

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1973-1974.

9 NOVEMBER 1973.

Ontwerp van wet betreffende het inschrijvingsgeld voor de examens en vergelijkende examens georganiseerd door de Vaste Wervingssecretaris.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Overeenkomstig de formele bepalingen van de Grondwet, behoort de macht om Staatsburgers een verplichte geldelijke bijdrage op te leggen uitsluitend tot de wetgever (art. 113 van de Grondwet).

De Koning is dan ook grondwettelijk niet bevoegd om het inschrijvingsgeld dat de kandidaten voor de bestuursexamens zouden verplicht zijn voor hun inschrijving tot die examens aan de Staat te storten, in te voeren of het bedrag er van vast te stellen. Niets verzet er zich echter tegen dat de wet deze macht aan de Koning zou overdragen.

De wet van 29 maart 1953 betreffende de door de Rijksbesturen ingerichte examens en vergelijkende examens heeft aan de Koning de nodige macht toegekend en derhalve de totstandkoming mogelijk gemaakt van het koninklijk besluit van 11 januari 1965 tot vaststelling van het inschrijvingsgeld voor de wervings- en loopbaanexamens van het personeel der ministeries.

Uit de parlementaire bescheiden op grond waarvan de wet van 29 maart 1953 werd goedgekeurd, blijkt dat de daarin bedoelde examens en vergelijkende examens deze zijn welke door het vast wervingssecretariaat worden georganiseerd.

Krachtens het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut wordt sedert 1 april 1973 het vast wervingssecretariaat belast met de organisatie van de vergelijkende examens, de vergelijkende examens voor overgang naar het hogere niveau en de examens voor verhoging in graad ten behoeve van 32 instellingen van openbaar nut.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1973-1974.

9 NOVEMBRE 1973.

Projet de loi relatif au droit d'inscription aux examens et concours organisés par le Secrétaire permanent au recrutement.

EXPOSE DES MOTIFS

Conformément aux dispositions formelles contenues dans la Constitution, le pouvoir d'imposer aux citoyens le paiement d'une rétribution obligatoire n'appartient qu'au législateur (art. 113 de la Constitution).

Le Roi ne trouve dès lors pas dans ses attributions constitutionnelles le pouvoir de créer, ni de fixer le montant des droits d'inscription que les candidats aux épreuves d'administration auraient l'obligation de verser à l'Etat, préalablement à leur inscription à ces épreuves. Rien ne s'oppose toutefois à ce que la loi délègue au Roi, ce pouvoir.

La loi du 29 mars 1953 relative aux examens et concours organisés par les administrations de l'Etat, a conféré au Roi les pouvoirs nécessaires permettant l'élaboration de l'arrêté royal du 11 janvier 1965 fixant le droit d'inscription pour les épreuves de recrutement et de carrière du personnel des ministères.

Il résulte des documents parlementaires, qui ont servi de base à l'adoption de la loi du 29 mars 1953, que les examens et concours concernés sont ceux dont l'organisation est assurée par le secrétariat permanent au recrutement.

Depuis le 1^{er} avril 1973, le secrétariat permanent au recrutement est chargé d'organiser, pour compte de 32 organismes d'intérêt public, les concours de recrutement, les concours d'accès au niveau supérieur et les examens d'avancement de grade et cela en vertu de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public.

De wet van 29 maart 1953 is echter niet voldoende duidelijk om eruit te mogen besluiten dat het vast wervingssecretariaat een inschrijvingsgeld mag eisen voor de deelneming aan examens en vergelijkende examens, welke het ten behoeve van de voormelde instellingen zal verrichten.

Bijgaand wetsontwerp, dat de Regering de eer heeft U voor te leggen, heeft tot doel elke verkeerde uitlegging van artikel 1 van de wet van 29 maart 1953 te vermijden. Het zou de Koning in staat stellen een inschrijvingsgeld in te voeren en het bedrag ervan vast te stellen voor al de examens en vergelijkende examens georganiseerd door de vaste wervingssecretaris of door de overheid die hij daartoe machtigt, onverschillig of ze worden ingericht ten behoeve van de Rijksbesturen of ten behoeve van de betrokken instellingen van openbaar nut.

Met de nieuw voorgestelde tekst zou men ook voor de toekomst vermijden dat de wet opnieuw zou moeten worden gewijzigd wanneer de opdracht van de vaste wervingssecretaris tot andere openbare diensten zou worden verruimd.

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,

P. DE PAEPE.

De Eerste Minister,

E. LEBURTON.

Or, la loi du 29 mars 1953 n'est pas suffisamment explicite pour permettre de conclure que le secrétariat permanent au recrutement peut être chargé de la perception d'un droit d'inscription pour la participation aux examens et concours qu'il organisera pour compte desdits organismes.

