

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1971-1972.

17 FEBRUARI 1972.

**Ontwerp van wet tot verhoging
van de werknemerspensioenen.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE
VOORZORG (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. BURY.

Dit ontwerp van wet werd door de leden van de Commissie voor de Sociale Voorzorg van de Kamer van Volksvertegenwoordigers met algemene stemmen aangenomen.

Het werd ook bij de bespreking in openbare vergadering van dezelfde Kamer eenparig goedgekeurd.

Uiteenzetting van de Minister.

Dit ontwerp van wet heeft een beperkte draagwijdte en strekt om de eerste verbintenis van de Regering te verwezenlijken, namelijk het bedrag van de werknemerspensioenen met 5 pct. te vermeerderen op 1 januari 1972 en een programmatie tot stand te brengen ten einde het arbeiderspensioen binnen de kortst mogelijke tijd tot 90.000 frank te verhogen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren De Rore, voorzitter; Cathenis, Conrotte, Cuvelier E., De Clercq C., Falize, Hendrickx, Heylen, Kevers, Lavens, Roosens, Vannieuwenhuyze en Bury, verslaggever.

R. A 8975

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

- 30 (Zitting 1971-1972) :
- 1 : Ontwerp van wet
 - 2 : Amendementen
 - 3 : Amendementen
 - 4 : Verslag
 - 5 : Amendement

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

16 februari 1972.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

17 FEVRIER 1972.

**Projet de loi majorant les pensions
des travailleurs salariés.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL
ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M. BURY.

Le présent projet de loi a été adopté à l'unanimité des membres de la Commission de la Prévoyance sociale de la Chambre des Représentants.

Il a également fait l'objet d'un vote unanime lors de sa discussion en séance publique de la Chambre susdite.

Exposé du Ministre.

Le présent projet de loi a une portée limitée et vise à réaliser le premier engagement pris par le Gouvernement de majorer le montant des pensions des travailleurs salariés de 5 p.c. au 1^{er} janvier 1972 et de mettre au point une programmation en vue de porter dans le meilleur délai, la pension des ouvriers à 90.000 francs.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. De Rore, président; Cathenis, Conrotte, Cuvelier E., De Clercq C., Falize, Hendrickx, Heylen, Kevers, Lavens, Roosens, Vannieuwenhuyze et Bury, rapporteur.

R. A 8975

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

- 30 (Session de 1971-1972) :
- 1 : Projet de loi
 - 2 : Amendements
 - 3 : Amendements
 - 4 : Rapport
 - 5 : Amendement

Annales de la Chambre des Représentants :

16 février 1972.

Op het technische vlak behoeft het geen bijzondere commentaar, aangezien dezelfde methode werd angewend voor de revalorisatie van de pensioenen op 1 juli 1971 en het ten doel heeft zowel de lopende als de nieuwe pensioenen met 5 pct. te verhogen.

Dit kan gebeuren zonder verhoging van de bijdragen en zonder bijkomende rijksbijdrage, omdat de huidige financiële toestand van het pensioenstelsel van de werknemers en de verwachte ontwikkeling ervan in de loop van de eerstvolgende jaren gunstig zijn.

De Minister merkt op dat het ontwerp slechts de eerste stap vormt van een programmatie om de pensioenen beter aan de algemene ontwikkeling van de kosten van levensonderhoud aan te passen.

Dit streven is trouwens neergelegd in de volgende passus van de regeeringsverklaring :

« Een werkelijke sociale vooruitgang vereist een evenwicht tussen de voordelen die de begunstigten rechtstreeks uit de economische voorspoed bekomen, en de bijdrage van de gemeenschap ten bate van hen die alleen op haar kunnen rekenen om te delen in de welvaart. »

Een van de volgende fazen van de vorenbedoelde programmatie zal zijn het pensioen van een arbeidersgezin tot 90.000 frank op te voeren tegen omstreeks 1 januari 1973.

Het is voorbarig thans reeds te bepalen hoe die toekomstige verhoging en de nieuwe programmatie zullen worden tot stand gebracht.

De jongste jaren zijn hierover uiteenlopende meningen uitgesproken; de enen streven naar eenvormigheid in de pensioenen, de anderen wensen ze meer te individualiseren teneinde ze nauwer te verbinden aan de lonen op het einde van de loopbaan of de gemiddelde lonen gedurende de loopbaan.

Het probleem wordt thans bestudeerd in een werkgroep die bij de Nationale Arbeidsraad is ingesteld, zoals de Commissie voor de Sociale Voorzorg heeft gewenst.

