

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1973-1974.

31 OKTOBER 1973.

Ontwerp van wet houdende de begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1974 (Kredieten : Eerste Minister).

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. C. DE CLERCQ.

INHOUDSTABEL.

	Blz.
I. Uiteenzetting van de Eerste Minister	2
II. Bespreking :	
1. De financiële weerslag van de regeringswijziging op de begroting 1974	3
2. Inkomensoverdrachten	5
3. Aankopen — Aanbestedingen	5
4. Kabinetssamenstellingen — Afwijkingen	6
5. Werkingskosten van de kabinetten	7
6. Verzekeringscontract voor de leden van de Regering	8
7. Steun aan de pers :	8
A. Regeerakkoord	8
B. Hoofdtrekken van het persprobleem	9
C. Algemene structuur van de pers	9
D. Overzicht van de onrechtstreekse steun verleend aan de pers	10
E. Steun aan de pers in het buitenland	24
F. Pensioenstatuut van de journalisten	26
G. Krediet voor 1973	26
H. Procedurevraagstuk	26
III. Stemming	27

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Maes J., voorzitter; Aerts, Ansiaux, De Bondt, Dulac, Guillaume, Henckaerts, Hougardy, Laque, Lagneau, Maes R., Paque, Thomas, van Waterschoot, Wiard en De Clercq C., verslaggever.

R. A 9459

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-V (Zitting 1973-1974) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1973-1974.

31 OCTOBRE 1973.

Projet de loi contenant le budget des Services du Premier Ministre pour l'année budgétaire 1974 (Crédits : Premier Ministre).

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. C. DE CLERCQ.

SOMMAIRE

	Page
I. Exposé du Premier Ministre	2
II. Discussion :	
1. L'incidence financière du remaniement gouvernemental sur le budget de 1974	3
2. Transferts de revenus	5
3. Achats — Adjudications	5
4. Composition des cabinets — Dérogations	6
5. Frais de fonctionnement des cabinets	7
6. Contrat d'assurance pour les membres du Gouvernement	8
7. Aide à la presse :	8
A. Accord gouvernemental	8
B. Eléments essentiels du problème de la presse	9
C. Structure générale de la presse	9
D. Aperçu de l'aide indirecte accordée à la presse	10
E. Aide à la presse à l'étranger	24
F. Régime de pension des journalistes	26
G. Crédit prévu pour 1973	26
H. Question de procédure	26
III. Vote	27

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Maes J., président; Aerts, Ansiaux, De Bondt, Dulac, Guillaume, Henckaerts, Hougardy, Laque, Lagneau, Maes R., Paque, Thomas, van Waterschoot, Wiard et De Clercq C., rapporteur.

R. A 9459

Voir :

Document du Sénat :

5-V (Session de 1973-1974) : Projet de loi.

I. UITEENZETTING VAN DE EERSTE MINISTER.

I. Algemene beschouwingen in verband met de begrotingen van de ministeriële kabinetten.

Ingaande op een algemene bekommernis zowel vanwege het Parlement als van regeringszijde zelf om een duidelijker beeld te hebben van de uitgaven der diverse ministeriële kabinetten, wordt van 1974 af een splitsing doorgevoerd tussen de uitgaven voor de kabinetten en deze voor de administratie.

Voor elk kabinet wordt op de desbetreffende begroting een speciale sectie voorzien. Daar er in totaal acht kabinetten van Ministers en Staatssecretarissen afhangen van de Diensten van de Eerste Minister, werden hiervoor bijgevolg de nodige secties voorzien (secties I tot en met VIII), waarna dan de drie administratieve sectoren volgen.

Om de vroeger over verschillende artikels van de rubriek « Aankoop van niet duurzame goederen en diensten » verspreide uitgaven niet te moeten onderwerpen aan een aparte stemming, werden ze wegens hun gering belang gegroepeerd in één artikel 12.20. Om het Parlement nochtans een volledig inzicht te geven in de aard der verschillende uitgaven worden deze uitgesplitst in de memorie van toelichting.

De Regering is van oordeel met deze werkwijze de controle-taak van het Parlement aanzienlijk vergemakkelijkt te hebben.

Ik wil uw Commissie er nochtans op wijzen dat bij de vergelijking van de uitgaven der kabinetten enige voorzichtigheid dient aan de dag gelegd, omdat niet alle elementen zonder meer vergelijkbaar zijn. Als meest voorkomende redenen van afwijking kunnen aangehaald worden, het al of niet bezetten van rijksgebouwen en het al of niet gebruiken van personeel der rijksadministraties.

II. Begroting van het kabinet van de Eerste Minister (sectie I).

1. Lonen en sociale lasten.

De verhoging van de uitgaven op deze rubriek ten opzichte van deze van 1973 is hoofdzakelijk te wijten aan de indexverhogingen.

2. Aankoop van niet duurzame goederen en diensten.

Daar de zeer minieme aangroei op deze rubriek in feite niet de prijsverhogingen dekt kan gezegd worden dat het hier in feite om een reële vermindering gaat.

3. Aankoop van roerende vermogensgoederen.

De vermindering van de uitgaven van deze aard is hoofdzakelijk te wijten aan het feit dat in 1973 verschillende uitgaven verbonden aan de eerste inrichting van het kabinet dienden gedaan.

4. Uitgaven te wijten aan indexverhogingen en de sociale programmatie van het overheidsperoneel.

De aandacht wordt er op getrokken dat deze uitgaven zullen gedekt worden door een globale provisie voor de

I. EXPOSE DU PREMIER MINISTRE.

I. Considérations d'ordre général concernant les budgets des cabinets ministériels.

Pour répondre au désir, qui s'est manifesté tant au Parlement qu'au sein du Gouvernement, d'avoir une idée précise des dépenses des divers cabinets ministériels il a été décidé de scinder, à partir de 1974, les dépenses des cabinets et celles de l'administration.

Chaque budget comprend une section spéciale pour le cabinet concerné. Etant donné qu'au total huit cabinets de Ministres et Secrétaires d'Etat dépendent des Services du Premier Ministre, l'on a prévu au budget les sections nécessaires (sections I à VIII incluse), suivies des trois secteurs administratifs.

Afin de ne pas devoir soumettre à un vote distinct les dépenses de la rubrique « Achat de biens non durables et de services » précédemment disséminées sur plusieurs articles, elles ont été groupées en un article 12.20 en raison de leur importance limitée. Afin que le Parlement puisse cependant avoir un aperçu complet de la nature des diverses dépenses, celles-ci ont également été scindées dans l'exposé des motifs.

Le Gouvernement estime de la sorte avoir considérablement facilité la mission de contrôle du Parlement.

Je tiens cependant à attirer l'attention de la Commission sur le fait que si l'on établit une comparaison des dépenses des cabinets il convient de faire preuve d'une certaine prudence, puisque tous les éléments ne sont pas comparables. A ce propos l'on peut citer, à titre d'exemple le plus fréquent, l'occupation ou non de bâtiments de l'Etat ainsi que l'utilisation ou non de personnel des administrations publiques.

II. Budget du cabinet du Premier Ministre (section I).

1. Salaires et charges sociales.

L'augmentation des dépenses de cette rubrique par rapport à celles de 1973 est principalement due à des hausses de l'index.

2. Achat de biens non durables et de services.

Etant donné que l'augmentation très minime de cette rubrique ne couvre pas en fait les hausses de prix, l'on peut affirmer qu'il s'agit ici d'une diminution réelle.

3. Achat de biens meubles patrimoniaux.

La diminution des dépenses de cette nature est essentiellement due au fait qu'en 1973 il a fallu faire diverses dépenses pour couvrir les frais de premier établissement du cabinet.

4. Dépenses dues aux indexations et à la programmation sociale en faveur du personnel des services publics.

Le Premier Ministre attire l'attention sur le fait que ces dépenses seront couvertes par une provision globale prévue

Diensten van de Eerste Minister voorzien op artikel 01.01 van sectie IX, sector « Eerste Minister ».

III. Begroting van de sector « Eerste Minister » (sectie IX).

Het betreft hier de uitgaven voor de Kanselarijdiens- ten, de Dienst studie en economische coördinatie en het Hoog Comité van Toezicht.

1. Lonen en sociale lasten.

Ook hier is de verhoging hoofdzakelijk te wijten aan de indexverhogingen.

2. Aankoop van niet duurzame goederen en diensten.

Door het wegvallen van de uitgaven in 1973 voorzien op artikel 12.15, nl. uitgaven in verband met onderhouds- uitgaven ten laste van de Staat-eigenaar, vertoont deze rubriek een vermindering.

Abstractie gemaakt van deze toevallige omstandigheid is de feitelijke groei van deze post vooral te wijten aan prijs- stijgingen, verhogingen van tarieven, aanpassingen aan het indexcijfer, toeneming van de onderhoudskosten en een speciale inspanning die gedaan wordt om de functionering van het Hoog Comité van Toezicht efficiënter te maken.

3. Inkomensoverdrachten.

De sterke verhoging van deze rubriek is bijna uitsluitend te wijten aan het inschrijven van een krediet van 200 miljoen voor een rechtstreekse hulp aan de opiniërs. Verder wordt een enige toelage van 2,5 miljoen voor het Agentschap Belga voorzien voor de overbrenging van zijn burelen naar het Internationaal perscentrum te Brussel.

De toelage aan Inbel wordt in lichte mate verhoogd. De Regering heeft het niet nodig geoordeeld enige wijzigende beslissing inzake Inbel te moeten nemen. Er werden trou- wens aan dit organisme bij wijze van proef nog nieuwe opdrachten toegewezen.

4. Aankoop van roerende vermogensgoederen.

De aangroei van dit artikel is quasi geheel toe te schrijven aan de bijzondere inspanning die hiervoor reeds werd vermeld in verband met het Hoog Comité van Toezicht.

**

Ik verzoek uw Commissie de begroting voor deze twee secties goed te keuren.

II. BESPREKING.

1. De financiële weerslag van de regeringswijzigingen op de begroting 1974.

Een lid vraagt welke de financiële weerslag is van de regeringswijzigingen op de begroting 1974 (titularissen en kabinetten).

pour les Services du Premier Ministre à l'article 01.01 de la section IX, secteur « Premier Ministre ».

III. Budget du secteur « Premier Ministre » (section IX).

Il s'agit ici des dépenses afférentes aux Services de Chan- cellerie, au Service d'études et de coordination économique et au Comité supérieur de contrôle.

1. Salaires et charges sociales.

Ici encore, l'augmentation est essentiellement imputable aux majorations de l'index.

2. Achats de bien non durables et de services.

La suppression des dépenses prévues à l'article 12.15 pour 1973, qui concernaient des frais d'entretien à charge de l'Etat-proprétaire, explique la diminution que l'on peut constater sous cette rubrique.

Abstraction faite de cette circonstance fortuite, la crois- sance réelle de ce poste est surtout attribuable à des hausses de prix et de tarifs, à des indexations, à l'augmentation des frais d'entretien et à l'effort spécial qui est fait pour donner plus d'efficacité au fonctionnement du Comité supérieur de contrôle.

3. Transferts de revenus.

L'importante augmentation que présente cette rubrique est due presque exclusivement à l'inscription d'un crédit de 200 millions en vue de l'octroi d'une aide directe à la presse d'opinion. De plus, une subvention unique de 2,5 millions est prévue en faveur de l'Agence Belga en raison du transfert de ses bureaux au Centre international de la presse à Bruxelles.

La subvention accordée à Inbel est légèrement majorée. Le Gouvernement n'a pas cru nécessaire de décider une modification en ce qui concerne cet Institut. D'ailleurs, de nouvelles tâches encore lui ont été confiées, à titre expé- rimental.

4. Achats de biens meubles patrimoniaux.

L'augmentation prévue à cet article est presque entière- ment attribuable à l'effort spécial dont il a déjà été question ci-dessus au sujet du Comité supérieur de contrôle.

*

J'invite la Commission à adopter le budget de ces deux sections.

II. DISCUSSION.

1. Incidence financière du remaniement gouvernemental sur le budget de 1974.

Un membre demande quelle sera l'incidence financière des modifications apportées à la composition du Gouver- nement sur le budget de 1974 (titulaires et cabinets).

De Eerste Minister antwoordt als volgt :

Ten gronde :

Ik heb de Ministers, die betrokken zijn bij de herstructurering van de Regering bij mij geroepen, behalve de heer De Saeger, die ziek is. Er is overeenstemming bereikt, behalve met de heer De Saeger, om de hiervorengenoemde reden, en met de heer Olivier. De heer Olivier had mij cijfers beloofd voor deze morgen en heeft ze mij niet bezorgd.

De bedragen waarover de nieuwe Ministers extra zullen kunnen beschikken, werden vastgesteld voor alle posten, behalve voor het personeel, omdat dit vrij lange berekeningen vraagt. Wat het personeel betreft, is overeengekomen om over het algemeen slechts de helft te behouden.

Ook het probleem van de bezetting van sommige vertrekken is hangende, maar een hergroepering is ons doelwit.

Methode :

Ik heb besloten bij wege van amendement de begrotingen van acht kabinetten te doen vervallen, namelijk :

Havenbeleid : 11.154.000 (Openbare Werken);

Oostkantons en Toerisme : 17.092.000 (Eerste Minister);

Ontwikkelingssamenwerking : 10.976.000 (Buitenlandse Zaken);

Institutionele Hervormingen (Fr.) : 15.449.000 (Eerste Minister);

Ruimtelijke Ordening (Fr.) : 12.904.000 (Openbare Werken);

Ruimtelijke Ordening (N.) : 10.781.000 (Openbare Werken);

Gezin : 12.557.000 (Volksgezondheid);

Buitenlandse Handel : 9.849.000 (Buitenlandse Zaken);

en de extra-kredieten uit te trekken op de begrotingen voor de kabinetten van de ministers aan wie een van de acht vorengenoemde kabinetten is toegevoegd.

Na een eerste berekening mag de volgende vermindering worden verwacht :

Havenbeleid : $\pm 7.000.000$;

Ontwikkelingssamenwerking : $\pm 7.500.000$;

Institutionele Hervormingen (Fr.) : $\pm 8.500.000$;

Oostkantons en Toerisme : $\pm 10.000.000$;

Ruimtelijke Ordening (N.) : $\pm 6.000.000$;

Ruimtelijke Ordening (Fr.) : $\pm 6.500.000$;

Buitenlandse Handel : $\pm 3.400.000$.

Bij die verschillende verminderingen komen nog de besparingen op de ministeriële ambtsgebouwen en de verschillende vergoedingen van de ministers, die mogen worden geraamd op $\pm 2.000.000$ frank.

Le Premier Ministre répond comme suit :

Quant au fond :

J'ai convoqué chez moi les Ministres intéressés par la restructuration du Gouvernement sauf M. De Saeger souffrant. Un accord est intervenu avec ceux-ci, sauf avec M. De Saeger pour les raisons énoncées ci-avant et avec M. Olivier. En effet, M. Olivier m'avait promis des chiffres pour ce matin et ne me les a pas communiqués.

