

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

13 APRIL 1972.

Voorstel van wet tot erkenning van de Islamitische eredienst, alsmede van de aconfessionele levensbeschouwing.

TOELICHTING

Dit voorstel strekt ertoe de Islamitische eredienst en de aconfessionele levensbeschouwing in België te doen erkennen.

Voor de erkenning van een eredienst is een wet vereist of een koninklijk besluit genomen in uitvoering van een wet.

« Aldus zou een koninklijk besluit voldoende zijn om een nieuwe protestantse kerk te subsidiëren, omdat de wet van 4 mei 1870 de protestantse erediensten erkent, doch een wet zou vereist zijn voor de mohamedaanse eredienst » (P. Mahillon en S. Frédéricq : « Het regime van de minoritaire erediensten » in *Rechtskundig Weekblad* 1961-1962, kol. 2372, nr. 13.)

Er dient vastgesteld dat er reeds gemeenschappen van aconfessionele levensbeschouwing bestaan, maar deze worden in hun ontplooiing materieel geremd.

In tegenstelling met de erkende erediensten kunnen zij geen aanspraak maken op de toepassing van de wet van 4 maart 1870 op het wereldlijk beheer van de erediensten.

Deze toestand is niet overeen te brengen met o.m. artikel 6bis van de Grondwet, dat de wetgever ermede belast o.m. de rechten en vrijheden van de ideologische minderheden te waarborgen.

Onderhavig voorstel van wet beoogt deze discriminatie te doen ophouden door de artikelen 18 en 19 van vermelde wet te wijzigen.

Om dezelfde redenen strekt het voorstel van wet ertoe de toepassing van de wet eveneens uit te breiden tot de Islamitische godsdienst. (Vgl. Senaat 1971-1972, stuk nr. 179 van 3 februari 1972.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

13 AVRIL 1972.

Proposition de loi portant reconnaissance du culte islamique ainsi que de la philosophie laïque.

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi tend à la reconnaissance légale en Belgique du culte islamique et de la philosophie laïque.

En effet, la reconnaissance d'un culte ne peut être accordée que par une loi ou un arrêté royal pris en exécution d'une loi.

« Un arrêté royal suffirait donc pour subventionner une nouvelle église protestante, puisque la loi du 4 mars 1870 reconnaît les cultes protestants, mais pour le culte mahométan, une loi serait nécessaire. » (P. Mahillon et S. Frédéricq : « Het regime van de minoritaire erediensten » (Le régime des cultes minoritaires), dans « *Rechtskundig Weekblad* », 1961-1962, col. 2372, n° 13.)

D'autre part, il faut constater qu'il existe déjà des communautés philosophiques laïques, mais leur développement est freiné faute de ressources matérielles.

Contrairement aux cultes reconnus, elles ne peuvent prétendre au bénéfice de la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes.

Cette situation est incompatible, entre autres, avec l'article 6bis de la Constitution, qui charge le législateur de garantir notamment les droits et libertés des minorités idéologiques.

La présente proposition de loi vise à mettre fin à cette discrimination en modifiant les articles 18 et 19 de la loi précitée.

Pour les mêmes raisons, elle vise aussi à étendre le champ d'application de la loi au culte islamique (cf. Doc. Sénat, session de 1971-1972, n° 179, du 3 février 1972).

Hierbij zij opgemerkt dat de aconfessionele gemeenschap en de haar eigen noden reeds gedeeltelijk erkend werden inzake hoger onderwijs en morele bijstand aan de gevangenen, en in de samenstelling van het personeel belast met de uitzendingen van radio en televisie.

De bezorgdheid van de Staat mag zich niet langer afwenden van de morele steun en bijstand en van de diensten waaraan de personen, die hetzij behoren tot de Islamitische eredienst, hetzij diegenen die niet behoren tot een erkende godsdienst, behoefte hebben.

De wettelijke erkenning van de Islamitische eredienst brengt mede dat die cultus aanspraak kan maken op de positieve en geldelijke hulp die de Staat verschaft aan elke erkende cultus.

