

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1973-1974.

30 OKTOBER 1973.

Ontwerp van wet houdende de begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1974 — Sectie V : Kabinetsuitgaven van de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt — Sectie X : Sector : « Openbaar Ambt ».

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **STRIVAY**.

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt besprak deze ontwerp-begroting tijdens haar vergadering van 23 oktober 1973.

I. Uiteenzetting van de Staatssecretaris.

De problemen waarmee het Openbaar Ambt wordt geconfronteerd zijn niet nieuw. Reeds in het midden van de vorige eeuw besteedde E. Ducpétiaux in zijn merkwaardige « Etude sur la réforme administrative » aandacht aan bepaalde facetten van het personeelsbeleid, zoals de aanwerving, de bevorderingsprocedures, de politieke inmenging in het administratief bedrijf, de vorming, de bezoldiging, het gebrek aan uniformiteit der personeelspolitieken in de onderscheiden overheidsdiensten en zo meer.

Voormelde onderwerpen zijn naderhand het geliefkoosd studieobject geworden van talrijke officiële en semi-officiële

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Busieau, Coucke, Demuyter, Dequeecker, Dulac, du Monceau de Bergendal, Goffart, Gramme, Jorissen, Pede, Sledsens, Vanackere Leo, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verspeeten en Strivay, verslaggever.

R. A 9459

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
5-V (Zitting 1973-1974) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1973-1974.

30 OCTOBRE 1973.

Projet de loi contenant le budget des Services du Premier Ministre pour l'année budgétaire 1974 — Section V : Dépenses de Cabinet du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique — Section X : Secteur : « Fonction publique ».

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **STRIVAY**.

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a examiné le présent projet de budget au cours de sa réunion du 23 octobre 1973.

I. Exposé du Secrétaire d'Etat.

Les problèmes auxquels la Fonction publique doit faire face ne sont pas nouveaux. Au milieu du siècle dernier déjà, E. Ducpétiaux, dans sa remarquable « Etude sur la Réforme administrative », consacrait son attention à certains aspects de la politique du personnel, tels que le recrutement, les procédures de promotion, l'ingérence politique dans l'activité administrative, la formation, la rémunération, le manque d'uniformité de la politique du personnel suivie dans les différents services publics, etc.

Ces questions sont devenues ultérieurement le sujet de prédilection qu'étudièrent un grand nombre de commissions

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Busieau, Coucke, Demuyter, Dequeecker, Dulac, du Monceau de Bergendal, Goffart, Gramme, Jorissen, Pede, Sledsens, Vanackere Leo, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verspeeten et Strivay, rapporteur.

R. A 9459

Voir :

Document du Sénat :
5-V (Session de 1973-1974) : Projet de loi.

commissies en werkgroepen, zonder dat ooit definitief een punt kon worden gezet achter een of andere oplossing die door een wet of een koninklijk besluit werd geconcretiseerd. Geen wonder overigens, bij een maatschappij in voortdurende mutatie, bij een overheidsapparaat in voortdurende uitbreiding, bij een steeds verder doorgedreven staatsinmenging, past het permanent zowel de probleemstellingen te herdenken als de oplossingen aan te passen.

Het personeelsbeleid is een permanente opdracht die voortdurend aan de actualiteit moet worden aangepast.

Het hoeft dan ook geen verwondering te baren dat zowel mijn voorganger als ikzelf bepaalde fundamentele hervormingen op touw hebben gezet.

Ik neem mij dan ook voor in deze inleiding een aantal aspecten van het nieuwe openbaar ambtsbeleid nader toe te lichten samen met de actualisering van de meer traditionele opdrachten van het Openbaar Ambt.

Ik zal u achtereenvolgens onderhouden over :

- 1° de begroting van het Openbaar Ambt;
- 2° de sociale programmatie;
- 3° het syndikaal statuut;
- 4° de aanwerving van minder-validen;
- 5° de wetgeving op de arbeidsongevallen;
- 6° de herziening van het wervingsstelsel;
- 7° de informatieverwerking;
- 8° het politiek verlof;
- 9° het vormingsbeleid.



1° De begroting van het Openbaar Ambt.

Ingevolge richtlijnen van de Regering wordt in het begrotingsdocument voor de eerste maal een duidelijk onderscheid gemaakt tussen de begroting van het kabinet en van de diensten van het Openbaar Ambt.

Enkele cijfers :

De begroting van het kabinet van het Openbaar Ambt voor 1974 belooft 12,086 miljoen frank. Het deel dat in de aangepaste begroting 1973 aan het kabinet van het Openbaar Ambt toekomt, stemt overeen met een bedrag van 12,265 miljoen, hetgeen neerkomt op een vermindering van 179.000 frank.

De begroting voor 1974 van de diensten van het Openbaar Ambt bedraagt 620,751 miljoen. Voor 1973 : 397,447 miljoen. Verschil : 223,304 miljoen. Alhoewel dit verschil op het eerste gezicht spectaculair kan lijken, moet er op gewezen worden dat er in dit bedrag een provisioneel krediet steekt ten belope van 200 miljoen frank voor de aanwervingen. Dit bedrag zal uiteraard slechts in zeer geringe mate ten goede komen aan het Openbaar Ambt, maar zal door het Ministerieel Comité voor Begroting verdeeld worden over de verschillende ministeriële departementen.

et de groupes de travail officiels ou semi-officiels, sans que l'on soit jamais parvenu à adopter définitivement l'une ou l'autre solution en la concrétisant par une loi ou un arrêté royal. Il n'est d'ailleurs pas étonnant que, dans une société en mutation constante, dont l'appareil administratif public est en perpétuelle expansion et où les interventions de l'Etat prennent toujours plus d'ampleur, l'on doive réexaminer sans cesse les données du problème et réajuster les solutions.

La politique du personnel impose une tâche permanente qui nécessite à tout instant une réadaptation à l'actualité.

Il est dès lors dans la nature des choses que nous ayons, mon prédécesseur et moi-même, mis en chantier certaines réformes fondamentales.

C'est pourquoi je me propose de préciser dans la présente introduction certains aspects de la nouvelle politique de la fonction publique ainsi que le mode d'actualisation des tâches plus traditionnelles à accomplir en ce domaine.

Je vous entretiendrai successivement des points suivants :

- 1° budget de la Fonction publique;
- 2° programmation sociale;
- 3° statut syndical;
- 4° recrutement de handicapés;
- 5° législation sur les accidents du travail;
- 6° révision du système de recrutement;
- 7° traitement de l'information;
- 8° congé politique;
- 9° politique de formation.



1° Le budget de la Fonction publique.

Conformément aux directives gouvernementales, le document budgétaire établit pour la première fois une nette distinction entre le budget du cabinet et celui des services.

Voici quelques chiffres :

Le budget du cabinet de la Fonction publique pour 1974 s'élève à 12,086 millions de francs. Dans le budget ajusté de 1973, la part qui lui revenait atteignait 12,265 millions; il y a donc une diminution de 179.000 francs.

Le budget des services de la Fonction publique pour 1974 s'élève à 620,751 millions, contre 397,447 millions en 1973, ce qui représente une différence de 223,304 millions. Si, à première vue, celle-ci peut paraître spectaculaire, il faut cependant signaler que ce montant comporte un crédit provisionnel de 200 millions de francs pour le recrutement. Il va de soi que ce crédit ne profitera que dans une très faible mesure à la Fonction publique et qu'il sera réparti entre les différents départements ministériels par le Comité ministériel du Budget.

Globaal bedraagt de begroting van het Openbaar Ambt voor 1974 : 632,837 miljoen frank; voor 1973 : 409,172 miljoen frank.

Indien men het provisioneel krediet van 200 miljoen frank ter zijde laat, constateert men ten overstaan van 1973 een verhoging van nauwelijks 5,6 pct.

Dit geringe percentage weerspiegelt de ernstige inspanning die het Openbaar Ambt zich heeft getroost om de budgettaire aangroei binnen zeer redelijke perken te houden.

2° De sociale programmatie.

Op 31 december van dit jaar verstrijkt de zesde collectieve overeenkomst betreffende de sociale programmatie van het overheidspersoneel.