De Minister zal de grootste aandacht besteden aan de gegevens welke deze studie zal opleveren.

Hij zegt dat hij ernaar streeft enerzijds de pensioenregelingen van de werknemers zodanig te wijzigen dat de rechtmatige eisen van de gepensioneerden zoveel mogelijk worden ingewilligd — hogere en beter geperekwaterde pensioenbedragen en vereenvoudiging van de administratie — en anderzijds de harmonisatie die reeds gedeeltelijk tot stand kwam tussen het pensioenstelsel van de werknemers en dat van de zelfstandigen niet in het gedrang te brengen.

Onder verwijzing naar sommige vragen die in openbare vergadering vóór de goedkeuring van het ontwerp van wet in de Kamer werden gesteld, verklaart de Minister dat de Regering zich diep bewust is van het belang van het probleem van de belasting die op de gepensioneerden drukt, en van de

Au plan technique, il n'appelle pas de commentaires particuliers puisqu'il est basé sur la même méthode que celle adoptée pour la revalorisation des pensions au 1^{er} juillet 1971 et vise à majorer de 5 p.c. aussi bien le montant des pensions en cours que celui des pensions nouvelles.

Cette mesure peut être réalisée sans relèvement des cotisations et sans intervention supplémentaire de l'Etat étant donné la situation financière actuelle du régime de pensions des salariés et ses perspectives d'évolution au cours des prochaines années.

Le Ministre souligne que le projet ne constitue que la première étape d'une programmation à établir afin d'assurer une meilleure adaptation des pensions à l'évolution générale du niveau de vie.

Cette façon de voir se trouve d'ailleurs exprimée dans la déclaration gouvernementale dont il tient à rappeler le passage suivant :

« Un véritable progrès social postule un équilibre entre les avantages que retirent de la prospérité économique ses bénéficiaires directs et les interventions de la collectivité en faveur de ceux qui peuvent seulement compter sur elle pour participer au bien-être. »

L'une des phases ultérieures de la programmation à établir sera un relèvement tel que les pensions des ménages ouvriers soient portées à 90.000 francs à une date rapprochée du 1^{er} janvier 1973.

Quant à la technique à utiliser pour réaliser ces revalorisations futures et cette programmation, il est prématuré de la définir dès à présent.

Des courants d'idées en sens divers se sont faits jour au cours de ces dernières années, les uns axés sur l'uniformisation des pensions, les autres sur une individualisation plus accentuée de leurs montants, de manière à les lier plus directement au niveau des rémunérations de fin de carrière ou des rémunérations moyennes de carrière.

Une étude est actuellement menée au sein d'un groupe de travail constitué auprès du Conseil national du Travail à partir d'un vœu émis par la Commission de la Prévoyance sociale.

Le Ministre accordera le plus grand intérêt aux données que ces études mettront en lumière.

Il fait part de son souci, d'une part d'apporter aux régimes de pensions des salariés les aménagements de nature à rencontrer au maximum les vœux légitimes des pensionnés — qu'il s'agisse de la fixation d'un montant de pension plus élevé et mieux péréquité ou de la simplification administrative — et, d'autre part, de ne pas mettre en péril l'harmonisation déjà en partie réalisée entre le régime de pensions des salariés et celui des indépendants notamment.

Faisant état de certaines questions qui ont été posées au cours de la séance publique qui a précédé le vote du projet de loi à la Chambre, le Ministre souligne combien le Gouvernement est conscient de l'importance du problème de la charge fiscale pesant sur les pensionnés et de la nécessité de

noodzakelijkheid zo spoedig mogelijk een oplossing te vinden ten einde degenen die geringe bestaansmiddelen genieten, daartegen veilig te stellen.

Wat de zelfstandigen betreft, zegt de Minister — die weliswaar ter zake niet bevoegd is — dat in de regeringsverklaring nauwkeurige verbintenissen werden aangegaan en dat bovendien voor dit stelsel bij de wet van 9 juli 1970 een programmatie tot 1975 werd vastgesteld.

Ten slotte onderstreept de Minister in verband met het probleem van de kleine pensioenen en de toestand van de minder gegoede bejaarden, dat de Regering besloten heeft ook de uitkeringen verleend met toepassing van de wet op het gewaarborgd inkomen vanaf 1 januari 1972 met 5 pct. te verhogen, evenals trouwens de invaliditeitspensioenen voor de mijnwerkers en de uitkeringen voor de verminkten.

Tot besluit verzoekt de Minister de leden van de Senaatscommissie het ontwerp goed te keuren.

Bespreking.

