

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

2 FEBRUARI 1972.

Voorstel van wet tot wijziging van de artikelen 63, lid 1, en 70 van de gemeentewet.

TOELICHTING

1. Artikel 63, § 1, van de gemeentewet bepaalt dat behalve in spoedeisende gevallen de bijeenkomst schriftelijk en aan huis geschiedt, ten minste twee vrije dagen vóór de dag van de vergadering, en dat zij de dagorde vermeldt.

De « twee volle dagen » zijn een minimum. Daardoor wordt voorgeschreven dat er tussen de dag waarop de bijeenroeping geschiedt en die waarop de vergadering is belegd, twee dagen — waaronder al of niet een zondag — moeten verlopen.

Welnu, de ervaring leert dat de « twee volle dagen » totaal onvoldoende zijn om aan een gemeenteraadslid toe te laten grondig de aan de dagorde geplaatste punten voor te bereiden en in te studeren.

Denken wij bij voorbeeld aan :

— het feit dat menige bijeenroeping op een vrijdag wordt besteld, zaterdag en zondag de gemeentelijke diensten gesloten zijn en geen inzage noch van de bundels, noch van het verslag van het College van burgemeester en schepenen kan geschieden;

— de veelvuldigheid van de onderwerpen die de dagorde van de gemeenteraad behelst;

— de diverse technische aspecten van de voorgestelde oplossingen;

— de noodzakelijke voorbereidende samenkomsten van de in de Raad vertegenwoordigde fracties;

— de grotere gemeentelijke eenheden (samenvoeging en federaties van gemeenten).

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

2 FEVRIER 1972.

Proposition de loi modifiant les articles 63, al. 1^{er}, et 70 de la loi communale.

DEVELOPPEMENTS

1. L'article 63, § 1^{er}, de la loi communale prévoit que, sauf le cas d'urgence, la convocation du Conseil se fait par écrit et à domicile, au moins deux jours francs avant celui de la réunion, et qu'elle contient l'ordre du jour.

Ces « deux jours francs » constituent un minimum. Il faut entendre par là qu'entre la date de la convocation et celle de la réunion, il doit s'écouler un délai de deux jours, que l'un de ceux-ci soit ou non un dimanche.

Or, il apparaît à l'expérience que les « deux jours francs » sont absolument insuffisants pour permettre à un conseiller communal de préparer et d'étudier de manière approfondie les divers points de l'ordre du jour.

Il suffit de songer notamment :

— au fait que maintes fois des convocations sont remises un vendredi, que les services communaux sont fermés le samedi et le dimanche et qu'il n'est pas possible de consulter les dossiers ni le rapport du Collège des bourgmestre et échevins;

— à la multiplicité des sujets figurant à l'ordre du jour d'une réunion du Conseil communal;

— aux divers aspects techniques des solutions proposées;

— à la nécessité pour les groupes représentés au sein du Conseil de tenir des réunions préparatoires;

— aux grandes entités communales (communes fusionnées et fédérations de communes).

Deze redenen pleiten ervoor opdat de bijeenroeping van de Raad ten minste zeven vrije dagen vóór de dag van de vergadering zou geschieden.

Naar het oordeel van de indieners zal hierdoor een grotere participatie aan het gemeentelijk beleid gewaarborgd worden.

2. 1° Volgens artikel 70 moet het College van burgemeester en schepenen, voordat de Raad tot de behandeling van de begroting overgaat, aan de Raad verslag uitbrengen over het beheer en de toestand van de gemeentezaken, gedurende het afgelopen jaar. Dit verslag heeft tot doel, niet alleen de bewoners van de gemeente, doch vooral de raadsleden volkomen in te lichten over de gang van het gemeentebestuur, opdat zij de begroting behoorlijk en met volle kennis van zaken zouden kunnen vaststellen.

Lid 2 van het artikel bepaalt dat een afschrift van dit verslag aan de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad wordt overgemaakt.

