

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1973-1974.

11 DECEMBER 1973.

Ontwerp van wet betreffende het inschrijvingsgeld voor de examens en vergelijkende examens en vergelijkende examens georganiseerd door de Vaste Wervingssecretaris.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT DOOR DE H. WYNINCKX.

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt besprak dit ontwerp van wet in haar vergadering van 11 december 1973.

De Staatssecretaris van Openbaar Ambt verstrekke volgende toelichting bij dit ontwerp van wet :

Overeenkomstig artikel 113 van de Grondwet, kan enkel de wetgever aan de Staatsburgers een verplichte geldelijke bijdrage opleggen.

De Koning is grondwettelijk niet bevoegd om een inschrijvingsgeld dat de kandidaten voor de bestuursexamens voor hun inschrijving tot die examens aan de Staat dienen te storten, in te voeren of het bedrag er van vast te stellen. De wetgever heeft nochtans deze macht aan de Koning overgedragen bij de wet van 29 maart 1953 voor de door de rijksbesturen ingerichte examens en vergelijkende examens.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Coucke, Dequeecker, De Seranno, Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Sledsens, Strivay, Vanackere Leo, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande en Wyninckx, verslaggever.

R. A 9489

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

53 (Zitting 1973-1974) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1973-1974.

11 DECEMBRE 1973.

Projet de loi relatif au droit d'inscription aux examens et concours organisés par le Secrétaire permanent au recrutement.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1) PAR M. WYNINCKX.

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a examiné au cours de sa réunion du 11 décembre 1973 le projet de loi qui vous est soumis.

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique l'a commenté en ces termes :

Conformément aux dispositions de l'article 113 de la Constitution, le pouvoir d'imposer aux citoyens le paiement d'une rétribution obligatoire n'appartient qu'au législateur.

Le Roi ne trouve dès lors pas dans ses attributions constitutionnelles le pouvoir de créer, ni de fixer le montant des droits d'inscription que les candidats aux épreuves d'administration auraient l'obligation de verser à l'Etat, préalablement à leur inscription à ces épreuves. Le législateur a toutefois conféré au Roi les pouvoirs nécessaires par la loi du 29 mars 1953 relative aux examens et concours organisés par les administrations de l'Etat.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Coucke, Dequeecker, De Seranno, Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Sledsens, Strivay, Vanackere Leo, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande et Wyninckx, rapporteur.

R. A 9489

Voir :

Document du Sénat :

53 (Session de 1973-1974) : Projet de loi.

Krachtens het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut wordt sedert 1 april 1973 het Vast Wervingssecretariaat belast met de organisatie van alle examens ten behoeve van 32 instellingen van openbaar nut (zie bijlage 1 en 2).

De wet van 29 maart 1953 (zie bijlage 3) is echter niet voldoende duidelijk om eruit te mogen besluiten dat het Vast Wervingssecretariaat een inschrijvingsgeld mag eisen voor de deelneming aan examens en vergelijkende examens, welke het ten behoeve van de voormelde instellingen zal inrichten, aangezien deze laatste geen rijksbesturen zijn.

Bijgaand ontwerp van wet, heeft tot doel elke verkeerde uitlegging van artikel 1 van de wet van 29 maart 1953 te vermijden. Het zal de Koning in staat stellen een inschrijvingsgeld in te voeren en het bedrag ervan vast te stellen, voor al de examens en vergelijkende examens georganiseerd door de vaste wervingssecretaris of door de overheid die hij daartoe machtigt, onverschillig of ze worden ingericht ten behoeve van de rijksbesturen of ten behoeve van de betrokken instellingen van openbaar nut.

Met de nieuw voorgestelde tekst zal men ook voor de toekomst vermijden dat de wet opnieuw zou moeten worden gewijzigd wanneer de opdracht van de vaste wervingssecretaris tot andere openbare diensten zou worden verruimd.

Op de vraag van een lid verklaarde de Staatssecretaris dat de examens worden ingericht door het Vast Wervingssecretariaat, dat echter aan de instellingen van openbaar nut delegatie kan verlenen om onder zijn controle examens in te richten.

