résultat bénéficiaire de 1972).

L'exercice 1972 a en effet permis d'enregistrer un boni. La loi du 14 mai 1965 a autorisé l'I.N.C.A. à recueillir des dépôts et ainsi à rassembler des capitaux moins coûteux (pour l'instant, le taux d'intérêt est de 6,25 p.c. pour les dépôts, contre 9 à 10 p.c. pour les bons de caisse et les obligations). Au 30 septembre, le volume des dépôts recueillis par l'I.N.C.A. à l'intervention des caisses agréées atteignait quelque 2,9 milliards de francs. Tout permet de prévoir qu'à l'avenir, les comptes annuels continueront d'enregistrer un solde positif.

Le but du présent projet est d'incorporer le montant restant d'avances récupérables qui est de 150 millions, au Fonds de premier établissement (donc aux ressources propres) et de le porter ainsi à 600 millions.

Discussion.

Un membre demande que le rapport donne une analyse succincte de l'organisation et des activités de l'Institut national de Crédit agricole. Cette analyse est reproduite en annexe au présent rapport.

Un autre membre s'étonne que l'Etat renonce à récupérer les avances et ce au moment où l'organisme en question va précisément réaliser des bénéfices.

Hierop wordt geantwoord dat het zeker niet bemoedigend is voor het Instituut de moeizaam verkregen resultaten te moeten aanwenden voor het terugbetalen van voorschotten, welke toegekend werden wanneer het hem onmogelijk was, uit hoofde van zijn specifieke zending, een normale rendabiliteit te bewerkstelligen. Er dient trouwens opgemerkt dat de toekomstige gereserveerde winsten in feite zullen moeten dienen om een werkelijke inhoud te geven aan de voorziene verhoging van de dotatie. Thans is deze verhoging van de dotatie in werkelijkheid volledig uitgehold, aangezien het een schuld is van het Instituut tegenover de Staat die door deze laatste tot dotatie wordt omgedoopt.

De verhoging met 150 miljoen van zijn dotatie of eigen middelen zal het Instituut dus in de komende jaren moeten zin geven door besteding van zijn winsten. Trouwens, de uitbreiding van het volume der verrichtingen wettigt fundamenteel ook de verhoging van de dotatie (eigen kapitaal).

Navolgende tabel geeft een overzicht van de eigen middelen (dotaties) en de omvang der verrichtingen.

Jaren	Dotatie	Verrichtingen	% Dotatie/ Verrichtingen
1946	85	59	143
1952	250	956	26
1965	450	5.362	8
1974 (1)	600	12.000	5

(1) In de veronderstelling dat dit ontwerp goedgekeurd wordt.

Ten slotte weze er op gewezen dat voor het ogenblik althans, het Instituut te kampen heeft met dezelfde moeilijkheden als de overige kredietinstellingen. De kredietbeperkingen remmen inderdaad de activiteit, waarbij nog dient gevoegd de moeilijkheden in de landbouwsector. Anderzijds blijft de kostenstructuur (personeel, enz.) praktisch ongewijzigd, afgezien van de periodieke verhogingen ingevolge indexstijgingen en andere.

Hetzelfde lid is de mening toegedaan dat parastatale kredietinstellingen welke op de kapitaalmarkt optreden op identieke wijze en tegen dezelfde voorwaarden als de overige financiële instellingen (bv. banken, spaarkassen, instellingen voor hypotheecair krediet), geen bijzondere bevoordeling zouden mogen genieten vanwege de Staat, onder de vorm van tussenkomsten in de resultaten of in de werkingskosten en werkingsmethoden.

De Commissie is het ermede eens dat hierdoor een fundamenteel probleem te berde wordt gebracht, dat van algemene en principiële aard is en dat het voorwerp dient uit te maken van een bijzondere gedachtenwisseling. Echter kan nu al worden opgemerkt dat inzake dotatie, de bevoordeling waarvan sprake verdwijnt of niet bestaat in de mate dat voor deze dotatie een intrest wordt gevraagd die gemiddeld overeenstemt met de kostprijs van het geld op de markt.

Een lid wenst te weten aan welke voorwaarden het N.I.L.K. kredieten toekent na tussenkomst van het Landbouwinvesteringsfonds.

