

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1983-1984**

15 FEVRIER 1984

**Projet de loi relatif à une contribution spéciale
de la Belgique à l'Association Internationale
de développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. **VANDENABEELE**

1. Exposé introductif du Vice-Premier Ministre
et Ministre des Finances et du Commerce extérieur

Le projet de loi à l'examen vise à obtenir l'autorisation d'effectuer une contribution spéciale à l'Association internationale de développement (ou I.D.A. — *International Development Association* — selon son sigle anglais) d'un montant de 1 914 340 000 FB dans le cadre d'une opération exceptionnelle de soudure destinée à lui procurer des ressources pour son exercice d'activités 1984 (1^{er} juillet 1983 - 30 juin 1984).

Filiale de la Banque mondiale, l'A.I.D. a été créée en 1960 pour fournir une aide financière à des conditions très favorables (prêts d'une durée de 50 ans assortis d'une commission de gestion de 0,75 p.c. par an) aux plus pauvres des

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Decléty, président; Bascour, Basecq, Chabert, De Bremaeker, C. De Clercq, De Smeyter, Deworme, Février, Gramme, Houben, Lagae, Lagneau, Paque, Pouillet, Vanhaverbeke, Vermeiren et Vandenabeele, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Cooreman, de Bruyne, Debusséré, Deconinck et Vangeel.

R. A 12926**Voir :****Document du Sénat :**

632 (1983-1984) : N° 1.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1983-1984**

15 FEBRUARI 1984

**Ontwerp van wet betreffende een bijzondere
bijdrage van België tot de Internationale Ont-
wikkelingsassociatie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VANDENABEELE**

1. Inleidende uiteenzetting door de Vice-Eerste Minister
en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel

Het voorliggend ontwerp van wet beoogt de machtiging te bekomen om een bijzondere bijdrage te leveren aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (of I.D.A. — *International Development Association* — volgens de Engelse afkorting) ten bedrage van 1 914 340 000 BF in het kader van een buitengewone overbruggingsoperatie, om haar middelen te verschaffen voor het dienstjaar 1984 (1 juli 1983 - 30 juni 1984).

De I.D.A., filiaal van de Wereldbank, werd opgericht in 1960 om aan de minst begunstigde ontwikkelingslanden leden van de Bank, financiële steun te verlenen tegen zeer voordelige voorwaarden (leningen met een looptijd van 50

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Decléty, voorzitter; Bascour, Basecq, Chabert, De Bremaeker, C. De Clercq, De Smeyter, Deworme, Février, Gramme, Houben, Lagae, Lagneau, Paque, Pouillet, Vanhaverbeke, Vermeiren en Vandenabeele, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Cooreman, de Bruyne, Debusséré, Deconinck en Vangeel.

R. A 12926**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

632 (1983-1984) : N° 1.

pays membres de la Banque en vue de la réalisation de projets destinés à leur développement économique et social.

La Belgique en est devenue membre le 2 juillet 1964.

Depuis sa création, l'A.I.D. a accordé plus de 30 milliards de dollars répartis sur 1 283 crédits; les deux tiers de ce montant ont profité à l'Asie, surtout à l'Inde. Depuis quelques années, la part de l'Asie s'est effritée en faveur de l'Afrique subsaharienne.

Le secteur agricole, avec 37,5 p.c. des montants accordés, vient en tête des interventions de l'A.I.D.

Les ressources de l'Association lui sont régulièrement fournies dans le cadre d'opérations de reconstitution des ressources auxquelles participent les pays industrialisés, certains pays de l'O.P.E.P. et quelques pays en développement mieux nantis. La sixième reconstitution des ressources de l'Association (encore appelée A.I.D.-6) qui devait porter sur la période triennale 1981-1983 (1^{er} juillet 1980 - 30 juin 1983) a rencontré des difficultés en raison de l'attitude réservée des Etats-Unis : entrée en vigueur tardive, réduction de ses programmes de financement.

Les pays membres les plus pauvres de l'Association furent les principales victimes de la réduction des programmes de prêts de l'Association alors que, au même moment, la situation économique mondiale se détériorait gravement.

Les pays donateurs de l'A.I.D. autres que les Etats-Unis acceptèrent le principe de mesures visant à maintenir la capacité de prêt de l'institution, d'une part, en renonçant à la règle du prorata entre l'utilisation de leurs contributions et les paiements effectués par les Etats-Unis et, d'autre part, en mettant à sa disposition des contributions spéciales pendant l'exercice 1984 d'un montant équivalent au tiers de leurs contributions dans le cadre de l'A.I.D.-6.

Les pays ont la possibilité d'effectuer leur contribution spéciale soit à un compte, soit à un fonds spécial. La différence entre le compte et le fonds spécial réside dans le fait que les adjudications relatives aux projets financés par les ressources du fonds spécial seront limitées aux pays contributeurs audit fonds ainsi qu'aux pays contributeurs au compte, mais uniquement dans la mesure où ils renoncent aux droits de vote attachés à leurs contributions.

A la fin de l'année 1983, dix-neuf pays contributeurs avaient décidé de verser leurs contributions d'un montant total de 1 320 millions de dollars au compte, tandis que sept pays dont la Belgique avaient choisi le fonds spécial; leurs contributions représentaient 522 millions de dollars. Six pays ne s'étaient pas encore prononcés.

Cette opération de soudure à laquelle participent tous les pays de la C.E.E. permettra à l'Association de poursuivre ses activités de prêt en attendant l'entrée en vigueur de la

jaar en een beheerscommissie van 0,75 pct. per jaar) met het oog op de realisatie van projecten ter bevordering van hun sociaal-economische ontwikkeling.

België werd lid op 2 juli 1964.

Sinds haar oprichting heeft de I.D.A. meer dan 30 miljard dollar toegekend, verdeeld over 1 283 kredieten; twee derde van dit bedrag kwam ten goede aan Azië, vooral India. Sedert enkele jaren werd het Aziatisch aandeel ingekrompen ten gunste van Afrika ten zuiden van de Sahara.

Met 37,5 pct. van de toegekende bedragen, komt de landbouwsector aan het hoofd van de I.D.A.-interventies.

De werkmiddelen van de Associatie worden haar regelmatig verschaft in het kader van wedersamenstellingsoperaties, waaraan de geïndustrialiseerde landen, bepaalde O.P.E.C.-landen en enkele beter gesitueerde ontwikkelingslanden, deelnemen. De zesde wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Associatie (ook nog I.D.A.-6 genoemd), die over een driejarenperiode 1981-1983 (1 juli 1980 - 30 juni 1983) diende te lopen, heeft moeilijkheden gekend omwille van de gereserveerde houding van de Verenigde Staten : laattijdige inwerkingtreding, vermindering van haar financieringsprogramma's.

De armste landen-leden van de Associatie waren de voornaamste slachtoffers van de vermindering van de leningsprogramma's van de Associatie, terwijl op hetzelfde tijdstip de economische toestand in de wereld drastisch verslechterde.