De lijst van 32 instellingen van openbaar nut, die door dit ontwerp worden bedoeld, wordt als bijlage 1 aan het verslag gehecht, evenals de lijst van de instellingen die onder toepassing vallen van de wet van 16 maart 1954 en waarop het koninklijk besluit van 8 januari 1973 niet van toepassing is (bijlage 2).

Het van kracht zijnde inschrijvingsgeld, zoals bepaald bij koninklijk besluit van 11 januari 1965 vindt men terug in bijlage 4.

Op een vraag van een lid of er voorzien wordt in een regularisatie van de inschrijvingsgelden die reeds werden geïnd, antwoordde de Staatssecretaris dat dit overbodig is, gezien er voor de parastaten geen werden gevorderd, en er voor de gemeenten reeds een wet van toepassing is.

Zowel de drie artikelen, als het geheel van het ontwerp, worden bij eenparigheid aangenomen.

Dit verslag werd met eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. WYNINCKX.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.

Depuis le 1^{er} avril 1973, le Secrétariat permanent au recrutement est chargé d'organiser, pour compte de 32 organismes d'intérêt public (cf. annexes 1 et 2), tous les concours et examens, et cela en vertu de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public.

La loi du 29 mars 1953 (cf. annexe 3) n'est toutefois pas suffisamment explicite pour permettre de conclure que le Secrétariat permanent au recrutement peut être chargé de la perception d'un droit d'inscription pour la participation aux examens et concours qu'il organisera pour le compte desdits organismes, puisqu'il ne s'agit pas d'administrations de l'Etat.

Le présent projet de loi a pour but d'éviter toute interprétation erronée de l'article 1^{er} de la loi du 29 mars 1953. Il permettra au Roi de créer un droit d'inscription et d'en fixer le montant pour tous les examens et concours organisés par le Secrétariat permanent au recrutement ou par l'autorité à laquelle il donne délégation à cette fin, qu'ils soient organisés pour les besoins des administrations de l'Etat ou pour ceux des organismes d'intérêt public concernés.

Le nouveau texte proposé évitera également à l'avenir une nouvelle modification éventuelle de la loi, au cas où la mission du secrétaire permanent au recrutement serait étendue à d'autres services publics.

Répondant à la question posée par un membre, le Secrétaire d'Etat déclare que les examens sont organisés par le Secrétariat permanent au recrutement, qui peut toutefois donner délégation aux organismes d'intérêt public pour organiser des examens sous son contrôle.

La liste des 32 organismes d'intérêt public visés par le projet figure en annexe au présent rapport, de même que la liste des organismes auxquels s'applique la loi du 16 mars 1954 mais non l'arrêté royal du 8 janvier 1973 (annexe 2).

L'annexe 4 indique les droits d'inscription en vigueur, qui ont été fixés par l'arrêté royal du 11 janvier 1965.

Un membre ayant demandé si l'on prévoit une régularisation des droits d'inscription déjà perçus, le Secrétaire d'Etat répond que ce n'est pas nécessaire, aucun droit n'ayant été réclamé pour les organismes paraétatiques et les communes étant déjà soumises à une autre loi.

Les trois articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. WYNINCKX.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.

BIJLAGE I.

Lijst van de instellingen waarop het koninklijk besluit van 8 januari 1973 van toepassing is.

Hulpkas voor ziekte-invaliditeitsverzekering;
 Hulp- en Voorzorgkas voor zeevarenden onder Belgische vlag;
 Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen;
 Nationale Kas voor bediendenpensioenen;
 Bijzondere Compensatiekas voor kinderbijslag voor de gemeenten, de instellingen die ervan afhangen en de verenigingen van gemeenten;
 Bijzondere Verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders van de diamantnijverheid;
 Fonds voor arbeidsongevallen;
 Fonds voor de beroepsziekten;
 Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers;
 Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering;
 Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers;