Een nieuwe eisenbundel van het gemeenschappelijk vakbondsfront voor de periode 1974-1975 werd door de diensten van het Openbaar Ambt aan een grondige studie onderworpen.

Zoals u weet werd op 18 oktober j.l. met de vakbonden een akkoord bereikt. Dit akkoord dat nog door de syndikale instanties moet worden goedgekeurd houdt, in grote lijnen, het volgende in :

— Tegemoetkoming van de Staat in de financiële lasten van de representatieve vakverenigingen, die onder meer besteed wordt aan de opleiding :

1974 : 50 miljoen;

1975 : 50 miljoen.

Zoals u weet werd de toekenning van aanvullende voordelen aan gesyndikeerden geweigerd. Uiteraard moet over de verdelingsmodaliteiten van deze tegemoetkoming nog worden onderhandeld.

— Bezoldiging :

Een algemene verhoging van de wedden wordt toegelaten :

4 pct. per 1 januari 1974;

2 pct. per 1 juli 1974, zij brengt de aanpassing met zich mee van de grensbedragen voor de toekenning van haarden en standplaatsvergoeding.

De minimum gewaarborgde bezoldiging zal met 6 pct. vermeerderd worden vanaf 1 januari 1974.

— De eindejaarstoelagen worden gebracht :

voor 1974 : op 3.000 frank + 2 pct. van de niet geïndexeerde jaarlijkse wedde;

voor 1975 : op 3.500 frank + 2,5 pct. van de geïndexeerde jaarlijkse wedde.

— Het vakantiegeld wordt vastgelegd :

voor 1974 : op 12.500 frank bruto;

voor 1975 : op 15.000 frank + 1 pct. van de geïndexeerde jaarlijkse wedde.

Globalement, le budget de la Fonction publique pour 1974 s'élève à 632,837 millions de francs, contre 409,172 millions de francs pour 1973.

Abstraction faite du crédit provisionnel de 200 millions de francs, l'on constatera que l'augmentation est à peine de 5,6 p.c. par rapport à 1973.

Ce faible pourcentage témoigne du sérieux effort accompli par la Fonction publique afin de maintenir l'augmentation budgétaire dans des limites très raisonnables.

2° La programmation sociale.

La sixième convention collective de programmation sociale du secteur public vient à expiration le 31 décembre de cette année.

Les services de la Fonction publique ont étudié de manière approfondie un nouveau cahier de revendications présenté par le front commun syndical pour la période 1974-1975.

Comme vous le savez, un accord a été conclu avec les syndicats le 18 octobre dernier. Cet accord, qui doit encore être approuvé par les instances syndicales, prévoit dans ses grandes lignes :

— Pour l'intervention de l'Etat dans les charges financières des associations syndicales représentatives, qui sera notamment consacrée à la formation :

1974 : 50 millions;

1975 : 50 millions.

Vous n'ignorez pas que l'octroi d'avantages supplémentaires aux syndiqués a été refusé. D'autre part, il est évident que les modalités de répartition de cette intervention devront encore faire l'objet de négociations.

— Pour les rémunérations :

Il est accordé une augmentation générale des traitements :

4 p.c. au 1^{er} janvier 1974;

2 p.c. au 1^{er} juillet 1974, ce qui entraînera la réadaptation des plafonds pour l'octroi des indemnités de foyer et de résidence.

La rémunération minimale garantie sera majorée de 6. p.c. à partir du 1^{er} janvier 1974.

— Les allocations de fin d'année sont portées :

pour 1974 : à 3.000 francs + 2 p.c. du traitement annuel non indexé;

pour 1975 : à 3.500 francs + 2,5 p.c. du traitement annuel indexé.

— Le pécule de vacances est fixé :

pour 1974 : à 12.500 francs (pécule brut);

pour 1975 : à 15.000 francs + 1 p.c. du traitement annuel indexé.

— De veralgemening van de 40-urenweek in 5 dagen zal toegepast worden vanaf 1 januari 1975.

Een gelijkaardige maatregel wordt getroffen in de particuliere sector.

Dienovereenkomstig zal de deler voor de berekening van het uurloon worden aangepast.

— De rust- en overlevingspensioenen zullen natuurlijk herberekend worden : plus 4 pct. per 1 januari 1974 en 2 pct. op 1 juli 1974.

— Talrijke maatregelen zijn nog voorzien om de toestand van de gepensioneerden te verbeteren.

Ten slotte blijft er nog te onderhandelen over :

1. de uitbreiding van artikel 2 van de wet op de krediet-uren tot de personeelsleden van de overheidssector;
2. de toepassingsmodaliteiten van de wetgeving op de arbeidsgeneeskunde op de personeelsleden uit de overheidssector;
3. de aanpassing van de mobiliteitsformule;
4. de specifieke problemen eigen aan de sectoren.

3° *Het syndikaal statuut.*

Het is u bekend dat het wetsontwerp tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel ingediend is bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers. De Regering heeft het nodig geoordeeld bepaalde punten bij amendement nader te preciseren. Morgen reeds zal de Kamercommissie haar werkzaamheden ter zake voortzetten.

De Senaat zal bijgevolg in de gelegenheid worden gesteld eerlang over het genoemde ontwerp uitvoerig van gedachten te wisselen.

4° *De aanwerving van minder-validen.*

De problemen in verband met de tewerkstelling van de minder-validen liggen mij nauw aan het hart.

Van bij mijn ambtsaanvaarding heb ik er mijn collega's toe aangezet het koninklijk besluit van 11 augustus 1972 ter bevordering van de tewerkstelling van minder-validen in de Rijksbesturen ten uitvoer te leggen.

Thans zijn door de onderscheiden ministeriële departementen 156 betrekkingen aangeboden.

Mijn diensten hebben 26 personen effectief te werk gesteld. Op dit ogenblik zijn bijzondere wervingsexamens aan gang voor opsteller, klerk en bode-kamerbewaarder.

De moeilijkheden waarmee mijn diensten te kampen hebben mogen evenwel niet worden onderschat. Inderdaad moet voor ieder nieuw aangeboden betrekking (hulparbeider, telefonist, sluiswachter, electro-technicus, tot en met jurist en geneesheer) een nieuwsoortig examenprogramma worden vastgesteld, werk dat uiteraard slechts eenmaal hoeft te

— La généralisation de la semaine des 40 heures réparties sur 5 jours sera appliquée à partir du 1^{er} janvier 1975.

Une mesure similaire est également décidée dans le secteur privé.

Le diviseur pour le calcul de la rémunération horaire sera adapté en conséquence.

— Les pensions de retraite et de survie seront naturellement péréquées : + 4 p.c. au 1^{er} janvier 1974 et + 2 p.c. au 1^{er} juillet 1974.

— Un grand nombre d'autres mesures encore sont prévues afin d'améliorer la situation des pensionnés.

Enfin, il reste à négocier sur :

1. l'extension de l'article 2 de la loi sur les crédits d'heures aux agents des services publics;
2. les modalités d'application de la législation sur la médecine du travail aux agents du secteur public;
3. l'adaptation de la formule de mobilité;
4. les problèmes spécifiques aux secteurs.

3° *Le statut syndical.*

Vous n'ignorez pas que le projet de loi organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités a été déposé à la Chambre des Représentants. Le Gouvernement a jugé nécessaire d'en préciser certains points par voie d'amendement. La Commission de la Chambre poursuivra dès demain l'examen de ce projet.

Le Sénat aura donc prochainement l'occasion d'y consacrer un large échange de vues.

4° *Le recrutement de handicapés.*

Les problèmes de l'occupation des handicapés me tiennent fort à cœur.

Dès le début de mon mandat, j'ai invité mes collègues à mettre à exécution l'arrêté royal du 11 août 1972 stimulant l'emploi de handicapés dans les administrations de l'Etat.

Actuellement, 156 postes sont prévus dans les divers départements ministériels.

Mes services occupent effectivement 26 handicapés. Des concours de recrutement spéciaux sont actuellement en cours pour des emplois de rédacteur, de commis et de messenger-huissier.

