

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

23 MAART 1972.

Voorstel van wet betreffende de verkiezing van de leden van de commissies van openbare onderstand.

TOELICHTING

Het gebeurt dat gemeenteraden niet kunnen worden aangesteld vóór de datum die artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 bepaalt voor de vernieuwing van de commissies van openbare onderstand, hetzij omdat de gemeenteraadsverkiezingen nog niet zijn geldig verklaard, hetzij omdat zij werden vernietigd, hetzij omdat er nog geen nieuwe verkiezingen werden gehouden.

Artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 moet worden uitgelegd in die zin dat, in dergelijke gevallen, de te vervangen commissie van openbare onderstand aanblijft tot 30 juni van het volgende jaar.

Indien de gemeenteraadsverkiezingen de aftredende meerderheid hebben omvergeworpen, wat kan gebeuren, of zouden omverwerpen, ligt het voor de hand dat er geschillen kunnen ontstaan tussen de oude commissie en de nieuwe raad, wat in voorkomend geval de werkzaamheden van de commissie van openbare onderstand verscheidene maanden kan verlammen.

Er moet dan ook worden voorkomen dat een commissie van openbare onderstand kan aanblijven tot 30 juni van het tweede jaar na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad, hoewel ze werd benoemd door een gemeenteraad waarvan de leden hun ambt slechts met toepassing van artikel 83, eerste lid, van de Gemeentekieswet blijven vervullen.

In het antwoord van de Minister van Volksgezondheid op de vraag n° 37 dd. 17 maart 1953 van de heer Neels, welk antwoord overgenomen is in een ministeriële circulaire van 17 maart 1965, wordt weliswaar de mening uitgesproken

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

23 MARS 1972.

Proposition de loi relative à l'élection des membres des commissions d'assistance publique.

DEVELOPPEMENTS

Il arrive que maints conseils communaux ne puissent pas être installés avant la date fixée par l'article 9 de la loi du 10 mars 1925 pour le renouvellement des commissions d'assistance publique, soit que les élections communales n'aient pas encore été validées, soit qu'elles aient été annulées, soit qu'elles n'aient pas encore été refaites.

L'article 9 de la loi du 10 mars 1925 doit être interprété en ce sens que dans de pareils cas la commission d'assistance publique à remplacer reste en fonctions jusqu'au 30 juin de l'année suivante.

Si les élections communales ont, ce qui peut arriver, renversé ou doivent renverser la majorité sortante, le risque de conflits entre l'ancienne commission et le nouveau conseil est évident et propre à paralyser le cas échéant l'activité de la commission d'assistance publique pendant plusieurs mois.

Il s'impose dès lors d'éviter qu'une commission d'assistance publique puisse être maintenue en fonctions jusqu'au 30 juin de la deuxième année qui suit un renouvellement total des conseils communaux, alors que cette commission est issue d'un conseil communal dont les membres ne restent en fonctions que par application de l'article 83, alinéa 1^{er}, de la loi électorale communale.

La réponse donnée par le Ministre de la Santé publique à la question posée le 17 mars 1953 sous le n° 37 par M. Neels, réponse reprise en une circulaire ministérielle du 17 mars 1965, estime sans doute que les conseils commu-

dat de gemeenteraden, aangesteld na de eerste maandag van de maand april, maar vóór 30 juni, zouden kunnen en moeten overgaan tot de benoeming van de leden van hun commissies van openbare onderstand, die dan op 1 juli in functie zouden treden.

Dat antwoord lijkt evenwel niet voldoende om de moeilijkheid te boven te komen. Want enerzijds biedt het geen oplossing voor de gemeenteraden die worden aangesteld na 30 juni van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de gemeenteraden. Anderzijds schijnt dat antwoord te worden tegengesproken door de Raad van State, die, in zijn arrest n° 2976 d.d. 7 december 1953, gewezen door de vierde Kamer, geoordeeld heeft « dat uit de tekst en uit de parlementaire voorbereiding van de wet van 19 maart 1953 blijkt dat de wetgever op gebiedende wijze een datum heeft vastgesteld waarop de gemeenteraden over het gehele land tot de benoeming van de leden der commissie van openbare onderstand dienen over te gaan; dat de bestendige deputatie dan ook terecht heeft beslist dat de verkiezing ter zake geschiedde in strijd met het tweede lid van artikel 9 van de wet van 10 maart 1925, gewijzigd bij de wetten van 8 juni 1945 en 19 maart 1953 ». In het bedoelde geval had de gemeenteraad van Zingem op 5 mei 1953 de leden van de commissie van openbare onderstand verkozen.

Om deze redenen blijkt het wenselijk en noodzakelijk artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 te wijzigen.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

De twee eerste leden van artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand worden vervangen als volgt :

« Na een volledige vernieuwing van de gemeenteraden, worden de leden van de commissies van openbare onderstand en hun plaatsvervangers rechtstreeks door de gemeenteraad benoemd de derde maandag na zijn aanstelling. Indien die datum samenvalt met een wettelijke feestdag, wordt de verkiezing verschoven naar de volgende maandag.

Het mandaat van de vervangen commissie eindigt de 30^e van de tweede maand na de verkiezing van de nieuwe commissie. »

ART. 2.

Deze wet treedt in werking op 1 juli 1972.

naux installés après le 1^{er} lundi du mois d'avril mais avant le 30 juin pourraient et devraient procéder à la nomination des membres de leurs commissions d'assistance publique, lesquelles entreraient alors en fonctions le 1^{er} juillet.

Cette réponse pourtant ne semble pas suffire pour résoudre la difficulté. En effet, d'une part elle n'y apporte aucun remède pour les conseils communaux qui seraient installés après le 30 juin de la première année qui suit le renouvellement total des conseils communaux. D'autre part, elle paraît n'être pas admise par le Conseil d'Etat, qui, en son arrêt rendu le 7 décembre 1953 sous le n° 2976 par sa quatrième Chambre, a estimé « qu'il appert du texte et des travaux préparatoires de la loi du 19 mars 1953 que le législateur a fixé impérativement une date à laquelle les conseils communaux dans tout le pays devaient procéder à la nomination des membres de la commission d'assistance publique; que la députation permanente a dès lors décidé à bon droit qu'en l'espèce l'élection avait eu lieu en violation du deuxième alinéa de l'article 9 de la loi du 10 mars 1925 modifiée par les lois des 8 juin 1945 et 19 mars 1953 ». En l'espèce, le conseil communal de Zingem avait procédé le 5 mai 1953 à l'élection des membres de la Commission d'assistance publique.

C'est pour ces raisons qu'il apparaît opportun et nécessaire de modifier l'article 9 de la loi du 10 mars 1925.

J. GOFFART.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

A l'article 9 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique, les deux premiers alinéas sont remplacés par le texte suivant :

« Après un renouvellement total des conseils communaux, les membres des commissions d'assistance publique et leurs suppléants sont nommés directement par le conseil communal le troisième lundi qui suit son installation. Si cette date coïncide avec un jour férié légal, l'élection est reportée au lundi suivant.

Le mandat de la commission remplacée prend fin le 30 du deuxième mois que suit l'élection de la commission nouvelle. »

ART. 2.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 1972.

J. GOFFART.

R. NOEL.

J. HAMBYE.

L. ELAUT.

H. MAISSE.

H. CUGNON.