Rijkdienst voor werknemerspensioenen;
 Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid;
 Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie;
 Alle andere instellingen onder toezicht van de Minister van Sociale Voorzorg die onderworpen zullen worden aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut;
 Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen;
 Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen;
 Rijksdienst voor arbeidsvoorziening;
 Pool van leelieden ter koopvaardij;
 Alle andere instellingen onder toezicht van de Minister van Tewerstelling en Arbeid die onderworpen zullen worden aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut;
 Nationaal Werk voor oud-strijders en oorlogsslachtoffers;

Nationaal Werk voor oorlogsinvaliden;
 Nationaal Instituut voor de huisvesting;
 Nationale Maatschappij voor de huisvesting;
 Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen;
 Wegenfondsen;
 Regie des Gebouwen;
 Maatschappij der Brugse zeevaartinrichtingen;
 Rijksinstituut voor grondmechanica;
 Dienst der scheepvaart;
 Autonome Haven van Luik;
 Naamloze Vennootschap « Zeekanaal en haveninrichtingen van Brussel »;
 Dienst voor de overzeese sociale zekerheid;
 Hulp- en Informatiebureau voor gezinnen van militairen.

ANNEXE I.

Liste des organismes auxquels s'applique l'arrêté royal du 8 janvier 1973.

Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité;
 Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins naviguant sous pavillon belge;
 Caisse nationale des pensions de retraite et de survie;
 Caisse nationale des pensions pour employés;
 Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des communes, établissements qui en dépendent et associations de communes;
 Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs de l'industrie diamantaire;
 Fonds des accidents du travail;
 Fonds des maladies professionnelles;
 Fonds national de retraite des ouvriers mineurs;
 Institut national d'assurance maladie-invalidité;
 Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés;
 Office national des pensions pour travailleurs salariés;
 Office national de sécurité sociale;
 Office national des vacances annuelles;
 Tous les autres organismes placés sous le contrôle du Ministre de la Prévoyance sociale qui seront soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public;
 Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage;
 Fond national de reclassement social des handicapés;

Office national de l'Emploi;
 Pool des marins de la marine marchande;
 Tous les autres organismes placés sous le contrôle du Ministre de l'Emploi et du Travail qui seront soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public;
 Œuvre nationale des anciens combattants et des victimes de la guerre;
 Œuvre nationale des invalides de guerre;
 Conseil supérieur de l'Institut national du logement;
 Société nationale du logement;
 Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants;
 Fonds des Routes;
 Régie des Bâtiments;
 Compagnie des installations maritimes de Bruges;
 Institut géotechnique de l'Etat;
 Office de la navigation;
 Port autonome de Liège;
 Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles;
 Office de sécurité sociale d'outre-mer;
 Office de renseignements et d'aide aux familles des militaires.

BIJLAGE II.

Lijst van de instellingen, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954, waarop het koninklijk besluit van 8 januari 1973 niet van toepassing is.

Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen;

Dienst voor regeling der binnenvaart;
Regie der Belgische Rijkskoel- en Vriesdiensten;
Regie van Telegraaf en Telefoon;
Regie der Luchtwezen;
Regie voor maritiem transport;
Regie der Posterijen;

Het Algemeen Fonds voor schoolgebouwen;

Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der ondernemingen voor scheepsherstelling;

Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der ondernemingen voor binnenscheepvaart;

Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders gebezigd door de ladings- en lossingsondernemingen en door de stuwadoors in de havens, losplaatsen, stapelplaatsen en stations (gewoonlijk genoemd « Bijzondere compensatiekas voor kindertoelagen van de zeevaartgevesten »);

Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der scheepsrederij;

Belgisch Instituut voor normalisatie;

De instituten der Belgische radio en televisie;

Nationaal Instituut voor de extractiebedrijven;

Instituut tot aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek in nijverheid en landbouw;

Nationaal Werk voor kinderwelzijn;

Belgische dienst voor de buitenlandse handel;

Belgische dienst voor bedrijfsleven en landbouw;

Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap;

Nationale dienst voor afzet en land- en tuinbouwproducten;

Nationale zuiveldienst;

Dienst voor maatschappelijke veiligheid voor de zeelieden der koopvaardij;

Nationaal orkest van België;

Autonome haven van Charleroi;

De Koninklijke Muntschouwburg;

Intercommunale maatschappij van de linker Scheldeoever;

Nationale Landmaatschappij;

Nationale maatschappij der Belgische spoorwegen;

Nationale maatschappij van buurtspoorwegen;

ANNEXE II.