Les difficultés auxquelles mes services doivent faire face ne peuvent toutefois pas être sous-estimées. En effet, pour chaque nouvel emploi offert (d'aide-ouvrier, téléphoniste, éclusier, électrotechnicien, ... à juriste et médecin), il faut établir un nouveau programme d'examen, travail qui ne doit naturellement être fait qu'une fois mais qui n'en prend

gebeuren maar dat toch bijzonder tijdrovend is. Bovendien moet de wijze waarop de geschiktheidsproeven worden afgenomen dikwijls worden aangepast volgens de handicap van de examinandi. Niettemin mag redelijkerwijze worden verwacht dat tegen het einde van het jaar een honderdtal personen effectief in dienst zullen kunnen treden.

5° De wetgeving op de arbeidsongevallen.

Bij de wet van 13 juli 1973 werd de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen en voor beroepsziekten in de overheidssector in overeenstemming gebracht met de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 (particuliere sector).

De desbetreffende uitvoeringsbesluiten zijn op punt gesteld en zullen eerstdaags kunnen worden gepubliceerd.

6° De herziening van het wervingsstelsel.

I. Bij de bespreking van de begroting 1973 van de Diensten van de Eerste Minister — sector Openbaar Ambt, heb ik een hervorming van het aanwervingssysteem aangekondigd. Op dit ogenblik kan ik u volgende preciseringen geven :

Welke oogmerken worden nagestreefd ?

— de aanwerving van het overheidspersoneel moet kunnen gebeuren wars van alle politieke inmenging;

— de aanwerving van tijdelijken en contractuelen indijken, door

— de invoering van een snelle en efficiënte wervingsprocedure.

Hierna volgen de krachtlijnen van het nieuwe wervingsstelsel :

1. Niemand betwijfelt de onpartijdigheid van het Vast Wervingssecretariaat.

De herziening beoogt dan ook de werking van deze instelling te valoriseren door ze te betrekken bij de aanwerving van personeel ten behoeve van andere overheidsdiensten b.v. parastatale instellingen).

Het Vast Wervingssecretariaat zal de aanwerving in sommige parastatalen zelf organiseren, en andere instellingen met raad en daad (terbeschikkingstelling van een kandidatenregister) bijstaan.

2. Jaarlijks zal « Openbaar Ambt », na ruggespraak met de betrokken ministeries een globaal wervingsplan opstellen.

Dit plan zal na goedkeuring door het Ministerieel Comité voor Begroting onmiddellijk aan het Vast Wervingssecretariaat worden overgemaakt, om laatstgenoemde dienst in de mogelijkheid te stellen zijn wervingsactiviteiten te programmeren.

3. Voortaan zal de aanwerving voor een rijksbetrekking geschieden op basis van een register.

pas moins beaucoup de temps. De plus, il y a souvent lieu d'adapter les modalités des épreuves d'aptitude aux handicaps des candidats. Néanmoins, on peut raisonnablement escompter que, pour la fin de l'année, une centaine de personnes pourront effectivement entrer en service.

5° La législation sur les accidents du travail.

La loi du 13 juillet 1973 a mis la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public en concordance avec la loi sur les accidents du travail du 10 avril 1971 (secteur privé).

Les arrêtés d'exécution sont maintenant au point et pourront être publiés prochainement.

6° La révision du système de recrutement.

I. Lors de l'examen du budget des Services du Premier Ministre — secteur Fonction publique — pour 1973, j'avais annoncé une réforme du système de recrutement. Actuellement, je suis en mesure de vous fournir des précisions.

Quels sont les objectifs visés ?

— le recrutement du personnel des services publics doit pouvoir s'effectuer sans aucune immixtion politique;

— le recrutement d'agents temporaires et contractuels doit être réduit,

— grâce à l'instauration d'une procédure de recrutement rapide et efficace.

Voici quelles sont les lignes de force du nouveau système de recrutement :

1. Personne ne met en doute l'impartialité du Secrétariat permanent au recrutement.

La révision vise dès lors à valoriser le fonctionnement de cet organisme en le faisant participer au recrutement de personnel destiné à d'autres services publics (par exemple, aux organismes para-étatiques).

Le Secrétariat permanent organisera lui-même le recrutement dans certains parastataux, tout en apportant une aide efficace à d'autres institutions (par la mise à leur disposition d'un registre de candidats).

2. Chaque année, la Fonction publique établira un plan global de recrutement, après concertation avec les ministères intéressés.

Après approbation du Comité ministériel du Budget, ce plan sera immédiatement transmis au Secrétariat permanent pour permettre à celui-ci de programmer les recrutements.

3. Désormais, les recrutements aux emplois de l'Etat se feront sur la base d'un registre.

De kandidaten voor een rijksbetrekking zouden zich op welk tijdstip dan ook bij het Vast Wervingssecretariaat mogen bekend maken. Hun naam zou in een register worden opgenomen. Van dat ogenblik af zouden zij geen enkel initiatief meer te nemen hebben. De Vaste Wervingssecretaris zou, aan de hand van het aanwervingsplan, tijdig examens kunnen inrichten. De in het register opgenomen kandidaten zouden dan door het Vast Wervingssecretariaat worden aangesproken, wanneer een betrekking, waarvoor zij de gestelde voorwaarden verenigen, moet worden bevestigd.

4. Het vergelijkend wervingsexamen, waarvan de inrichting veel tijd in beslag neemt, zal, indien nodig, kunnen worden vervangen door een reeks spoedtechnieken :

— het vergelijkend examen met verschillende zittingen, dat bijzonder geschikt is wanneer er een grote behoefte is (de gegadigden schrijven zich in op het moment dat voor hen het best past en vermelden aan welke van de verschillende zittingen zij zouden wensen deel te nemen);

— het vergelijkend examen met een voorafgaande schifting (wanneer een al te groot aantal gegadigden zich aanmeldt, zou een voorafgaande schifting de deelneming tot een meer normale verhouding terugbrengen);

— het gewone examen dat inzonderheid zou worden toegepast wanneer het tekort aan bekwaame kandidaten chronisch is geworden (de gegadigden zouden onmiddellijk na hun kandidaatstelling aan een eenvoudig examen worden onderworpen);

— de werving op basis van bekwaamheidsgetuigschriften (techniek die zou worden toegepast ofwel bij hoogdringendheid wanneer een summier procedure gesteund op objectieve criteria moet worden toegepast, ofwel wanneer de gegadigden aan specifieke diploma-eisen of aan speciale voorwaarden van beroepsbekwaamheid dienen te beantwoorden).

5. Het administratief geneeskundig onderzoek dat aan de indiensttreding voorafgaat en veel tijd in beslag neemt (vier à vijf maanden) wordt bij de indiensttreding afgeschaft.

De recrutering gebeurt op grond van een geneeskundig attest (vragenlijst opgesteld door de administratieve gezondheidsdienst van het Ministerie van Volksgezondheid), afgeleverd door de geneesheer naar keuze van de kandidaat. Een aanvullend geneeskundig onderzoek vanwege de administratieve gezondheidsdienst zal zo nodig later afgenomen worden tijdens de duur van de stageperiode en vóór de definitieve aanwerving.



Voormelde maatregelen werden principieel goedgekeurd door de Ministerraad en worden verder uitgewerkt in een technische werkgroep. De werkzaamheden zijn derwijze gevorderd dat concrete ontwerp-besluiten in een nabije toekomst aan de Kabinetsraad zullen kunnen worden voorgelegd.

II. Parallel en complementair met de herziening van het wervingssysteem heeft de Regering de nodige wetgevende maatregelen voorgesteld om de betuigeling van de contrac-

Les candidats à un emploi dans les services de l'Etat pourront se faire connaître à tout moment au Secrétariat permanent au recrutement. Leur nom sera inscrit dans un registre. Ceci fait, ils n'auront plus aucune initiative à prendre. Le Secrétariat permanent pourra organiser des examens en temps voulu sur la base du plan de recrutement. Les candidats inscrits au registre seront alors convoqués par le Secrétariat permanent quand il y aura à conférer un emploi pour lequel ils remplissent les conditions requises.