Les montants dont les nouveaux Ministres bénéficieront en supplément ont été fixés pour tous les postes, sauf pour le personnel car cela supposait des calculs assez longs. Sur le plan du personnel un accord est intervenu pour ne garder en général que la moitié du personnel.

Reste également en suspens le problème de l'occupation de certains locaux, notre position étant de regrouper.

Quant à la méthode :

J'ai décidé de supprimer par amendements les budgets des huit cabinets à savoir :

Politique portuaire : 11.154.000 (Travaux publics);

Cantons de l'Est et Tourisme : 17.092.000 (Premier Ministre);

Coopération au développement : 10.976.000 (Affaires étrangères);

Réformes institutionnelles (Fr.) : 15.449.000 (Premier Ministre);

Aménagement du Territoire (Fr.) : 12.904.000 (Travaux publics);

Aménagement du Territoire (N.) : 10.781.000 (Travaux publics);

Famille : 12.557.000 (Santé publique);

Commerce extérieur : 9.849.000 (Affaires étrangères);

et d'inscrire les crédits qui viendront en supplément aux budgets des cabinets des ministres auxquels s'est adjoint un des huit cabinets précités.

Une première approximation peut permettre d'espérer la diminution suivante :

Politique portuaire : $\pm 7.000.000$;

Coopération au développement : $\pm 7.500.000$;

Réformes institutionnelles (Fr.) : $\pm 8.500.000$;

Cantons de l'Est et Tourisme : $\pm 10.000.000$;

Aménagement du Territoire (N.) : $\pm 6.000.000$;

Aménagement du Territoire (Fr.) : $\pm 6.500.000$;

Commerce extérieur : $\pm 3.400.000$.

A ces diverses diminutions doivent encore s'ajouter des économies relatives aux appartements ministériels, aux indemnités diverses des ministres qui peuvent être estimées à $\pm 2.000.000$.

Aan de andere kant moet een betere aanwending van de vertrekken na de hergroepering van de diensten het zeker mogelijk maken besparingen te doen die evenwel niet onmiddellijk kunnen worden berekend. Ik meen nu reeds op grond van alle gegevens waarover ik beschik, de besparing als gevolg van de herstructurering van de Regering te mogen ramen op ongeveer 50.000.000 frank.

2. Inkomensoverdrachten.

Een lid vraagt, inzake alle posten « Inkomensoverdrachten » voor 1972 :

a) de rekening 1972 van de betoelaagde instellingen/organismen over te leggen;

b) te vernemen of er vóór elke toekenning van toelagen een verslag van de Inspectie van Financiën werd opgesteld en voorgelegd.

De Eerste Minister verstrekt het volgende antwoord :

Inkomensoverdrachten 1972. — Vastleggingen (Sectie IX. — Hoofdstuk III).

— Toelage aan de Beroepsvereniging der Belgische Pers (Pershuis)	F	8.300.000
— Toelage aan de Belgische Stichting Roepping		50.000
— Toelage aan het Belgisch Instituut voor Voorlichting en Dokumentatie		23.580.000
Totaal	F	31.930.000

Inzake toekenning van toelagen worden steeds de bepalingen van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole in acht genomen. Met toepassing van artikel 14 van voornoemd besluit zijn alleen de toelagen beneden de 20.000 frank vrijgesteld van het advies van de Inspectie van Financiën.

3. Aankopen. — Aanbestedingen.

Voor de artikelen met betrekking tot de aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten en aankoop van roerende vermogensgoederen, wenst een lid voor de jaren 1971 en 1972 te vernemen :

a) voor welke bedragen werd er aangekocht door tussenkomst van C.B.B.

1. zonder aanbesteding,
2. met aanbesteding;

b) voor welke bedragen werd er aangekocht zonder tussenkomst van C.B.B.

1. zonder aanbesteding,
2. met aanbesteding.

D'autre part, une meilleure utilisation des locaux par un regroupement des services doit permettre une économie certaine mais impossible à chiffrer dans l'immédiat. Je crois dès à présent, compte tenu de tous les éléments d'appréciation déjà en ma possession, pouvoir estimer l'économie de la restructuration gouvernementale à environ 50.000.000.

2. Transferts de revenus.

Un commissaire demande en ce qui concerne tous les postes « Transferts de revenus » de 1972 :

a) de présenter le compte des institutions et organismes subventionnés en 1972;

b) si l'Inspection des Finances a rédigé et présenté un rapport pour chaque subvention accordée.

Le Premier Ministre fournit la réponse suivante :

Transferts de revenus 1972. — Engagements (Section IX. — Chapitre III).

— Subvention à l'Union professionnelle de la presse belge (Maison de la Presse)	F	8.300.000
— Subvention à la Fondation belge de la vocation		50.000
— Subvention à l'Institut belge d'Information et de Documentation		23.580.000
Total	F	31.930.000

En matière de subventions on respecte toujours les dispositions de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du Contrôle administratif et budgétaire. En application de l'article 14 de cet arrêté, l'avis de l'inspection des finances n'est pas requis pour les subventions inférieures à 20.000 francs.

3. Achats. — Adjudications.

En ce qui concerne les articles relatifs aux achats de biens non durables et de services et à l'achat de biens meubles patrimoniaux un membre aimerait connaître, pour les années 1971 et 1972 :

a) les montants des achats effectués à l'intervention de l'O.C.F.

1. sans adjudication,
2. avec adjudication;

b) les montants des achats effectués sans l'intervention de l'O.C.F.

1. sans adjudication,
2. avec adjudication.

De Eerste Minister verstrekt volgend antwoord :

- a) — 1971 : 2.980.000.
— 1972 : 3.360.000.

Het is voor de diensten van de Eerste Minister niet mogelijk voor de aankopen gedaan langs het C.B.B. het onderscheid te maken tussen de aankopen gedaan met of zonder aanbesteding. Indien hieromtrent nadere bijzonderheden verlangd worden, kan aan het geachte lid slechts gesuggereerd worden zich rechtstreeks te richten tot de heer Minister van Openbare Werken onder wiens bevoegdheid het C.B.B. ressorteert.

- b) — 1971 : 4.232.000.
— 1972 : 4.782.000.

Er werd geen enkele keer tot een aanbesteding overgegaan vermits de vorenbedoelde sommen een globaal bedrag van talloze uitgavenposten van geringe omvang vertegenwoordigen.

4. Kabinetssamenstellingen. — Afwijkingen.

Een lid vraagt welke afwijkingen door de Eerste Minister werden toegestaan inzake de Kabinetssamenstellingen.

De Eerste Minister geeft volgend antwoord :

Het koninklijk besluit van 20 mei 1965 bepaalt de samenstelling en de werking van de ministeriële kabinetten.

Artikel 2 bepaalt het aantal leden op 7.

Artikel 4 zegt dat voor het uitvoeringswerk, het kabinet niet meer dan 40 personeelsleden mag omvatten.

Het koninklijk besluit van 13 februari 1973 betreffende de kabinetten van de Staatssecretarissen bepaalt in zijn artikel 2 dat het kabinet slechts uit 4 leden mag bestaan; artikel 4 beperkt het uitvoeringspersoneel tot 20 leden.

Afwijkingen toegestaan met betrekking tot de samenstelling van de kabinetten.

Stand op 15 oktober 1973.

Ministeriële kabinetten	Aantal leden boven 7	Uitvoerings- personeel boven 40
Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting	11	—
Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën	18	25
Minister van Landsverdediging, voorzitter van M.C.E.S.C.	7	10
Minister van Verkeerswezen	4	6
Minister van Buitenlandse Zaken	2	—
Minister van Volksgezondheid en Leefmilieu	4	3
Minister van Justitie	3	—
Minister van Nationale Opvoeding (F)	4	25
Minister van Wetenschapsbeleid	—	—

Le Premier Ministre a fourni la réponse suivante :

- a) — 1971 : 2.980.000.
— 1972 : 3.360.000.

En ce qui concerne les achats effectués à l'intervention de l'O.C.F. il n'est pas possible pour les services du Premier Ministre d'établir une distinction entre les achats effectués avec ou sans adjudication. Si l'on désire plus de précisions à ce sujet il peut être suggéré à l'honorable membre de s'adresser directement au Ministre des Travaux publics qui a l'O.C.F. dans ses attributions.

- b) — 1971 : 4.232.000.
— 1972 : 4.782.000.

Il n'a été procédé à aucune adjudication, les sommes précitées représentant le montant global de multiples postes de dépenses de peu d'importance.

4. Composition des cabinets. — Dérégations.

Un membre aimerait savoir quelles sont les dérégations accordées par le Premier Ministre en ce qui concerne la composition des cabinets.

Le Premier Ministre fournit la réponse suivante :

L'arrêté royal du 20 mai 1965 a déterminé la composition et le fonctionnement des cabinets ministériels.

L'article 2 fixe le nombre des membres à 7.

L'article 4 prévoit que le personnel d'exécution du cabinet ne peut compter plus de 40 personnes.

L'arrêté royal du 13 février 1973 relatif aux cabinets des Secrétaires d'Etat prévoit en son article 2 que le cabinet ne comprend que 4 personnes; l'article 4 limite le personnel d'exécution à 20 personnes.

Dérégations accordées en ce qui concerne la composition des cabinets.

Situation à la date du 15 octobre 1973.

Cabinets des Ministres	Membres au-delà de 7	Personnel d'exécution au-delà de 40
Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget	11	—
Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances	18	25
Ministre de la Défense nationale, président du C.M.C.E.S.	7	10
Ministre des Communications	4	6
Ministre des Affaires étrangères	2	—
Ministre de la Santé publique et de l'Environnement	4	3
Ministre de la Justice	3	—
Ministre de l'Education nationale (F)	4	25
Ministre de la Politique scientifique	—	—

Ministeriële kabinetten	Aantal leden boven 7	Uitvoerings- personeel boven 40
Minister van Economische Zaken	3	12
Minister van Openbare Werken	2	30
Minister van Sociale Voorzorg	2	10
Minister van Binnenlandse Zaken	2	—
Minister van Nationale Opvoeding (N)	4	25
Minister van Brusselse Aangelegenheden	—	—
Minister van Landbouw	1	—
Minister van Middenstand	—	5
Minister van Franse Cultuur	1	—
Minister van Tewerkstelling en Arbeid	1	—
Minister van Waalse Aangelegenheden, toegevoegd aan Volksgezondheid en Leefmilieu	2	—
Minister van Nederlandse Cultuur en Vlaamse Aangelegenheden	2	—

Kabinetten van de Staatssecretarissen	Aantal leden boven 4	Uitvoerings- personeel boven 20
Staatssecretaris voor Havenbeleid	1	—
Staatssecretaris voor Openbaar Ambt	3	—
Staatssecretaris voor Streekeconomie (N)	2	5
Staatssecretaris voor het Gezin	—	—
Staatssecretaris voor Ruimtelijke Ordening en Huisvesting (N)	1	5
Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking	2	—
Staatssecretaris voor Begroting	1	—
Staatssecretaris voor Institutionele en Administratieve Hervormingen (N)	1	—
Staatssecretaris voor Institutionele en Administratieve Hervormingen (F)	1 1/6	—
Staatssecretaris voor de Oostkantons en het Toerisme	3	5
Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie	3	20
Staatssecretaris voor Buitenlandse Handel	2	3
Staatssecretaris voor Streekeconomie (F)	2	5
Staatssecretaris voor Ruimtelijke Ordening en Huisvesting (F)	2	5

5. Werkingskosten van de kabinetten.

a) Een lid wenst te vernemen hoe groot per kabinet de totale last is met verrekening o.m. van de jaarwedden en vergoedingen.

De Eerste Minister geeft volgend antwoord :

Voor de totale last per Kabinet wordt verwezen naar artikel 1 van het wetsontwerp alsook naar de personeelstabellen welke voorkomen in de verantwoordingsprogramma's (zie blz. 45 tot en met 72 van het document Senaat 5-V van 16 oktober 1973).

b) Een lid vraagt ophelderingen over artikel 12.20.10.

De Eerste Minister geeft de volgende nadere bijzonderheden :

Over het algemeen mag worden gezegd dat de kabinets-uitgaven toerekenbaar op dit artikel zijn :

Cabinets des Ministres	Membres au-delà de 7	Personnel d'exécution au-delà de 40
Ministre des Affaires économiques	3	12
Ministre des Travaux publics	2	30
Ministre de la Prévoyance sociale	2	10
Ministre de l'Intérieur	2	—
Ministre de l'Education nationale (N)	4	25
Ministre des Affaires bruxelloises	—	—
Ministre de l'Agriculture	1	—
Ministre des Classes moyennes	—	5
Ministre de la Culture française	1	—
Ministre de l'Emploi et du Travail	1	—
Ministre des Affaires wallonnes, adjoint à la Santé publique et à l'Environnement	2	—
Ministre de la Culture néerlandaise et des Affaires flamandes	2	—

Cabinets des Secrétaires d'Etat	Membres au-delà de 4	Personnel d'exécution au-delà de 20
Secrétaire d'Etat à la Politique portuaire	1	—
Secrétaire d'Etat à la Fonction publique	3	—
Secrétaire d'Etat à l'Economie régionale (N)	2	5
Secrétaire d'Etat à la Famille	—	—
Secrétaire d'Etat à l'Aménagement du Territoire et au Logement (N)	1	5
Secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement	2	—
Secrétaire d'Etat au Budget	1	—
Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles et administratives (N)	1	—
Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles et administratives (F)	1 1/6	—
Secrétaire d'Etat aux Cantons de l'Est et au Tourisme	3	5
Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones	3	20
Secrétaire d'Etat au Commerce extérieur	2	3
Secrétaire d'Etat à l'Economie régionale (F)	2	5
Secrétaire d'Etat à l'Aménagement du Territoire et au Logement (F)	2	5

5. Frais de fonctionnement des cabinets.

a) Un membre aimerait connaître la charge totale par cabinet, y compris notamment les salaires annuels et les indemnités.

Le Premier Ministre répond comme suit :

Pour ce qui concerne la charge totale par cabinet, il y a lieu de se référer à l'article 1^{er} du projet de loi ainsi qu'aux tableaux du personnel qui figurent dans le programme justificatif (voir pp. 45 à 72 du document du Sénat n° 5-V du 16 octobre 1973).

b) Un membre demande des explications au sujet de l'article 12.20.10.

Le Premier Ministre donne les précisions suivantes :

Sur un plan général, on peut dire que les dépenses de cabinet imputables sur cet article concernent :

- a) de reisabonnementen;
- b) de andere reistitels;
- c) de andere reiskosten met inbegrip van de sociale abonnementen;
- d) de kilometervergoedingen;
- e) de reis- en verblijfkosten en
- f) de zendingen naar het buitenland.

De meeste van die uitgaven vallen onder een bijzondere regeling, aangevuld met de regelingen betreffende de samenstelling en de werking van de ministeriële kabinetten.

