

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

8 JUNI 1971.

**Ontwerp van wet
houdende oprichting van de Regie der Posterijen.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
HET VERKEERSWEZEN
EN DE P.T.T. (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **COPPENS.**

Uiteenzetting van de Minister.

De Minister vangt zijn uiteenzetting aan met erop te wijzen waarom onderhavig wetsontwerp de voorkeur heeft gegeven aan een Regie, ingedeeld bij categorie A van artikel I van de wet van 16 maart 1954, boven een Staatsbedrijf.

Het stelsel der Staatsbedrijven zoals ingevoerd door titel II van de wet van 28 juni 1963, volstaat niet om tegemoet te komen aan het geheel van de behoeften van de uithaling van de postdiensten en van de postchecks.

Het commercieel karakter van zijn activiteiten, de problemen waarmee het geconfronteerd wordt en de verplichtingen inherent aan het monopolie dat het uitoefent, plaatsen het Bestuur der Posterijen voor de noodzakelijkheid van een aangepaste, soepele en efficiënte beheersvorm.

Het stelsel der Staatsbedrijven is in dit opzicht ontoereikend. De Regie daarentegen geniet rechtspersoonlijkheid, bezit een eigen patrimonium. Zij beschikt over de structuren

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Vanderpoorten, voorzitter; Allard, Blankaert, Bogaerts, Bricout, Collin, Cuvelier F., Dekeyzer, Meunier, Miessen, Piers, Pohl, Renquin, Roelants, Vandeputte, Vandewiele, Vangronsveld, Vanopbroecke en Coppens, verslaggever.

R. A 8676

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

474 (Zitting 1970-1971) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

8 JUIN 1971.

**Projet de loi
portant création de la Régie des Postes.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES COMMUNICATIONS
ET DES P.T.T. (1)
PAR M. **COPPENS.**

Exposé du Ministre.

Le Ministre commence son exposé en rappelant pourquoi le projet donne la préférence à une régie, classée dans la catégorie A de l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954, plutôt qu'à une entreprise d'Etat.

Le régime des entreprises d'Etat instauré par le Titre II de la loi du 28 juin 1963 n'est pas suffisant pour répondre à toutes les nécessités de l'exploitation des services postaux et des chèques postaux.

Le caractère commercial de ses activités, les problèmes auxquels elle doit faire face et les obligations inhérentes au monopole qu'elle détient, font que l'Administration des Postes doit avoir une forme de gestion appropriée, souple et efficace.

Le régime en vigueur pour les entreprises d'Etat reste insuffisant à cet égard. Une régie, par contre, possède la personnalité juridique ainsi qu'un patrimoine propre. Elle

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Vanderpoorten, président; Allard, Blankaert, Bogaerts, Bricout, Collin, Cuvelier F., Dekeyzer, Meunier, Miessen, Piers, Pohl, Renquin, Roelants, Vandeputte, Vandewiele, Vangronsveld, Vanopbroecke et Coppens, rapporteur.

R. A 8676

Voir :

Document du Sénat :

474 (Session de 1970-1971) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

en over de beheers- en werkmiddelen die haar toelaten de Postdienst en de dienst der Postchecks te exploiteren volgens industriële methodes. Zowel wat betreft de mogelijkheid tot het voeren van een dynamische gebouwenpolitiek, als met het oog op de totstandkoming van een nauwe samenwerking met de Algemene Spaar- en Lijfrentekas en de verdere ontplooiing welke de activiteiten van de dienst der Postchecks in de toekomst zullen kennen, is de toekenning van de eigen rechtspersoonlijkheid en het bezit van een eigen patrimonium een absolute noodzakelijkheid.

Om al deze redenen dient de voorkeur te worden gegeven aan een Regie die onderworpen blijft aan de bepalingen van de wet van 16 maart 1954.

De Minister wijst verder op gelijkaardige wijzigingen van de structuur van de Postdienst welke in sommige nabuurlanden werden doorgevoerd of ter studie liggen.

Hij vestigt er nochtans de aandacht van de commissieleden op, dat men niet moet verwachten dat de oprichting van een Regie als bij toverslag alle problemen zal doen verzwinden waarmee de Posterijen thans te kampen hebben, maar dat door deze maatregel de toestand binnen afzienbare tijd zal kunnen gesaneerd worden.

Algemene bespreking.