4. Le concours de recrutement, dont l'organisation prend beaucoup de temps, pourra au besoin être remplacé par diverses procédures accélérées :

— le concours en plusieurs séances, particulièrement indiqué lorsqu'il y a beaucoup de personnel à engager (les candidats s'inscrivent au moment qui leur convient le mieux, en faisant savoir à quelle séance ils désirent participer);

— le concours avec épreuve éliminatoire préalable (s'il y a trop de candidats, celle-ci ramènera leur nombre à une proportion plus normale);

— l'examen ordinaire, auquel il serait surtout recouru au cas où la pénurie de candidats qualifiés serait devenue chronique (les intéressés n'ayant alors qu'à subir un simple examen dès qu'il auraient introduit leur candidature);

— le recrutement sur base de certificats de capacité (technique qui serait appliquée soit dans les cas d'urgence où s'impose une procédure sommaire fondée sur des critères objectifs, soit lorsque les intéressés doivent répondre à certaines conditions spécifiques en matière de diplôme ou à des conditions particulières de qualification professionnelle).

5. L'examen médical administratif précédant l'entrée en fonctions, qui prend beaucoup de temps (quatre à cinq mois), est supprimé à l'entrée en service.

Le recrutement se fait sur la base d'un certificat médical (questionnaire établi par le service de santé administratif du Ministère de la Santé publique), délivré par un médecin au choix du candidat. En cas de nécessité, le service de santé administratif ordonnera ultérieurement un examen médical complémentaire, qui aura lieu pendant la période de stage et avant l'engagement définitif.



Les mesures précitées ont été approuvées en principe par le Conseil des Ministres et un groupe de travail a été chargé d'en mettre au point les modalités. Les travaux de ce groupe sont déjà tellement avancés que des projets concrets d'arrêtés pourront être soumis dans un proche avenir au Conseil de Cabinet.

II. Parallèlement et complémentirement à la révision du système de recrutement, le Gouvernement a proposé les mesures législatives nécessaires pour donner plus d'efficacité

tuele aanwervingen kracht bij te zetten. Die maatregelen zijn vervat in de ontwerp-programmawet. Ook daarover zal het Parlement dus de gelegenheid krijgen uitvoerig te debatteren.

7° De informatieverwerking.

1. RIJKSREGISTER.

Het wetsontwerp op het Rijksregister is klaar, het zal ingediend worden samen met een ontwerp van wet ter bescherming van het privé-leven, dat thans wordt voorbereid door de Minister van Justitie.

2. RATIONALISATIE INZAKE INFORMATIE.

Schier elke administratie is geneigd een eigen verwerkingscentrum uit te bouwen. Anderzijds is vastgesteld dat sommige bestaande centra « onderbenut » zijn. Er mag dus aangenomen worden dat sommige bestellingen van computer-materiaal, in dat licht gezien, in feite onverantwoord zijn.

De Regering heeft dan ook beslist :

— Bij elk voorstel tot aankoop of in huur nemen van computeruitrusting zullen de bevoegde diensten van Openbaar Ambt nagaan of de opdrachten, die aan de te bestellen uitrusting zouden worden toevertrouwd, niet zouden kunnen uitgevoerd worden in een reeds bestaand centrum. Een ministerieel comité zal de eventuele geschillen beslechten.

— Op straffe van nietigheid, moeten alle contracten voor het aankopen of in huur nemen van uitrustingen mede ondertekend worden door de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt. De constructeurs worden van dat voorschrift op de hoogte gebracht.

3. REGIONALISATIE.

In het algemeen plan voor de informatica in de openbare besturen is onder meer een regionaal niveau voorzien.

De oprichting van het regionaal net wordt bestudeerd in een daartoe opgerichte werkgroep.

8° Het politiek verlof.

In uitvoering van het regeerakkoord heb ik op 20 juli 1973 aan de Ministerraad een ontwerp van wet voorgelegd houdende toekenning van verlof aan de personeelsleden van de openbare diensten die een door de wetgever toegelaten politiek mandaat vervullen.

De Ministerraad besliste dit wetsontwerp voorafgaandelijk te laten onderzoeken door het ministerieel comité voor institutionele hervormingen, en drukte tevens de wens uit terzelfdertijd ook het probleem van de cumulatie en van de onverenigbaarheden te zien behandelen.

Mijn diensten maken thans een werkdokument klaar dat weldra aan het ministerieel comité voor institutionele hervormingen zal voorgelegd worden.

à la limitation des recrutements contractuels. Ces mesures sont contenues dans le projet de loi-programme. Le Parlement aura donc l'occasion de consacrer également un large débat à ce sujet.

7° Le traitement de l'information.

1. LE REGISTRE NATIONAL.

Le projet de loi relatif au Registre national est prêt; il sera déposé conjointement avec un projet de loi protégeant la vie privée, que le Ministère de la Justice élabore actuellement.

2. RATIONALISATION EN MATIÈRE D'INFORMATION.

Il n'est guère d'administration qui ne soit tentée de créer son propre centre de traitement de l'information. Par ailleurs, on constate que certains centres existants ne fonctionnent pas à pleine capacité. Ces faits permettent donc de conclure que certaines commandes d'ordinateurs sont, en réalité, injustifiées.

Aussi le Gouvernement a-t-il pris les décisions suivantes :

— Pour toute proposition d'achat ou de location d'ordinateurs, les services compétents de la Fonction publique examineront si les tâches qui seraient confiées à l'équipement électronique à commander ne pourraient être exécutées dans un centre existant. Un comité ministériel réglera les différends éventuels.

— A peine de nullité, tous les contrats d'achat ou de location d'équipement devront être contresignés par le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique. Les constructeurs seront informés de cette décision.

3. REGIONALISATION.

Le plan général concernant l'informatique dans les administrations publiques prévoit notamment un niveau régional.

La création d'un réseau régional est actuellement étudiée par un groupe de travail institué à cet effet.

8° Le congé politique.

En exécution de l'accord de gouvernement, j'ai soumis au Conseil des Ministres, le 20 juillet 1973, un projet de loi accordant un congé aux agents des services publics exerçant un mandat politique autorisé par le législateur.

Le Conseil des Ministres a décidé de soumettre préalablement ce projet au Comité ministériel des réformes institutionnelles, tout en exprimant le souhait de voir examiner en même temps le problème des cumuls et des incompatibilités.

Mes services préparent actuellement un document de travail qui sera bientôt soumis au Comité ministériel des réformes institutionnelles.

In voornoemd werkdokument zullen volgende problemen worden behandeld :

— maatregelen om aan de personeelsleden van de openbare diensten toe te laten bepaalde politieke mandaten te aanvaarden zonder daarom de cumulatie te bevorderen (b.v. toestand van non-activiteit voor een parlementair mandaat);

— voor de personeelsleden in openbare dienst die andere politieke mandaten aanvaarden dan de hiervoor bedoelde : een eenvormig stelsel van bijzondere verlofregeling;

— maatregelen om het algemeen principe te vrijwaren dat bij het aanvaarden van een politiek mandaat een personeelslid niet terzelfdertijd controleur en gecontroleerde mag zijn;

— maatregelen waarbij een beperking wordt gesteld, qua aantal en qua bezoldiging, aan de afvaardiging van ambtenaren in bestuursorganen van openbare instellingen of privéinstellingen.

De vraag kan immers worden gesteld of in navolging van het Gerechtelijk Wetboek (art. 292 e.v.) het aantal mandaten waarmee een ambtenaar kan worden belast niet moet beperkt worden tot twee. Bovendien zou eveneens kunnen worden gesteld dat de bezoldiging van die mandaten een bepaald percentage van de wedde verbonden aan het hoofdambt, niet mag overschrijden.

Ik wens over al deze problemen uitvoerig te worden ingelicht vooraleer een definitief voorstel te formuleren.

9° Vormingsbeleid.

Voor 1960 was de vorming van het overheidspersoneel hoofdzakelijk een departementale aangelegenheid.

In 1960 werden interdepartementale initiatieven genomen met het oog op de vervolmaking in het management van de hogere ambtenaren en de vormingsstage voor jonge universitaire ambtenaren. Deze initiatieven hebben geleid tot de oprichting van het Instituut Administratie-Universiteit (1962) en van de Dienst voor de Algemene Stagemeester (1961) waarvan de bevoegdheden nadien werden opgeslorpt door de Algemene Directie voor Selectie en Vorming (1963).