Met uitzondering van de Verenigde Staten, aanvaardden de donorlanden van de I.D.A. de principiële maatregelen die het behoud van de leningscapaciteit van de instelling beoogden, door enerzijds af te zien van de verhoudingsregel tussen het gebruik van hun bijdragen en de door de Verenigde Staten verrichte betalingen en, anderzijds, door het ter beschikking stellen van bijzondere bijdragen in de loop van het dienstjaar 1984 voor een bedrag gelijk aan één derde van hun bijdragen in het kader van I.D.A.-6.

De landen beschikken over de mogelijkheid hun bijzondere bijdrage te storten, hetzij op een rekening, hetzij in een bijzonder fonds. Het verschil tussen de rekening en het fonds bestaat in het feit dat de aanbestedingen betreffende de door de werkmiddelen van het Bijzonder Fonds gefinancierde projecten beperkt zullen zijn tot de aan dit fonds bijdragende landen, alsook aan de landen wiens bijdragen op de rekening gestort worden maar uitsluitend in de mate dat zij afzien van het stemrecht verbonden aan hun bijdragen.

Einde 1983 hadden negentien bijdragende landen besloten om hun bijdragen te storten op de rekening voor een totaalbedrag van 1 320 miljoen dollar, terwijl zeven landen, waaronder België, het Bijzonder Fonds verkozen; hun bijdragen vertegenwoordigden 522 miljoen dollar. Zes landen hadden zich nog niet uitgesproken.

Door deze overbruggingsoperatie, waaraan alle E.E.G.-landen deelnemen, zal de Associatie in staat gesteld worden haar activiteiten voort te zetten, in afwachting van de op

septième reconstitution des ressources de l'A.I.D. prévue pour le 1^{er} juillet 1984 et dont les négociations viennent de se clôturer.

Le transfert de ressources à des conditions très favorables, tel celui organisé par l'A.I.D., représente un des moyens pour aider les pays les plus pauvres à affronter la crise économique en maintenant leurs capacités d'importation et en finançant des projets rentables.

Les prêts accordés par l'Association internationale de développement offrent la possibilité aux pays industrialisés de livrer des biens et services dans le cadre des projets qu'elle finance; en ce qui concerne la Belgique, sa part dans les fournitures qui ont été livrées représente 2,4 p.c. alors que le niveau de sa contribution n'est que de 1,7 p.c. du total apporté par les pays bailleurs de fonds.

Le versement de la contribution belge de 1 914,3 millions de francs, prévue au budget 1984 du Ministère des Finances, sera effectué en une fois sous forme de bons du Trésor.

2. Discussion et vote

2.1. Un membre souhaite connaître la part du Zaïre dans les prêts accordés par l'Association internationale de développement.

Le Ministre communique que le Zaïre a obtenu 463,2 millions de dollars ou 1,59 p.c. du total des crédits accordés.

2.2. Un membre demande comment est gérée l'Association internationale de développement et comment s'exerce le pouvoir de contrôle.

Le Ministre répond que l'Association est gérée par les mêmes organes que ceux de la Banque mondiale, à savoir : un président, le même que celui de la Banque, un conseil des gouverneurs, où tous les pays membres sont représentés (le Ministre des Finances y est le représentant de la Belgique), et un conseil d'administration à composition limitée.

2.3. Un membre regrette que les crédits relatifs à la coopération au développement soient dispersés entre plusieurs budgets et se demande si les contributions aux institutions multilatérales constituent la meilleure forme de coopération. Il estime que les frais de fonctionnement des institutions internationales sont très élevés. Il s'interroge également sur le niveau de la participation belge ainsi que sur les retours que l'industrie belge retire de ce type d'interventions.

Le Ministre souligne que les contributions aux institutions multilatérales pour lesquelles le Ministre des Finances est le représentant de la Belgique figurent tout normalement au budget du Ministère des Finances. Cette situation se retrouve dans d'autres pays voisins. Au début de 1982 a été créé un Comité ministériel des Relations économiques extérieures où sont représentés tous les membres du Gouvernement inté-

1 juli 1984 voorziene inwerkingtreding van de zevende werkdienststelling van de werkmiddelen van de I.D.A., waarvan de onderhandelingen onlangs afgesloten werden.

De overdracht van middelen aan zeer voordelige voorwaarden, zoals georganiseerd door de I.D.A., vertegenwoordigt één van de middelen om de armste landen in hun strijd tegen de economische crisis te helpen, door hun invoermogelijkheden op peil te houden en door rendabele projecten te financieren.

De leningen toegekend door de Internationale Ontwikkelingsassociatie bieden aan de geïndustrialiseerde landen de mogelijkheid goederen en diensten te leveren in het kader van projecten die de I.D.A. financiert; wat België betreft, vertegenwoordigt het aandeel in de leveringen 2,4 pct. terwijl zijn bijdrage slechts 1,7 pct. bedraagt van het totaal ingebracht door de bijdragende landen.

De storting van de Belgische bijdrage van 1 914,3 miljoen frank, voorzien op de begroting 1984 van het Ministerie van Financiën, zal in éénmaal verricht worden onder de vorm van Schatkistbons.

2. Bespreking en stemming

2.1. Een lid wenst het gedeelte van de leningen, toegestaan door de Internationale Ontwikkelingsassociatie, te kennen dat naar Zaïre gaat.

De Minister antwoordt dat Zaïre 463,2 miljoen dollar kreeg of 1,59 pct. van het totaal der verstrekte kredieten.

2.2. Een lid vraagt hoe de Internationale Ontwikkelingsassociatie beheerd en gecontroleerd wordt.

De Minister antwoordt dat de Associatie beheerd wordt door dezelfde organen als die van de Wereldbank; deze organen zijn : een president, dezelfde als die van de Wereldbank, een raad van gouverneurs waarin al de landen-leden vertegenwoordigd zijn (de Minister van Financiën is de vertegenwoordiger voor België) en een raad van beheer met beperkte samenstelling.

2.3. Een lid betreurt dat de kredieten betreffende de ontwikkelingssamenwerking verspreid zijn over verschillende begrotingen en hij vraagt zich af of de bijdragen aan multilaterale instellingen wel de beste vorm van samenwerking zijn. Hij meent dat de werkingskosten van de internationale instellingen zeer hoog zijn. Hij vraagt eveneens naar het niveau van de Belgische deelname, alsook naar de terugvloei voor de Belgische industrie van dit soort interventies.

De Minister stipt aan dat de bijdragen aan de multilaterale instellingen, waarin de Minister van Financiën de Belgische vertegenwoordiger is, normalerwijze op de begroting van het Ministerie van Financiën worden uitgetrokken. Deze situatie vindt men eveneens terug bij onze buurlanden. Begin 1982 werd een Ministerieel Comité voor de Buitenlandse Economische Betrekkingen opgericht, waarin alle leden van de

ressés par les relations internationales de la Belgique et où peut être assurée la coordination indispensable.

L'Association internationale de développement est reconnue par les pays en développement comme un instrument de financement de première valeur. Régulièrement des résolutions sont adoptées dans le cadre des Nations Unies, appelant une augmentation des moyens d'action de l'A.I.D. Cette forme d'assistance multilatérale a, par le biais du financement de projets, un effet positif sur la croissance des pays bénéficiaires, car elle contribue à élever le niveau de vie des parties défavorisées de leurs populations.