Il lui est répondu qu'il ne serait certes pas encourageant pour l'I.N.C.A. de devoir affecter des fonds acquis au prix de tant d'efforts au remboursement d'avances qui lui furent allouées lorsqu'il était dans l'impossibilité, en raison de sa mission spécifique, d'attendre une rentabilité normale. Il convient d'ailleurs de noter qu'en fait les futurs bénéficiaires réservés devront servir à donner un contenu réel à l'augmentation prévue de la dotation. Actuellement, cette augmentation est, en réalité, totalement inexistante, puisqu'il s'agit d'une dette de l'Institut envers l'Etat, à laquelle ce dernier ne fait que donner simplement le nom de dotation.

L'Institut devra donc, dans les années à venir, donner un sens concret à l'augmentation de 150 millions de sa dotation, c'est-à-dire de ses ressources propres, en affectant ses bénéficiaires. D'ailleurs, l'accroissement du volume des opérations justifie également en soi l'augmentation de la dotation (capital propre).

Le tableau ci-après donne un aperçu des ressources propres (dotations) et du volume des opérations.

Années	Dotation	Opérations	% Dotation/ Opérations
1946	85	59	143
1952	250	956	26
1965	450	5.362	8
1974 (1)	600	12.000	5

(1) En cas d'adoption du projet à l'examen.

Enfin, il y a lieu de souligner que, du moins pour l'instant, l'Institut doit faire face aux mêmes difficultés que les autres organismes de crédit. En effet, les restrictions du crédit freinent l'activité, et encore faut-il y ajouter les difficultés du secteur agricole. D'autre part, la structure des coûts (personnel, etc.) demeure pratiquement inchangée, sans parler des majorations périodiques dues aux augmentations de l'indice et à d'autres facteurs.

Le même membre estime que les établissements paraétatiques de crédit qui interviennent sur le marché des capitaux de la même manière et dans les mêmes conditions que les autres institutions financières (par exemple, les banques, les caisses d'épargne, les organismes de crédit hypothécaire), ne devraient pas pouvoir bénéficier d'avantages particuliers de la part de l'Etat sous forme d'interventions dans les résultats ou dans les frais et méthodes de fonctionnement.

La Commission reconnaît que l'on aborde ici un problème fondamental, d'ordre général et touchant aux principes, qui mérite de faire l'objet d'un échange de vues particulier. Néanmoins, on peut dès à présent relever le fait qu'en matière de dotation, les avantages en question disparaissent ou sont inexistantes dans la mesure où est perçu sur cette dotation un intérêt correspondant en moyenne au loyer de l'argent sur le marché.

Un membre aimerait savoir à quelles conditions l'I.N.C.A. accorde des crédits après intervention du Fonds d'investissement agricole.

Hierop wordt geantwoord dat nettorentevoet en duur kunnen verschillen van dossier tot dossier. In ieder geval is de minimum rentelast te dragen door de ontlenaar 3 pct.

Een lid van de Commissie wenst te weten wie de politiek van het N.I.L.K. bepaalt in verband met de kredietverlening. Hij verwijst in dit opzicht naar de moeilijkheden welke onlangs de landbouwsector hebben getroffen. Deze moeilijkheden blijken het gevolg te zijn enerzijds van een zware schuldenlast ingevolge de gemakkelijke manier waarop kredieten in de landbouwsector werden toegekend en anderzijds van het drastisch terugvallen der rendabiliteit ingevolge de daling der landbouwprijzen.

Volgens het verstrekte antwoord wordt het N.I.L.K. bestuurd door een Raad van Beheer, waarin de Regering vertegenwoordigd is door twee Regeringscommissarissen (één van de Minister van Financiën, één van de Minister van Landbouw). De rentevoet wordt bepaald in gemeenschappelijk overleg tussen de Centrale Raiffeisenkas, de Algemene Spaar- en Lijfrentekas en het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet. Vroeger was het de Minister van Landbouw die besliste over de voorwaarden van de leningen.

Er wordt opgemerkt dat de evolutie in de landbouwsector de uitbreiding der investeringen noodzakelijk heeft gemaakt.

