

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

13 APRIL 1972.

Vorstel van wet houdende wijziging van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

TOELICHTING

Het sociaal statuut der zelfstandigen, geregeld bij het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967, omvat de sectoren : familiale uitkeringen, rust- en overlevingspensioenen en ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Aan het sociaal statuut zijn onderworpen : de zelfstandigen en de helpers.

Alle zelfstandigen en helpers hebben enerzijds verplichtingen (aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds en één bijdrage betalen voor de drie sectoren samen) en vanzelfsprekend ook rechten (pensioenuitkeringen, ...).

Het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, bepaalt ook dat de leden van de geestelijkheid en bepaalde leden van de kloostergemeenschappen, voor de toepassing van dit besluit, met de zelfstandigen worden « gelijkgesteld ». Zij zijn dus verplicht aan te sluiten bij een sociaal verzekeringsfonds en bijdragen te betalen die echter enkel bestemd zijn voor de sektor familiale uitkeringen.

Het doel van dit wetsvoorstel beoogt het onttrekken van de leden van de geestelijkheid en de kloostergemeenschappen aan het toepassingsgebied van het sociaal statuut der zelfstandigen, in de mate dat zij zelf geen echte zelfstandigen zijn, zoals voorzien in de artikelen 3 (zelfstandigen) en 6 (helper) van het koninklijk besluit n° 38. In voorkomend geval zijn ze aan de gewone regelen onderworpen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

13 AVRIL 1972.

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

DEVELOPPEMENTS

Le statut social des indépendants, organisé par l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, comprend les secteurs des prestations familiales, des prestations de retraite et de survie et des prestations d'assurance contre la maladie et l'invalidité.

Sont assujettis au statut social les travailleurs et les aidants.

Tous les travailleurs indépendants et aidants ont, d'une part, certaines obligations (affiliation à une caisse d'assurances sociales et paiement d'une cotisation unique pour les trois secteurs réunis, et évidemment aussi des droits (prestations en matière de pension, ...).

L'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants prévoit également que les membres du clergé et certains membres des communautés religieuses sont, pour l'application de cet arrêté, « assimilés » aux travailleurs indépendants. Ils sont donc tenus de s'affilier à une caisse d'assurances sociales et de payer une cotisation, qui n'est toutefois destinée qu'au secteur des prestations familiales.

L'objet de la présente proposition de loi est de soustraire les membres du clergé et des communications religieuses au champ d'application du statut social des travailleurs indépendants dans la mesure où ils ne sont pas personnellement de vrais travailleurs indépendants au sens des articles 3 (travailleurs indépendants) et 6 (aidants) de l'arrêté royal n° 38. Le cas échéant, ils resteront donc soumis aux règles ordinaires.

De redenen die aan de basis van dit voorstel liggen, zijn de volgende.

De organisaties van de zelfstandigen en de werkgroep « Allard » hebben er steeds bij de Regering voor gepleit aan de zelfstandigen een statuut te verlenen dat rekening zou houden met de specifieke noden, behoeften en karakteristieken van deze categorie van de bevolking en dat op de solidariteit van alle zelfstandigen (handelaars, ambachtslieden, vrije beroepen en landbouwers) zou steunen. Principieel dus : een statuut, uitsluitend voor de zelfstandigen, maar dan ook alle zelfstandigen, zonder onderscheid noch wat de rechten, noch wat de verplichtingen aangaat.

De wetgever heeft bij het uitbouwen van het sociaal statuut met deze desiderata rekening gehouden.

Welnu, het is onlogisch t.o.v. de groep en onrechtvaardig t.o.v. de leden van de geestelijkheid en de kloostergemeenschappen, deze personen te willen « gelijkstellen » met de zelfstandigen. Deze onderwerping is onlogisch t.o.v. de algemene groep van de zelfstandigen. De groep is homogeen. De solidariteit onder de zelfstandigen is reëel en dient gestimuleerd, maar de zelfstandigen moeten geen solidariteit bij andere groepen zoeken. De leden van de geestelijkheid en de kloostergemeenschappen zijn trouwens onder geen enkel opzicht zelfstandigen zoals bepaald bij de artikelen 3 en 6 van het koninklijk besluit n° 38. Zij staan dikwijls evenver van deze zelfstandigen verwijderd op het sociaal-ekonomisch vlak, als de gewone loontrekkenden, de militairen, de ambtenaren, enz... Indien er « solidariteit » buiten de groep moet gezocht worden, dan is het deze van de nationale gemeenschap. De gemeenschap als dusdanig heeft inderdaad verplichtingen t.o.v. de zelfstandigen, zoals trouwens t.o.v. de loontrekkenden.

Deze onderwerping is ook onrechtvaardig. De bijdrageplicht is beperkt tot het gedeelte bestemd voor de familiale uitkeringen. Welnu, het overgrote deel van deze groep behoort tot de katholieke godsdienst, die nog steeds de wet op het celibaat volgt. Dit betekent dat de leden van de geestelijkheid en de kloostergemeenschappen in feite enkel verplichtingen hebben, zonder op rechten aanspraak te kunnen maken. En het feit dat er uitzonderingen zijn, doet geen afbreuk aan deze principiële regel. Het komt inderdaad voor dat leden van de katholieke geestelijkheid kinderen van een overleden broer of zuster ten laste nemen, maar dit heeft met de bijdrageplicht niets te maken en andere oplossingen zijn voor dergelijke gevallen voorzien.