Niettegenstaande de verklaringen van de Minister, namelijk enerzijds dat dit ontwerp binnen het raam valt van de programmatie bepaald in de regeringsverklaring, en anderzijds, dat hij niet bevoegd is voor de zelfstandigen, dringen verscheidene leden erop aan dat de zelfstandigen met ingang van 1 januari 1972 een soortgelijke pensioenverhoging zouden genieten als de werknemers.

De Minister herinnert er andermaal aan dat dit probleem onder de bevoegdheid valt van zijn collega van Middenstand, aan wie hij trouwens de opmerkingen en de wensen van de Commissie zal mededelen.

Hij wijst evenwel op de inspanning die gedurende de vorige zittingsperiode gedaan werd ten voordele van de zelfstandigen, wier pensioenbedrag met 41 pct. werd vermeerderd voor de gezinnen en met 43 pct. voor de alleenstaanden, terwijl de werknemerspensioenen gedurende dezelfde periode slechts met 28 pct. zijn verhoogd.

De Minister voegt hieraan evenwel toe dat de verhoging voor werknemers geen financieel probleem doet rijzen, aangezien ze gefinancierd kan worden uit de reserves van hun pensioenstelsel.

De toestand is echter niet dezelfde in de sector van de zelfstandigen, waar een financieringsplan werd opgemaakt op grond van de programmatie van 9 juni 1970.

Een lid wenst, in overeenstemming met een deel van de openbare mening, te weten of de verhoging met 5 pct. die deze wet verleent, niet geheel door de belastingen zal worden opgeslorpt.

Hij eist de harmonisering van de pensioenregelingen.

Hij vraagt een juiste opgave van de rijksbijdragen aan de verschillende pensioenregelingen.

trouver au plus tôt une solution garantissant ceux qui jouissent de revenus modestes contre l'obligation de supporter cette charge.

En ce qui concerne les travailleurs indépendants et bien que ce régime ne relève pas de sa compétence, le Ministre rappelle que des engagements précis ont été souscrits dans la déclaration gouvernementale, outre le fait que ce régime fait l'objet d'une programmation jusqu'en 1975 fixée par la loi du 9 juin 1970.

Enfin, revenant aux problèmes des petites pensions et à la situation des personnes âgées les plus démunies, le Ministre souligne que le Gouvernement a décidé de majorer également de 5 p.c., et cela dès le 1^{er} janvier 1972, les prestations accordées en application de la loi sur le revenu garanti, de même d'ailleurs que les pensions d'invalidité des mineurs et les allocations aux estropiés.

En conclusion, le Ministre invite les membres de la Commission sénatoriale à approuver le projet.

Discussion.

Nonobstant les déclarations du Ministre, à savoir d'une part que le présent projet s'inscrit dans le cadre de la programmation prévue dans la déclaration gouvernementale et, d'autre part, que le problème des travailleurs indépendants ne ressortit pas à sa compétence, plusieurs membres insistent cependant pour que ces derniers bénéficient, à partir du 1^{er} janvier 1972, d'une majoration de pension identique à celle accordée aux travailleurs salariés.

Une fois de plus, le Ministre rappelle que cette question est de la compétence de son collègue des Classes moyennes, à qui d'ailleurs il fera part des remarques et souhaits émis par la Commission.

Il souligne toutefois l'effort accompli, au cours de la précédente législature, en faveur des travailleurs indépendants dont le montant de la pension a été augmenté de 41 p.c. pour les ménages et de 43 p.c. pour les isolés, alors que la pension des travailleurs salariés n'était majorée que de 28 p.c. durant cette même période.

Le Ministre ajoute toutefois que l'augmentation prévue pour les salariés ne pose aucun problème financier puisqu'elle peut être financée par les réserves de leur régime de pensions.

Par contre, la situation n'est pas identique dans le secteur indépendant où un plan de financement est établi sur base de la programmation promulguée le 9 juin 1970.

Un membre désire savoir — suivant en cela une partie de l'opinion publique — si l'augmentation de 5 p.c. octroyée par la présente loi ne sera pas entièrement absorbée par la fiscalité.

Il réclame l'harmonisation des régimes des pensions.

Il souhaite également obtenir un relevé exact des diverses interventions de l'Etat dans ces différents régimes de pensions.

Ten slotte herinnert hij aan de bijzondere toestand van de vroegere ambtenaren van onze overzeese gebiedsdelen en eist een overeenkomstige aanpassing van de rust- en overlevingspensioenen ten bezware van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid.