Het aandeel van de in de landbouw tewerkgestelde bevolking is beneden de 5 pct. van de actieve bevolking gedaald. Door samensmelting komen grotere landbouwondernemingen tot stand. Ook het probleem der rationalisatie heeft de investeringen noodzakelijk gemaakt. Ten slotte weze vermeld dat het hoge prijspeil voor bepaalde landbouwproducten tijdens de jongste jaren (o.m. van het varkensvlees), een stimulans is geweest voor het verwezenlijken van investeringen, welke grotendeels gefinancierd werden met leningen en met tussenkomst van het Landbouwinvesteringsfonds.

Dank zij deze investeringen is de uitvoer van bepaalde landbouwproducten zeer sterk gestegen. Zo kan o.m. het varkensvlees worden vermeld, wijl anderzijds België de eerste exportateur geworden is van eieren. Het zijn veelal internationale factoren die aan de basis liggen van de verwickelingen in de landbouwsector, zowel op Europees als op internationaal vlak.

Een lid wenst te weten welke financiële instellingen zich inlaten met het verlenen van landbouwkredieten en -leningen.

Voor het ogenblik gelasten zich vooral drie instellingen met het verlenen van kredieten aan de landbouwsector, nl. :

- het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet;
- de Algemene Spaar- en Lijfrentekas via de landbouwkantoren;
- de Centrale Raiffeisenkas, C.E.R.A. (vroeger de Centrale Kas voor Landbouwkrediet van de Belgische Boerenbond).

In mindere mate heeft ook de Nationale Landmaatschappij zich met het toekennen van landbouwkredieten ingelaten.

Il lui est répondu que le taux d'intérêt net et la durée peuvent varier d'un dossier à l'autre. De toute manière, l'intérêt minimum à charge de l'emprunteur est de 3 p.c.

Un commissaire aimerait savoir qui détermine la politique de crédit de l'I.N.C.A. Il se réfère à ce propos aux difficultés rencontrées dernièrement par le secteur agricole et qui, selon toute apparence, proviennent, d'une part, des lourdes dettes imputables à la facilité d'obtenir des crédits dans ce secteur et, d'autre part, de la chute sévère de la rentabilité due au fléchissement des prix agricoles.

Il ressort de la réponse à cette question que l'I.N.C.A. est dirigé par un Conseil d'administration au sein duquel le Gouvernement est représenté par deux commissaires, l'un du Ministre des Finances et l'autre du Ministre de l'Agriculture). Le taux d'intérêt est fixé d'un commun accord par la Caisse Raiffeisen centrale, la Caisse générale d'Épargne et de Retraite et l'Institut national de Crédit agricole. Précédemment, les conditions des prêts étaient arrêtées par le Ministre de l'Agriculture.

L'on fait observer que l'évolution du secteur agricole a nécessité une augmentation des investissements.

La part de la population occupée dans l'agriculture est tombée à moins de 5 p.c. de la population active. Des exploitations agricoles plus étendues se créent par voie de fusion. La rationalisation a également nécessité des investissements. Enfin, il est à signaler que le niveau élevé des prix de certains produits agricoles et notamment de la viande de porc a stimulé durant les dernières années des investissements qui ont été financés en grande partie par des emprunts et à l'intervention du Fonds d'investissement agricole.

Ces investissements ont permis un développement très considérable des exportations de certains produits agricoles. A cet égard, on peut citer notamment la viande de porc, et aussi le fait que la Belgique est devenue le plus grand exportateur d'œufs. Ce sont souvent des facteurs internationaux qui ont suscité les problèmes actuels du secteur agricole, tant au niveau européen que sur un plan international plus large.

Un membre aimerait savoir quels sont les organismes financiers qui accordent des crédits et des prêts à l'agriculture.

A l'heure actuelle, trois organismes surtout assurent l'octroi de crédits au secteur agricole :

- l'Institut national de Crédit agricole;
- la Caisse générale d'Épargne et de Retraite, par l'intermédiaire des bureaux agricoles;
- la Caisse Raiffeisen centrale, C.E.R.A. (précédemment la Caisse centrale de Crédit agricole du Boerenbond belge).

La Société nationale terrienne s'est également occupée, mais dans une moindre mesure, de l'octroi de crédits agricoles.