Les retombées économiques pour la Belgique de sa participation à l'A.I.D. sont matérialisées par les fournitures de biens et services qui peuvent être effectuées par des entreprises belges et dont le pourcentage s'élève à 2,4 p.c. du total des prestations des firmes des pays donateurs, alors que la part de la Belgique dans les opérations de reconstitution des ressources est de 1,70 p.c.

En ce qui concerne les frais de gestion de l'A.I.D., ceux-ci sont intégralement pris en charge par les ressources propres de l'institution (commissions sur crédits, revenus de placement) et ne sont pas financés par les pays donateurs. Pour l'exercice 1983, ils se sont élevés à 213 millions de dollars, ce qui ne représente que 6 p.c. du volume des crédits accordés par l'A.I.D. au cours de ce même exercice.

2.4. Un membre souhaite connaître la participation des pays de la C.E.E., en pourcentage et en montants absolus ainsi que celle des pays du COMECON. Il souhaite aussi savoir comment les informations relatives aux projets sont communiquées aux firmes privées pour leur permettre de participer aux adjudications internationales.

Le Ministre communique les renseignements suivants sur les contributions des pays de la C.E.E. :

Régierung vertegenwoordigd zijn die belang hebben bij de buitenlandse betrekkingen van België en waar de noodzakelijke coördinatie kan verzekerd worden.

De Internationale Ontwikkelingsassociatie wordt door de ontwikkelingslanden erkend als een financieringsinstrument van de hoogste waarde. Regelmatig worden in het kader van de Verenigde Naties resoluties aangenomen, die de verhoging van de werkmiddelen van de I.D.A. beogen. Deze vorm van multilaterale hulp heeft, door middel van de financiering van projecten, een positief effect op de groei van de begunstigde landen, aangezien zij bijdraagt tot de verhoging van het levenspeil van de minst begunstigde delen van hun bevolking.

De terugvloeï voor België door haar deelname in de I.D.A. uit zich in de door Belgische ondernemingen geleverde goederen en diensten, waarvan het percentage 2,4 pct. bedraagt van het totaal van de door ondernemingen van de donorlanden geleverde prestaties, terwijl het deel van België in de wedersamenstellingsoperaties van de middelen 1,70 pct. bedraagt.

Wat de beheerskosten van de I.D.A. betreft, deze worden volledig gedragen door de eigen middelen van de instelling (commissies op kredieten, inkomsten op beleggingen) en worden niet door de donorlanden gefinancierd. Voor het dienstjaar 1983 bedroegen zij 213 miljoen dollar wat slechts 6 pct. vertegenwoordigt van het door de I.D.A. toegekend kredietvolume in hetzelfde dienstjaar.

2.4. Een lid wenst de deelname van de E.E.G.-landen in percentages en absolute bedragen te kennen, alsook die van de COMECON-landen. Hij wenst eveneens te weten hoe de informatie betreffende projecten aan de privé-firma's verstrekt wordt, wat hen moet toelaten deel te nemen aan de internationale aanbestedingen.

De Minister geeft volgende inlichtingen inzake de bijdragen van de E.E.G.-landen :

Pays — Landen	Montants — Bedragen (en millions de \$) — (in miljoenen \$)	Pourcentages — Percentages
Allemagne. — Duitsland	253,58	13,08
Belgique. — België	36,09	1,86
Danemark. — Denemarken	26,32	1,36
France. — Frankrijk	112,17	5,79
Grèce. — Griekenland	0,78	0,04
Irlande. — Ierland	2,48	0,13
Italie. — Italië	79,40	4,10
Luxembourg. — Luxemburg	1,07	0,06
Pays-Bas. — Nederland	80,32	4,14
Royaume-Uni. — Verenigd Koninkrijk	157,45	8,12
Totaux. — Totalen	749,66	38,68

Les pays du COMECON ne sont pas membres de l'Association internationale de développement et n'y contribuent donc pas.

Le bureau de l'administrateur belge auprès de l'A.I.D. communique toutes les informations disponibles sur les projets financés à l'Office belge du Commerce extérieur, qui les transmet au secteur privé. En outre, au moins une fois par an, un membre du bureau de l'administrateur effectue une mission d'information en Belgique, en accord avec l'O.B.C.E. et la Fédération des entreprises de Belgique, pour prendre directement contact avec les firmes intéressées. Celles-ci se rendent aussi de plus en plus souvent à Washington, siège de l'A.I.D., pour avoir des contacts directs. Ce système donne globalement de bons résultats.

2.5. Un membre se demande ce que couvre l'expression « hors projet » dans le tableau relatif à la répartition sectorielle des crédits de l'Association et si des garanties existent quant aux résultats positifs des crédits accordés pour les pays bénéficiaires.

Le Ministre répond que les interventions de l'Association sont habituellement affectées au financement de projets spécifiques; l'expression « hors projet » couvre différentes formes d'intervention, comme l'aide aux programmes destinée au financement d'importations liées à certains projets, ou les prêts à l'ajustement structurel destinés à aider ceux des pays membres qui ont entrepris un programme de redressement et d'ajustement de leur structure économique et qui ont besoin à cet effet de financement à long terme, complémentaire aux ressources qu'ils ont pu obtenir du F.M.I. dans le cadre de leur programme de stabilisation.

En ce qui concerne les résultats des projets financés par l'A.I.D. sur le développement des pays bénéficiaires, on notera qu'ils font l'objet d'un suivi pendant toute la phase d'exécution et d'une évaluation après réalisation pour déterminer si leur rentabilité est conforme à celle qui avait été estimée et s'ils correspondent bien à ce qui en était attendu sur le plan social et économique. L'Association a publié un document dans lequel elle se livre à une étude rétrospective et critique sur ses vingt premières années d'activités. Le sommaire de cette étude ainsi que ses conclusions principales figurent en annexe au présent rapport.

2.6. Un membre demande si la contribution envisagée peut être comptabilisée dans les flux que la Belgique consacre à l'aide publique au développement, pour laquelle existe un objectif de 0,70 p.c. du produit national brut, et quels sont les critères utilisés pour la détermination des pays bénéficiaires des crédits de l'A.I.D. Il aimerait savoir pour quels motifs les pays d'Amérique du Sud et centrale obtiennent peu de crédits de l'A.I.D., ainsi que les modalités de paiement de la contribution spéciale de la Belgique sous forme de bons du Trésor.

Le Ministre répond que la contribution au Fonds spécial interviendra bien dans le calcul de l'apport belge à l'aide

De COMECON-landen zijn geen lid van de Internationale Ontwikkelingsassociatie en bijgevolg leveren ze geen bijdragen.

Het bureau van de Belgische beheerder bij de I.D.A. maakt alle beschikbare informatie over de gefinancierde projecten over aan de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel (B.D.B.H.) die de informatie aan de particuliere sector doorgeeft. Bovendien komt een lid van het bureau van de beheerder ten minste éénmaal per jaar voor een informatie-opdracht naar België, om in overleg met de B.D.B.H. en de Vereniging van Belgische Ondernemingen rechtstreeks met de belangstellende firma's contacten te leggen. Deze laatste gaan ook vaker en vaker naar Washington, zetel van de I.D.A., om directe contacten te hebben. Globaal gezien geeft dit systeem goede resultaten.