De Minister verklaart dat hij thans geen nauwkeurige cijfers over de opslorping van de verhoging door de belastingen kan verstrekken, maar hij zal aanvullende inlichtingen vragen ter voorlichting van de leden van de Senaat.

Omtrent de rijksbijdragen aan de verschillende pensioenstelsels zal hij een tabel met gedetailleerde cijfers verstrekken.

Ten slotte zal hij, wat betreft het probleem van de pensioenen van de voormalige ambtenaren in de overzeese gebiedsdelen, de wensen van het commissielid aan zijn collega van Financiën mededelen. Met betrekking tot dit probleem werd reeds in de Kamer een amendement ingediend dat evenwel, met toepassing van artikel 54-1 van het Reglement, onontvankelijk werd verklaard.

Een lid vraagt of ook de bedienden bij het ontwerp betrokken zijn. Hij betreurt het aan de andere kant dat de stap naar het nationaal pensioen niet werd gezet.

Op de eerste vraag antwoordt de Minister dat onder « werknemer », de bedienden, de arbeiders, de mijnwerkers en de zeelieden moeten worden verstaan. In verband met de tweede vraag herinnert de Minister aan de verschillende standpunten over de ontwikkeling van de pensioenregelingen en de studie die thans aan de gang is in de schoot van een werkgroep bij de Nationale Arbeidsraad.

Hij verklaart te streven naar een progressieve harmonisering van de pensioenregelingen en herinnert eraan dat de sociale programmatie ten voordele van de zelfstandigen voorziet in een herziening van het bedrag van de uitkeringen op 1 juli van ieder jaar tot 1975.

Een lid betreurt het dat de Regering het probleem streeks-gewijze aanpakt en niet onmiddellijk een definitief ontwerp van wet indient.

De Minister merkt op dat dit ontwerp het mogelijk maakt de verhoging met 5 pct. die de gepensioneerden sinds 1 januari verwachten, onmiddellijk te verlenen, terwijl de voorbereiding van een definitief ontwerp nog verscheidene maanden in beslag zal nemen.

Een lid is van oordeel dat de pensioenen die vóór 1 januari 1962 zijn ingegaan, met een groter percentage verhoogd zouden moeten worden. Hij wijst eveneens op het spoedeisend karakter van het belastingprobleem en vraagt dat de Commissie op de hoogte zou worden gebracht van de werkzaamheden van de Werkgroep die de hervorming en de harmonisering van de pensioenen bestudeert.

De Minister antwoordt dat de verhoging op dezelfde voet van 5 pct. zal worden toegepast voor alle werknemers en dat de vraag of een preferentiële regeling moet worden tot stand gebracht voor de pensioenen van vóór 1962, besproken zal worden op grond van de conclusies van de werkgroep.

Enfin, il rappelle la situation particulière faite aux anciens agents de nos territoires d'outre-mer et réclame une adaptation parallèle des pensions de retraite et de survie à charge de l'Office de Sécurité sociale d'outre-mer.

Le Ministre déclare qu'il ne peut momentanément fournir des chiffres précis quant à l'absorption par la fiscalité de la majoration prévue; mais il réclamera des renseignements complémentaires susceptibles d'éclairer les membres du Sénat à ce sujet.

Il ajoute que, pour ce qui est des interventions de l'Etat dans les différents régimes de pensions, un tableau reprenant le détail des chiffres en la matière sera communiqué.

En ce qui concerne enfin le problème des pensions allouées aux anciens agents des territoires d'outre-mer, le Ministre se fera l'écho de l'intervention du commissaire auprès de son collègue des Finances. Il ajoute que le point soulevé a déjà fait l'objet d'un amendement présenté à la Chambre et déclaré irrecevable en application de l'article 54-1 du Règlement.

Un membre demande si les employés sont également concernés par le projet. Il regrette, par ailleurs, que le pas vers la pension nationale n'ait pas été franchi.

A la première partie de cette question, le Ministre confirme que le terme « salarié » englobe les employés, les ouvriers, les mineurs et les marins. Pour le reste, le Ministre rappelle les courants d'idées en sens divers qui se sont faits jour concernant l'orientation à donner à l'évolution des régimes de pensions et l'étude actuellement menée au sein d'un groupe de travail auprès du Conseil national du Travail.

Il se déclare également soucieux de voir s'accroître l'harmonisation progressive des régimes de pensions et rappelle qu'une programmation sociale en faveur des travailleurs indépendants prévoit une révision du montant des prestations au 1^{er} juillet de chaque année jusqu'en 1975.

Un membre regrette que le Gouvernement pratique une politique de « petits paquets » et n'ait pas présenté directement un projet de loi définitif.

