

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

30 AVRIL 1974.

Proposition de loi portant création d'un fonds du petit commerce et instaurant des taxes sur les grands magasins.

DEVELOPPEMENTS

Les petites entreprises de distribution jouent un rôle irremplaçable dans la société par les services qu'elles rendent aux acheteurs grâce à leur contact direct avec eux, par les rentrées fiscales qu'elles assurent à l'Etat et par les emplois qu'elles procurent.

Les travailleurs indépendants sont pour la société une source de main-d'œuvre, d'initiative et de stabilité sociale en raison du risque personnel qu'ils assument en ce qui concerne leur patrimoine.

Or, la plupart des petites entreprises de distribution se trouvent actuellement dans une situation difficile. Bon nombre d'entre elles devront accepter des transformations radicales afin de s'adapter aux nouvelles habitudes de leur clientèle. Celles qui ne consentiront par cet effort risquent de disparaître.

Abstraction faite des efforts que la communauté doit consentir pour améliorer le statut social des travailleurs indépendants et assurer leur formation, leur perfectionnement ou leur recyclage, la présente proposition de loi vise un double objectif :

1. augmenter les chances de viabilité des petites entreprises de distribution en mettant à leur disposition une infrastructure appropriée. Il y va également de l'intérêt des acheteurs, et cela favorisera la planification en matière d'urbanisme;

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

30 APRIL 1974.

Voorstel van wet tot oprichting van een winkel-fonds en het invoeren van belastingen op warenhuizen.

TOELICHTING

De kleine distributiebedrijven bekleden een onvervangbare plaats in de samenleving door de diensten die zij aan de kopers verlenen omdat zij in rechtstreeks contact met hun cliënteel staan, door de fiscale opbrengsten die zij aan de Staat bezorgen en door de werkverschaffing die zij verzekeren.

De zelfstandigen zijn voor de samenleving een bron van werkkraft, initiatief en maatschappelijke stabiliteit vanwege het persoonlijk risico dat zij dragen t.a.v. hun bezit.

De meeste kleine distributiebedrijven worstelen momenteel met moeilijkheden. Een aantal onder hen zullen zich grondig moeten aanpassen aan de gewijzigde koopgewoonten. Onaangepaste bedrijven zullen wellicht verdwijnen.

Afgezien van de inspanningen die de gemeenschap zich moet getroosten voor de verbeteringen aan het sociaal statuut van de zelfstandigen en voor hun scholing, bijscholing of herscholing wordt met dit voorstel van wet een dubbel doel nagestreefd nl. :

1. de kansen op leefbaarheid van de kleine distributiebedrijven verhogen door een aangepaste infrastructuur tot hun beschikking te stellen. Zulks is tevens in het belang van de kopers en komt de stedenbouwkundige planning ten goede;

2. protéger les petites entreprises de distribution contre la concurrence du grand capital qui exploite de grandes entreprises de distribution dont la position concurrentielle favorable n'est pas simplement due aux services qu'elles offrent à la clientèle, mais également aux meilleures conditions dont elles bénéficient dans l'achat de leurs produits et à la pression qu'elles exercent ainsi sur les producteurs et indirectement sur les salariés occupés par ces derniers.

L'importance du rôle de ces établissements n'est mise en doute par personne. Cependant, si la disparition des petites entreprises de distribution devait leur conférer un monopole, ils auraient incontestablement la possibilité d'en abuser au détriment de la grande masse des acheteurs.

Dans une société démocratique, il serait inadmissible que le grand capital régent les comportements de vie et d'achats des consommateurs ainsi que leur pouvoir d'achat.

L'instauration d'une taxe spéciale sur les grandes entreprises de distribution rétablit l'égalité des chances.

La présente proposition de loi s'insère dans le contexte actuel de notre pays qui connaît encore un régime unitaire.

Au cas où elle serait votée avant l'entrée en vigueur de la loi portant exécution de l'article 107^{quater} de la Constitution, il y aura lieu de la modifier sur certains points en créant des Fonds du petit commerce distincts pour chaque région, avec toutes les conséquences que cela comporte.

Si, au contraire, la discussion de ce texte n'a lieu qu'après le vote de la loi sur la régionalisation, nous l'amenderons en fonction des dispositions de cette loi prévue par la Constitution.

A l'appui de leurs conceptions relatives aux grandes entreprises de distribution, les auteurs de la présente proposition se réfèrent à quelques considérations publiées dans le Rapport annuel pour 1972 du Conseil supérieur des Classes moyennes (pp. 69 et suivantes) :

« Où va la distribution indépendante ? »

» Il y a une chose qui nous étonne chaque fois à nouveau : alors qu'actuellement tout le monde est d'accord pour décrier les abus du capitalisme vieux style, dans le domaine de la production notamment, personne ne semble se rendre compte que ce même capitalisme a trouvé dans la distribution et les services un nouveau terrain d'action.

» Les structures juridiques et financières, les liaisons et les entrelacements de capitaux et de conseils d'administration font qu'en définitive une partie non négligeable du réseau de la distribution — les grandes entreprises — et le pouvoir économique qu'il représente, repose entre les mains de quelques hommes seulement.

» Personne ne semble se rendre compte qu'une nouvelle couche de la société, les travailleurs indépendants, est livrée sans défense à cette hydre capitaliste, qui va s'internationalisant chaque jour davantage.

2. de kleine distributiebedrijven beschermen tegen de concurrentie van het grootkapitaal, uitbater van grote distributiebedrijven. Hun gunstige concurrentiële positie resulteert niet alleen uit de diensten die zij aan de koper bewijzen maar tevens uit de betere voorwaarden waaraan zij hun produkten inkopen en de druk die zij aldus uitoefenen op de producenten en onrechtstreeks op de loontrekkenden door de producenten te werk gesteld.

De belangrijke functie van deze instellingen wordt niet in twijfel getrokken. Moesten zij echter, door het verdwijnen van de kleine distributiebedrijven, een monopolistische positie verwerven zouden zij deze ongetwijfeld kunnen misbruiken ten nadele van de grote massa van de kopers.

In een democratische maatschappij ware het onaanvaardbaar dat het grootkapitaal de koop- en leefgewoonten en de koopkracht van het publiek zou beheersen.

