

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

18 MEI 1972.

Ontwerp van wet betreffende de havenarbeid.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **CLAEYS**.

Aan de bespreking en goedkeuring van onderhavig ontwerp van wet wijdde de Commissie haar vergadering van 27 april 1972. De Minister van de Tewerkstelling en de Arbeid lichtte het ontwerp als volgt toe.

Het betreft hier een kaderwet die moet toelaten de kwestie van de sociale gevolgen van lossen en laden in de havens van ons land op te lossen in de lijn van de voorbereidende werken van de Internationale Arbeidsorganisatie. Het ontwerp wil het huidig statuut van de havenarbeiders, waarvoor thans collectieve arbeidsovereenkomsten en gebruiken gelden, wettelijk bekrachtigen. Het lossen en laden van schepen in onze havens is immers een gespecialiseerde taak, die steeds dringend is omwille van de hoge kosten die de immobilisatie van de schepen met zich brengt. De snelheid van de verleende diensten is tevens een belangrijke concurrerende factor van onze havens, die zich de productiviteit tot hoofddoel hebben gesteld. Daarom dienen de havenarbeiders elke dag op vastgestelde aanwervingsuren en in bepaalde lokalen zich ter beschikking van het patronaat en de haven te houden en

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren De Rore, voorzitter; Bury, Conrotte, De Clercq C., Falize, Hendrickx, Kevers, Lavens, Mw Mabilie-Leblanc, de hh. Roosens, Slegers, Van den Eynden, Vannieuwenhuyze, Mw Verdin-Leenaers en de h. Claeys, verslaggever.

R. A 9038

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

276 (Zitting 1971-1972) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

18 MAI 1972.

Projet de loi organisant le travail portuaire.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL
ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M. **CLAEYS**.

La Commission a consacré sa réunion du 27 avril 1972 à la discussion et à l'adoption du projet de loi qui vous est soumis. Le Ministre de l'Emploi et du Travail en a d'abord exposé la portée.

Il s'agit d'une loi-cadre qui doit permettre de résoudre la question des conséquences sociales du travail de chargement et de déchargement des navires dans les ports de notre pays, dans la ligne des travaux préparatoires de l'Organisation internationale du Travail. Le projet entend « légaliser » le statut actuel des travailleurs portuaires, régi présentement par des conventions collectives et par des usages. Le chargement et le déchargement des navires dans nos ports est en effet un travail spécialisé qui doit toujours être exécuté rapidement à cause des frais élevés qu'entraîne l'immobilisation des navires. De même, la rapidité du service offert par les travailleurs portuaires est un élément essentiel de compétitivité de nos ports nationaux, dont l'objectif essentiel devient la productivité. C'est pourquoi les travailleurs portuaires doivent se tenir, chaque jour, à des heures fixes

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. De Rore, président; Bury, Conrotte, De Clercq C., Falize, Hendrickx, Kevers, Lavens, Mme Mabilie-Leblanc, MM. Roosens, Slegers, Van den Eynden, Vannieuwenhuyze, Mme Verdin-Leenaers et M. Claeys, rapporteur.

R. A 9038

Voir :

Document du Sénat :

276 (Session de 1971-1972) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

bestaan er bijzondere regelingen inzake aanwerving, werkloosheid, arbeidsuren, enz.

De havenarbeid blijft een gevaarlijk werk, met grote risico's voor arbeidsongevallen die, ondanks het groter aantal werknemers, de laatste tijd niet zijn toegenomen, wat vooral te danken is aan de inspanningen die werden geleverd ter voorkoming van arbeidsongevallen.

De nieuwe methoden voor het lossen en laden van goederen in de havens vergen een degelijke scholing van de havenarbeiders, vooral voor de nieuwe, waardoor zij een degelijke beroepsbekwaamheid dienen te verwerven. Naast de theoretische cursussen over het lossen en laden worden de toekomstige havenarbeiders getest teneinde hun fysische en intellectuele geschiktheid te beoordelen.