2.5. Een lid vraagt wat de uitdrukking « buiten project » dekt in de tabel betreffende de sectoriële verdeling van de kredieten van de Associatie en of er waarborgen bestaan ten opzichte van de positieve resultaten van de toegekende kredieten ten aanzien van de begunstigde landen.

De Minister antwoordt dat de interventies van de Associatie gewoonlijk bestemd zijn voor de financiering van specifieke projecten; de uitdrukking « buiten project » dekt verschillende interventievormen, zoals programmahulp voor de financiering van import verbonden aan bepaalde projecten, of leningen voor structurele aanpassing ter ondersteuning van die landen-leden die een herstel- en aanpassingsprogramma ondernomen hebben van hun economische structuur en die hiervoor lange-termijnfinanciering nodig hebben, ter aanvulling van de middelen die zij konden bekomen van het I.M.F. in het kader van hun stabilisatieprogramma.

Betreffende het resultaat van de projecten gefinancierd door de I.D.A. ten aanzien van de ontwikkeling van de begunstigde landen, moet worden opgemerkt dat gedurende de ganse uitvoeringsfase dit resultaat wordt nagegaan en onderworpen aan een evaluatie na hun realisatie om te bepalen of de rendabiliteit conform is met wat geschat werd en of het overeenstemt met wat verwacht werd op sociaal en economisch vlak. De Associatie heeft een document gepubliceerd betreffende een retrospectieve en kritische studie over haar eerste twintig activiteitsjaren. De samenvatting en de belangrijkste besluiten van deze studie zijn te vinden in bijlage bij dit verslag.

2.6. Een lid vraagt of de voorgestelde bijdrage berekend kan worden in de geldstromen van België voor publieke ontwikkelingshulp, waarvoor een objectief van 0,70 pct. van het bruto nationaal produkt bestaat, en welke de gebruikte criteria zijn voor het bepalen van de begunstigde landen van de I.D.A.-kredieten. Hij wil eveneens weten waarom Zuid- en Centraal-Amerikaanse landen weinig I.D.A.-kredieten bekomen en ook welke de modaliteiten zijn voor de betaling van de bijzondere bijdrage van België onder de vorm van Schatkistbons.

De Minister antwoordt dat de bijdrage aan het Bijzonder Fonds wel degelijk in de berekening van de Belgische steun

publique au développement et que les critères pour pouvoir bénéficier d'un crédit de l'A.I.D. sont, d'une part, la nécessité d'être membre de l'Association et, d'autre part, la pauvreté relative mesurée en termes de revenu par tête d'habitant. Actuellement, le plafond est de 805 dollars par an et par habitant, sur la base des données de 1982.

D'autres facteurs sont également pris en considération, tels que la population des pays membres et l'utilisation effective des ressources qui leur ont été accordées. Les trente et un pays identifiés par les Nations-Unies comme les moins avancés bénéficient également d'une priorité dans l'allocation des ressources de l'A.I.D. A l'exception d'Haïti, aucun autre pays d'Amérique latine ne bénéficie plus des crédits de l'A.I.D. depuis quelques années, leur revenu par tête d'habitant étant supérieur au plafond prévu par l'A.I.D.

Le paiement de la contribution belge se fera en francs belges par la remise de bons du Trésor à charge du budget du Ministère des Finances, ne portant pas intérêt et mobilisables au fur et à mesure des besoins de l'Association, en fonction du rythme d'exécution de ses projets. De la sorte, il n'y aura pas de sortie immédiate de fonds pour l'Etat belge.

2.7. Un membre demande quels sont les pays qui ont décidé de contribuer au Fonds spécial et ceux qui ont opté pour le compte 1984. Il souhaite aussi savoir si les contributeurs au Fonds spécial seront les seuls pays à pouvoir bénéficier des retours au titre des projets financés par ces ressources.

Le Ministre communique que les pays suivants ont choisi de verser leur contribution au compte : Argentine, Australie, Autriche, Brésil, Finlande, Allemagne, Islande, Irlande, Japon, Corée, Luxembourg, Mexique, Pays-Bas, Nouvelle-Zélande, Arabie Saoudite, Afrique du Sud, Espagne, Royaume-Uni et Yougoslavie, tandis que la Belgique, le Canada, le Danemark, la France, l'Italie, la Norvège et la Suède verseront leur contribution au Fonds spécial.

Peuvent participer aux adjudications relatives à des projets financés par le Fonds spécial, les entreprises des pays contributeurs audit Fonds et celles des pays contribuant au compte 1984 mais qui ont accepté de renoncer aux droits de vote qui pourraient être attachés à ces dernières contributions.

2.8. Un membre souhaite connaître les pays donateurs de l'Association pour lesquels les retours sont défavorables.

Le Ministre énumère ceux des pays donateurs pour lesquels les retours sont notablement inférieurs au niveau de leurs contributions : Canada, Danemark, Finlande, Koweït, Norvège, Suède, Arabie Saoudite et surtout les Etats-Unis pour lesquels la part dans les contrats financés par l'A.I.D. n'est que de 14,4 p.c. (et 12,2 p.c. pour l'exercice 1982),

pour de publieke ontwikkelingshulp opgenomen is en dat de criteria om van een I.D.A.-krediet te kunnen genieten zijn enerzijds, het lidmaatschap van de Associatie en anderzijds, de relatieve armoede in termen van inkomen per hoofd. Op dit ogenblik is het plafond 805 dollar per jaar en per inwoner, op basis van de gegevens van 1982.

Andere factoren worden eveneens in aanmerking genomen, zoals de bevolking van de landen-leden en het effectief gebruik van de aan hen toegekende middelen. De door de Verenigde Naties geïdentificeerde eenendertig minst ontwikkelde landen genieten eveneens van een prioriteit in de toewijzing van de I.D.A.-middelen. Met uitzondering van Haïti, geniet sinds enkele jaren geen enkel ander Latijns-Amerikaans land meer van de I.D.A.-kredieten, omdat hun inkomen per hoofd hoger ligt dan het door de I.D.A. voorziene plafond.

De betaling van de Belgische bijdrage zal in Belgische franken geschieden door middel van Schatkistbons ten laste van de begroting van het Ministerie van Financiën; deze dragen geen interesten en zijn mobiliseerbaar naargelang van de behoeften van de Associatie, in functie van het uitvoeringsritme van haar projecten. Hieruit volgt dat er geen onmiddellijke kasuitgave voor de Belgische Staat gebeurt.

2.7. Een lid vraagt welke landen besloten hebben tot het Bijzonder Fonds bij te dragen en welke geopteerd hebben voor de rekening 1984. Hij wenst ook te vernemen of de bijdragende landen tot het Fonds de enige landen zijn die kunnen genieten van een terugvloeit uit hoofde van de door deze middelen gefinancierde projecten.

