

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

9 MAART 1972.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

TOELICHTING

Het is duidelijk dat de wet van 1 april 1969 houdende de invoering van een gewaarborgd minimuminkomen beantwoordt aan een absolute noodzaak, ook al is iedereen het er over eens dat de in het Regeringsprogramma voorziene basisbedragen van 48.000 (gezinnen) en 30.000 frank (alleenstaanden) nog te laag liggen om een behoorlijk bestaansminimum te betekenen.

Zoals alle pensioenen werd ook dit basisinkomen gekoppeld aan het indexcijfer der consumptieprijzen. Het gevolg is dat, sedert de inwerkingtreding van de wet van 2 augustus 1971, bij elke indexstijging het laatste bedrag met 2 pct. wordt verhoogd bij de overschrijding van de spilindex.

Wanneer men vertrekt van bovenstaande vaststellingen, dan dient toegegeven dat deze indexatie een feitelijke onrechtvaardigheid in het leven roept. Het indexcijfer der consumptieprijzen weerspiegelt inderdaad de prijzevolutie van een ganse reeks producten en diensten die in grote mate door iedereen, ongeacht zijn inkomen, in min of meer gelijke mate worden verbruikt (zeker bij gepensioneerden).

Nochtans krijgt een alleenstaande persoon met 60.000 frank rustpensioen een indexaanpassing van 1.200 frank nominaal, terwijl een alleenstaande geniet van het gewaarborgd inkomen slechts 600 frank zal ontvangen (vertrekende van basis 30.000). Men kan moeilijk staande houden dat dit rechtvaardig is, vooral wanneer de indexstijging zijn oorsprong vindt in bepaalde essentiële levensmiddelen, zoals brood. De behoefte hieraan zal bij beide personen vermoedelijk even groot zijn.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

9 MARS 1972.

Proposition de loi modifiant la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées.

DEVELOPPEMENTS

La loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu minimum garanti répond incontestablement à une nécessité absolue, même si tout le monde est d'accord pour dire que les montants de base de 48.000 francs (ménages) et 30.000 francs (isolés) prévus par le programme gouvernemental restent en deçà de ce qu'on peut appeler un minimum vital décent.

Comme toutes les pensions, ce revenu de base a été rattaché à l'indice des prix à la consommation. Il s'ensuit que, depuis l'entrée en vigueur de la loi du 2 août 1971, à chaque dépassement de l'indice-pivot, le dernier taux de ce revenu est majoré de 2 p.c.

Partant des constatations précitées, il faut admettre que cette indexation engendre une injustice de fait. L'indice des prix à la consommation reflète en effet l'évolution des prix de toute une série de produits et de services qui sont généralement utilisés dans une mesure plus ou moins identique par chacun, indépendamment du montant des revenus (certainement lorsqu'il s'agit de pensionnés).

Cependant, le montant nominal de l'adaptation à l'indice représente 1.200 francs pour un isolé bénéficiant d'une pension de retraite de 60.000 francs, tandis que, pour un isolé bénéficiant du revenu garanti, il ne sera que de 600 francs (base 30.000 francs). On pourrait difficilement affirmer qu'un tel état de choses soit équitable, surtout que la hausse de l'indice résulte de la hausse des prix de certains produits alimentaires de première nécessité, tels que le pain. Pour ces produits, les deux catégories de personnes précitées auront vraisemblablement des besoins égaux.

In feite dus, hoe nuttig ook, verdiept de indexatie steeds meer de nominale kloof tussen de inkomsten van de doorsnee gepensioneerde en die van de minderbedeelde, daar waar normaal de bedoeling toch is een inkomensverhoging toe te kennen die min of meer overeenstemt met de nominale stijging van de prijzen der dagelijkse behoeften.

Onderhavig wetsvoorstel beoogt de indexaanpassingen der basisbedragen, binnen het kader van de voornoemde wet van 2 augustus 1971, te verdubbelen bij elke indexstijging.