De oorspronkelijke initiatieven inzake management en vormingsstage zijn ondertussen uitgegroeid tot een actie van permanente vorming waardoor de ambtenaren van niveau 1, van bij hun werving tot en met de uitoefening van functies van hoge verantwoordelijkheid, worden begeleid en herschoold.

Ondertussen werd aan de Algemene Directie voor Selectie en Vorming een veel bredere bevoegdheid toegekend die het ganse veld van de vorming van het overheidspersoneel van alle niveaus bestrijkt. Er wordt naar gestreefd de behoeften aan vorming vast te leggen, de doelstellingen nauwkeurig te bepalen, de vormingsoperaties efficiënt te organiseren en de resultaten te beoordelen om de actie stelselmatig te verbeteren. Daartoe wordt de Algemene Directie voor Selectie en Vorming overigens geadviseerd door het Vast Comité ter bevordering van de vorming der personeelsleden van de openbare diensten (opgericht in 1969). Zoals u weet is dat

Ce document de travail traitera des problèmes suivants :

— mesures destinées à permettre aux agents des services publics d'accepter certains mandats politiques, sans pour autant favoriser les cumuls (par exemple, mise en disponibilité en vue de l'exercice d'un mandat parlementaire);

— pour les agents des services publics qui acceptent d'autres mandats politiques que ceux visés ci-dessus : un régime uniforme de congés spéciaux;

— mesures destinées à assurer le respect du principe général selon lequel un agent qui accepte un mandat politique ne peut être à la fois contrôleur et contrôlé;

— mesure limitant, quant au nombre et à la rémunération, la délégation de fonctionnaires dans les organes de direction d'organismes publics ou privés.

L'on peut en effet se demander si, à l'instar de ce qui est prévu dans le Code judiciaire (art. 292 sv.), le nombre des mandats dont peut être investi un fonctionnaire ne devrait pas être limité à deux. En outre, on pourrait adopter pour règle que la rémunération de ces mandats ne puisse excéder un pourcentage déterminé du traitement afférent à la fonction principale.

J'aimerais disposer d'informations détaillées sur toutes ces questions avant de formuler une proposition définitive.

9° Politique de formation du personnel.

Avant 1960, la formation des agents des services publics était essentiellement une affaire départementale.

Mais cette même année, des initiatives interdépartementales furent prises en vue d'améliorer les méthodes de direction des fonctionnaires supérieurs et le stage de formation des jeunes fonctionnaires universitaires. C'est à la suite de ces initiatives que furent créés l'Institut Administration-Université (1962) et le Service du Maître général des stages (1961), dont les compétences furent reprises ultérieurement par la Direction générale de la Sélection et de la Formation (1963).

Entre-temps, les premières initiatives concernant les méthodes de direction et le stage de formation ont pris les proportions d'une action de formation permanente assurant l'encadrement et le recyclage des fonctionnaires du niveau 1, depuis leur recrutement jusques et y compris le moment où ils exercent des fonctions de haute responsabilité.

La Direction générale de la Sélection et de la Formation s'est vu conférer une compétence bien plus large, qui embrasse désormais dans son ensemble la formation des agents des services publics à quelque niveau que ce soit. Elle s'efforce d'établir les besoins en matière de formation, de définir avec précision les objectifs à atteindre, d'organiser d'une manière efficace les activités de formation et d'apprécier les résultats en vue d'une amélioration systématique de son action. A cet égard, la Direction générale de la sélection et de la formation bénéficie d'ailleurs des conseils du Comité permanent chargé de promouvoir la formation des agents

Comité samengesteld uit verantwoordelijken van het Openbaar Ambt, van de gedecentraliseerde besturen, van het onderwijs en van de personeelsverenigingen.

Onder de vele activiteiten die de Algemene Directie voor Selectie en Vorming organiseert, kunnen bij wijze van voorbeelden, geciteerd worden :

— de inrichting van opleidings- en vervolmakingsseminaries voor instructeurs die de vorming van het personeel van de niveaus 2, 3 en 4 verzorgen (hierbij wordt het meest moderne audio-visueel materiaal gebezigd);

— de opleiding van ambtenaren in de techniek van het geprogrammeerd onderricht (hierdoor konden reeds geprogrammeerde handboeken ten behoeve van het personeel van de niveaus 2 en 3 worden ontworpen);

— de inrichting van cursussen voor het aanleren van de andere landstaal (hierbij wordt een modern talenpracticum gebezigd);

— de inrichting van allerlei seminaries en cursussen in de informatica, zowel voor gespecialiseerde als voor administratieve personeelsleden van hoger en middelbaar niveau;

— de deelneming aan of de inrichting van allerlei internationale vormingsactiviteiten (hierbij dient vermeld dat België het voorzitterschap vervult van het Comité voor het Openbaar Bestuur van de West-Europese Unie).

Thans wordt er vooral naar gestreefd de vorming van de personeelsleden van de niveaus 2, 3 en 4 uit te breiden.

Hierbij moeten moderne middelen worden aangewend die het mogelijk maken de hinderpalen van het groot aantal en de geografische spreiding van deze personeelsleden te overwinnen.



Besluit.

Meer dan ooit is het nodig dat het Openbaar Ambt zou beschikken over de nodige middelen om zijn taak naar behoren te vervullen.

De Regering doet ernstige inspanningen om in de overheidssector meer eenvormige wervings-, loopbaan- en bezoldigingsregelingen tot stand te brengen. Zowel de ontwerp-programmawet als het wetsontwerp op het syndikaal statuut zullen daartoe bijdragen. Ik ben ervan overtuigd dat Senaat en Kamer voor beide ontwerpen het nodige begrip zullen opbrengen.

II. Bespreking.

1. Uitoefening van een politiek mandaat :

Verscheidene leden wensen meer uitleg over de bedoelingen van de Staatssecretaris in verband met de uitoefening van politieke mandaten door ambtenaren. Sommige leden wensen ook te weten op welke wijze het probleem zal worden benaderd, uit oogpunt van administratieve efficiëntie, of als wijziging van de kieswetgeving.

des services publics (créé en 1969). Comme vous le savez, ce Comité se compose de responsables de la Fonction publique, des administrations décentralisées, de l'Enseignement et des associations du personnel.

Parmi les nombreuses activités organisées par la Direction générale de la Sélection et de la Formation, on peut citer à titre d'exemple :

— l'organisation de séminaires de formation et de perfectionnement pour les instructeurs chargés de la formation du personnel des niveaux 2, 3 et 4 (ce pour quoi il est fait usage du matériel audio-visuel le plus moderne);

— l'initiation de fonctionnaires à la technique de l'enseignement programmé (ce qui a déjà permis d'établir des manuels programmés à l'usage des agents des niveaux 2 et 3);

— l'organisation de l'enseignement de l'autre langue nationale (où l'on utilise des méthodes modernes de pratique des langues);

— l'organisation de divers séminaires et cours d'informatique, tant pour les agents spécialisés que pour le personnel administratif des niveaux supérieur et moyen;

— la participation à diverses activités internationales de formation ou l'organisation de telles activités (notons à ce propos que c'est la Belgique qui assume la présidence du Comité de l'Administration publique de l'Union de l'Europe occidentale).

Les efforts actuels sont essentiellement axés sur l'extension de la formation des agents des niveaux 2, 3 et 4.

Il faut pour cela recourir à des moyens modernes permettant de vaincre les obstacles que constituent le grand nombre et la dispersion géographique de ces agents.



Conclusion.

Il s'impose plus que jamais de doter la Fonction publique des moyens dont elle a besoin pour accomplir sa tâche comme il convient.

Le Gouvernement fait un sérieux effort afin de mieux uniformiser les conditions de recrutement, de carrière et de rémunération dans le secteur public. Le projet de loi — programme ainsi que le projet de loi sur le statut syndical y contribueront. J'ai la conviction que le Sénat et la Chambre réserveront à ces deux projets le bon accueil qu'ils méritent.

II. Discussion.

1. Exercice d'un mandat politique :

Divers membres souhaitent plus d'explications au sujet des intentions de M. le Secrétaire d'Etat à propos de l'exercice de mandats politiques par des fonctionnaires. Certains membres souhaitent aussi savoir de quelle manière le problème sera abordé, du point de vue de l'efficacité administrative ou en tant que modification de la loi électorale.

