

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1983-1984**

24 FEVRIER 1984

**Projet de loi relatif aux soldes et aux charges du
passé des Communautés et des Régions et
aux secteurs économiques nationaux**

**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. LALLEMAND ET CONSORTS**

ART. 5, 6, 7, 10, 11 et 13

Supprimer ces articles.

Justification

1. Les engagements antérieurs au 1^{er} octobre 1980 au sens des articles 1^{er} à 3 sont des décisions prises par l'Etat central en son nom et pour son compte. Il ne lui revient pas dès lors d'en imputer la charge aux Régions qui n'avaient ni personnalité juridique, ni capacité budgétaire.

2. Par ailleurs, la loi ordinaire de réformes institutionnelles stipule que les Régions disposeraient pour exercer les compétences prévues à l'article 6 de la loi du 8 août 1980, outre les dotations, de ristournes d'impôts précisément énumérées. Parmi celles-ci figurent les droits de succession.

Le produit des droits de succession doit dès lors être imputé à l'exercice des compétences régionales prévues à l'article 6 de la loi du 8 août 1980 et non à l'apurement des charges du passé résultant de décisions du pouvoir national.

R. A 12955*Voir :***Documents du Sénat :****647 (1983-1984) :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 9 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1983-1984**

24 FEBRUARI 1984

**Ontwerp van wet betreffende de saldi en de
lasten van het verleden van de Gemeenschap-
pen en de Gewesten en de nationale econo-
mische sectoren**

**AMENDEMENTEN
VAN DE HEER LALLEMAND c.s.**

ART. 5, 6, 7, 10, 11 en 13

Deze artikelen weglaten.

Verantwoording

1. De verbintenissen van vóór 1 oktober 1980, in de zin van de artikelen 1 tot 3, zijn door de centrale overheid in haar naam en voor haar rekening aangegaan. Derhalve gaat het niet op de lasten van die verbintenissen over te dragen aan de Gewesten, die noch rechtspersoonlijkheid noch budgettaire bevoegdheid hadden.

2. De gewone wet tot hervorming der instellingen bepaalt anderzijds dat de Gewesten, met het oog op de uitoefening van de in artikel 6 van de wet van 8 augustus 1980 bedoelde bevoegdheden, naast de dotaties zouden kunnen beschikken over nauwkeurig opgesomde belastingristorno's. De successierechten behoren tot die ristorno's.

De opbrengst van de successierechten moet derhalve worden aangewend voor de uitoefening van de in artikel 6 van de wet van 8 augustus 1980 bedoelde gewestelijke bevoegdheden en niet voor de aanzuivering van de lasten uit het verleden, die voortvloeien uit beslissingen van de nationale overheid.

R. A 12955*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****647 (1983-1984) :**

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 9 : Amendementen.

3. En vertu de l'article 6, § 1, VI, 4^e, seconde partie, 1^{re}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la matière des secteurs nationaux relève de la compétence exclusive de l'autorité nationale.

L'exercice de cette compétence exclusive implique que l'autorité nationale est également seule compétente pour la politique de financement en la matière et que les dépenses publiques qui en résultent sont elles aussi exclusivement à charge du budget national.

4. Le maintien de secteurs réputés nationaux dans le champ des compétences nationales exclusives visait notamment à maintenir la solidarité nationale dans le cadre d'un Etat régionalisé : or les articles 7 et 10 organisent un « mécanisme de fait » (aux termes de l'exposé des motifs) visant à faire financer par des filiales régionalisées de la S.N.S.N. sur base de ressources à finalité régionale la politique dite nationale dans ces secteurs. Ces articles sont donc incompatibles avec cette solidarité.

5. Le « mécanisme de fait » repose sur l'article 7 qui n'explique nullement le mécanisme concerné.

6. Enfin, la régionalisation de facto des secteurs nationaux que réalise ce projet de loi ne confère aux Régions ni les moyens financiers, ni le pouvoir décisionnel, ni les compétences qui permettraient de résoudre le problème structurel des secteurs concernés.