De Minister deelt mede dat volgende landen verkozen hebben om hun bijdrage op de rekening te storten : Argentinië, Australië, Oostenrijk, Brazilië, Finland, Duitsland, IJsland, Ierland, Japan, Korea, Luxemburg, Mexico, Nederland, Nieuw-Zeeland, Saoedi-Arabië, Zuid-Afrika, Spanje, Verenigd Koninkrijk en Joegoslavië, terwijl België, Canada, Denemarken, Frankrijk, Italië, Noorwegen en Zweden hun bijdrage in het Bijzonder Fonds storten.

Kunnen aan de aanbestedingen betreffende de door het Bijzonder Fonds gefinancierde projecten deelnemen, de ondernemingen van de aan dit fonds bijdragende landen en die landen die aan de rekening 1984 bijdragen maar afzien van het stemrecht dat zou verbonden zijn aan deze laatste bijdragen.

2.8. Een lid wenst de donorlanden van de Associatie te kennen die een ongunstige terugvloeit hebben.

De Minister somt de donorlanden op waarvoor de terugvloeit duidelijk lager is dan het peil van hun bijdragen : Canada, Denemarken, Finland, Koeweit, Noorwegen, Zweden, Saoedi-Arabië en vooral de Verenigde Staten, waarvan het gedeelte van de door de I.D.A. gefinancierde contracten slechts 14,4 pct. bedraagt (en 12,2 pct. voor het dienstjaar

alors que leur contribution a encore représenté 27 p.c. du total des ressources apportées dans le cadre de l'A.I.D.-6.

2.9. Un membre se réjouit que la Belgique retire de sa participation à l'Association internationale de développement un avantage supérieur à celui du niveau de sa contribution et estime que cet élément mérite d'être souligné, même si cela entraîne parfois des critiques de la part de certaines organisations non gouvernementales d'aide au développement. En ce qui concerne la part relative des différents secteurs financés par l'Association internationale de développement, il constate la part prépondérante de l'agriculture. Il estime cependant que, pour atteindre un développement harmonieux, d'autres secteurs, tels que l'infrastructure routière ou portuaire des pays bénéficiaires, ne doivent pas être négligés.

2.10. Un membre constate que la contribution belge à l'Association internationale de développement constitue un montant important dans le total de l'aide publique au développement de la Belgique et demande quels autres postes de l'enveloppe globale devront être réduits pour permettre cette contribution. Il souhaite également savoir où en sont les négociations sur la 7^e reconstitution des ressources de l'Association internationale de développement et quelle y a été l'attitude des Etats-Unis.

Le Ministre signale que le crédit nécessaire au paiement en 1984 de la contribution spéciale à l'A.I.D. n'est pas supérieur aux crédits budgétaires prévus en 1981, 1982 et 1983 pour la contribution belge à l'A.I.D.-6. En ce qui concerne l'A.I.D.-7, les propositions initiales de la direction de l'Association avaient envisagé un montant de 16 milliards de dollars pour la période triennale du 1^{er} juillet 1984 au 30 juin 1987, mais il est apparu très vite que ce montant était irréaliste et inacceptable pour plusieurs donateurs importants, dont les Etats-Unis, qui s'étaient prononcés en faveur d'un montant de 9 milliards de dollars. A l'initiative des pays de la C.E.E., un compromis a été recherché autour d'un chiffre de 12 milliards de dollars, identique en termes nominaux à celui de l'A.I.D.-6. Les Etats-Unis ne pouvant accepter ce compromis, il a fallu clôturer les négociations sur l'A.I.D.-7 au niveau de 9 milliards de dollars. Toutefois, la direction de l'Association effectue des démarches pour obtenir des pays donateurs des contributions additionnelles au montant agréé.

La Belgique pourrait éventuellement participer à cette action additionnelle au cas où tous les pays de la Communauté européenne en feraient autant.

Sur un montant de 9 milliards de dollars, la contribution belge s'élèverait à 151,2 millions de dollars ou, sur la base du cours de change retenu de 53,26 francs belges pour 1 dollar, 8 053,03 millions de francs belges, ce qui impliquerait de prévoir un crédit budgétaire de 2 684,4 millions de francs pour chacune des années 1985, 1986 et 1987.

1982), terwijl hun bijdrage nog 27 pct. van het totaal der middelen vertegenwoordigde in het kader van I.D.A.-6.

2.9. Een lid verheugt er zich over dat België een resultaat boekt voor haar deelname in de Internationale Ontwikkelingsassociatie, dat hoger is dan het niveau van haar bijdrage en vindt dat dit onderlijnd dient te worden, zelfs indien dat soms kritiek van de kant van de niet-gouvernementele organisaties voor ontwikkelingssamenwerking uitlokt. Betreffende het relatief aandeel van de verschillende door de Internationale Ontwikkelingsassociatie gefinancierde sectoren, stelt het lid vast dat een overwegend gedeelte gaat naar de landbouwsector. Hij vindt nochtans dat, om een harmonieuze ontwikkeling te bereiken, andere sectoren zoals de wegen- of haveninfrastructuur van de begunstigde landen niet verwaarloosd mogen worden.

2.10. Een ander lid stelt vast dat de Belgische bijdrage aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie een belangrijk bedrag vertegenwoordigt in het totaal van de Belgische publieke ontwikkelingshulp en vraagt welke andere posten van de globale enveloppe verminderd dienen te worden om deze bijdrage te kunnen leveren. Hij wenst eveneens te vernemen op welk punt de onderhandelingen over de 7^e wederzamestelling van de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie beland zijn en welk het standpunt van de Verenigde Staten in dit verband geweest is.

De Minister merkt op dat het krediet om in 1984 de betaling te kunnen doen van de bijzondere bijdrage aan de I.D.A. niet hoger is dan de voorziene begrotingskredieten in 1981, 1982 en 1983 voor de Belgische bijdrage aan I.D.A.-6. Betreffende I.D.A.-7 waren de aanvankelijke voorstellen van de directie van de Associatie : een bedrag van 16 miljard dollar voor de driejaarlijkse periode 1 juli 1984-30 juni 1987; het werd evenwel zeer snel duidelijk dat dit bedrag niet realistisch was en niet kon worden aanvaard door verschillende belangrijke donors, waaronder de Verenigde Staten, die zich uitspraken voor een bedrag van 9 miljard dollar. Op initiatief van de E.E.G.-landen werd naar een compromis gezocht rond een bedrag van 12 miljard dollar, wat in nominale termen overeenkomt met het I.D.A.-6-bedrag. Omdat de Verenigde Staten dit compromis niet konden aanvaarden, dienden de I.D.A.-7-onderhandelingen afgesloten te worden op een niveau van 9 miljard dollar. De directie van de Associatie onderneemt echter stappen om van de donorlanden aanvullende bijdragen te bekomen, die zich bij het overeengekomen bedrag zouden voegen.

België zou eventueel aan deze bijkomende actie deelnemen, indien alle landen van de Europese Gemeenschap hetzelfde zouden doen.

Op een bedrag van 9 miljard dollar zou de Belgische bijdrage 151,2 miljoen dollar bedragen of, op basis van de weerhouden wisselkoers van 53,26 Belgische frank voor 1 dollar, 8 053,03 miljoen Belgische frank, wat een te voorzien begrotingskrediet impliceert van 2 684,4 miljoen frank in elk van de jaren 1985, 1986 en 1987.