Een lid wijst erop dat een deel van het gestelde probleem gemakkelijk kan worden opgelost door het stelsel van verlof zonder wedde dat in het gemeentelijk onderwijs bestaat, uit te breiden.

Een ander lid vestigt de aandacht op het wetsvoorstel van de heer Glinne waarin een goede oplossing wordt gegeven aan het probleem van de cumulaties en onverenigbaarheden.

Nog een ander lid meent dat de titularissen van sommige graden, b.v. van de graad van adviseur, niet zouden mogen worden gemachtigd een politiek mandaat te aanvaarden. Volgens dit lid zou de administratie veel schade kunnen lijden door het vertrek van bedoelde ambtenaren.

ANTWOORD :

De Staatssecretaris wijst erop dat de Regering zich ter zake nog niet heeft uitgesproken. Onder dit voorbehoud preciseert hij dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen de politieke mandaten die een voltijdse activiteit vergen (zoals b.v. de mandaten van parlamentslid, van bestendig afgevaardigde, van burgemeester van een grote stad) en de mandaten die slechts een deeltijdse werkzaamheid meebrengen (gemeenteraadslid, provincieraadslid ...).

Voor de eerste categorie zou de bijzondere administratieve stand « non-activiteit » worden toegepast, zodat enerzijds de band tussen de Staat en het betrokken personeelslid niet verbroken wordt naar aanleiding van het aanvaarden van een politiek mandaat, en er anderzijds geen statutaire beletsels zouden blijven bestaan voor de uitoefening van dat politiek mandaat.

Voor de tweede categorie zou een stelsel van politiek verlof worden uitgewerkt.

Hoe dan ook, in elk geval moet vermeden worden dat een ambtenaar terzelfdertijd controleur en gecontroleerde zou worden, of op enigerlei wijze uit politieke overwegingen misbruik zou kunnen maken van zijn administratieve functie.

De Staatssecretaris deelt ook mede dat zijn voorstellen het voorwerp zullen uitmaken van een wetsontwerp dat uiteraard door de Senaatcommissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt zal worden onderzocht.

Ten slotte kan de Staatssecretaris er niet mede akkoord gaan dat sommige ambtenaren zouden verhinderd worden naar een politiek mandaat te dingen. Op die manier zouden sommige grondwettelijke rechten in het gedrang kunnen worden gebracht. Een onderscheid naar de graad lijkt hem zeer moeilijk verdedigbaar.

2. Provisioneel krediet voor de aanwervingen.

Een lid vraagt volgens welke modaliteiten het provisioneel krediet voor de aanwervingen zal worden verdeeld.

ANTWOORD :

De departementen werden verzocht hun aanwervingsplan aan het Openbaar Ambt over te maken. Door de diensten van het Openbaar Ambt werd een synthese-nota opgesteld;

Un membre fait remarquer qu'une partie du problème posé peut être résolu facilement par le biais du congé sans solde qui existe dans l'enseignement communal et qui pourrait être étendu.

Un autre membre attire l'attention sur le projet de loi de M. E. Glinne qui apporte une bonne solution au problème du cumul et des incompatibilités.

Un autre membre encore estime que les titulaires de certains grades, par exemple du grade de conseiller, ne pourraient être autorisés à accepter un mandat politique. Selon ce membre, l'administration pourrait subir trop de préjudices du fait du départ des fonctionnaires concernés.

REPONSE :

Le Secrétaire d'Etat fait remarquer que le Gouvernement ne s'est pas encore prononcé sur cette question. Sous cette réserve, il précise qu'il doit être fait une différence entre les mandats politiques qui entraînent un plein-temps (comme p.e. les mandats de parlementaire, de député permanent, de bourgmestre d'une grande localité) et les mandats qui requièrent seulement un part-time (conseiller communal, conseiller provincial ...).

Pour la première catégorie, il serait fait application de la situation administrative particulière de la « non activité » ce qui d'une part ne romprait pas le lien unissant l'Etat à l'agent intéressé à l'occasion de l'exercice d'un mandat politique, et d'autre part ne laisserait subsister aucun obstacle statutaire pour l'exercice dudit mandat.

Pour la seconde catégorie, il serait établi un système de congé politique.

De toute façon, dans chaque cas, il doit être évité que le fonctionnaire devienne contrôleur et contrôlé et que d'une manière quelconque il puisse pour des considérations politiques faire un usage abusif de sa fonction administrative.

Le Secrétaire d'Etat communique encore que ses propositions feront l'objet d'un projet de loi qui sera examiné naturellement par la Commission sénatoriale de l'Intérieur et de la Fonction publique.

Enfin, le Secrétaire d'Etat ne peut marquer son accord pour empêcher certains fonctionnaires de briguer un mandat politique. De cette façon certains droits constitutionnels pourraient être compromis. Faire une différence selon le grade lui paraît très difficilement défendable.

2. Crédit provisionnel pour les recrutements.

Un membre demande suivant quelles modalités le crédit provisionnel pour les recrutements sera réparti.

REPONSE :

Les départements ont été invités à transmettre à la Fonction publique leur plan de recrutement. Une note de synthèse a été établie par les services de la Fonction publique;

over die nota zal het Ministerieel Comité voor budgettair beheer en Openbaar Ambt zich moeten uitspreken. Die beslissing zal onmiddellijk worden meegedeeld aan het Vast Wervingssecretariaat waarna deze instelling een aanvang zal kunnen maken met de voorbereiding van de inrichting der wervingsexamens.

3. Voordelen voor gesyndikeerden.

Een lid ziet in de toekenning van een krediet van 50 miljoen om de vakbonden toe te laten hun vormingsactiviteiten beter te organiseren, een onrechtstreeks middel om voordelen toe te kennen aan de gesyndikeerden. Anderzijds komt dit ook neer op een subsidiëring van de vakbonden.

ANTWOORD :

De Staatssecretaris verwijst naar hetgeen hij in zijn inleidende uiteenzetting ter zake heeft verklaard. Hij herinnert eraan dat over de verdelingsmodaliteiten nog moet worden onderhandeld.

4. Arbeidsgeneeskunde.

Een lid wenst meer uitleg over de toepassingsmodaliteiten van de wetgeving op de arbeidsgeneeskunde op de personeelsleden uit de overheidssector. Hij vraagt of het in de bedoeling ligt van het Openbaar Ambt de Medisch-sociale Rijksdienst over te brengen naar het Openbaar Ambt.

ANTWOORD :

De Staatssecretaris preciseert dat over de toepassing van de wetgeving op de arbeidsgeneeskunde nog met de vakbonden moet worden onderhandeld. Hij vestigt er de aandacht op dat hij inzake preventieve geneeskundige zorgen aan het overheidspersoneel soortgelijke waarborgen wenst toe te kennen als die in de particuliere sektor. Er wordt niet gedacht aan een overheveling van de Medisch-sociale Rijksdienst naar de diensten van het Openbaar Ambt omdat, naar het oordeel van de Staatssecretaris, de eerstgenoemde dienst ook andere uitvoeringsopdrachten heeft die tot de bevoegdheid van de Minister van Volksgezondheid behoren.

5. Syndicaal statuut.

Een lid merkt op dat de wijze waarop de representativiteit van de vakbonden zal worden bepaald niet duidelijk is. Hij wenst vooral te weten of de commissie onder voorzitterschap van een magistraat, waarvan in het wetsontwerp sprake is, zal belast worden met de telling van het aantal leden van de vakbonden. Hij is ervan overtuigd dat verkiezingen de enige objectieve basis zijn voor de vaststelling van de representativiteit.

Hetzelfde lid meent ook te weten dat de vakbonden in sommige sectoren de wedde van de personeelsleden die met syndikaal verlof zijn, niet terugbetalen, alhoewel dit wordt voorgeschreven door het bestaande syndikaal statuut. Hij beschouwt die handelwijze als een indirecte toelage aan de vakbonden.

le Comité ministériel de gestion budgétaire et de la Fonction publique devra se prononcer sur cette note. Cette décision sera immédiatement communiquée au Secrétariat permanent au Recrutement; ainsi cet organisme pourra commencer à préparer l'organisation des examens de recrutement.