De uitstaande leningen voor ieder dezer instellingen is als volgt geëvolueerd :

(In miljoenen frank.)			
Jaren	Centrale Raiffeisenkas	Landbouwkantoren A.S.L.K.	N.I.L.K.
1939 (1)	39	464	22
1948 (1)	330	1.224	1.065
1960 (2)	4.141	3.561	2.434
1969 (2)	11.000	6.466	9.587
1973	13.000	6.840	13.330

Bron :

- (1) « Het Landbouwkrediet in België » door Alex Florquin (1949).
 (2) Jaarverslagen der drie kredietinstellingen.

Het weze opgemerkt dat de tussenkomst van het Landbouwinvesteringsfonds in sterke mate de activiteit van het N.I.L.K. heeft gestimuleerd.

Het aantal leningen toegestaan met tussenkomst van het Fonds situeert zich als volgt voor ieder der instellingen :

- 80 pct. voor het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet;
- 40 pct. voor de Raiffeisenkassen van de Belgische Boerenbond;
- 2,85 pct. voor de Algemene Spaar- en Lijfrentekas.

Het lijkt ons wel nuttig volgende tijdschriftartikels te vermelden die een overzicht geven van het landbouwkrediet in België.

- Economisch-Statistische Berichten van 19 mei 1971 : « Landbouwkrediet in België »;
- Economisch en Sociaal Tijdschrift van juli 1962 : « Kredietverlening aan de Landbouw — De betekenis van het Landbouwinvesteringsfonds ».

Een lid wenst te weten of iedere landbouwonderneming beroep kan doen op de tussenkomst van het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, ongeacht de omvang van de onderneming.

Hierop wordt geantwoord dat de lijn niet steeds gemakkelijk te trekken is tussen een zuivere landbouwonderneming en een geïndustrialiseerde onderneming voor het produceren en/of verwerken van landbouwproducten.

In principe worden de kredieten en leningen van het N.I.L.K. vooral toegekend aan familiale ondernemingen. Grotere, industriële ondernemingen dienen zich te wenden tot andere kredietinstellingen.

Een lid wenst ten slotte te weten of de incorporatie van de 150 miljoen terugvorderbare voorschotten in het Fonds van Eerste Oprichting voldoende zal zijn, of dat wij over afzienbare tijd een nieuwe aanvraag tot verhoging der dotatie mogen verwachten.

Le volume des prêts accordés par chacune de ces institutions a évolué comme suit :

(En millions de francs.)			
Années	Caisse Raiffeisen centrale	Bureaux agricoles C.G.E.R.	I.N.C.A.
1939 (1)	39	464	22
1948 (1)	330	1.224	1.065
1960 (2)	4.141	3.561	2.434
1969 (2)	11.000	6.466	9.587
1973	13.000	6.840	13.330

Source :

- (1) « Le Crédit agricole en Belgique » par Alex Florquin (1949).
 (2) Rapports annuels des trois organismes de crédit.

Il convient de signaler que l'intervention du Fonds d'Investissement agricole a grandement stimulé l'activité de l'I.N.C.A.

Le nombre de prêts consentis à cette intervention par chacun des organismes est le suivant :

- 80 p.c. pour l'Institut national de Crédit agricole;
- 40 p.c. pour les Caisses Raiffeisen du Boerenbond belge;
- 2,85 p.c. pour la Caisse générale d'épargne et de retraite.

Il ne nous paraît pas inutile de mentionner ici certains articles de revues qui donnent un aperçu du crédit agricole en Belgique :

- « Economisch-Statistische Berichten » du 19 mai 1971 : « Landbouwkrediet in België »;
- « Economisch en Sociaal Tijdschrift » de juillet 1962 : « Kredietverlening aan de Landbouw — De betekenis van het Landbouwinvesteringsfonds ».

Un membre voudrait savoir si toute entreprise agricole, quelle que soit son importance, peut faire appel à l'intervention de l'I.N.C.A.

Il lui est répondu qu'il n'est pas toujours facile de tracer la limite entre une entreprise purement agricole et une entreprise industrialisée de production et/ou de transformation de produits agricoles.

En principe, les crédits et les prêts de l'I.N.C.A. sont octroyés principalement à des entreprises familiales. Les entreprises plus importantes, industrielles, doivent s'adresser à d'autres organismes de crédit.

Enfin, un membre voudrait savoir si l'incorporation des 150 millions d'avances récupérables dans le Fonds de premier établissement suffira ou s'il faut s'attendre, dans un délai prévisible, à une nouvelle demande d'augmentation de la dotation.

