

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

23 MAART 1972.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 24 mei 1959 tot verruiming van de mogelijkheden inzake de beroeps- en ambachtskredietverlening aan de middenstand.

TOELICHTING

Volgens de algemene toelichting bij de Begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor het begrotingsjaar 1972 « dienen, om de kleine en middelmatige bedrijven de nodige financiële middelen voor hun aanpassing te bezorgen, de mogelijkheden geboden door de wet op de economische expansie en door de bijzondere wetten voor hulpverlening aan de Middenstand, zo afdoend mogelijk aangewend te worden ». (Zie Gedr. St. van de Kamer nr. 4, zitting 1971-1972, p. 72.)

Om dit doel te benaderen dienen de artikelen 2 en 19 van de wet van 24 mei 1959 gewijzigd te worden.

Artikelsgewijs onderzoek.

Artikel 1.

In uitvoering van artikel 2, laatste lid, van de wet van 24 mei 1959, komen voor de toepassing van de wet, krachtens het koninklijk besluit van 15 juni 1959, in aanmerking :

1° de handelsondernemingen die niet meer dan twintig personen, arbeiders en bedienden, te werk stellen;

2° de nijverheidsondernemingen die niet meer dan vijftig personen, arbeiders en bedienden, te werk stellen.

Het aantal personen in bovenbedoelde ondernemingen te werk gesteld, wordt, krachtens het koninklijk besluit van 15 juni 1959, bepaald op grond van de verklaringen ingeschreven bij de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid op 31 december van het jaar dat de kredietaanvraag, waarvoor de tussenkomst van het Waarborgfonds gevraagd wordt, voorafgaat.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

23 MARS 1972.

Proposition de loi modifiant la loi du 24 mai 1959 portant élargissement des facilités d'accès au crédit professionnel et artisanal en faveur des classes moyennes.

DEVELOPPEMENTS

L'exposé général du Budget des Recettes et des Dépenses pour l'année budgétaire 1972 indique que, « pour fournir aux petites et moyennes entreprises les moyens financiers indispensables à leur adaptation, il s'agit d'utiliser au mieux les possibilités offertes par la loi d'expansion économique et par les lois particulières d'aide aux classes moyennes » (voir Doc. Chambre n° 4, session de 1971-1972, p. 72).

Si l'on entend réaliser cet objectif, il y a lieu de modifier les articles 2 et 19 de la loi du 24 mai 1959.

Commentaire des articles.

Article 1^{er}.

Aux termes de l'arrêté royal du 15 juin 1959, peuvent bénéficier de la loi du 24 mai 1959, en application de son article 2, dernier alinéa :

1° les entreprises commerciales qui n'occupent pas plus de vingt personnes, ouvriers et employés;

2° les entreprises industrielles qui n'occupent pas plus de cinquante personnes, ouvriers et employés.

Le dénombrement du personnel occupé dans les entreprises susvisées est établi, toujours aux termes de l'arrêté royal du 15 juin 1959, sur base des déclarations enregistrées à l'Office national de Sécurité sociale au 31 décembre de l'année précédant la demande de crédits pour lesquels l'intervention du Fonds de Garantie est sollicitée.

Wat de handels- en nijverheidsondernemingen betreft, die na deze datum werden opgericht, wordt er, nog steeds volgens het koninklijk besluit van 15 juni 1959, rekening gehouden met de behoorlijk gerechtvaardigde vooruitzichten vanwege de ondernemingshoofden, aanvragers van het krediet.

Men kan in de huidige omstandigheden moeilijk blijven beweren dat handelsondernemingen die meer dan twintig personen te werk stellen, en nijverheidsondernemingen die meer dan vijftig personen te werk stellen, grote ondernemingen zijn. In de Verenigde Staten worden voor de toepassing van de prijswetgeving, als grote ondernemingen beschouwd bedrijven die een jaarlijks zakencijfer hebben dat 100 miljoen dollar overschrijdt.

Trouwens, de definitie in de V.S. toegepast om « small-business » af te lijnen, laat in de praktijk toe zeer soepel te werk te gaan en in een ruim aantal gevallen ondernemingen tot 250, in sommige gevallen tot 500 leden personeel en meer als klein te beschouwen.

Door het criterium van het koninklijk besluit van 15 juni 1959 op 100 personen te brengen, blijft men nog onder de criteria die wegens de alomptredende schaalvergroting internationaal aanvaard worden. In het ontwerp oktober 1971 van het boekdeel III — Sectoriële benadering van het economisch budget voor 1972 — beschouwt de Regering als kleine ondernemingen, ondernemingen met minder dan 50 werklieden. Alhoewel het niet duidelijk is of de Regering als middelgrote ondernemingen beschouwt, ondernemingen met minder dan 100 of 200 werklieden, werd in het voorstel van wet de meest gematigde keuze gedaan en werden in het voorstel van wet slechts ondernemingen die niet meer dan 100 personen te werk, bedoeld.