Le Ministre fait observer que le présent projet a le mérite d'accorder immédiatement les 5 p.c. attendus par les pensionnés depuis le 1^{er} janvier alors que l'établissement d'un projet définitif prendra encore plusieurs mois.

Un membre estime que les pensions qui ont pris cours avant le 1^{er} janvier 1962 devraient bénéficier d'un taux de croissance plus élevé. Il souligne également l'urgence du problème de la fiscalité et souhaite que la Commission parlementaire soit tenue au courant des travaux du groupe de travail qui étudie la réforme et l'harmonisation des pensions.

Le Ministre répond que la présente augmentation s'appliquera sur la même base de 5 p.c. pour tous les salariés et que la question de savoir s'il s'indique d'accorder un régime préférentiel aux pensions ayant pris cours avant 1962 sera discutée en fonction des conclusions du groupe de travail.

Deze groep werd niet ingesteld door de Regering, maar op verzoek van een parlementaire commissie en hij werd samengesteld door de Nationale Arbeidsraad.

Uit inlichtingen die hij heeft ontvangen, blijkt dat de conclusies van de groep binnen enkele weken neergelegd zouden kunnen worden; de documentatie zal te gelegener tijd ter beschikking worden gesteld van de leden van de Commissie.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Artikel 1 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 2.

Artikel 2 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Het ontwerp in zijn geheel wordt met algemene stemmen aangenomen.

De Minister dringt erop aan dat de Senaat het ontwerp eerlang zou bespreken, ten einde te bereiken dat de nieuwe bedragen reeds in de maand maart uitbetaald zouden kunnen worden.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. BURY.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

Il souligne que ce groupe n'a pas été constitué par le Gouvernement mais à la demande d'une commission parlementaire et qu'il a été composé par le Conseil national du Travail.

Suivant les informations qu'il a reçues, les conclusions du groupe pourraient être déposées dans les prochaines semaines et la documentation sera mise à la disposition des membres de la Commission en temps opportun.

Examen des articles.

Article 1^{er}.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 2.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Le Ministre insiste pour que le présent projet soit examiné par le Sénat dans un délai relativement rapproché, afin que tout soit mis en œuvre pour que le paiement des nouveaux avantages prévus puisse intervenir dès le mois de mars.

Ce rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
M. BURY.

Le Président,
A. DE RORE.

BIJLAGE.

ANNEXE.

Ontvangsten en uitgaven in de sector
« werknemerspensioenen ».

(In miljoenen frank).

	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
	—	—	—	—	—	raming évaluation	raming prévisions
Sociale bijdragen. — <i>Cotisations sociales</i> . . .	22.178	24.205	25.936	28.459	32.916	41.349	47.777
Rijksbijdragen. — <i>Interventions de l'Etat</i> . . .	6.091	5.825	6.245	6.538	7.255	7.148	8.295
Sociale uitkeringen. — <i>Prestations sociales</i> . . .	24.094	27.636	29.271	36.766	40.982	46.785	52.767

Recettes et dépenses du secteur
« pensions des salariés ».

(En millions de francs).

Ontvangsten en uitgaven in de sector
« zelfstandigenpensioenen ».

(In miljoenen frank).

	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
	—	—	—	—	—	raming évaluation	raming prévisions
Bijdragen. — <i>Cotisations</i>	2.363	2.585	2.830	3.666	3.598	4.123	4.773
Rijksbijdragen. — <i>Interventions de l'Etat</i> . . .	1.643	2.103	2.301	2.652	2.833	3.327	3.850
Sociale uitkeringen. — <i>Prestations sociales</i> . . .	3.680	4.161	4.531	5.510	5.271	6.638	7.749

Recettes et dépenses du secteur
« pension des indépendants ».

(En millions de francs).

Ontvangsten en uitgaven in de sector
« vrij verzekerden ».

(In miljoenen frank).

	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
	—	—	—	—	—	raming évaluation	raming prévisions
Bijdragen. — <i>Cotisations</i>	66	60	61	55	48	37	35
Rijksbijdragen. — <i>Interventions de l'Etat</i> . . .	1.030	1.116	1.092	1.095	1.343	1.315	1.630
Sociale uitkeringen. — <i>Prestations sociales</i> . . .	1.061	1.173	1.169	1.167	1.185	1.399	1.509

Recettes et dépenses du secteur
des assurés libres.

(En millions de francs).

Bron : Algemeen verslag over de sociale zekerheid.

Source : Rapport général sur la sécurité sociale.