Door het invoeren van een extra-belasting op de grote distributiebedrijven worden gelijke kansen geschapen.

Dit voorstel van wet werd opgesteld in de huidige unitaire situatie van het land.

Indien vóór dat de constitutionele wet tot uitvoering van artikel 107^{quater} van de Grondwet van kracht wordt, dit voorstel wet wordt, zal deze dienen gewijzigd te worden en zullen er met alle gevolgen van dien afzonderlijke winkel-fondsen dienen opgericht voor iedere regio.

Indien het voorstel behandeld wordt na de goedkeuring van de regionalisering, zullen wij het amenderen aan de hand van de bepalingen van de constitutionele wet.

Tot staving van hun opvattingen over de grote distributiebedrijven vestigen de indieners de aandacht op enkele nabeschouwingen gepubliceerd in het Jaarverslag 1972 van de Hoge Raad voor de Middenstand (blz. 69 e.v.) :

« Waarheen met de zelfstandige distributie ? »

» Er is iets dat ons telkens opnieuw verwondert : op het huidige ogenblik gaat iedereen er over akkoord om de misbruiken van het kapitalisme van de oude stempel aan de kaak te stellen, b.v. in de produktie, maar niemand schijnt er zich rekenschap van te geven dat datzelfde kapitalisme een nieuw werkterrein heeft gevonden in de distributie en in de dienstverleningsbedrijven.

» De juridische en financiële structuren, de onderlinge bindingen en dooreenstrengeling van kapitalen en raden van beheer zijn dusdanig dat uiteindelijk een niet te verwaarlozen deel van ons distributienet — de grote ondernemingen — en de economische macht die het vertegenwoordigt, in de handen ligt van enkele luttele personen.

» Niemand schijnt zich daarvan rekenschap te geven dat een nieuwe bevolkingslaag van onze maatschappij, de zelfstandige arbeiders, zonder verweer wordt overgeleverd aan dat kapitalistisch monster dat daarenboven, van dag tot dag, meer internationale allures aanneemt.

» Il nous semble pourtant évident que les considérations d'ordre humanitaire et social voire économique qui furent à la base de l'affranchissement de la masse des travailleurs salariés et appointés, restent valables — même si comparaison n'est pas raison — pour les travailleurs indépendants.

» Un raisonnement que l'on croyait dépassé depuis belle lurette semble toujours prévaloir dans l'esprit de certains technocrates illustres : la disparition des P.M.E., plus particulièrement dans la distribution, n'est que la conséquence de la loi économique inexorable de la sélection naturelle et de la survivance des plus aptes.

» A cela nous voudrions opposer les quelques principes suivants :

1° l'équilibre social ne se conçoit pour nous qu'à travers une société stratifiée, bien entendu, mais où les lignes de démarcation entre les différentes couches s'estompent de façon à permettre l'ascension progressive de l'individu et l'épanouissement total de sa personnalité;

2° le commerçant indépendant à sa part dans la valorisation des biens mis à la disposition des consommateurs par une industrie de plus en plus productive;

3° la rémunération de ce service rendu à la collectivité n'est rien d'autre que la matérialisation du respect d'un travail tout aussi méritoire qu'un autre et digne de la même protection.

» Nous proposons ces trois principes à la méditation de la grande masse des consommateurs que forment les travailleurs salariés.

» Tout cela pour dire que si nous admettons que le commerce de détail indépendant doit justifier son existence par l'apport d'une plus-value aux objets et aux biens qu'il vend, cette plus-value ne consiste pas exclusivement à approcher producteur et consommateur, mais également en une infinité d'éléments dont les facteurs humains, tant dans le chef du vendeur que de l'acheteur, ne sont pas des moins importants.

» L'ensemble de ces éléments d'appréciation se résume encore le mieux en un mot : service.

» Or, « le service à la clientèle » est le slogan utilisé tant par les distributeurs indépendants que par les grandes entreprises de distribution. Cette prétention suscite néanmoins quelques réflexions. Nous les dédions plus particulièrement aux porte-parole des consommateurs.

» Ces porte-parole n'oublient-ils pas que leurs protégés sont facilement victimes de certains slogans publicitaires et qu'ils sont considérés par d'aucuns plutôt comme moyen et masse de manœuvre que comme fin ? Moyen pour la réalisation de bénéfices plantureux mais anonymes; masse de manœuvres que l'on manipule et que l'on triture jusqu'à la

» Nochtans lijkt het ons evident dat de beschouwingen van humanitaire en sociale, zelfs van economische aard die aan de basis lagen van de bevrijding van de massa der loon- en weddetrekkende arbeiders, nog steeds geldig blijven — ook al gaat elke vergelijking mank — voor de zelfstandige arbeiders.

» In de geest van sommige beroemde technocraten, werkt nog altijd een redenering na die men reeds lang als voorbijgestreefd beschouwde : de verdwijning van de K.M.O., meer in het bijzonder in de distributie, is niets anders dan het gevolg van de onverbidde economische wet van de natuurlijke selectie en van de overleving van de sterkste.

» Wij zouden daartegenover toch enkele principes willen stellen :

1° voor ons is het sociaal evenwicht alleen denkbaar in een weliswaar gestratificeerde maatschappij maar waar de scheidingslijnen tussen de diverse bevolkingslagen zodanig vervaagd zijn dat elk individu progressief de sociale ladder kan opklimmen en zijn volle persoonlijkheid tot ontwikkeling brengen;

2° de zelfstandige handelaar heeft een aandeel in de valorisatie der goederen die ter beschikking van de verbruikers gesteld worden door een steeds meer produktieve industrie;

3° de vergoeding voor deze aan de gemeenschap geleverde dienst is niets anders dan de werkelijkheid van de eerbied voor een arbeidsprestatie die even verdienstelijk is als om het even welke andere en die evenveel bescherming verdient.

» We leggen deze drie principes voor ter overweging aan de loontrekkenden die de grote massa der verbruikers uitmaken.

» Dat alles om te zeggen dat wij wel aannemen dat de zelfstandige kleinhandel zijn bestaan moet rechtvaardigen door de aanbreng van een meerwaarde aan de goederen en de waren die hij verkoopt, maar nochtans oordelen dat deze meerwaarde niet uitsluitend bestaat in het nader bij mekaar brengen van producent en verbruiker, maar eveneens in een niet mindere mate, uit een zeer groot aantal menselijke factoren zowel vanuit het standpunt van de verkoper als uit dat van de koper.