Het Secretariaat Generaal van Financiën kan de teksten waarin die regelingen vervat zijn, zonder moeite mededelen; zij zijn gecoördineerd in de publicatie : « Codificatie : Personeel, Algemene Zaken. »

6. Verzekeringscontract voor de leden van de Regering.

Een lid wenst te vernemen, in verband met artikel 11.10, op welke manier de Regering een verzekeringscontract heeft aangegaan tot het dekken van ongevallen-risico's van de leden van de Regering.

De Eerste Minister heeft volgend antwoord verstrekt :

Sectie IX. — Sector « Eerste Minister ».

Artikel 11.10. — Uitgaven in verband met het onderschrijven door de Staat van een collectief verzekeringscontract tot het dekken van ongevallenrisico's van de leden van de Regering.

Verzekeringkantoor : J. Van Breda en Cie, Plantin en Moretuslei 296 - 2200 Borgerhout-Antwerpen.

7. Steun aan de pers.

Meerdere leden vragen uitleg over het krediet van 200 miljoen, uitgetrokken op artikel 33.05 van hoofdstuk III van sectie IX, sector Eerste Minister : « Rechtstreekse hulp aan de opiniepers ».

De Eerste Minister geeft daarop volgend antwoord :

A. *Tekst van het Regeerakkoord :*

(Hoofdstuk : « Cultuur, Radio en Televisie »; punt 5.)

« Een moderne democratie kan niet op een juiste wijze werken zonder alle burgers een zo volledige en objectieve voorlichting als mogelijk te verstrekken. De geschreven pers, gedwongen het hoofd te bieden aan economische moeilijkheden, moet kunnen worden geholpen in navolging van wat in de meeste Europese landen gebeurt; de vrijheid van de informatie bepaalt mede de waarde van die democratie, waarvan zij één der betrouwbaarste pijlers is.

» Die tegemoetkoming moet, onder ernstige en objectieve voorwaarden, het grootst mogelijke pluralisme in onze

- a) les abonnements de transport;
- b) les autres titres de transport;
- c) les autres frais de transport, y compris les abonnements sociaux;
- d) les indemnités kilométriques;
- e) les frais de route et de séjour, et
- f) les missions à l'étranger.

La plupart de ces dépenses font l'objet d'une réglementation spécifique, complétée par les règlements sur la composition et le fonctionnement des cabinets ministériels.

Le Secrétariat général des Finances pourra, sans difficultés, communiquer les textes relatifs à ces réglementations; celles-ci sont coordonnées dans son édition : « Codification : Personnel, Affaires générales. »

6. Contrat d'assurance en faveur des membres du Gouvernement.

Au sujet de l'article 11.10, un membre aimerait connaître les modalités du contrat d'assurance conclu en vue de couvrir les risques d'accident des membres du Gouvernement.

Le Premier-Ministre a donné la réponse suivante :

Section IX. — Secteur « Premier Ministre ».

Article 11.10. — Dépenses relatives à la souscription par l'Etat d'un contrat d'assurance collective couvrant les risques d'accident des membres du Gouvernement.

Comptoir d'assurances : J. Van Breda et C^o, Plantin en Moretuslei 296 - 2200 Borgerhout-Antwerpen.

7. Aide à la presse.

Plusieurs membres demandent des explications sur le crédit de 200 millions inscrit à l'article 33.05 du chapitre III de la section IX, secteur Premier Ministre : « Aide directe à la presse d'opinion ».

Le Premier-Ministre fournit la réponse suivante :

A. *Texte de l'Accord gouvernemental :*

(Chapitre : « Culture, Radio et Télévision »; point 5.)

« Une démocratie moderne ne peut fonctionner correctement sans assurer à tous les citoyens une information aussi complète et objective que possible. La presse écrite, contrainte de faire face à des difficultés économiques, doit pouvoir être aidée, à l'instar de ce qui se pratique dans la plupart des pays européens; la liberté de l'information conditionne la valeur de cette démocratie dont elle est l'un des piliers les plus sûrs.

» Cette aide doit assurer, dans des conditions sérieuses et objectives, le plus grand pluralisme possible de notre presse

geschreven pers verzekeren, zonder politieke of economische discriminaties onder de dagbladen in het leven te roepen en met een absolute eerbiediging van hun onafhankelijkheid. »

Het voornemen om steun te verlenen aan de pers, waartoe in dit deel van het Regeerakkoord werd besloten, vloeit voort uit de overtuiging, dat het in de hedendaagse massademocratie in vele gevallen niet meer volstaat rechten en vrijheden toe te kennen, maar dat men ook de gepaste middelen moet verschaffen en waarborgen, om die rechten en vrijheden te kunnen verwerkelijken.

B. Hoofdtrekken van het persprobleem.

De dagbladen worden verkocht tegen een prijs die lager ligt dan de kostprijs: de opbrengst van de betaalde publiciteit moet het tekort aanvullen. Kranten die wegens hun oriëntatie, hun publiek of hun beperkte oplage niet over voldoende publiciteit kunnen beschikken, worden in hun bestaan bedreigd.

Er doet zich bovendien een algemene vermindering voor van de vraag naar advertentieruimte in de kranten, onder meer door de concurrentie van de weekbladen en van wekelijks kosteloos huis aan huis bezorgde reclameperiodieken.

De behoefte aan herhaalde belangrijke investeringen, onder concurrentiedruk en aangezet door snelle technische vernieuwingen, evenals de toenemende loonlast en de stijgende algemene kosten, drukken op de hele sector van de dagbladpers.

Slechts de grootste en meest kapitaalkrachtige krantenuitgeverijen zijn nog in staat de veelvormige informatiebehoefte van de lezers te voldoen.

Het gevaar voor verarming van de opinieverscheidenheid in de pers is reëel en acuut.

C. Algemene structuur van de Belgische pers.

Dagelijkse totale oplage :

Volgens de eigen opgave van de krantenuitgeverijen produceert de Belgische pers dagelijks :

nederlandstalige : 1.260.653 kranten;
 franstalige : 1.286.286 kranten;
 duitstalige : 15.000 kranten.

Aantal krantenuitgeverijen :

Deze kranten worden uitgegeven door :

nederlandstalige : 8 uitgeverijen;
 franstalige : 14 uitgeverijen;
 duitstalige : 1 uitgeverij.

Bij de nederlandstalige pers deed zich het concentratieverschijnsel in sterke mate voor.

Aantal krantentitels :

Deze uitgeverijen zorgen voor de uitgave van in het totaal 44 verschillende krantentitels waaronder :

écrite, sans créer de discrimination politiques ou économiques entre les journaux, et dans le respect absolu de l'indépendance de ceux-ci. »

L'intention d'octroyer une aide à la presse, qui a été exprimée dans cette partie de l'Accord gouvernemental, est née de la conviction que, dans la plupart des cas, il ne suffit plus, dans la démocratie de masse actuelle, d'accorder des droits et des libertés, mais qu'il faut aussi fournir et garantir les moyens adéquats pour que ces droits et ces libertés puissent être concrétisés.

B. Analyse schématique du problème de la presse.

Les journaux quotidiens sont vendus à un prix inférieur à leur prix de revient de base: le déficit doit donc être compensé par les recettes de la publicité. Aussi, les journaux qui — en raison de leur orientation, de leur publicité ou de leur tirage limité — ne peuvent disposer d'une publicité suffisante, sont menacés dans leur existence.

Autre élément qui provoque une diminution des ordres publicitaires dans les journaux: la concurrence des hebdomadaires et le succès des périodiques « toutes boîtes ».

Actuellement, l'ensemble de la presse quotidienne belge est marqué par un besoin répété d'investissements importants, dû à la pression de la concurrence et à l'évolution rapide des techniques. Les journaux belges subissent aussi le poids de l'augmentation des salaires et de la hausse des frais généraux, surtout du papier.

Seuls les éditeurs de journaux les plus puissants en capacité et en capitaux sont encore à même de répondre aux besoins d'information du lecteur.

Tout ceci souligne assez le danger réel de voir la presse d'opinion s'appauvrir dans sa diversité actuelle.

C. Structure générale de la presse belge.

Tirage total quotidien :

Selon les chiffres avancés par les maisons d'édition elles-mêmes, les rotatives belges produisent chaque jour :

en français : 1.286.286 journaux;
 en néerlandais : 1.260.653 journaux;
 en allemand : 15.000 journaux.

Nombre de maisons d'édition de journaux :

Ces journaux sont édités par des maisons :

françaises : 14;
 flamandes : 8;
 allemande : 1.

Le phénomène de concentration est donc plus marqué du côté de la presse néerlandophone.

Nombre total de titres de journaux :

Ces 23 maisons d'édition produisent 44 titres :

nederlandstalige : 16 titels;
 franstalige : 27 titels;
 duitstalige : 1 titel.

Deze titels dekken verschillende ladingen : sommige titels duiden kranten aan met volledige redactionele eigenheid; andere titels duiden kranten aan die een min of meer uitgebreid redactioneel deel gemeen hebben met andere titels. Bovendien verschijnen van sommige kranten onder dezelfde titel twee of meer edities, gespreid in de tijd of bestemd voor verschillende streken, waarbij de redactie van de onderscheidene edities min of meer grote redactionele verschillen vertoont.

Oplagen per uitgeverij :

De oplagen van de verschillende kranten per uitgeverij beschouwd, lopen sterk uiteen :

nederlandstalige : van 11.500 tot 333.600 exemplaren;
 franstalige : van 9.700 tot 270.000 exemplaren.

D. Overzicht van de onrechtstreekse steun verleend aan de pers.

door :

I. Ministerie van Economische Zaken.

A. Administratie van de Nijverheid.

I. Mogelijkheden van hulpverlening aan de dagbladpers in het kader van de expansiewetgeving.

II. Belgische dagbladen welke tijdens de laatste 5 jaar (sedert 1968) een Staatshulp kregen in toepassing van de expansiewetgeving.

B. Toelagen ten laste van het Fonds voor economische expansie en gewestelijke reconversie.

II. Ministerie van Verkeerswezen (P.T.T.).

A. Hulp aan de pers door de Regie der Posterijen.

B. Hulp aan de pers verstrekt door de Regie van T.T.

C. Nieuwe voordelen.

III. Ministerie van Verkeerswezen.

Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen.

A. Reisfaciliteiten.

B. Vervoer van dagbladen en tijdschriften.

C. Publiciteitsorders aan de pers.

IV. Ministerie van Financiën.

Preferentiële behandeling van de dagbladen en periodieke publikaties bij de toepassing van de B.T.W.

Bijlage : Nota van de Belgische Vereniging van de dagbladuitgevers.

27 d'expression française;
 16 d'expression néerlandaise;
 1 d'expression allemande.

Mais la notion même du titre peut être conçue de plusieurs façons : certains titres couvrent des journaux jouissant effectivement d'une autonomie rédactionnelle totale; d'autres désignent des journaux dont une partie du contenu est commune à d'autres titres encore. Enfin, il faut noter le cas de certains journaux qui font paraître plusieurs éditions le même jour, ou qui font paraître sous le même titre des éditions régionales qui se différencient partiellement par leur contenu.

Tirages par maison d'édition :

Ces tirages peuvent varier considérablement d'une maison d'édition à l'autre :

du côté des journaux rédigés en néerlandais, cela va de 11.500 à 333.600 exemplaires, tandis que du côté des journaux rédigés en français, le tirage peut varier de 9.700 à 270.000.

D. Aperçu de l'aide indirecte octroyée à la presse.

par :

I. Ministère des Affaires économiques.

A. Administration de l'Industrie.

I. Possibilités d'octroi d'une aide à la presse quotidienne dans le cadre de la législation sur l'expansion.

II. Quotidiens belges qui ont reçu une aide de l'Etat en exécution de la législation sur l'expansion au cours des cinq dernières années (depuis 1968).

B. Subventions à charge du Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale.

II. Ministère des Communications (P.T.T.).

A. Aide à la presse fournie par la Régie des Postes.

B. Aide à la presse fournie par la Régie des T.T.

C. Nouveaux avantages.

III. Ministère des Communications.

Société nationale des Chemins de fer.

A. Facilités de circulation.

B. Transport de journaux et de périodiques.

C. Ordres de publicité passés à la presse.

IV. Ministère des Finances.

Traitement préférentiel des journaux et publications périodiques pour l'application de la T.V.A.

Annexe : Note de l'Association belge des éditeurs de journaux.

I. Ministerie van Economische Zaken.

Hulpverlening aan dagbladpers en papiernijverheid.

A. Administratie van de Nijverheid.

I. Mogelijkheden van hulpverlening aan de dagbladpers in het kader van de expansiewetgeving.

In toepassing van de wet van 17 juli 1959 kan een Staatshulp worden verleend, ten gunste van te verwezenlijken investeringen, onder vorm van :

1. staatswaarborg voor een door een erkende kredietinstelling te verlenen krediet;
2. rentetoelage;
3. vrijstelling van onroerende voorheffing.

In toepassing van de regionale wet van 30 december 1970 kunnen dezelfde voordelen worden toegestaan en bovendien :

4. kan de rentetoelage geheel of gedeeltelijk worden vervangen door een gelijkwaardige niet terugvorderbare kapitaalpremie ingeval de investeringen met de eigen middelen van de onderneming worden gefinancierd;

5. kan de toelating tot het verrichten van versnelde afschrijvingen worden verleend.

Op te merken valt dat artikel 5 van de wet van 30 december 1970 de mogelijkheid biedt om de in deze wet voorziene tegemoetkomingen te verlenen, buiten de vastgestelde ontwikkelingszones, voor sectoriële of technologische verwezenlijkingen van bijzonder belang. De criteria en de algemene toepassingsmodaliteiten worden door de Koning bepaald bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Tot nog toe werd de hulpverlening, op basis van de expansiewetgeving, toegestaan conform de vigerende richtlijnen en werd voor de dagbladpers geen bijzondere hulp verleend in functie van sectoriële richtlijnen.

De tot nog toe toegestane hulp verschilde dan ook hoofdzakelijk naargelang de exploitatiezetel al dan niet gelegen was in een gebied waar de wet van 30 december 1970 van toepassing was.

Er dient nochtans te worden vermeld dat, in het kader van de wet van 30 december 1970, de maximum rentetoelage 5 pct. gedurende 5 jaar op 3/4 van het investeringsbedrag kan slaan.

In toepassing van de wet van 17 juli 1959 echter, bedraagt de maximum tentetoelage 4 pct.; deze wet zelf voorziet nochtans geen beperking inzake duur noch inzake quotiënt « krediet/investeringen ». Deze laatste punten worden geregeld door de richtlijnen.

II. Voor de Belgische dagbladen welke tijdens de laatste vijf jaar (sedert 1968) een Staatshulp kregen in toepassing van de expansiewetgeving, zullen de documenten eventueel worden overgemaakt aan de Controlecommissie voor de Rijkssteun aan de ondernemingen.

I. Ministère des Affaires économiques.

Aide à la presse quotidienne et à l'industrie papetière.