De plus, elle dissocie la gestion qui reste le fait du Gouvernement central de la responsabilité financière de celle-ci. Les Régions en supporteront la charge sans disposer des pouvoirs correspondants.

ART. 8

Ajouter à cet article un § 4 (nouveau), rédigé comme suit :

« § 4. En outre, le crédit pour le Ministère de la Région bruxelloise, fixé en application de l'article 7 de la loi visée au § 1^{er}, est également augmenté d'un montant égal au produit des droits de succession localisés dans la Région bruxelloise.

Pour l'application du premier alinéa, les droits de succession sont réputés être localisés à l'endroit où la succession s'est ouverte. »

Justification

Dès lors qu'on admet que le produit des droits de succession localisés en Région flamande et en Région wallonne serve les intérêts respectivement de la Région flamande et de la Région wallonne, il n'est que justice d'admettre que le produit des droits de succession localisés en Région bruxelloise serve les intérêts de la Région bruxelloise.

Rien ne justifie que les Bruxellois continuent à contribuer à la solidarité nationale là où d'autres estiment injustifié d'en encore y contribuer.

R. LALLEMAND.
I. PETRY.
J.-M. DEHOUSSE.
Ch. GOOSSENS.
Y. de WASSEIGE.

3. Krachtens artikel 6, § 1, VI, 4^e, tweede deel, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen behoort de materie van de nationale sectoren tot de uitsluitende bevoegdheid van de nationale overheid.

De uitoefening van die uitsluitende bevoegdheid impliceert dat alleen de nationale overheid bevoegd is voor het ter zake gevoerde financieerbeleid en dat de overheidsuitgaven die eruit voortvloeien derhalve ook uitsluitend ten laste van de nationale begroting vallen.

4. Het behoud van de zogeheten nationale sectoren binnen het uitsluitend nationale bevoegdheidsgebied was er met name op gericht de nationale solidariteit te handhaven in het raam van een geregionaliseerde Staat : welnu, de artikelen 7 en 10 voorzien in een « feitelijk mechanisme » (volgens de bewoordingen van de memorie van toelichting), dat ertoe strekt het zogeheten nationaal beleid in die sectoren te doen financieren door geregionaliseerde dochterondernemingen van de N.M.N.S. op basis van de regionale bestemming van de financiële middelen.

5. Dit « feitelijk mechanisme » steunt op artikel 7, dat omtrent genoemd mechanisme geen verduidelijking verstrekt.

6. Tenslotte verleent de regionalisering de facto van de nationale sectoren, die door dit wetsontwerp wordt gerealiseerd, aan de Gewesten noch financiële middelen, noch de beslissingsbevoegdheid, noch de bevoegdheid om het structureel probleem van de betrokken sectoren te regelen.

Bovendien koppelt zij het beheer dat onder de centrale Regering blijft ressorteren, los van haar financiële verantwoordelijkheid. De Gewesten dragen er de lasten van zonder over de overeenstemmende bevoegdheid te beschikken.

ART. 8

Aan dit artikel een § 4 (nieuw) toe te voegen, luidende :

§ 4. Bovendien wordt het krediet voor het Ministerie van het Brusselse Gewest vastgesteld met toepassing van artikel 7 van de in § 1 bedoelde wet, eveneens verhoogd met een bedrag dat gelijk is aan de opbrengst van de successierechten die in het Brusselse Gewest gelocaliseerd zijn.

Voor de toepassing van het eerste lid worden de successierechten geacht gelocaliseerd te zijn op de plaats waar de nalatenschap is opge gevallen. »

Verantwoording

Als men aanneemt dat de opbrengst van de in het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest gelocaliseerde successierechten de respectieve belangen van het Vlaamse en van het Waalse Gewest moeten dienen, is het niet meer dan billijk te stellen dat de opbrengst van de in het Brusselse Gewest gelocaliseerde successierechten de belangen van het Brusselse Gewest moet dienen.

Het is volkomen onverantwoord dat de Brusselaars blijven bijdragen tot de nationale solidariteit wanneer anderen het niet langer gerechtvaardigd achten dat te blijven doen.