Een stijging met 2 pct. van het indexcijfer der consumptieprijzen zal dan overeenstemmen met een stijging van 4 pct. van het gewaarborgd inkomen.

Dit laat toe dat het bedrag sneller stijgt dan de gewone indexatie van de pensioenen die onmiddellijk hoger liggen dan het gewaarborgd minimum, en zal dus nieuwe rechthebbers in het leven roepen. Slechts boven een jaarbedrag gelijk aan het dubbele van dit minimum zal de stijging gelijk blijven.

Een voorbeeld van indexaanpassing.

Gezin X heeft 34.000 frank per jaar pensioen — ontvangt 2 pct. meer, hetzij 680 frank en bekommt dus 34.680 frank per jaar.

Gezin Y heeft het gegarandeerd minimum van 33.000 frank — ontvangt 4 pct. volgens ons voorstel, hetzij 1.320 frank en bekommt dus 34.320 frank.

Het nominale verschil tussen beide daalde van 1.000 naar 360 frank. Bij een volgende aanpassing zal ook het gezin X het gewaarborgd minimum met vermelde indexaanpassing genieten.

In feite komt het systeem dus neer op een trapsgewijze realisatie van een eenvormig, gewaarborgd basispensioen.

Deze werkwijze levert een meer decent inkomen op en schenkt aan de minderbedeelde een veel grotere waarborg tegen de prijsstijgingen van de essentiële levensbehoeften.

De financiële weerslag van dit voorstel kan worden berekend aan de hand van de door de Minister van Sociale Voorzorg verstrekte statistische gegevens in het bulletin van *Vragen en Antwoorden*, Kamer, zitting 1970-1971, nr. 25, d.d. 20 april 1971.

Vertrekkende van de huidige basisbedragen van het gewaarborgd inkomen zou een eerste indexaanpassing, op basis van de in het Regeringsakkoord vermelde cijfers, volgens dit voorstel neerkomen op ongeveer 84 miljoen per jaar; bedrag dat langzaam zal stijgen naarmate meer en meer landgenoten op het minimum beroep kunnen doen, en naarmate de nominale bedragen sneller zullen stijgen ingevolge de nieuwe indexberekening.

Dit cijfer van 84 miljoen werd als volgt berekend :

1. Voor de genietters van het minimum die geen enkel pensioen ontvangen (de zogenaamde « zuiveren »);

En fait donc, quelque utile qu'elle soit, l'indexation accentue le fossé existant entre les revenus nominaux du pensionné moyen et ceux du moins favorisé, alors que la volonté du législateur a été précisément de procéder à une augmentation des revenus correspondant plus ou moins à la hausse nominale des prix des produits de première nécessité.

La présente proposition de loi vise à doubler, dans le cadre de la loi du 2 août 1971 précitée, les majorations des taux de base dues au jeu de l'index.

Si notre texte est adopté, une augmentation de 2 p.c. de l'indice des prix à la consommation correspondra à une majoration de 4 p.c. du revenu garanti.

De ce fait, ce dernier progressera plus rapidement que l'indexation normale des pensions dont le montant est immédiatement supérieur à celui du minimum garanti, ce qui aura pour effet de créer de nouveaux bénéficiaires. Ce n'est qu'au delà d'un montant annuel égal au double de ce minimum que la majoration sera identique.

Exemple d'adaptation à l'indice.

Le ménage X bénéficie d'une pension annuelle de 34.000 francs; il obtient 2 p.c. de plus, soit 680 francs et touchera donc 34.680 francs.

Le ménage Y bénéficie d'un minimum garanti de 33.000 francs; il obtient 4 p.c. en vertu de notre proposition, soit 1.320 francs et touchera donc 34.320 francs par an.

La différence nominale entre les deux montants est tombée de 1.000 francs à 360 francs. Lors d'une adaptation ultérieure, le ménage X bénéficiera également du minimum garanti ainsi que de la majoration due au jeu de l'index.

