

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1971-1972.

27 JUNI 1972.

Voorstel van wet betreffende de vaststelling en de verdeling van de nijverheidsbelasting geheven door de gemeenten.

TOELICHTING

Allereerst moge in herinnering worden gebracht wat die nijverheidsbelasting is, die door de gemeenten wordt geheven. Deze belasting valt uiteen in twee delen :

- de belasting op het personeel van de nijverheids- en handelsondernemingen;
- de belasting op de gebruikte drijfkracht.

In beide gevallen verschilt de belastingvoet naar gelang van de gemeenten.

Er valt echter op te merken dat de belasting wordt geïnd door de gemeente op welker grondgebied het bedrijf gevestigd is, zonder rekening te houden met de verblijfplaats van de tewerkgestelde bedienden en arbeiders.

♦♦

De gewesten krijgen hoe langer hoe meer een nieuwe structuur die sterk verschilt van wat er vroeger bestond. Dat is in het bijzonder het geval waar de steenkolennijverheid en de zware nijverheid gevestigd waren. Fabrieken in die takken van bedrijf, die een grote personeelsbezetting hadden, werkten, vijftien of twintig jaar geleden, in de centrumgemeenten van die gewesten. Het merendeel van die ondernemingen hebben hun deuren gesloten, maar de bevolking is in die gemeenten blijven wonen. Het zijn residentiële gemeenten geworden en zij hebben de voornoemde nijverheidsbelasting als een belangrijke bron van inkomsten verloren.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

27 JUIN 1972.

Proposition de loi ayant trait à la fixation et à la répartition de la taxe industrielle perçue par les communes.

DEVELOPPEMENTS

Il convient tout d'abord de rappeler ce qu'est la taxe industrielle perçue par les communes. Cette taxe se décompose en deux parties :

- la taxe sur le personnel occupé par les entreprises industrielles et commerciales;
- la taxe sur la force motrice utilisée.

Dans l'un comme dans l'autre cas, le taux en est variable suivant les communes qui lèvent la taxe.

Mais il faut souligner que la taxe est perçue par la commune sur le territoire de laquelle se trouve l'établissement industriel ou l'entreprise commerciale, sans tenir compte du lieu de résidence des employés et ouvriers occupés.

♦♦

De plus en plus, les régions se restructurent d'une façon très différente de ce qui existait auparavant. C'est tout particulièrement le cas là où se trouvaient l'industrie charbonnière et l'industrie lourde. Il y a quinze ou vingt ans, des usines participant à ces activités industrielles et occupant un grand nombre de membres du personnel, fonctionnaient dans les communes du centre de ces régions. La plupart de ces entreprises ont fermé leurs portes, mais la population continue de résider sur le territoire des communes intéressées. Elles sont devenues des communes résidentielles ayant perdu une source importante de recettes découlant de la taxe industrielle dont il est question plus haut.

De arbeiders en bedienden die in deze gemeenten wonen, werken nu in nieuwe bedrijven, gevestigd in « industriezones », doorgaans gelegen aan de rand van de bedoelde gewesten, op het grondgebied van kleinere gemeenten, gelet op hun inwonertal.

En zo komt men dan terecht in een toestand die als abnormaal te beschouwen is.

Dicht bevolkte gemeenten, met hoge uitgaven, juist wegens hun grote aantal inwoners, ontvangen geen nijverheidsbelasting meer; weinig bevolkte gemeenten daarentegen ontvangen het volle bedrag van die belasting wegens het grote aantal personen die op hun grondgebied werken.

Het zou niet meer dan logisch zijn dat de opbrengst van de nijverheidsbelasting op het tewerkgestelde personeel ten goede komt aan de gemeente waar het personeel woont, want zij toch moet alle kosten voor wegen, onderwijs, onderstand, enz. dragen.

Daartegenover zou de gemeente waar het bedrijf gevestigd is, de belasting op de gebruikte drijfkracht blijven ontvangen, want ook zij heeft bepaalde kosten te bestrijden als gevolg van die vestiging.

Een ieder zal toegeven dat dit voorstel zonder meer billijk is.



VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 76, 5°, van de Gemeentewet wordt aangevuld als volgt :

« De gemeentebelasting op het tewerkgestelde personeel wordt echter voor alle gemeenten van de provincie vastgesteld door de bestendige deputatie. De verdeling van die belasting geschiedt door de diensten van de belastingen, op basis van de woonplaats van het tewerkgestelde personeel. »

Quant aux ouvriers et employés résidant dans ces communes, ils sont maintenant occupés dans de nouvelles entreprises industrielles installées dans des « zonings » généralement aménagées à la périphérie des régions concernées, sur le territoire de communes moyennes ou petites du point de vue du nombre de leurs habitants.

Et dès lors, on se trouve dans la situation décrite ci-dessous que l'on peut considérer comme aberrante.

Les communes à forte population, dont les dépenses sont élevées en fonction même de leur grand nombre d'habitants, n'ont plus aucune recette résultant de la taxe industrielle; par contre des communes peu peuplées perçoivent pour un grand nombre de membres du personnel occupé, l'intégrité de cette taxe.

La simple logique commande que le produit de la taxe industrielle sur le personnel occupé aille à la commune de résidence, car c'est celle-ci qui devra supporter tous les frais de voirie, d'enseignement, d'assistance, etc.

Quant à la commune ayant l'activité industrielle ou commerciale sur son territoire, elle conserverait, car elle doit aussi consentir certaines dépenses découlant de cette implantation industrielle, le bénéfice de la taxe sur la force motrice utilisée.

Chacun admettra que cette proposition est simplement équitable.

M. BUSIEAU.



PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 76, 5°, de la loi communale est complété comme suit :

« Toutefois, la taxe communale sur le personnel occupé sera établie pour toutes les communes de la province par la députation permanente. Le répartition de cette taxe sera effectuée par les services des contributions sur base du domicile du personnel occupé. »

M. BUSIEAU.

F. LAMBIOTTE.

A. DE RORE.