Liste des organismes soumis à la loi du 16 mars 1954 mais auxquels l'arrêté royal du 8 janvier 1973 n'est pas applicable.

Fonds de constructions hospitalières et d'institutions médico-sociales;

Office régulateur de la navigation intérieure;

Régie des services frigorifiques de l'Etat belge;

Régie des télégraphes et téléphones;

Régie des voies aériennes;

Régie des transports maritimes;

Régie des postes;

Fonds général des constructions scolaires;

Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs des entreprises de réparation de navires;

Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs occupés dans les entreprises de batellerie;

Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs occupés par les entreprises de chargement, déchargement et manutention de marchandises dans les ports, débarcadères, entrepôts et stations (généralement dénommée : « Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des régions maritimes »);

Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs occupés par les armateurs de navires;

Institut belge de normalisation;

Instituts de la radiodiffusion-télévision belge;

Institut national des industries extractives;

Institut pour l'encouragement de la recherche scientifique dans l'industrie et l'agriculture;

Œuvre nationale de l'enfance;

Office belge du commerce extérieur;

Office belge de l'économie et de l'agriculture;

Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire;

Office national des débouchés agricoles et horticoles;

Office national du lait et de ses dérivés;

Office de sécurité sociale des marins de la marine marchande;

Orchestre national de Belgique;

Port autonome de Charleroi;

Théâtre royal de la Monnaie;

Société intercommunale pour l'aménagement de la rive gauche de l'Escaut;

Société nationale terrienne;

Société nationale des chemins de fer belges;

Société nationale des chemins de fer vicinaux;

Nationale maatschappij der waterleidingen;
Het Nationaal Waarborgfonds voor schoolgebouwen;
Algemene spaar- en lijfrentekas;
Nationale kas voor beroepskrediet;
Nationaal instituut voor landbouwkrediet;
Centraal bureau voor de kleine spaarders;
Centraal bureau voor hypotheckair krediet;
Dienst voor Nijverheidsbevordering;
Nationale delcreditedienst.

Société nationale des distributions d'eau;
Fonds national de garantie des constructions scolaires;
Caisse générale d'Epargne et de Retraite;
Caisse nationale de crédit professionnel;
Institut national de crédit agricole;
Office central de la petite épargne;
Office central de crédit hypothécaire;
Office de promotion industrielle;
Office national du dueroire.

BIJLAGE III.

Wet van 29 maart 1953 (« Belgisch Staatsblad » van 18 april 1953) betreffende de door de Rijksbesturen ingerichte examens en vergelijkende examens.

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

De Kamers hebben aangenomen en Wij bekrachtigen hetgeen volgt :

ARTIKEL 1.

De Koning kan het bedrag van het inschrijvingsgeld bepalen voor de examens en vergelijkende examens door de Rijksbesturen ingericht en de wijze van betaling er van vaststellen.

ART. 2.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel bekleed en door het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt worde.

Gegeven te Brussel, 29 maart 1953.

BAUDOUIN.

Van Koningswege :

De Eerste Minister,

J. VAN HOUTTE.

ANNEXE III.

Loi du 29 mars 1953 (« Moniteur belge » du 18 avril 1953) relative aux examens et concours organisés par les Administrations de l'Etat.

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Les Chambres ont adopté et Nous sanctionnons ce qui suit :

ARTICLE 1^{er}.

Le Roi peut fixer le montant du droit d'inscription aux examens et concours organisés par les administrations de l'Etat et en déterminer les modalités de paiement.

ART. 2.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du Sceau de l'Etat et publiée par le *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 29 mars 1953.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Premier Ministre,

J. VAN HOUTTE.

BIJLAGE IV.