A. Administration de l'Industrie.

I. Possibilités d'octroi d'une aide à la presse quotidienne dans le cadre de la législation sur l'expansion.

En exécution de la loi du 17 juillet 1959, une aide de l'Etat peut être fournie en faveur des investissements à réaliser, sous forme :

1. de garantie de l'Etat pour un crédit à fournir par une institution de crédit agréée;
2. de bonification en intérêt;
3. d'exonération du précompte immobilier.

En exécution de la loi régionale du 30 décembre 1970, les mêmes avantages peuvent être accordés et en outre :

4. la bonification d'intérêt peut être remplacée en tout ou en partie par une prime en capital équivalente non récupérable au cas où les investissements seraient financés par des moyens propres à l'entreprise;

5. on peut accorder l'autorisation d'effectuer des amortissements accélérés.

Il convient de remarquer que l'article 5 de la loi du 30 décembre 1970 offre la possibilité d'accorder les interventions prévues dans cette loi, en dehors des zones de développement fixées, pour les réalisations sectorielles et technologiques d'importance particulière. Les critères et les modalités générales d'application sont fixés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

Jusqu'à présent, l'aide fournie sur base de la législation d'expansion l'a été conformément aux directives en vigueur et aucune aide spéciale en faveur de la presse quotidienne n'a été accordée en fonction de directives sectorielles.

L'aide accordée jusqu'à présent diffèrait dès lors principalement selon que le siège d'exploitation était ou non situé dans une région à laquelle s'appliquait la loi du 30 décembre 1970.

Il convient toutefois de signaler que, dans le cadre de la loi du 30 décembre 1970, la bonification en intérêt maximale de 5 p.c. pendant 5 ans peut se rapporter aux 3/4 du montant d'investissements.

En exécution de la loi du 17 juillet 1959, la bonification en intérêt maximale est cependant de 4 p.c.; cette loi ne prévoit toutefois pas de limitation ni en matière de durée ni en ce qui concerne le rapport « crédit/investissements ». Ces derniers points sont réglés par des directives.

II. Pour les quotidiens belges qui ont reçu une aide de l'Etat en exécution de la législation sur l'expansion au cours des cinq dernières années (depuis 1968), les documents seront éventuellement soumis à la Commission de contrôle de l'aide de l'Etat aux entreprises.

B. Toelagen ten laste van het Fonds voor Economische Expansie en Gewestelijke Reconversie.

De beschikkingen die getroffen werden in het kader van de tariefonderhandelingen van de Kennedy-Ronde laten aan de Raad van de E.E.G. de mogelijkheid om ieder jaar een autonoom tariefcontingent tegen nulrecht toe te kennen, wanneer is uitgemaakt dat de bevoorradingsmogelijkheden op de interne markt van de Gemeenschap uitgeput zijn.

De pers, vertegenwoordigd door de Belgische Vereniging van Dagbladuitgevers en de belanghebbende Benelux-industrie hebben een overeenkomst afgesloten waarbij door de pers de aankoop van een jaarlijks te bepalen hoeveelheid dagbladpapier wordt gewaarborgd.

Inzake de prijs wordt in de overeenkomst gestipuleerd dat de producent zijn papier zou verkopen tegen een prijs die geen rekening houdt met de douanebescherming van 7 pct. zoals die in het tarief van invoerrechten van de E.E.G. is voorzien.

Als tegenprestatie betaalt de pers aan de papierproducent een financiële compensatie waarvan het globale bedrag onder alle verbruikers wordt verdeeld naar verhouding van ieders verbruik. Op deze wijze wordt het mogelijk door het totale verbruik een last te laten dragen die normaal alleen zou worden gedragen door de afnemers van de nationale industrie indien deze laatste, bij het bepalen van haar verkoopprijs, rekening had gehouden met de weerslag van de douanebescherming.

De Regering heeft reeds tweemaal aanvaard deze compensatie ten hare laste te nemen om bij te dragen tot het vrijwaren van het pluralisme in de geschreven pers, door een tussenkomst in de exploitatiekosten van deze sector. Telkens werd door de Ministerraad of het Ministerieel Comité voor Economische en Sociale Coördinatie de goedkeuring gehecht aan het verlenen van een toelage aan de Belgische Vereniging van Dagbladuitgevers, aan te rekenen op artikel 600-1 A (Fonds voor economische expansie en gewestelijke reconversie — sectoriële beslissingen, andere).

De toelage vormde de geraamde tegenwaarde van de voor het betreffende jaar door de dagbladpers en daarmee gelijkgestelde weekbladen aan de Benelux-producenten van dagbladpapier bepaalde financiële compensatie.

De Belgische Vereniging van Dagbladuitgevers nam tegenover de Regering de verantwoordelijkheid op voor het verdelen van de toelage aan de dagbladuitgevers. Het juiste bedrag van de toelage werd berekend op basis van de werkelijk voor de vervaardiging van dagbladen gebruikte hoeveelheid dagbladpapier, vermenigvuldigd met het bedrag der per gebruikte ton papier betaalde compensatie (administratieve kosten niet meegerekend).

De volgende toelagen werden verstrekt :

Beslissing van de Ministerraad van 25 juni 1971 : toelage van 35.000.000 frank, nadien vastgesteld op 33.079.920 frank.

Beslissing van het M.C.E.S.C. van 5 april 1973 : toelage van 36.000.000 frank.

B. Subventions à charge du Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale.

Les dispositions qui ont été prises dans le cadre des négociations tarifaires du Kennedy-Round laissent au Conseil de la C.E.E. la possibilité d'accorder chaque année un contingent tarifaire autonome à droit nul lorsqu'il est établi que les possibilités d'approvisionnement sur le marché intérieur de la Communauté sont épuisées.

La presse représentée par l'Association belge des éditeurs de journaux et l'industrie intéressée du Benelux ont conclu un accord garantissant l'achat par la presse d'une quantité de papier journal à déterminer chaque année.

En matière de prix, il est stipulé dans l'accord que le producteur vendra son papier à un prix qui ne tient pas compte de la protection tarifaire de 7 p.c. telle qu'elle est prévue au tarif des droits d'entrée de la C.E.E.

En contrepartie, la presse paie au producteur de papier une compensation financière dont le montant global est réparti entre tous les consommateurs au prorata de la consommation de chacun. De cette manière, il devient possible de faire supporter par toute la consommation une charge qui devrait normalement être supportée uniquement par les clients de l'industrie nationale si celle-ci avait tenu compte, pour la fixation de son prix de vente, de l'incidence de la protection tarifaire.

Le Gouvernement a déjà accepté par deux fois la prise en charge de cette compensation afin de contribuer à la sauvegarde du pluralisme dans la presse écrite par une intervention dans les frais d'exploitation de ce secteur. Chaque fois, le Conseil des Ministres ou le Comité ministériel de Coordination économique et sociale ont approuvé l'octroi d'une subvention à l'Association belge des éditeurs de journaux, à imputer à l'article 600-1 A (Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale — décisions sectorielles et autres).

La subvention constituait la contre-valeur de la compensation financière fixée pour l'année en question par la presse quotidienne et les hebdomadaires y assimilés, accordée aux producteurs Benelux de papier journal.

L'Association belge des éditeurs de journaux s'est engagée à l'égard du Gouvernement à répartir la subvention accordée aux éditeurs de journaux. Le montant exact de la subvention a été calculé sur base de la quantité de papier journal réellement utilisée pour la fabrication de journaux, multipliée par le montant de la compensation payée par tonne de papier utilisé (frais administratifs non inclus).

Les subventions suivantes ont été accordées :

Décision du Conseil des Ministres du 25 juin 1971 : subvention de 35.000.000 de francs fixée ensuite à 33.079.920 francs.

Décision du C.M.C.E.S. du 5 avril 1973 : subvention de 36.000.000 de francs.

II. Ministerie van Verkeerswezen.

Posterijen, Telegrafie en Telefonie.

A. Hulp aan de pers door de Regie der Posterijen.

De pers heeft altijd al belangrijke voordelen gekregen, tegelijkertijd inzake tarieven en verzendingstermijnen.

Op het huidig ogenblik worden deze voordelen verwerkt door :

1. Onbeduidende tarieven :

1.1. postabonnementen voor kranten en tijdschriften :

0,12 frank tot 75 g;

0,06 frank per 50 g of per gedeelte van 50 bijkomende gram;

1.2. postabonnementen voor tijdschriften uitgegeven zonder winstoogmerk :

0,06 frank tot 75 g;

0,03 frank per 50 g of gedeelte van 50 bijkomende gram;

1.3. geadresseerde zendingen verzonden onder gefrankeerde adresband :

0,15 frank tot 75 g;

0,15 frank tot 50 g of gedeelte van 50 bijkomende gram;

1.4. niet geadresseerde zendingen die niet gefrankeerd zijn :

0,20 frank per 50 g of gedeelte van 50 bijkomende gram.

Wat betreft de reclame, deze is onbeperkt in de dagbladen, terwijl deze voor de andere tijdschriften beperkt is tot 60 pct. van hun ruimte.

2. Een vereenvoudigd stelsel « postabonnement », enig ter wereld, dat omvat :

2.1. het aanvaarden door de post van abonnementsintekeningen;

2.2. werkzaamheden voor hernieuwen van abonnementen volledig uitgevoerd door de post;

2.3. het bijhouden, voor elke localiteit, van een kaartenstelsel der abonnees wat het de verzenders mogelijk maakt hun kranten zonder adres van de bestemming te verzenden.

Deze prestaties worden gedekt door de zogenaamde schrijftaks.

3. Een organisatie van nachtervoer, hetgeen het mogelijk maakt, 's anderendaags, in gans het land de kranten te beden die onder het stelsel van postabonnement vallen, en die verzonden worden tot middernacht of een uur 's morgens, volgens de bestemmingen.



II. Ministère des Communications.

Département des Postes, Télégraphes et Téléphones.

A. Aide à la presse fournie par la Régie des Postes.

Depuis toujours la presse a bénéficié d'avantages importants, à la fois en ce qui concerne les tarifs et les délais d'acheminement.

A l'heure actuelle, ces avantages se concrétisent par :

1. Des tarifs insignifiants :

1.1. abonnements-poste aux journaux et écrits périodiques :

0,12 franc jusqu'à 75 g;

0,06 franc par 50 g ou fraction de 50 g supplémentaires;

1.2. abonnements-poste aux écrits périodiques édités sans but lucratif :

0,06 franc jusqu'à 75 g;

0,03 franc par 50 g ou fraction de 50 g supplémentaires;

1.3. envois adressés expédiés sous bande affranchie :

0,15 franc jusqu'à 75 g;

0,15 franc par 50 g ou fraction de 50 g supplémentaires;

1.4. envois non adressés ni affranchis :

0,20 franc par 50 g ou fraction de 50 g supplémentaires.

En ce qui concerne la publicité, celle-ci est illimitée dans les quotidiens, tandis que pour les autres écrits périodiques, elle est réduite à 60 p.c. de leur espace.

2. Un régime simplifié dit « abonnement-poste » unique au monde comportant :

2.1. l'acceptation par la poste des souscriptions d'abonnement;

2.2. les travaux de renouvellement assumés entièrement par la poste;

2.3. la tenue, pour chaque localité, d'un fichier des abonnés permettant aux éditeurs d'expédier leurs journaux sans adresse du destinataire.

Ces prestations sont couvertes par la taxe dite d'écriture.

3. Une organisation de transports nocturnes, permettant d'assurer le lendemain matin la distribution dans tout le pays, des journaux servis sous le régime de l'abonnement-poste expédiés jusqu'à minuit ou une heure du matin, selon les destinations.



Bijgevoegde tabel geeft meer details :

1° per categorie, over het aantal kranten en tijdschriften die van deze voorkeurstarieven genieten;

2° geraamde kostprijs voor 1973;

3° jaarlijkse uitgaven geraamd voor 1973;

4° in te halen voor 1973 op grond van de huidige tarieven.

Samengevat, ziet dit in te halen tekort voor 1973 er als volgt uit :

Dagbladen en tijdschriften verzonden onder adresband	F 868.800.000
Port der postabonnementen	2.030.900.000
Schrijftaks (postabonnementen)	265.900.000
Dagbladen en tijdschriften huis aan huis verdeeld	155.400.000
	F 3.321.000.000

Voor 1974, zou dit in te halen tekort, tegen de huidige tarieven, 3.876.000.000 frank bedragen.

Regie der Posterijen.

Budgettaire weerslag van de voorkeurtarieven voorbehouden aan de pers (in miljoenen frank).

(Binnenlandse dienst)

Le tableau annexé donne le détail :

1° par catégorie, du nombre de journaux et de périodiques bénéficiant de ces tarifs de faveur;

2° des prix de revient estimés pour 1973;

3° des dépenses annuelles estimées pour 1973;

4° du manque à gagner pour 1973 sur base des tarifs actuels.

En résumé, ce manque à gagner pour 1973 s'établit comme suit :

Journaux et périodiques expédiés sous bande-adresse	F 868.800.000
Port des abonnements-poste	2.030.900.000
Taxes d'écriture (abonnements-poste)	265.900.000
Journaux et périodiques distribués de porte à porte	155.400.000
	F 3.321.000.000

Pour 1974, ce manque à gagner atteindrait, aux tarifs actuels, 3.876.000.000 de francs.

Régie des Postes.

Implications budgétaires des tarifs postaux de faveur consentis à la presse (en millions de francs).

