

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

24 AVRIL 1972.

Ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1972.

AMENDEMENTEN VAN DE REGERING.

WETSTABEL.

TITEL I.

Gewone Uitgaven.

SECTIE I.

HOOFDSTUK I.

Consumptieve bestedingen.

Par. 2 : Aankopen van niet-duurzame goederen en diensten.

Art. 12.25. — Uitgaven die voortvloeien uit de actie voor sociale bescherming van de Jeugdbeschermingscomités.

Het krediet van 197.700.000 frank aangenomen door de Commissie te verminderen tot 157.700.000 frank.

Vermindering : 40.000.000 frank.

Art. 12.33. — Onderhoud en opvoeding van de kinderen door de Minister van Justitie of door de rechterlijke overheid toevertrouwd aan privaatspersonen of aan openbare of private verenigingen of instellingen van liefdadigheid of van onderwijs (eventueel met inbegrip van de begrafenis-kosten) — (bij uitzondering, uitgaven van vroegere jaren).

Het krediet van 1.778.300.000 frank aangenomen door de Commissie te verminderen tot 1.493.300.000 frank.

Vermindering : 285.000.000 frank.

R. A 8957

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-VI (Zitting 1971-1972) : Ontwerp van wet;
303 (Zitting 1971-1972) : Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

24 AVRIL 1972.

Projet de loi contenant le budget du Ministère de la Justice pour l'année budgétaire 1972.

AMENDEMENTS PRESENTES
PAR LE GOUVERNEMENT.

TABLEAU DE LA LOI.

TITRE I.

Dépenses ordinaires.

SECTION I.

CHAPITRE I.

Dépenses de consommation.

Par. 2 : Achats de biens non durables et de services.

Art. 12.25. — Dépenses résultant de l'action de protection sociale des Comités de protection de la jeunesse.

Ramener le crédit de 197.700.000 francs, adopté par la Commission, à 157.700.000 francs.

Diminution : 40.000.000 francs.

Art. 12.33. — Entretien et éducation des enfants confiés par le Ministre de la Justice ou l'autorité judiciaire à des personnes ou à des sociétés ou institutions de charité ou d'enseignement, publiques ou privées (y compris éventuellement, les frais de funérailles) — (exceptionnellement dépenses des années antérieures).

Ramener le crédit de 1.778.300.000 francs, adopté par la Commission, à 1.493.300.000 francs.

Diminution : 285.000.000 francs.

R. A 8957

Voir :

Documents du Sénat :

5-VI (Session de 1971-1972) : Projet de loi;
303 (Session de 1971-1972) : Rapport.

Verantwoording.

Het probleem betreffende de vaststelling van de dagprijzen voor onderhoud en opvoeding van minderjarigen toevertrouwd, in toepassing van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, aan private inrichtingen en partikulieren, is sinds meerdere jaren gesteld geworden en wordt van jaar tot jaar prangender.

Sinds de inwerkingtreding op 1 september 1966 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming werd op diverse tijdstippen een voorlopige oplossing aan het probleem gegeven. Zo werd de aanhoudende stijging van de kosten en lasten van de private instellingen en de partikulieren opgevangen door het toekennen, naast de aanpassingen van de dagtoelagen ingevolge de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen, van forfaitaire verhogingen.

Gezien het verder toekennen van uitsluitend forfaitaire verhogingen geen blijvend systeem mocht worden dat trouwens niet kan beantwoorden aan de werkelijke behoeften van de instellingen, werd, ingevolge een beslissing getroffen in juli 1969 door het Ministerieel Comité voor economische en sociale coördinatie, door de Minister van Justitie op 8 december 1969 een interdepartementale werkgroep geïnstalleerd die belast werd met de studie van de voorwaarden en van de modaliteiten tot aanpassing van de dagtoelagen voor onderhoud en opvoeding verschuldigd voor ten laste van de openbare overheid geplaatste minderjarigen. Het verslag van deze interdepartementale werkgroep werd op 15 juni 1970 neergelegd.