Koninklijk besluit van 11 januari 1965 (« Belgisch Staatsblad » van 23 januari 1965) tot vaststelling van het inschrijvingsgeld voor wervings- en loopbaanexamens van het personeel der ministeries.

COORDINATIE.

Opgave der wijzigende besluiten.

1. Koninklijk besluit van 27 mei 1969 (*Belgisch Staatsblad* van 19 juni 1969).
2. Ministerieel besluit van 11 december 1970 (*Belgisch Staatsblad* van 15 januari 1971).

ARTIKEL 1.

Voor de deelneming aan een wervings- of loopbaanexamen van het personeel der ministeries is betaling van een inschrijvingsgeld vereist.

ART. 2.

Het inschrijvingsgeld bedraagt :

- 200 frank voor een vergelijkend examen tot werving in een graad van niveau 1;
- 120 frank voor een vergelijkend examen tot werving in een graad van niveau 2;
- 80 frank voor een vergelijkend examen tot werving in een graad van de niveaus 3 en 4;
- 80 frank voor een examen tot werving van het tijdelijk personeel;
- 80 frank voor een vergelijkend examen voor overgang naar het hogere niveau en een examen voor verhoging in graad.

ART. 3.

Het inschrijvingsgeld moet betaald worden door middel van postzegels door de kandidaat te plakken op het onderste gedeelte van een bijzonder aanvraagformulier dat door de postkantoren zal worden uitgereikt en dat zal afgestempeld worden door toedoen van de postdienst die het uitreikt.
..... (1).

ART. 4.

Het betaalde inschrijvingsgeld kan niet worden terugbetaald behalve wanneer de examens afgeschaft zijn of wanneer het uitsluitend aan het bestuur te wijten is dat de kandidaat er niet aan heeft kunnen deelnemen.

In dit geval wordt het inschrijvingsgeld integraal terugbetaald.

ANNEXE IV.

Arrêté royal du 11 janvier 1965 (« Moniteur belge » du 23 janvier 1965) fixant le droit d'inscription pour les épreuves de recrutement et de carrière du personnel des ministères.

COORDINATION.

Arrêtés modificatifs.

1. Arrêté royal du 27 mai 1969 (*Moniteur belge* du 19 juin 1969).
2. Arrêté ministériel du 11 décembre 1970 (*Moniteur belge* du 15 janvier 1971).

ARTICLE 1^{er}.

La participation à chaque épreuve de recrutement et de carrière du personnel des ministères est subordonnée au paiement d'un droit d'inscription.

ART. 2.

Le droit d'inscription s'élève à :

- 200 francs pour un concours de recrutement à un grade du niveau 1;
- 120 francs pour un concours de recrutement à un grade du niveau 2;
- 80 francs pour un concours de recrutement à un grade du niveau 3 ou du niveau 4;
- 80 francs pour une épreuve de recrutement de personnel temporaire;
- 80 francs pour un concours d'accession au niveau supérieur et pour un examen d'avancement de grade.

ART. 3.

Le droit d'inscription doit être acquitté au moyen de timbres-poste que le candidat apposera sur la partie inférieure d'un formulaire spécial de demande dont les bureaux de poste assureront la distribution et qui sera oblitéré par les soins du service des postes distributeur.
..... (1).

ART. 4.

Les droits payés ne peuvent être remboursés sauf lorsque les épreuves ont été supprimées ou que le candidat n'a pu y participer par le fait exclusif de l'administration.

Le droit d'inscription est, dans ce cas, remboursé intégralement.

ART. 5.

Het koninklijk besluit van 8 augustus 1953 tot vaststelling van het inschrijvingsgeld voor de door de rijksbesturen ingerichte examens en vergelijkende examens (*) wordt opgeheven.

ART. 6.

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

ART. 7.

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 11 januari 1965.

ART. 5.

L'arrêté royal du 8 août 1953 fixant le droit d'inscription pour les concours et examens organisés par les administrations de l'Etat (*) est abrogé.

ART. 6.

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

ART. 7.

Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 11 janvier 1965.