» Het geheel van al deze beoordelingselementen kan samengevat worden in een woord : dienstbetoon.

» Nu is het zo dat « dienstbetoon aan de cliënteel » de slogan is die zowel door de zelfstandige verdelers als door de grote distributieondernemingen wordt gebruikt. Deze bewering roept nochtans enkele bedenkingen op. Wij dragen ze heel in het bijzonder op aan de woordvoerders van de verbruikers.

» Vergeten deze woordvoerders niet dat hun beschermelingen zeer gemakkelijk slachtoffer worden van bepaalde publicitaire slogans en dat zij door sommigen beschouwd worden als middel en als vormeloze massa, veeleer dan als doel ? Middel tot het verwezenlijken van grote maar naamloze winsten, vormeloze massa die men bepotelt en kneedt

rendre amorphe, pour la couler ensuite en des moules standards, dans le but évident de lui faire oublier la relativité des choses.

» Est-ce rendre service au consommateur que de lui vendre des choses dont il n'éprouve aucun besoin ? Est-ce rendre service au consommateur que de lui vendre des soldes qui n'en sont pas (fabrications spéciales de moindre qualité) ? Est-ce toujours lui rendre service que d'exploiter sa vanité, sa jalousie et d'autres instincts ? Le consommateur est-il tellement bien servi quand il est invité à se déplacer à des distances considérables et à exposer les frais qui en découlent ? Autos, parkings, encombrement des villes, etc..., ne sont-ce pas en partie de faux arguments, incitant le consommateur à des dépenses inutiles ?

» Quant à la rentabilité, autre condition sine qua non au droit de subsistance des P.M.E., elle non plus n'échappe pas au principe de la relativité. Une chose est rentable dès qu'elle apporte au chef d'entreprise le bénéfice escompté. L'erreur qu'on commet souvent est de prétendre qu'une petite entreprise n'est pas rentable du tout parce qu'elle n'atteint pas, en chiffres, la rentabilité d'une autre ou un degré de rentabilité généralement admis comme normal.

» Dans l'appréciation de la rentabilité interviennent, à côté des facteurs matériels, des éléments immatériels, moraux, voire spirituels : la valeur que l'individu peut attacher à l'indépendance, à la joie de vivre sa vie et de disposer librement de ses propres qualités d'initiative, de travail, etc... ».

Commentaire des articles.

Article premier.

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Article 2.

Dans cette disposition, nous avons cru bon de donner une définition empirique de ce qu'il faut entendre par « grandes entreprises de distribution » dans le cadre de notre proposition.

Article 3.

Si un grand commerçant exploite un groupe de magasins de détail, ceux-ci doivent être assimilés à une seule et même entreprise de distribution en ce qui concerne leur position concurrentielle.

Article 4.

La coopération entre plusieurs commerçants indépendants dans un complexe dont la création est autorisée notamment par l'article 8 de la présente proposition de loi, ne peut tomber sous l'application des articles 20, 21 et 22.

tot zij amorf geworden is, om ze achteraf in standaardvormen te gieten met, vanzelfsprekend, de bedoeling ze alle begrip voor de relativiteit der dingen te doen vergeten.

» Is het werkelijk een dienst bewijzen aan de verbruiker wanneer men hem zaken verkoopt waaraan hij geen enkele behoefte heeft ? Is het een dienst bewijzen aan de verbruiker wanneer men hem zgn. koopjes aansmeert die dat in werkelijkheid niet zijn (speciale fabricage van mindere kwaliteit) ? Is het nog altijd hem dienst bewijzen wanneer men zijn verwaandheid, zijn naijver en nog andere instincten uitbuit ? Is de verbruiker werkelijk zo goed gediend wanneer hij ertoe verzocht wordt zich over grote afstanden te verplaatsen en de kosten te dragen die daarmee verband houden ? Auto's, parkings, moeilijk stadsverkeer, enz..., zijn dat niet voor een deel valse argumenten die de verbruiker aanzetten tot nutteloze onkosten ?...

» Wat dan rendabiliteit betreft, nog een conditio sine qua non voor het recht op voortbestaan van de K.M.O., zij ontsnapt evenmin aan het principe van de relativiteit. Een zaak is rendabel wanneer zij aan een ondernemingshoofd de verwachte winst oplevert. Men maakt een fout, en dat gebeurt dikwijls, wanneer men beweert dat een kleine onderneming absoluut niet rendabel is omdat zij, in cijfers uitgedrukt, de rendabiliteit niet bereikt van een andere onderneming of een graad van rendabiliteit die gemeenlijk als normaal wordt beschouwd.

» Bij de beoordeling van de rendabiliteit komen naast de materiële factoren, ook onstoffelijke, morele, zelfs geestelijke elementen te pas : de waarde die het individu hecht aan de zelfstandigheid, aan de vreugde om zijn eigen leven te leven en vrij te kunnen beschikken over zijn eigen kwaliteiten van initiatief, van werkzaamheid, enz... ».

Commentaar bij de artikelen.

Artikel 1.

Vereist geen verklaring.

Artikel 2.

Wij menen dat in dit artikel een empirische bepaling gegeven wordt voor wat onder « groot distributiebedrijf » dient verstaan in het kader van deze wet.

Artikel 3.

Indien een zelfde grote uitbater een groep winkels uitbaat, zijn zij wat hun concurrentiële positie betreft, gelijk te stellen met één distributiebedrijf.

Artikel 4.

De samenwerking van verschillende particuliere winkeliers in één complex dat o.m. kan worden tot stand gebracht door toepassing van artikel 8 van deze wet, kan niet onder toepassing vallen van de artikelen 20, 21 en 22 van de wet.

Article 5.

Si l'absence de commerces de détail dans une région ou une commune déterminée a pour effet de léser le public, il s'impose que des exceptions puissent être prévues en ce qui concerne l'application des articles 20, 21 et 22.

Article 6.

Il convient de ne pas entraver le fonctionnement des véritables coopératives créées par des travailleurs salariés ou appointés et à leur profit.