Tijdens de bespreking van de begroting van het Ministerie van Justitie voor 1972 werd in de Commissie een amendement d.d. 21 maart 1972 neergelegd door de heer Dua, ertoe strekkende de kredieten van de artikelen 12.25 en 12.33 (sectie I) respectievelijk te verhogen met 60.000.000 frank en 537.000.000 frank en te brengen op 197.700.000 frank en 1.788.000.000 frank.

Onderhavig amendement van de Regering strekt ertoe de objectieven nagestreefd door het amendement van de heer Dua te verwezenlijken mits aanpassing van zekere berekeningsbasissen steunende op de meest recente gegevens waarover de administratie beschikt.

A. Als basis voor de berekeningen wordt genomen :

1. het aantal geplaatste minderjarigen op 31 januari 1972 :

	Jeugd-recht-bank	Jeugd-beschermings-comité	Totaal
— Gestructureerde inrichtingen	12.736	1.141	13.877
— Niet gestructureerde inrichtingen	666	67	733
— Klinieken en hospitalen	344	49	393
— Private personen	2.900	363	3.263
	16.646	1.620	18.266

2. de besluiten van de voornoemde interdepartementale werkgroep :

a) voor wat betreft het opvoedend personeel, nl. een personeelsbezetting van 1 opvoeder per 7 minderjarigen.

De gemiddelde dagprijs in functie van 1 opvoeder per 7 kinderen beliep, aan index 130 pct., 262 frank. Intussentijd werden 5 nieuwe indexverhogingen toegestaan wat de bovenstaande dagprijs zou brengen op :

276 frank op 1 januari 1972;
282 frank op 1 februari 1972.

Anderzijds belooft de gemiddelde uitbetaalde dagprijs opgetekend op 1 januari 1972 slechts 228 frank.

Hieruit volgen de navermelde verschillen :
op 1-1-1972 : 276 — 228 = 48 frank;
op 1-2-1972 : 282 — 228 = 54 frank.

b) voor de sociale lasten (patronale bijdragen aan R.M.Z. en sociale uitkeringen) werd in het werkdokument van juni 1970 een gemiddelde

Justification.

Le problème de la fixation des taux journaliers d'entretien et d'éducation des mineurs confiés, en application de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à des établissements privés ou à des particuliers, se pose déjà depuis plusieurs années et devient plus aigu d'année en année.

Depuis la mise en application le 1^{er} septembre 1966 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, une solution provisoire a été donnée au problème à plusieurs reprises. C'est ainsi que l'augmentation croissante des frais et charges des établissements privés et des particuliers a été comblée par l'octroi d'augmentations forfaitaires en dehors de l'adaptation des taux suite aux fluctuations de l'index des prix à la consommation.

Etant donné que l'octroi exclusif d'augmentations forfaitaires ne pouvait constituer un système permanent, ne répondant d'ailleurs pas aux besoins réels des institutions, le Comité ministériel de coordination économique et sociale décidait, en juillet 1969, de faire étudier le problème par les différents départements intéressés. A la suite de cette décision un groupe de travail interdépartemental fut installé le 8 décembre 1969 par le Ministre de la Justice et chargé de l'étude des conditions et des modalités d'adaptation des taux journaliers d'entretien et d'éducation des mineurs placés à charge d'une autorité publique. Le rapport de ce groupe de travail interdépartemental fut déposé le 15 juin 1970.

Lors de la discussion du budget du Ministère de la Justice pour 1972, un amendement daté du 21 mars 1972 a été déposé en Commission par M. Dua, proposant d'augmenter les crédits des articles 12.25 et 12.33 (section I) respectivement de 60.000.000 de francs et de 537.000.000 de francs, les portant ainsi à 197.700.000 francs et 1.778.000.000 de francs.

Le présent amendement du Gouvernement a pour but de réaliser les objectifs poursuivis par l'amendement de M. Dua tout en rectifiant certaines bases de calcul à l'aide des données les plus récentes en possession de l'administration.