Artikel 2.

Volgens artikel 19 van de wet van 24 mei 1959 gewijzigd door de koninklijke besluiten nr. 31 van 5 juli 1967 en nr. 73 van 10 november 1967, mag het bedrag van de toegekende toelagen niet hoger zijn dan het bedrag van de intresten die door de begunstigde van het krediet zijn verschuldigd, noch een intrest van 3 pct. op de geleende kapitalen te boven gaan. Wanneer het evenwel gaat om investeringen, die moeten worden verwezenlijkt in de gemeenten aangewezen krachtens de wet van 18 juli 1959 tot invoering van bijzondere maatregelen ter bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten, en de wet van 14 juli 1966 tot tijdelijke instelling van uitzonderlijke hulpverlening ter versnelling van de economische reconversie en ontwikkeling van de steenkoolmijngebieden en van bepaalde andere gewesten die met ernstige en dringende problemen te kampen hebben, mag het bedrag van de toegekende toelagen de intresten die door de begunstigde van het krediet zijn verschuldigd, verminderen tot een rentevoet van 3 pct. op de geleende kapitalen.

Nog steeds volgens bovengenoemd artikel 19, kan de rentevergoeding gedurende vijf jaar op 5 pct. worden gebracht, wanneer de verrichtingen bestemd zijn om ter

En ce qui concerne les entreprises commerciales ou industrielles créées après cette date, il est tenu compte, actuellement encore, en application de l'arrêté royal du 15 juin 1959, des prévisions dûment motivées faites par les chefs d'entreprises, demandeurs du crédit.

Dans les circonstances présentes, il est difficile de continuer à affirmer que les entreprises commerciales occupant plus de vingt personnes et les entreprises industrielles occupant plus de cinquante personnes soient de grandes entreprises. Aux Etats-Unis, pour l'application de la législation sur les prix, sont considérées comme grandes entreprises celles dont le chiffre d'affaires annuel dépasse 100 millions de dollars.

D'ailleurs, la définition du « small-business » appliquée aux Etats-Unis permet dans la pratique de procéder avec beaucoup de souplesse et, dans un grand nombre de cas, de considérer comme petites les entreprises occupant jusqu'à 250 personnes, et même, dans certains cas, jusqu'à 500 personnes et plus.

En portant le critère de l'arrêté royal du 15 juin 1959 à 100 personnes, on reste encore en deçà des critères admis sur le plan international, en raison de l'agrandissement des entreprises que l'on constate partout. Dans le projet d'octobre 1971, troisième partie — Approche sectorielle du budget économique pour 1972 —, le Gouvernement considère comme petites les entreprises occupant moins de cinquante ouvriers. Bien que l'on n'aperçoive pas nettement si le Gouvernement considère comme moyennes les entreprises occupant moins de 100 ou de 200 ouvriers, le choix qui se traduit dans notre proposition de loi a été le plus modéré et celle-ci ne vise que les entreprises qui n'occupent pas plus de cent personnes.

Article 2.

Aux termes de l'article 19 de la loi du 24 mai 1959, modifiée par les arrêtés royaux n° 31 du 5 juillet 1967 et n° 73 du 10 novembre 1967, le montant des subventions accordées ne peut dépasser le montant des intérêts dus par le bénéficiaire du crédit, ni excéder un intérêt de 3 p.c. sur les capitaux prêtés. Toutefois, lorsqu'il s'agit d'investissements à réaliser dans les communes désignées en vertu de la loi du 18 juillet 1959, instaurant des mesures spéciales en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions et de la loi du 14 juillet 1966 instaurant temporairement des aides exceptionnelles en vue d'accélérer la reconversion et le développement économiques des régions charbonnières et de certaines régions confrontées avec des problèmes aigus et urgents, le montant des subventions accordées pourra réduire les intérêts dus par le bénéficiaire du crédit à un taux de 3 p.c. sur les capitaux prêtés.

Toujours d'après le susdit article 19, lorsque les opérations de crédit sont destinées à venir en aide à des entreprises dont l'activité économique se trouve gravement atteinte par une

hulp te komen aan ondernemingen van wie de economische activiteit zeer ernstig wordt gestoord door een openbare ramp, als dusdanig erkend bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. In bijzondere gevallen kan de rentevergoeding gedurende de eerste twee jaren de gehele rentelast dekken.

Thans wordt voorgesteld, het bedrag van de toegekende toelagen gelijk te stellen met het bedrag van de toelagen die kunnen toegekend worden bij toepassing van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie. Op die wijze zal een discriminatie tussen grote bedrijven en kleine en middelgrote ondernemingen verdwijnen.

Artikel 3.