Een lid van de Commissie vraagt of op het gebied van de samenwerking tussen de Algemene Spaar- en Lijfrentekas en de Regie der Posterijen de politiek die erin bestaat overal en soms in de onmiddellijke nabijheid van een postkantoor een agentschap van de Spaar- en Lijfrentekas op te richten, zal herzien en gewijzigd worden.

De Minister antwoordt dat hij nooit de zienswijze terzake van de A.S.K.L. gedeeld heeft en dat hij zich altijd tegen deze politiek gekant heeft die werd ingegeven door de manier van handelen van de banken. Hij verklaart dat wanneer de Posterijen tot Regie zullen omgevormd zijn deze kwestie met de Algemene Spaar- en Lijfrentekas zal kunnen geregeld worden.

Een ander lid vraagt of door de omvorming in Regie er zal verholpen worden aan :

- het gebrek aan personeel;
- de problemen inzake uitreiking van de briefwisseling;
- en of de Regie prioriteiten inzake werving zal verlenen aan bepaalde sociale categorieën, o.m. de gehandicapten.

Wat de ontoereikendheid inzake personeelsbezetting betreft, antwoordt de Minister dat zulks een kwestie van programmatie is; de personeelsbezetting zal door de Regie moeten herzien worden in functie van de principes inzake efficiëntie, productiviteit en kostprijs.

De problemen m.b.t. de uitreiking van de briefwisseling zullen moeten aangepakt worden door de systematische herziening van het distributieapparaat zelf. In het buitenland

dispose de structures et de moyens de gestion et de fonctionnement qui lui permettent d'exploiter le Service des Postes et l'Office des Chèques postaux selon des méthodes industrielles et commerciales. L'attribution d'une personnalité juridique propre et la disposition d'un patrimoine propre sont une nécessité absolue tant en ce qui concerne la possibilité de pratiquer une politique dynamique en matière de bâtiments que l'établissement d'une coopération étroite avec la Caisse générale d'Epargne et de Retraite ainsi que le développement que prendront encore à l'avenir les activités de l'Office des Chèques postaux.

Pour toutes ces raisons, il convient de donner la préférence à une régie soumise aux dispositions de la loi du 16 mars 1954.

En outre, le Ministre fait état des modifications analogues de la structure du service des Postes qui ont été appliquées, ou du moins mises à l'étude dans certains pays voisins.

Il attire cependant l'attention des Commissaires sur le fait qu'il ne faut pas s'attendre à ce que la création d'une régie résolve, comme par enchantement, tous les problèmes avec lesquels les Postes sont actuellement aux prises, mais que l'on peut escompter que cette mesure permettra d'assainir la situation dans un délai prévisible.

Discussion générale.

En ce qui concerne la coopération entre la Caisse générale d'Epargne et de Retraite et la Régie des Postes, un commissaire aimerait savoir si l'on reverra et modifiera la politique qui consiste à ouvrir partout, et parfois même à proximité immédiate d'un bureau de poste, une agence de la Caisse d'Epargne et de Retraite.

Le Ministre répond qu'il n'a jamais partagé le point de vue de la C.G.E.R. en la matière et qu'il est toujours opposé à cette politique inspirée de la façon d'agir des banques. Il déclare que, lorsque les Postes auront été transformées en Régies, il sera possible de régler cette question avec la C.G.E.R.

Un autre membre demande si la transformation en Régie permettra de remédier :

- au manque de personnel;
- aux difficultés de distribution du courrier;
- et si la Régie accordera des priorités en matière de recrutement à certaines catégories sociales, notamment aux handicapés.

En ce qui concerne la pénurie de personnel, le Ministre répond qu'il s'agit d'une question de programmation; les effectifs devront être revus par la Régie en fonction des principes d'efficacité, de productivité et de prix de revient.

Les problèmes que pose la distribution du courrier devront être résolus par une révision systématique de l'appareil de distribution lui-même. A l'étranger, les services pos-

worden de postdiensten geconfronteerd met dezelfde moeilijkheden en ook daar wordt naar doeltreffende oplossingen gezocht.

In verband met de werving van gehandicapten onderstreept de Minister dat hij een van de eersten geweest is om gehandicapten in zijn Departement tewerk te stellen, maar dat nog gewacht wordt op de reglementaire bepalingen houdende afwijking van de algemene reglementering inzake werving die door het Openbaar Ambt moeten genomen worden.