Les imperfections du droit des sociétés quant aux sociétés coopératives sont reconnues par un certain nombre de spécialistes en la matière.

Ce n'est pas seulement dans la doctrine, mais aussi dans l'arrêté royal du 8 janvier 1962 fixant les conditions d'agrément des groupements nationaux de sociétés coopératives et des sociétés coopératives que l'on retrouve explicitement formulés les critères permettant de distinguer les véritables sociétés coopératives de celles qui ne le sont qu'en façade. L'article 1^{er}, § 1^{er}, prévoit comme principes coopératifs :

- a) l'adhésion volontaire;
- b) l'égalité ou la limitation du droit de vote aux assemblées générales;
- c) la désignation par l'assemblée générale des membres du conseil d'administration et du collège des commissaires;
- d) un taux d'intérêt modéré, limité aux parts sociales;
- e) une ristourne aux associés.

Articles 7, 8 et 9.

Ces articles n'appellent pas de commentaires.

Article 10.

Etant donné que les ressources du Fonds du petit commerce ne seront évidemment pas illimitées, il nous paraît indiqué de donner dans la loi même des directives précises au Pouvoir exécutif en ce qui concerne les priorités.

Article 11.

Cet article détermine les méthodes de travail du Fonds du petit commerce, dans le cadre de la législation et de la réglementation en vigueur.

A cet égard, on pourra se référer à la loi instituant un Fonds des Routes.

Article 12.

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Artikel 5.

Indien de afwezigheid van kleinhandel in een bepaalde streek of gemeente het publiek benadeelt, moeten uitzonderingen mogelijk worden gemaakt op de toepassing van de artikelen 20, 21 en 22.

Artikel 6.

De werkelijke coöperaties, opgericht door en ten bate van loon- en weddetrekkenden, mogen niet gehinderd worden in hun werking.

De onvolmaaktheden van het vennootschapsrecht inzake samenwerkende vennootschappen wordt door een aantal deskundigen in het vennootschapsrecht erkend.

Niet alleen in de rechtsleer maar uitdrukkelijk in het koninklijk besluit van 8 januari 1962 tot vaststelling van de voorwaarden tot erkenning van de nationale groeperingen van coöperatieve vennootschappen en van de coöperatieve vennootschappen vinden wij de criteria terug om de ware coöperaties te onderscheiden van vermomde coöperatieve vennootschappen. Artikel 1, § 1, somt op als beginselen van de coöperatie :

- a) vrijwillige toetreding;
- b) gelijkheid of beperking van het stemrecht ter algemene vergadering;
- c) aanwijzing van de raad van beheer en van de raad van toezicht door de algemene vergadering der leden;
- d) een matige rentevoet, beperkt tot de maatschappelijke aandelen;
- e) een ristorno aan de vennoten.

Artikelen 7, 8 en 9.

Vereisen geen uitleg.

Artikel 10.

Daar de middelen van het Winkelfonds uiteraard niet onbeperkt zullen zijn, wenssen wij in de wet zelf aan de Uitvoerende Macht een vaste richtlijn te geven wat de prioriteiten betreft.

Artikel 11.

In dit artikel worden de werkmethode van het Winkelfonds bepaald in het kader van de vigerende wetgeving en reglementering.

Hierbij kan verwezen worden naar het Wegenfonds.

Artikel 12.

Vereist geen verklaring.

Article 13.

L'application de la loi doit impliquer le fonctionnement d'un Conseil consultatif général. Les conseils communaux pourront créer des conseils locaux. Le Ministre doit pouvoir en rendre la création obligatoire. Il y aura lieu d'en créer si l'on projette des travaux d'infrastructure ou des constructions. La composition de ces conseils doit être démocratique. A cet égard on s'inspirera des dispositions régissant la nomination des membres des C.A.P. Puisque l'aménagement du territoire et l'urbanisme relèvent de la compétence des agglomérations et fédérations de communes, les conseils locaux seront, le cas échéant, établis sur cette base. Il nous semble superflu de préciser dans la loi même le fonctionnement des conseils consultatifs. Cette tâche est laissée au Pouvoir exécutif.

Article 14.

Les divers conseils consultatifs doivent fonctionner de la même façon, afin de ne pas compliquer leurs contacts avec le Ministre.

Article 15.

Dans une première phase, forcément expérimentale, des activités du Fonds du petit commerce, il est souhaitable que le Ministre prenne directement ces activités en main. Dans le cadre d'une politique de déconcentration, il convient de ménager la possibilité de voir fonctionner des sociétés locales sur une base pluraliste (cf. nomination des membres suivant les règles applicables aux C.A.P.).

Il nous paraît souhaitable de confier au début et à titre expérimental la réalisation de cette possibilité au Pouvoir exécutif, ce qui n'exclut pas une initiative parlementaire ultérieure.

Article 16.

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Articles 17, 18 et 19.

Ces articles déterminent les modalités des opérations financières du Fonds dans le cadre de la procédure en vigueur.

Articles 20, 21, 22, 23 et 24.

Les articles 20, 21 et 22 règlent l'application du principe d'une taxe sur les grands magasins.

Les articles 23 et 24 autorisent l'Exécutif à adapter les modalités à sa politique économique générale et aux changements de circonstances qui pourraient survenir.

**

Artikel 13.

De uitvoering van de wet dient begeleid door een Algemene Raad van advies. In de gemeenten kunnen plaatselijke raden worden opgericht door de gemeenteraden. De Minister moet de oprichting ervan kunnen opleggen. Zij moeten opgericht worden indien infrastructuurwerken of bouwwerken gepland worden. Zij moeten democratisch samengesteld zijn. De bepalingen betreffende de benoeming van de leden van de C.O.O. gelden als richtsnoer. Daar ruimtelijke ordening en stedenbouw tot de bevoegdheid van de agglomeraties en federaties van gemeenten behoren, zullen de plaatselijke raden eventueel op deze basis functioneren. Het komt ons voor dat het overbodig is de werkwijze van de raden van advies in de tekst van de wet te omschrijven. Zulks wordt overgelaten aan de Uitvoerende Macht.

Artikel 14.

De raden van advies moeten op een gelijkaardige wijze werken ten einde hun contact met de Minister niet te bemoeilijken.

Artikel 15.