Het ontwerp laat aan de Koning de zorg over om het statuut van de havenarbeiders vast te leggen, die een ver doorgedreven specialisatie dienen te bezitten, gezien het toenevend technisch karakter van hun arbeid, wat zal gebeuren in overleg met de sociale partners.

Wat de afbakening van de havens en havengebieden betreft, verwees de Minister naar de besluiten genomen ter uitvoering van de wet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comités. Die besluiten zijn nog steeds van kracht, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 69 e.v. van de wet van 5 december 1968 op de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Zij behoeven niet grondig te worden gewijzigd.

De havenarbeid blijft beperkt tot het lossen en laden van schip op kade in welbepaalde zones in de havens (met uitzondering van een aantal magazijnen van havenpatroons) en dit rekening houdend met het feit dat steeds meer ondernemingen zich in het havengebied hebben gevestigd.

Vooraleer een beslissing wordt genomen betreffende de afbakening van die gebieden, zullen de belanghebbenden geraadpleegd worden.

Ten slotte dringt de Minister aan het ontwerp goed te keuren zoals het overgestuurd werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Bespreking.

Verscheidene leden vreesden dat dit ontwerp voor gevolg zal hebben dat in de toekomst alleen havenarbeiders in havengebieden arbeid zullen mogen verrichten. Daar waar op dit ogenblik in de havengebieden heel wat andere ondernemingen, petro-chemische, automontagefabrieken, staalbedrijven e.a. gevestigd zijn, die eigen los- en laadinstallaties hebben en bediend worden door eigen gespecialiseerd personeel in vast dienstverband.

d'embauchage et dans des locaux déterminés, à la disposition du port et des employeurs et sont soumis à un règlement particulier en matière d'embauchage, de chômage, de durée du travail, etc.

Le travail portuaire reste une activité dangereuse, comportant des risques élevés d'accidents du travail. Ceux-ci ne se sont pas multipliés ces derniers temps malgré l'augmentation du nombre des travailleurs, ce qui est dû principalement aux efforts accomplis en vue de la prévention des accidents du travail.

Les nouvelles méthodes de chargement et de déchargement des navires dans les ports requièrent, surtout des futurs ouvriers portuaires, une formation adéquate qui leur permette d'acquérir les qualifications professionnelles appropriées. À côté de cours théoriques sur le chargement et le déchargement, les futurs travailleurs portuaires sont testés en vue de s'assurer de leurs qualifications physiques et intellectuelles.

Le projet confie au Roi le soin de fixer, en accord avec les partenaires sociaux, le statut des travailleurs portuaires, qui doivent avoir une spécialisation poussée, étant donné le caractère de plus en plus technique de leur travail.

En ce qui concerne la délimitation des ports et des zones portuaires, le Ministre renvoie aux arrêtés pris en exécution de la loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires, qui sont toujours en vigueur en application des articles 69 et suivants de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. Ces arrêtés ne doivent pas être modifiés en profondeur.

Le travail portuaire est limité au déchargement et chargement de navires à quai dans des zones portuaires bien délimitées (à l'exception d'un certain nombre de magasins d'entreprises portuaires de port) et cela compte tenu du fait qu'un nombre croissant d'entreprises se sont établies dans des zones portuaires.

Les intéressés seront consultés avant que soit prise une décision sur la délimitation de ces zones.

Enfin, le Ministre insiste pour que le projet soit adopté tel qu'il a été transmis par la Chambre des Représentants.

Discussion.

Plusieurs commissaires craignent que ce projet n'ait pour conséquence qu'à l'avenir seuls les ouvriers portuaires puissent travailler dans les zones portuaires, alors qu'actuellement de nombreuses autres entreprises sont établies dans ces zones, notamment des entreprises pétrochimiques, des usines de montage d'automobiles, des entreprises sidérurgiques, etc., qui possèdent leurs propres installations de chargement et de déchargement desservies par leur propre personnel spécialisé engagé à titre permanent.