A. Comme base des calculs sont pris en considération :

1. le nombre de mineurs placés au 31 janvier 1972 :

	Tribunaux de la Jeunesse	Comités de Protection de la Jeunesse	Totaux
— Etablissements structurés	12.736	1.141	13.877
— Etablissements non structurés	666	67	733
— Cliniques et hôpitaux	344	49	393
— Particuliers	2.900	363	3.263
	16.646	1.620	18.266

2. les conclusions du groupe de travail interdépartemental précité :

a) en ce qui concerne le personnel éducatif : un effectif de personnel d'un éducateur pour 7 mineurs. Le taux journalier d'entretien moyen en fonction d'un éducateur pour 7 mineurs s'élevait, à l'index 130 %, à 262 francs. Entretemps, 5 nouvelles augmentations, suite à la fluctuation de l'index, ont été consenties, ce qui porte le taux précité à :

276 francs au 1^{er} janvier 1972;
282 francs au 1^{er} février 1972.

Par contre, le taux journalier moyen payé et enregistré au 1^{er} janvier 1972 ne s'élève qu'à 228 francs. Il s'ensuit les différences suivantes :

au 1-1-1972 : 276 — 228 = 48 francs;
au 1-2-1972 : 282 — 228 = 54 francs.

b) pour les charges sociales (cotisations patronales à l'O.N.S.S. et prestations sociales), il a été appliqué dans le document de travail de

(arbeiders en bedienden) van 30 % toegepast terwijl deze lasten op dit ogenblik gestegen zijn tot gemiddeld 38 %, de wettelijke verzekering tegen arbeidsongevallen inbegrepen.

De sociale lasten dienen dus met 8 % te worden verhoogd;

c) voor de barema's van de personeelsuitgaven :

De werkgroep heeft voor de weddeschalen van al het personeel van de private gestichten een assimilatie met bepaalde graden van de Rijks-opvoedingsgestichten als maatstaf vooropgesteld.

Op 1 april 1972 is voor de weddeschalen van het Rijkspersoneel een restructuratie doorgevoerd waarvan de gemiddelde weerslag, ten overstaan van de vroeger toegepaste barema's, op 12 % te ramen is. Dezelfde restructuratie toepassen ten aanzien van het personeel tewerkgesteld in private gestichten noodzaakt deze 12 % te brengen op 17 % voor het insluiten van de sociale lasten die door de werkgever te dragen zijn;

3. de niet gestructureerde inrichtingen :

733 minderjarigen verbleven op 31 januari 1972 in niet gestructureerde inrichtingen wier gemiddelde onderhoudstoelage 177 frank beloopt. De laatste forfaitaire verhoging die aan deze categorie van instellingen werd toegestaan dateert van 1 januari 1970, nl. een verhoging van 15 frank per dag onderhoud en opvoeding.

Het is nochtans een vaststaand feit dat de lasten van deze inrichtingen, vooral gezinstehuizen die niet onder de juridische vorm van een V.Z.W. zijn opgericht, eveneens zijn toegenomen, zonder dat bedoelde meeruitgaven door de indexaanpassingen zijn gedekt geworden.

Deze lastenaangroei sinds 1 januari 1970 tot op heden mag ruim op 20 frank per onderhoudsdag geraamd worden;

4. de plaatsingen in pleeggezinnen :

Op 31 januari 1972 verbleven 3.263 minderjarigen in pleeggezinnen met een gemiddelde onderhoudstoelage van 144 frank per dag. Dit bedrag is bijna niet voldoende om de normale verblijfskosten van de minderjarigen in het gezin te dekken. Een aanpassing van de normen voor betoelaging naar rato van 10 frank per onderhoudsdag mag geraamd worden als zijnde een strikt minimum waarop de pleeggezinnen aanspraak kunnen maken.

B. Financiële weerslag :

1. Gestructureerde inrichtingen :

a) Optrekken van de op 1 januari 1972 opgetekende gemiddelde onderhoudsprijs van 228 frank per dag naar de nieuwe voorgestelde, in functie van 1 opvoeder per 7 minderjarigen, nl. — 276 frank op 1 januari 1972 en 282 frank op 1 februari 1972 met als respectievelijke verschillen : 48 frank en 54 frank.