In een eerste en noodzakelijk experimentele fase van de werkzaamheden van het Winkelfonds is het wenselijk dat de Minister deze werkzaamheden rechtstreeks ter hand neemt. In het kader van een politiek van deconcentratie dient de mogelijkheid open gelaten dat er plaatselijke maatschappijen zouden functioneren en zulks op een pluralistische basis (cf. benoeming volgens de regels die gelden voor de C.O.O.).

Het komt ons gewenst voor de toepassing van deze mogelijkheid in eerste orde en bij wijze van experiment over te laten aan de Uitvoerende Macht, hetgeen een later parlementair initiatief niet uitsluit.

Artikel 16.

Vereist geen uitleg.

Artikelen 17, 18 en 19.

In deze artikelen worden de modaliteiten van de financiële verrichtingen van het Fonds bepaald in het kader van de vigerende procedure.

Artikelen 20, 21, 22, 23 en 24.

In de artikelen 20, 21 en 22 wordt de toepassing van het beginsel van een belasting op de warenhuizen bepaald.

In de artikelen 23 en 24 wordt aan de Uitvoerende Macht de bevoegdheid gegeven de modaliteiten aan te passen aan haar algemeen economische politiek en aan eventueel gewijzigde tijdsomstandigheden.

M. VANHAEGENDOREN.

**

PROPOSITION DE LOI**Généralités.****ARTICLE 1^{er}.**

Dans la présente loi, on entend par « Ministre » le Ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions.

ART. 2.

Pour l'application de la présente loi, on entend par grande entreprise de distribution un ensemble commercial dans lequel est pratiqué, sur une ou plusieurs surfaces totalisant au moins 400 m², le commerce de détail de trois produits ou plus appartenant aux catégories énumérées ci-après :

- poteries;
- articles d'aménagement intérieur;
- articles et aliments pour animaux domestiques;
- articles pour autos;
- articles pour bébés;
- bières, vins et boissons spiritueuses;
- livres, quotidiens, périodiques hebdomadaires et mensuels;
- boulangerie-pâtisserie et biscuiterie;
- conserves;
- produits diététiques;
- produits de droguerie et produits chimiques;
- appareils électriques ou mécaniques;
- appareils et matériel photographiques;
- bicyclettes et cyclomoteurs;
- fruits et légumes frais;
- articles-cadeaux;
- articles de ménage;
- montres et bijoux;
- matériel et appareils de bureau;
- repas préparés chauds ou froids;
- articles d'habillement;
- plantes et fleurs en pot;
- limonades et boissons rafraîchissantes;
- quincaillerie;
- meubles;
- disques;
- articles d'entretien et de nettoyage;
- articles de parfumerie et produits de beauté;
- articles pour fumeurs;
- articles sanitaires;
- chaussures et articles en cuir;
- matériel scolaire;
- ornements et articles de décoration;
- épices;
- jouets et articles d'amusement;

VOORSTEL VAN WET**Algemene bepalingen.****ARTIKEL 1.**

Onder « Minister » wordt in deze wet verstaan de Minister die de middenstandszaken onder zijn bevoegdheid heeft.

ART. 2.

Onder groot distributiebedrijf wordt voor de toepassing van deze wet verstaan, een winkelcomplex waarin op een oppervlakte of op oppervlakten van minstens 400 m², kleinhandel voor drie of meer van de volgende reeksen van produkten wordt gehouden :

- aardewerk;
- artikelen voor binnenhuisinrichting;
- artikelen en voeding voor huisdieren;
- auto-artikelen;
- baby-artikelen;
- bieren, wijnen en geestrijke dranken;
- boeken, dag-, week- en maandbladen;
- brood-, banket- en beschuitgebak;
- conserven;
- dieetwaren;
- drogerij- en scheikundige produkten;
- electriciteits- of mechanische toestellen;
- fototoestellen en fotografisch materieel;
- fietsen en bromfietsen;
- fruit en verse groenten;
- geschenkartikelen;
- huishoudartikelen;
- juwelen en uurwerken;
- kantoorbenodigdheden en kantoortoestellen;
- klaargemaakte koude of warme gerechten;
- kledingsartikelen;
- levende planten en bloemen;
- limonades en frisdranken;
- metaalwaren;
- meubelen;
- muziekplaten;
- onderhouds- en reinigingsartikelen;
- opschik- en parfumerieartikelen;
- rookgerief;
- sanitairartikelen;
- schoenen en lederartikelen;
- schoolbehoeften;
- sieraden en versierartikelen;
- specerijen;
- speelgoed- en amusementsartikelen;

- articles de sport et de camping;
- textiles;
- meubles de jardin et matériel de jardinage;
- viandes;
- poissons;
- denrées alimentaires;
- lingerie et couvertures;
- produits laitiers.

Par grande entreprise de distribution on entend également un ensemble commercial dans lequel est pratiqué, sur une ou plusieurs surfaces totalisant au moins 400 m², le commerce de détail de deux ou plusieurs produits appartenant aux catégories précitées, si l'on peut en outre y trouver les services suivants :

- opérations bancaires et de change;
- coiffure et soins de beauté;
- réparations;
- informations touristiques et agences de voyages.

ART. 3.

Pour l'application de la présente loi, il est tenu compte de la totalité des surfaces appartenant à un seul et même propriétaire ou louées par un seul et même locataire, qu'il s'agisse d'une personne physique ou morale, et exploitées par lui à un seul ou à plusieurs endroits dans les conditions visées et précisées à l'article 2.

ART. 4.

N'est pas considéré comme grande entreprise de distribution au sens de la présente loi un complexe commercial répondant aux définitions ci-dessus mais dans lequel de petits commerçants indépendants exploitent des commerces de détail, des boutiques ou des stands ou fournissent des services, si chacun de ces divers commerces ou services n'occupe qu'une surface inférieure à 200 m².

ART. 5.

Sur avis favorable des conseils consultatifs locaux visés à l'article 13, b), le Ministre peut déclarer que les articles 2 et 3 ne sont pas d'application ou ne le sont que partiellement.

ART. 6.

Les dispositions de la présente loi ne s'appliquent pas aux sociétés coopératives qui créent des entreprises de distribution, dès lors que le Ministre reconnaît qu'elles répondent aux conditions prévues par l'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 8 janvier 1962 fixant les conditions d'agrément des groupements nationaux des sociétés coopératives et des sociétés coopératives.