**

Om administratieve redenen zijn de indieners van dit voorstel van oordeel dat geen terugwerkende kracht moet verleend worden. De bepalingen zouden uitwerking hebben per 1 juli 1972, begindatum waarop de bijdragen voor het 3^e kwartaal 1972 verschuldigd zijn en datum tevens waarop volgens de sociale programmatiewet ten voordele van de zelfstandigen, nieuwe voordelen verleend worden.

**

Les raisons qui ont inspiré notre proposition sont les suivantes.

Les organisations de travailleurs indépendants et le groupe de travail Allard ont toujours plaidé auprès du Gouvernement pour que les travailleurs indépendants soient dotés d'un statut tenant compte des difficultés, des besoins et des caractéristiques spécifiques de cette partie de la population et fondé sur la solidarité de tous les travailleurs indépendants (commerçants, artisans, titulaires de professions libérales et agriculteurs). En principe donc, un statut exclusivement réservé aux travailleurs indépendants, mais alors à tous ceux-ci, sans aucune distinction de droits ni d'obligations.

Le législateur a tenu compte de ces desiderata dans l'élaboration du statut social.

Or, il est illogique à l'égard du groupe social des travailleurs indépendants et injuste envers les membres du clergé et des communautés religieuses de vouloir « assimiler » ceux-ci aux premiers. Leur assujettissement au statut est illogique si l'on considère l'ensemble des travailleurs indépendants, qui forment un groupe homogène. La solidarité entre travailleurs indépendants est réelle et mérite d'être stimulée, mais les indépendants n'ont pas à rechercher la solidarité d'autres groupes. Du reste, les membres du clergé et des communautés religieuses ne sont à aucun égard des travailleurs indépendants au sens des définitions données aux articles 3 et 6 de l'arrêté royal n° 38. Ils en sont souvent tout aussi éloignés sur le plan économique et social que les salariés ordinaires, les militaires, les fonctionnaires, etc. S'il faut rechercher une « solidarité » en dehors du groupe, il ne peut s'agir que de la communauté nationale tout entière qui, en tant que telle, a en effet des devoirs envers les travailleurs indépendants, comme d'ailleurs à l'égard des salariés.

L'assujettissement des intéressés au statut est également contraire à la justice. En effet, l'obligation de payer une cotisation se limite pour eux au secteur des prestations familiales. Or ils appartiennent en très grande majorité à la religion catholique, où la loi du célibat est toujours en vigueur. Il s'ensuit que les membres du clergé et des communautés religieuses n'ont en fait que des obligations sans pouvoir prétendre à aucun droit.

Et les exceptions existantes ne portant pas atteinte à cette règle de principe. Il arrive en effet que des membres du clergé catholique prennent à leur charge les enfants d'un frère ou d'une sœur décédés, mais cela n'a aucun rapport avec l'obligation de payer une cotisation et d'autres solutions sont d'ailleurs prévues pour des cas semblables.

Pour des raisons d'ordre administratif, nous estimons qu'il n'y a pas lieu d'accorder la rétroactivité. Les dispositions entreraient en vigueur le 1^{er} juillet 1972, date où commence la période pour laquelle sont dues les cotisations du 3^e trimestre de 1972 et où également de nouveaux avantages seront accordés en application de la loi portant programmation sociale en faveur des travailleurs indépendants.

**

Het lijkt ons logisch dat de inkomsten die het regime moet derven ingevolge het wegvallen van deze bijdragen, dienen gecompenseerd te worden door een aangepaste staatsbijdrage.

G. VANDENBERGHE.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

De artikelen 4 en 11, § 5, alinea's 1, 2 en 3, van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, worden geschrapt.

ART. 2.

Het Rijk verhoogt voor de kinderbijslageregeling der zelfstandigen de toelage, voorzien bij artikel 1 van het koninklijk besluit n° 71 van 10 november 1967 tot wijziging van de wet van 10 juni 1937 tot uitbreiding van de kindertoeslagen tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkenden, met een bedrag dat gelijk is aan de opbrengst van de bijdragen die door de onderworpenen voorzien bij artikel 1, verschuldigd zijn.

ART. 3.

Deze wet treedt in werking op 1 juli 1972.

G. VANDENBERGHE.

A. BOGAERT.

F. DE BONDT.

A. LAGAE.

P. AKKERMANS.

J. van WATERSCHOOT.

Il nous paraît logique que la perte de ressources, que la suppression de ces cotisations entraînera nécessairement pour le régime, doive être compensée par une contribution appropriée de l'Etat.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Les articles 4 et 11, § 5, alinéas 1^{er}, 2 et 3, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants sont abrogés.

ART. 2.

L'Etat augmente la subvention allouée au régime des prestations familiales pour travailleurs indépendants en vertu de l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 71 du 10 novembre 1967 modifiant la loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés, d'un montant égal au produit des cotisations dont étaient redevables les assujettis visés à l'article 1^{er} de la présente loi.

ART. 3.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 1972.