De positieve hulp omvat o.m. het toekennen van wedden en pensioenen aan de bedienaren van de erediensten.

Artikel 117 van de Grondwet bepaalt immers dat de wedden en pensioenen van de bedienaren der erediensten ten laste van de Staat komen en dat de daartoe vereiste bedragen jaarlijks op de begroting worden uitgetrokken.

De wedden van de bedienaren van de katholieke, protestants-evangelische, anglikaanse en israëlitische erediensten zijn vastgesteld bij de wet van 31 juli 1963.

De pensioenregeling toepasselijk op vermelde bedienaren wordt bepaald bij de wet van 21 juli 1844.

Krachtens het keizerlijk decreet van 30 december 1809, aangevuld bij de wet van 4 maart 1870, bezitten de instellingen belast met het wereldlijk beheer van de erkende erediensten rechtspersoonlijkheid. Die instellingen zijn de kerkfabrieken, de consistoriën en de synagogen.

Artikel 131, 9°, van de gemeentewet merkt als een verplichte uitgave, ten laste van de gemeente, aan de hulp gelden aan de kerkfabrieken en de consistoriën, overeenkomstig het te dien opzicht bepaalde, bij gebleken ontoereikendheid van de middelen van die instellingen.

Ook kan verwezen worden naar artikel 131, 13°, van de gemeentewet.

De woorden « overeenkomstig te dien opzichte bepaalde » verwijzen naar artikel 92 van het keizerlijk decreet van 30 december 1809.

Ook kan hier ingeroepen worden artikel 37 van hetzelfde decreet.

Artikel 69, 9°, van de provinciewet merkt als verplichte uitgave, ten laste van de Provincie, aan : « de uitgaven betreffende de bisschoppelijke kerken, de bisschoppelijke paleizen, en de bisschoppelijke seminaries overeenkomstig de decreten van 18 germinal jaar X en 30 december 1809 ».

De bescherming wordt voorzien, strafrechtelijk, in de artikelen 142 tot en met 146 van het Strafwetboek.

Wat betreft de gevolgen van de erkenning van de aconfessionele levensbeschouwing, dient opgemerkt dat het doel is aan de gemeenschappen die zodanige levensbeschouwing

Il convient de rappeler ici que la communauté philosophique laïque et ses nécessités spécifiques ont déjà bénéficié d'une reconnaissance partielle en ce qui concerne l'enseignement supérieur et l'assistance morale aux détenus, ainsi que la composition du personnel des émissions de radio et de télévision.

La sollicitude de l'Etat ne peut se détourner plus longtemps de l'aide et du soutien moral ni des services dont ont besoin les personnes qui professent le culte islamique et celles qui n'appartiennent à aucune religion reconnue.

La reconnaissance légale du culte islamique permettra à celui-ci de prétendre à l'aide positive et financière que l'Etat accorde à tout culte reconnu.

Cette aide positive comporte notamment l'octroi de traitements et pensions aux ministres des cultes.

L'article 117 de la Constitution prévoit en effet que les traitements et pensions des ministres des cultes sont à charge de l'Etat et que les sommes nécessaires pour y faire face sont annuellement portées au budget.

Les traitements des ministres des cultes catholique, protestant-évangélique, anglican et israélite sont fixés par la loi du 31 juillet 1963.

Le régime de pensions qui leur est applicable est fixé par la loi du 21 juillet 1844.

En vertu du décret impérial du 30 décembre 1809, complété par la loi du 4 mars 1870, les établissements chargés du temporel des cultes reconnus jouissent de la personnalité civile. Ce sont les fabriques d'église, les consistoires et les synagogues.

L'article 131, 9°, de la loi communale prévoit comme dépenses obligatoires à porter au budget de la commune : les secours aux fabriques d'église et aux consistoires, conformément aux dispositions existantes sur la matière, en cas d'insuffisance constatée des moyens de ces établissements.

A cet égard, on peut également se référer à l'article 131, 13°, de la loi communale.