3. Votes

L'article unique a finalement été adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. VANDENABEELE.

Le Président,
A. DECLETY.

3. Stemmingen

Het enig artikel wordt tenslotte aangenomen bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. VANDENABEELE.

De Voorzitter,
A. DECLETY.

ANNEXE

Résumé du document intitulé « A.I.D. - Etude rétrospective »

L'Association internationale de développement (A.I.D.) a été créée il y a plus de 20 ans pour fournir une aide libérale aux pays à faible revenu.

La Banque mondiale, qui avait mené l'effort d'aide multilatérale au lendemain de la deuxième guerre mondiale, ne pouvait prêter aux pays les plus pauvres sans nuire à sa réputation de solvabilité sur les marchés financiers internationaux.

Les pays donateurs ont approuvé la création de l'A.I.D. parce que, dans son affiliation à la Banque mondiale, ils voyaient l'assurance que les prêts à des conditions de faveur serviraient à financer des projets du type de ceux de la Banque. Ils voyaient dans l'A.I.D. un organisme susceptible de coordonner l'aide entre les différents donateurs, d'encourager la participation de nouveaux donateurs et de contribuer à dépolitiser l'aide à l'étranger. Sans l'A.I.D. la Banque se serait trouvée dans l'impossibilité de faire face à certains des problèmes les plus critiques du développement qui se sont posés au cours des 20 dernières années à des pays tels que l'Inde, l'Indonésie et le Bengla Desh.

L'A.I.D. et l'aide

Depuis 20 ans, les pays en développement ont réalisé des progrès énormes, mais ces pays restent fortement tributaires de l'aide publique au développement (A.P.D.) des pays industrialisés, dont l'A.I.D. procure une part importante. En 1980, l'A.P.D. à laquelle l'A.I.D. a contribué pour 16 p.c., a financé 65 p.c. des déficits des pays à faible revenu.

Les finances de l'A.I.D.

Les fonds promis à l'A.I.D. dans le cadre des diverses reconstitutions de ses ressources représentent aujourd'hui un total cumulé d'environ 30 milliards de dollars, dont 23 milliards de dollars avaient été effectivement versés à la fin de 1982. Les contributions ont été effectuées sous la forme de bons non porteurs d'intérêts; en juin 1982, il n'avait été tiré effectivement que 14 milliards de dollars sur ces bons.

A mesure que l'A.I.D. a grandi, le nombre de ses pays membres donateurs a augmenté. Dix-sept pays industrialisés avaient participé à la souscription initiale; aujourd'hui, l'A.I.D. compte 33 pays donateurs, dont 9 pays en développement. Au fil des années, la part du financement de l'A.I.D. procurée par les différents donateurs a varié en fonction de l'évolution de leur situation économique. Environ 6 p.c. du total des ressources de l'A.I.D. proviennent de bénéfices réinjectés par la Banque elle-même.

Les crédits de l'A.I.D.

Si l'objectif général de l'aide au développement, qui est celui de l'A.I.D. est resté le même, ses activités et le contexte économique dans lequel elle opère ont subi d'importants changements. Les besoins d'aide financière libérale des pays à faible revenu sont restés considérables; depuis 1973 en particulier, l'évolution de la situation internationale rend ces besoins encore plus grands. Néanmoins, les pays à faible revenu ont réalisé des progrès réels. Leur revenu par habitant a augmenté, bien que modestement; ils ont également enregistré des

BIJLAGE

Samenvatting van het document « I.D.A. - Retrospectieve studie »

De Internationale Ontwikkelingsassociatie (Engelse afkorting I.D.A.) werd meer dan 20 jaar geleden opgericht om een vrijgevege hulp te verschaffen aan de landen met laag inkomen.

De Wereldbank, die de inspanningen van multilaterale hulp had geleid na de tweede wereldoorlog, kon aan de armste landen geen leningen verstrekken zonder te schaden aan haar faam van solvabiliteit op de internationale financiële markten.

De schenkende landen hebben de oprichting van de I.D.A. goedgekeurd omdat zij, in haar verband met de Wereldbank, de verzekering zagen dat de leningen tegen gunstvoorwaarden zouden dienen ter financiering van projecten van hetzelfde type als die van de Bank. Zij zagen in de I.D.A. een organisme dat in staat kon zijn de hulp tussen de verschillende schenkers te coördineren, de deelneming van nieuwe schenkers aan te moedigen en bij te dragen tot het wegnemen van een politiek karakter aan de hulp aan het buitenland. Zonder de I.D.A. zou het de Bank onmogelijk gebleken zijn, het hoofd te bieden aan sommige van de meest kritieke ontwikkelingsproblemen waarvoor landen zoals Indië, Indonesië en Bangladesh in de loop der jongste 20 jaar werden gesteld.

De I.D.A. en de hulp

Sedert 20 jaar hebben de ontwikkelingslanden enorme vooruitgang gemaakt, maar die landen blijven zeer afhankelijk van de openbare ontwikkelingshulp (O.O.H.) van de geïndustrialiseerde landen, waarvan de I.D.A. een belangrijk deel verschaft. In 1980 werd met de O.O.H., waartoe de I.D.A. voor 16 pct. heeft bijgedragen, 65 pct. van de deficits van de landen met laag inkomen gefinancierd.

De financiën van de I.D.A.

De aan de I.D.A. toegezegde fondsen in het kader van de diverse wedersamenstellingen van haar werkmiddelen vertegenwoordigen thans een gecumuleerd totaal van ongeveer 30 miljard dollar, waarvan 23 miljard dollar effectief was gestort eind 1982. De bijdragen zijn gedaan geworden onder de vorm van renteloze bons; in juni 1982 was er slechts voor 14 miljard dollar effectief opgenomen geworden op die bons.

Naarmate de I.D.A. groter werd, verhoogde het aantal van haar landen-leden schenkers. Zeventien geïndustrialiseerde landen hadden deelgenomen aan de oorspronkelijke inschrijving; thans telt de I.D.A. 33 schenkende landen, waarvan 9 ontwikkelingslanden. In de loop der jaren heeft het deel van de financiering van de I.D.A., verschaft door de verschillende schenkers, gevarieerd in functie van de evolutie van hun economische toestand. Ongeveer 6 pct. van het totaal van de werkmiddelen van de I.D.A. komen voort van door de Bank zelf ingebrachte verdiensten.

De kredieten van de I.D.A.

Zo de algemene doelstelling van de ontwikkelingshulp van de I.D.A. dezelfde is gebleven, hebben haar activiteiten en de economische context waarin zij optreedt belangrijke wijzigingen ondergaan. De behoeften aan ruime financiële hulp zijn bij de landen met laag inkomen aanzienlijk gebleven; sedert 1973 vooral heeft de evolutie van de internationale toestand die behoeften nog doen toenemen. Nochtans hebben de landen met laag inkomen werkelijke vorderingen gemaakt. Hun inkomen per inwoner is gestegen, alhoewel in bescheiden mate; zij hebben eveneens

progrès sur le plan de l'alphabétisation et de l'espérance de vie. En 1980, 80 p.c. des décaissements nets de l'A.I.D. sont allés à des pays dont le revenu par habitant était inférieur à 410 dollars.