Volgens artikel 46 van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie, blijft artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 73 van 10 november 1967 van kracht. Nog steeds volgens hetzelfde artikel 46 zullen de gemeenten die zullen worden opgenomen in de categorieën 1 en 2, voorzien door de wet van 30 december 1970, de plaats innemen van de gemeenten aangeduid op basis van de wetten van 18 juli 1959 en 14 juli 1966.

Wegens de wijziging die voorgesteld wordt in artikel 2 van het voorstel van wet, wordt artikel 46 van de wet van 30 december 1970 overbodig.

**

Door dit voorstel te steunen zal de huidige Regering bijdragen tot de verwezenlijking van een punt van de regeringsverklaring van 25 januari 1972 : « speciale hulp aan kleine en middelgrote ondernemingen ten einde de uitbreiding van de tewerkstelling te bevorderen ».

G. VANDENBERGHE.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

In artikel 2 van de wet van 24 mei 1959 tot verruiming van de mogelijkheden inzake de beroeps- en ambachtsskreditverlening aan de middenstand, gewijzigd bij koninklijk besluit nr. 73 van 10 november 1967, worden de woorden « De Koning bepaalt welke handels- en nijverheidsondernemingen voor deze wet in aanmerking komen » vervangen door de woorden « Komen voor de toepassing van de wet in aanmerking : de ondernemingen die niet meer dan 100 personen, arbeiders en bedienden, te werk stellen. Het aantal personen, in bovenbedoelde ondernemingen tewerkgesteld, wordt bepaald op grond van de verklaringen ingeschreven bij de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid op 31 december van het jaar dat de kredietaanvraag, waarvoor de tussenkomst van het Waarborgfonds gevraagd wordt, voorafgaat.

catastrophe publique reconnue comme telle par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, la subvention peut atteindre 5 p.c. pendant cinq ans. Dans des cas spéciaux, elle peut couvrir la totalité de la charge d'intérêts pendant les deux premières années.

Nous proposons à présent de rendre le montant des subventions accordées égal à celui des subventions qui peuvent être accordées en application de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique. Ainsi disparaîtra une discrimination entre les grandes entreprises, d'une part, et les petites et moyennes entreprises, d'autre part.

Article 3.

Aux termes de l'article 46 de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique, l'article 4 de l'arrêté royal n° 73 du 10 novembre 1967 est maintenu en vigueur. Toujours d'après le même article 46, les communes qui seront reprises dans les catégories 1 et 2 prévues par la loi du 30 décembre 1970, prendront la place des communes désignées sur base des lois des 18 juillet 1959 et 14 juillet 1966.

La modification prévue à l'article 2 de la présente proposition de loi rendra superflu l'article 46 de la loi du 30 décembre 1970.

**

En appuyant cette proposition, le Gouvernement contribuera à la réalisation d'un des points de sa déclaration du 25 janvier 1972 : « Aides spéciales aux petites et moyennes entreprises pour favoriser l'extension de l'emploi ».

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

A l'article 2 de la loi du 24 mai 1959 portant élargissement des facilités d'accès au crédit professionnel et artisanal en faveur des classes moyennes, modifiée par l'arrêté royal n° 73 du 10 novembre 1967, les mots « Le Roi détermine quelles entreprises commerciales et industrielles peuvent bénéficier de la présente loi » sont remplacés par les mots : « Peuvent bénéficier de la présente loi : les entreprises qui n'occupent pas plus de cent personnes, ouvriers et employés. Le dénombrement du personnel occupé dans les entreprises susvisées est établi sur base des déclarations enregistrées à l'Office national de Sécurité sociale au 31 décembre de l'année précédant la demande de crédits pour lesquels l'intervention du Fonds de Garantie est sollicitée.

» Wat de ondernemingen betreft, die na deze datum werden opgericht, wordt er rekening gehouden met de behoorlijk gerechtvaardigde vooruitzichten vanwege de ondernemingshoofden, aanvragers van het krediet. »

ART. 2.

Artikel 19 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 31 van 5 juli 1967 en bij het koninklijk besluit nr. 73 van 10 november 1967, wordt vervangen als volgt :

« Het bedrag van de toegekende toelagen mag niet hoger zijn dan het bedrag van de toelagen die kunnen toegekend worden bij toepassing van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie. »

ART. 3.

Artikel 46 van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie, wordt opgeheven.

G. VANDENBERGHE.
A. LAVENS.
J. van WATERSCHOOT.
A. DE RORE.
J. WIARD.
A. BOGAERT.

» En ce qui concerne les entreprises créées après cette date, il est tenu compte des prévisions dûment motivées faites par les chefs d'entreprises, demandeurs du crédit. »

ART. 2.

L'article 19 de la même loi, modifiée par l'arrêté royal n° 31 du 5 juillet 1967 et par l'arrêté royal n° 73 du 10 novembre 1967, est remplacé par la disposition suivante :

« Le montant des subventions accordées ne peut dépasser le montant des subventions qui peuvent être accordées en application de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique. »

ART. 3.

L'article 46 de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique est abrogé.