

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1971-1972.

18 APRIL 1972.

Vorstel van wet tot verhoging van de aanvullende uitkering voor sommige grens- of seizoenarbeiders, tewerkgesteld in Frankrijk.

TOELICHTING

Een aantal Belgische arbeiders uit de Frans-Belgische grensstreek zijn verplicht naar Frankrijk te gaan werken omdat er in hun eigen streek geen voldoende werkgelegenheid bestaat.

Deze betreuwenswaardige toestand heeft logischerwijze tot gevolg dat zij inzake sociale zekerheid aan de Franse wetgeving onderworpen zijn.

In de praktijk is het evenwel zo dat alleen de grensarbeiders die in Frankrijk werkzaam zijn, ernstig worden benadeeld omdat de Franse sociale wetgeving op het gebied van ziekten en invaliditeitsverzekering slechts zeer kleine uitkeringen toekent. Dat schijnt doorgaans niet het geval te zijn voor de andere buurlanden waar Belgische grensarbeiders zijn tewerkgesteld.

Maar sedert de opheffing van de muntstabiliteit en de invoering van zwevende wisselkoersen is deze toestand nog verergerd. De Belgische grensarbeiders hebben immers grote verliezen geleden omdat de Franse frank veel aan waarde heeft verloren. De wisselkoers is gedaald van 10,05 op 15 juli 1968 tot 8,35 op 1 januari 1972. Bij dit verlies aan inkomen als gevolg van de daling van de wisselkoers, moet nog de stijging van de levensduurte worden gevoegd die in België sneller verliep dan in Frankrijk, evenals het feit dat de sociale uitkeringen in Frankrijk niet aan het indexcijfer zijn gekoppeld.

Dit is niets nieuws aangezien de Belgische Regering, reeds in 1959-1960 en naderhand in 1965, tijdelijke maat-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

18 AVRIL 1972.

Proposition de loi tendant à augmenter l'allocation complémentaire en faveur de certains travailleurs frontaliers ou saisonniers, occupés en France

DEVELOPPEMENTS

Un certain nombre de travailleurs belges, habitant la région frontalière belgo-française sont contraints à exercer une activité professionnelle en France et ceci à défaut d'offres d'emploi suffisantes dans leur propre région.

Cette situation déplorable a pour conséquence logique que cette catégorie de travailleurs est soumise à la législation française en matière de sécurité sociale.

Dans la pratique, il faut constater que parmi les travailleurs frontaliers, il n'y a que ceux occupés en France qui subissent des préjudices graves, résultant du fait que dans ce pays voisin la législation sociale n'accorde aux bénéficiaires des allocations sociales de maladie ou d'invalidité que des montants très réduits. Ceci ne semble pas, en moyenne, être le cas pour les autres pays voisins occupant des travailleurs frontaliers belges.

Depuis que la stabilité monétaire a disparu et qu'il est fait appel aux taux de changes fluctuants, cette situation s'est encore aggravée. En effet, les frontaliers belges ont subi des pertes considérables résultant du fait que le franc français a perdu une large partie de sa valeur. C'est ainsi que le taux de change a baissé de 10,05 au 15 juillet 1968 à 8,35 au 1^{er} janvier 1972. Cette perte de revenu, résultant de la baisse du taux de change vient maintenant s'ajouter à une hausse du coût de la vie accélérée davantage en Belgique qu'en France et à une non-indexation des allocations sociales françaises.

Cette situation n'est pas nouvelle puisque, déjà en 1959-1960 et encore plus tard en 1965, le Gouvernement belge a

regelen heeft moeten nemen om het inkomen te beschermen van de grensarbeiders in Frankrijk die ziekte- en invaliditeitsuitkeringen genoten.

Deze maatregelen zijn neergelegd in het koninklijk besluit van 9 december 1965 (*Staatsblad* van 14 december 1965), laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 september 1969 (*Staatsblad* van 3 oktober 1969), dat hoofdzakelijk strekt om aan sommige grensarbeiders in Frankrijk, evenals aan hun weduwen, een dagelijkse forfaitaire uitkering toe te kennen ten einde het verschil tussen de Franse en de Belgische sociale uitkeringen min of meer te overbruggen.

Na de mislukking van de Frans-Belgische onderhandelingen om een regeling voor dat verlies van de Belgische arbeiders te vinden, hebben de drie nationale vakbonden op 17 februari 1972 aan de Minister van Sociale Voorzorg een memorandum doen toekomen waarin nieuwe maatregelen ten voordele van de grensarbeiders worden gevraagd. Tot hiertoe is hieraan geen gevolg gegeven.

Daar de Regering op dit gebied is tekortgeschoten, zijn wij van mening dat het Parlement zelf zijn verantwoordelijkheid moet opnemen, vooral omdat de zaak spoedeisend is. Dit verklaart waarom wij onze toevlucht nemen tot de ongebruikelijke procedure om een voorstel van wet in te dienen ten einde een akte van de uitvoerende macht te wijzigen.

Gesteld voor de keuze tussen een gewaarborgd minimum-inkomen, dat de vakbonden in eerste instantie verdedigden, en de verhoging van de aanvullende uitkering, door de vakbonden in tweede instantie voorgesteld, hebben wij de tweede oplossing verkozen. De invoering van een gewaarborgd minimuminkomen zou in onze sociale wetgeving immers een nieuw precedent scheppen dat moeilijk voor de in Frankrijk tewerkgestelde grensarbeiders zou kunnen worden voorbehouden. Zulk een voorstel zou een vergelijkende studie van de sociale zekerheid in al onze buurlanden noodzakelijk maken en deze studie zou de noodzakelijke en dringende schadeloosstelling van de belanghebbenden voor het geleden verlies aanzienlijk kunnen vertragen.