- sport- en kampeerartikelen;
- textiel;
- tuinmeubelen en tuingerie;
- vleeswaren;
- viswaren;
- voedingswaren;
- witgoed en dekens;
- zuivelprodukten.

Onder groot distributiebedrijf wordt tevens verstaan een winkelcomplex waarin op een oppervlakte of op oppervlakten van minstens 400², kleinhandel voor twee of meer van deze reeksen van produkten wordt gehouden indien er de volgende diensten worden verleend :

- bank- en wisselverrichtingen;
- haarkappen en schoonheidszorgen;
- reparatie;
- toeristische informatie en reisagentschap.

ART. 3.

Voor de toepassing van deze wet wordt rekening gehouden met het geheel der oppervlakten behorende aan een zelfde eigenaar, natuurlijke of rechtspersoon, of gehuurd door een zelfde huurder, natuurlijke of rechtspersoon, en door hemzelf op dezelfde of verschillende vestigingsplaatsen uitgebaat zoals bedoeld en beschreven in artikel 2.

ART. 4.

Voor de toepassing van deze wet wordt niet als groot distributiebedrijf beschouwd, een dergelijk winkelcomplex waarin particuliere kleinhandelaars winkelruimten, boetieken of stands uitbaten of diensten verlenen die ieder kleiner zijn dan 200 m².

ART. 5.

Op gunstig advies van de plaatselijke raden van advies, bedoeld bij artikel 13, b), kan de Minister de artikelen 2 en 3 geheel of gedeeltelijk niet van toepassing verklaren.

ART. 6.

De bepalingen van deze wet zijn niet toepasselijk op samenwerkende vennootschappen die distributiebedrijven oprichten op voorwaarde dat de Minister erkent dat ze beantwoorden aan de voorwaarden bepaald bij artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 8 januari 1962 tot vaststelling van de voorwaarden tot erkenning van de nationale groeperingen van de coöperatieve vennootschappen en van de coöperatieve vennootschappen.

Création d'un Fonds du petit commerce.

ART. 7.

Il est créé un organisme d'intérêt public sous la dénomination de « Fonds du petit commerce ». Ce Fonds est classé parmi les organismes de la catégorie A énumérés par l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Les dispositions de cette loi lui sont applicables.

ART. 8.

Le Fonds est chargé d'exécuter des travaux d'infrastructure en faveur du petit commerce et de construire des locaux commerciaux destinés à être loués à de petits commerçants.

ART. 9.

§ 1^{er}. Les acquisitions et expropriations nécessitées pour l'exécution des travaux prévus à l'article 8 sont effectuées par le Fonds, conformément aux lois et arrêtés auxquels sont assujetties les administrations de l'Etat.

Le produit de la revente des immeubles non incorporés dans le domaine public, ainsi que toute recette généralement quelconque à provenir des immeubles acquis sont attribués au Fonds.

§ 2. Les fonctionnaires de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines sont habilités à agir au nom du Fonds pour toutes les matières visées au § 1^{er}, ainsi que pour les recouvrements de créances.

Les présidents des comités d'acquisition d'immeubles pour le compte de l'Etat sont compétents pour représenter le Fonds en justice.

ART. 10.

L'article 8 précité est applicable par priorité si une grande entreprise de distribution est établie à moins de 5 km des travaux à exécuter et si elle est pourvue d'emplacements de stationnement ou si, à moins de 100 m de l'entrée il y a possibilité de stationnement pour 50 automobiles au moins.

ART. 11.

Dans la mesure de ses moyens, l'Etat met gratuitement à la disposition du Fonds les services, l'équipement et les installations nécessaires. Le Fonds peut, en outre, engager du personnel de complément, acquérir ou louer l'équipement et les installations nécessaires et s'assurer tous autres concours pour lui permettre d'exécuter sa mission.

Le personnel de complément du Fonds est engagé sous contrat, conformément à la législation sur les contrats de louage de travail.

Par dérogation à la législation relative à la sécurité sociale et à l'octroi de la rémunération pendant un certain nombre de jours fériés par an, le Fonds est soumis au régime appli-

Oprichting Winkelfonds.

ART. 7.

Er wordt een instelling van openbaar nut « Winkelfonds » opgericht. Het Fonds wordt gerangschikt onder de instellingen van de categorie A opgesomd in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op zekere instellingen van openbaar nut. De bepalingen van de wet zijn toepasselijk op het Fonds.

ART. 8.

Het Fonds is belast met het uitvoeren van infrastructuurwerken ten voordele van de kleinhandel of het bouwen van winkelruimten te huur aan te bieden aan kleine winkelbedrijven.

ART. 9.

§ 1. De aankopen en onteigeningen noodzakelijk voor het uitvoeren van de werken bepaald bij artikel 8 worden door het Fonds gedaan, overeenkomstig de wetten en besluiten die voor de Rijksbesturen gelden.

De opbrengst van de wederverkoop der onroerende goederen die niet in het openbaar domein worden opgenomen, alsmede alle om het even welke opbrengsten van de in eigendom verkregen onroerende goederen worden aan het Fonds toegekend.

§ 2. De ambtenaren van het Bestuur der Registratie en Domeinen zijn bevoegd om namens het Fonds op te treden in alle in § 1 van dit artikel bedoelde zaken, alsmede om uitstaande schulden in te vorderen.

De voorzitters van de aankoopcomités van onroerende goederen voor rekening van de Staat zijn bevoegd om het Fonds in rechte te vertegenwoordigen.

ART. 10.

Voornoemd artikel 8 is bij voorrang van toepassing indien zich een groot distributiebedrijf op minder dan 5 km bevindt van de uit te voeren werken en indien dit bedrijf van een parkeergelegenheid voorzien is of er zich binnen de 100 m van de ingang een parkeergelegenheid bevindt voor minstens 50 personenwagens.

ART. 11.

Voor zover zijn middelen het toelaten, stelt de Staat de nodige diensten, uitrusting en installaties kosteloos ter beschikking van het Fonds. Het Fonds mag daarenboven aanvullend personeel aanwerven, de nodige uitrusting en installaties aankopen of huren en zich alle andere medewerking verschaffen om zijn taak te kunnen vervullen.