Het ontwerp, in zijn huidige vorm, zou tot gevolg kunnen hebben dat honderden arbeiders dienen te worden ontslagen en vervangen door havenarbeiders.

Verder werd de vraag gesteld of bij de uitwerking van dit ontwerp andere sociale partners werden geraadpleegd dan die van de paritaire commissie der havens.

De Minister antwoordde dat het op dit ogenblik moeilijk is te zeggen hoe de havens en de havengebieden zullen evolueren. Meer en meer ondernemingen hebben zich de laatste tijd in de havengebieden gevestigd en sommige onder hen, laden en lossen sedert jaren met eigen personeel. Het is zo dat in de toekomst het laden en lossen van schepen in welbepaalde zones voorbehouden zal worden voor de havenarbeiders.

Maar dat wil niet zeggen dat dit vandaag op morgen moet gebeuren. De toepassing van de wet moet soepel en in akkoord met alle betrokken partijen worden geregeld. Indien er uitzonderingen noodzakelijk zijn, dan zal de Minister in elk geval eisen dat ook alle veiligheidsvoorschriften strikt worden nageleefd, zoals dit voor de havenarbeiders het geval is.

Een lid stelde het probleem van het laden en lossen van binnenschepen, waarop de Minister antwoordde dat dit slechts als havenarbeid wordt beschouwd, als het binnen de voorgeschreven zones gebeurt.

De Minister verwees het lid dat om nadere uitleg had verzocht over de havenzones en erkende havenarbeiders, naar wat werd bepaald door de Koning in uitvoering van de artikelen 35 en 37 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Hij zal echter, vooraleer het ontwerp aan de Koning voor te leggen, vooraf niet alleen het paritair comité der havens raadplegen maar ook andere belanghebbenden waaronder het Verbond der Belgische Nijverheid en de vakverbonden.

Tenslotte drong een ander lid desbetreffend nog aan op een duidelijke tekst.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Een eerste amendement werd ingediend ten einde de tekst van dit artikel te vervangen als volgt :

« Niemand mag in de havengebieden havenarbeid laten verrichten door andere werknemers dan erkende havenarbeiders, behalve de in het havengebied gevestigde industrieën op de in concessie gegeven gronden, industrieën waarvan de productie en de los- en laadinrichting één geheel vormen en waarvan de los- en laadinstallaties privé-bezit zijn bediend door eigen gespecialiseerde arbeiders. »

In een tweede amendement werd voorgesteld dit artikel als volgt te stellen :

« Behoudens afwijkingen door de Koning verleend, mag niemand in ... ».

L'adoption du projet dans sa forme actuelle entraînerait la nécessité de licencier des centaines d'ouvriers et de les remplacer par des travailleurs portuaires.

Un membre demande si, lors de l'élaboration de ce projet, on a consulté des partenaires sociaux autres que ceux de la Commission paritaire nationale des Ports.

Le Ministre répond qu'il est difficile de dire en ce moment comment évolueront les ports et les zones portuaires. Des entreprises de plus en plus nombreuses se sont établies ces derniers temps dans les zones portuaires et plusieurs d'entre elles effectuent le chargement et le déchargement des navires depuis des années avec leur propre personnel. Il n'est pas douteux qu'à l'avenir, ces opérations seront, dans certaines zones, réservées aux travailleurs portuaires.

Mais il ne faudrait pas en conclure que cela arrivera du jour au lendemain. La loi doit être appliquée avec souplesse et en accord avec toutes les parties intéressées. Si des exceptions s'imposent, le Ministre exigera en tout cas que toutes les mesures de sécurité soient scrupuleusement observées, comme c'est le cas pour les travailleurs portuaires.

Un membre a soulevé le problème du chargement et du déchargement des bateaux de navigation intérieure. Le Ministre lui a répondu que cette manutention ne peut être considérée comme un travail portuaire que si elle a lieu à l'intérieur des zones prescrites.

