

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1971-1972.

23 MEI 1972.

Ontwerp van wet tot invoeging van een artikel 91bis in hoofdstuk X van de wet van 26 juli 1971, houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VANACKERE Leo.**

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt wijdde haar vergadering van 23 mei 1972 aan het onderzoek van dit ontwerp.

A. Uiteenzetting van de Minister.

De Minister wijst erop dat de overdracht van sommige bevoegdheden van de gemeenten aan de federaties en de agglomeraties, zoals bepaald is in artikel 4, § 2, van de wet van 26 juli 1971, een zekere periode van voorbereiding vergt, ten einde die overdracht vlot te laten verlopen. Wanneer de bevoegdheidsoverdrachten onmiddellijk zouden plaatshebben, zouden de agglomeratie- en federatieraden voor onoverkomelijke moeilijkheden staan.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Coucke, De Seranno, Jorissen, Pede, Van der Aa, Vanderborghet en L. Vanackere, verslaggever.

R. A 9121

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

229 (Zitting 1971-1972) :

1 : Ontwerp van wet.

2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

18 mei 1972.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

23 MAI 1972.

Projet de loi insérant un article 91bis au chapitre X de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations des communes.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **VANACKERE Leo.**

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a consacré sa réunion du 23 mai 1972 à l'examen du projet qui vous est soumis.

A. Exposé du Ministre.

Le Ministre rappelle que le transfert de certaines attributions des communes aux fédérations ou aux agglomérations, prévu à l'article 4, § 2, de la loi du 26 juillet 1971, requiert une certaine période de préparation, afin que ce transfert puisse s'opérer aisément. Si les transferts d'attributions avaient lieu immédiatement, les Conseils d'agglomération ou de fédération se trouveraient devant des difficultés insurmontables.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Coucke, De Seranno, Jorissen, Pede, Van der Aa, Vanderborghet et L. Vanackere, rapporteur.

R. A 9121

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

229 (Session de 1971-1972) :

1 : Projet de loi.

2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

18 mai 1972.

De meeste problemen rijzen in verband met de overdracht van de bevoegdheden inzake het ophalen van huisvuil, de brandweer en dringende geneeskundige hulp.

Met de overdracht gaat eveneens het probleem van de financiering gepaard. Wanneer immers de overdracht van de diensten in de loop van het jaar geschiedt, dan zou de gemeente een gedeelte van de geïnde retributie aan de agglomeratie en de federatie moeten overdragen.

Inzake overdracht van het personeel, moet een regeling gevonden worden niet enkel voor de overheveling zelf maar eveneens voor de betaling ervan.

Een ander probleem wordt gesteld door de overname van het materieel. Zulks zal ook moeten geschieden door onderhandelingen.

De regionale centra van de brandweer moeten eveneens geïntegreerd worden in de federaties en agglomeraties.

Gelijkaardige problemen worden gesteld in verband met de dringende geneeskundige hulp.

Vele moeilijkheden kunnen voorkomen worden wanneer aan de agglomeraties en de federaties de mogelijkheid gegeven wordt over al deze problemen schikkingen te treffen.

Deze mogelijkheid te geven, is dan ook het doel van het wetsontwerp.

B. Algemene bespreking.

Een lid wijst erop dat de voorziene overgangperiode van drie maand wel eens zeer kort zou kunnen blijken te zijn voor de regeling van de verschillende toepassingsmoeilijkheden die te wachten staan.

Het lid vraagt zich af of er bv. niet vooraf personeelskaders moeten worden vastgelegd.

De Minister antwoordt dat de overheveling van sommige personeel automatisch zal gebeuren krachtens de wet (art. 47).

Wat de personeelskaders betreft kon men twee mogelijkheden onder ogen zien :

- ofwel de oplossing laten groeien van onder uit, met het gevaar van wildgroei en onoverzichtelijkheid;
- ofwel bij koninklijk besluit een minimum-personeelsformatie voorschrijven en dit kader geleidelijk laten evolueren.

De Regering heeft geopteerd voor de tweede formule.

Een ander lid vraagt meer uitleg over de fiscale mogelijkheden van de agglomeraties en federaties. Het komt hem voor dat deze zaak geregeld was door de wet van 26 juli 1971.

De Minister antwoordt dat een gewone wet nog de grenzen van de fiscale « overhevelingen » moet regelen. Het ontwerp is klaar.

Een commissaris stelt vragen over de concrete toepassing van onderhavig ontwerp van wet, daarbij vooral uitgaande

La plupart des problèmes que pose le transfert des attributions concernent l'enlèvement des immondices, la lutte contre l'incendie et l'aide médicale urgente.

Le transfert soulève également le problème du financement. En effet, si le transfert des services se fait dans le cours de l'année, la commune devrait céder à l'agglomération ou à la fédération une partie de la redevance qu'elle a perçue de ce chef.

En ce qui concerne les transferts de personnel, il faudra trouver une procédure non seulement pour le transfert lui-même mais aussi pour le paiement des rémunérations.

Une autre question est celle de la reprise du matériel. Elle devra également faire l'objet de négociations.

De même, les centres régionaux de lutte contre l'incendie doivent être intégrés dans les fédérations ou agglomérations.

Des problèmes analogues se posent en ce qui concerne l'aide médicale urgente.