Le revenu par habitant n'est que l'un des divers critères qui servent à déterminer l'allocation de l'aide de l'A.I.D. Parmi les autres critères figurent le manque de solvabilité du pays et ses possibilités d'accès à des emprunts commerciaux, ses résultats économiques, sa population et la possibilité d'y trouver des projets à financer. L'application de ces critères nécessite beaucoup de discernement et ne peut se suffire de l'utilisation mécanique d'une formule.

Les projets de l'A.I.D.

Si les conditions des crédits de l'A.I.D. sont libérales, ses projets sont identiques à ceux de la B.I.R.D. pour ce qui est de leur portée et de la rigueur avec laquelle ils sont exécutés. Les crédits de l'A.I.D. tendent à financer une part plus grande (44 p.c.) du total des coûts des projets que les prêts de la B.I.R.D. (35 p.c.), et cette part est plus grande dans les pays les plus pauvres. La part restante du total des coûts des projets de l'A.I.D. (56 p.c.) est financée en partie par les bénéficiaires et en partie par d'autres donateurs.

Lors de sa création, l'A.I.D. s'est concentrée sur les projets d'infrastructure — transports, électricité, ports, etc. Ces projets absorbent environ 30 p.c. des crédits de l'A.I.D. Au cours des années 60, à mesure qu'évoluaient les idées sur le développement, on s'est aperçu que l'agriculture était relativement négligée dans de nombreux pays, ce qui entraînait des pénuries de produits alimentaires et une augmentation des importations de ces produits. A la fin des années 60, l'A.I.D. a donc renforcé son action dans le secteur agricole. En 1973, face à l'inquiétude croissante que lui inspiraient les problèmes de l'emploi et de la répartition des revenus, la Banque élargit son action au développement rural. Les projets se sont efforcés d'améliorer la productivité des petits exploitants, afin de réduire la pauvreté absolue tout en accroissant le total de la productivité agricole.

Une part substantielle des crédits de l'A.I.D. a servi à stimuler la production agricole en Asie du Sud, en propageant les techniques de la « révolution verte » et en leur permettant de donner toute leur mesure. L'A.I.D. a joué un rôle particulièrement actif dans le financement d'installations d'irrigation et du crédit à l'agriculture. Au fil des années, elle a de moins en moins participé à de grands travaux d'irrigation pour s'intéresser à l'aménagement de puits et de pompes pour des particuliers et pour accentuer son action à l'égard des installations de distribution et de la gestion de l'eau dans les exploitations.

La transformation de l'agriculture qui est en train de se produire en Asie du Sud est difficile à répéter en Afrique subsaharienne. L'agriculture y est presque exclusivement une agriculture en sec, de sorte que les formules à proposer aux exploitants sont plus difficiles à définir et comportent de plus grands risques. Néanmoins, dans certains pays, notamment au Malawi et au Kenya, l'action de l'A.I.D. a donné des résultats encourageants.

L'AID se préoccupe de plus en plus des problèmes posés par la pauvreté et l'emploi en milieu urbain. Les prêts à l'industrie sont allés de préférence aux petites et moyennes entreprises pour favoriser la création d'emplois. Les projets d'alimentation en eau ont privilégié de plus en plus les systèmes simplifiés. Tous ces changements s'inscrivent dans une action en vue d'atteindre les populations les plus déshéritées des pays pauvres et de concevoir des projets qui puissent leur profiter directement. C'est ainsi que tous les crédits de l'A.I.D. à l'éducation mettent davantage l'accent sur la scolarité primaire ainsi que sur la formation professionnelle et technique.

voortuitgang geboekt op het vlak van alfabetisatie en van hoop op leven. In 1980 zijn 80 pct. van de netto-uitbetalingen van de I.D.A. gegaan naar landen waarvan het inkomen per inwoner lager was dan 410 dollar.

Het inkomen per inwoner is slechts één van de diverse criteria die het toewijzen van de I.D.A.-hulp bepalen. Bij de andere criteria behoren het gebrek aan solvabiliteit van het land en zijn mogelijkheden van toegang tot commerciële kredieten, zijn economische resultaten, zijn bevolking en de mogelijkheid er te financieren projecten te vinden. De toepassing van die criteria vergt veel doorzicht en het aanwenden van een mechanische formule is in dit opzicht niet voldoende.

De projecten van de I.D.A.

Zo de voorwaarden van de I.D.A.-kredieten liberaal zijn, blijken haar projecten identiek te zijn met die van de Wereldbank wat betreft hun betekenis en de strakheid waarmee ze worden uitgevoerd. De I.D.A.-kredieten strekken ertoe een groter deel (44 pct.) van de totale kostprijs der projecten te financieren dan het geval is voor de Wereldbankleningen (35 pct.), en dat deel is groter in de armste landen. Het overblijvend deel van de totale kostprijs van de I.D.A.-projecten (56 pct.) wordt gedeeltelijk gefinancierd door de begunstigden en gedeeltelijk door andere schenkers.

Bij de oprichting heeft de I.D.A. zich geconcentreerd op de infrastructuurprojecten — vervoer, elektriciteit, havens, enz. Die projecten slokten ongeveer 30 pct. van de I.D.A.-kredieten op. Tijdens de jaren 60, naarmate de ideeën over de ontwikkeling evolueerden, heeft men vastgesteld dat de landbouw in talrijke landen nogal verwaarloosd werd, waardoor tekorten aan voedingsmiddelen ontstonden evenals een verhoging van de invoer van die produkten. Op het einde der jaren 60 heeft de I.D.A. bijgevolg haar werking in de landbouwsector versterkt. In 1973, tegenover de groeiende ongerustheid die haar werd ingegeven door de problemen van tewerkstelling en van verdeling der inkomens, heeft de Bank haar werking uitgebreid tot de landbouwonwikkeling. De projecten hebben beoogd de produktiviteit te verbeteren bij de kleine voortbrengers, ten einde de volstrekte armoede te verminderen en tevens het totaal van de landbouwvoortbrengst te vermeerderen.

Een aanzienlijk deel van de I.D.A.-kredieten heeft gediend om de landbouwvoortbrengst in Zuid-Azië te stimuleren, door de technieken van de « groene revolutie » te verspreiden en het mogelijk te maken dat zij hun volle uitwerking zouden hebben. De I.D.A. heeft een bijzonder actieve rol gespeeld in de financiering van irrigatie-inrichtingen en van landbouwkrediet. In de loop der jaren heeft zij minder en minder deelgenomen aan grote irrigatiewerken om zich in te laten met het aanleggen van putten en pompen voor particulieren en om haar werking te versterken ten gunste van de verdelingsinstellingen en het beheer van het water op het vlak van de ondernemingen.

De transformatie van de landbouw die aan de gang is in Zuid-Azië kan moeilijk nagedaan worden in Afrika ten zuiden van de Sahara. De landbouw is daar bijna uitsluitend een droge landbouw, zodat de aan de voortbrengers voor te stellen formules moeilijker te omschrijven zijn en grotere risico's inhouden. Nochtans heeft de werking van de I.D.A. in sommige landen, met name Malawi en Kenya, bemoedigende resultaten geleverd.