Hij beklemtoont hierbij, evenals andere leden van de Commissie, dat de eigen middelen toch in een bepaalde verhouding moeten staan tot het volume der toegestane kredieten.

Hierop wordt geantwoord dat de toekomst niet te voorzien is, doch dat naar alle waarschijnlijkheid voor de eerstkomende periode geen nieuwe verhoging van de dotatie dient in het vooruitzicht gesteld.

Uw Commissie heeft het ontwerp met algemene stemmen van de 17 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. WALTNIEL.

De Voorzitter,
A. VLERICK.

A ce sujet, il insiste, comme d'autres commissaires, sur le fait que les ressources propres doivent tout de même être dans un certain rapport avec le volume des crédits consentis.

Il lui est répondu que l'on ne peut prévoir l'avenir mais que, selon toute vraisemblance, aucune nouvelle augmentation de la dotation ne doit être envisagée à bref délai.

Votre Commission a adopté le projet de loi à l'unanimité des 17 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
L. WALTNIEL.

Le Président,
A. VLERICK.

BIJLAGE.

I. Structuur en organisatie
van het net van het landbouwkrediet.

Het net bestaat uit een publiekrechtelijke instelling en, sedert 1967, uit twee privaatrechtelijke coöperatieve Kassen die een eigen juridische persoonlijkheid hebben en een afzonderlijk patrimonium.

1. *Het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet.*

Het is een openbare instelling opgericht bij koninklijk besluit van 30 september 1937 en die tot doel heeft het bevorderen en het ontwikkelen van het landbouwkrediet hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks, onder meer door tussenkomst van haar erkende kredietkassen.

Het N.I.L.K. is gedurende lange tijd een gecentraliseerde instelling gebleven die zelf alle kredieten verleende en waarvan de geldmiddelen bijna uitsluitend bekomen werden door de opbrengst van de uitgifte van kasbons en van obligaties.

De wet van 14 april 1965, gewijzigd door het koninklijk besluit van 10 november 1967, heeft hem gemachtigd depositorekeningen te openen en te werken met erkende coöperatieve kassen, die deposito's inzamelen en kredieten verwezenlijken en waarvan de statuten door zijn Raad van Beheer zijn goedgekeurd en de activiteiten door hem worden gecontroleerd.

Deze wettelijke bepalingen stelden het Instituut in de mogelijkheid de waaier van zijn actiemiddelen te verruimen en zijn rendabiliteit geleidelijk te verbeteren dank zij de deposito's die de erkende kassen hem toevertrouwden.

Het N.I.L.K. werd anderzijds door de wet belast met de betaling, aan de begunstigde instellingen, van de rentetoevallen toegekend door het Investeringsfonds.

Vermelden wij tenslotte een nevenactiviteit die evenwel belangrijk is : het N.I.L.K. is de bankier van de Belgische dienst voor Bedrijfsleven en Landbouw; al de verrichtingen van deze instelling geschieden langs het N.I.L.K. om, dat hem de nodige herdiscontolijnen verleent.

2. *De erkende Kassen.*

In toepassing van voormelde wettelijke bepalingen, heeft het N.I.L.K. de oprichting, door landbouwers en landbouw-groeperingen, van twee coöperatieve Kassen gepatroneerd, waarvan de ene haar werkerterrein heeft in het Vlaamse gedeelte van het land en de andere in het Waalse gedeelte.

Elk van deze twee Kassen wordt bestuurd door een Raad van Beheer die uitsluitend is samengesteld uit landbouwers en personaliteiten uit de landbouwwereld.

Hun eerste activiteit bestond erin de inzameling te organiseren van deposito's, die zij aan het N.I.L.K. overmaakten.

Zij zijn vervolgens overgegaan tot het verlenen van kleine kredieten aan hun leden, kredieten waarvan het huidige maximum op 500.000 frank is vastgesteld; deze kredieten

ANNEXE.

I. Structure et organisation
du réseau du crédit agricole.

Le réseau se compose d'une institution de droit public et, depuis 1967, de deux Caisses coopératives de droit privé possédant une personnalité juridique propre et un patrimoine distinct.