Bien des difficultés pourront être évitées si l'on permet aux agglomérations et fédérations de prendre des mesures pour régler tous ces problèmes.

Le but du projet de loi est, dès lors, de créer cette possibilité.

B. Discussion générale.

Un membre souligne que la période transitoire prévue de trois mois pourrait se révéler très courte si l'on veut régler les diverses difficultés d'application auxquelles l'on s'attend.

Il se demande s'il ne conviendrait pas par exemple de fixer au préalable les cadres du personnel.

Le Ministre répond que le transfert de certains membres du personnel s'effectuera automatiquement en vertu de la loi (art. 47).

En ce qui concerne les cadres du personnel, l'on peut envisager deux possibilités :

- soit laisser la solution se dégager d'elle-même, ce qui comporte le risque d'une croissance sauvage et désordonnée;
- soit prévoir par arrêté royal un cadre minimum du personnel et le laisser évoluer progressivement.

Le Gouvernement a opté pour la deuxième formule.

Un autre commissaire demande de plus amples renseignements au sujet des possibilités fiscales des agglomérations et fédérations. Il lui semble que cette matière est réglée par la loi du 26 juillet 1971.

Le Ministre répond qu'une loi ordinaire doit encore régler les limites des « transferts » fiscaux. Le projet est prêt.

Un commissaire pose des questions sur l'application concrète du présent projet, en se basant surtout sur les règles

van de nu bestaande regelingen in de verschillende samenstellende gemeenten van de federaties, b.v. inzake ophaling en verwerking van huisvuil? Mag, naar analogie van wat nu bestaat in de gemeenten, besloten worden dat de toewijzing van een bevoegdheid niet noodzakelijk insluit dat de overgedragen taak ook b.v. door de federatie zelf, met eigen middelen, personeel en materieel moet worden uitgevoerd? Kan een federatie b.v. niet verder gebruik maken van de diensten van intercommunales en zelfs van privé-aannemers?

De Minister antwoordt bevestigend op de gestelde vragen. Onderhavig ontwerp is een « adempauze » en staat in elk geval de door het lid voorgestelde concrete oplossingen niet in de weg.

De agglomeraties en federaties treden in dezen in de plaats van de gemeenten wat de bevoegdheid betreft, zij nemen alle rechten en verplichtingen over. Hieruit vloeit voort dat zij tot de voor deze opdrachten opgerichte intercommunales toetreden en dat zij ook de met privé-aannemers afgesloten contracten moeten eerbiedigen. Een en ander zal wel overleg met de samenstellende gemeenten noodzakelijk maken.

De agglomeraties en de federaties kunnen evenwel al zeer spoedig proberen te komen tot de opstelling van een eigen reglement ter zake.

Ten slotte stelt een lid de vraag of het dus mogelijk is dat één federatie lid wordt van verschillende intercommunales en hierdoor ook verschillende verplichtingen op zich neemt.

De Minister antwoordt nogmaals bevestigend; dit is een logisch gevolg van de bevoegdheidsregeling door de wet opgelegd. De agglomeratie en de federatie zijn de rechtsopvolger van de samenstellende gemeenten.

De algemene bespreking is gesloten.

C. Artikelsgewijze bespreking.

Het enig artikel werd, zonder bespreking, aangenomen met eenparigheid van stemmen.

Het verslag werd goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

De Verslaggever,
L. VANACKERE.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.

actuellement en vigueur dans les diverses communes qui composent les fédérations, par exemple en ce qui concerne l'enlèvement et le traitement des immondices. Peut-on, par analogie avec ce qui se pratique pour l'instant dans les communes, décider que la dévolution d'une attribution déterminée n'inclut pas nécessairement que la mission transférée doit également être exécutée, par exemple, par la fédération elle-même, au moyen de ses propres ressources, de son personnel et de son matériel? Une fédération ne peut-elle, par exemple, continuer à recourir aux services d'intercommunales ou même d'entrepreneurs privés?

Le Ministre répond affirmativement aux questions posées. Le projet constitue une « pause », qui permettra de respirer et, en tout état de cause, il ne mettra pas obstacle aux solutions concrètes proposées par l'intervenant.

A cet égard, les agglomérations et fédérations agiront en lieu et place des communes dans le cadre de leurs attributions et elles assumeront tous les droits et obligations de celles-ci. Il s'ensuit qu'elles adhéreront aux intercommunales créées en vue de l'accomplissement de ces tâches et qu'elles devront d'autre part respecter les contrats passés avec les entrepreneurs privés. L'un et l'autre point nécessiteront certainement des consultations avec les communes qui composent les agglomérations ou fédérations.

Cependant, rien n'empêchera les agglomérations et fédérations de s'efforcer à très bref délai d'élaborer leur propre règlement en la matière.

Enfin, un membre demande s'il est possible qu'une fédération devienne membre de plusieurs intercommunales et assume de ce fait divers engagements.

Le Ministre répond une fois de plus par l'affirmative; c'est là le résultat logique de la dévolution des compétences imposée par la loi. L'agglomération ou la fédération succèdent en droit aux communes qui les composent.

La discussion générale est close.

C. Discussion des articles.

L'article unique a été adopté à l'unanimité, sans discussion.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
L. VANACKERE.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.