(Service intérieur)

Aard van de zendingen — Nature des envois	Jaarlijks aantal (verkeer 1971) (in miljoen) (1)	Gemiddelde eenheidskost- prijs 1973 (schatting) (in fr.) (3)	Uitgaven (kol. 2 × kol. 3)	Huidige toestand — Situation actuelle		Huidig jaarlijks tekort (kol. 4 — kol. 6)
	— Nombre annuel (trafic 1971) (en millions) (1)	— Prix de revient unitaire moyen 1973 (estimation) en fr. (3)	— Dépenses (col. 2 × col. 3)	Basistarief (4) — Tarif de base (4)	Jaarlijkse ontvangsten — Recettes annuelles	— Déficit annuel actuel (col. 4 — col. 6)
1	2	3	4	5	6	9

1. Geadresseerde dagbladen en tijdschriften. —
Journaux et périodiques adressés .

1.1. Door de uitgevers verzonden. — *Expédiés
par les éditeurs :*

1.1.1. Dag- en weekbladen. — *Quotidiens et
hebdomadaires* 125,3 5,81 728 0,15 37,7 690,3

Andere tijdschriften. — *Autres périodiques* 23 5,81 133,8 0,15 8,1 125,8

1.2. Verzonden door andere personen. —
Expédiés par d'autres personnes 9,7 5,81 56,6 0,20 3,9 52,7

158

—

918,4

—

49,7

868,8

2. Postabonnementen - Port. — Abonnements -
poste - Port.

2.1. Gewone. — *Ordinaires :*

2.1.1. Dag- en weekbladen. — *Quotidiens et
hebdomadaires* 284,1 3,74 1.062,7 0,12 61,9 1.000,8

2.1.2. Andere tijdschriften. — *Autres périodiques* 37,9 3,74 141,6 0,12 5,4 136,2

Aard van de zendingen — <i>Nature des envois</i>	Jaarlijks aantal (verkeer 1971) (in miljoen) (1)	Gemiddelde eenheidskost- prijs 1973 (schatting) (in fr.) (3)	Uitgaven (kol. 2 × kol. 3)	Huidige toestand — <i>Situation actuelle</i>		Huidig jaarlijks tekort (kol. 4 — kol. 6)
				Basistarief (4) — <i>Tarif de base</i> (4)	Jaarlijkse ontvangsten — <i>Recettes</i> <i>annuelles</i>	
1	2	3	4	5	6	9

2.2. Zonder winstoogmerk (2). — *Sans but lucratif* (2) :

2.2.1. Weekbladen. — <i>Hebdomadaires</i>	193,5	3,74	723,8	0,06	12,1	711,7
2.2.2. Andere tijdschriften. — <i>Autres périodiques</i>	49,9	3,74	186,8	0,06	4,6	182,2
	565,4	—	2.114,9	—	84,	2.030,9
3. Postabonnements - <i>Schrijftaks</i> . — Abonnements-poste - <i>Taxe d'écriture</i>	12,6	23	289,	2,50 of/ou 4, 4,50 of/ou 3, 0,70	23,1	265,9
4. Niet geadresseerde dagbladen en tijdschriften (huis aan huis). — <i>Journaux et écrits périodiques non adressés (porte à porte)</i>	77,9	2,20	171,4	0,20	16,	155,4
	—	—	3.493,7	—	172,8 (5)	3.321,

(1) Het verkeer in 1971 heeft tot basis gediend van de documentatie die aan de Commissie tot Regeling der Prijzen werd overgezonden. — *Trafic 1971 qui a servi de base à la documentation fournie à la Commission pour la régulation des prix.*

(2) Hoofdzakelijk syndicale- en parochiebladen. — *Essentiellement des feuilles syndicales et paroissiales.*

(3) Deze schatting werd bekomen door de kostprijs 1972 te vermenigvuldigen met de groeicoëfficiënt van de budgettaire uitgaven der Posterijen 1973 in verhouding tot 1972, hetzij 1,17. — *Obtenue en multipliant les prix de revient 1972 par le coefficient d'accroissement des dépenses budgétaires.*

(4) Het port van de 1^{ste} gewichtsschijf. — *1^{er} échelon de poids.*

(5) De aangevulde jaarlijkse ontvangst zou (756,2 — 172,8 = 573,4) — 15 pct. = 487,4 miljoen bedragen. — *La recette supplémentaire annuelle serait de (756,2 — 172,8 = 573,4) — 15 p.c. = 487,4 millions.*

B. Hulp aan de pers verstrekt door de Regie van T.T.

A. Huidige voordelen.

1. Openbare telefoon in binnenlands verkeer.

a) Toegepaste regels :

— Abonnementsgeld voor aansluiting op het openbaar net : 32 pct. vermindering. — Het huidig tarief bedraagt 205 frank per bimester in plaats van 300 frank.

— Zonale en interzonale gesprekken : 25 pct. vermindering.

Huidig tarief : 3 frank in plaats van 4 frank of 3,75 frank (zonaal);

6 frank in plaats van 8 frank en 15 frank in plaats van 20 frank (interzonaal).

Deze verminderingen gelden eveneens voor gesprekken vanuit openbare spreekcellen (debetkaarten).

— Begunstigden : politieke of informatiebladen (sport- en beursbladen inbegrepen) in de zetel zelf van het dagblad of ten huize van de beroepsjournalisten die aan deze kranten

B. Aide à la presse fournie par la Régie des T.T.

A. Avantages existants.

1. Téléphone public en service intérieur.

a) Règles appliquées :

— Redevance d'abonnement pour raccordements au réseau public : réduction de 32 p.c. — Tarif actuel 205 francs par bimestre au lieu de 300 francs.

— Communications zonales et interzonales : réduction de 25 p.c.

Tarif actuel : 3 francs au lieu de 4 francs ou 3,75 francs (zonales);

6 francs au lieu de 8 francs et 15 francs au lieu de 20 francs (interzonales).

Ces réductions sont également accordées pour les communications au départ de postes publics (cartes de débit).

— Bénéficiaires : les quotidiens politiques ou d'information (y compris les journaux sportifs et de bourse) au siège même des journaux ou au domicile des journalistes profes-

verbonden zijn en geen ander beroep uitoefenen. Eveneens het agentschap Belga en de R.T.B./B.R.T. voor het radio- en televisienieuws.

b) Raming van de minder-inkomsten :

1971	3.137.000 frank.
1972	3.465.000 frank.
(vooruitzicht).	

2. Telegraaf.

a) Toegepaste regels :

— Perstelegram (binnenlands verkeer) : vast bedrag zoals voor een gewoon telegram (thans 28 frank), maar met een minimum van 14 woorden in plaats van 7 en verhoogd met 0,10 frank in plaats van 1 frank per woord boven het minimum aantal woorden. Rekening houdend met het aantal en de lengte van de telegrammen schommelt de gemiddelde vermindering rond 80 pct.

— Persfacsimile (binnenlands verkeer) : 50 frank per bladzijde in plaats van 100 frank.

— Perselektrogram (binnenlands verkeer) : 35 frank plus 15 frank per minuut in plaats van 70 frank en 30 frank per minuut.

— Internationaal perstelegram : 50 pct. vermindering in Europees verkeer en 2/3 vermindering in buiten-Europees verkeer.

— Voorwaarden : de tekst moet uit nieuwsberichten bestaan die bestemd zijn voor publicatie in de dagbladen en andere tijdschriften of voor verspreiding via radio en televisie. Zij mogen enkel aan kranten, tijdschriften, agentschappen worden gezonden en niet aan een bij een van die ondernemingen tewerkgestelde persoon worden gericht.

b) Raming van de minder-inkomsten :

1971	27.873.000 frank.
1972	26.651.000 frank.
(vooruitzicht).	

B. Voordelen waarop werd aangedrongen in het op 2 juni 1972 door de Belgische Vereniging van dagbladuitgevers aan de Eerste Minister overhandigde memorandum.

Wat de telex en de fototelegrafie of andere transmissiemiddelen voor informatie betreft, vraagt de pers dezelfde voordelen te mogen genieten als voor de telefoon. Zij zoekt tevens om de wederinvoering van de tijdelijke lijnen.

1. Openbare telex in binnenlands verkeer.

Volgens een eerste raming bestaan er nagenoeg 40 telexaansluitingen. In binnenlandse dienst is hun verkeer echter zeer beperkt. Voor de maand september 1972 bleek dit verkeer voor 6 belangrijke Brusselse kranten (18 aansluitingen) niet eens 6.000 frank te bedragen.

sionnels qui sont attachés à ces journaux et n'exercent pas d'autre profession. Egalement l'Agence Belga et la R.T.B.-B.R.T. pour les journaux parlés et télévisés.

b) Perte de recettes selon estimation :

1971	3.137.000 francs.
1972	3.465.000 francs.
(prévision).	

2. Télégraphe.

a) Règles appliquées :

— Télégramme de presse (service intérieur) : tarif fixe comme pour le télégramme ordinaire (actuellement 28 francs) mais avec minimum de 14 mots au lieu de 7. La taxe par mot au-delà du minimum est de 0,10 franc au lieu de 1 franc. Compte tenu du nombre et de la longueur des télégrammes la réduction moyenne est de l'ordre de 80 p.c.

— Fac-similé de presse (service intérieur) : 50 francs par page au lieu de 100 francs.

— Electrogramme de presse (service intérieur) : 35 francs plus 15 francs par minute au lieu de 70 francs et 30 francs par minute.

— Télégramme de presse international : réduction de 50 p.c. en régime européen et de 2/3 en régime extra-européen.

— Conditions : le texte doit être constitué par des informations et nouvelles destinées soit à être publiées dans les journaux et autres publications périodiques, soit à être radiodiffusées ou télévisées. Elles ne peuvent être adressées qu'aux journaux, publications périodiques ou agences et non à une personne attachée à l'une de ces entreprises.

b) Perte de recettes selon estimation :

1971	27.873.000 francs.
1972	26.651.000 francs.
(prévision).	

B. Avantages revendiqués dans le memorandum de l'Association belge des éditeurs de journaux adressé au Premier Ministre le 2 juin 1972.

En ce qui concerne le télex et la transmission des photos, ou d'autres moyens de transmission d'informations, la presse demande à bénéficier des mêmes conditions que celles qui existent déjà pour le téléphone. Elle demande aussi le rétablissement des lignes temporaires.

1. Télex public en service intérieur.

Selon une première estimation il existe $\pm$ 40 raccords télex. Leur trafic en service intérieur est toutefois très limité. Il résulte en effet que, pour le mois de septembre 1972, ce trafic ne représentait même pas 6.000 francs pour 6 journaux importants de Bruxelles (18 raccordements).

Raming van de minder-inkomsten :

Indien zelfde voordelen worden toegekend als voor openbare telefoon, ongeveer 500.000 frank.

2. Fototelegrafie.

De huidige prijs van een fototelegram tussen twee openbare toestellen bedraagt 150 frank en 100 frank tussen een openbaar en een particulier toestel. Zowel in binnenlandse als in buitenlandse relaties is het verkeer zeer miniem.

Er bestaan slechts twee openbare toestellen : Brussel en Antwerpen. Omwille van het onbeduidende verkeer werd beslist deze dienst niet uit te breiden. Van 1 januari 1970 tot 30 juni 1971 (18 maanden) noteerde men voor deze beide toestellen :

25 gebruikers;

374 foto's bij vertrek;

56 foto's bij aankomst;

dit is minder dan een foto per dag.

Dit verkeer wordt steeds afgewikkeld tussen een openbaar en een particulier toestel en nooit tussen openbare toestellen.

Raming van de minder-inkomsten :

Onbeduidend.

3. Wederinvoering van tijdelijke lijnen.

In werkelijkheid ging het om permanente geleidingen tussen twee vaste punten met een vast tijdschema, elke dag gedurende een bepaald aantal uren. Zij werden in 1949 afgeschaft wat de telefoon betreft, en in 1965 wat de telex betreft.

Redenen van de afschaffing :

— Telefonie : vermits de verhuring slechts betrekking had op enkele uren per dag, werden de geleidingen buiten die tijdstippen vrijwel niet gebruikt. Bovendien was deze regeling, die van de tijd van de handbediende telefonie dateert, niet meer verantwoord omdat het in de zes gevallen die op dat ogenblik nog bestonden, mogelijk was de correspondent reeds automatisch of dringend te bereiken, met 25 pct. vermindering.

— Telegrafie : identieke redenen als voor telefoongeleidingen en rekening houdend met het feit dat de belanghebbers over een telexaansluiting konden beschikken. De afschaffing geschiedde hier later om de gelegenheid te bieden de door de betrokkenen aangekochte installaties af te schrijven.

C. Nieuwe voordelen waarop werd aangedrongen tijdens een op 5 september 1973 gehouden vergadering van de vertegenwoordigers van de Belgische Vereniging van Dagbladuitgevers en de Regie van T.T.

Tijdens voornoemde vergadering hebben de vertegenwoordigers van de dagbladuitgevers onder meer twee nieuwe tariefen gesteld :

Perte de recettes selon estimation :

Si l'on octroie les mêmes avantages que pour le téléphone public, environ 500.000 francs.

2. Phototélégraphie.

Le prix actuel d'un phototélégramme entre postes publics est de 150 francs; il est de 100 francs entre un poste public et un poste privé. Le trafic est cependant très faible tant en régime intérieur qu'international.

Il n'existe que 2 postes publics : Bruxelles et Anvers et il a été décidé de ne pas étendre ce service en raison du trafic insignifiant. Entre le 1^{er} janvier 1970 et le 30 juin 1971 (18 mois) il a été enregistré pour ces deux postes :

25 utilisateurs;

374 photos au départ;

56 photos à l'arrivée,

soit moins d'une photo par jour.

Ce trafic a toujours lieu entre un poste public et un privé et jamais entre postes publics.

Perte de recettes selon estimation :

Insignifiante.

3. Rétablissement de lignes temporaires.

En réalité, il s'agissait de circuits permanents de point à point, à horaire fixe, tous les jours pendant un nombre d'heures déterminé. Ils ont été supprimés en 1949 pour le téléphone et en 1965 pour le télex.

Raisons de la suppression :

— Téléphonie : la location se limitant à quelques heures par jour, ces circuits restaient pratiquement sans emploi en dehors de ces heures. De plus, ce régime, qui datait du temps de la téléphonie manuelle, n'était plus justifié car dans les six cas qui existaient encore à l'époque, les correspondants pouvaient déjà être appelés en automatique ou en service rapide, avec réduction de 25 p.c.

— Télégraphie : mêmes raisons que pour les circuits téléphoniques et compte tenu du fait que les intéressés pouvaient disposer d'un raccordement télex. Ici la suppression est venue plus tard pour donner l'occasion d'amortir les installations achetées par les intéressés.

C. Nouveaux avantages revendiqués au cours d'une réunion tenue le 5 septembre 1973 entre les représentants de l'Association belge des éditeurs de journaux et la Régie des T.T.

Au cours de cette réunion les représentants des éditeurs de journaux ont notamment émis deux nouvelles revendications d'ordre tarifaire :

1. Vermindering op telexberichten vanuit openbare toestellen.

Deze kwestie wordt onderzocht, inzonderheid wat de financiële weerslag ervan betreft.

2. Vermindering op internationaal verkeer buiten piekuren.

Dergelijke reducties zouden alleen op grond van internationale overeenkomsten kunnen toegestaan worden. Deze kwestie zal ter sprake worden gebracht op de Europese Conferentie van Posterijen en Telecommunicatie.

III. Ministerie van Verkeerswezen.

Nationale Maatschappij van de Belgische Spoorwegen.

Voordelen toegestaan aan de pers.

A. Reisfaciliteiten.

1. Vermindering op de prijs der biljetten.

a) Een vermindering van 75 pct. wordt toegekend aan Belgische en buitenlandse beroepsjournalisten, op vertoon van het nationaal persdoorgangsbewijs ingesteld krachtens het besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 4 januari 1940, herzien door het ministerieel besluit d.d. 27 december 1946.

Het aantal van de in omloop zijnde doorgangsbewijzen, geldig van 1972 tot 1976, is voor het ogenblik 1.858.

b) Een kaart die recht geeft op een vermindering van 75 p.c. op de prijs der biljetten wordt eveneens afgeleverd, door tussenkomst van de Algemene Vereniging der Belgische Pers :

— aan beroepsjournalisten, met geregelde bezoldiging verbonden aan de redactie van een Belgisch dagblad dat financiële en economische informatie geeft en die de journalistiek als hoofdberoep uitoefenen;

— aan beroepsjournalisten, met geregelde bezoldiging verbonden aan de redactie van een Belgisch informatieweekblad en die de journalistiek als hoofdberoep uitoefenen;

— tijdelijk, en voor de duur van hun verblijf in België, aan beroepsjournalisten, bijzondere verslaggevers van grote buitenlandse dagbladen of van grote buitenlandse agent-schappen met informatieve strekking.

