

BELGISCHE SENAAAT

SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1974-1975

SESSION DE 1974-1975

7 MEI 1975.

7 MAI 1975.

Ontwerp van wet betreffende het statuut van de banken, de private spaarkassen en bepaalde andere financiële instellingen.

Projet de loi relatif au statut des banques, des caisses d'épargne privées et de certains autres intermédiaires financiers.

AMENDEMENT
VAN DE HEER WIARD c.s.

AMENDEMENT
PROPOSE PAR M. WIARD et consorts.

ART. 46.

ART. 46.

De tekst van dit artikel te vervangen als volgt :

Remplacer le texte de cet article par les dispositions suivantes :

« Artikel 20 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt :

« L'article 20 du même arrêté est remplacé par les dispositions suivantes :

» § 1. De Bankcommissie wijst, in elke bank, een of meer erkende revisoren aan. Zij kan aan hun functie een einde maken. De revisoren controleren de bank en zien toe op de naleving van de wettelijke en reglementaire bepalingen.

» § 1^{er}. La Commission bancaire désigne, dans chaque banque, un ou plusieurs reviseurs agréés. Elle peut mettre fin à leurs fonctions. Les reviseurs surveillent la banque et le respect des dispositions légales et réglementaires.

» De revisoren hebben een onbeperkt recht van toezicht en controle op alle verrichtingen van de bank waarbij zij zijn aangewezen. Zij kunnen ter plaatse kennis nemen van de boeken, de briefwisseling, de notulen en, in het algemeen, van alle geschriften.

» Les reviseurs ont un droit illimité de surveillance et de contrôle sur toutes les opérations de la banque auprès de laquelle ils sont désignés. Ils peuvent prendre connaissance, sans déplacement, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et, généralement, de toutes les écritures.

» De bezoldiging van de revisoren wordt bepaald door en komt ten laste van de Bankcommissie. De revisoren mogen, ten laste van de banken, geen enkele bezoldiging in enigerlei vorm genieten.

» La rémunération des reviseurs est fixée et prise en charge par la Commission bancaire. Les reviseurs ne peuvent bénéficier, à charge des banques, d'aucune rémunération sous quelque forme que ce soit.

R. A 9813

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

275 (B.Z. 1974) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Amendementen.

N° 3 : Verslag.

N° 4 : Amendement.

R. A 9813

Voir :

Documents du Sénat :

275 (S.E. 1974) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Amendements.

N° 3 : Rapport.

N° 4 : Amendement.

» § 2. In de banken opgericht in een van de vormen bepaald in artikel 8, wordt de functie van commissaris tot 31 december 1980 uitgeoefend door de erkende revisoren.

» Na 31 december 1980, wordt die functie waargenomen door commissarissen, gekozen uit de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren en kan zij niet meer door erkende revisoren worden vervuld.

» De bepalingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen die betrekking hebben op de commissarissen en de commissarissen-revisoren, zijn van toepassing op de commissarissen van de banken opgericht in een van de vormen bepaald in artikel 8, voor zover die bepalingen verband houden met de commissarissen-revisoren, met uitzondering van de artikelen 64, vierde lid, 65, zesde en zevende lid, en 68, en behalve indien daarvan wordt afgeweken door dit besluit.

» Voor de toepassing van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen en overeenkomstig het voorgaande lid, vervangt de algemene vergadering van de vennoten de algemene vergadering van de aandeelhouders in de vennootschappen waar die vergadering niet bij de wet is ingesteld. »

Verantwoording.

Het revisoraal stelsel ingevoerd bij het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935, is dubbelzinnig. De bankrevisoren die belast zijn met het toezicht op de banken en met de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen, oefenen tevens de functie van commissaris uit. Zij worden benoemd en bezoldigd door de banken.

Het amendement van de Regering verbetert het bestaande stelsel. De dubbelzinnigheid waarop het berust, blijft evenwel bestaan. Evenals in het verleden worden de bankrevisoren benoemd door de instellingen waarop zij toezicht moeten uitoefenen. Weliswaar moet de Bankcommissie die benoemingen goedkeuren. Maar het initiatief blijft bij de banken berusten. Het belang van de controle eist echter dat de Bankcommissie zelf de revisoren benoemt. Zo zou de controle van een aantal instellingen, in sommige gevallen, moeten kunnen worden toevertrouwd aan bepaalde revisoren. Het is eveneens aangewezen dat de Commissie de bezoldiging van de revisoren bepaalt. Er mag overigens, a priori, geen enkel verband bestaan tussen het bedrag van die bezoldiging en de gecontroleerde bank. In sommige gevallen kunnen de controleverrichtingen in kleine en middelgrote banken bijzonder belangrijk zijn. Indien de bezoldiging van de revisoren echter door die banken wordt vastgesteld en gedragen, bestaat het gevaar dat zij wordt vastgesteld op een niveau dat buiten verhouding staat tot de omvang van de vereiste controleverrichtingen.

In het ontwerp van de Regering hangt de controlebevoegdheid van de revisoren af van de navorsingsbevoegdheid die de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen aan de commissarissen van vennootschappen verlenen. Ook op dat punt zet dit amendement de toestand recht. De bevoegdheid van de revisoren mag geen aanhangsel zijn van die van de commissarissen.