De I.D.A. is steeds meer bezorgd om de problemen welke worden gesteld door de armoede en de tewerkstelling in stedelijk milieu. De leningen aan de nijverheid zijn bij voorkeur toegekend geworden aan de kleine en middelgrote ondernemingen om het scheppen van werkgelegenheid te begunstigen. De projecten voor waterbevoorrading hebben steeds meer de vereenvoudigde systemen bevoorkeeld. Al die wijzigingen kaderen in een actie om de armste bevolkingen van de arme landen te bereiken en om projecten te ontwerpen die hun rechtstreeks voordeel kunnen brengen. Aldus leggen alle I.D.A.-kredieten voor opvoeding meer het accent op het primair schoolgaan evenals op de professionele en technische vorming.

On peut mesurer l'efficacité des projets par leur taux de rentabilité. Pour plusieurs raisons — temps, décisions gouvernementales, erreurs de conception et d'exploitation de certains éléments de projet — les taux de rentabilité prévus lors de l'évaluation des projets diffèrent souvent de façon sensible des résultats obtenus en définitive. Dans l'ensemble, les projets de l'A.I.D. ont sensiblement les mêmes taux de rentabilité moyens que les projets de la B.I.R.D., soit environ 18 p.c. Toutefois, les taux de rentabilité varient largement d'une région à l'autre, et se situent en moyenne à 14 p.c. en Afrique contre 22 p.c. en Asie du Sud. Il existe toutefois des écarts sensibles par rapport à ces moyennes.

Ces chiffres montrent le caractère aléatoire des projets de développement dans les pays à faible revenu, en particulier l'Afrique. Malgré ces risques, le niveau élevé du taux moyen de rentabilité enregistré dénote un certain succès. Certains facteurs indépendants de la volonté de l'A.I.D., tels que les perturbations climatiques et politiques, influent également sur l'issue des projets.

Nombreux sont les projets de l'A.I.D. qui présentent d'importants avantages difficiles à chiffrer. Par exemple, certains projets aident à créer des institutions locales et à améliorer l'efficacité et la gestion. Depuis dix ans, les projets de l'A.I.D. réussissent de mieux en mieux à améliorer la productivité des pauvres, soit directement, soit en leur facilitant l'accès à certains services de base, tels que la santé et l'éducation. Les résultats semblent indiquer que les projets « axés sur la pauvreté » réussissent à atteindre les populations pauvres sans perdre de leur qualité.

Conclusions

Au moins quatre conclusions peuvent être tirées de l'étude :

— Premièrement, l'aide financière apportée par l'A.I.D. représente un moyen efficace de promouvoir le développement. Cela peut se mesurer non seulement aux taux de rentabilité élevés des projets de l'A.I.D., mais aussi à l'incidence de l'Association sur les réformes politiques et sur la création d'institutions.

— Deuxièmement, l'A.I.D. a donné la preuve de sa capacité de progresser, non seulement en taille, mais aussi pour ce qui est de sa faculté de tirer des leçons de son expérience.

— Troisièmement, bien que l'opinion publique ne soit pas uniformément favorable à l'aide dans tous les pays donateurs, l'A.I.D. a réussi à attirer un volume croissant d'aide financière. Mais en même temps qu'elle grandissait, elle s'est trouvée soumise à un examen de plus en plus attentif et à des critiques.

— Quatrièmement, si de nombreux pays sont aujourd'hui aptes à se passer de son aide, le besoin d'assistance libérale au développement reste aussi grand que jamais. L'A.I.D. a un rôle capital à jouer dans l'établissement des bases du développement à long terme des pays les plus pauvres du monde.

Men kan de doeltreffendheid van de projecten meten door hun rendabiliteitsgraad. Voor meerdere redenen — tijd, gouvernementele beslissingen, vergissingen in opvatting en uitbating van sommige projectonderdelen — verschilt de bij de evaluatie der projecten voorziene rendabiliteitsgraad dikwijls gevoelig van de uiteindelijk behaalde resultaten. Over het algemeen hebben de I.D.A.-projecten nageenough dezelfde gemiddelde rendabiliteitsgraad als de Wereldbank-projecten, zegge ongeveer 18 pct. Nochtans verschilt de rendabiliteitsgraad sterk van een streek tot de andere, gemiddeld 14 pct. in Afrika tegen 22 pct. in Zuid-Azië. Er bestaan evenwel gevoelige afwijkingen van die gemiddelden.

Die getallen tonen het wisselvallig karakter aan van de ontwikkelingsprojecten in de landen met laag inkomen, vooral in Afrika. Ondanks dat risico wijst het hoog peil van de vastgestelde gemiddelde rendabiliteitsgraad op een zeker succes. Sommige factoren, buiten de wil van de I.D.A., zoals de storingen op gebied van klimaat of van politiek, hebben eveneens invloed op de afloop der projecten.

Talrijk zijn de I.D.A.-projecten die belangrijke maar moeilijk te becijferen voordelen bieden. Zo bijvoorbeeld helpen sommige projecten om locale instellingen op te richten, en de doeltreffendheid en het beheer ervan te verbeteren. Sinds tien jaar slagen de I.D.A.-projecten er steeds meer in, de productiviteit van de armen te verbeteren, hetzij rechtstreeks, hetzij door ze de toegang te vergemakkelijken tot sommige basisdiensten zoals de gezondheid en de opvoeding. De resultaten schijnen erop te wijzen dat de projecten « gericht op de armoede » erin slagen de arme bevolkingen te bereiken zonder van hun kwaliteit te verliezen.

Besluiten

Ten minste vier besluiten kunnen uit de studie getrokken worden :

— In de eerste plaats vertegenwoordigt de door de I.D.A. aangebrachte financiële hulp een doeltreffend middel om de ontwikkeling te bevorderen. Dat kan gemeten worden niet alleen door de hoge rendabiliteitsgraden van de I.D.A.-projecten, maar ook door de ingreep van de Associatie op de politieke hervormingen en op de oprichting van instellingen.

— Ten tweede heeft de I.D.A. het bewijs geleverd van haar geschiktheid om vooruitgang te boeken, niet alleen in grootte, maar ook wat betreft haar bekwaamheid om lessen te trekken uit haar ervaring.

— Ten derde, alhoewel de publieke opinie niet in alle schenkende landen eenvormig gunstig staat tegenover de hulp, is de I.D.A. erin geslaagd een stijgend volume van financiële hulp aan te trekken. Maar terwijl zij groter werd, is zij aan een voortdurend meer nauwgezet onderzoek en aan kritiek onderworpen geworden.

— Ten vierde, zo talrijke landen thans in staat zijn zich te behelpen zonder haar hulp, blijft de behoefte aan liberale ontwikkelingsbijstand even groot als ooit tevoren. De I.D.A. heeft een hoofdrol te vervullen bij het vastleggen van de grondslagen van de ontwikkeling op lange termijn van de armste landen van de wereld.