Het lid neemt genoegen met deze verklaring en vraagt aan de Minister hoever het met de regularisatie van de hulpkrachten en contractuelen staat.

Hierop verklaart de Minister dat in het koninklijk besluit houdende toepassing van de regularisatiewet twee data voorzien zijn, namelijk 1 april en 1 oktober 1971, dat alle maatregelen werden getroffen om de benoemingsprocedure zoveel mogelijk te bespoedigen en dat de voorbereidende werkzaamheden voor de eerste fase volop aan de gang zijn.

Een ander lid wenst nadere inlichtingen omtrent de gebouwenpolitiek. Ligt het in de bedoeling ingevolge de samenwerking met de Algemene Spaar- en Lijfrentekas bv. dat de diensten van beide instellingen op bepaalde plaatsen zouden ondergebracht worden in eenzelfde gebouw?

De Minister antwoordt bevestigend.

In verband met de op postrekeningen geplaatste fondsen vraagt hetzelfde lid of in de toekomst de rekeninghouders zullen kunnen vergoed worden?

De Minister bevestigt dat de tekst van onderhavig wetsontwerp toelaat een interest uit te keren, maar dat deze kwestie vooraf met de Minister van Financiën moet geregeld worden.

Een lid maakt m.b.t. tot de op te richten Commissie van Advies een vergelijk tussen de Regie voor maritiem transport en de Regie der Posterijen en stelt de vraag of het personeel erin zal vertegenwoordigd zijn.

Hierop antwoordt de Minister dat de Regies niet steeds onder alle oogpunten te vergelijken zijn. Hij wijst op de soepele formule die hij op dat stuk aan de Kamercommissie heeft voorgesteld en die aanvaard werd. Hij gaat de verbintenissen aan eveneens de Commissie van de Senaat terzake vooraf te raadplegen.

Het lid neemt genoegen met het antwoord van de Minister.

Bespreking der artikelen.

Artikel 1.

Een lid dient een amendement in houdende vervanging van het woord « Regie » door het woord « Staatsbedrijf ».

De Minister herinnert aan wat hij terzake in het begin zijner uiteenzetting heeft gezegd en wijst nogmaals op het fundamenteel onderscheid tussen « Staatsbedrijf » en « Regie », onderscheid dat inzonderheid gekenmerkt wordt door

taux doivent faire face aux mêmes difficultés et, là aussi, l'on recherche des solutions efficaces.

Quant au recrutement de handicapés, le Ministre souligne qu'il a été l'un des premiers à occuper des handicapés dans son Département, mais que l'on attend encore les dispositions réglementaires portant dérogation à la réglementation générale en matière de recrutement, lesquelles doivent être prises par le Département de la Fonction publique.

Le préopinant se déclare satisfait de ces explications et demande au Ministre où en est la régularisation des agents auxiliaires et contractuels.

Le Ministre répond que l'arrêté royal portant application de la loi de régularisation prévoit deux dates, le 1^{er} avril et le 1^{er} octobre 1971, que toutes les mesures ont été prises afin d'accélérer au maximum la procédure de nomination et que les travaux préparatoires à la première phase sont menés activement.

Un autre membre voudrait avoir des précisions sur la politique suivie en matière de bâtiments. Envisage-t-on, par exemple, en raison de la coopération avec la Caisse générale d'Epargne et de Retraite, de réunir, à certains endroits, les services des deux institutions dans le même immeuble?

Le Ministre répond par l'affirmative.

En ce qui concerne les fonds placés en comptes de chèques postaux, l'intervenant demande si, à l'avenir, les titulaires de comptes pourront bénéficier d'un intérêt?

Le Ministre confirme que le texte du projet de loi à l'examen permet d'accorder un intérêt, mais la question doit d'abord être réglée avec le Ministre des Finances.

En ce qui concerne la Commission consultative à créer, un membre établit une comparaison entre la Régie des transports maritimes et la Régie des Postes et demande si le personnel y sera représenté.

Le Ministre répond que les Régies ne peuvent pas toujours être comparées à tous points de vue. Il rappelle la formule souple qu'il a proposée à ce sujet à la Commission de la Chambre et qui a été acceptée. Il s'engage à consulter également la Commission du Sénat au préalable.

Le commissaire accueille avec satisfaction cette réponse du Ministre.

Discussion des articles.

Article 1^{er}.