1. *L'Institut national de Crédit agricole.*

C'est un établissement public créé par l'arrêté royal du 30 septembre 1937 et qui a pour objet de favoriser et de développer le crédit agricole soit directement, soit indirectement, notamment à l'intervention de ses caisses de crédit agréées.

L'I.N.C.A. est resté longtemps un organisme centralisé qui accordait lui-même tous les crédits et dont les ressources étaient constituées quasi exclusivement par le produit de l'émission de bons de caisse et d'obligations.

La loi du 14 avril 1965, modifiée par l'arrêté royal du 10 novembre 1967, a autorisé l'I.N.C.A. à recueillir des dépôts et à travailler avec des caisses coopératives agréées, exerçant des opérations de collecte de dépôts et de crédit, dont les statuts sont approuvés par son Conseil d'administration et dont les activités sont contrôlées par lui.

Ces dispositions légales permirent à l'I.N.C.A. d'élargir l'éventail de ses moyens d'action et d'améliorer progressivement sa rentabilité grâce aux dépôts que les Caisses agréées lui confièrent.

D'autre part, l'I.N.C.A. est chargé par la loi du paiement, aux organismes bénéficiaires, des subventions-intérêts accordées par le Fonds d'Investissement.

Mentionnons enfin une activité en marge de son but principal mais néanmoins importante : l'I.N.C.A. est le banquier de l'Office Belge de l'Economie et de l'Agriculture; toutes les opérations de cet organisme passent par l'I.N.C.A. et c'est celui-ci qui lui accorde les lignes de réescompte nécessaires.

2. *Les Caisses agréées.*

En application des dispositions légales précitées, l'I.N.C.A. a patronné la création, par des cultivateurs et des groupements agricoles, de deux Caisses coopératives, dont l'une a son champ d'action dans la partie flamande et l'autre dans la partie wallonne du pays.

Chacune de ces deux Caisses est administrée par un Conseil d'administration composé exclusivement de cultivateurs et de personnalités du monde agricole.

Leur première activité a été l'organisation de la collecte de dépôts, qu'elles remettaient à l'I.N.C.A.

Elles ont ensuite entamé l'octroi de petits crédits à leurs membres, crédits dont le maximum est actuellement fixé à 500.000 francs; ces crédits sont financés par les dépôts qu'el-

zijn gefinancierd door middel van de deposito's die zij ontvangen en waarvan het overschot steeds aan het N.I.L.K. wordt toevertrouwd.

De Kassen hebben ook onderlinge garantiefondsen opgericht die, mits een bijdrage door de begunstigden wordt gestort, hun borgstelling kunnen verlenen voor kredieten door henzelf of door het N.I.L.K. toegestaan.

Zij hebben over heel het land een net van agenten ont-plooid; deze agenten werken zowel voor hen (deposito's en kleine kredieten) als voor het N.I.L.K. (kasbons en belangrijker kredieten); dit net omvat momenteel zowat 400 personen.

II. Activiteit van de organisatie.

Op 31 december 1973, had het Instituut, sedert zijn oprichting in 1937, 186.234 kredieten toegestaan voor een totaal bedrag van 35.859.721.303 frank (kredieten aan de B.D.B.L. niet inbegrepen).

Het is evenwel tijdens de laatste jaren dat het N.I.L.K. de grootste activiteit kende : 5.079 verrichtingen voor 2.826.835.508 frank werden in 1972 verwezenlijkt; 5.852 kredieten werden toegestaan in 1973 voor een bedrag van 4.175.691.436 frank.

Op 31 december 1973 beliep de totale omzet 13.330.364.346 frank voor 40.786 verrichtingen.

Onderstaande tabel geeft de indeling van deze omzet naar de bestemming :

les recueillent, l'excédent de ceux-ci étant toujours confié à l'I.N.C.A.

Les Caisses ont également créé des Fonds mutuels de garantie lesquels, moyennant une contribution des bénéficiaires, peuvent accorder leur cautionnement à des crédits consentis par elles-mêmes ou par l'I.N.C.A.

Elles ont développé un réseau d'agents dans tout le pays; ces agents travaillent à la fois pour elles (dépôts et petits crédits) et pour l'I.N.C.A. (bons de caisse, crédits plus importants); ce réseau comprend actuellement environ 400 personnes.