Les mots « conformément aux dispositions existantes sur la matière » renvoient à l'article 92 du décret impérial du 30 décembre 1809.

En l'occurrence, on peut encore invoquer l'article 37 de ce même décret.

L'article 69, 9°, de la loi provinciale prévoit comme dépenses obligatoires à porter au budget de la province : « les dépenses relatives aux églises cathédrales, aux palais épiscopaux et aux séminaires diocésains, conformément aux décrets des 18 germinal an X et 30 décembre 1809 ».

Le libre exercice des cultes est protégé sur le plan pénal par les articles 142 à 146 du Code pénal.

En ce qui concerne les effets de la reconnaissance des communautés philosophiques laïques, il y a lieu d'observer que notre objectif est d'accorder à ces communautés la même

beoefenen, dezelfde positieve hulp te verschaffen als die waarop de erkende eredienstgemeenschappen wettelijk aanspraak maken.

Er wordt daartoe voorgesteld de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijk beheer van de erediensten te wijzigen.

Het vermelden van de Islamitische eredienst in de artikelen 18 en 19 van de bedoelde wet volstaat om de verscheidene wetsbepalingen die de positieve hulp aan de erkende eredienstgemeenschappen regelen, zonder meer toepasselijk te maken op de Islamitische godsdienst, behoudens wat betreft de wet van 31 juli 1963.

De aanpassing wat de aconfessionele gemeenschap betreft dient te geschieden door de Regering, die daartoe gemachtigd wordt.

W. CALEWAERT.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Het opschrift van de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijke der erediensten wordt vervangen als volgt :

« Wet op het tijdelijke der erediensten en der aconfessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen. »

ART. 2.

Artikel 18 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« De Islamitische eredienst en de aconfessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen hebben aanspraak op dezelfde rechten en voordelen als die waarop de reeds erkende erediensten volgens de geldende wetgeving aanspraak hebben. De Koning wijzigt daartoe, na overleg met de vertegenwoordigers van de Islamitische eredienst, respectievelijk met de vertegenwoordigers van de aconfessionele gemeenschappen, vermelde wetgeving. »

ART. 3.

Artikel 19, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende tekst :

« Deze erediensten en gemeenschappen worden, voor het beheer hunner materiële belangen en voor hun betrekkingen met de burgerlijke overheid, vertegenwoordigd en ingericht op de wijze welke zal bepaald worden door de Koning. »

W. CALEWAERT.

G. DEJARDIN.

J. RAMAEKERS.

H. VANDERPOORTEN.

M. VANHAEGENDOREN.

J. BASCOUR.

aide positive que celle à laquelle peuvent légalement prétendre les communautés relevant d'un culte reconnu.

C'est pourquoi nous proposons de modifier la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes.

La simple mention du culte islamique aux articles 18 et 19 de cette loi suffit pour rendre intégralement applicables à la religion islamique les diverses dispositions légales réglant l'aide positive aux communautés relevant d'un culte reconnu, sauf pour ce qui est de la loi du 31 juillet 1963.

L'adaptation des dispositions légales en ce qui concerne les communautés philosophiques laïques doit être réalisée par le Gouvernement, qui y sera autorisé par la loi que nous proposons d'adopter.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

L'intitulé de la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes est remplacé par la disposition suivante :

« Loi sur le temporel des cultes et des communautés philosophiques laïques. »

ART. 2.

L'article 18 de la même loi est complété par les dispositions suivantes :

« Le culte islamique et les communautés philosophiques laïques peuvent prétendre aux mêmes droits et avantages que ceux dont les cultes reconnus bénéficient déjà en vertu de la législation en vigueur. A cet effet, le Roi modifie ladite législation après consultation respective des représentants du culte islamique et des représentants des communautés philosophiques laïques. »

ART. 3.

Le premier alinéa de l'article 19 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Ces cultes et communautés sont pour la gestion de leurs intérêts temporels et pour leurs rapports avec l'autorité civile, représentés et organisés de la manière qui sera déterminée par le Roi. »