

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

6 DECEMBRE 1983

**Projet de loi modifiant l'article 10 de la loi du
31 décembre 1963 sur la protection civile**

RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. T. TOUSSAINT**

Le présent projet était à l'ordre du jour de la réunion de
la Commission de l'Intérieur du 6 décembre 1983.

**1. Exposé introductif
du Ministre de l'Intérieur**

Le projet envisage de permettre à des communes qui
n'ont pas été désignées comme centres de groupe régional,
de créer un nouveau service d'incendie alors qu'elles n'en
possèdent pas, ou de recréer un ancien service d'incendie
qui aurait été supprimé. La loi du 31 décembre 1963 sur la
protection civile ne permet en effet plus la création des
services d'incendie dits « autonomes », c'est-à-dire de ser-
vices qui ne protègent que le territoire d'une seule commune.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; Adriaenssens, André, De Baere,
De Kerpel, Geldolf, Gerits, Gramme, Grosjean, Hubin, Luyten, Mme Panneels-
Van Baelen, MM. E. Peetermans, Vandenhaute, Vandermarliere, Vandezande,
Van Herreweghe et T. Toussaint, rapporteur.

Membres suppléants : Mme Tyberghien-Vandenbussche et M. Verbist.

R. A 12886*Voir :*

Document du Sénat :

601 (1983-1984) : N° 1.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1983-1984

6 DECEMBER 1983

**Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 10 van
de wet van 31 december 1963 betreffende de
civiele bescherming**

VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER T. TOUSSAINT**

Dit ontwerp is ter sprake gekomen in de vergadering van
de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van
6 december 1983.

**1. Inleidende uiteenzetting
van de Minister van Binnenlandse Zaken**

Dit ontwerp heeft tot doel de gemeenten die niet zijn
aangewezen als centrum van een gewestelijke groep, in staat
te stellen een nieuwe brandweerdienst op te richten als zij
er geen hadden, of een afgeschafte brandweerdienst opnieuw
op te richten. Krachtens de wet van 31 december 1963
betreffende de civiele bescherming mogen immers geen zoge-
noemde « autonome » brandweerdiensten meer worden op-
gericht, d.w.z. diensten die alleen het grondgebied van één
gemeente beveiligen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; Adriaenssens, André, De Baere,
De Kerpel, Geldolf, Gerits, Gramme, Grosjean, Hubin, Luyten, Mevr. Panneels-
Van Baelen, de heren E. Peetermans, Vandenhaute, Vandermarliere, Vandezande,
Van Herreweghe en T. Toussaint, verslaggever.

Plaatsvervangers : Mevr. Tyberghien-Vandenbussche en de heer Verbist.

R. A 12886*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

601 (1983-1984) : N° 1.

L'article 10 de la loi du 31 décembre 1963 est actuellement libellé comme suit :

« Les communes de chaque province sont, pour l'organisation générale des services d'incendie, réparties en groupes régionaux. Après consultation des conseils communaux intéressés, le gouverneur de la province fixe la composition de ces groupes et désigne dans chaque groupe la commune qui en constitue le centre.

Cette commune est tenue, du fait de sa désignation, de disposer d'un service d'incendie avec le personnel et le matériel nécessaires.

Un groupe régional peut être composé de communes appartenant à différentes provinces. Les gouverneurs intéressés fixent de commun accord la composition du groupe et désignent la commune qui en constitue le centre; à défaut d'accord, la décision est prise, à la demande d'un de ces gouverneurs, par le Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions.

Les autres communes du groupe régional sont tenues, soit de maintenir un service d'incendie disposant du personnel et du matériel nécessaires, soit d'avoir recours au service d'incendie de la commune constituant le centre de ce groupe, moyennant le paiement d'une redevance forfaitaire et annuelle, fixée par le gouverneur de la province, conformément aux normes déterminées par le Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions et après consultation des conseils communaux intéressés (...) »

Le but du législateur en 1963, qui se trouvait devant de nombreux petits services, a été de diminuer le nombre des services d'incendie dits « autonomes » et de ne plus laisser subsister en fin de compte que les seuls services d'incendie désignés comme centres de groupe régional. Néanmoins, il reste aujourd'hui 102 services « autonomes » dont 83 en Flandre et 19 en Wallonie.

Cependant, depuis la fusion des communes, nombre de corps de pompiers volontaires locaux ont été dissous, et la protection civile est désormais assurée par les centres « X » dans les grandes villes, des centres « Y » dans les villes moyennes, des centres « Z » dans les plus petites entités.