$$\begin{aligned} - 14.000 \text{ minderjarigen} \times 31 \text{ dagen} \times 48 \text{ frank} &= 20.832.000 \text{ frank} \\ - 14.000 \text{ minderjarigen} \times 335 \text{ dagen} \times 54 \text{ frank} &= 253.260.000 \text{ frank} \\ &= 274.092.000 \text{ frank} \end{aligned}$$

b) Correctief in verband met de patronale lasten : 38 % in plaats van 30 %, hetzij een verschil van 8 %.

$$- \text{Wedden en lonen} : 477.158.051 \text{ frank} \times 8 \% = 38.172.644 \text{ frank}$$

c) Restructuratie van de weddeschalen : te ramen op 17 %.

$$- \text{Wedden en lonen} : 477.158.051 \text{ frank} \times 17 \% = 81.116.869 \text{ frank}$$

2. Niet gestructureerde inrichtingen :

Verhoging van 20 frank per onderhoudsdag.

$$- 733 \text{ minderjarigen} \times 366 \text{ dagen} \times 20 \text{ frank} = 5.365.560 \text{ frank}$$

juin 1970 une moyenne (ouvriers et employés) de 30 %, alors qu'à ce moment ces charges sont montées à 38 % en moyenne, y compris l'assurance légale contre accidents de travail.

Les charges sociales sont donc à majorer de 8 %;

c) pour les barèmes des frais de personnel :

Pour les barèmes de tout le personnel des établissements privés, le groupe de travail a proposé comme norme une assimilation à certains grades des Etablissements d'Education de l'Etat.

A la date du 1^{er} avril 1972 une restructuration des barèmes du personnel de l'Etat a été mise en application; la répercussion moyenne par rapport aux barèmes précédents est à évaluer à 12 %. Appliquer la même restructuration en faveur du personnel mis au travail dans des établissements privés entraîne l'obligation de porter cette moyenne de 12 % à 17 %, afin d'y inclure les charges sociales supportées par l'employeur;

3. les établissements non structurés :

733 mineurs séjournent à la date du 31 janvier 1972 dans des établissements non structurés dont le taux journalier d'entretien moyen s'élève à 177 francs. La dernière augmentation forfaitaire accordée à cette catégorie d'institutions date du 1^{er} janvier 1970 et s'élevait à 15 francs par journée d'entretien et d'éducation.

Il est toutefois indéniable que les charges de ces établissements, pour la plupart des maisons familiales non érigées sous la forme juridique d'une A.S.B.L., se sont accrues également, sans que ces dépenses supplémentaires soient compensées par des majorations accordées par suite de l'adaptation à l'index.

Cet accroissement des charges depuis le 1^{er} janvier 1970 jusqu'à ce jour est à évaluer à 20 francs par journée d'entretien;

4. les placements en famille d'accueil :

Au 31 janvier 1972, 3.263 mineurs séjournent en famille d'accueil avec un taux journalier moyen de 144 francs. Ce montant est presque insuffisant pour couvrir les frais d'hébergement courants d'un mineur séjournant en famille d'accueil. Une adaptation des normes de subside à raison de 10 francs par journée d'entretien peut être considérée comme un strict minimum auquel les familles d'accueil peuvent prétendre.

B. Incidence financière :

1. Etablissements structurés :

a) Relèvement du taux moyen de 228 francs par jour enregistré à la date du 1^{er} janvier 1972, au nouveau taux moyen proposé, en fonction d'un éducateur pour 7 mineurs, c'est-à-dire 276 francs au 1^{er} janvier 1972 et 282 francs au 1^{er} février 1972; les différences respectives s'élèvent donc à 48 francs et 54 francs.

$$\begin{aligned} - 14.000 \text{ mineurs} \times 31 \text{ jours} \times 48 \text{ francs} &= 20.832.000 \text{ francs} \\ - 14.000 \text{ mineurs} \times 335 \text{ jours} \times 54 \text{ francs} &= 253.260.000 \text{ francs} \\ &= 274.092.000 \text{ francs} \end{aligned}$$

b) Correctif en ce qui concerne les charges sociales : 38 % au lieu de 30 %, soit une différence de 8 %.

$$- \text{Traitements et salaires} : 477.158.051 \text{ francs} \times 8 \% = 38.172.644 \text{ francs}$$

c) Restructuration des barèmes : à évaluer à 17 %.

$$- \text{Traitements et salaires} : 477.158.051 \text{ francs} \times 17 \% = 81.116.869 \text{ francs}$$

2. Etablissements non structurés :

Augmentation de 20 francs par journée d'entretien.

$$- 733 \text{ mineurs} \times 366 \text{ jours} \times 20 \text{ francs} = 5.365.560 \text{ francs}$$

3. Pleeggezinnen :

Verhoging van 10 frank per onderhoudsdag.