II. Activité de l'organisation.

Au 31 décembre 1973, l'I.N.C.A. avait accordé, depuis sa fondation en 1937, 186.234 crédits pour un montant total de 35.859.721.303 francs (crédits à l'O.B.E.A. non compris).

C'est cependant au cours des dernières années que son activité a été la plus grande : 5.079 opérations pour 2.826.835.508 francs ont été réalisées en 1972; 5.852 crédits ont été consentis en 1973 pour 4.175.691.436 francs.

Au 31 décembre 1973, l'encours total s'élevait à 13.330.364.346 francs pour 40.786 opérations.

Le tableau ci-dessous donne la répartition de cet encours par destination :

Bestemming — Destination	Aantal rekeningen — Nombre de comptes	Bedrag — Montant
Oprichting van hoevegebouwen. — <i>Construction de bâtiments ruraux</i>	8.038	3.107.618.891
Aankoop van landerijen en hofsteden. — <i>Achat de terres et de fermes</i>	9.129	2.992.673.421
Overname van landbouwbedrijven. — <i>Reprise d'exploitations agricoles</i>	4.368	2.383.053.687
Aankoop van materieel. — <i>Achat de matériel</i>	10.056	1.294.798.733
Verwerking en commercialisatie. — <i>Transformation et commercialisation</i>	51	1.292.190.680
Verdeling van nalatenschappen. — <i>Sortie d'indivision</i>	2.386	652.147.017
Vorming en verhoging van bedrijfskapitaal. — <i>Constitution et augmentation de fonds de roulement</i>	2.255	528.884.204
Verbeterings- en uitrustingswerken. — <i>Travaux d'amélioration et d'équipement</i>	2.164	361.783.751
Voorschotten op landbouw- en voedingsproducten. — <i>Avances sur produits alimentaires et agricoles</i>	122	347.018.803
Aankoop van vee. — <i>Achat de bétail</i>	1.338	165.528.617
Terugbetaling van leningen en voorschotten. — <i>Remboursement de prêts et avances</i>	381	67.245.548
Bouw van silo's. — <i>Construction de silos</i>	54	56.905.594
Financieringen. — <i>Financements</i>	186	38.787.340
Draineringswerken. — <i>Drainage</i>	137	25.123.313.
Betaling van belastingen. — <i>Paiement de contributions</i>	64	13.247.340
Aankoop van zaden, meststoffen, voeders. — <i>Achat de semences, engrais, fourrages</i>	34	2.463.428
Herstelling van oorlogsschade. — <i>Réparation dommages de guerre</i>	23	893.979
	40.786	13.330.364.346

De erkende Kassen, waarvan de kredietactiviteit in het beginstadium is, hadden op einde 1973 nog een beperkte omzet : 140.068.498 frank; deze omzet is in 1974 aanzienlijk gestegen en bereikte 502.707.596 frank op einde september van dit jaar.

De door de erkende Kassen ontvangen deposito's kenden een snelle opgang; hun totaal beliep 2.914.123.265 frank op

Les Caisses agréées, qui viennent de commencer leur activité de crédit, n'avaient encore qu'un encours réduit fin 1973, soit 140.068.498 francs; cet encours a augmenté fortement en 1974 et atteignait 502.707.596 francs à fin septembre de cette année.

Les dépôts recueillis par les Caisses agréées ont pris rapidement de l'importance; leur montant total était de

30 september 1974, zijnde meer dan 20 pct. van het geheel der actiemiddelen van de organisatie.

De rentetoelagen uitbetaald door het N.I.L.K. voor rekening van het L.I.F. vertegenwoordigden in 1972, 750.308.610 frank, waarvan 278.322.192 frank voor hemzelf, en in 1973, 848.557.147 frank, waarvan 330.641.316 frank voor hemzelf.

Wat de activiteit in verband met de B.D.B.L. betreft, deze varieert van jaar tot jaar, onder meer naar gelang van de toestand van de verschillende markten : op einde 1972 beliep de omzet van de door het N.I.L.K. aan de B.D.B.L. gedane voorschotten, 589.478.343 frank, en op einde 1973, 354.175.632 frank.