Il subsiste aussi des corps « C », composés uniquement de volontaires que certaines communes ont maintenus.

Selon les auteurs de la proposition de loi, il faudrait permettre aux communes qui ne possèdent pas de tels corps de volontaires, de créer ou de recréer ceux-ci.

Discussion et votes

Le Ministre déclare qu'il n'envisage pas la création de nouveaux « centres », mais qu'il ne s'oppose pas à la création de nouveaux services autonomes, et il souhaite même

Artikel 10 van de wet van 31 december 1963 luidt thans als volgt :

« De gemeenten van iedere provincie worden voor de algemene organisatie van de brandweerdiensten in gewestelijke groepen ingedeeld. De provinciegouverneur bepaalt de samenstelling van die groepen en wijst in iedere groep de gemeente aan die er het centrum van vormt, na raadpleging van de belanghebbende gemeenteraden.

Die gemeente is er wegens haar aanwijzing toe gehouden over een brandweerdienst met het nodige personeel en materieel te beschikken.

Een gewestelijke groep kan worden gevormd uit gemeenten van verschillende provincies. De betrokken gouverneurs bepalen in gemeen overleg de samenstelling van de groep en wijzen de gemeente aan die er het centrum van vormt; wordt geen overeenstemming bereikt, dan neemt de Minister, tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoren, de beslissing op verzoek van een van die gouverneurs.

De overige gemeenten van de gewestelijke groep zijn ertoe gehouden hetzij een brandweerdienst, die het nodige personeel en materieel beschikt, te behouden, hetzij beroep te doen op de brandweerdienst van de gemeente die het centrum van die groep vormt mits betaling van een forfaitaire en jaarlijkse bijdrage die door de provinciegouverneur wordt vastgesteld overeenkomstig de normen bepaald door de Minister, tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoren, en na raadpleging van de belanghebbende gemeenteraden (...) »

Het doel van de wetgever van 1983 was, gelet op de talrijke kleine diensten, het aantal zogenoemde « autonome » brandweerdiensten te verminderen en alleen die brandweerdiensten nog te laten voortbestaan die waren aangewezen als centrum van een gewestelijke groep. Er bestaan niettemin nog altijd 102 « autonome » diensten, nl. 83 in Vlaanderen en 19 in Wallonië.

Sedert de samenvoeging van gemeenten zijn een groot aantal plaatselijke korpsen van vrijwillige brandweerlieden ontbonden en wordt de civiele bescherming voortaan verzorgd door de centra « X » in de grote steden, door centra « Y » in de middelgrote steden en door centra « Z » in de kleinste gemeenten.

Er bestaan ook nog « C »-korpsen, die uitsluitend zijn samengesteld uit vrijwilligers en die door bepaalde gemeenten in stand gehouden zijn.

Volgens de indieners van het voorstel zouden de gemeenten waar dergelijke vrijwilligerkorpsen niet bestaan, de mogelijkheid moeten krijgen deze korpsen op te richten of opnieuw op te richten.

Bespreking en stemming

De Minister verklaart dat hij geen nieuwe « centra » wenst, maar dat hij niet gekant is tegen de oprichting van nieuwe autonome diensten en zelfs wenst dat deze zich tot

que ceux-ci se groupent en intercommunales avec leurs centres de groupe.

Il envisage d'ailleurs dans le cadre des pouvoirs spéciaux, de prendre certaines initiatives dans ce sens. Il ajoute que les services locaux resteraient cependant liés à un centre.

Aucun membre ne souhaitant un éclaircissement complémentaire, la discussion générale est close et l'article unique, l'ensemble du projet ainsi que le présent rapport ont été admis à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
T. TOUSSAINT.

Le Président,
G. PAQUE.

intercommunales zouden verenigen samen met het centrum van de groep.

Hij is trouwens van plan om binnen het kader van de machtigingswet bepaalde initiatieven in die zin te nemen. Hij voegt eraan toe dat de plaatselijke diensten evenwel aan een centrum verbonden zouden blijven.

Aangezien geen enkel lid nadere ophelderingen vraagt, wordt de algemene bespreking gesloten. Het enig artikel, evenals het ontwerp in zijn geheel, worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden. Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Verslaggever,
T. TOUSSAINT.

De Voorzitter,
G. PAQUE.