En fait, le système revient à réaliser progressivement une pension de base garantie uniforme.

Cette méthode permet d'accorder un revenu plus décent et offre aux moins favorisés une protection beaucoup plus grande contre les hausses de prix des produits de première nécessité.

L'incidence financière de la présente proposition peut être calculée à l'aide des statistiques communiquées par le Ministre de la Prévoyance sociale dans le bulletin des *Questions et Réponses*, Chambre, Session de 1970-1971, n° 25, du 20 avril 1971.

En partant des montants de base actuels du revenu garanti, une première adaptation à l'indice, sur la base des chiffres repris à l'accord de Gouvernement, reviendrait, suivant notre proposition, à quelque 84 millions par an, montant qui augmentera petit à petit, à mesure qu'un nombre de plus en plus grand de concitoyens pourront prétendre au minimum garanti et que les montants nominaux progresseront plus rapidement par suite du nouveau calcul de l'indice.

Ce chiffre de 84 millions a été obtenu comme suit :

1. Pour les bénéficiaires du minimum qui ne touchent pas de pension (les « purs »);

501 gezinnen $\times$ (48.000 $\times$ 4 pct.) = 501 $\times$ 1.920 frank = 961.920 frank per jaar;

32.886 alleenstaanden $\times$ (30.000 $\times$ 4 pct.) =
32.886 $\times$ 1.200 frank = 39.463.200 frank per jaar.

2. Voor de genietters van een pensioen lager dan het minimum, waarbij de indexaanpassing van dit minimum niet volledig mag aangezien als een méérutgave. Inderdaad zou het pensioengedeelte normaal ook met 2 pct. verhoogd worden. De tegemoetkoming aan de 49.000 gerechtigden is thans gemiddeld 8.772 frank per jaar, hetzij $\pm$ 1/3 van het gewaarborgd inkomen. De berekening geschiedt bijgevolg op 2/3 aan 2 pct. en 1/3 aan 4 pct.

In analogie met de « zuiveren » ligt de verdeling onder gezinnen en alleenstaanden hier vermoedelijk op respectievelijk 1.000 en 48.000 gevallen, wat dus volgend resultaat oplevert :

1.000 gezinnen $\times$ (32.000 $\times$ 2 pct. + 16.000 $\times$ 4 pct.) =
1.000 $\times$ 1.280 frank = 1.280.000 frank per jaar;

48.000 alleenstaanden $\times$ (20.000 $\times$ 2 pct. + 10.000 $\times$ 4 pct.) =
48.000 $\times$ 800 frank = 38.400.000 frank per jaar.

Totaal, onmiddellijk te voorzien is dus een verhoging met 80.105.120 frank per jaar bij de eerste indexaanpassing op basis van de nieuwe bedragen.

Hieraan dient dan toegevoegd een voorlopig onberekenbare verhoging wegens het geciteerde inhaaleffect op de pensioenen lager dan het dubbele van het basisbedrag van het gewaarborgd inkomen. Dit leidt bijgevolg tot een eerste méérutgave van $\pm$ 84 miljoen per jaar of $\pm$ 7 miljoen per maand.

Samengevat beoogt dit voorstel bijgevolg een driedubbel doel, namelijk :

1. aan de minderbedeelden een indexaanpassing waarborgen die meer overeenstemt met de werkelijke evolutie van de kosten van levensonderhoud;

2. steeds meer categorieën van landgenoten opnemen in het stelsel van gewaarborgd inkomen;

3. op lange termijn een nationaal minimumpensioen tot stand brengen dat aan de bestaande rechten geen afbreuk doet.

Als gevolg hiervan zullen de C.O.O. en andere sociale diensten hun uitgaven inzake directe steunverlening in geld systematisch zien dalen. Onrechtstreeks wordt dus reeds een groot deel van de méérutgave gerecupereerd in de lagere besturen.

Het overschot dient bijgepast uit de Rijksmiddelen.