Dit amendement bepaalt evenwel dat de bevoegdheid van de commissaris in de banken bedoeld in artikel 8, nog tot 31 december 1980 wordt uitgeoefend door de erkende revisoren. Op die wijze wordt rekening gehouden met de feitelijke toestand. De Bankcommissie beschikt op dit ogenblik niet over een korps inspecteurs en het toezicht dat zij uitoefent zal nog een aantal jaren moeten blijven berusten bij de revisoren, behalve wanneer zij, zoals is voorzien, een beroep zou doen op de inspecteurs van de Nationale Bank van België.

Het amendement bepaalt dat die overgangstijd einde 1980 afloopt. Op dat moment zullen de huidige revisoren moeten kiezen tussen het statuut van bedrijfsrevisor of dat van rechtstreeks medewerker van de

» § 2. Dans les banques constituées sous l'une des formes prévues à l'article 8, les fonctions de commissaires seront exercées jusqu'au 31 décembre 1980 par les reviseurs agréés.

» Après le 31 décembre 1980, ces fonctions seront accomplies par des commissaires choisis parmi les membres de l'Institut des Reviseurs d'Entreprises et elles ne pourront plus être remplies par des reviseurs agréés.

» Les dispositions des lois coordonnées sur les sociétés commerciales relatives aux commissaires et commissaires-reviseurs sont applicables aux commissaires des banques constituées sous l'une des formes prévues à l'article 8, dans la mesure où ces dispositions concernent les commissaires-reviseurs, à l'exception des articles 64, alinéa 4, 65, alinéas 6 et 7, et 68, et sauf s'il y est dérogé par le présent arrêté.

» Pour l'application des lois coordonnées sur les sociétés commerciales et conformément à l'alinéa précédent, l'assemblée générale des associés remplace l'assemblée générale des actionnaires dans les sociétés où la loi n'organise pas celle-ci. »

Justification.

Le régime revisoral institué par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935, est ambigu. Les reviseurs de banques, qui sont chargés de surveiller les banques et l'application des dispositions légales et réglementaires, exercent en même temps les fonctions de commissaires. Ils sont nommés et rémunérés par les banques.

L'amendement déposé par le Gouvernement améliore le régime existant. Il maintient cependant l'équivoque sur laquelle il repose. Comme par le passé, les reviseurs de banques seront nommés par les établissements qu'ils sont chargés de surveiller. La Commission bancaire devra, il est vrai, autoriser ces nominations. L'initiative de celles-ci appartiendra toutefois aux banques. Or, dans l'intérêt du contrôle, il importe que la Commission bancaire puisse nommer elle-même les reviseurs. C'est ainsi que le contrôle de certains établissements devrait pouvoir, dans certains cas, être confié à des reviseurs déterminés. Il s'indique également que la Commission fixe la rémunération des reviseurs. Aucun lien ne doit d'ailleurs exister, a priori, entre le montant de cette rémunération et la banque surveillée. Dans certains cas, les devoirs de contrôle peuvent être particulièrement importants dans des banques de petite et moyenne importance. Or, si la rémunération revisorale est fixée et supportée par ces dernières, elle risque d'être établie à un niveau qui sera sans rapport avec l'ampleur des tâches de surveillance requises.

Dans le projet gouvernemental, les pouvoirs de contrôle exercés par les reviseurs sont fonction des pouvoirs d'investigation accordés aux commissaires de sociétés par les lois coordonnées sur les sociétés commerciales. Sur ce point également, le présent amendement redresse la situation. Le contrôle revisoral ne peut être l'accessoire des devoirs du commissaire.

Le présent amendement prévoit cependant que les fonctions de commissaire dans les banques visées à l'article 8, continueront à être exercées jusqu'au 31 décembre 1980 par les reviseurs agréés. Cette disposition tient compte d'une situation de fait. Pour le moment, la Commission bancaire ne dispose pas d'un corps d'inspecteurs et la surveillance qu'elle exerce devra continuer à reposer, pendant un certain nombre d'années, sur les reviseurs, sauf à faire appel, ainsi qu'il est prévu, aux inspecteurs de la Banque Nationale de Belgique.

Dans le système de l'amendement déposé, cette période transitoire prendra fin à la fin de 1980. A ce moment, les reviseurs actuels devront opter entre le statut de réviseur d'entreprises ou celui d'auxiliaires

Commissie. In 1980 zal de Commissie de tijd gehad hebben om haar korps van inspecteurs samen te stellen en zal zij daarbij de revisoren kunnen opnemen die daarvoor hebben geopteerd. Hopelijk zal de wetgever inmiddels ook het gehele statuut van de bedrijfsrevisoren hebben kunnen wijzigen, zoals al jarenlang wordt gevraagd.

directs de la Commission. D'ici 1980, la Commission aura eu le temps de constituer son corps d'inspecteurs et elle pourra intégrer à ce dernier les réviseurs qui opteraient pour le nouveau régime. On peut espérer que d'ici 1980 le législateur aura également apporté au statut de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises la réforme d'ensemble que celui-ci requiert depuis de nombreuses années.

J. WIARD.
A. SWEERT.
J. DULAC.
M.-A. PIERSON.
S. THOMAS.
G. PAQUE.