— 3.263 minderjarigen $\times$ 366 dagen $\times$ 10 frank = 11.942.580 frank

Totaal 410.689.653 frank

De jaarlijkse meeruitgaven is dus te ramen op 410.689.653 frank.

Gelijkmatig met het amendement van de heer Dua dat de aanpassing van de onderhoudstoelagen vraagt, zou de meeruitgave per 1 juli 1972 te bepalen zijn op $410.689.653 \text{ frank} \times 1/2 = 205.344.826 \text{ frank}$, afgerond op 205.000.000 frank.

De spreiding over de artikelen 12.25 en 12.33 (Sectie I) van de begroting zou gebeuren in verhouding tot het aantal plaatsingen voortvloeiende enerzijds, uit beslissingen getroffen door de Jeugdbeschermingscomités en, anderzijds, uit maatregelen opgelegd door de Jeugdrechtbanken.

In het begrotingsontwerp voor 1972 is op artikel 12.33 (Sectie I) een krediet van 1.241.300.000 frank ingeschreven. Op grond van de berekeningselementen opgetekend op 31 januari 1972 is een tekort van 67.000.000 frank op dit artikel van de begroting te verwachten welke te wijten is aan het feit dat het aantal geplaatste minderjarigen op 31 januari 1972 groter is dan het aantal dat bij het definitief bepalen van het krediet werd weerhouden.

C. Budgettaire weerslag :

Spreiding in verhouding tot het aantal plaatsingen over :

Artikel 12.25	F 20.000.000
Artikel 12.33	185.000.000
	+ 67.000.000
	F 252.000.000
	F 272.000.000

Dit brengt de respectievelijke kredieten voor het jaar 1972 op :

Artikel 12.25	F 157.700.000
Artikel 12.33	F 1.493.300.000

De Minister van Justitie,
A. VRANCKX.

3. Placements en famille d'accueil :

Augmentation de 10 francs par journée d'entretien.

— 3.263 mineurs $\times$ 366 jours $\times$ 10 francs = 11.942.580 francs

Total 410.689.653 francs

La dépense supplémentaire annuelle est à estimer à 410.689.653 francs.

Conforme à l'amendement de Monsieur Dua qui sollicite l'augmentation des taux journaliers d'entretien, la dépense supplémentaire à la date du 1^{er} juillet 1972 se chiffrerait à : $410.689.653 \text{ francs} \times 1/2 = 205.344.826 \text{ francs}$, arrondi à : 205.000.000 de francs.

La répartition entre les articles 12.25 et 12.33 (Section I) du budget se ferait au prorata du nombre de mineurs placés résultant d'une part de décisions prises par des Comités de Protection de la Jeunesse et, d'autre part, des mesures ordonnées par des Tribunaux de la Jeunesse.

Le projet de loi relatif au budget du Ministère de la Justice pour 1972 contient à l'article 12.33 (Section I) un crédit de 1.241.300.000 francs. Sur base des éléments de calcul enregistrés à la date du 31 janvier 1972 un découvert de 67.000.000 de francs est à prévoir à cet article; ce découvert est dû au fait que le nombre de mineurs placés au 31 janvier 1972 est supérieur au nombre retenu lors de la fixation définitive du crédit.

C. Répercussion budgétaire :

Répartition entre :

Article 12.25	F 20.000.000
Article 12.33	185.000.000
	+ 67.000.000
	F 252.000.000
	F 272.000.000

Ceci porte les crédits respectifs de l'année 1972 à :

Article 12.25	F 157.700.000
Article 12.33	F 1.493.300.000

Le Ministre de la Justice,
A. VRANCKX.