Om de bovenvermelde doelstelling te kunnen bereiken, ligt het voor de hand dat gezegd verslag eveneens zeven vrije dagen vóór de dag van de vergadering van de Raad aan elk gemeenteraadslid zou worden besteld.

2° Het ontwerp van de gemeentebegroting wordt opge maakt door het College van burgemeester en schepenen en wordt gegrond op de uitkomsten van de rekening van het voorlaatste dienstjaar, op de begrotingsramingen van het laatste dienstjaar, op de behoorlijk gerechtvaardigde voorstellen van de belanghebbende diensten, en op alle gegevens waaruit de rechten en de verplichtingen van de gemeente blijken (besluit van de Regent van 10 februari 1945, art. 6).

Ten einde de raadsleden maximaal in de mogelijkheid te stellen met kennis van zaken de ontwerpbegroting te kunnen behandelen in de Raad, is het vereist dat gezegd ontwerp volledig aan de raadsleden wordt besteld en dit samen met het verslag, bepaald bij artikel 70 van de gemeentewet.

Dit ontwerp van begroting en het jaarverslag vormen ten slotte één geheel.

Wij stellen dan ook voor, een tekst in te lassen die aan bovenvermelde zorg beantwoordt.

C. DE CLERCQ.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

In artikel 63, lid 1, van de gemeentewet, wordt het woord « twee » vervangen door het woord « zeven ».

ART. 2.

In artikel 70 van dezelfde wet worden de volgende woorden ingelast na lid 1 : « Bedoeld verslag, alsmede het ontwerp van begroting, opgemaakt door het College van burgemeester en schepenen, worden aan elk gemeenteraadslid ten minste zeven vrije dagen vóór de dag van de vergadering besteld. »

C. DE CLERCQ.

F. VANDERBORGHT.

Ces raisons tendent à justifier une convocation du Conseil au moins sept jours francs avant la date de la réunion.

Nous estimons qu'une telle mesure serait de nature à garantir une participation plus large à la politique communale.

2. 1° Aux termes de l'article 70 de la loi communale, avant que le Conseil s'occupe du budget, le Collège des bourgmestre et échevins lui fera rapport sur l'administration et la situation des affaires de la commune durant l'année écoulée. Ce rapport a pour but d'informer complètement les habitants de la commune, mais surtout les conseillers, de la marche de l'administration communale, afin qu'ils puissent arrêter le budget comme il se doit et en toute connaissance de cause.

L'alinéa 2 du même article prévoit que copie de ce rapport sera adressée à la Députation permanente du Conseil provincial.

Il est évident que pour pouvoir atteindre l'objectif précité, ledit rapport devrait également être remis à chaque conseiller communal sept jours francs avant la date de réunion du Conseil.

2° Le projet de budget est établi par le Collège des bourgmestre et échevins. Il est dressé en prenant pour base les réalisations des comptes de l'exercice pénultième, les prévisions du budget de l'exercice précédent, les propositions dûment justifiées des services intéressés, ainsi que tous les éléments établissant les droits et les obligations de la commune (arrêté du Régent du 10 février 1945, art. 6).

Afin de permettre le mieux possible aux conseillers communaux d'examiner le projet de budget en toute connaissance de cause lors de la réunion du Conseil, il est nécessaire que l'ensemble de ce projet leur soit remis, accompagné du rapport prévu à l'article 70 de la loi communale.

Ce projet de budget et le rapport annuel constituent en effet un tout.

C'est pourquoi nous proposons d'insérer dans la loi un texte répondant à la préoccupation que nous venons d'exposer.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

A l'article 63, alinéa 1^{er}, de la loi communale, le mot « deux » est remplacé par le mot « sept ».

ART. 2.

A la suite de l'alinéa 1^{er} de l'article 70 de la même loi est insérée la disposition suivante : « Ce rapport, ainsi que le projet de budget établi par le Collège des bourgmestre et échevins, seront remis à chaque conseiller communal au moins sept jours francs avant la date de la réunion. »