3. Avantages aux syndiqués.

Un membre voit dans l'octroi d'un crédit de 50 millions pour permettre aux syndicats de mieux organiser leurs activités de formation, un moyen indirect d'octroyer des avantages aux syndiqués. D'autre part, cela revient aussi à subventionner les syndicats.

REPONSE :

Le Secrétaire d'Etat s'en réfère à ce qu'il a déclaré à ce propos dans l'exposé introductif. Il rappelle que les modalités de répartition doivent encore être négociée.

4. Médecine du travail.

Un membre souhaite plus d'explications sur les modalités d'application aux agents du secteur public de la législation sur la médecine du travail. Il demande s'il entre dans les intentions de la Fonction publique de transférer le Service médico-social de l'Etat à la Fonction publique.

REPONSE :

Le Secrétaire d'Etat précise que l'application de la législation relative à la médecine du travail, doit encore être négociée avec les organisations syndicales. Il attire l'attention sur le fait qu'en matière de soins médicaux préventifs, il estime devoir assurer au personnel des services publics les mêmes garanties que celles existant dans le secteur privé. Le transfert du Service médico-social de l'Etat vers les Services de la Fonction publique n'est pas envisagé étant donné que, selon l'avis de M. le Secrétaire d'Etat, le service cité en premier lieu a d'autres tâches à remplir et qui ressortissent de la compétence du Ministre de la Santé publique.

5. Statut syndical.

Un membre fait remarquer que la manière selon laquelle sera définie la représentativité des syndicats n'est pas claire. Il souhaite savoir, en particulier, si la commission placée sous la présidence d'un magistrat dont il est question dans le projet de loi, sera chargée du relevé des effectifs des syndicats. Il est convaincu que les élections sont la seule base objective pour la détermination de la représentativité.

Le membre croit savoir que dans divers secteurs, certains syndicats ne procèdent pas au remboursement du traitement des agents en congé syndical, bien que le statut syndical existant le prescrive. Il considère cette façon de procéder comme une subvention indirecte aux syndicats.

Ten slotte vraagt het lid of het ontwerp van syndikaal statuut wijzigingen aanbrengt in de bestaande taalwetgeving, volgens welke de vakbonden geraadpleegd moeten worden over sommige uitvoeringsbepalingen van de taalwetgeving.

ANTWOORD :

Volgens de Staatssecretaris moet de Commissie waarvan sprake in het wetsontwerp tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel een antwoord geven op de vraag of de vakbonden voldoen aan de eisen gesteld in genoemd wetsontwerp. Hij kan uiteraard aan de Commissie geen instructies geven over de wijze waarop zij haar taak moet vervullen. Die kwestie zal overigens nog uitvoerig moeten worden besproken naar aanleiding van de behandeling van het ontwerp van syndikaal statuut.

Wat de kwestie van de niet-terugbetaling van de wedden der syndikaal vrijgestelden betreft kan de Staatssecretaris de aangeklaagde feiten noch bevestigen noch ontkennen. In elk geval is ieder minister in zijn departement, verantwoordelijk voor de correcte uitvoering van de bestaande regelen inzake syndikaal verlof.

Wat de laatste vraag betreft herinnert de Staatssecretaris aan de normen die zijn voorgeschreven om een vakbond als representatief te erkennen. Ter zake zal de wetgever zich moeten uitspreken. Hij deelt ten slotte mede dat het ontwerp van syndikaal statuut geen afbreuk doet aan de taalwetgeving.

6. *Minder-validen.*

Een lid kan geen vrede nemen met de wijze waarop het koninklijk besluit betreffende de aanwerving van de minder-validen in de Rijksbesturen wordt uitgevoerd. Hij meent ook dat de wervingsregelen soepeler moeten worden toegepast : zo zouden ten gunste van de gehandicapten die zich moeilijk kunnen verplaatsen, de aanwervingsproeven op regionale basis moeten worden ingericht.

ANTWOORD :

De Staatssecretaris is het eens met het lid. Hij wijst er echter op dat redelijkerwijze mag worden aangenomen dat in de loop van dit jaar een honderdtal gehandicapten effectief in dienst zullen kunnen treden. In de huidige stand van de reglementering kan de werving van minder-validen regionaal gebeuren. Dit is overigens reeds verscheidene keren gebeurd.

7. *Herziening van het wervingsstelsel.*

Verscheidene leden verheugen zich over het initiatief van de Staatssecretaris dat strekt tot een grondige herziening van het wervingsstelsel. Zij wensen meer uitleg over de technieken die zullen worden toegepast.

Een lid meent dat het Vast Wervingssecretariaat sneller en efficiënter zou moeten tewerk gaan.

Le membre demande enfin si le projet de statut syndical apporte des modifications à la législation linguistique existante, selon laquelle les organisations doivent être consultées à propos de certaines mesures d'exécution de ladite législation.

REPONSE :

Selon le Secrétaire d'Etat, la Commission visée dans le projet de loi organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, doit donner une réponse à la question de savoir si les syndicats satisfont aux exigences posées dans le projet de loi cité. Il ne peut, naturellement, donner aucune instruction à la Commission sur la façon dont elle doit remplir sa tâche. Cette question sera d'ailleurs encore largement discutée à l'occasion de la discussion du projet de statut syndical.

En ce qui concerne le non-remboursement des traitements des permanents syndicaux, le Secrétaire d'Etat n'est pas en mesure ni de confirmer ni d'infirmer les faits incriminés. De toute façon, chaque ministre, dans son département, est responsable de l'application correcte de la réglementation existante en matière de congé syndical.

En ce qui concerne la dernière question, le Secrétaire d'Etat rappelle les normes qui sont prescrites en vue de la reconnaissance de la représentativité d'une organisation syndicale. Le législateur devra se prononcer en cette matière. Il signale enfin que le projet de statut syndical ne porte pas atteinte à la législation linguistique.

6. *Handicapés.*

Un membre n'est pas satisfait de l'application de l'arrêté royal relatif au recrutement des handicapés dans les administrations de l'Etat. Il estime que ces règles de recrutement doivent être appliquées de façon plus souple : c'est ainsi que les épreuves de recrutement devraient être organisées sur le plan régional pour les handicapés qui ne peuvent se déplacer que difficilement.

REPONSE :

Le Secrétaire d'Etat est d'accord avec le membre. Il fait cependant remarquer qu'il peut être raisonnablement admis que dans le courant de cette année une centaine de handicapés pourront entrer effectivement en service. Dans l'état actuel de la réglementation, le recrutement de handicapés peut se faire sur le plan régional. C'est ainsi qu'il a déjà été procédé à différentes reprises.

9. *Revision du système de recrutement.*

Divers membres se réjouissent de l'initiative du Secrétaire d'Etat qui tend à une profonde revision du système de recrutement. Ils souhaitent plus d'explications sur les techniques qui seront appliquées.

Un membre estime que le Secrétariat permanent au Recrutement devrait fonctionner avec plus de célérité et d'efficacité.

ANTWOORD :

Naargelang van de noodwendigheden moet de Vaste Wervingssecretaris kunnen oordelen over de toepassing van de ene of andere wervingstechniek. Ter zake zal de politieke overheid uiteraard niet tussenkomen. De Staatssecretaris wijst erop dat het gewoon vergelijkend examen al dan niet met voorafgaande schifting bijzonder geschikt is wanneer een groot aantal kandidaten zich aanmelden en derhalve tot een strenge schifting moet worden overgegaan. De werving op basis van bekwaamheidsgetuigschriften daarentegen kan worden toegepast, ofwel bij dringende spoed, ofwel wanneer de gegadigden aan specifieke diplomavereisten of speciale voorwaarden van beroepsbekwaamheid moeten voldoen.

Anderzijds erkent de Staatssecretaris dat het Vast Wervingssecretariaat in het verleden niet altijd spoedig heeft kunnen ingaan op de vragen tot aanwerving van de verschillende ministeriële departementen. Hij wijst er evenwel op dat de nieuwe wervingstechnieken dit euvel zullen verhelpen. Bovendien zal de personeelsformatie van het Vast Wervingssecretariaat worden uitgebreid.