Le Ministre a renvoyé le membre qui lui avait demandé des précisions sur les zones portuaires et sur les ouvriers portuaires reconnus, aux dispositions arrêtées par le Roi en application des articles 35 et 37 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. Toutefois, avant de soumettre le projet à la signature royale, le Ministre consultera non seulement la Commission paritaire nationale des Ports, mais aussi d'autres organismes intéressés, et notamment la Fédération des Industries belges et les syndicats.

Enfin, un autre membre a insisté à ce propos pour que le texte soit bien explicite.

Discussion des articles.

Article 1^{er}.

Dans un premier amendement, il est proposé de remplacer le texte de cet article par la disposition suivante :

« Nul ne peut faire effectuer un travail portuaire dans les zones portuaires par des travailleurs autres que les ouvriers portuaires reconnus, sauf les industries établies sur des terrains concédés dans la zone portuaire, industries où la production et la manutention constituent un ensemble et dont les installations de chargement et de déchargement sont propriété privée et desservies par des ouvriers spécialisés de l'entreprise elle-même. »

Un deuxième amendement propose de rédiger le texte de cet article comme suit :

« Sauf dérogations accordées par le Roi, nul ne peut ... ».

Beide amendementen werden gemotiveerd door de bezorgdheid om het lot van de huidige arbeiders, die laden en lossen in ondernemingen in het havengebied gelegen.

De Minister verklaarde dat deze amendementen het hele stelsel zouden ontzenuwen. Hij bevestigde nogmaals, tot geruststelling van de leden van de Commissie, zijn verklaring die hij aflegde tijdens de algemene bespreking nl. dat vooreerst de omschrijvingen van de havengebieden en de havenarbeid door de Koning zullen worden bepaald hij alle betrokken milieus zal raadplegen. Wanneer er zich dan toch nog bijzondere gevallen zouden stellen, dan zal de Minister tussen beide komen en met de betrokken partijen een oplossing zoeken die eventueel de bestaande verworven rechten veilig stelt.

Daarop werden de twee amendementen ingetrokken en het artikel eenparig aangenomen.

Artikel 2.

De Minister preciseert dat bij de omschrijving van de havengebieden zal rekening worden gehouden met de rechtmatige belangen van de arbeiders die o.a. nu werkzaam zijn te Antwerpen (linkeroever) en te Gent (Kanaalzone) in ondernemingen die in deze gebieden zijn gelegen.

Dit artikel is eenparig aangenomen.

Artikelen 3 tot 15.

De artikelen 3 tot 15 zijn eenparig aangenomen.

Het ontwerp in zijn geheel is eenparig aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
W. CLAEYS.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

Ces deux amendements sont motivés par la préoccupation du sort des travailleurs qui effectuent actuellement les chargements et déchargements pour le compte d'entreprises établies dans la zone portuaire.

Le Ministre déclare que l'adoption de ces amendements aurait pour effet d'énervier l'ensemble du régime prévu. Afin de tranquilliser les membres de la Commission, il confirme ce qu'il a dit au cours de la discussion générale, c'est-à-dire qu'avant que le Roi n'établisse la délimitation des zones portuaires et du travail portuaire, il consultera tous les milieux intéressés. Si des cas particuliers devaient cependant se présenter, le Ministre interviendrait et rechercherait avec les parties intéressées une solution de nature à sauvegarder les droits acquis éventuels.

Les deux amendements ont alors été retirés par leurs auteurs et l'article a été adopté à l'unanimité.

Article 2.

Le Ministre précise que, lors de la délimitation des zones portuaires, il sera tenu compte des intérêts légitimes des travailleurs actuellement occupés à Anvers (rive gauche) et à Gand (zone du canal) par des entreprises établies dans ces zones.

L'article est adopté à l'unanimité.

Articles 3 à 15.

Les articles 3 à 15 sont adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé

Le Rapporteur,
W. CLAEYS.

Le Président,
A. DE RORE.