Het aanvullend personeel van het Fonds wordt, overeenkomstig de wetgeving op de dienstverhuuringscontracten, onder contract in dienst genomen.

In afwijking van de wetgeving op de sociale zekerheid en op het toekennen van loon gedurende een bepaald aantal feestdagen per jaar, wordt het inzake kinderbijslag, jaarlijkse

cable aux agents de l'Etat en ce qui concerne les allocations familiales, les vacances annuelles, le pécule de vacances et les jours fériés officiels. Les dispositions relatives à la détermination du montant des cotisations de sécurité sociale et à leur répartition seront adaptées en ce sens par arrêté royal.

La loi du 20 mai 1949 étendant l'application du régime de la Sécurité sociale à certains travailleurs occupés par les administrations publiques n'est pas applicable au personnel de complément.

ART. 12.

Le Fonds est géré par le Ministre.

ART. 13.

Le Ministre est assisté par les collègues consultatifs suivants :

A. Un conseil consultatif général.

Ce conseil est composé :

1. d'un président nommé par le Roi;
2. de l'administrateur général du Fonds, nommé par le Roi;
3. de deux fonctionnaires désignés par le Ministre ou le Secrétaire d'Etat ayant les Classes moyennes dans ses attributions;
4. de deux fonctionnaires désignés par le Ministre ayant l'aménagement du territoire et l'urbanisme dans ses attributions;
5. de deux fonctionnaires désignés par le Ministre des Finances;
6. de huit membres à nommer par le Roi en tant qu'experts dans les matières concernant les Classes moyennes.

B. Des conseils consultatifs locaux.

Ces conseils se composent de sept personnes à nommer par le conseil communal de la commune sur le territoire de laquelle doivent être exécutés des travaux ou être construits des bâtiments.

Si la commune concernée fait partie d'une agglomération ou d'une fédération, les nominations seront effectuées par le Conseil d'agglomération ou de fédération. Elles se feront conformément aux dispositions en vigueur pour la nomination des membres des Commissions d'assistance publique. Les Conseils consultatifs locaux seront présidés par un délégué du Ministre.

Les Conseils consultatifs locaux peuvent être créés, soit sur ordre du Ministre, soit à l'initiative des conseils communaux ou des conseils d'agglomération ou de fédération.

Ils peuvent émettre des avis, soit d'initiative, soit à la demande du conseil communal ou du conseil d'agglomération ou de fédération, soit encore à la demande du Ministre.

Le Ministre arrête les modalités d'association des conseils locaux à la planification des travaux à exécuter et fixe les délais dans lesquels leur avis doit être rendu.

vacantie, vakantiegeld en officiële feestdagen onderworpen aan het regime van toepassing op de Rijksambtenaren. De bepalingen betreffende de vaststelling van het bedrag van de bijdragen voor sociale zekerheid en hun verdeling zullen bij koninklijk besluit in die zin worden aangepast.

De wet van 20 mei 1949 houdende uitbreiding van de toepassing van het regime van de sociale zekerheid tot bepaalde arbeiders tewerkgesteld door de openbare administraties is niet van toepassing op het aanvullend personeel.

ART. 12.

Het Fonds wordt beheerd door de Minister.

ART. 13.

De Minister wordt bijgestaan door de volgende adviseerende colleges :

A. Een algemene raad van advies.

Deze raad bestaat uit :

1. een voorzitter benoemd door de Koning;
2. de algemeen beheerder van het Fonds, benoemd door de Koning;
3. twee ambtenaren aangewezen door de Minister of de Staatssecretaris die de middenstandszaken onder zijn bevoegdheid heeft;
4. twee ambtenaren aangewezen door de Minister die de ruimtelijke ordening en de stedenbouw onder zijn bevoegdheid heeft;
5. twee ambtenaren aangewezen door de Minister van Financiën;
6. acht leden door de Koning te benoemen als deskundigen in middenstandsangelegenheden.

B. Plaatselijke raden van advies.

Die raden bestaan uit zeven personen te benoemen door de gemeenteraad van de gemeente op het grondgebied waarvan werken of bouwwerken uit te voeren zijn.

Indien de betrokken gemeente deel uitmaakt van een agglomeratie of federatie zal de benoeming geschieden door de agglomeratie- of federatieraad. Deze benoemingen geschieden volgens de bepalingen die gelden voor de benoeming van de leden van de Commissies van Openbare Onderstand. De plaatselijke raden van advies worden voorgezeten door een afgevaardigde van de Minister.

De plaatselijke raden van advies kunnen opgericht worden hetzij op bevel van de Minister hetzij op initiatief van de gemeenteraden of de raden van agglomeraties en federaties.

Zij kunnen adviezen verstrekken hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de gemeenteraad of de raad van de agglomeratie of federatie, hetzij op verzoek van de Minister.

De Minister bepaalt de modaliteiten volgens dewelke de plaatselijke raden betrokken worden bij de planning van de uit te voeren werken en de termijnen binnen dewelke zij adviezen te verstrekken hebben.

ART. 14.

Le règlement d'ordre intérieur des conseils consultatifs créés en application de l'article 11 est soumis à l'approbation du Ministre.

ART. 15.

Le Roi peut accorder à tous les conseils locaux ou à certains d'entre eux un statut juridique leur permettant d'exercer, sous le contrôle du Ministre, tout ou partie des compétences en matière de travaux d'infrastructure ou de constructions.

Ressources du Fonds du petit commerce.

ART. 16.

Les ressources dont dispose le Fonds du petit commerce sont les suivantes :

- a) le produit des emprunts visés à l'article 17;
- b) les avances éventuelles du Trésor;
- c) le montant d'une dotation annuelle; ce montant ne peut être inférieur aux sommes nécessaires en vue de supporter les charges financières résultant des emprunts visés à l'article 17;
- d) le produit des taxes sur les grandes entreprises de distribution prévues aux articles 20, 21 et 22;
- e) les loyers visés à l'article 8.

ART. 17.

Le Fonds est autorisé à emprunter à court, moyen ou long terme moyennant l'accord du Ministre des Finances.