Tot besluit is het wellicht interessant enkele inlichtingen te verstrekken in verband met de rentelast : op het einde van het tweede kwartaal van 1974 bedroeg de gemiddelde rentevoet van alle kredieten toegestaan door het N.I.L.K., 7,5332 pct. en dit zowel voor de kredieten aan de individuele bedrijven als voor deze verleend aan de samenwerkende vennootschappen.

Het betreft hier de rentevoeten geïnd door het N.I.L.K., maar niet noodzakelijkerwijs de rentevoeten ten laste van de debiteurs want deze kunnen rentetoelagen genieten vanwege het Landbouwinvesteringsfonds; anderzijds zal deze gemiddelde rentevoet in de komende maanden een aanzienlijke verhoging ondergaan, gelet op het feit dat de nieuwe kredieten momenteel worden toegestaan tegen rentevoeten van 11,25 pct. en 11,50 pct. en dat de rentevoet van de in omloop zijnde kredieten die minder dan 8 pct. bedraagt, met 1 pct. wordt verhoogd vanaf 1 november 1974, met een maximum van 8 pct.

Het overgroot gedeelte van de kredieten toegestaan aan de vennootschappen, genieten een tussenkomst van 5 pct. vanwege het L.I.F., zonder dat het verschil ten laste van de debiteur minder dan 3 pct. mag bedragen; zowat de helft van de saldi der kredieten in omloop bij individuele landbouwers ontvangt eveneens rentetoelagen die in de meeste gevallen 5 pct. bedragen; deze toelagen zijn tot 3 pct. herleid wanneer het gaat over kredieten bestemd om de aankoop van gronden te financieren.

De gemiddelde rentevoet van de geldmiddelen van het N.I.L.K. was 6,9143 pct. op 30 juni 1974; men ziet dat het verschil tussen de debet- en de creditrentevoeten heel gering is (0,6189 pct.) en slechts een zeer enge marge laat om de algemene kosten te dekken.

2.914.123.265 francs au 30 septembre 1974, ce qui représente plus de 20 p.c. de l'ensemble des moyens d'action de l'organisation.

Les subventions-intérêts liquidées par l'I.N.C.A. pour le compte du F.I.A. ont représenté pour 1972 750.308.610 francs, dont 278.322.192 francs revenant à lui-même, et pour 1973 848.557.147 francs, dont 330.641.316 francs pour lui-même.

Quant à l'activité en rapport avec l'O.B.E.A., elle varie fortement d'une année à l'autre et ce notamment suivant la situation des divers marchés : fin 1972, l'encours des avances faites par l'I.N.C.A. à l'O.B.E.A. s'élevait à 589.478.343 francs et fin 1973 à 354.175.632 francs.

Pour terminer, il est peut-être intéressant de donner quelques renseignements au sujet des charges d'intérêt : le taux moyen de tous les crédits accordés par l'I.N.C.A. s'élevait, à la fin du deuxième trimestre de 1974, à 7,5332 p.c. et ce aussi bien pour les crédits aux exploitations individuelles que pour ceux accordés aux sociétés coopératives.

Il s'agit des taux encaissés par l'I.N.C.A., mais non pas nécessairement des taux à charge des débiteurs, car ceux-ci peuvent bénéficier de subventions-intérêts de la part du Fonds d'Investissement agricole; d'autre part, ce taux moyen subira une hausse importante dans les prochains mois, étant donné que les nouveaux crédits sont actuellement accordés à des taux de 11,25 p.c. et 11,50 p.c. et que les taux des crédits en cours, inférieurs à 8 p.c., sont augmentés de 1 p.c., avec maximum de 8 p.c., à partir du 1^{er} novembre 1974.

La très grande partie des crédits accordés aux sociétés bénéficient d'une intervention de 5 p.c. de la part du F.I.A. sans que la différence à charge du débiteur puisse être inférieure à 3 p.c.; environ la moitié des soldes des crédits en cours auprès de cultivateurs individuels reçoivent également des subventions-intérêts : celles-ci sont le plus souvent de 5 p.c.; elles sont réduites à 3 p.c. lorsqu'il s'agit de crédits servant à financer l'achat de terres.

Le taux moyen des ressources de l'I.N.C.A. était, au 30 juin 1974, de 6,9143 p.c.; on voit que la différence entre les taux débiteurs et créditeurs est très réduite (0,6189 p.c.) et ne laisse qu'une marge fort étroite pour couvrir les frais généraux.