Het aantal verminderingskaarten, afgeleverd onder de voorwaarden sub b) bedraagt ongeveer 300 per jaar (1971 : 284, 1972 : 325, 1973, tot op vandaag : 295).

2. Gratis abonnementen.

Een abonnement 1^{ste} klas, geldig voor het ganse net van de N.M.B.S. (trein en vervangingsautobussen) wordt afgeleverd aan Belgische journalisten die gedurende vijftien jaar daadwerkelijk aangesloten waren bij de Algemene Vereniging van de Belgische Pers.

1. Réduction sur les messages télex pris au départ de postes publics.

Cette question est à l'examen, notamment en ce qui concerne l'incidence financière.

2. Réduction sur les communications internationales en dehors des heures de pointe.

De telles réductions ne pourraient être accordées qu'en vertu d'accords internationaux. Cette question sera évoquée à la Conférence Européenne des Postes et Télécommunications.

III. Ministère des Communications.

Société nationale des Chemins de fer belges.

Avantages accordés à la presse.

A. Facilités de circulation.

1. Réduction sur les prix des billets.

a) Une réduction de 75 p.c. est accordée aux journalistes professionnels belges et étrangers, sur présentation du laissez-passer national de presse institué par l'arrêté du Ministre de l'Intérieur en date du 4 janvier 1940, revu par l'arrêté ministériel du 27 décembre 1946.

Les laissez-passer en cours, valables de 1972 à 1976, sont actuellement au nombre de 1.858.

b) Une carte donnant droit à une réduction de 75 p.c. sur les prix des billets est également délivrée, à l'intervention de l'Association générale de la Presse belge :

— aux journalistes professionnels attachés avec rémunération régulière à la rédaction d'un journal quotidien belge d'informations financières et économiques et qui font du journalisme leur profession principale;

— aux journalistes professionnels attachés avec rémunération régulière à la rédaction d'un hebdomadaire belge d'information et qui font du journalisme leur profession principale;

— temporairement et pour la durée de leur séjour en Belgique, aux journalistes professionnels, envoyés spéciaux des grands journaux quotidiens étrangers ou de grandes agences étrangères d'information.

Le nombre de cartes de réduction délivrées aux conditions prévues au b) est d'environ 300 par an (1971 : 284, 1972 : 325, 1973 à ce jour : 295).

2. Abonnements gratuits.

Un abonnement de 1^{re} classe, valable sur tout le réseau de la S.N.C.B. (trains et autobus de substitution) est délivré aux journalistes belges ayant quinze ans d'affiliation effective à l'Association générale de la Presse belge.

Aantal abonnementen afgeleverd gedurende de vijf laatste jaren : 1969 : 309, 1970 : 312, 1971 : 353, 1972 : 376, 1973 : 380.

3. Kostprijs van de voordelen aangehaald onder 1 en 2 hierboven.

Aangaande de op de prijzen der biljetten toegestane verminderingen, is het niet mogelijk cijfers te geven van het offer dat de N.M.B.S. hier brengt. Inderdaad, aangezien deze verminderingen geen aanleiding geven tot een compensatie vanwege het Rijk, werden er geen statistieken bijgehouden van de biljetten met 75 pct. vermindering die door journalisten opgehaald werden bij middel van hun doorgangsbewijs of hun verminderingskaart.

Wat de gratis afgeleverde abonnementen betreft, was hun waarde, tegen de prijs van het abonnement, gedurende de vijf laatste jaren de volgende :

1969 : 9.025.890 frank;
1970 : 10.024.560 frank;
1971 : 11.341.890 frank;
1972 : 12.741.888 frank;
1973 : 14.166.400 frank.

B. Vervoer van dagbladen en tijdschriften.

1. Speciaal tarief 9116.

De verzendingen van kranten en weekbladen, die in feite genieten van een spoedstelsel, worden uitgevoerd aan de voorwaarden van een speciaal tarief (9116).

De prijzen van het huidig vervoer zijn gebaseerd op het indexcijfer der kleinhandelsprijzen van 1971. In geval van verhoging van de verkoopprijs van kranten, worden deze herzien in functie van het op het ogenblik van de verhoging geregistreerde indexcijfer der kleinhandelsprijzen. Zij zijn ontsnapt aan de tariefverhogingen die toegepast werden op de detailzendingen sedert 11 november 1971, 1 juli 1972 en 4 juli 1973 die respectievelijk 8 pct., 20 pct. en 20 pct. bedroegen.

2. Bijzondere contracten.

Bijzondere contracten, die ofwel een vermindering toestaan op de normale prijs van spoedstelsels, postcolli's of grote snelheid, volgens het geval, ofwel de prijzen van het lichtjes verhoogde speciaal tarief 9116, zijn voorzien voor de publicaties, andere dan kranten en weekbladen.

3. Kostprijs van de voordelen die voortspruiten uit de toepassing van het speciaal tarief 9116 en van bijzondere contracten.

De door de N.M.B.S. toegestane offers in 1972 waren als volgt :

a) met betrekking tot de normale tarieven :

— speciaal tarief 9116	34,8 miljoen
— bijzondere contracten	12,4 miljoen

Totaal F 47,2 miljoen;

Nombre d'abonnements délivrés les cinq dernières années : 1969 : 309, 1970 : 312, 1971 : 353, 1972 : 376, 1973 : 380.

3. Coût des avantages cités sous 1 et 2 ci-dessus.

En ce qui concerne les réductions accordées sur les prix des billets, il n'est pas possible de chiffrer le sacrifice qu'elles représentent pour la S.N.C.B. En effet, comme ces réductions ne donnent pas lieu à compensation par l'Etat, il n'a pas été tenu de statistique des billets à 75 p.c. retirés par les journalistes à l'appui de leur laissez-passer ou de leur carte de réduction.

Quant aux abonnements délivrés gratuitement, leur valeur, au prix du tarif, était la suivante au cours des cinq dernières années :

1969 : 9.025.890 francs;
1970 : 10.024.560 francs;
1971 : 11.341.890 francs;
1972 : 12.741.888 francs;
1973 : 14.166.400 francs.

B. Transport de journaux et de périodiques.

1. Tarif spécial 9116.

Les expéditions de journaux et de périodiques hebdomadaires, qui bénéficient en fait du régime express, sont effectuées aux conditions d'un tarif spécial (9116).

Les prix de transport actuels sont basés sur l'indice des prix de détail de 1971. En cas de hausse du prix de vente des journaux, ils sont revus en fonction de l'indice des prix de détail enregistrés au moment de cette hausse. Ils ont échappé aux majorations tarifaires appliquées aux envois de détail des 11 novembre 1971, 1^{er} juillet 1972 et 11 juillet 1973 qui étaient respectivement de 8 p.c., 20 p.c. et 20 p.c.

2. Contrats particuliers.

Des contrats particuliers concédant soit une réduction sur les prix normaux des régimes express, colis postaux ou grande vitesse, selon le cas, soit les prix du tarif spécial 9116 légèrement majorés, sont prévus pour les publications autres que les journaux et les périodiques hebdomadaires.

3. Coût des avantages résultant de l'application du tarif spécial 9116 et des contrats particuliers.

Les sacrifices consentis par la S.N.C.B. étaient les suivants en 1972 :

a) par rapport aux tarifs normaux :

— tarif spécial 9116	34,8 millions
— contrats particuliers	12,4 millions

Total F 47,2 millions;

b) met betrekking tot de maximale toegevingen die commercieel werden toegekend :

— speciaal tarief 9116	25,7 miljoen
— bijzondere contracten	8,9 miljoen

Totaal F 34,6 miljoen.

Tegen constant vervoer en op grond van de heden toegepaste tarieven zou het jaarlijkse financiële offer het volgende zijn :

a) met betrekking tot de normale tarieven :

— speciaal tarief 9116	43,9 miljoen
— bijzondere contracten	15,4 miljoen

Totaal F 59,3 miljoen;

b) met betrekking tot de maximale toegevingen die commercieel werden toegekend :

— speciaal tarief 9116	33 miljoen
— bijzondere contracten	11,1 miljoen

Totaal F 44,1 miljoen.

De jaarlijkse kostprijs van de toegestane voordelen voor het vervoer van kranten en tijdschriften kan dus geschat worden op 44 à 60 miljoen.

C. Publiciteitsorders aan de pers doorgegeven.

De door onze publiciteitsdienst aan de pers doorgegeven publiciteitsorders hebben 4.621.135 frank bereikt in 1971 en 7.912.370 frank in 1972.

IV. Ministerie van Financiën.

Préférentiële behandeling van de dagbladen en periodieke publikaties bij de toepassing van de B.T.W.

Bij de invoering van de belasting over de toegevoegde waarde werd een bijzondere regeling ingevoerd voor de dag- en weekbladen (zie aanschrijving nr. 82, d.d. 15 december 1970).

Er werd beslist dat de leveringen en het invoeren van dagbladen en periodieke publikaties, met algemeen informatieve strekking, die ten minste 50 keer per jaar verschijnen, van de belasting zijn vrijgesteld vanaf de levering door de uitgever tot ze in handen van de lezers komen.

In plaats van de taks van 6 pct. wordt op de dagbladen en periodieken, beschreven in « aanschrijving nr. 82 » dus de taks 0 toegepast. Het financiële voordeel voor elke krant of periodiek beloopt dus ongeveer 6 pct. exclusief. Er is dus geen B.T.W. vermits de voorafgaandelijk betaalde B.T.W.-taksen terugvorderbaar zijn.

b) par rapport aux concessions maximales accordées commercialement :

— tarif spécial 9116	25,7 millions
— contrats particuliers	8,9 millions

Total F 34,6 millions.

A trafic constant et sur la base des tarifs appliqués actuellement, le sacrifice financier annuel serait le suivant :

a) par rapport aux tarifs normaux :

— tarif spécial 9116	43,9 millions
— contrats particuliers	15,4 millions

Total F 59,3 millions;

b) par rapport aux concessions maximales accordées commercialement :

— tarif spécial 9116	33 millions
— contrats particuliers	11,1 millions

Total F 44,1 millions.

Le coût annuel des avantages accordés pour le transport de journaux et périodiques peut donc être évalué de 44 à 60 millions.

C. Ordres de publicité passés à la presse.

Les ordres de publicité passés à la presse par notre service de publicité ont atteint 4.621.135 francs en 1971 et 7.912.370 francs en 1972.

IV. Ministère des Finances.

Traitement préférentiel des journaux et publications périodiques lors de l'application de la T.V.A.

Lors de l'introduction de la taxe sur la valeur ajoutée on a introduit une réglementation particulière pour les journaux et hebdomadaires (voir circulaire n° 82, du 15 décembre 1970).

Il y a été décidé que les livraisons et l'importation de journaux et publications périodiques, d'information générale qui paraissent au moins 50 fois par an, sont exonérés de l'impôt à partir de la livraison par l'éditeur jusqu'à ce qu'ils parviennent aux lecteurs.

Au lieu de la taxe de 6 p.c., on applique donc aux journaux et périodiques visés à la « circulaire n° 82 » la taxe 0. L'avantage financier pour chaque journal ou périodique se chiffre donc à environ 6 p.c. en dehors. Il n'y a donc pas de T.V.A. puisque les T.V.A. payées précédemment sont récupérables.

Raming van de minder-inkomsten :

Voorbeeld :

Besparing voor de dagbladuitgeverij : per nummer, bij een oplage van 100.000 exemplaren (prijs van de krant : 5 frank) :

$$\frac{5 \times 100.000 \times 6}{100} = 30.000 \text{ F.}$$

Hierbij wordt verondersteld dat alle exemplaren werden verkocht.

Minder-inkomsten voor het Rijk : geschat op ongeveer 300 miljoen per jaar (invoering B.T.W. : 1971).

AANSCHRIJVING Nr. 82.

Er werd beslist dat de leveringen en invoeren van dagbladen en periodieke publikaties, met een algemeen informatieve strekking, die ten minste vijftig keer per jaar verschijnen, van de belasting zijn vrijgesteld vanaf de levering door de uitgever tot ze in handen van de lezers komen. Op het stuk van de aftrekregeling worden deze leveringen gelijkgesteld met handelingen die aan de belasting onderworpen zijn, in de zin van artikel 45, § 1, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde.

Deze aanschrijving heeft tot doel de uitvoering van deze beslissing te regelen.

§ 1. Als dagbladen en periodieke publikaties, met een algemene informatieve strekking, worden aangemerkt, de dagbladen en periodieke publikaties die ingedeeld worden onder post nr. 49.02 van het Tarief van invoerrechten en daarenboven aan de navolgende voorwaarden voldoen :

1° ze moeten in hoofdzaak mededelingen en artikelen bevatten die van algemeen belang zijn : algemene informatie, onderrichting, opvoeding en vermaak van de lezers;

2° ze moeten zonder beperking in de duur bij regelmatige, vooraf bepaalde tussenpozen, onder een gemeenschappelijke benaming verschijnen en duidelijk de kenmerken van de periodiciteit dragen;

3° ze moeten ten minste vijftig keer per jaar verschijnen;

4° ze mogen niet, ongeacht het voorkomen waaronder ze aan het publiek worden aangeboden, tot de navolgende categorieën van publikaties behoren :

a) advertentiebladen, prospectussen, catalogussen, almanakken, prijscouranten, koerslijsten, scheepsberichten, notariële berichten, dienstregelingen;

b) publikaties waarvan meer dan 60 pct. van de plaatsruimte wordt ingenomen door handelsadvertenties, reclame of publiciteitsteksten, die al of niet tegen vergoeding worden geplaatst; deze beperking geldt niet voor dagbladen, d.w.z. publikaties die minstens vijfmaal per week verschijnen en die bij iedere verschijning op normale wijze aan het publiek te koop worden aangeboden;

Estimation de la recette en moins :

Exemple :

Economie pour la maison d'édition des journaux : par numéro, pour un tirage de 100.000 exemplaires (prix du journal : 5 francs) :

$$\frac{5 \times 100.000 \times 6}{100} = 30.000 \text{ F.}$$

On suppose à cette occasion que tous les exemplaires ont été vendus.

Recette en moins pour l'Etat estimée à environ 300 millions par an (introduction T.V.A. 1971).

CIRCULAIRE N° 82.

Il a été décidé que les livraisons et les importations de quotidiens et de publications périodiques, d'information générale, qui paraissent au moins cinquante fois par an, sont exonérées de la taxe depuis la livraison par l'éditeur jusqu'à leur arrivée en mains du lecteur. Pour l'application des déductions, ces livraisons sont assimilées à des opérations soumises à la taxe au sens de l'article 45, § 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

La présente circulaire a pour but de régler les modalités d'exécution de cette décision.

