

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

17 JANUARI 1972.

Voorstel van wet tot verlening aan de Koning van het benoemingsrecht van gemeenteamttenaren in de gemeenten van Brussel-Hoofdstad, die in gebreke blijven hun taalverplichtingen na te leven.

TOELICHTING

Ons staatsrecht berust, wat de gemeenten betreft, op twee beginselen :

1. de gemeentelijke autonomie;
2. de administratieve voogdij.

Krachtens deze regels zijn de gemeentelijke instellingen bevoegd om hun eigen belangen te regelen en kunnen de nationale overheden slechts optreden, wanneer de gemeenteraden hun bevoegdheid te buiten gaan of het algemeen belang schaden. De voogdijmacht wordt uitgeoefend door het goedkeuringsrecht, het vernietigingsrecht en het schorsingsrecht. De hogere overheden kunnen zich evenwel niet in de plaats stellen van de gemeentelijke instellingen.

Daardoor staat de regering machteloos tegenover de verzuimen van de gemeenteraden. Wanneer de gemeenten door een verzuim het algemeen belang schaden, zou derhalve de Staat gewapend moeten worden om te kunnen optreden.

In tal van gemeenten van Brussel-Hoofdstad laten de gemeenteraden na te voorzien in de door de wetgever gewilde taalpariteit van de gemeenteamttenaren bedoeld door de wet van 2 augustus 1963 die zegt dat binnen 10 jaar het aantal ambten van de graad van afdelingschef af en hoger in gelijk aantal moet verdeeld worden tussen Nederlands- en Franstaligen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

17 JANVIER 1972.

Proposition de loi tendant à attribuer au Roi le droit de nomination des fonctionnaires communaux dans les communes de Bruxelles-Capitale qui sont en défaut de remplir leurs obligations linguistiques.

DEVELOPPEMENTS

Notre droit public repose, en ce qui concerne les communes, sur deux principes :

1. l'autonomie communale;
2. la tutelle administrative.

En vertu de ces principes, les autorités communales sont compétentes pour régler tout ce qui est d'intérêt communal, et les autorités nationales ne peuvent intervenir que lorsque les conseils communaux sortent de leurs attributions ou blessent l'intérêt général. Le pouvoir de tutelle s'exerce au moyen du droit d'approbation, du droit d'annulation et du droit de suspension. Mais les autorités centrales ne peuvent se substituer aux autorités communales.

De ce fait, le gouvernement est impuissant devant la carence des conseils communaux. Il importe donc que, lorsque les communes blessent l'intérêt général en se dérochant à leurs obligations, l'Etat soit armé pour intervenir.

Dans de nombreuses communes de Bruxelles-Capitale, les conseils communaux négligent de réaliser la parité linguistique entre les fonctionnaires communaux voulue par le législateur, et plus précisément par la loi du 2 août 1963, qui prévoit que, dans les dix ans, les emplois égaux ou supérieurs à celui de chef de division seront répartis en nombre égal entre néerlandophones et francophones.

Uit het antwoord op mijn parlementaire vraag n° 129 van 29 juli 1970 aan de Minister van Binnenlandse Zaken (*Vragen en Antwoorden* n° 3 van 27 oktober 1970) blijkt de verdeling per taalrol van deze gemeenteambtenaren van rang 1, afdelingschef en hoger, er als volgt uit te zien :

Il résulte de la réponse donnée par le Ministre de l'Intérieur à ma question parlementaire n° 129 du 29 juillet 1970 (*Questions et Réponses* n° 3 du 27 octobre 1970) que la répartition par rôle linguistique des fonctionnaires communaux de rang 1, du grade de chef de division ou d'un grade supérieur, se présente comme suit :