Wij beperken ons dus tot het voorstel om de forfaitaire bedragen van de aanvullende uitkering te vermeerderen en de maandelijkse hoogste bedragen evenals de minima te verhogen vanaf 1 maart 1972.

Het basisbedrag werd vastgesteld op 70 frank per vergoede dag voor een gezin, omdat dit bedrag het bestaande verschil tussen de Belgische en Franse sociale uitkeringen het dichtst schijnt te benaderen. Voor een alleenstaande werd het bedrag vastgesteld op 45 frank per vergoede dag, enerzijds om aan beide categorieën van gerechtigden een gelijke verhoging van 35 frank per dag toe te kennen en, anderzijds, omdat de behoeften van een alleenstaande ongeveer 60 pct. van de behoeften van een gezin bedragen.

De bijkomende financiële last van de voorgestelde maatregelen mag worden geschat op 40 miljoen Belgische frank

dû prévoir des mesures temporaires afin de protéger le revenu des frontaliers occupés en France et bénéficiaires d'allocations sociales dans le cadre de l'assurance maladie-invalidité.

Ces mesures sont actuellement concrétisées dans l'arrêté royal du 9 décembre 1965 (*Moniteur* du 14 décembre 1965) le plus récemment modifié par l'arrêté royal du 29 septembre 1969 (*Moniteur* du 3 octobre 1969) et tendant essentiellement à accorder à certains travailleurs frontaliers occupés en France, ainsi qu'à leurs veuves, une allocation forfaitaire journalière afin de combler plus ou moins la différence entre les allocations de sécurité sociale française et les allocations belges.

Les négociations franco-belges, entamées afin de régler cette perte accusée par les travailleurs belges, ayant échoué, les trois organisations syndicales nationales ont, le 17 février 1972, remis au Ministre de la Prévoyance sociale un aide-mémoire demandant des nouvelles mesures en faveur des frontaliers. Cette démarche est, jusqu'à l'heure actuelle, restée sans suite.

Devant cette carence du Gouvernement à l'égard du problème, nous sommes d'avis que le Parlement lui-même doit prendre ses responsabilités, surtout vu l'urgence. Cela explique pourquoi nous recourons à cette procédure inhabituelle de déposer une proposition de loi tendant à modifier un acte du pouvoir exécutif.

Devant le choix entre l'instauration d'un revenu minimum garanti, préconisée en premier lieu par les organisations syndicales, et l'augmentation de l'allocation complémentaire proposée en second lieu, nous avons en effet voulu opter pour la seconde solution. La raison en est que l'instauration de ce revenu minimum garanti crée un précédent nouveau dans notre législation sociale, qu'il serait difficile de réserver aux seuls frontaliers occupés en France. Une telle proposition nécessite donc une étude comparative de la sécurité sociale de tous nos pays voisins, étude qui risque de retarder considérablement la réparation tant nécessaire et urgente, des pertes subies par les intéressés.

Nous nous sommes donc limités à proposer une augmentation des montants forfaitaires de l'allocation complémentaire, ainsi que des plafonds mensuels et des minima, et ceci à partir du 1^{er} mars 1972.

Le montant de base a été fixé à 70 francs par journée indemnisée pour un ménage, parce qu'un tel montant semble s'approcher le plus de l'écart existant entre les allocations sociales belges et françaises. Le montant pour une personne isolée a été fixé à 45 francs par journée d'indemnisation, d'une part par souci d'accorder aux deux catégories de bénéficiaires une augmentation égale de 35 francs par jour et, d'autre part, suite au raisonnement selon lequel les besoins d'une personne isolée s'élèvent à plus ou moins de 60 p.c. des besoins d'un ménage.

La charge financière supplémentaire découlant des mesures proposées peut être évaluée à 40 millions de francs belges

per jaar. De daartoe benodigde kredieten moeten worden uitgetrokken op de begroting van sociale verzorg.

••

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

In artikel 2 van het koninklijk besluit van 29 september 1969 tot wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 9 december 1965 tot vaststelling van het bedrag en van de voorwaarden betreffende de toekenning van een aanvullende uitkering aan sommige in Frankrijk tewerkgestelde grens- of seizoenarbeiders en aan hun weduwen, worden de bedragen « 35 », « 1.050 », « 70 », « 10 », « 300 » en « 20 » onderscheidelijk vervangen door « 70 », « 2.100 », « 140 », « 45 », « 1.350 » en « 90 ».

ART. 2.

De kredieten voor de bestrijding van de kosten van deze wet worden uitgetrokken op de begroting van sociale verzorg.

ART. 3.

Deze wet heeft gevolg vanaf 1 maart 1972.

par an. Les crédits destinés à couvrir cette charge seront prévus au budget de la Prévoyance sociale.

M.-Th. GODINACHE-LAMBERT.

••

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Dans l'article 2 de l'arrêté royal du 29 septembre 1969 modifiant l'article 2 de l'arrêté royal du 9 décembre 1965 déterminant le montant et les conditions d'octroi d'une allocation complémentaire à certains travailleurs frontaliers ou saisonniers occupés en France et à leurs veuves, les montants de « 35 », « 1.050 », « 70 », « 10 », « 300 » et « 20 » sont remplacés par respectivement les montants de « 70 », « 2.100 », « 140 », « 45 », « 1.350 » et « 90 ».

ART. 2.

Les crédits nécessaires à couvrir les charges découlant de la présente loi seront inscrits au budget de la Prévoyance sociale.

ART. 3.

La présente loi sort ses effets à partir du 1^{er} mars 1972.

M.-Th. GODINACHE-LAMBERT.

E. OLIVIER.

H. LAHAYE.

F. JANSSENS.

E. CUVELIER.

V. BILLIET.