§ 1^{er}. Sont considérés comme des quotidiens et des publications périodiques, d'information générale, les quotidiens et publications périodiques qui sont rangés sous la position 49.02 du Tarif des droits d'entrée et qui répondent, en outre, aux conditions suivantes :

1° ils doivent comprendre principalement des nouvelles et articles d'intérêt général : information générale, instruction, éducation et récréation des lecteurs;

2° ils doivent paraître sans limitation dans le temps, à des intervalles réguliers fixés d'avance, sous une appellation commune, et porter d'une façon apparente les conditions de leur périodicité;

3° ils doivent paraître au moins cinquante fois par an;

4° ils ne peuvent pas, quelle que soit la forme sous laquelle ils sont présentés au public, être rangés dans l'une des catégories suivantes :

a) journaux d'annonces, prospectus, catalogues, almanachs, prix-courants, cotations, informations maritimes, avis notariaux, horaires;

b) publications dont plus de 60 p.c. de l'espace est consacré, gratuitement ou non, à des annonces commerciales, des réclames, ou des textes publicitaires; cette restriction ne s'applique pas aux quotidiens, c'est-à-dire aux publications paraissant au moins cinq fois par semaine et qui sont normalement offertes en vente au public lors de chaque parution;

c) publikaties die als voornaamste doel hebben het opzoeken, in stand houden en uitbreiden van overeenkomsten ten voordele van industriële, financiële, commerciële of andere ondernemingen en die slechts een werktuig van publiciteit of reclame voor ondernemingen zijn;

d) publikaties die onder de naam van een industriële, financiële, commerciële of andere onderneming worden uitgegeven, zelfs indien ze uitsluitend teksten of illustraties van algemeen belang bevatten zonder rechtstreekse reclame;

e) publikaties die in hoofdzaak een volledige roman, verhaal of werk van welke aard ook bevatten, hetzij in de vorm van al of niet verluchte tekst, hetzij in de vorm van beeldverhaal met al of niet in- of ondergeschreven korte tekst;

f) de in afleveringen uitgegeven boeken, waarvan de verschijning een beperkte tijdruimte beslaat of die een bijvoegsel of een bijwerking vormen van reeds verschenen werken;

g) gespecialiseerde publikaties die uitsluitend juridische of fiscale onderwerpen behandelen of publikaties die slechts specifieke onderwerpen behandelen, zoals kruiswoordraadsels, geneeskunde, dierkunde, plantkunde, enz.

§ 2. Voor de toepassing van deze beslissing wordt als uitgever aangemerkt, hij die in § 1 bedoelde dagbladen of periodieke publikaties op zijn kosten publiceert of laat publiceren.

§ 3. Het bedrag van de vrijgestelde verkopen moet niet worden opgenomen in de posten betreffende de omzet van de aangever (01 tot 05) van de maandaangifte of de kwartaalaangifte.

§ 4. Bij invoer van in § 1 bedoelde dagbladen of periodieke publikaties die met vrijstelling van de belasting voor het verbruik worden aangegeven op naam van anderen dan de uitgever of de drukker, moet gebruik worden gemaakt van het document 45 A geel, wanneer de aangifte wordt gedaan op naam van een niet-belastingplichtige, en van het document 45 B, wanneer de aangifte wordt gedaan op naam van een belastingplichtige.

§ 5. De facturen met betrekking tot vrijgestelde leveringen en de documenten 45 geel, of 45 B moeten de volgende vermelding bevatten : « B.T.W.-aanschrijving van 15 december 1970, nr. 82 ».

§ 6. De beslissing is niet toepasselijk op de volgende drukwerken :

1° dagbladen of periodieke publikaties die verkocht of ingevoerd worden na het verstrijken van de termijn van één jaar vanaf de datum van verschijning;

2° dagbladen of periodieke publikaties die verenigd zijn in volledige of onvolledige verzameling, in één band, of in al dan niet periodieke albums;

3° dagbladen en periodieke publikaties die als oud papier of karton worden verkocht.

c) publications qui ont pour objet principal la recherche, le maintien ou le développement d'affaires industrielles, financières, commerciales ou autres, et qui constituent des instruments de publicité pour des entreprises;

d) publications éditées sous le nom d'une entreprise industrielle, financière, commerciale ou autre, même si elles contiennent exclusivement des textes ou illustrations d'intérêt général, sans aucune publicité directe;

e) publications qui contiennent principalement un roman complet, un récit ou une œuvre quelconque, soit sous la forme d'un texte illustré ou non, soit sous la forme d'images accompagnées ou non d'une légende;

f) ouvrages publiés par livraisons et dont la publication embrasse une période de temps limitée ou qui constituent le complément ou la mise à jour d'ouvrages déjà parus;

g) publications spécialisées qui traitent exclusivement de questions juridiques ou fiscales, et publications qui traitent de sujets spécifiques, tels que mots-croisés, médecine, zoologie, botanique, etc.

§ 2. Pour l'application de cette décision, est considérée comme éditeur la personne qui publie ou fait publier à ses frais les ouvrages visés au § 1^{er}.

§ 3. Le montant des ventes exonérées ne doit pas être repris dans les postes de la déclaration mensuelle ou trimestrielle, relatifs au chiffre d'affaires du déclarant (cases 01 à 05).

§ 4. Lors de l'importation des quotidiens et des publications périodiques visés au § 1^{er}, avec déclaration en consommation dans le chef d'une personne autre que l'éditeur ou l'imprimeur, il doit être fait usage du document 45 A jaune lorsque la déclaration est faite au nom d'un non-assujetti et du document 45 B, lorsque la déclaration est faite au nom d'un assujetti.

§ 5. Les factures relatives aux livraisons exonérées et les documents 45 A jaune ou 45 B doivent porter la mention suivante : « Circulaire T.V.A. du 15 décembre 1970, n° 82 ».

§ 6. La décision n'est pas applicable aux imprimés suivants :

1° les journaux et publications périodiques qui sont vendus ou importés après l'expiration du délai d'un an à compter de la date de leur parution;

2° les journaux et les publications périodiques qui sont réunis en collections, complètes ou incomplètes, sous une même couverture, ou en albums périodiques ou non;

3° les quotidiens et publications périodiques qui sont vendus comme vieux ouvrages de papier ou de carton.

MEMORANDUM VAN DE BELGISCHE VERENIGING VAN DE DAGBLADUITGEVERS.

De Belgische Vereniging van Dagbladuitgevers werd op 30 juli 1973 door een ministerieel comité, onder voorzitterschap van de h. Eerste Minister Edmond Leburton, ontvangen.

Tijdens dit onderhoud heeft de h. Leburton aan de afvaardiging van de B.V.D.U. de beslissing kenbaar gemaakt waarbij op het Budget van de Eerste Minister, aan de dagbladers van algemene informatie een toelage zou verleend worden van 200 miljoen voor het jaar 1974 en voor het laatste semester 1973 de helft van dit bedrag. Bij de mededeling van deze beslissing werd door de h. Leburton benadrukt zich te steunen op de uitvoering van de Regeringsverklaring van januari 1973 die het volgende bepaalt :

« Een moderne democratie kan niet op een juiste wijze werken zonder alle burgers een zo volledige en objectieve voorlichting als mogelijk te verstrekken. De geschreven Pers, gedwongen het hoofd te bieden aan economische moeilijkheden, moet kunnen worden geholpen in navolging van wat in de meeste Europese landen gebeurt; de vrijheid van de informatie bepaalt mede de waarde van die democratie, waarvan zij één der betrouwbaarste peilers is.

» Die tegemoetkoming moet, onder ernstige en objectieve voorwaarden, het grootst mogelijke pluralisme in onze geschreven pers verzekeren zonder politieke of economische discriminaties onder de dagbladen in het leven te roepen en met een absolute eerbiediging van hun onafhankelijkheid. »

De h. Leburton heeft, namens de Regering, aan de B.V.D.U. gevraagd konkrete voorstellen over te maken.

Vooreerst houdt de B.V.D.U. eraan met voldoening nota te nemen van de verklaring van de Eerste Minister in verband met het behoud van de bestaande maatregelen ten gunste van de geschreven pers. Zij dring aan opdat het status-quo zou behouden blijven voor wat betreft de posttarieven die de algemeen informatieve pers belasten. Zij verheugt zich vervolgens over de bezorgdheid die de h. Leburton betoonde om de vrijheid van de pers en de economische onafhankelijkheid van de dagbladen te verzekeren. Dit houdt dan ook in dat de verkoopprijzen en publiciteitstarieven en -voorwaarden van de dagbladen vrijelijk worden bepaald door de dagbladondernemingen.

De B.V.D.U. stelt vast dat de Regering in haar aanstellingsverklaring begrip toont voor het feit dat de geschreven pers het hoofd moet bieden aan economische moeilijkheden en dat zij hierom en in navolging van wat in meerdere democratische landen wordt toegepast, nieuwe bijkomende maatregelen dient te nemen.

De B.V.D.U. is van oordeel dat de uitbreiding van de BRT-RTB, ingevolge steeds toenemende middelen die haar ter beschikking worden gesteld, de door de Staat gewilde monopoliepositie die zij bekleedt en de exclusiviteit waar-

MEMORANDUM DE L'ASSOCIATION BELGE DES EDITEURS DE JOURNAUX.

L'Association belge des éditeurs de journaux a été reçue le 30 juillet 1973 par un comité ministériel présidé par M. Edmond Leburton, Premier Ministre.

Au cours de cette entrevue, M. Leburton a fait part à la délégation de l'A.B.E.J. de la décision d'allouer à la presse écrite quotidienne d'information générale, sur le budget du Premier Ministre, un crédit de 200 millions pour l'année 1974 et, pour le dernier semestre de 1973, la moitié de ce montant. En annonçant cette décision, M. Leburton a souligné qu'elle entrerait dans le cadre de l'exécution de la déclaration gouvernementale de janvier 1973 laquelle stipulait :

« Une démocratie moderne ne peut fonctionner correctement sans assurer à tous les citoyens une information aussi complète et objective que possible. La presse écrite, contrainte de faire face à des difficultés économiques, doit pouvoir être aidée, à l'instar de ce qui se pratique dans la plupart des pays européens; la liberté de l'information conditionne la valeur de cette démocratie dont elle est l'un des piliers les plus sûrs.

» Cette aide doit assurer dans des conditions sérieuses et objectives le plus grand pluralisme de notre presse écrite, sans créer de discriminations politiques ou économiques entre les journaux et dans le respect absolu de l'indépendance de ceux-ci. »

M. Leburton, au nom du Gouvernement, a demandé à l'A.B.E.J. de présenter des propositions concrètes.

L'A.B.E.J. tient d'abord à prendre acte avec satisfaction de la déclaration du Premier Ministre au sujet du maintien des mesures actuellement appliquées à la presse écrite. Elle insiste pour que soit maintenu le statu quo en ce qui concerne les tarifs postaux de la presse d'information générale. Elle se réjouit ensuite du souci manifesté par M. Leburton de garantir la liberté de la presse et l'indépendance économique des journaux. Ceci implique bien évidemment que les prix, tarifs et conditions de vente et de publicité des quotidiens soient librement déterminés par les entreprises de presse.

L'A.B.E.J. constate que le Gouvernement, dans sa déclaration d'investiture, convient que la presse écrite est contrainte de faire face à des difficultés économiques et que, pour cette raison, à l'exemple de ce qui se pratique dans de nombreux pays démocratiques, d'autres mesures doivent être de surcroît déterminées.

L'A.B.E.J. estime que l'extension de la RTB-BRT, par des moyens sans cesse accrus mis à sa disposition, le monopole qu'elle exerce par la volonté de l'Etat, ainsi que l'exclusivité de l'information dont elle jouit les week-ends et les

van zij tijdens de week-ends en tijdens de feestdagen geniet voor het verspreiden van de informatie buitengewone zware nadelen berokkenen aan de geschreven pers en deze de voornaamste redenen uitmaken voor de verzwaring van haar economische moeilijkheden.

Anderzijds doet de B.V.D.U. opmerken dat de geschreven pers op doorlopende wijze in ruime mate diensten aan de Staat bewijst onder meer ten voordele van de « nationale campagne van algemeen belang of openbaar nut » zonder dat zij daarvoor vergoed wordt, wat niet het geval is met de andere media.

Bijgevolg oordeelt de B.V.D.U. dat de aanvullende maatregelen waartoe door de Regering beslist wordt als compensatie moeten worden beschouwd.

Zij stelt dus voor, rekening houdend met de solidariteit die zich voordeed in de schoot van de vereniging, dat 75 pct. van de 200 miljoen van 1974 en van de 100 miljoen voorzien voor het laatste semester van 1973, op forfaitaire uniforme wijze, ten titel van compensatie verdeeld wordt onder alle ondernemingen voorkomend op bijgevoegde lijst en dat de overblijvende 25 pct. onder de ondernemingen verdeeld worden op basis van de op hierbijgevoegde lijst voorkomende tarieven, ter financiering van publiciteit voor « nationale campagnes van algemeen belang of openbaar nut » waardoor een gelijkwaardige plaatsruimte bij al de betreffende bladen voorbehouden wordt.

Voor de uitvoering van deze laatste maatregel stelt de B.V.D.U. de diensten van haar secretariaat ter beschikking van de Regering.

Ten slotte vraagt de Vereniging dat de Regering zonder dralen zou overgaan tot het nagaan van de voorstellen vervat in het « Memorandum 1973 » ter intentie van de Regering dat op 5 mei, datum van haar statutaire algemene vergadering, door bemiddeling van Minister Falize, aan Eerste Minister Leburton overgemaakt werd.

E. Steun aan de pers in het buitenland.

Frankrijk.

Op 13 maart 1973 werd bij decreet beslist, dat dagbladen voor algemene en politieke informatie, met een oplage beneden 200.000 exemplaren en waarvan de publiciteitsinkomsten voor 1972 minder dan 30 pct. bedragen van de globale inkomsten, in 1973 een uitzonderlijke financiële tegemoetkoming kunnen verwerven vanwege het Rijk, binnen de perken van een globaal krediet van 4 miljoen FF.

De kranten die hiervoor in aanmerking komen, moeten ten minste vijfmaal per week verschijnen op krantenpapier, verkocht worden tegen een prijs tussen 0,70 en 0,90 FF en in regel zijn met de belastingen en de sociale zekerheid.

De toelage zal verdeeld worden onder de in aanmerking komende kranten in verhouding tot het aantal verkochte exemplaren enerzijds en anderzijds volgens de verhouding tussen de totale inkomsten en de niet-publicitaire inkomsten. Indien dit laatste percentage beneden 10 pct. ligt, wordt de tweede factor aan waarde « één » gelijkgesteld.

jours fériés causent un préjudice exceptionnel à la presse écrite et constituent la raison majeure de l'aggravation de ses difficultés économiques.