Gemeente — Commune	Kader — Cadre	Bezetting — Effectifs			Vacant	In overtal — En surnombre (2)
		N	F	Totaal — Total		
Anderlecht	37	11	22	33	5	—
Brussel — Bruxelles	119	30	72	102	23	15 F
Elsene — Ixelles	45	3	31	34	11	—
Etterbeek	19 + 3 (1)	4	13 + 3 (1)	17 + 3 (1)	2	2 F
Evere	8	4	4	8	—	—
Ganshoren	4	2	2	4	—	—
Jette	17	6	11	17	—	1 F
Koekelberg	4	1	3	4	—	—
Oudergem — Auderghem	6	3	5	8	—	2 F
Schaarbeek — Schaerbeek	42	9	23	32	10	—
Sint-Agatha-Berchem — Berchem-Sainte-Agathe	4	1	3	4	—	—
Sint-Gillis — Saint-Gilles	31	6	22	28	3	3 F
Sint-Jans-Molenbeek — Molenbeek-Saint-Jean	24	9	13	22	2	4 F
Sint-Joost-ten-Node — Saint-Josse-ten-Noode	14	3	11	14	—	3 F
Sint-Lambrechts-Woluwe — Woluwe-Saint-Lambert	21	8	13	21	—	—
Sint-Pieters-Woluwe — Woluwe-Saint-Pierre	9	1	8	9	—	—
Ukkel — Uccle	29	6	15	21	8	—
Vorst — Forest	20	2	16	18	2	2 F
Watermaal-Bosvoorde — Watermael-Boitsfort	13	4	7	11	2	2 F
Totale — Totaux	468 + 3 (1)	113	294 + 3 (1)	407 + 3 (1)	68	34 F

(1) Buiten kader. — *Hors cadre.*

(2) Toepassing van artikel 7 van het koninklijk besluit n° VI, d.d. 30 november 1966. — *Application de l'article 7 de l'arrêté royal n° VI, du 30 novembre 1966.*

In het totaal bezetten de Nederlandstalige ambtenaren geen 30 pct. van de betrekkingen.

Het is dan ook klaarblijkend dat we thans, haast 9 jaar na de goedkeuring van de wet van 2 augustus 1963, nog niet veel gezien hebben van de toepassing van deze wet en dit door de kennelijke onwil van tal van gemeentebesturen. Het aantal vakante betrekkingen (15 pct. op het totaal) spreekt terzake een duidelijke taal : men wil geen Nederlandstaligen benoemen. Door deze sabotage van de wet wordt het algemeen belang gekrenkt.

Wij stellen daarom voor, de Koning het recht te verlenen in de plaats te treden van de gemeenteraden die in gebreke blijven hun nationale en staatsburgerlijke plicht te vervullen.

Ons voorstel is daarbij zeer gematigd : vooraleer op te treden verzoekt de Koning de betrokken gemeentebesturen een laatste maal hun wettelijke taalverplichtingen na te komen. Blijven de gemeentebesturen dan nog in gebreke, dan doet de Koning de nodige benoemingen in hun plaats. De wet van 2 augustus 1963 is er om toegepast te worden.

W. JORISSEN.

Au total, les fonctionnaires néerlandophones occupent moins de 30 p.c. des emplois.

Il est donc évident qu'aujourd'hui, près de 9 ans après le vote de la loi du 2 août 1963, cette loi n'a guère été mise en application, et cela en raison de la mauvaise volonté manifeste de plusieurs administrations communales. A cet égard, le nombre d'emplois vacants (15 p.c. du total) est éloquent : on se refuse à nommer des néerlandophones. Ce sabotage de la loi blesse l'intérêt général.

C'est pourquoi nous proposons d'accorder au Roi le droit de se substituer aux conseils communaux qui restent en défaut d'accomplir leur devoir civique et national.

Au surplus, notre proposition est extrêmement modérée : avant d'intervenir, le Roi invitera une dernière fois les administrations communales concernées à remplir leurs obligations légales en matière linguistique. Si elles n'obtempèrent pas encore, le Roi procédera aux nominations nécessaires en leur lieu et place. La loi du 2 août 1963 est faite pour être appliquée.

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

De Koning wordt gemachtigd om in de 19 gemeenten van Brussel-Hoofdstad de gemeenteambtenaren te benoemen, die nodig zijn om in de taalpariteit te voorzien.

Hij oefent het benoemingsrecht uit drie maanden nadat hij de betrokken gemeenteraden verzocht heeft hun wettelijke verplichtingen inzake taalpariteit na te leven.

W. JORISSEN.
E. BOUWENS.
H. de BRUYNE.
G. VAN IN.
R. DIEPENDAELE.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

Le Roi est autorisé à nommer dans les 19 communes de Bruxelles-Capitale les fonctionnaires communaux qui sont nécessaires pour réaliser la parité linguistique.

Il exerce le droit de nomination trois mois après avoir invité les conseils communaux compétents à remplir leurs obligations légales en matière de parité linguistique.