8. *Statuut van de instellingen van openbaar nut.*

Het koninklijk besluit van 8 januari jl., betreffende het statuut van sommige instellingen van openbaar nut is slechts van toepassing op de parastatale instellingen uit de sociale sector.

Een lid is van oordeel dat inzake personeelsbeleid, in de parastatale sector de grootste wanorde heerst en er bijgevolg ook dringend moet worden ingegrepen.

ANTWOORD :

De Staatssecretaris gaat met het lid akkoord dat op alle parastatale instellingen soortgelijke statuutregelen zouden moeten worden toegepast.

In de ontwerp-programmawet die op dit ogenblik ahangig is bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers, zijn een aantal maatregelen in die zin voorzien. De programmawet, uiteraard een volmachtwet, machtigt de Koning eenvormige wervingsregelen voor te schrijven voor de verschillende parastatale instellingen; op die wijze zal paal en perk kunnen worden gesteld aan de contractuele aanwervingen.

9. *Mobiliteit.*

Een lid wenst te weten wat het lot zal zijn van de 5.000 à 6.000 vrijwilligers die ingevolge de legerhervorming van de heer Vanden Boeynants zullen aangeworven worden. Zullen zij, na afloop van hun dienstneming, in de overheidsbesturen kunnen opgenomen worden? Hij is eveneens bezorgd voor de meer dan 2.000 betrekkingen die in het departement van Landsverdediging zouden worden vrijgemaakt.

ANTWOORD :

De Staatssecretaris wijst erop dat, ten gunste van deze beroepsvrijwilligers een nieuwe categorie van voorkeurrecht-hebbenden zal worden in het leven geroepen. Zij zullen bijgevolg een zekere voorrang hebben bij de aanwerving in de

REPONSE :

Selon les nécessités du moment, le Secrétaire permanent doit pouvoir juger de l'application de l'une ou l'autre technique de recrutement. L'autorité politique n'interviendra évidemment pas en cette matière. Le Secrétaire d'Etat fait remarquer que le concours ordinaire avec ou sans sélection préliminaire convient particulièrement bien quand un grand nombre de candidats se présentent et que par conséquent il doit être opéré une sélection sévère. Le recrutement sur base de certificats de capacité peut par contre être appliqué, soit en cas d'urgence, soit quand les intéressés doivent satisfaire à des exigences de diplômes spécifiques ou à des conditions spéciales de qualification professionnelle.

Le Secrétaire d'Etat reconnaît d'autre part que dans le passé, le Secrétariat permanent au Recrutement n'a pas toujours pu répondre rapidement aux demandes de recrutement des différents départements ministériels. Il fait néanmoins remarquer que les nouvelles techniques de recrutement combleront cette lacune. En outre, le cadre du personnel du Secrétariat permanent au Recrutement sera élargi.

8. *Statut des organismes d'intérêt public.*

L'arrêté royal du 8 janvier écoulé relatif au statut de certains organismes d'intérêt public n'est d'application que pour les organismes parastataux du secteur social.

Un membre est d'avis qu'en matière de gestion de personnel dans le secteur parastatal, la plus grande confusion règne et que par conséquent une intervention urgente s'impose.

. REPONSE :

Le Secrétaire d'Etat est d'accord pour dire avec le membre que des règles statutaires équivalentes devraient être appliquées à tous les organismes d'intérêt public.

Dans le projet de loi-programme qui est actuellement en instance à la Chambre des Représentants, un certain nombre de mesures sont prévues dans ce sens. La loi-programme, qui est une loi de pouvoirs spéciaux, autorise le Roi de prescrire des règles de recrutement uniformes pour les différents organismes parastataux; ainsi il pourra être mis fin aux recrutements contractuels.

9. *Mobilité.*

Un membre souhaite savoir quel sera le sort des 5.000 à 6.000 volontaires qui seront recrutés à la suite de la réforme de l'armée opérée par M. Vanden Boeynants. Pourront-ils, après expiration de leur engagement, être repris dans les administrations publiques? Le même souci porte sur les 2.000 emplois qui seraient libérés au département de la Défense nationale.

REPONSE :

Le Secrétaire d'Etat attire l'attention sur le fait qu'une nouvelle catégorie de prioritaires sera créée en faveur de ces volontaires de carrière. Ils auront par conséquent une certaine priorité en cas de recrutement dans les services publics.

overheidsdiensten. Anderzijds, is het voor een militair steeds mogelijk in het raam van de normale toepassing van de mobiliteitsregeling naar een betrekking te solliciteren in een burgerlijk bestuur.

10. Informatiek.

Een lid is bezorgd om de rationele benutting van de computers die door de Staat aangekocht of in huur worden genomen. Hij is van mening dat een parastatale instelling zou moeten worden belast met de controle op de aanschaffing en het gebruik van dit duur materieel.

ANTWOORD :

In de diensten van het Openbaar Ambt is een bijzondere sectie belast met de rationele opstelling en het rationeel gebruik van het elektronisch materieel voor informatieverwerking. De oprichting van een nieuwe parastatale instelling is bijgevolg niet nodig.

11. Ontslagverlening.

Een lid meent dat een rijksambtenaar zeer erge feiten moet hebben gepleegd alvorens te worden ontslagen. Hij vestigt er de aandacht op dat talrijke personeelsleden valse ziektebewijzen indienen om meer verlof te krijgen en aldus valsheid in geschrifte plegen.

ANTWOORD :

De tuchtregeling van het staatspersoneel heeft de bijzondere aandacht van de Staatssecretaris. Hij belooft dat deze kwestie na de goedkeuring van het ontwerp van syndikaal statuut, met de representatieve vakbonden zal worden onderzocht.

12. Harmonisering van de loopbanen.

Een lid is van oordeel dat er te grote verschillen bestaan tussen de wedden en de loopbanen in de verschillende overheidsdiensten.

ANTWOORD :

Ook de Staatssecretaris is van oordeel dat er moet gestreefd worden naar een zo groot mogelijke eenvormigheid inzake wervingsregelen, bezoldigingen en loopbaanmogelijkheden. Hij zal er, in de discussie met de vakbonden over de sectoriële programmatie, voor waken dat er geen andere, nog grote verschillen ontstaan. In zijn optiek mogen in de sectoriële akkoorden slechts correcties van bepaalde anomalieën voorkomen.

III. Stemmingen.

De begrotingsartikelen betreffende het Openbaar Ambt zijn met 11 tegen 2 stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. STRIVAY.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.

D'autre part, dans le cadre de l'application normale de la réglementation relative à la mobilité, un militaire a déjà la possibilité de solliciter un emploi dans une administration civile.

10. Informatique.

Un membre est soucieux de l'emploi rationnel des ordinateurs achetés ou loués par l'Etat. Il croit qu'un organisme parastatal devrait être chargé du contrôle de l'achat et de l'emploi de ce matériel coûteux.

REPONSE :

Dans les Services de la Fonction publique, une section spéciale s'occupe de l'implantation et de l'emploi rationnels du matériel électronique de traitement de l'information. La création d'un nouvel organisme parastatal n'est par conséquent pas nécessaire.

11. Licenciements.

Selon un membre, un agent de l'Etat doit se rendre coupable de faits très graves avant d'être licencié. Il signale que de nombreux agents introduisent de faux certificats de maladie pour obtenir plus de congé et qu'ils commettent donc des faux en écriture.

REPONSE :

Le régime disciplinaire du personnel de l'Etat préoccupe tout particulièrement le Secrétaire d'Etat. Il promet que cette question sera examinée avec les organisations syndicales représentatives après l'approbation du statut syndical.

12. Harmonisation des carrières.

Un membre est d'avis qu'il existe de trop grandes différences entre les traitements et les carrières des différents services publics.

REPONSE :

Le Secrétaire d'Etat croit aussi qu'on doit tendre vers une uniformité aussi grande que possible tant en matière de système de recrutement, de traitements que de possibilités de carrière. A l'occasion de la discussion, avec les syndicats, de la programmation sectorielle, il veillera à ce que d'autres différences plus importantes ne se créent. Dans son optique, les accords sectoriels ne peuvent apporter que des corrections à des anomalies bien déterminées.

III. Votes.

Les articles du budget, relatifs à la Fonction publique ont été adoptés par 11 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. STRIVAY.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.