D'autre part, l'A.B.E.J. remarque que des services nombreux et à certains égards quasi permanents rendus à l'Etat par la presse écrite, notamment par le soutien des grandes causes nationales et d'intérêt public, ne bénéficient d'aucune contrepartie, ce qui n'est pas le cas d'autres supports.

En conséquence, l'A.B.E.J. estime que les mesures complémentaires, décidées par le Gouvernement, ont un caractère compensatoire.

Elle propose donc, compte tenu de la solidarité qui s'est affirmée au sein de l'association, que 75 p.c. du budget de 200 millions en 1974 et de 100 millions pour le dernier semestre 1973 soient répartis à titre de compensation entre les entreprises de presse de la manière indiquée à la liste annexée, selon un forfait uniforme et que les 25 p.c. restants soient répartis entre les entreprises de presse sur base des prix mentionnés à la liste jointe, pour le financement publicitaire des campagnes d'intérêt public, de telle sorte que la réservation d'espace soit identique dans l'ensemble des quotidiens belges concernés.

Pour l'exécution de cette dernière mesure, l'A.B.E.J. propose de mettre à la disposition du Gouvernement les services de son secrétariat.

Enfin, l'association demande que le Gouvernement examine sans retard les propositions retenues dans son « Mémoire 1973 » destiné au Gouvernement remis le 5 mai, date de l'assemblée générale statutaire de celle-ci, au Premier Ministre Leburton par l'entremise de son délégué le Ministre Falize.

E. Aide à la presse à l'étranger.

France.

Le 13 mars 1973, il a été décidé par décret que les quotidiens d'information générale et politique tirant à moins de 200.000 exemplaires et ayant pour 1972 des ressources publicitaires inférieures à 30 p.c. des revenus globaux, pourront recevoir en 1973 une aide exceptionnelle financée par l'Etat, dans la limite d'un crédit global de 4 millions de FF.

Les quotidiens qui peuvent en bénéficier doivent paraître au moins cinq fois par semaine imprimés sur papier journal, se vendre à un prix variant entre 0,70 et 0,90 FF et être en règle avec le fisc et la sécurité sociale.

La subvention sera répartie entre les journaux bénéficiaires, proportionnellement d'une part, au nombre d'exemplaires vendus et d'autre part, suivant le rapport existant entre les recettes totales et les recettes non publicitaires. Si ce dernier pourcentage est inférieur à 10 p.c., le second coefficient sera considéré comme égal à un.

Formule :

$$A = T \times V \times \frac{R - P}{R}$$

A = bedrag van de toelage;
 T = toelage per exemplaar;
 V = aantal in 1972 verkochte exemplaren;
 R = totale inkomsten;
 P = publiciteitsinkomsten.

(Indien $\frac{R - P}{R} > 0,9$ wordt de breuk gelijkgesteld aan 1).

De kranten die van deze hulp genieten moeten gratis de oproepen van nationaal belang opnemen binnen een ruimte waarvan de publicitaire waarde overeenstemt met de ontvangen hulp. Alleen de technische kosten mogen hierbij aangerekend worden.

Oostenrijk.

De dag- en weekbladen zullen voor het laatste trimester van 1973 een hulp van 20 miljoen schilling ontvangen; van 1974 af wordt een jaarlijkse financiële steun voorzien van 65 schilling die zal verdeeld worden op grond van het papierverbruik en van de distributiekosten. Hiertoe is een wetsontwerp in voorbereiding. De Regering neemt zich voor informatie betreffende wetten en besluiten in de dag- en weekbladpers te publiceren. Andere maatregelen in verband met de B.T.W. en investeringskredieten worden onderzocht, evenals het probleem van de opleiding van de journalisten.

Zweden.

Sedert juli 1971 werd op de begroting een bedrag van 33 miljoen kronen uitgetrokken voor steun aan de dagbladen die in moeilijkheden verkeren. Een nieuwe belasting op de krantenadvertenties werd ingevoerd, waardoor de kranten met hoge publiciteitsinkomsten onrechtstreeks de bedreigde kranten steunen. Ook preferentiële tarieven voor gebruik van openbare diensten (P.T.T.) worden voorzien evenals een bijzonder investeringsfonds.

Italië.

In 1972 werd een decreet uitgevaardigd dat voor een periode van 15 jaar Regeringshulp voor de dagbladpers voorziet. Hiervoor zou 500 miljoen frank per jaar worden uitgetrokken. De steun wordt toegekend in functie van het aantal tewerkgestelde journalisten en onder vorm van fiscale ontlastingen, vermindering op de prijs van het krantenpapier, publicitaire inlassingen vanwege staatsinstellingen, evenals een vermindering van 50 pct. op P.T.T.- en spoorwegtarieven. Bovendien worden faciliteiten voorzien voor investeringskredieten.

Nederland.

Behalve de participatie in de opbrengst van de televisiepubliciteit verdeeld in verhouding tot de redactionele blad-

Formule :

$$A = T \times V \times \frac{R - P}{R}$$

A = montant de la subvention;
 T = subvention par exemplaire;
 V = nombre d'exemplaires vendus en 1972;
 R = recettes totales;
 P = recettes publicitaires.

(Si $\frac{R - P}{R} > 0,9$ la fraction est assimilée à 1).

Les journaux bénéficiant de cette aide sont tenus de publier gratuitement les appels pour les grandes causes nationales et ce, dans la limite de surface publicitaire correspondant à l'aide reçue en l'occurrence. Seuls les frais techniques peuvent être facturés.

Autriche.

Les quotidiens et hebdomadaires recevront une aide de l'ordre de 20 millions de schillings pour le dernier trimestre de 1973. A partir de 1974, une aide financière de 65 millions de schillings est prévue. Elle sera répartie sur base de l'utilisation du papier et des frais de distribution. A cet effet, un projet de loi est en préparation. Le Gouvernement a l'intention de faire publier dans la presse quotidienne et dans la presse hebdomadaire, des informations ayant trait aux lois et arrêtés. D'autres mesures sont examinées concernant la T.V.A. et les crédits d'investissement, de même que le problème de la formation des journalistes.

Suède.

Depuis juillet 1971, un montant de 33 millions de couronnes a été prévu en vue d'aider les quotidiens en difficulté. On a introduit un nouvel impôt sur les annonces dans les journaux. Ainsi, les journaux tirant des revenus élevés de la publicité, soutiennent indirectement les journaux menacés. On a également prévu des tarifs préférentiels dans l'utilisation de services publics (P.T.T.), de même qu'un fonds spécial d'investissement.

Italie.

Un décret a été publié en 1972, prévoyant pour une durée de 15 ans une aide gouvernementale à la presse quotidienne. Une somme de 500 millions de francs par an a été prévue. Le montant de l'aide est établi en fonction du nombre de journalistes employés par chaque journal. Cette aide se présente sous la forme de dégrèvements fiscaux, d'une diminution du prix du papier journal, de location d'un espace publicitaire par des institutions de l'Etat et enfin d'une réduction de 50 p.c. sur les tarifs des P.T.T. et des Chemins de Fer. En outre, des facilités sont accordées pour des crédits d'investissements.

Pays-Bas.

D'une part, le Gouvernement met à la disposition des journaux une partie des rentrées provenant de la publicité

zijden en het geleden verlies aan publiciteitsinkomsten, wordt voor 1972 en 1973 samen een krediet van 30 miljoen gulden beschikbaar gesteld voor hulp aan de pers, waarvan 60 pct. bestemd voor verliesmakende persbedrijven.

F. Journalistenpensioen.

I. Reglementaire grondslag.

Het koninklijk besluit van 27 juli 1971 (*Belgisch Staatsblad* van 20 augustus 1971) bepaalt in artikel 10 dat de Beroepsunie van de Belgische pers bij de R.D.W.P. jaarlijks een toelage van 8 miljoen stort.

Die toelage dekt de bijzondere voordelen verbonden aan het journalistenpensioen.

De Ministerraad heeft op 22 juli 1971 besloten aan de Beroepsunie van de Belgische Pers een subsidie van 8 miljoen te verlenen.

Dit bedrag stemt in feite overeen met de toelage die de Unie aan het pensioenfonds stort.

II. Budgettaire regeling.

De bijdragen aan de Beroepsunie van de Belgische Pers (Pershuis) is uitgetrokken op de begroting van de Eerste Minister — Sectie IX — artikel 33.02.

G. Krediet voor 1973.

Een lid merkt op dat hij in de begroting voor 1973 geen krediet van 100 miljoen heeft teruggevonden voor de rechtstreekse hulp aan de opiniërs. In de begroting voor 1974 staat nochtans een bedrag vermeld van 100 miljoen onder artikel 33.05 van hoofdstuk III van de sectie IX.

De Eerste Minister geeft het volgende antwoord :

Het gedrukt stuk voor 1973 (begroting van 1973) bevat geen krediet van 100 miljoen voor de pers. In het ontwerp van begroting voor 1974 (Gedr. St. Senaat, nr. 5-V) wordt, naast een bedrag van 200 miljoen voor 1974 en bij wijze van vergelijking een bedrag van 100 miljoen voor 1973 genoemd. Het laatstbedoelde bedrag is het nieuw krediet voor 1973 uitgetrokken op het aanpassingsfeuilleton van 1973 dat eerlang zal worden ingediend.

Het is trouwens een traditie dat in de ontwerpen van begroting, naast de kredieten voor het komende jaar (1974) o.m. een kolom voorkomt met de kredieten die voor het lopende jaar (1973) zijn goedgekeurd, vermeerderd met de voorgestelde aanpassingen.

H. Procedurevraagstuk.

Meerdere leden merken op dat de inschrijving van een krediet van 200 miljoen onder artikel 33.05 van Hoofd-

à la télévision. Ces sommes sont réparties en tenant compte des pages rédactionnelles des journaux, et en tenant compte aussi des pertes subies en rentrées publicitaires, provoquées par l'instauration de la publicité à la télévision. D'autre part, l'Etat hollandais a prévu pour 1972 et 1973 un crédit de 30 millions de florins dont 60 p.c. sont destinés aux entreprises de presse qui subissent des pertes.

F. Pension pour journalistes.

I. Base réglementaire.

L'arrêté royal du 27 juillet 1971 (*Moniteur belge* du 20 août 1971) prévoit en son article 10 que l'Union professionnelle de la Presse belge verse annuellement une allocation de 8 millions à l'O.N.P.T.S.

Cette allocation couvre des avantages spéciaux pour la pension des journalistes.

Le Conseil des Ministres du 22 juillet 1971 a décidé d'allouer une subvention à l'Union professionnelle de la Presse belge, d'un montant de 8 millions.

Ce montant couvre, en fait, l'allocation versée par ladite union au système des pensions.

II. Règlement budgétaire.

La subvention à l'Union professionnelle de la Presse belge (Maison de la Presse) est inscrite au Budget du Premier Ministre — Section IX — article 33.02.

G. Crédits pour 1973.

Un membre fait observer qu'il n'a pas retrouvé dans le budget de 1973 un crédit de 100 millions pour l'aide directe à la presse d'opinion. Or, l'article 33.05 du chapitre III de la section IX du budget de 1974 prévoit un montant de 100 millions.

Le Premier Ministre donne la réponse suivante :

Le document de 1973 (budget de 1973) ne mentionne pas de crédit de 100 millions en faveur de la presse. C'est le projet de budget de 1974 (Doc. Sénat, n° 5-V) qui mentionne, à côté d'un montant de 200 millions pour 1974 et à titre de comparaison, un montant de 100 millions pour 1973. Ce dernier montant correspond au nouveau crédit de 1973 inscrit au feuillet d'ajustement de 1973 qui sera déposé incessamment.

Il est d'ailleurs de tradition que les projets de budgets reprennent, à côté des crédits pour l'année à venir (1974), e.a., une colonne comprenant les crédits votés de l'année en cours (1973), augmentés des ajustements proposés.

H. Question de procédure.

Plusieurs membres font observer que l'inscription d'un crédit de 200 millions à l'article 33.05 du Chapitre III de la

stuk III van Sectie IX, onder de rubriek « Rechtstreekse hulp aan de opiniepers » in strijd is met de heersende wetgevingstechniek.

Een begrotingskrediet is volgens deze leden de uitdrukking, de toepassing van een normatieve wet. De hulp aan de opiniepers is een totaal nieuw begrip en werd nog door geen enkele wet bekrachtigd. Ze zijn dan ook van oordeel dat dit krediet zou moeten geschrapt worden tot dat een gewone wet is aangenomen waarbij die nieuwe uitgaven gemachtigd worden.

Er ontspint zich een lang debat over de al of niet wenselijkheid dit krediet te schrappen.

Elders in dit verslag wordt breedvoerig uitgeweid over de opiniepers in België.

De Commissie beslist ten slotte het krediet van 200 miljoen te handhaven maar onder uitdrukkelijk beding dat deze gelden pas zullen mogen worden besteed, nadat een wet zal zijn aangenomen die het vraagstuk van de hulp aan de opiniepers regelt.

Sommigen onderstrepen dat de goedkeuring van dit krediet absoluut niet betekent dat zij akkoord gaan met het principe en de modaliteiten van die hulp. Daarover zal ruim kunnen worden gediscussieerd wanneer het desbetreffende ontwerp van wet zal zijn ingediend. Ook werd de nadruk gelegd op het feit dat het bedrag van 200 miljoen een absoluut maximum is, dat in geen geval mag worden overschreden.

III. STEMMINGEN.

Het ontwerp van begroting wordt ten slotte aangenomen met 10 stemmen tegen 5.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
C. DE CLERCQ.

De Voorzitter,
J. MAES

Section IX, sous la rubrique « Aide directe à la presse d'opinion » est contraire aux usages législatifs.

A leur sens, un crédit budgétaire constitue l'expression et l'application d'une loi normative. L'aide à la presse d'opinion est une notion toute nouvelle et elle n'a encore été consacrée par aucune loi. Aussi les intervenants estiment-ils que ce crédit devrait être supprimé jusqu'au moment où aura été voté une loi ordinaire autorisant de nouvelles dépenses de cette nature.

Il s'ensuit un long débat sur la question de savoir s'il convient, ou non, de supprimer ce crédit.

A un autre endroit du présent rapport, il est traité largement de la presse d'opinion en Belgique.

En conclusion, la Commission décide de maintenir le crédit de 200 millions, mais à la condition expresse que cette somme ne pourra être affectée qu'après l'adoption d'une loi réglant la question de l'aide à la presse d'opinion.

Plusieurs membres soulignent que l'approbation de ce crédit ne signifie absolument pas que, pour leur part, ils admettent le principe et les modalités de l'aide prévue. C'est là un sujet dont on pourra largement discuter après le dépôt du projet de loi. D'autre part, on a souligné le fait que le montant de 200 millions constitue un maximum absolu, qui ne pourra en aucun cas être dépassé.

III. VOTES.

Le projet de budget a été adopté par 10 voix contre 5.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. DE CLERCQ.

Le Président,
J. MAES