Les emprunts sont garantis par l'Etat et les titres qui les représentent portent le visa du Trésor et celui de la Cour des comptes. Les signatures à y apposer peuvent être remplacées par des griffes.

Le Fonds assure le paiement des intérêts et le remboursement du capital des emprunts; les frais de confection des titres, d'émission et de gestion des emprunts sont à sa charge.

Lorsqu'il s'agit d'emprunts publics d'une durée de plus d'un an, la date et les conditions de leur émission sont fixées par le Roi sur proposition du Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions et du Ministre des Finances; lorsqu'il s'agit d'emprunts d'une durée d'un an au maximum, elles sont fixées d'un commun accord par les Ministres précités et la Banque nationale.

ART. 18.

En plus des opérations visées à l'article 17, le Fonds est autorisé, moyennant l'accord du Ministre des Finances, à accepter des lettres de change à 120 jours au maximum tirées par les entrepreneurs en paiement des travaux et livraisons effectués.

ART. 14.

Het bestuursreglement van de raden van advies, opgericht in toepassing van artikel 11, wordt goedgekeurd door de Minister.

ART. 15.

De Koning kan aan alle of sommige plaatselijke raden een rechtsstatuut toekennen dat hun toelaat alle of sommige bevoegdheden inzake infrastructuurwerken of bouwwerken onder toezicht van de Minister uit te oefenen.

Middelen van het Winkelfonds.

ART. 16.

De middelen van het Winkelfonds zijn :

- a) de opbrengst van de in artikel 17 bedoelde leningen;
- b) de eventuele Schatkistvoorschotten;
- c) het bedrag van een jaarlijkse dotatie; dat bedrag mag niet lager zijn dan de sommen, nodig om de financiële last van de in artikel 17 bedoelde leningen te dragen;
- d) de opbrengst van de belastingen op de grote distributiebedrijven bepaald bij de artikelen 20, 21 en 22;
- e) de opbrengst van de huurgelden bedoeld onder artikel 8.

ART. 17.

Het Fonds is ertoe gemachtigd met de toestemming van de Minister van Financiën, langlopende, halflange of kortlopende leningen aan te gaan.

De leningen worden door de Staat gewaarborgd en de effecten waarin ze verdeeld zijn dragen het visum van de Schatkist en van het Rekenhof. De erop aan te brengen handtekeningen mogen vervangen worden door naamstempels.

Het Fonds verzekert de betaling van de renten en de terugbetaling van het kapitaal van de leningen; het draagt de kosten van het aannemen van de effecten, de uitgifte en het beheer van de leningen.

In geval van openbare leningen met een looptijd van meer dan één jaar, worden het tijdstip en de voorwaarden van uitgifte door de Koning op de voordracht van de Minister die de middenstandszaken onder zijn bevoegdheid heeft en van de Minister van Financiën bepaald; wanneer het leningen met een looptijd van maximum één jaar betreft, worden ze na gemeen akkoord, door de voormelde Ministers en de Nationale Bank bepaald.

ART. 18.

Benevens de in artikel 17 bepaalde verrichtingen, wordt het Fonds gemachtigd, met toestemming van de Minister van Financiën, wisselbrieven met een maximale looptijd van 120 dagen te aanvaarden die door de ondernemers ter regeling van de uitgevoerde en opgeleverde werken worden uitgeschreven.

Les engagements du Fonds en ce qui concerne les opérations visées au premier alinéa sont considérés comme des engagements commerciaux; ils bénéficient de la garantie de l'Etat.

ART. 19.

Sauf dérogation spéciale accordée par le Ministre des Finances, le Fonds ne peut se faire ouvrir de compte qu'à l'Office des chèques et virements postaux et à la Banque nationale.

Taxes sur les grandes entreprises de distribution.

ART. 20.

Les exploitants d'une grande entreprise de distribution, qu'il s'agisse de personnes physiques ou morales, sont redevables d'une taxe annuelle de 2.000 francs par m² de surface utilisée au rez-de-chaussée ou aux étages, à l'exclusion des bureaux, des entrepôts inaccessibles et des locaux affectés à des fins sociales en faveur du personnel.

ART. 21.

Lorsqu'il s'agit de grands magasins nouvellement construits, la taxe perçue est de 10.000 francs par m² de surface utilisée au sens de l'article 20.

ART. 22.

La taxe visée aux articles 20 et 21 est triplée lorsque le grand magasin est situé à moins de 500 mètres d'une autoroute, d'une sortie d'autoroute ou d'une route à grande circulation.

Modifications.

ART. 23.

La surface prévue à l'article 2 peut être modifiée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

ART. 24.

Les taxes prévues aux articles 20, 21 et 22 peuvent être majorées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

De verbintenissen van het Fonds betreffende de verrichtingen vermeld in de eerste alinea worden als commercieel beschouwd; ze genieten de waarborg van de Staat.

ART. 19.

Behoudens speciale afwijking, toegestaan door de Minister van Financiën, mag het Fonds enkel bij de Postcheck- en Girodienst en bij de Nationale Bank een rekening laten openen.

Belasting op de grote distributiebedrijven.

ART. 20.

Op de uitbaters van een groot distributiebedrijf, natuurlijke of rechtspersonen, wordt een jaarlijkse belasting geheven van 2.000 frank per m² gebruikte ruimte op gelijkvloers of op verdiepingen, niet medegerekend de kantoorruimten, de opslagplaatsen die niet toegankelijk zijn voor het publiek en de ruimten bestemd voor sociale doeleinden ten behoeve van het personeel.

ART. 21.

Op nieuw gebouwde warenhuizen wordt een belasting geheven van 10.000 frank per m² gebruikte ruimte zoals bepaald onder artikel 20.

ART. 22.

De belasting, bedoeld onder de artikelen 20 en 21, wordt verdriedubbeld indien het warenhuis op minder dan 500 m van een autoweg of van een afrit van een autoweg of van een expressweg gelegen is.

Wijzigingen.

ART. 23.

De oppervlakte bepaald onder artikel 2 kan gewijzigd worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

ART. 24.

De belastingen bepaald bij de artikelen 20, 21 en 22 kunnen worden verhoogd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

M. VANHAEGENDOREN.

W. JORISSEN.

R. MAES.

C. VAN ELSSEN.

W. PERSYN.