Aan de administratieve procedure wordt niet geraakt en als datum van ingang wordt de eerste maand volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* voorgesteld.

F. BOEY.

**

501 ménages $\times$ (48.000 $\times$ 4 p.c.) = 501 $\times$ 1.920 francs = 961.920 francs par an;

32.886 isolés $\times$ (30.000 $\times$ 4 p.c.) = 32.886 $\times$ 1.200 francs = 39.463.200 francs par an.

2. Pour les bénéficiaires d'une pension inférieure au minimum, pour lesquels l'adaptation à l'indice de ce minimum ne peut être considérée comme étant dans son intégralité une dépense supplémentaire. Normalement, en effet, la partie pension serait également majorée de 2 p.c. L'allocation aux 49.000 bénéficiaires s'élève actuellement en moyenne à 8.772 francs par an, soit $\pm$ 1/3 du revenu garanti. Le calcul s'effectue par conséquent sur 2/3 à 2 p.c. et sur 1/3 à 4 p.c.

Par analogie avec les « purs », la répartition entre les ménages et les isolés est vraisemblablement de 1.000 et 48.000 cas, ce qui donne donc le résultat suivant :

1.000 ménages $\times$ (32.000 $\times$ 2 p.c. + 16.000 $\times$ 4 p.c.) =
1.000 $\times$ 1.280 francs = 1.280.000 francs par an;

48.000 isolés $\times$ (20.000 $\times$ 2 p.c. + 10.000 $\times$ 4 p.c.) =
48.000 $\times$ 800 francs = 38.400.000 francs par an.

Au total, on peut donc prévoir immédiatement une augmentation de 80.105.120 francs par an lors d'une première adaptation à l'indice sur la base des nouveaux montants.

Il convient d'y ajouter une majoration qu'il n'est provisoirement pas possible de calculer par suite de l'effet de rattrapage des pensions dont le montant est inférieur au double du montant de base du revenu garanti. On peut dès lors prévoir une première dépense supplémentaire de $\pm$ 84 millions par an, soit $\pm$ 7 millions par mois.

En résumé, la présente proposition poursuit un triple but :

1. assurer aux moins favorisés une indexation correspondant mieux à l'évolution réelle du coût de la vie;

2. intégrer de plus en plus de catégories de concitoyens dans le régime du revenu garanti;

3. réaliser à long terme une pension nationale minimale qui ne porte pas atteinte aux droits existants.

Il s'ensuivra que les C.A.P. et autres services sociaux verront systématiquement diminuer leur dépenses relatives aux aides directes en espèces. Une grande partie de la dépense supplémentaire sera récupérée indirectement par les pouvoirs subordonnés.

L'excédent devra être couvert par les deniers publics.

Rien n'est modifié à la procédure administrative et le texte propose que la loi entrera en vigueur le premier mois suivant la date de sa publication au *Moniteur belge*.

**

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1.**

Artikel 3, 1^{ste} lid, van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen wordt vervangen als volgt :

« Het bedrag van het gewaarborgd inkomen verandert overeenkomstig de bepalingen van de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de Openbare Schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld, met dien verstande dat de bij artikel 4, § 1, 1^{ste} lid, van deze wet van 2 augustus 1971 voorziene verhoging, wordt verdubbeld. »

ART. 2.

De bepalingen van artikel 1 van deze wet treden in werking op de eerste dag van de maand volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

F. BOEY.
H. MAISSE.
R. VREVEN.
A. SNYERS d'ATTENHOVEN.

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}.**

L'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées est remplacé par la disposition suivante :

« Le montant du revenu garanti varie conformément aux dispositions de la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs, étant entendu que la majoration prévue à l'article 4, § 1^{er}, 1^{er} alinéa, de ladite loi du 2 août 1971 est doublée. »

ART. 2.

Les dispositions de l'article 1^{er} de la présente loi entrent en vigueur le premier jour du mois suivant celui de sa publication au *Moniteur belge*.