Le projet de loi ci-joint, que le Gouvernement a l'honneur de vous soumettre, a pour but d'éviter toute interprétation erronée de l'article 1^{er} de la loi du 29 mars 1953. Il permettrait au Roi de créer un droit d'inscription et d'en fixer le montant pour tous les examens et concours organisés par le secrétaire permanent au recrutement ou par l'autorité à laquelle il donne délégation à cette fin, indépendamment du fait qu'ils soient organisés pour les besoins des administrations de l'Etat ou pour ceux des organismes d'intérêt public concernés.

Le nouveau texte proposé évitera également à l'avenir, une nouvelle modification éventuelle de la loi, au cas où la mission du secrétaire permanent au recrutement serait étendue à d'autres services publics.

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,

P. DE PAEPE

Le Premier Ministre,

E. LEBURTON.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Eerste Minister en van Onze Staatssecretaris voor Openbaar Ambt en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister en Onze Staatssecretaris voor Openbaar Ambt zijn gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL 1.

De Koning kan het deelnemen aan de examens en de vergelijkende examens georganiseerd door de Vaste Wervingssecretaris of door de overheid die hij daartoe machtigt afhankelijk stellen van een inschrijvingsrecht. Hij stelt het bedrag en de wijze van betaling van dit recht vast.

ART. 2.

De wet van 29 maart 1953 betreffende de door de Rijksbesturen ingerichte examens en vergelijkende examens wordt opgeheven.

ART. 3.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 31 oktober 1973.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Eerste Minister,

E. LEBURTON.

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,

P. DE PAEPE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre et de Notre Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre et Notre Secrétaire d'Etat à la Fonction publique sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE 1^{er}.

Le Roi peut subordonner à un droit d'inscription la participation aux examens et concours qu'organise le secrétaire permanent au recrutement ou l'autorité à laquelle il donne délégation à cette fin. Il détermine le montant et les modalités de paiement de ce droit.

ART. 2.

La loi du 29 mars 1953 relative aux examens et concours organisés par les Administrations de l'Etat est abrogée.

ART. 3.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 31 octobre 1973.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Premier Ministre,

E. LEBURTON.

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,

P. DE PAEPE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1^e oktober 1973 door de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een ontwerp van wet « betreffende de door de Vaste Wervingssecretaris georganiseerde examens en vergelijkende examens », heeft de 3^e oktober 1973 het volgend advies gegeven :

De volgende lezing zou het opschrift duidelijker maken :

« Ontwerp van wet betreffende het inschrijvingsgeld voor de examens en vergelijkende examens georganiseerd door de Vaste Wervingssecretaris. »

ARTIKEL 1.

De tekst zou beter worden gelezen als volgt :

« *Artikel 1.* — De Koning kan het deelnemen aan de examens en vergelijkende examens georganiseerd door de Vaste Wervingssecretaris of door de overheid die Hij daartoe machtigt afhankelijk stellen van een inschrijvingsrecht. Hij stelt het bedrag en de wijze van betaling van dit recht vast. »

De Kamer was samengesteld uit :

De heren G. VAN BUNNEN, Kamervoorzitter; P. TAPIE, H. ROUSSEAU, staatsraden; Mevrouw J. TRUYENS, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. CH. HUBERLANT, eerste auditeur.

De Griffier,
J. TRUYENS.

De Voorzitter,
G. VAN BUNNEN.



Voor uitgifte afgeleverd aan Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt, de 8 oktober 1973.

De Hoofdgriffier van de Raad van State,
R. VAN HAECKE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, le 1^{er} octobre 1973, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un projet de loi « relatif aux examens et concours organisés par le Secrétaire permanent au recrutement », a donné le 3 octobre 1973 l'avis suivant :

L'intitulé serait plus précis s'il était rédigé comme suit :

« Projet de loi relative au droit d'inscription aux examens et concours organisés par le Secrétaire permanent au recrutement. »

ARTICLE 1^{er}.

Le texte serait mieux rédigé comme suit :

« *Article 1^{er}.* — Le Roi peut subordonner à un droit d'inscription la participation aux examens et concours qu'organise le Secrétaire permanent au recrutement ou l'autorité à laquelle il donne délégation à cette fin. Il détermine le montant et les modalités de paiement de ce droit. »

La Chambre était composée de :

MM. G. VAN BUNNEN, président de Chambre; P. TAPIE, H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat; Madame J. TRUYENS, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. CH. HUBERLANT, premier auditeur.

Le Greffier,
J. TRUYENS.

Le Président,
G. VAN BUNNEN.



Pour expédition délivrée au Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, le 8 octobre 1973.

Le Greffier en chef du Conseil d'Etat,
R. VAN HAECKE.