Un membre dépose un amendement visant à remplacer, dans le texte néerlandais, le mot « Regie » par le mot « Staatsbedrijf ».

Le Ministre rappelle ce qu'il a dit à ce propos au début de son exposé et souligne une fois encore la distinction fondamentale entre une « Staatsbedrijf » et une « Regie », distinction qui se caractérise en particulier par le fait que la

niet toekenning van de rechtspersoonlijkheid in het eerste geval terwijl die in het tweede geval wel toegekend wordt.

Na de verklaring van de Minister wordt het amendement, op één stem na, met algemene stemmen verworpen.

Artikelen 2 en 3.

De artikelen 2 en 3 worden, op 1 onthouding na, eenparig aangenomen.

Artikelen 4 tot en met 28.

De artikelen 4 tot en met 28 worden eenparig aangenomen.

Artikel 29.

Een lid dient een amendement in houdende aanvulling van het artikel als volgt :

« In ieder geval moeten de kaders van het Bestuur der Postchecks voor de jaren 1967, 1968, 1969, 1970, 1971 en 1972 vóór de inwerkingtreding van deze wet goedgekeurd zijn. De toewijzing van de technische betrekkingen moet insgelijks vóór de inwerkingtreding van deze wet voltrokken zijn volgens de statutaire bepalingen die gelden voor de toewijzing van betrekkingen aan het Rijkspersoneel. »

In verband met dit amendement deelt de Minister mede dat de kwesties van de personeelsformaties van het Bestuur der Postchecks eerlang hun beslag zullen krijgen; de personeelsformatie betreffende 1967 en 1968 is ter ondertekening voorgelegd; die over de jaren 1969 en 1970 is reeds gunstig geadviseerd door de Inspectie van Financiën. Als de personeelsformatie van 1970 eenmaal is goedgekeurd, moeten er voor 1971 en 1972 geen nieuwe ontwerpen van personeelsformatie meer ingediend worden. De toewijzing van de technische betrekkingen geschiedt overeenkomstig het bepaalde in het koninklijk besluit van 23 december 1969. Het is echter niet mogelijk deze toewijzingen vóór de inwerkingtreding van de wet te doen omdat het voornoemde koninklijk besluit voorziet in een overgangperiode die zal eindigen na de integrale automatisering van de Postchecks.

Na de verklaring van de Minister, trekt het lid zijn amendement in. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Het ontwerp wordt op één onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. COPPENS.

De Voorzitter,
H. VANDERPOORTEN.

« Staatsbedrijf », qui est l'équivalent de l'entreprise d'Etat, n'est pas doté de la personnalité civile, alors que la « Regie » jouit de cette personnalité civile.

Après cette déclaration du Ministre, l'amendement est rejeté à l'unanimité moins une voix.

Articles 2 et 3.

Les articles 2 et 3 sont adoptés à l'unanimité moins une abstention.

Articles 4 à 28 inclusivement.

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Article 29.

Un membre dépose un amendement visant à compléter cet article comme suit :

« Les cadres de l'Office des Chèques postaux pour 1967, 1968, 1969, 1970, 1971 et 1972 doivent en tout cas être approuvés avant l'entrée en vigueur de la présente loi. L'attribution des emplois techniques doit également être accomplie avant l'entrée en vigueur de la présente loi, conformément aux dispositions statutaires en vigueur pour l'attribution des emplois au personnel de l'Etat ».

A propos de cet amendement, le Ministre signale que les questions relatives au cadre du personnel de l'Office des Chèques postaux seront bientôt résolues; le cadre du personnel pour 1967 et 1968 a été soumis à la signature; celui des années 1969 et 1970 a déjà fait l'objet d'un avis favorable de l'Inspection des Finances. Une fois approuvé le cadre du personnel pour 1970, il ne sera plus nécessaire de déposer de nouveaux projets de cadre du personnel pour 1971 et 1972. L'attribution des emplois techniques s'effectue conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 23 décembre 1969. Il n'est toutefois pas possible de procéder à ces attributions avant l'entrée en vigueur de la loi, parce que l'arrêté royal précité prévoit une période transitoire qui prendra fin après l'automatisation intégrale des Chèques postaux.

Après cette déclaration du Ministre, l'amendement est retiré par son auteur. L'article est adopté à l'unanimité.

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. COPPENS.

Le Président,
H. VANDERPOORTEN.